***Московский государственный университет экономики,***

***статистики и информатики***

Курсовая работа по

Макроэкономики

на тему “Социальная защита населения в РФ”.

Выполнил:

Студент группы ДСК-101 Мосин С.М.

Преподаватель:

Марыганова Е.А.

подпись

Москва,2002г.

Содержание

1. Введение.

2. Необходимость социальной защиты населения.

3. Государственные гарантии и минимальные социальные стандарты в системе социальной защиты населения.

4. Социальное обеспечение и социальная помощь.

5. Социальное страхование населения. Система социальной службы.

6. Основные источники финансирования социальной защиты населения.

7. Заключение.

8. Приложение.

9. Список используемой литературы.

**1.Введение.**

Выбранная мною тема “Социальная защита населения в РФ” как никогда актуальна для нашей страны. В условиях реформирования страны десятки миллионов людей (пенсионеров, инвалидов, детей-сирот, беженцев и др.) нуждаются в немедленной социальной помощи и защите.

В подтверждении моих слов обратимся к статистике. После распада СССР около 70-80% населения России находится на грани нищенского существования. Впервые за многие годы (после войны) смертность превысила рождаемость на большей части территории Российской Федерации. Растет число детей, рожденных вне брака. Увеличивается количество детей-сирот при живых родителях. Распадается каждый второй-третий брак. Ежегодно остается без одного из родителей около 1 млн. детей. Доля неполных семей достигает 15% по стране. По числу производимых абортов (4 млн. абортов в год) Россия значительно опередила высокоразвитые страны. Обострилась проблема детской инвалидности: около миллиона детей-инвалидов нуждается в материальной, психологической и юридической помощи. Число страдающих психическими заболеваниями достигло 4,5 млн. человек. Растет преступность (ежегодно совершается более 2 млн. преступлений) и, что особенно опасно, число преступлений, совершенных подростками. Россия не только лидирует среди стран по количеству алкоголиков (около 20 млн. человек), но и догоняем их по числу наркоманов и токсикоманов. Социальное неблагополучие (в обществе и семье) стало причиной участившегося жестокого обращения с детьми ( даже их продажи!), психологических стрессов, заболеваний, самоубийств (до 50-80 тыс. в год), проституции (только в крупных городах 120 тыс. проституток).

В данной работе рассмотрены некоторые проблемы связанные с обеспечением социальной защиты населения (например, недофинансирование пенсий, пособий, отсутствием необходимой правовой базы для социальной защиты населения и т.д.).

В курсовой работе использована статистика, по которой можно отследить динамику основных социальных показателей общества.

**2.Необходимость социальной защиты населения.**

Неотъемлемыми факторами любой нормально функциони­рующей социальной системы являются социальная защита и социально-экономическая поддержка населения.

Социальная помощь в поддержании физической жизни людей, удовлетворении их социальных потребностей суще­ствовала уже в начальный период развития человечества и осуществлялась на основе обычаев, норм, традиций, ритуа­лов. Это помогало людям приспособиться к неблагоприятным природным условиям и социальной среде, сохранить целост­ность и преемственность культуры семьи, рода, общности.

С развитием цивилизации, технического прогресса и куль­туры, распадом семейно-родственных и общинных связей го­сударство все более активно принимало на себя функцию га­ранта социальной защищенности человека.

Формирование и развитие рыночной экономики привело к выделению соци­альной защиты населения в самостоятельный вид деятельно­сти, которая приобрела новый смысл: прежде все­го как защита от неблагоприятных воздействий рыночных отношений.

Система социальной защиты вовлечена в систему рынка и является его неотъемлемым эле­ментом. Через нее реализуется социальная поддержка тех, кто объективно не име­ет возможности обеспечить себе достойный уровень жизни, - это, по существу, необходимая плата за возможность предпринимательской деятельности и получение дохода в стабиль­ном обществе.

В условиях рыночных отношений человек может обеспе­чить удовлетворение своих потребностей лишь путем получе­ния дохода от собственности или в виде заработной платы за свой труд.

Однако в каждом обществе есть определенная часть насе­ления, которая не имеет собственности и не в состоянии тру­диться в силу некоторых причин: болезнь, нетрудоспособ­ность, вследствие старости или возраста, не позволяющего человеку вступить в сферу производственных отношений (дети), последствия экологических, экономических, нацио­нальных, политических и военных конфликтов, стихийных бедствий, явных демографических изменений и т.д. Эти ка­тегории населения не выживут без защиты и социальной по­мощи государства, когда главным фактором производства и распределения является капитал.

