**Оглавление**

[Введение 3](#_Toc255992283)

[Глава 1. Теоретические основы социальной политики поддержки семьи 6](#_Toc255992284)

[1.1. Основные направления социальной политики по поддержке семьи 6](#_Toc255992285)

[1.2. Семья как объект социальной политики 14](#_Toc255992286)

[Глава 2. Факторы, влияющие на формирование социальной политики в сфере семьи 20](#_Toc255992287)

[2.1. Потребности в социальной защите семьи в условиях современной демографической ситуации 20](#_Toc255992288)

[2.2. Влияние экономической ситуации на оказание социальной 26](#_Toc255992289)

[защиты семьи 26](#_Toc255992290)

[Глава 3. Социальная ЗАЩИТА семьИ в Московской области 28](#_Toc255992291)

[3.1. Основные демографические и социально-экономические характеристики современной подмосковной семьи 28](#_Toc255992292)

[3.2. Законодательно-правовое обеспечение социальной защиты семьи в Московской области 34](#_Toc255992293)

[3.3. Формы предоставления социальной защиты семье 45](#_Toc255992294)

[в Московской области 45](#_Toc255992295)

[3.4. Статистические данные о реализации социальной защиты семьи в Московской области 53](#_Toc255992296)

[ЗАКЛЮЧЕНИЕ 60](#_Toc255992297)

[СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ 63](#_Toc255992298)

# Введение

***Актуальность темы*** обусловлена тем, что государственная социальная семье – это процесс формирования среды для проживания и непосредственной деятельности людей. Социально-экономическое положение каждой отдельной семьи является индикатором состояния всего общества.

Решение задач реализации социальной защиты семьи требует четкого и оперативного взаимодействия федеральных и региональных органов власти, всех субъектов практической социальной политики.

Социальная поддержка семьи реализуется посредством комплекса мер как правового, так и социально-экономического характера, которые составляют процесс управления развитием всей социальной сферы. Данный процесс можно представить в двух аспектах: процессуальном и предметном.

Процессуальный аспект определяется посредством последовательных действий и реализуется через социальное планирование, систему социальных мероприятий и программ, проводимых федеральными, региональными и местными организациями. Эти действия включают в себя:

- социальную диагностику (выявление значимых для семьи социальных проблем). Полученные в ходе диагностики данные в дальнейшем используются при разработке ведущих направлений социальной защиты;

- определение социальных приоритетов (выявляются те социальные группы, те типы семей, которым следует уделить преимущественное внимание в данный период);

- выработка социальных нормативов (социальные нормативы являются некоторыми регламентированными, заданными значениями социальных показателей. Это могут быть средства, выделенные из бюджета на обучение одного ученика, жилая площадь, полагающая на одного жителя и т.д.);

- расчет ресурсов, необходимых для решения социальных задач, выполнения тех или иных социальных программ.

***Объектом исследования*** является социальная защита семьи, ее реализация посредством социальной работы.

***Предмет исследования*** – социальная защита семьи в Московской области.

***Цель дипломной работы***: рассмотреть основные направления работы с семьей по оказанию ее необходимой социальной защиты.

Сформулированная цель позволяет определить ***конкретные задачи*,** которые требуется решить в процессе исследовательской работы.

1. Раскрыть сущность, цели и задачи социальной политики государства в области семьи.

2. Рассмотреть основные принципы и направления социальной политики государства в области семьи.

3. Показать, что представляет собой семья как объект социальной помощи.

4. Изучить законодательно-правовую базу, лежащую в основе оказания социальной защиты семьи в Московской области.

5. Определить основные направления работы по оказанию социальной защиты семьи в Московской области

Решение поставленных задач осуществляется в соответствующих главах и параграфах дипломной работы.

***Методы исследования*** – метод анализа теоретического и фактического материала.

**Теоретико-методологическую основу** дипломной работы составляют труды ведущих российских ученых в области социальной политики и социальной работы: П.Д. Павленка, И.Г. Зайнышева, Е.И. Холостовой, А.М. Панова, Л.Г. Гусляковой, В.И. Жукова и других.[[1]](#footnote-1)

**Нормативно-правовая база**  работыоснована на Конституции Российской Федерации, федеральных законах по вопросам социальной работы, социальной защиты населения, законах Московской области, касающихся организации социальной защиты различных категорий граждан, других нормативных актах

**Эмпирическую основу** курсовой работысоставляют данные книжных и журнальных статей, статистические данные.

**Практическая значимость** результатов дипломной работы заключается в том, что они могут быть использованы в качестве рекомендаций применительно к практике организации и реализациисоциальной защиты семьи.

Выбранная нами проблема является недостаточно разработанной. Довольно много существует материала обо всех аспектах социальной политики государства, о социальной работе. Но вопрос оказания конкретной, адресной помощи проблемным семьям разработан недостаточно. Кроме того, он требует постоянного обновления решений в связи с изменениями социально-экономического общества в целом.

***Гипотеза исследования:*** социальная политика государства является регулирующим и направляющим фактором в социальной работе с семьей в каждом регионе.

Представленная работа состоит из введения, трех глав, заключения, библиографического списка.

# Глава 1. Теоретические основы социальной политики поддержки семьи

# Основные направления социальной политики по поддержке семьи

Социальная политика – это масштабная социальная технология, инструмент решения социальных потребностей государства и общества. Она представляет собой совокупность разноуровневых управленческих воздействий на жизнедеятельность различных групп населения с целью консолидации общества, обеспечения стабильности политической системы и власти на основе гармонизации социально-трудовых и иных отношений[[2]](#footnote-2).

Содержание социальной политики заключается в деятельности государства и других политических институтов по управлению развитием социальной сферы, по определению ее содержания, основных направлений ее развития и функционирования. Важно подчеркнуть, что социальная политика является (должна быть) свое­образной концентрацией всех иных видов политики (прежде всего экономической), так как она направлена на специфический объект – социальные отношения в собственном или узком смысле слова. Последние же понимаются как определенный срез, синтез соци­альных сторон всех других видов общественных отношений, кото­рые в содержательном плане проявляются в положении человека в обществе, в удовлетворении его разнообразных потребностей и интересов.[[3]](#footnote-3)

Социальная политика в современном мире осуществляется прежде всего государством.

Важнейшими задачами социальной политики являются обеспечение целостности общества, его устойчивости и возможности динамического развития, недопущение социальных конфликтов.

При разработке социальной политики необходимо учитывать следующие факторы:

* приоритетность проблем социальной защищенности насе­ления в условиях развивающегося рынка;
* повышение роли личного трудового вклада в удовлетворе­ние материальных, социально-культурных и бытовых потребнос­тей населения, ликвидация на этой основе иждивенчества;
* формирование нового механизма обоснования и реализации  
  социальной политики (в том числе финансирования социальной  
  сферы), предполагающего поэтапный переход от государственно­  
  го патернализма к социальному партнерству;

- необходимость децентрализации управления социальным  
развитием с передачей существенного объема полномочий, прав  
и возможностей с федерального уровня на уровни субъектов Фе­дерации и местного самоуправления.

Данные факторы по существу являются принципиальными основаниями в процессе выработки социальной политики вне зависимости, о каком уровне идет речь – федеральном, региональном, местном.

Социальная политика направлена на решение следующих задач:

1) стабилизация жизненного уровня населения и недопущение массовой бедности;

2) сдерживание роста безработицы и материальная поддержка безработных, а также подготовка трудовых ресурсов такого размера и качества, которые соответствуют потребностям общественного производства;

3) поддержание стабильного уровня реальных доходов населения путем проведения антиинфляционных мер и индексации доходов-

4) развитие отраслей социальной сферы (образование, здравоохранение, жилищное хозяйство, культура и искусство).

Таким образом, политика доходов представляет собой составную часть социальной политики государства. Последняя направлена, в частности, на ослабление дифференциации доходов и имущества, смягчение противоречий между участниками рыночной экономики и предотвращение социальных конфликтов на экономической почве.

Поэтому важной задачей социальной политики является адресная (т.е. предназначенная для конкретных групп населения) социальная поддержка со стороны государства, в первую очередь, слабо защищенных слоев населения. Решение этой задачи имеет целью поддержание оптимальных соотношений между доходами активной (занятой) части населения и нетрудоспособных граждан через механизм налогов и социальных трансфертов.

С точки зрения деятельностного подхода социальная полити­ка выступает как деятельность, направленная на управление со­циальным развитием общества, обеспечение удовлетворения ма­териальных и духовных потребностей его членов и регулирование процессов социальной дифференциации общества.[[4]](#footnote-4)

При таком понимании неизбежно встает вопрос о приоритетах социальной политики – тех социальных задачах, которые признаются обществом в данный момент наиболее настоятельными и неотложны­ми, требующими первоочередного решения.

Вместе с тем в официальной государственной практике зача­стую доминирует понимание социальной политики как системы государственных мер по поддержанию тех или иных общественных групп и слоев, которые в силу определенных обстоятельств оказываются в более трудном положении, чем другие.

Выделяя общие черты различных подходов к социальной политике, можно констатировать, во-первых, что она направлена, прежде всего, на регулирование социальных отношений.

Во-вторых, социальная политика призвана защищать интересы всех классов и социальных групп.

Социальная политика как неотъемлемый компонент системы управления социальной сферой основывается на следующих принципах:

1) Принцип целенаправленности предполагает проведение политики, основанной на согласованной системе целей социального развития. Генеральной целью является максимально возможное развитие качества жизни населения. Другие цели определяются местной спецификой (структурой населения, ресурсными характеристиками).

2) Принцип эффективности заключается в выборе и проведении такого варианта социальной политики, который обеспечивает достижение всех целей на основе рационального использования ресурсов.

3) Принципы оптимальности и многовариантности заключаются в необходимости формирования достаточно широкого спектра альтернатив проведения социальной политики, из которых выбираются наиболее оптимальные.

4) Принципы системности и комплексности требуют рассмотрения социальной политики не как изолированной системы управления, а как части всей социальной системы. При разработке социальной политики важно разрабатывать и подсистему конкретных мероприятий (программы помощи отдельным группам граждан, льготы), которые, собственно, и будут являться непосредственной социальной работой.

5) Принцип иерархической соподчиненности означает, что все уровни социальной политики должны быть интегрированы, соподчинены и действовать как единое целое.

6) Принцип непрерывности подразумевает последовательное решение все новых и новых задач.

7) Принцип равноправных партнерских отношений между субъектом социальной политики и населением предполагает, что при разработке социальной политики осуществляется учет широких инициатив снизу, проявляется активность различных групп населения, общественных организаций и объединений граждан.[[5]](#footnote-5)

Отмеченное выше позволяет перейти к рассмотрению наибо­лее значимых направлений социальной политики в современных условиях. К таким направлениям можно отнести:

- политику в сфере обеспечения граждан доступным жиль­ем. Такая политика предусматривает: определение финансовых механизмов, позволяющих улучшить жилищные условия граж­дан, правовых условий для развития долгосрочного жилищного кредитования, разрушение монополий на строительных рынках, обеспечение права собственности добросовестных приобретате­лей жилья;

* повышение доступности и качества медицинской помощи  
  для широких слоев населения. Содержательный аспект данного на­  
  правления предусматривает выработку и утверждение стандартов  
  медицинских услуг с обязательным перечнем лечебно-диагности­ческих процедур и лекарств, а также с минимальными требовани­ями к условиям оказания медицинской помощи, развитие добро­вольного медицинского страхования;
* развитие отечественного образования. Такое развитие предусматривает: создание условий для поступления в вузы выпуск­ников школ в соответствии с их уровнем образования, работу по специальности после окончания вуза, внедрение в практику аде­кватных времени образовательных стандартов;
* дальнейшее увеличение занятости населения. Основной це­лью социальной политики в сфере обеспечения занятости и рос­та трудовых доходов населения является обеспечение постоянной занятости для всех способных и желающих трудиться в соот­ветствии с их индивидуальными способностями и потребностя­ми, улучшение динамики социально-профессиональной мобиль­ности населения;
* эффективное использование мер адресной социальной под­держки. Важнейшим направлением социальной поддержки и со­держанием социальной политики является социальная защита населения. Социальная защита должна носить целенаправленный характер, иметь адресную направленность.[[6]](#footnote-6)

Главная цель социаль­ной защиты – обеспечение средств к жизни нетрудоспособного или ограниченно способного населения (а также трудоспособного, но временно не занятого по объективным причинам), лиц, оказавших­ся в силу тех или иных причин в трудной жизненной ситуации.

Таковы основные компоненты социальной политики.