Государство объективно заинтересовано в поддержке соци­ально уязвимых слоев населения по нескольким причинам:

1) государство, провозгласившее себя цивилизованным, обязано, согласно Всеоб­щей Декларации прав человека, «обеспечить населению дос­тойный уровень жизни»;

2) всякое государство заинтересовано в расширенном вос­производстве квалифицированной рабочей силы;

3) социально-экономическая поддержка неимущих стимулирует экономическое состояние различных групп и слоев населения, тем самым, снижая социальное напряжение в об­ществе.

Развитие цивилизованного рынка может нормально осу­ществляться только вместе с расширением и углублением социальной защиты. В широком смысле **социальная защита** — это политика государства по обеспечению конституционных прав и мини­мальных гарантий человеку независимо от его места житель­ства, национальности, пола, возраста, иначе в социальной защите нуждаются все конституционные права и свободы личности - от права на собственность и свободу предприни­мательства до личной неприкосновенности и экологической безопасности.

Взаимодействие рыночных отношений и социальной за­щиты необходимо учитывать не только на уровне всего обще­ства, но и на уровне социальных групп, семьи и индивида.

Главная цель социальной защиты состоит в том, чтобы оказать необходимую помощь конкретному человеку в слож­ной жизненной ситуации.

Система социальной защиты населения в России находит­ся в стадии формирования, она постепенно превращается в качественно новую самостоятельную, многопрофильную от­расль народного хозяйства. В настоящее время в ней занято около 400 тысяч работников, функционирует более 16 тысяч учреждений.

Однако практика переходного периода в России показы­вает, что развитие рыночных отношений происходит не вме­сте с ростом социальной защиты населения, а, в основном, за счет его обнищания, что неминуемо порождает социальную напряженность в обществе. В конце 90-х годов около 25% населения име­ли душевой доход ниже прожиточного минимума.

Период формирования рыночных отношений, в который вступила Россия в конце 80-х годов, характеризуется проти­воречием между нарастанием потребностей в социальной за­щите населения и сужением возможностей для их удовлетво­рения. Проанализировав изменения величины денежного дохода населения, уровень цен на товары и услуги можно выявить

причины нарастания социальной напряженности: падение производства вообще и товаров народного потребле­ния особенно; неблагополучная демографическая обстановка и старение общества как ее следствие; структурные измене­ния в экономике и сокращение армии, ведущие к расшире­нию базы безработицы; инфляция и обесценивание накопле­ний населения; рост стоимости энергоносителей, провоциру­ющий рост стоимости коммунальных услуг, транспорта и т.д.

Жизнь требует новых экономических подходов в целях усиления социальной защищенности граждан. Необходимо создание правовых и экономических условий для:

- обеспечения достойного уровня жизни своим трудом;

- использования новых стимулов к труду и экономичес­кой деятельности;

- создания цивилизованных механизмов распределения доходов (акционерные и иные формы участия населения в распределении прибыли, социальное партнерство, негосудар­ственное социальное страхование и др.);

- формирования экономической системы самозащиты.

Экономичес­кая политика государства - это часть его общей политики, совокупность принципов, решений и действий, направленных на обеспечение оптимального функционирования рыночного механизма с наибольшей экономической эффективностью.

Разрабатывая и осуществляя эко­номическую политику, государство не должно­ допускать бесконтрольного роста инфля­ции, вмешиваться в механизмы экономики и т. д. Однако государство в то же время призвано влиять на нее экономическими методами (например, методами налоговой политики, системы льготно­го кредитования и т.п.).

Социальная ориентация экономики выражается в подчинении производства потребителю, удовлетво­рении социальных потребностей населения и стимулирова­нии этих потребностей. Вместе с тем она предполагает необ­ходимое перераспределение доходов между более обеспечен­ными и менее обеспеченными слоями населения, накопление в бюджетах разных уровней и различных фондах средств на оказание населению социальных услуг и предоставление со­циальных гарантий.

**3.Государственные гарантии и минимальные социальные стандарты** **в системе социальной защиты населения.**

В обществе рыночных отношений главную функцию соци­альной защиты берет на себя государство как главный субъект социальной политики и социальной работы.

Основные социальные гарантии закреплены в Конститу­ции РФ и находят свое подтверждение в социальной полити­ке. Они определены в ст. 7 Основного закона РФ: «В Россий­ской Федерации охраняются труд и здоровье людей, устанав­ливается гарантированный минимальный размер оплаты труда, обеспечивается постоянная поддержка семьи, материн­ства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан, развивается система социальных служб, устанавливаются го­сударственные пенсии, пособия и иные гарантии социальной защиты».

На современном этапе просматриваются две основные функции в системе государственной социальной защиты:**социальные выплаты** и **система социального обслуживания** одиноких, престарелых, инвалидов и другихподобных кате­горий, основанные на принципе заботы государства о соци­ально уязвимых членах общества и социальной благотвори­тельности. В то же время социальная защита должна рас­пространяться на все категории населения через систему социальных гарантий.

**Социальные гарантии** - это механизм долговременного действия, предусмотренные законом обязательства государ­ства, направленные на реализацию конституционных прав граждан. Основой государственных социальных гарантий должны стать минимальные социальные стандарты.

**Минимальные социальные стандарты**- это установлен­ные законодательством РФ нормы и нормативы, которые за­крепляют минимальный уровень социальной защиты, ниже которого опускаться нельзя. Систему государственных мини­мальных стандартов составляют взаимосвязанные государ­ственные минимальные социальные стандарты в области:

1) оплаты труда;

2) пенсионного обеспечения;

3) образования;

4) здравоохранения;

5) культуры;

6) социального обслуживания;

7) жилищно-коммунального обслуживания.

Закрепляя в законе «О государственных минимальных стандартах» самый необходимый минимум социальных стан­дартов, государство делает обязательным их обеспечение для исполнительной власти на всех уровнях, а также для работо­дателей и предпринимателей всех видов собственности, причем не только государственной.

Минимальные пределы государственных гарантий подтвер­ждаются и другими законодательными актами, в том числе гражданским и трудовым кодексами, законами «О здравоох­ранении», «Об образовании», «О культуре» и др.

В качестве государственных минимальных стандартов в области оплаты труда устанавливаются:

- минимальный размер оплаты труда;

- единая тарифная сетка оплаты труда работников бюд­жетной сферы (ЕТС).

**Минимальная заработная плата** - это уровень заработной платы работника неквалифицированного труда, призванный обеспечить ему нормальные условия воспроизводства. Она устанавливается законодательством или специальным соглашением.

В ст. 37 Конституции РФ записано, что «каждый имеет право на труд и в условиях, отвечающих требованиям безо­пасности и гигиены, на вознаграждение за труд без какой бы то ни было дискриминации и не ниже установленного феде­ральным законом минимального размера оплаты труда, а так­же право на защиту от безработицы».

КЗоТ РСФСР (ст. 78) устанавливает, что «месячная опла­та труда работника, отработавшего полностью определенную на этот период норму рабочего времени и выполнившего свои трудовые обязанности (норма труда), не может быть ниже установленного минимального размера оплаты труда».

Таблица №1

Минимальный размер оплаты труда

(на 1 января; рублей; до 1998г.- тыс. руб. )

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 1993\* | 1994 | 1995 | 1996 | 1997 | 1998 | 1999 | 2000 | 2001 |
| Минимальный размер оплаты труда | 4,3 | 14,6 | 20,5 | 63,3 | 83,5 | 83,5 | 83,5 | 83,5 | 200,0 |
| Тарифная ставка (оклад) 1 разряда ЕТС по оплате труда работников бюджетной сферы (с учетом доплаты) | 4,5 | 16,0 | 39,0 | 80,0 | 80,0 | 90,0 | 90,0 | 110,0 | 200,0 |

\*на 1 апреля

Минимальный размер оплаты труда имеет гарантирован­ный характер. Он выражается в том, что работающие вправе претендовать на определенный месячный уровень вознаграж­дения за свой труд. Этот уровень не снижается, если норма рабо­чего времени и нормы труда не выполнены не по вине работ­ника. В минимальный размер оплаты труда не включаются доплаты и надбавки, а также премии и другие поощритель­ные выплаты. Последние должны начисляться на заработ­ную плату, которая не может быть ниже установленного го­сударством минимального уровня. Неспособность предприя­тия выплачивать минимальную зарплату всем своим работникам является одним из признаков банкротства.