Речь идет здесь о таком содержании социальной политики, в которой реализуется социальное обслуживание людей в широком плане. А это значит, что государство осуществляет (прямо и кос­венно) деятельность по социально-экономической поддержке, оказанию социально-бытовых, медико-социальных, психолого-педагогических, правовых услуг, по социальной адаптации и реа­билитации граждан и семей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

Социальная политика государства может иметь различные из­мерения: экономическое, организационное, правовое, собственно социальное, культурологическое, экологическое, личностное. По­этому возможна количественная и качественная характеристика проводимой государством социальной политики. Среди этих ха­рактеристик, объективных критериев наиболее важное значение имеют:

- практическая реализация социальной справедливости в обществе;

- учет социальных интересов различных групп и слоев населения с точки зрения действительного удовлетворения их ра­циональных (здоровых) потребностей;

- социальная защищенность малоимущих слоев, детей, пенсионеров, безработных, беженцев, тяжелобольных и т.д.

Социальная политика – это комплекс социально-экономических мер государства предприятий, организаций, местных органов власти, направленных на защиту населения от безработицы, возрастания роста цен и т.д. Социальная политика является одним из важнейших факторов, оказывающих влияние на социальную работу в обществе и спо­собствующих защите интересов человека, групп и слоев, их прав и свобод.

Эффективная социальная политика не может осуществлять­ся только государственными органами. Наличие целого ряда от­носительно самостоятельных субъектов социальной политики не только расширяет перечень социальных услуг на основе их взаи­модополнения, но и обеспечивает большую гибкость и мобильность социальной политики, позволяет оперативно реагировать на измене­ния социально-экономической ситуации. В условиях демократизации, децентрализации и демонополизации объективно происходит преоб­разование структур управления социальной политикой как деятель­ностью в направлении перестройки ее вертикальных структур в го­ризонтальные, делегирование части полномочий из центра на места. Процессы расширения экономической и хозяйственной самостоя­тельности территориальных образований приводят к необходимос­ти сосредоточения значительных усилий в области социальной по­литики на региональном (местном) уровне. Это позволяет учитывать многообразие национально-территориального устройства, специфи­ку формирующихся структур управления и самоуправления в реги­онах, особенности ценностных ориентации, интересов и потребно­стей различных групп и слоев населения.

Если исходить из того, что целью, предметом и мерой соци­альной политики является человек, его развитие и защита, то с по­зиций объекта не существует никакой иной социальной политики, кроме местной. Именно по месту проживания люди получают ра­боту, заработную плату, пенсии, социальные выплаты и пособия. На местах получают реальное воплощение все три уровня соци­альной политики – федеральный, региональный и местный. Сбой на каждом из отмеченных уровней, в том числе и на местном, оз­начает дисфункциональность всей системы.[[7]](#footnote-7)

Таким образом, с позиций целевого критерия региональный и местный уровни являются наиболее важными, тогда как феде­ральная компонента социальной политики выполняет функцию его обеспечения.

# 1.2. Семья как объект социальной политики

Семья – это главная система, к которой принадлежит каждый человек. «Семья – это группа людей, взаимодействующих как единое целое. Это первый союз, в который человек вступает в силу необходимости»[[8]](#footnote-8).

Семья является одним из пяти фундаментальных институтов общества, придающим ему стабильность и способность восполнять население в каждом следующем поколении. Одновременно семья выступает малой группой самой сплоченной и стабильной ячейкой общества. Семья самый распространенный вид социальной организации. Поэтому семья всегда находилась в центре внимания.

Семья главный институт человеческого общества. В свою очередь институт семьи включает множество более частных институтов, а именно институт брака, институт родства, институт материнства и отцовства, институт собственности, институт социальной защиты детства и опеки и другие. Семья находится в движении, меняется не только под воздействием социально-политических условий, но и в силу внутренних процессов своего развития. Вот почему она является одной из важных сфер и одним из главных объектов социальной работы.

Проблемы семьи не всегда относятся к приоритетным направлениям как государственной, так и региональной семейной политики. Это происходит потому, что приоритетность мер семейной политики определяется на основе оценки остроты и значимости проблем семьи, степени их влияния на реализацию основных функций семьи, а также вследствие ограниченности финансовых и ресурсных возможностей государства. Но как только проблема воспроизводства и рождаемости, уменьшения роста населения, естественной убыли становится острой и актуальной, начинают разрабатываться программы по увеличению роста населения, демографической и семейной политике. Помимо этого часто проблемы семьи рассматриваются в связи с проблемами бедности, безработицы, недостаточности социальных служб.

В России в 1990-х годах семейная политика была определена в Указе Президента «Об основных направлениях государственной семейной политики»[[9]](#footnote-9) как «деятельность государства, направленная на укрепление семьи и обеспечение нормальной реализации ее специфических функций».

Но концепция семейной политики, лежащая в основе этого документа, является скорее не самостоятельной областью, а совокупностью мер, направленных на обеспечение благоприятной жизнедеятельности семьи. Семья сегодня нуждается в более полном рассмотрении, она меняется, вслед за этим меняются и ее потребности.

Если в 1990-е годы приоритетом была поддержка малообеспеченных семей, семей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, то сегодня, в связи с наметившимся в стране экономическим ростом и другими причинами, приоритет сместился в сторону увеличения рождаемости.

В Российской Федерации семья, материнство, отцовство и детство находятся под защитой общества и государства.

Сущностью конституционно-правового положения семьи является совокупность правовых норм, закрепленных в Конституции Российской Федерации, конституциях (уставах), законах субъектов России, международно-правовых актах, регулирующих и охраняющих общественные отношения по поводу семьи.

Семья – это конституционно-правовая категория, основанная на браке – юридически оформленном, добровольном союзе мужчины и женщины, порождающая взаимные личные и имущественные права и обязанности, направленные на создание семьи, рождение и воспитание детей (ст. ст. 7, 38 и 72 Конституции Российской Федерации).

В настоящее время основными направлениями государственной семейной политики являются: обеспечение условий для преодоления негативных тенденций стабилизации материального положения российских семей, уменьшения бедности и увеличения помощи нетрудоспособным членам семьи; обеспечение работникам, имеющим детей, благоприятных условий для сочетания трудовой деятельности с выполнением семейных обязанностей; кардинальное улучшение охраны здоровья семьи; усиление помощи семье в воспитании детей.

Государственная семейная политика исходит из положений о том, что: семья является непреходящей ценностью для жизни и развития человека; семья играет важную роль в жизни общества, воспитании новых поколений, обеспечении общественной стабильности и прогресса; необходимо учитывать интересы семьи и детей, а также принимать специальные меры их социальной поддержки в период социально-экономической трансформации общества; следует учитывать потребности в определении идеологии, основной цели и первоочередных мерах государственной семейной политики в современных условиях.

Государственная семейная политика является составной частью социальной политики Российской Федерации и представляет собой целостную систему принципов, оценок и мер организационного, экономического, правового, научного, информационного, пропагандистского и кадрового характера, направленных на улучшение условий и повышение качества жизни семьи.

В Российской Федерации на родителях лежит обязанность содержать и воспитывать своих детей до совершеннолетия. Поскольку семья основывается на взаимных обязанностях ее членов, трудоспособные дети должны заботиться о своих нетрудоспособных родителях. В условиях равенства всех граждан в Российской Федерации дети пользуются равной правовой и социальной защитой вне зависимости от происхождения и гражданского состояния родителей.

В последние годы проблемы российской семьи во многом обусловлены воздействием социально-экономических реформ 90-х годов ХХ века. Главная проблема – массовое снижение жизненного уровня семей с детьми. В числе бедных семей по общепринятым социально-экономическим и статистическим критериям оказались не только те, чье благосостояние и в прошлом находилось ниже черты бедности, но и огромная масса работающего, относительно благополучного до недавнего времени среднедоходного (по российским параметрам) слоя населения. За чертой официального прожиточного минимума находится 69 процентов молодых семей, среди бедных семей – 76, 3 процента многодетных. Негативно воздействуют на семью безработица, задолженности по выплате заработной платы, детских пособий, низкий, не соответствующий стоимости жизни уровень оплаты труда.

На положении российской семьи сказывается и общая деградация социальной сферы, обусловленная постоянным нарастанием деструктивных процессов. Падение доходов на душу населения и разрушение социальной сферы привели к серьезным негативным сдвигам в качестве жизни семей. По некоторым важнейшим социальным индикаторам Россия оказалась за порогом допустимого уровня.

Причем если у семьи имеется прожиточный минимум, то для нее практически исключается возможность получения дополнительных социальных благ от государства. Сокращение социального пакета на предприятиях также ведет к росту социальной уязвимости трудоспособного населения. Семья в настоящее время при существующем типе социальной защиты находится постоянно в состоянии социального риска, так как не имеет условий для устойчивого, надежного развития.

Именно экономическое положение семей влияет на устойчивую тенденцию к обострению всех процессов жизнедеятельности семьи. В настоящее время выделяют следующие тенденции, имеющие место в семейной сфере:

– малодетность семьи, доля однодетных семей достигает 31% от общего числа семей, с двумя детьми – 21, 4%, многодетные семьи – 5, 3%;

– рост числа неполных семей. В России их 5,2 млн., из них 98% составляют семьи, состоящие из матери и одного ребенка;

– увеличение численности социально уязвимой группы детей. В первую очередь это дети из бедных семей;

– снижение воспитательного потенциала семьи. На учете в органах внутренних дел состоят 125 тыс. родителей, уклоняющихся от воспитания детей или отрицательно на них влияющих. 50 тыс. детей ежегодно убегают из семьи, 70% подростков, употребляющих наркотики, проживают в неблагополучных семьях. Растет детская безнадзорность и беспризорность. Распространяется насилие в семье – физическое, сексуальное, психологическое. В семьях совершается около 30 процентов умышленных убийств. Ежегодно около 2 млн. детей жестоко избивается родителями, 2 тысячи детей заканчивают жизнь самоубийством.

В настоящее время требуется принятие неотложных и решительных мер по его фундаментальной поддержке и стабилизации. Международный и отечественный опыт свидетельствует о том, что проблемы семьи гораздо эффективнее решаются с помощью государственной семейной политики. На данный момент семейная политика воспринимается не как самостоятельное направление деятельности органов власти, а как некий абстрактный придаток к социальной политике, как ее общая направленность.

Неразвита правовая база семейной политики. Законодательство, прежде всего Семейный кодекс Российской Федерации, регулирует брачно-семейные отношения индивидуумов. Отношения семьи и государства функционируют в основном стихийно, что существенно ограничивает права семьи, нередко приводит к монополизму государства и его институтов.

Основными направлениями работы с семьей и детьми на сегодняшний день являются:

- развитие сферы различных видов социальной помощи и социальных услуг с акцентом на усиление адресности;

- организация социальной реабилитации детей с ограниченными возможностями здоровья;

- профилактика социального сиротства и безнадзорности несовершеннолетних;

- реализация целевых программ по улучшению положения детей;

- проведение мероприятий, ориентированных на повышение статуса семьи и материнства.

# Глава 2. Факторы, влияющие на формирование социальной политики в сфере семьи

# 2.1. Потребности в социальной защите семьи в условиях современной демографической ситуации

За последние десятилетия XX века в России произошли глубокие социально-экономические и демографические перемены. Низкая рождаемость, не обеспечивающая простого воспроизводства населения, старение населения и рост иждивенческой нагрузки, возрастающая роль миграции, трансформация модели брака и рождаемости, изменение статуса женщины и движение к гендерному равенству, проблема совмещения занятости и семейных обязанностей, либерализация законов, касающихся контрацепции, абортов и разводов – все это стало причиной эволюции во взглядах на политику в области народонаселения, в том числе на политику, направленную на положение семей.

Составной частью социальной политики государства является политика народонаселения. Такая политика рассматривается как система мероприятий, прямо или косвенно направленных на изменение условий жизни и труда населения, а также количественных и качественных характеристик населения. Она также предполагает заботу о физическом здоровье населения, росте его общего образования и культуры, профессиональной и специальной подготовке работников, всестороннюю заботу о ма­теринстве и детстве, людях пожилого возраста, создание необхо­димых условий для укрепления семьи.

Демографические процессы можно рассматривать как реак­цию людей на условия их существования либо как более или ме­нее осознанное стремление приспособиться к этим условиям в со­ответствии со своими потребностями[[10]](#footnote-10).

Демографическая политика – это сознательное управление процессами воспроизводства и развития народонаселения, улуч­шение его качественных характеристик путем создания для это­го благоприятных условий.

К основным задачам демографической политики относят:

1. Развитие народонаселения, улучшение его качественных характеристик, как биологических, так и социальных.
2. Сохранение здоровья и работоспособности человека.
3. Воздействие на процессы образования, упрочения и разви­тия семьи.

Кроме этих задач, общих для страны в целом, демографиче­ская политика должна решать задачи, конкретные для каждого ре­гиона и в особенности для национальных регионов. Очевидно, что у каждого этноса свои особенности, традиции, культурное насле­дие, образ жизни. Все это необходимо учитывать при изучении демографических процессов и планировании социальной работы.

Демографическая политика имеет конкретное практическое значение.