Величина минимальной заработной платы обычно опреде­ляется путем исчисления прожиточного минимума.**Прожиточ­ный минимум** - понятие, характеризующее минимум жиз­ненных средств, необходимых для нормального воспроизвод­ства рабочей силы и развития личности. Это показатель объе­ма и структуры потребления важнейших материальных благ и услуг на минимально допустимом уровне, обеспечивающем условия поддержания активного физического состояния взрос­лых, социального и физического развития детей и подрост­ков.

Для установления стоимостного показателя прожиточно­го минимума вводится понятие «бюджета прожиточного ми­нимума». Бюджет прожиточного минимума представляет со­бой стоимостную оценку натурального набора, а также вклю­чает расходы на налоги и другие обязательные платежи.

Прожиточный минимум рассчитывают по нормативам удовлетворения мини­мальных потребностей в товарах и услугах с учетом уровня цен, и должна соответствовать величине заработной платы.

Для определения абсолютного уровня прожиточного минимума наиболее точным является метод потребительской корзины. В состав такой корзины входят самые необходимые продукты для поддержания жизнедеятельности средней семьи.

В приложении можно ознакомиться со статистикой потребления, пищевой и энергетической ценность продуктов питания в домашних хозяйствах (см. Приложение, таблица №5).

Прожиточный минимум и бюджет прожиточного мини­мума могут быть использованы:

- в качестве базы для адресной социальной поддержки;

- в качестве целевых ориентиров при регулировании до­ходов и потребления малообеспеченных слоев населения;

- для оценки материальных и финансовых ресурсов, не­обходимых для реализации перспективных и текущих соци­альных программ, оказания целевой натуральной помощи малообеспеченным слоям населения;

- для обоснования размеров минимальной оплаты труда и трудовой пенсии по старости;

- в качестве одного из критериев малообеспеченности, дающих право на получение различного рода социальных выплат.

Если нет соответствия между величиной минимальной заработной платы и прожиточным минимумом, это свидетельствует об отставании экономического раз­вития страны. Соответствие минимальной заработной платы потребитель­скому минимуму возможно лишь при стабильной экономи­ческой ситуации и определенном высоком уровне производ­ства. В условиях кризиса экономики нашей страны минимальный размер оплаты труда и иных социальных выплат определяется исхо­дя из реальных экономических условий.

Следует отметить, что в последние годы минимальная за­работная плата, установленная законом, все менее соответ­ствует бюджету прожиточного минимума.

Таблица №2

Величина прожиточного минимума в 1992-1999гг.

(в среднем на душу населения; рублей в месяц; до 1998г.- тыс.руб.)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Годы | Все население | Трудоспособное население | Пенсионеры | Дети | Соотношение среднедушевых доходов населения с величиной прожиточного минимума, процентов |
| 1992 | 1,9 | 2,1 | 1,3 | 1,8 | 210 |
| 1993 | 20,6 | 23,1 | 14,4 | 20,7 | 220 |
| 1994 | 86,6 | 97,4 | 61,0 | 87,4 | 238 |
| 1995 | 264,1 | 297,2 | 186,2 | 268,6 | 195 |
| 1996 | 369,4 | 415,6 | 260,5 | 373,2 | 208 |
| 1997 | 411,2 | 462,4 | 289,9 | 415,1 | 229 |
| 1998 | 493,3 | 554,7 | 347,9 | 498,2 | 204 |
| 1999 | 907,8 | 1002,8 | 639,9 | 901,7 | 180 |

Таблица №3

Величина прожиточного минимума в 2000г.

(в среднем на душу населения; рублей в месяц)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Все население | Трудоспособное население | Пенсионеры | Дети | Соотношение среднедушевых доходов населения с величиной прожиточного минимума,процентов |
| I квартал | 1138 | 1232 | 851 | 1161 | 156 |
| II квартал | 1185 | 1290 | 894 | 1182 | 175 |
| III квартал | 1234 | 1350 | 930 | 1218 | 181 |
| IV квартал | 1285 | 1406 | 962 | 1272 | 207 |
| Год | 1210 | 1320 | 909 | 1208 | 181 |

Таблица №4

Численность населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Численность населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума: | 1992 | 1993 | 1994 | 1995 | 1996 | 1997 | 1998 | 1999 | 2000 |
| всего, млн. чел. | 49,7 | 46,9 | 33,3 | 36,6 | 32,5 | 30,5 | 34,2 | 41,6 | 42,3 |
| в процентах от общей численности населения | 33,5 | 31,5 | 22,4 | 24,7 | 22,0 | 20,7 | 23,3 | 28,4 | 29,1 |

Таблица №5

Распределение численности населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума по половозрелым группа население.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | В процентах от численности населения соответствующей половозрелой группы | | | | | |
| 1992 | 1994 | 1997 | 1998 | 1999 | 2000 |
| **Все население с денежными доходами ниже прожиточного минимума** | 33,5 | 22,4 | 20,7 | 23,3 | 28,4 | 29,1 |
| **в том числе:** | | | | | | |
| дети в возрасте | | | | | | |
| от 6 лет | 31,6 | 26,2 | 22,8 | 25,0 | 27,7 | 30,3 |
| от 7 до 15 лет | 45,9 | 31,5 | 31,2 | 32,8 | 37,3 | 40,3 |
| молодежь от 16 до 30 лет | 28,6 | 21,1 | 19,3 | 22,2 | 27,0 | 27,9 |
| женщины от 31 до 54 лет | 34,4 | 26,6 | 26,4 | 28,0 | 34,4 | 35,0 |
| мужчины от 31 до 59 лет | 30,6 | 23,2 | 20,1 | 22,4 | 27,4 | 28,0 |
| женщины старше 55 лет | 36,8 | 13,8 | 11,0 | 15,1 | 21,1 | 19,6 |
| мужчины старше 60 лет | 29,0 | 8,5 | 7,2 | 11,9 | 17,1 | 15,3 |

В приложении можно ознакомиться с покупательской способностью среднемесячной номинально начисленной заработной платы (Приложение, таблица №1) и

динамикой номинальной и реальной среднемесячной заработной платы 2001-2001гг. (Приложение, Таблица №2).

Сокращение разрыва между прожиточным минимумом и размером минимальной заработной платы должно происхо­дить поэтапно. По мере стабилизации экономики Правитель­ство должно индексировать минимальный размер оплаты труда к уровню прожиточного минимума.

В зарубежных странах процедура установления и меха­низм пересмотра минимальной заработной платы существен­но различаются. В одних странах (США, Франция, Испания, Нидерланды) минимальная заработная плата устанавливает­ся законодательно; в других (Бельгия, Греция) - в результате общенационального соглашения правительства, профсоюзов и предпринимателей; в третьих (Италия, Германия, Велико­британия) устанавливаются отраслевые минимумы заработ­ной платы, а общенациональная минимальная заработная плата отсутствует.

По рабочему законодательству США наниматели не могут принимать на работу, если не гарантируют работнику сум­мы, установленной правительственным законодательством. Минимальная зарплата в США - это выплаты, произведен­ные работнику, которые в соответствии с законом или кон­трактом являются минимальной оплатой за указанный вид работы.

В настоящее время заработная плата в России не выпол­няет своих главных функций: воспроизводственную и стимулирующую.

Минимальные социальные гарантии в области оплаты труда не будут действительны, пока не будет восстановлена эконо­мическая функция заработной платы. В плане социальной защиты это важно, поскольку заработная плата - категория не только экономическая, но и нравственная, призванная обес­печивать человеку определенный социальный статус в обществе.

Одной из главной минимальных социальных гарантий являются гарантии защиты от безработицы.

Реальные масштабы безработицы в России в разных ее формах огромны. Специалисты считают, что только скрытая форма безработицы (когда трое выполняют работу одного) достигает в границах бывшего СССР 37 млн. человек.