Во-первых, в результате учета изменений в численности, возрастнополовом составе населения, его профессиональном и образовательном уровне, размерах семьи определяются возможности прироста трудовых ресурсов, объем и структура потребительско­го спроса.

Во-вторых, возрастная структура населения во многом опре­деляет направление развития органов здравоохранения. Так, чем больше в этой структуре детей, тем шире должна быть педиатри­ческая помощь. И наоборот, если растет численность лиц старших возрастов, то необходимо ускоренное развитие кардиологической и онкологической помощи и т. д.

В-третьих, перспективы жилищного строительства сущест­венно зависят от распределения семей по числу детей в них: сколь­ко квартир, например, нужно создавать для однодетных, двух- или трехдетных семей; сколько потребуется жилья для каждой такой группы семей через 5, 10, 15 и более лет – все эти вопросы нуж­но учесть заранее.

Демографический аспект социальной политики реализуется в следующих направлениях социальной работы:

1. улучшение жизненных условий нуждающихся в этом семей, предоставление помощи в приобретении жилья;
2. повышение качества медицинского обслуживания населения, реализация медицинских программ, предусмотренных для отдельных категорий граждан (детей, инвалидов, молодых матерей и пр.);
3. адресная работа с семьями, нуждающимися в моральной и материальной поддержке.

4) предоставление льгот многодетным семьям, матерям, самостоятельно.

Согласно Концепции, решение задачи по повышению уровня рождаемости включает в себя[[11]](#footnote-11):

1) усиление государственной поддержки семей, имеющих детей, включая поддержку семьи в воспитании детей, для чего необходимо:

- развивать систему предоставления пособий в связи с рождением и воспитанием детей (включая регулярные пересмотр и индексацию их размеров с учетом инфляции);

- усилить стимулирующую роль дополнительных мер государственной поддержки семей, имеющих детей, в форме предоставления материнского (семейного) капитала, расширяя в связи с этим рынок образовательных услуг для детей и масштабы строительства доступного жилья для семей с детьми;

- создать механизмы оказания дополнительной поддержки неполных семей с детьми и многодетных семей с низкими доходами, семей, принимающих на воспитание детей, оставшихся без попечения родителей, а также семей, имеющих детей-инвалидов, включая изменение размеров налоговых вычетов для работающих родителей в зависимости от дохода семьи и количества детей, формирование государственного заказа на оказание организациями различной организационно-правовой формы социальных услуг семьям с детьми;

- обеспечить потребность семей в услугах дошкольного образования на основе развития всех форм дошкольных образовательных организаций (государственных, частных), повышения доступности и качества их услуг, в том числе на основе принятия стандартов оказываемых услуг, стимулирования развития гибких форм предоставления услуг по уходу и воспитанию детей в зависимости от их возраста;

- создать в городах и сельской местности среду обитания, благоприятную для семей с детьми, включая установление соответствующих требований к градостроительным решениям, а также к социальной и транспортной инфраструктуре.[[12]](#footnote-12)

2) создание условий для повышения доступности жилья для семей с детьми, в первую очередь для молодых семей с детьми, за счет:

- развития ипотечного кредитования, внедрения новых кредитных инструментов, расширения строительства доступного жилья, отвечающего потребностям семей, с одновременным строительством объектов социальной инфраструктуры, необходимых семьям с детьми;

- реализации региональных программ обеспечения жильем молодых семей, разработки системы дополнительных мер, направленных на обеспечение жильем малоимущих граждан с детьми, нуждающихся в жилых помещениях, включая меры по расселению семей с детьми из неприспособленных и ветхих жилых помещений, первоочередному предоставлению жилья детям, оставшимся без попечения родителей, по окончании их пребывания в образовательных и иных учреждениях, в семьях опекунов (попечителей), приемных семьях, а также по окончании службы в Вооруженных Силах Российской Федерации;

- развития системы адресной помощи при оплате жилищно-коммунальных услуг в зависимости от состава и материального положения семьи.

3) реализацию комплекса мер по содействию занятости женщин, имеющих малолетних детей, в целях обеспечения совмещения родительских и семейных обязанностей с профессиональной деятельностью, в том числе:

- создание для женщин, выходящих из отпуска по уходу за ребенком, условий, способствующих их возвращению к трудовой деятельности, организацию системы повышения их квалификации и переобучения профессиям, востребованным на рынке труда;

- расширение использования гибких форм занятости (в том числе надомный труд, частичная занятость), позволяющих совмещать работу с выполнением семейных обязанностей;

- разработку специальных программ, позволяющих женщинам получить новые профессии в случае их перевода (высвобождения) с рабочих мест с вредными и тяжелыми условиями труда на новые рабочие места.[[13]](#footnote-13)

На наш взгляд, одним из наиболее эффективных экономических методов стимулирования рождаемости можно считать так называемый «материнский капитал». Это единовременная выплата за рождение второго ребенка. «Материнский капитал» может быть использован на обучение ребенка или улучшение жилищных условий семьи. Правительством было вынесено предложение не облагать его социальными налоговыми вычетами. Предполагается, что размер единовременного пособия будет постоянно индексироваться с учетом инфляции. В законопроекте «О господдержке семей, имеющих детей» также планируется прописать, что женщина, получившая сертификат на «материнский капитал», будет иметь право перевести деньги не только в государственный Пенсионный фонд, но и в частную управляющую компанию. Пользоваться единовременным пособием планируется разрешить не только матерям, но отцам (если мать умерла или лишена родительских прав), усыновителям или даже самому ребенку (если оба родителя умерли, либо лишены родительских прав). С учетом ожидаемой оценки уровня инфляции в 2008 году предусматривается увеличение размера материнского (семейного) капитала с 267,5 тыс. руб. до 271,25 тыс. руб.[[14]](#footnote-14) Кроме того, президентом было внесено предложение разрешить использование «материнского капитала» для погашения ипотечных кредитов.

В 2010 году на выплаты «материнского капитала» предполагается выделить из федерального бюджета не менее 130,8 миллиарда рублей[[15]](#footnote-15).

Основной чертой семейной политики должна стать не столько демографическая, пронаталистская направленность, сколько создание благоприятных условий функционирования и жизнедеятельности для всех типов семей. Во всех семьях дети должны быть здоровыми или должно предприниматься все, чтобы они стали здоровыми. Все дети должны получить доступ к образованию, медицинской помощи, получить хорошее воспитание, независимо от типа семьи, в которой они живут: полной или неполной; однодетной, двухдетной или многодетной; семье, в которой родители оформили свои отношения официально или нет. Так же и родители вне зависимости от состояния в браке, от оформления отношений могли бы иметь возможность наилучшим образом совмещать семейные обязанности, обязанности по уходу за детьми с профессиональными обязанностями и личностными потребностями. Помимо этого, важной задачей должна являться профилактика безнадзорности и беспризорности, проведения адресных мер поддержки семьи, обеспечение самореализации семьи.

# 2.2. Влияние экономической ситуации на оказание социальной

# защиты семьи

В условиях рыночной трансформации в России социальная защита семьи оказалась одним из наиболее слабых звеньев. Кризисные явления в экономике не обошли стороной сферу социальных гарантий.

Рыночные преобразования в экономике страны потребовали не только принятия дополнительных мер, направленных на решение прежних проблем семейной политики, а создание новой комплексной системы социального обеспечения семьи с четки ориентирами и задачами стратегического и тактического характера, учитывающей региональную специфику социально-экономического развития.

Многие семьи оказались неадаптированными к действию в новых рыночных условиях, что потребовало организации всесторонней социальной помощи. В семьях возникли социально-экономическиепроблемы.

К этой группе можно отнести проблемы, связанные с уровнем жизни семьи, ее бюджетом (в том числе потребительским бюджетом средней семьи), удельным весом в структуре общества малообеспеченных семей и семей, живущих ниже черты бедности, со специфическими нуждами и потребностями многодетных и молодых семей, государственной системой материальной помощи.

Удельный вес семей с несовершеннолетними детьми и среднедушевым доходом ниже прожиточного минимума столь значителен, что они по-прежнему остаются основной группой бедного населения. Уровень благосостояния семей напрямую связан с численностью детей, воспитывающихся в ней. Например, среди многодетных неполных семей с 3 и более детей доля семей со среднедушевым денежным доходом ниже прожиточного уровня составила 93,6%.

Низкий уровень заработной платы, не обеспечивающий потребности семьи по содержанию иждивенцев, отставание размеров социальных выплат от роста стоимости жизни являются фактами, обуславливающими широкое распространение бедности среди семей с несовершеннолетними детьми.

Еще будучи куратором приоритетных национальных проектов, первым вице-премьером, Д. И. Медведев, выступая 12 декабря 2007 г. на заседании экспертного совета при Президенте РФ по реализации приоритетных национальных проектов и демографической политике, связал число рождений с реализацией специального комплекса мер по поддержке семьи, разработанных по поручению президента:

«Эти меры в общем плане были запущены с января текущего года, вступили в силу и законы, которые направлены на стимулирование рождаемости, государственную поддержку детей, на государственную поддержку семей»[[16]](#footnote-16).

Экономические меры, о которых говорил Д.А. Медведев, предопределены содержанием Концепции демографического развития Российской Федерации на период до 2015 года, разработанной на основе Указа Президента Российской Федерации от 10 января 2000 г. № 24 «О Концепции национальной безопасности Российской Федерации»[[17]](#footnote-17). В области стимулирования рождаемости и укрепления семьи Концепцией определены приоритеты, среди которых повышение материального благосостояния, уровня и качества жизни семьи.

Таким образом, помощь людям, имеющим социально-экономические проблемы, продолжает оставаться актуальной частью социальной работы. Однако практика показывает, что оказание всеобщей и малодифференцированной помощи всем малоимущим – это тупиковый путь.

# Глава 3. Социальная ЗАЩИТА семьИ в Московской области

# 3.1. Основные демографические и социально-экономические характеристики современной подмосковной семьи

На территории Московской области проживает 1,9 млн. семей (более 1,5 млн. семей в своем составе имеют обоих супругов) при общей численности населения свыше 6,6 млн. человек. В более чем 800 тысячах семей воспитываются несовершеннолетние.

Несмотря на усилия государства, определяющим фактором демографических процессов остается естественная убыль населения, которая пока еще не преодолена.

Общий коэффициент рождаемости в 2008 г. составил 9,6 родившихся на 1000 человек, что отражает положительную динамику демографических изменений.

В 2008 году было заключено 60 936 и расторгнуто 35 201 брак. Общий коэффициент брачности в 2008 г. составил 9,2 брака на 1000 населения. На каждые 1000 заключенных браков пришлось 577 расторгнутых.

Возрастной состав населения Московской области на современном этапе характеризуется сокращением численности и доли детей и подростков в результате диспропорции между ежегодным числом родившихся и числом достигающих совершеннолетия. Численность детей и подростков в возрасте до 18 лет к началу 2008 г. составила 1 059,8 тыс. человек, или 16% от всего населения Московской области.

На территории Московской области проживает 17 965 многодетных семей с 58 005 детьми. Подавляющую долю многодетных составляют семьи с тремя детьми, таких семей 15 138, и с четырьмя детьми – 2017. На территории Подмосковья в 2007 году проживало по одной семье с одиннадцатью и тринадцатью и три с двенадцатью несовершеннолетними.

В 2008 году в Московской области отметили свой юбилей 12 574 семейных пары, прожившие в браке 50, 55, 60, 65, 70 и более лет.

Совместные действия Правительства, профсоюзов, предпринимателей позволили в 2008 году добиться увеличения средней заработной платы по полному кругу предприятий в области до 21 тыс. рублей. Темпы роста заработной платы составили более 130%. Это один из лучших показателей в России. Причем реальная заработная плата, несмотря на кризисные скачки цен, выросла почти на 24%. Опережающими темпами, более чем на 40%, выросла заработная плата в бюджетных секторах экономики и в первую очередь – здравоохранении, образовании, организациях культуры и спорта.

На рост доходов населения существенно повлияла целенаправленная деятельность Правительства Московской области по наращиванию социальных выплат, компенсаций категориям граждан, наиболее уязвимым в условиях рыночной экономики.

В области созданы все предпосылки для резкого снижения числа граждан, имеющих доходы ниже прожиточного минимума. Рост доходов населения за счет повышения заработной платы и борьба с бедностью являлись важнейшими задачами, поставленными Губернатором Московской области перед всеми руководителями различного уровня[[18]](#footnote-18).

Доля граждан с доходами ниже прожиточного минимума сократилась по сравнению с 2000 годом на 16,8% и по итогам года составляет 10,7%. Средняя заработная плата превысила прожиточный минимум в 3,8 раза, а доходы на душу населения – в 3,2 раза. Рост величины прожиточного минимума составил 118,3%. При этом стоимость минимального набора продуктов питания выросла на 24,9%.

Результаты проводимой Правительством Московской области социальной политики положительно сказались на уровне жизни населения региона, что нашло свое отражение в приведенных результатах изучения динамики уровня жизни населения области и, в первую очередь, семей различных типов.

Министерством социальной защиты населения Московской области проведен ежеквартальный мониторинг уровня жизни населения Московской области за 4 квартал 2008 года.

Основным показателем социально-экономического положения семей является уровень их доходов. Этот показатель сопоставляется с другими важными показателями, характеризующими уровень жизни населения области: среднемесячной заработной платой, величиной прожиточного минимума для соответствующих социально-демографических групп населения и минимальной заработной платой, установленной законодательством Российской Федерации.

В четвертом квартале 2008 года по сравнению с четвертым кварталом 2007 года:

- уменьшилась доля семей, имеющих среднедушевые доходы ниже величины прожиточного минимума, на 1%, составив 9,5% от всех опрошенных семей;

- несколько выросла доля семей с совокупным среднедушевым доходом выше среднемесячной областной заработной платы и со- ставила 13,8% (увеличение на 1,9%);

- доля семей с совокупным среднедушевым доходом выше прожиточного минимума, но ниже среднемесячной областной заработной платы, практически осталась на уровне 4 квартала 2007 года – 77%.

На 3% уменьшилась как доля бедных семей, так и доля обеспеченных семей, соответственно доля семей с совокупным среднедушевым доходом выше прожиточного минимума, но ниже среднемесячной областной заработной платы, увеличилась почти на 6%.

Уменьшение количества граждан, проживающих ниже черты прожиточного минимума, обусловлено значительным увеличением заработной платы в ноябре 2008 г. до уровня 17 558 рублей (по сравнению с ноябрем 2007 г. увеличение на 4970,9 руб., или на 36,7%), среднего размера пенсий на 838,1 рубля (27,9%), а также увеличением размеров ежемесячных доплат и выплат.

В то же время, по сравнению с началом текущего года, произошло незначительное уменьшение доли семей с совокупным среднедушевым доходом выше прожиточного минимума, но ниже среднемесячной областной заработной платы, и увеличение доли семей с совокупным среднедушевым доходом выше среднемесячной областной заработной платы на 1,9%.

Во всех типах семей отмечается заметное превышение среднедушевых доходов над показателями прожиточного минимума.

Рост среднедушевых доходов в 4 квартале 2008 года составил в семьях: с детьми старше 16 лет 17,9%; без детей 33,5%; в одиночных 28,2%; с детьми разного возраста 60,6%; с детьми до 16 лет 29,3%, в неполных почти 13,9%.

Наиболее высокий уровень среднедушевого дохода оказался в одиночных семьях (13 945,9 руб.), а также в семьях без детей и в семьях с детьми старше 16 лет (13198 и 12863,8 руб. соответственно). Самый низкий показатель среднедушевых доходов наблюдался в неполных семьях с детьми до 16 лет (7932,1 руб.). При этом величина прожиточного минимума для всех типов семей увеличилась в среднем на 648 рублей (16,8%).

В то же время, практически во всех типах семей остаются весьма существенные различия в уровнях их доходов. Во всех типах семей имеются как относительно благополучные (совокупный среднедушевой доход выше среднемесячной областной заработной платы), так и бедные семьи (совокупный среднедушевой доход ниже прожиточного минимума).

Так, в одиночных семьях доходы выше среднемесячной областной заработной платы имеют 24,8% семей, одновременно ниже черты прожиточного минимума живут 12,2% таких семей, прежде всего пенсионеров и инвалидов. Похожая картина наблюдается и в семьях, состоящих из семейных пар без детей, в которых на данное время наряду с благополучными 21,1%, в основном молодыми семьями, 9,9% семей имеют доходы ниже прожиточного минимума. В неполных семьях доходы ниже прожиточного минимума имеют 14,9% семей. Доходы выше областной заработной платы характерны только для 4,5% таких семей.

Наибольшая доля бедных семей отмечается среди неполных семей – 14,4%.

В ноябре 2009 года денежные доходы населения на территории Московской области сложились в сумме 142589,5 миллиона рублей и увеличились по сравнению с ноябрем 2008 года на 5,1%, денежные расходы населения – 140999,5 миллиона рублей (на 5,9%). Превышение денежных доходов населения над расходами составило 1590 миллионов рублей.

Таблица 3.1.

Динамика денежных доходов населения представлена

(тысяч рублей)[[19]](#footnote-19)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | Денежные доходы населения | Денежные расходы населения | Превышение денежных доходов над расходами или расходов над  доходами (-) |
| 2009 год | | | |
| Январь | 104599563 | 114827425 | -10227862 |
| Февраль | 122759602 | 118949496 | 3810106 |
| Март | 130294475 | 128104082 | 2190393 |
| Апрель | 141653740 | 133855808 | 7797932 |
| Май | 132819341 | 131077892 | 1741449 |
| Июнь | 140259632 | 139315388 | 944244 |
| Июль | 143345261 | 141459791 | 1885470 |
| Август | 131818474 | 132015638 | -197164 |
| Сентябрь | 135065553 | 133294597 | 1770956 |
| Октябрь | 144756236 | 142139239 | 2616997 |
| Ноябрь | 142589482 | 140999455 | 1590027 |

Уровень материальной обеспеченности семьи повлиял на приоритетное распределение основных проблем, стоящих перед семьёй. Первостепенное значение для семей, по результатам проведенного мониторинга, имеют проблемы, связанные с приобретением товаров или оплатой услуг, а именно: приобретение товаров длительного пользования (15,7%), улучшение жилищных условий и оплата коммунальных услуг (по 11,1%). Остальные проблемы, стоящие перед семьёй, составляют менее 8% каждая от всех выборов, сделанных семьями при опросе. Стоимость проезда на транспорте как проблему отметили 7,2% семей.

Наиболее острыми проблемами, стоящими перед семьями с детьми, являются: улучшение жилищных условий (9,7% - 19,4%), приобретение товаров длительного пользования ~ 15%, оплата обучения детей ~ 10%, организация досуга детей 6 - 8%.

На сегодня остается достаточно высокой доля семей, оценивающих свое материальное положение негативно (как «плохое» и «очень плохое») - 30,1%.

Как видим, не смотря на рост доходов, большое количество семей нуждаются в социальной защите по ряду направлений. Всего различные виды помощи получают 106 категорий граждан. Их число имеет тенденцию к росту. Актуальным остается вопрос о необходимости интенсификации социальной политики на всех уровнях государственной власти. В связи с этим в зоне особого внимания Правительства Московской области находится решение проблем семьи, женщин и детей. Через сложившуюся систему социальной защиты населения последовательно реализуются меры социальной поддержки семей с детьми, находящихся в трудной жизненной ситуации и нуждающихся в социальной поддержке со стороны государства.

# 3.2. Законодательно-правовое обеспечение социальной защиты семьи в Московской области

Базовой основой реализации защиты семьи в Московской области является ряд законов и документов, имеющих силу закона: указов, постановлений.

Рассмотрим важнейшие из них.

1) Федеральный Закон «О государственной социальной помощи» от 17 июля 1999 г. № 178-ФЗ. Настоящий Федеральный закон устанавливает правовые и организационные основы оказания государственной социальной защиты малоимущих семей или малоимущих одиноко проживающих граждан. Предметом регулирования настоящего Федерального закона не являются отношения, связанные с предоставлением гражданам льгот и социальных гарантий, установленных законодательством Российской Федерации.

Государственная социальная защита – предоставление малоимущим семьям или малоимущим одиноко проживающим гражданам помощи в денежном виде за счет средств областного бюджета.

Назначение государственной социальной помощи, порядок учета доходов и расчет среднедушевого дохода малоимущих семей и малоимущих одиноко проживающих граждан для предоставления им государственной социальной помощи ведется в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2003 г. № 44-ФЗ «О порядке учета доходов и расчета среднедушевого дохода семьи и дохода одиноко проживающего гражданина для признания их малоимущими и оказания им государственной социальной помощи».

При расчете среднедушевого дохода семьи и дохода одиноко проживающего гражданина учитывается сумма доходов каждого члена семьи или одиноко проживающего гражданина, полученных как в денежной, так и в натуральной форме.

Перечень видов доходов, учитываемых при расчете среднедушевого дохода семьи и дохода одиноко проживающего гражданина для оказания им государственной социальной защиты, определяется в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 20 августа 2003 года № 512 «О перечне видов доходов, учитываемых при расчете среднедушевого дохода семьи и дохода одиноко проживающего гражданина для оказания им государственной социальной помощи».

Государственная социальная защита предоставляется в целях поддержания уровня жизни малоимущих семей, а также малоимущих одиноко проживающих граждан, среднедушевой доход которых ниже величины прожиточного минимума, установленного в соответствующем субъекте Российской Федерации. Порядок определения величины прожиточного минимума малоимущей семьи или малоимущего одиноко проживающего гражданина устанавливается субъектом Российской Федерации с учетом величин прожиточных минимумов, установленных для соответствующих социально-демографических групп населения.

Согласно данному закону, государственная социальная защита в фирме социальной помощи назначается решением органа социальной защиты населения по месту жительства либо месту пребывания малоимущей семьи или малоимущего одиноко проживающего гражданина.

На основании данного закона определяются виды оказания социальной помощи. Оказание государственной социальной помощи осуществляется в следующих видах: денежные выплаты (социальные пособия, субсидии, компенсации и другие выплаты); натуральная помощь (топливо, продукты питания, одежда, обувь, медикаменты и другие виды натуральной помощи).

2) Федеральный закон от 29.12.06 № 256 «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей». Под дополнительными мерами государственной поддержки семей, имеющих детей, подразумеваются меры, обеспечивающие возможность улучшения жилищных условий, получения образования, а также повышения уровня пенсионного обеспечения с учетом особенностей, установленных настоящим Федеральным законом. Федеральный закон устанавливает дополнительные меры государственной поддержки семей, имеющих детей, в целях создания условий, обеспечивающих этим семьям достойную жизнь. Законодательство Российской Федерации о дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей, основывается на Конституции Российской Федерации, общепризнанных принципах и нормах международного права, международных договорах Российской Федерации и состоит из настоящего Федерального закона, других федеральных законов, а также из издаваемых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов Российской Федерации.

3) Указ Президента РФ «О мерах по социальной поддержке многодетных семей» от 5 мая 1992. Указом Президента РФ «О мерах по социальной поддержке многодетных семей» были установлены льготы для этой категории семей:

- скидка в размере не ниже 30% установленной платы за пользование отоплением, водой, канализацией, газом и электроэнергией, а для семей, проживающих в домах, не имеющих центрального отопления, - от стоимости топлива, приобретаемого в пределах норм, установленных для продажи населению на данной территории;

- бесплатная выдача лекарств, приобретаемых по рецептам врачей, для детей до 6 лет;

- бесплатный проезд на внутригородском транспорте (трамвай, троллейбус, метрополитен и автобус городских линий), а также в автобусах пригородных и внутрирайонных линий для учащихся общеобразовательных школ;

- прием детей в дошкольные учреждения в первую очередь;

- бесплатное питание (завтраки и обеды) для учащихся общеобразовательных и профессиональных учебных заведений за счет средств всеобуча и отчислений от их производственной деятельности и других внебюджетных отчислений;

- бесплатное обеспечение в соответствии с установленными нормативами школьной формой либо заменяющим ее комплектом детской одежды для посещения детских занятий, а также спортивной формой на весь период обучения детей в общеобразовательной школе за счет средств всеобуча либо иных внебюджетных средств;

- один день в месяц для бесплатного посещения музеев, парков культуры и отдыха, а также выставок;

- обеспечение на льготных основаниях садово-огородными участками в размере не менее 0,15 га на семью;

-содействие предоставлению льготных кредитов, дотаций, беспроцентных ссуд на приобретение строительных материалов и строительство жилья;

- льготы родителям в трудоустройстве (возможность работы в условиях применения гибких форм труда: неполный рабочий день, неполная рабочая неделя, работа на дому, временная работа и т.п.);

- необходимая помощь многодетным родителям, желающим организовать крестьянские (фермерские) хозяйства, малые предприятия и другие коммерческие структуры.

4) Постановление Правительства РФ от 30 декабря 2006 г. №873 «О порядке выдачи государственного сертификата на материнский (семейный) капитал».

Настоящим постановлением определяются правила подачи заявления о выдаче государственного сертификата на материнский (семейный) капитал и выдачи государственного сертификата на материнский (семейный) капитал. Сертификат является именным документом, подтверждающим право на дополнительные меры государственной поддержки, предусмотренные Федеральным законом «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей».

5) Постановление Правительства РФ от 12.12.07 № 862 «О Правилах направления средств (части средств) материнского (семейного) капитала на улучшение жилищных условий».

6) Постановление Правительства РФ от 24.12.07 № 962 «Об утверждении Правил направления средств (части средств) материнского (семейного капитала) на получение образования ребенком (детьми)и осуществление иных, связанных с получением образования ребенком (детьми) расходов».