Таблица №6

Динамика численности экономически активного населения  
на конец месяца

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Экономически активное население | | В том числе | | | | | |
| занятые | | безработные | | безработные, заре- гистрированные в органах государственной службы занятости | |
| млн. человек | в % к соот- ветствую- щему пери- оду предыдущего года | млн. человек | в % к соот- ветствую- щему пери- оду предыдущего года | млн. человек | в % к соот- ветствую- щему пери- оду предыдущего года |
| млн. человек | в % к соот- ветствую-щему пери- оду предыдущего года |
| **2001г.** | | | | | | | | |
| Январь | 70,5 | 98,8 | 63,5 | 101,3 | 7,1 | 81,0 | 1,1 | 85,3 |
| Февраль | 70,1 | 98,7 | 63,0 | 100,8 | 7,1 | 83,0 | 1,1 | 88,9 |
| Март | 70,3 | 98,3 | 63,5 | 100,3 | 6,8 | 82,9 | 1,1 | 91,8 |
| I квартал (в сред-нем за месяц) | 70,3 | 98,6 | 63,3 | 100,8 | 7,0 | 82,3 | 1,1 | 88,6 |
| Апрель | 70,5 | 98,0 | 64,0 | 99,9 | 6,4 | 82,6 | 1,1 | 94,8 |
| Май | 70,7 | 97,7 | 64,6 | 99,4 | 6,1 | 82,4 | 1,0 | 97,6 |
| Июнь | 71,0 | 98,1 | 64,9 | 99,8 | 6,1 | 83,8 | 1,0 | 99,3 |
| II квартал (в сред-нем за месяц) | 70,7 | 97,9 | 64,5 | 99,7 | 6,2 | 82,9 | 1,0 | 97,2 |
| Июль | 71,3 | 98,6 | 65,2 | 100,1 | 6,1 | 85,2 | 1,0 | 101,6 |
| Август | 71,6 | 99,1 | 65,5 | 100,5 | 6,1 | 86,7 | 1,0 | 102,9 |
| Сен-тябрь | 71,4 | 99,2 | 65,2 | 100,4 | 6,2 | 87,8 | 1,0 | 103,0 |
| III квартал (в среднем за месяц) | 71,4 | 99,0 | 65,3 | 100,3 | 6,2 | 86,6 | 1,0 | 102,5 |
| Октябрь | 71,2 | 99,2 | 64,9 | 100,4 | 6,3 | 88,9 | 1,0 | 104,4 |
| Ноябрь | 71,0 | 99,3 | 64,7 | 100,3 | 6,3 | 90,1 | 1,1 | 106,5 |
| Декабрь | 70,8 | 99,8 | 64,5 | 100,8 | 6,4 | 90,3 | 1,1 | 108,3 |
| IV квартал (в среднем за месяц) | 71,0 | 99,4 | 64,7 | 100,5 | 6,3 | 89,8 | 1,1 | 106,4 |
| Год (в среднем за месяц) | 70,9 | 98,7 | 64,4 | 100,3 | 6,4 | 85,2 | 1,1 | 98,1 |
| **2002г.** | | | | | | | | |
| Январь | 70,6 | 100,2 | 64,3 | 101,3 | 6,4 | 89,8 | 1,2 | 111,8 |
| Февраль | 70,5 | 100,6 | 64,1 | 101,8 | 6,4 | 89,8 | 1,2 | 114,2 |

Безработица, с которой мы сейчас сталкиваемся, связана не с техническим прогрессом или кризисом перепроизводства, как это происходит циклически в рыночной экономике, а с факторами, обусловленными глубокими деформациями в развитии народного хозяйства. Если на Западе безработица возникает в условиях перепроизводства товаров и относительной узости рынка, результатом чего и является падение спроса на рабочую силу, то в наших условиях ситуация иная. Сокращение занятости в современной России связано в первую очередь с катастрофическим падением производства за годы реформ.

В приложении можно ознакомиться со статистикой об общей численности безработных в различных странах мира (Приложение, таблица №4).

В ре­шении этой проблемы есть две стороны: создание экономических условий для максимальной занятости населения, с одной стороны, и государственная поддерж­ка - с другой.

На снижение уровня безработицы должны быть направле­ны государственные программы содействия занятости, а также разработка и реализация федеральной целевой программы создания рабо­чих мест и осуществления следующих мероприятий:

- поддержка малого и среднего предпринимательства, не требующего крупных инвестиций;

- более эффективное использование на общественных ра­ботах тех, кто состоит на учете в службе занятости;

- профилактика безработицы на основе переквалифика­ции работников, подлежащих сокращению, без прекращения с ними трудового договора;

- расширение в регионах сети частных бюро содействия занятости;

- максимальное обеспечение участками земли отдельных граждан для обеспечения дополнительных доходов семьи, а также инвесторов под обязательство создания рабочих мест.

Регулирование занятости - одно из главных направлений социальной политики. Вместе с тем решение этой проблемы в условиях рыночных отношений практически нереально. Показатели допустимого уровня безработицы, которые пыта­лись разрабатывать по регионам России, себя не оправдали. По мнению ученых, такие стандарты возможны лишь в сис­теме денежной помощи безработным и определяются зако­ном «О занятости населения в РФ» (1991 г.), в новой редак­ции (1996 г.).