7) Закон «О мерах социальной поддержки семьи и детей в Московской области», вступивший в силу с 1 января 2006 года. Данный Закон разработан в соответствии с Федеральными законами «О прожиточном минимуме в Российской Федерации», «О государственной социальной помощи», Законом Московской области «О прожиточном минимуме в Московской области» и устанавливает размер государственной социальной помощи малоимущим семьям и малоимущим одиноко проживающим гражданам на территории Московской области.

Законом «О мерах социальной поддержки семьи и детей в Московской области» устанавливаются и регламентируются меры такие меры социальной поддержки как социальные пособия, компенсации, а также меры социальной поддержки, предоставляемые в натуральном виде. Все они, по мнению правительства Московской области, направлены на улучшение качества жизни семьи и детей.

Одна из целей этого закона – объединение всех мер социальной поддержки по вопросам семьи, материнства и детства на территории Московской области, в единый законодательный акт.

При разработке этого закона ставилась важная цель: увеличение размерам пособий и компенсаций, а в процессе работы в Думе уже встал вопрос и о предоставлении дополнительной меры социальной поддержки (а именно – частичной оплате коммунальных услуг) многодетным семьям, имеющим детей-учащихся по очной форме обучения в образовательных учреждениях всех типов до окончания ими обучения, но не более чем до достижении ими возраста 23 лет.

Рассмотрим некоторые статьи данного Закона.

Статья 1

1. Объектами государственной социальной защиты могут быть проживающие на территории Московской области малоимущие семьи и малоимущие одиноко проживающие граждане, которые по независящим от них причинам имеют среднедушевой доход ниже величины прожиточного минимума на душу населения, установленного в Московской области.

2. Государственная социальная защита оказывается уполномоченным центральным исполнительным органом государственной власти Московской области в сфере социальной защиты населения по месту жительства или по месту пребывания малоимущей семьи или малоимущего одиноко приживающего гражданина на условиях и в порядке, установленных Правительством Московской области.

Статья 2

Размер государственной социальной помощи в расчете на месяц составляет:

- для малоимущей семьи – 50 процентов от разницы между суммой величин прожиточных минимумов, установленных в Московской области для соответствующих основных социально-демографических групп населения, к которым относятся члены малоимущей семьи, и общим доходом семьи;

- для малоимущей семьи, состоящей из граждан, являющихся пенсионерами, – разницу между суммой величин прожиточных минимумов, установленных в Московской области для соответствующих основных социально-демографических групп населения, к которым относятся члены малоимущей семьи, и общим доходом семьи;

- для малоимущего одиноко проживающего гражданина – 50 процентов от разницы между величиной прожиточного минимума, установленной в Московской области для соответствующей основной социально-демографической группы населения, и общим доходом гражданина;

- для малоимущего одиноко проживающего гражданина, являющегося пенсионером, – разницу между величиной прожиточного минимума, установленной в Московской области для пенсионеров, и общим доходом гражданина.

Статья 4

Средства на выплату государственной социальной помощи предусматриваются в бюджете Московской области на соответствующий финансовый год.

На заседании Московской областной Думы в 2007 году депутаты внесли некоторые изменения в закон «О мерах социальной поддержки семьи и детей в Московской области». Новая формулировка закона расширяет понятие «многодетная семья». Теперь в регионе многодетной считается семья, воспитывающая трех и более несовершеннолетних детей, и (или) совершеннолетних детей до 23 лет, если они учатся по очной форме в образовательных учреждениях всех типов. Таким образом, статус многодетной семьи (а, следовательно, и меры социальной поддержки, которые полагаются многодетной семье) сохраняется за ней до совершеннолетия последнего ребенка, а при условии его обучения в образовательном учреждении по очной форме обучения – до 23 лет.

Кроме того, согласно принятым изменениям один из родителей многодетной семьи, в составе которой есть ребенок до 7 лет, получает право на бесплатный проезд в пассажирском транспорте общего пользования (кроме такси и маршрутного такси) по социальной карте жителя Московской области. Такое же право предоставляется и законному представителю ребенка (до 7 лет) из многодетной семьи.

8) Закона Московской области «О государственной политике по поддержке многодетных семей в Московской области»[[20]](#footnote-20). Настоящий Закон определяет государственную политику Московской области по поддержке многодетных семей, направленную на создание условий, благоприятствующих рождению, полноценному и достойному воспитанию, развитию и образованию детей в многодетных семьях и улучшению демографической ситуации в Московской области.

Государственная политика по поддержке многодетных семей в Московской области – совокупность экономических, социальных и правовых мер, по созданию условий для воспитания, развития и образования детей в многодетных семьях, устанавливаемых органами государственной власти Московской области в целях повышения уровня рождаемости и улучшения демографической ситуации в Московской области.

Законодательство о государственной поддержке многодетных семей в Московской области основывается на общепризнанных принципах и нормах международного права, Конвенции ООН о правах ребёнка, Конституции Российской Федерации, Семейном Кодексе Российской Федерации, иных нормативных правовых актах Российской Федерации, Уставе Московской области, и состоит из настоящего Закона, и принимаемых в соответствии с ним иных нормативных правовых актов Московской области.

Действие настоящего Закона распространяется на многодетные семьи, имеющие место жительства на территории Московской области, многодетные семьи в которых родители имеют статус беженцев или вынужденных переселенцев, постоянно или преимущественно проживающих на территории Московской области в соответствии с законодательством Российской Федерации, за исключением семей, дети из которых находятся на полном государственном обеспечении.

Согласно данному закону многодетной семье устанавливается ежемесячная денежная выплата на каждого ребёнка, предназначенная для частичной компенсации стоимости школьной формы, питания для учащихся общеобразовательных учреждений и учреждений начального и среднего профессионального образования; подписки на газеты и журналы; предоставляются льготы на проезд, оплату коммунальных услуг. Кроме того, предполагаются дополнительные меры государственной поддержки малоимущих многодетных семей и многодетных семей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации; меры социальной поддержки многодетных семей в сфере охраны здоровья и организации отдыха и оздоровления детей.

9) Закон Московской области «О размере государственной социальной помощи в Московской области»[[21]](#footnote-21). Настоящий Закон разработан в соответствии с Федеральными законами «О прожиточном минимуме в Российской Федерации», «О государственной социальной помощи», Законом Московской области «О прожиточном минимуме в Московской области» и устанавливает размер государственной социальной помощи малоимущим семьям и малоимущим одиноко проживающим гражданам на территории Московской области.

На основании Закона, получателями государственной социальной помощи могут быть проживающие на территории Московской области малоимущие семьи и малоимущие одиноко проживающие граждане, которые по независящим от них причинам имеют среднедушевой доход ниже величины прожиточного минимума на душу населения, установленного в Московской области. Государственная социальная помощь предоставляется уполномоченным центральным исполнительным органом государственной власти Московской области в сфере социальной защиты населения по месту жительства или по месту пребывания малоимущей семьи или малоимущего одиноко приживающего гражданина на условиях и в порядке, установленных Правительством Московской области.

Согласно данному Закону, размер государственной социальной помощи в расчете на месяц составляет:

- для малоимущей семьи – 50% от разницы между суммой величин прожиточных минимумов, установленных в Московской области для соответствующих основных социально-демографических групп населения, к которым относятся члены малоимущей семьи, и общим доходом семьи;

- для малоимущей семьи, состоящей из граждан, являющихся пенсионерами, - разницу между суммой величин прожиточных минимумов, установленных в Московской области для соответствующих основных социально-демографических групп населения, к которым относятся члены малоимущей семьи, и общим доходом семьи;

- для малоимущего одиноко проживающего гражданина – 50% от разницы между величиной прожиточного минимума, установленной в Московской области для соответствующей основной социально-демографической группы населения, и общим доходом гражданина;

- для малоимущего одиноко проживающего гражданина, являющегося пенсионером, - разницу между величиной прожиточного минимума, установленной в Московской области для пенсионеров, и общим доходом гражданина.

10) Положение о Министерстве социальной защиты Московской области[[22]](#footnote-22). Министерство создано для реализации государственной политики Московской области в области социальной защиты населения на территории Московской области. Основными задачами Министерства являются:

- повышение уровня жизни и доходов населения;

- оказание мер социальной поддержки социально незащищенным слоям населения;

- нормализация и улучшение демографической ситуации;

- обеспечение прав и социальных гарантий, предоставляемых семье, женщинам и детям.

11) Постановление Правительства Московской области «Об утверждении долгосрочной целевой программы Московской области «Улучшение демографической ситуации в Московской области на 2009-2012 годы»[[23]](#footnote-23). Цели Программы: стабилизация численности населения Московской области, создание условий для ее роста; повышение качества жизни, увеличение ожидаемой продолжительности жизни населения. Программа включает различные виды социальной помощи семьям Московской области: материальные выплаты, помощь в социальной адаптации детей с проблемами развития, социальную помощь семьям, воспитывающим приемных детей и т.д.

12) Постановление Правительства Московской области от 30 августа 2005 года № 600/31 «Об утверждении Положения о социальной карте жителя Московской области».

Социальная карта жителя Московской области – это многофункциональная именная пластиковая карта, которая выдается получателю социальной поддержки, зарегистрированному в региональном регистре социальных карт. Получатель социальной поддержки - гражданин, имеющий место жительства в Московской области и обладающий правом на получение социальной поддержки в соответствии с законодательством Российской Федерации, нормативными правовыми актами Московской области или муниципального образования Московской области.

Целями использования социальных карт являются:

- обеспечение адресного предоставления социальной поддержки населению;

- повышение эффективности и качества социального обслуживания населения в организациях различных форм собственности;

- повышение эффективности использования и обеспечение экономии бюджетных средств, выделяемых на социальные нужды;

- обеспечение возможности межбюджетного взаимодействия на региональном уровне;

- обеспечение государственного контроля за использованием бюджетных средств на предоставление мер социальной поддержки[[24]](#footnote-24).

13) Постановление «Об адресной социальной защите малообеспеченных слоев населения» и другие правовые акты в области социальной поддержки и социальной помощи населению Московской области.

# 3.3. Формы предоставления социальной защиты семье

# в Московской области

Государственная социальная помощь оказывается малоимущим семьям или малоимущим одиноко проживающим гражданам при условии, что их среднедушевой доход ниже величины прожиточного минимума в Московской области по независящим от них причинам.

Такими причинами могут быть: инвалидность 1 или 2 группы; наличие в семье больных родственников, за которыми необходим длительный уход; временная потеря трудоспособности одиноко проживающего гражданина; сиротство; потеря кормильца; безнадзорность; стихийные бедствия или техногенные аварии или другие причины.

Государственная социальная помощь может оказываться единовременно или на срок не менее трех месяцев.

Оказание государственной социальной помощи осуществляется в следующих видах:

- денежные выплаты, к которым относятся социальные пособия, субсидии, компенсации и другие выплаты;

- натуральная помощь, такая, как продукты питания, одежда, обувь, медикаменты, топливо и др.

Основанием назначения социальной помощи является заявление, адресованное в орган социальной защиты населения по месту жительства, в котором указываются причины обращения за государственной социальной помощью, а также необходимые сведения о составе семьи, доходах и принадлежащем заявителю (его семье) имуществе на праве собственности.

Размер государственной социальной помощи, в расчете на одного члена малоимущей семьи или малоимущего одиноко проживающего гражданина, не должен превышать 800 рублей в месяц

В соответствии с Законом Московской области от 21.12.2005г. № 5/163-П «О мерах социальной поддержки семьи и детей в Московской области» и с целью повышения качества жизни и улучшения жизнедеятельности семьи и детей устанавливаются следующие виды социальных пособий:

1. Единовременное пособие при рождении (усыновлении) второго, третьего и последующих детей,

2. Ежемесячное пособие на ребенка.

3. Ежемесячное пособие детям-инвалидам.

4. Ежемесячное пособие студенческим семьям, имеющим детей, и отдельным категориям студентов.

5. Единовременное пособие супругам к юбилеям их совместной жизни.

В соответствии с Законом Московской области от 21.12.2005 г. № 5/163-П «О мерах социальной поддержки семьи и детей в Московской области» устанавливаются следующие меры социальной поддержки:

1. Частичная оплата коммунальных услуг многодетным семьям.

2. Обеспечение отдыха и оздоровления детей.

3. Обеспечение лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения.

4. Бесплатное посещение музеев, выставок, парков культуры и отдыха.

5. Бесплатный проезд.

Право на единовременное пособие при рождении (усыновлении в возрасте до трех лет) второго, третьего и последующих детей имеет один из родителей либо лицо, его заменяющее.

Размер единовременного пособия при рождении второго ребенка составляет 2000 рублей.

Размер единовременного пособия при рождении третьего и последующих детей составляет 10 000 рублей.

В случае рождения двух детей единовременное пособие составляет 20 000 рублей.

Право на ежемесячное пособие на ребенка имеет один из родителей либо лицо, его заменяющее, до достижения возраста ребенка шестнадцати лет. Детское пособие назначается в семьях со среднедушевым доходом, размер которого не превышает величину прожиточного минимума, установленного с законодательством Московской области.

Размер ежемесячного пособия на ребенка составляет 150 рублей; размер ежемесячного пособия на детей одиноких матерей – 300 рублей.

Право на ежемесячное пособие детям-инвалидам имеют:

- дети-инвалиды, имеющие одного родителя либо лицо, его замещающее:

- ребенок-инвалид одинокой матери;

- ребенок-инвалид, потерявший единственного родителя, одного из родителей, или обоих родителей;

Размер ежемесячного пособия детям-инвалидам составляет 1500 рублей.

Право на единовременное пособие супругам к юбилеям их совместной жизни распространяется на юбиляров в связи с 50-летием, 55-летием, 60-летием, 65-летием, 70-летием (или более) их совместной жизни, имеющих место жительства в Московской области на день юбилея.

Размер единовременного пособия супругам в связи с юбилеем их совместной жизни составляет в связи с 50-летием их совместной жизни – 3000 рублей; 55-летием – 4000 рублей; 60-летием – 5000 рублей.

Среди них: усиление мер социальной поддержки льготным категориям граждан, меры по социальной поддержки семьи и детей в Московской области, социальные пособия студенческим семьям, имеющим детей, размер государственной социальной помощи в Московской области, переход к предоставлению мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг отдельным категориям граждан в Московской области в денежной форме и т. д.

В соответствии с Законом Московской области «О мерах социальной поддержки семьи и детей в Московской области» №1/2006 – ОЗ от 12.01.2006 г. с 01.01.2008 года установлены следующие виды социальных пособий для граждан, проживающих на территории Московской области:

1) Единовременное пособие при рождении (усыновлении) ребенка. Размер единовременного пособия при рождении первого ребенка составляет 10000 рублей, второго - 20000 рублей, третьего и последующих детей - 30000 рублей. В случае рождения (усыновления) двух детей единовременное пособие составляет 50000 рублей, в случае рождения трех и более детей единовременное пособие составляет 100000 рублей.

2) Ежемесячное пособие на ребенка малообеспеченным семьям. Размер ежемесячного пособия на ребенка до 3-х летнего возраста составляет 2000 рублей, старше 3-х летнего возраста – 500 рублей (с 01.06.2008г. – 1000 рублей), размер ежемесячного пособия на детей одиноких матерей до 3-х летнего возраста – 4000 рублей, старше 3-х летнего возраста – 1000 рублей (с 01.06.2008 г. – 2000 рублей), родители которых уклоняются от уплаты алиментов, на детей военнослужащих, проходящих службу по призыву до 3-х летнего возраста составляет 2750 рублей, старше 3-х летнего возраста – 750 рублей (с 01.06.2008 г. – 1500 рублей).

3) Ежемесячное пособие детям-инвалидам. Размер ежемесячного пособия детям-инвалидам, имеющим одного родителя составляет 2500 рублей. Размер ежемесячного пособия детям-инвалидам, проживающим в семьях, составляет 2000 рублей.

4) Ежемесячное пособие малообеспеченным студенческим семьям, имеющим детей, и отдельным категориям студентов. Размер ежемесячного пособия студенческим семьям, имеющим детей, и отдельным категориям студентов составляет 1500 рублей.

5)Единовременное пособие супругам к юбилеям их совместной жизни,размер которого составляет: в связи с 50-летием их совместной жизни – 5000 рублей, 55-летием – 6000 рублей, 60-летием – 7000 рублей, 65-летием – 8000 рублей, 70-летием (или более) – 9000 рублей.

Закон «О мерах социальной поддержки семьи и детей в Московской области» вступает в силу с 1 января 2006 года.

В соответствии с Федеральным Законом «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» №81 – ФЗ от 19.05.1995 г. производятся следующие выплаты:

6) Единовременное пособие при рождении ребенка неработающим родителям.

С 01.01.2008 года размер единовременного пособия при рождении ребенка составляет 8680 рублей (единовременное пособие при рождении ребенка назначается управлением социальной защиты населения в том случае, если родители не работают (не служат, не учатся)).

7) Ежемесячное пособие по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет неработающим родителям.Размер пособия на первого ребенка составляет с 01.01.2008 года 1627,5 рублей, на второго – 3255 рублей, при одновременном уходе за двумя детьми размер пособия суммируется (пособие назначается управлением социальной защиты населения в том случае, если родители не работают (не служат, не учатся))

В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации №472 от 04.08.2006 года «О финансировании ежемесячных компенсационных выплат нетрудоустроенным женщинам, имеющим детей в возрасте до 3 лет, уволенным в связи с ликвидацией организации» производятся:

3)Компенсационные выплаты нетрудоустроенным женщинам, имеющим детей в возрасте до 3-х лет, уволенным в связи с ликвидацией организации.

Отделом по делам семьи и детей также предоставляются бесплатные путевки в организации отдыха и оздоровления для детей, находящихся в трудной жизненной ситуации (дети, дети-инвалиды, дети с хроническими.

Почти все виды компенсаций, учтенные в новом законе, уже существуют и остались без изменений. Это ежемесячная компенсация 100 процентов стоимости проезда по территории Московской области на автомобильном и городском электрическом транспорте общего пользования городского, пригородного сообщения (кроме такси и пригородного железнодорожного транспорта) к месту учебы и обратно студентам дневных факультетов государственных (областных) образовательных учреждениях начального профессионального образования Московской области, расположенных в сельских населенных пунктах; детям, проживающим в сельских населенных пунктах и обучающимся в муниципальных общеобразовательных учреждениях, расположенных в ином населенном пункте, в связи с отсутствием соответствующего учебного заведения по месту жительства; обучающимся в государственных (областных) и муниципальных специальных (коррекционных) школах и школах-интернатах в связи с отсутствием соответствующих образовательных учреждений по месту жительства.

Законом предусмотрены также компенсации стоимости проезда детям, страдающим онкологическими заболеваниями, на проезд по территории Московской области и городу Москвы к месту лечения и обратно.

В этом же законе предусмотрена также частичная компенсация стоимости питания отдельным категориям обучающихся в образовательных учреждениях Московской области. Размер и порядок компенсации устанавливается Законом Московской области «О частичной компенсации стоимости питания отдельным категориям обучающихся в образовательных учреждениях Московской области».

Другие меры социальной поддержки предоставляются многодетным семьям (по оплате в размере 70 процентов за коммунальные услуги); детям-инвалидам, детям из многодетных семей, детям погибших военнослужащих и иным категориям детей, находящихся в трудной жизненной ситуации (в виде бесплатных путевок либо с частичной, или полной компенсацией стоимости путевки в санаторно-курортные учреждения и загородные лагеря); детям в возрасте до трех лет, детям из многодетных семей в возрасте до шести лет, детям, страдающим заболеваниями по перечню, определенному Правительством Российской Федерации (в виде бесплатного обеспечения лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения); детям-инвалидам и их родителям, детям из многодетных семей (в виде бесплатного проезда на всех видах городского транспорта общего пользования и на автомобильном транспорте общего пользования на пригородных маршрутах по единому проездному документу); детям в возрасте до трех лет, беременным женщинам и кормящим матерям (в виде обеспечения бесплатным питанием).

Многодетные семьи, проживающие в Подмосковье, получают денежную компенсацию исходя из размера начисленных платежей по оплате коммунальных услуг и на основании сведений об оплате, которые предоставляются организациями жилищно-коммунального комплекса ежемесячно на бумажных и электронных носителях. В случае неуплаты многодетной семьей текущих коммунальных платежей свыше полугода предоставление денежной компенсации может быть приостановлено.

В соответствии с Законом Московской области от 01.12.2004г. № 162/2004-ОЗ «О ежемесячном пособии на ребенка в Московской области» с 1 января 2005 года ежемесячное пособие на ребенка назначается и выплачивается семьям, имеющим размер среднедушевого дохода, не превышающий величину прожиточного минимума, установленную в соответствии с Законом Московской области «О прожиточном минимуме в Московской области» (4349 рублей на душу населения).

С июня 2008 года размер ежемесячного пособия увеличился вдвое. Ежемесячное пособие на ребенка назначается и выплачивается только семьям, имеющим размер среднедушевого дохода, не превышающий величину прожиточного минимума в Московской области (4349 рублей на душу населения).

- ежемесячное пособие на детей-инвалидов. С января 2008 года на детей-инвалидов, имеющих одного родителя, выплачивается в размере 2500 рублей без учета доходов семьи.

Кроме назначения вышеуказанных пособий неполные семьи с детьми имеют право на государственную социальную помощь, единовременную адресную материальную помощь, получение детской коляски для новорожденного ребенка.

Неполные семьи имеют возможность получить бесплатные путевки в организации отдыха и оздоровления детей-инвалидов и детей с хроническими заболеваниями, находящихся в стационарных учреждениях социальной защиты либо частичную или полную компенсацию стоимости путевок для детей из неполных семей; бесплатный проезд на всех видах городского пассажирского транспорта общего пользования и на автомобильном транспорте общего пользования на пригородных маршрутах по единому социальному проездному документу определенных категорий детей, состоящих на учете в Управлении соцзащиты.

В Московской области распространен такой вид помощи семье, как компенсации (субсидии). Компенсации (субсидии) предоставляются гражданам при отсутствии у них задолженности по оплате жилых помещений и коммунальных услуг или при заключении и (или) выполнения гражданами соглашений по её погашению.

Компенсации (субсидии) на оплату жилого помещения и коммунальных услуг не предоставляются иностранным гражданам, если международными договорами Российской Федерации не предусмотрено иное.

С 01 января 2006 года компенсации (субсидии) на оплату жилого помещения и коммунальных услуг перечисляются на имеющиеся или вновь открытые в выбранных получателями субсидий банках банковские счета или вклады (персонифицированные социальные счета).

Получатели субсидий вправе за счет субсидий производить оплату жилого помещения и любых видов предоставляемых им коммунальных услуг, при этом указанная оплата должна производиться в полном объеме (без уменьшения на сумму субсидий).

# 3.4. Статистические данные о реализации социальной защиты семьи в Московской области

Рассмотрим статистические данные, которые позволяют увидеть, каким образом оказывается социальная помощь семье в Московской области. Представленные данные характеризуют работы с семьей в 2008 году.

В 2008 году помощь была оказана 72,3% от всех семей, стоящих на учете как нуждающиеся в оказании помощи. Большинству семей (44,3%) была оказана материальная помощь, состоящая из различного рода денежных выплат, в том числе систематические выплаты – 88,4%, единовременные – 11,6%. В структуре систематических выплат 53,3% приходилось на ежемесячные денежные выплаты (ЕДВ) и доплаты к пенсиям, 34,5% – на жилищные субсидии и 12,2% на ГСП. За счет осуществления доплат к пенсии до величины прожиточного минимума на 8% снизилось количество получателей ГСП по сравнению с прошлым годом. На втором месте – консультативная помощь (28,5%), на третьем месте – помощь по социально-бытовому обслуживанию (10,3%).

Значительная потребность в оказании консультативной помощи связана с изменениями в законодательстве Российской Федерации и Московской области в сфере социальной защиты населения и внедрением новых форм социального обслуживания.

Помощь от служб социальной защиты была оказана преимущественно одиноким семьям (39%) и супружеским парам без детей и неполным семьям (по 18,1%), то есть семьям с низким трудовым потенциалом, образованным наиболее незащищёнными слоями населения – пенсионерами (29,2%), инвалидами (20,8%), ветеранами (20,5%), а также неполным (одинокие матери – 7,5%) и малоимущим семьям (4,9%).

Данные об оказанной помощи отражены в таблице 3.2.

Таблица 3.2

Структура помощи, оказанной службой социальной защиты населения в 4 квартале 2008 года различным типам семей (в процентах от общего количества семей, которым помощь была оказана)

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Структура семей, получивших помощь от служб социальной защиты, в том числе: | кол-во  семей  (в%) | Виды помощи | | | | | |
| консуль-  тационная | психо-  логи-  ческая | меди-  цинс-  кая | соц.  быт  обслу-  живание | мате-  риальная | другая |
| **по типам семей** из них: | 100,0 | 28,5 | 5,5 | 8,3 | 10,3 | 44,3 | 3,0 |
| Одиноко  проживающие  граждане | 39,0 | 31,5 | 50,0 | 25,4 | 47,4 | 41,8 | 4,3 |
| Супружеская пара без  детей | 18,1 | 18,5 | 4,8 | 17,5 | 23,1 | 20,9 | 43,5 |
| Супружеская пара с детьми до 16 лет | 5,6 | 12,0 | 4,8 | 12,7 | 6,4 | 5,7 | 26,1 |
| Супружеская пара с детьми старше 16 лет | 1,6 | 1,4 | 2,4 | 3,2 | 1,3 | 1,8 | 4,3 |
| Супружеская пара с детьми разного возраста | 2,4 | 4,2 | 9,5 | 3,2 | 1,3 | 0,9 | 4,3 |
| Неполная семья с детьми до 16 лет | 18,1 | 23,6 | 21,4 | 31,7 | 10,3 | 19,4 | 8,7 |
| Прочие семьи | 15,3 | 8,8 | 7,1 | 6,3 | 10,3 | 9,6 | 8,7 |

Продолжение таблицы 2.3

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **по особенностям,**  присущим  семьям из них: |  |  |  |  |  |  |  |
| Семьи пенсионеров | 27,9 | 27,8 | 23,8 | 17,7 | 33,3 | 32,2 | 35,5 |
| Семьи инвалидов | 13,1 | 14,8 | 21,4 | 14,5 | 25,6 | 17,9 | 6,5 |
| Семьи пенсионеров-  инвалидов | 8,2 | 6,5 | 4,8 | 11,3 | 15,4 | 12,2 | 6,5 |
| Многодетные семьи | 7,9 | 9,7 | 7,1 | 11,3 | 7,7 | 6,0 | 19,4 |
| Молодые семьи | 1,3 | 0,9 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 1,5 | 0,0 |
| Семьи без особенностей | 41,6 | 40,3 | 42,9 | 45,2 | 17,9 | 30,1 | 32,3 |

Таблица 3.3.

Распределение семей, состоящих из льготных категорий граждан, которым была оказана помощь службой социальной защиты населения

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Особенности  состава  семьи | Семья  пенсио-  неров | Семья  инва лидов | Семья  пенсионе-  ров-  инвалидов | Молодая  семья | Много-  детная  семья | Семья  без  особен-  ностей |
| Процент семей,  которым была  оказана помощь | 64,4 | 75,5 | 86,2 | 5,5 | 64,9 | 20,9 |

Как видим, в наибольшей социальной помощи нуждаются семьи инвалидов и пенсионеров-инвалидов. Им в первую очередь она и была оказана. Значительную помощь получили семьи пенсионеров и многодетные семьи – 64,4% и 64,9% соответственно.

Молодая семья, где оба супруга работают, менее всего нуждаются в материальной социальной помощи.

Структура помощи, оказанной службами социальной защиты городским и сельским жителям, свидетельствует о практически одинаковой степени востребованности различных видов социальной помощи. Однако в общем объеме оказанной помощи на долю городских жителей приходилось от 56 до 71% каждого вида оказанной помощи.

Структура оказанной денежной помощи городским и сельским жителям схожа. Первое место занимают ежемесячные денежные выплаты ЕДВ (55,6% и 50,6%), затем выплаты жилищной субсидии (33,2% и 34,1%) и выплата государственной социальной помощи (11,2% и 15,3% соответственно).

Таблица 3.4.

Структура и удельный вес видов помощи, оказанной службами социальной защиты (в зависимости от места жительства)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Вид  помощи  Место  жительства | Кон-  сульта  цион-  ная | Психо-  логи-  ческая | Меди-  цин-  ская | Улучш.  соц.-  быто-  вых  условий | Денежная  в том числе | | | | Другая | Всего |
| Всего | ГСП | ЕДВ | Жил.  субсидия |
| Город | 29,3 | 5,0 | 8,5 | 10,9 | 42,2 | 11,2 | 55,6 | 33,2 | 2,5 | 28,8 |
| Село | 27,3 | 6,7 | 8,0 | 9,2 | 43,3 | 15,3 | 50,6 | 34,1 | 4,2 | 47,3 |
| Город | 69,9 | 61,9 | 69,8 | 71,8 | 64,0 | 62,9 | 68,0 | 69,1 | 56,5 | 71,8 |
| Село | 30,1 | 38,1 | 30,2 | 28,2 | 36,0 | 37,1 | 32,0 | 30,9 | 43,5 | 28,2 |

В зоне особого внимания Правительства Московской области находится решение проблем семьи, женщин и детей. Через сложившуюся систему социальной защиты населения последовательно реализуются меры социальной поддержки семей с детьми, находящихся в трудной жизненной ситуации и нуждающихся в социальной поддержке со стороны государства.

В 2008 году в Московской области социальная поддержка населения была организована в соответствии с Федеральным законом от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» и Законом Московской области от 16.05.2002 № 39/202-ОЗ «О размере государственной социальной помощи в Московской области». Общий объем средств областного бюджета, израсходованных на государственную социальную помощь, в 2008 году составил более 416,0 млн. рублей. В целом в 2007 году более 200 тысяч граждан получили государственную социальную поддержку за счет средств бюджета Московской области.

Среди получателей государственной социальной помощи значительную долю составили граждане, не имевшие реальной возможности самостоятельно решать свои жизненные проблемы, связанные с низким уровнем доходов. Это, в первую очередь семьи с детьми-инвалидами, неполные и многодетные семьи.

Государственная социальная помощь малоимущим семьям и отдельным гражданам позволила значительной части населения снять остроту жизненных ситуаций, возникающих на фоне бедности, способствовала повышению социальной стабильности в Московской области. Наряду с государственной социальной помощью в снижении уровня бедности населения большая роль принадлежит адресной социальной поддержке.

В соответствии с Порядком оказания за счет средств бюджета Московской области материальной помощи гражданам, находящимся в трудной жизненной ситуации и имеющим место жительства в Московской области, утвержденным постановлением Правительства Московской области от 10.03.2005 № 162/7, материальная помощь в виде денежной выплаты оказывается малоимущей семье – до 5,0 тыс. рублей на каждого члена семьи.

В случае имущественных потерь, вызванных чрезвычайными ситуациями (стихийными бедствиями – пожары, наводнения, или техногенными авариями, военными действиями и т.п.), материальная помощь в виде денежной выплаты оказывается малоимущей семье – до 10,0 тыс. рублей на каждого члена семьи.

Всего на оказание адресной материальной помощи в 2008 году было выделено 28,64 млн. руб.

Реализация адресной материальной помощи осуществляется на основе обращения граждан в Министерство социальной защиты населения Московской области и его территориальные структурные подразделения. В течение 2008 года на областной комиссии и комиссиях территориальных структурных подразделений Министерства по оказанию адресной материальной помощи гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, рассмотрено более 6500 обращений граждан, которым выделена материальная помощь в денежной и натуральной форме на общую сумму 30,5 млн. руб., в том числе:

- семьи с детьми – всего 2570 семей на общую сумму 17,25 млн. руб. (в среднем на 1 семью – 6700 руб.), в т.ч.:

- многодетные семьи – 444 семей на сумму 2,4 млн. руб.;

- семьи с детьми-инвалидами – 205 семьи на сумму 1,1 млн. руб.;

- по имеющейся трудной жизненной ситуации в связи:

- с малообеспеченностью – 4600 чел. на сумму 15,0 млн. руб.;

- с пожаром и др. стихийными бедствиями – 650 семей на сумму 10,0 млн. руб.;

- с необходимостью оплаты реабилитационного лечения – 1182 чел. на сумму 3,0 млн. руб.;

- с сиротством, безнадзорностью, конфликтами в семье – 82 семьи на сумму 0,308 млн. руб.;

- с отсутствием определенного места жительства, безработицей и прочее – 270 чел. на сумму 0,7 млн. руб.

Малоимущим семьям оказывалась государственная социальная помощь в размере 50% от разницы между суммой величин прожиточных минимумов и общим доходом семьи.

Особое значение в реализации мер социальной поддержки многодетных и малоимущих семей с детьми имеет Закон Московской области от 12.01.2006 г. № 1/2006-ОЗ «О мерах социальной поддержки семьи и детей в Московской области». В 2008 году многодетные семьи имели возможность получения ежемесячной денежной компенсации в размере 50% оплаты коммунальных услуг (электроснабжение, газоснабжение, в том числе снабжение сетевым природным или сжиженным газом, газом в баллонах, водоснабжение, водоотведение (канализация), горячее водоснабжение, теплоснабжение (отопление), а проживающим в домах, не имеющих центрального отопления, за топливо, приобретаемое в пределах норм, установленных для продажи населению, и транспортные услуги для доставки этого топлива).

Правом бесплатного проезда в пассажирском транспорте общего пользования по области и г. Москве получаются дети-инвалиды в возрасте до 18 лет, родители или иные законные представители детей-инвалидов; лица, сопровождающие детей-инвалидов; дети из многодетных семей в возрасте до 18 лет (учащиеся по очной форме обучения в образовательных учреждениях в возрасте до 23 лет); дети, получающие пенсии по случаю потери кормильца, в возрасте от 7 до 14 лет. Выплачиваются денежные компенсации стоимости проезда детям, страдающим онкологическими заболеваниями.

С 1 января 2007 года многодетным семьям меры социальной поддержки по оплате коммунальных услуг предоставляются в виде ежемесячной денежной компенсации в размере 50% оплаты коммунальных услуг (на федеральном уровне данной категории установлена оплата коммунальных услуг в размере 70%).

Порядок предоставления и финансирования частичной компенсации оплаты коммунальных услуг многодетным семьям, имеющим место жительства в Московской области, утвержден постановлением Правительства Московской области от 6.03.2007 г. № 76/4 «Об утверждении порядка предоставления и финансирования частичной компенсации оплаты коммунальных услуг многодетным семьям, имеющим место жительства в Московской области».

В 2007 году меры социальной поддержки по оплате коммунальных услуг получили 10496 многодетных семей (43990 чел.) на сумму 93,3 млн. рублей.

Субсидии на оплату жилого помещения и коммунальных услуг получили 344601 семья или 583513 граждан (на сумму 3340,53 млн. руб.), в том числе: 1656 многодетные матери; 6865 одинокие матери; 19420 студенты; 79846 иждивенцы.

Службы занятости населения Московской области содействовали занятости как взрослых, так и подростков, особо нуждающихся в социальной защите.

Однако, несмотря на усиление мер поддержки семьи в Московской области, значительная часть семей с детьми испытывает затруднения в своем нормальном функционировании. Это говорит о необходимости разработки новых эффективных мер оказания адресной социальной помощи семьям.

# ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Социальная защита сегодня – это комплекс правовых, экономических, социальных мер в сочетании с организационными мероприятиями, позволяющими придать социальной помощи адресный характер. Актуальными остаются слова, сказанные еще в 2000 году В.В. Путиным: «Мы привыкли смотреть на Россию как на систему органов власти или как на хозяйственный механизм. Но Россия – это прежде всего люди, которые считают ее своим домом. Их благополучие и достойная жизнь – главная задача любой власти»[[25]](#footnote-25). Добавим, что это прежде всего семьи, которые и составляют основу российского общества.

Социальная помощь семье является важной составляющей социальной политики государства. Государственная социальная помощь – это предоставление малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам, а также иным категориям граждан, нуждающимся в помощи, пособий, субсидий, социальных услуг и жизненно необходимых товаров.

Государственная социальная помощь оказывается в целях:  
поддержания уровня жизни малоимущих семей, а также малоимущих одиноко проживающих граждан, среднедушевой доход которых ниже величины прожиточного минимума, установленного в соответствующем субъекте Российской Федерации; адресного использования бюджетных средств; усиления адресности социальной поддержки нуждающихся граждан;  
создания необходимых условий для обеспечения всеобщей доступности и общественно приемлемого качества социальных услуг; снижения уровня социального неравенства; повышения доходов населения.

Органы государственной власти субъектов Российской Федерации принимают законы и иные нормативные правовые акты, определяющие размеры, условия и порядок назначения и выплаты государственной социальной помощи малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам, а также разрабатывают и реализуют государственные региональные программы оказания гражданам, проживающим на территории субъекта Российской Федерации, государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг, социальных пособий и субсидий.

Правительство Московской области проводит большую работу по оказанию социальной помощи различным категориям семей, проживающих на территории области.

Так, например, с 1 января 2006 года вступил в силу Закон Московской области № 1/2006-ОЗ «О мерах социальной поддержки семьи и детей в Московской области», который на основании федерального законодательства, а также законодательства Московской области регулирует отношения, связанные с предоставлением мер социальной поддержки семье и детям в Московской области.

Наиболее значимыми мерами социальной поддержки семьи, безусловно, являются пособия. В Московской области установлены следующие виды социальных пособий:

- единовременное пособие при рождении (усыновлении) второго, третьего и последующих детей;

- ежемесячное пособие на ребенка;

- ежемесячное пособие детям-инвалидам;

- ежемесячное пособие студенческим семьям, имеющим детей, и отдельным категориям студентов;

- единовременное пособие супругам к юбилеям их совместной жизни.

Особое внимание уделено проблемам социальной поддержки семей, воспитывающих детей с ограниченными возможностями здоровья, профилактике семейного неблагополучия и развитию системы учреждений помощи семье и детям.

Государственная социальная помощь предоставляется малоимущим семьям, которые имеют среднедушевой доход ниже величины прожиточного минимума в Московской области по независящим от них причинам (инвалидность 1-й или 2-й группы, наличие в семье больных родственников, в том числе детей, за которыми осуществляется длительный уход, сиротство, потеря кормильца, безнадзорность, стихийные бедствия, или другие причины). ГСП может оказываться единовременно или на срок не менее 3-х месяцев.

Государственная социальная помощь в Московской области назначается решением органа социальной защиты населения по месту жительства семьи.

Как показал анализ фактических данных, в Московской области ведется значительная работа по оказанию социальной помощи семье. При э всем этом сохраняется большое количество нерешенных вопросов. Изменение социально-экономической ситуации в стране требует их оперативного решения. Прежде всего, это вопрос об удержании подушевых доходов каждой семьи на уровне не ниже прожиточного минимума. Из бюджета области на это тратятся значительные средства, однако рост цен и коммунальных тарифов нивелирует затраты. Нерешенным остается и вопрос обеспечения отдельным жильем нуждающиеся в нем семьи.

На наш взгляд, оказание социальной помощи семьям должно носить исключительно адресный характер. Важен индивидуальный подход к каждой семье, учет индивидуальных проблем. Это непростая задача, но в противном случае вся проводимая работа останется неэффективной.

# СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

**Законодательные акты**

1. Конституция Российской Федерации.
2. Федеральным законом от 05.04.2003 г. № 44-ФЗ «О порядке учета доходов и расчета среднедушевого дохода семьи и дохода одиноко проживающего гражданина для признания их малоимущими и оказания им государственной социальной помощи».
3. Федеральный закон от 19.05.1995 № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» (ред. от 14.07.2008)
4. Федеральный закон от 29.12.06 № 256 «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей».
5. Федеральный закон от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» (ред. от 30.06.2007)
6. Постановление Правительства РФ от 04.09.1995 № 883 «Об утверждении положения о порядке назначения и выплаты государственных пособий гражданам, имеющим детей» (ред. от 10.06.2005).
7. Постановлением Правительства Российской Федерации от 20 августа 2003 года № 512 «О перечне видов доходов, учитываемых при расчете среднедушевого дохода семьи и дохода одиноко проживающего гражданина для оказания им государственной социальной помощи».
8. Постановление Правительств РФ от 29.09.1999 № 1096 «Об утверждении порядка учета и исчисления величины среднедушевого дохода, дающего право на получение ежемесячного пособия на ребенка» (с изм. и доп. от 08.08.2003).
9. Постановление Правительства РФ от 12.12.07 № 862 «О Правилах направления средств (части средств) материнского (семейного) капитала на улучшение жилищных условий».
10. Постановление Правительства РФ от 24.12.07 № 962 «Об утверждении Правил направления средств (части средств) материнского (семейного капитала) на получение образования ребенком (детьми)и осуществление иных, связанных с получением образования ребенком (детьми) расходов».
11. Указ Президента РФ «О мерах по социальной поддержке многодетных семей» от 5.05 1992.
12. Указ Президента РФ «Об основных направлениях государственной семейной политики» от 14 мая 1996 года № 712.
13. Закона Московской области от 27.04.2005 № 13/138. «О государственной политике по поддержке многодетных семей в Московской области».
14. Закон Московской области от 12.01.2006 г. №1/2006-ОЗ «О мерах социальной поддержки семьи и детей в Московской области».
15. Закон Московской области «О размере государственной социальной помощи в Московской области». Принят решением Московской областной Думы от 24 апреля 2002 год № 8/17 (в ред. Законов МО от 06.06.2003 № 60/2003-ОЗ, от 12.06.2004 № 74/2004-ОЗ, от 05.05.2005 № 111/2005-ОЗ, от 16.12.2005 № 264/2005-ОЗ)
16. Программа Правительства Московской области «Социальная защита населения Московской области на 2008 год».
17. Постановление Правительства Московской области от 30 августа 2005 года № 600/31 «Об утверждении Положения о социальной карте жителя Московской области».
18. Собрание законодательства Российской Федерации, №2, 2000, С. 170.

**Научные работы**

1. Алексеева Л.С., Меновщиков В.Ю., Осухова Н.Г. Адресный социальный патронаж семьи и детей: Науч.-метод. пособие/Деп. по делам детей, женщин и семьи, Гос. НИИ семьи и воспитания, Президент. программа «Дети России» и др. – М., 2007. 375 с.
2. Бойко В.В., Оганян К.М., Копытенкова О.И. Социально защищенные и незащищенные семьи в изменяющейся России. - СПб.: Питер, 2008. 242 с.
3. Вишневский А. Тенденции рождаемости в Российской федерации в сравнении с другими промышленно развитыми странами. – М.: Права человека, 2006. 405 с.
4. Гурко Т.А. Программы социальной работы с неполной семьей. - М.: Департамент проблем семьи, женщин и детей, 2002. 109 с.
5. Дети-инвалиды: Правовая защита семей, воспитывающих детей-инвалидов: Сб. нормат. актов/Сост. Зелинская Д.И. и др. – М.: АСТ, 2007. 238 с.
6. Жуков В.И. Российские преобразования: социология, экономика, политика. 1985-2001 годы. – М.: Изд-во МГСУ, 2002, 407 с.
7. Концепция демографического развития Российской Федерации на период до 2015 года.
8. О состоянии и перспективах научных исследований проблем семьи. – М: Научно-исследовательский институт семьи, 2007. 35 с.
9. Основы социальной работы/Отв. ред. П.Д. Павленок. – М.: ИНФРА-М, 2001. 320 с.
10. Разработка методологии составления типовых региональных программ социального развития на основе системы социальных нормативов//Отчет о НИР/Науч. рук. В.К. Потемкин. – Л.: ИСЭП АН СССР, 1991. 381 с.
11. Семья как объект и субъект социальной работы. Методическое пособие ч.1/Сост. Т.Н. Мартынова. – Кемерово, 2008. 131 с.
12. Социальная политика: парадигмы и приоритеты. – М.: Сфера, 2000. 327 с.
13. Социальная политика и социальная работа в изменяющейся России/Под ред. Е. Ярской-Смирновой. – М.: ИНИОН РАН, 2002.430 с.
14. Социальное обслуживание семьи и детей в России. – М.: Гос. НИИ семьи и воспитания, 2007. 111 с.
15. Социальное обслуживание семьи и детей: нормативные правовые акты: Сб. нормат. док. – М.: ИНФРА-М, 2007. 335 с.
16. Социальная политика региона: теория и практика/Отв.ред. И.П. Скворцов. – М.: Стимул, 2006. 352 с.
17. Черняк Е.М. Социология семьи. – М.: Дашков и К, 2003. 238 с.

**Периодические издания**

1. Алексеева Л.С. Работа с семьей в учреждениях социального обслуживания: Социально-психологический аспект//Семья в России, № 3-4, 2008, С.112-124.
2. Бобков В.Н., Литвинов В.А., Степанова Т.Н. Адресная социальная поддержка малоимущих семей: научное сопровождение пилотной программы//Семья в России, №3-4, 2007, С.5-13.
3. Во втором ребенке – материнский капитал//Российская газета, 2008, от 01.11.
4. Выступление при представлении ежегодного Послания Президента РФ Федеральному Собранию РФ, 8 июля 200 года, Москва//Российская Федерация сегодня, №14, 2000, С.4.
5. Гурко Т.А. Трансформация института современной семьи//СОЦИС, №10, 2001, С. 21-29.
6. Дудченко О.Н. Потребности семей разных типов в социальной защите// Семья в России, №2, 2006, С.81-102.
7. Косова О.Ю. О конституционном принципе защиты семьи государством//Изв. вузов. Правоведение, №3, 2007, С.14-23.
8. Семья как объект социальной работы//Соц. работа. Вып. 7. – М., 2006. 85 с.
9. Сысенко В.А. Прожиточный минимум как методологический принцип в оценке экономических мер социальной поддержки семей различных типов//Семья в России, №1, 2006, С.101-111.

**Интенет-ресурсы**

1. http://www.medvedev-da.ru/about/news/index.php?ELEMENT\_ID=3438
2. http://msko.fsgs.ru/webpages
3. http://mszn.mosreg.ru/normdocs\_acts\_na/248.html
4. Доклад Губернатора Московской области Громова Б.В./ http://www.mosreg.ru/gubernator\_proceedings/
5. Размер материнского капитала будет увеличен до 271,25 тысячи рублей// http://www.rost.ru/news/2008/02/211459\_12966.shtml

1. См.: Основы социальной работы: Учебник/отв. ред. П.Д. Павленок. – М, 2001.; Теория и методика социальной работы: Учебник/под ред. И.Г. Зайнышева. – М, 1994.; Социальная работа (Вопросы и ответы)/под ред. А.М. Панова, Е.И. Холостовой. – М, 1997.; Гуслякова Л.Г. Основы теории социальной работы: Учебник. – М, 1997.; Теория и методика социальной работы: Краткий курс/под ред. В.И. Жукова. – М, 1994. [↑](#footnote-ref-1)
2. Жуков В.И. Российские преобразования: социология, экономика, политика. 1985-2001 годы. – М.: Изд-во МГСУ, 2002, с. 407. [↑](#footnote-ref-2)
3. Основы социальной работы/Отв. ред. П.Д. Павленок. – М.: ИНФРА-М, 2001, с. 38-39. [↑](#footnote-ref-3)
4. Социальная политика: парадигмы и приоритеты. – М.: Сфера, 2000, с. 44. [↑](#footnote-ref-4)
5. Разработка методологии составления типовых региональных программ социального развития на основе системы социальных нормативов//Отчет о НИР/Науч. рук. В.К. Потемкин. – Л.: ИСЭП АН СССР, 1991, с. 30. [↑](#footnote-ref-5)
6. Социальная политика и социальная работа в изменяющейся России/Под ред. Е. Ярской-Смирновой. – М.: ИНИОН РАН, 2002, с. 28. [↑](#footnote-ref-6)
7. Социальная политика региона: теория и практика/Отв.ред. И.П. Скворцов. – М.: Стимул, 2006, с. 35. [↑](#footnote-ref-7)
8. Черняк Е.М. Социология семьи. – М.: Дашков и К, 2003, с. 11. [↑](#footnote-ref-8)
9. Указ Президента РФ «Об основных направлениях государственной семейной политики» от 14 мая 1996 года № 712. [↑](#footnote-ref-9)
10. Вишневский А. Тенденции рождаемости в Российской федерации в сравнении с другими промышленно развитыми странами. – М.: Права человека, 2006., с. 39. [↑](#footnote-ref-10)
11. Концепция демографического развития Российской Федерации на период до 2015 года. [↑](#footnote-ref-11)
12. Концепция демографического развития Российской Федерации на период до 2015 года. [↑](#footnote-ref-12)
13. Концепция демографического развития Российской Федерации на период до 2015 года. [↑](#footnote-ref-13)
14. Размер материнского капитала будет увеличен до 271,25 тысячи рублей// http://www.rost.ru/news/2008/02/211459\_12966.shtml [↑](#footnote-ref-14)
15. Во втором ребенке – материнский капитал//Российская газета, 2008, от 01.11. [↑](#footnote-ref-15)
16. http://www.medvedev-da.ru/about/news/index.php?ELEMENT\_ID=3438 [↑](#footnote-ref-16)
17. Собрание законодательства Российской Федерации, №2, 2000. - № 2, С. 170. [↑](#footnote-ref-17)
18. Доклад Губернатора Московской области Громова Б.В. / http://www.mosreg.ru/gubernator\_proceedings/ [↑](#footnote-ref-18)
19. http://msko.fsgs.ru/webpages [↑](#footnote-ref-19)
20. от 27.04.2005 № 13/138. [↑](#footnote-ref-20)
21. Принят решением Московской областной Думы от 24 апреля 2002 год № 8/17 (в ред. Законов МО от 06.06.2003 N 60/2003-ОЗ, от 12.06.2004 № 74/2004-ОЗ, от 05.05.2005 № 111/2005-ОЗ, от 16.12.2005 № 264/2005-ОЗ) [↑](#footnote-ref-21)
22. Утверждено постановлением Правительства Московской области от 17 сентября 2007 г. № 683/28 [↑](#footnote-ref-22)
23. Постановление от 9 сентября 2008 г. N 794/33 [↑](#footnote-ref-23)
24. http://mszn.mosreg.ru/normdocs\_acts\_na/248.html [↑](#footnote-ref-24)
25. Выступление при представлении ежегодного Послания Президента РФ Федеральному Собранию РФ, 8 июля 200 года, Москва//Российская Федерация сегодня, №14, 2000, С.4. [↑](#footnote-ref-25)