Согласно Закону, степень возмещения потерянного зара­ботка пособием по безработице варьируется в диапазоне от 45% до 75% заработка работника, предшествовавшего уволь­нению, или в размере минимальной оплаты труда, если он не работал в течение 12 месяцев перед признанием его безработ­ным. Чем продолжительнее период безработицы, тем ниже степень возмещения утраченного заработка, тем значитель­нее экономические потери, тем больше ухудшается матери­альное положение безработного и его семьи.

Государство гарантирует безработным:

- выплату пособий по безработице;

- выплату стипендий в период профессиональной подго­товки, повышения квалификации, переподготовки по направ­лению органов службы занятости;

- возможность участия в оплачиваемых общественных работах;

- возмещение затрат в связи с добровольным переездом в другую местность для трудоустройства по предложению орга­нов службы занятости;

- оплату в размере причитающегося пособия по безрабо­тице (стипендии) за счет средств фонда занятости периода временной нетрудоспособности в течение не более 12 меся­цев.

В России, несмотря на существование довольно прогрессивного Закона о занятости (минимальный период трудовой деятельности - 12 недель, пособие не ниже минимальной заработной платы и т.д.), выполнение социальных программ постоянно натыкается на хроническое недофинансирование - в частности, задержки выплаты пособий по безработице достигают в некоторых регионах нескольких месяцев и даже лет.

Важным элементом социальной защиты населения являются программы трудоустройства и переквалификации. При введении в действие этих программ участвуют государство и предприниматели. Ежегодно американские фирмы тратят на эти меры около 30 млрд. долларов, но основные средства все же поступают от государства.

В общенациональном масштабе современное государство с целью уменьшения армии безработных пытается регулировать заработную плату на таком уровне, чтобы темпы ее роста были ниже от роста производительности труда. Для этого осуществляется “политика доходов”, активная кредитно-денежная политика и т.д. Такую тактику применяют частные фирмы, пытаясь сделать так, чтобы уровень продуктивности труда опережал рост оплаты рабочей силы. Наибольших успехов в этом деле достигли США. С 1974 г. до середины 80-х годов было образовано 23 млн. дополнительных рабочих мест и принято на работу 12 млн. эмигрантов. Характерно, что за это время 500 самых могущественных корпораций Америки сократили 3 млн. рабочих мест, а мелкие фирмы образовали 7 млн. таких мест.

Конкретные результаты в осуществлении политики трудоустройства может дать сокращение рабочего дня. За последние 100 лет в большинстве развитых стран Запада продолжительность рабочего дня сократилась вдвое. Исключением из этого правила стала только Япония. Японец сегодня работает в среднем 2150 часов в год, что на 230 часов больше, чем в США, на 450 часов больше, чем в Германии, на 400 часов больше, чем во Франции. Сокращение продолжительности рабочего дня с целью увеличения занятости происходило в Швеции в 70-х годах, во Франции - в 1982-1983 гг. и некоторых других странах.

Безработица порождает тяжелые социальные последствия, усиливая социальное неравенство, снижая социальный ста­тус, возникает социальную напряженность в обществе. Как показывают социологические опросы, безработица (особенно длительная) вызывает у людей неуверенность в бу­дущем и сопровождается увеличением нервно-психических и сердечно-сосудистых заболеваний, ростом алкоголизма, нар­комании, проституции и преступности.

Таблица №7

Забастовки

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 1990 | 1996 | 1997 | 1998 | 1999 | 2000 |
| Число предприятий, на которых проходили забастовки | 260 | 8278 | 17007 | 11162 | 7285 | 817 |
| Численность работников, вовлеченных в забастовки: | | | | | | |
| тыс. человек | 99,5 | 663,9 | 887,3 | 530,8 | 238,4 | 30,9 |
| В среднем на одно предприятие, человек | 383 | 80 | 52 | 48 | 33 | 37 |

Таблица №8

Правонарушения

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 1990 | 1995 | 1996 | 1997 | 1998 | 1999 | 2000 |
| Число зарегистрированных преступлений за год, тыс. | 1840 | 2756 | 2625 | 2397 | 2582 | 3002 | 2952 |
| Раскрываемость преступлений, % | 54,8 | 64,5 | 70,1 | 72,2 | 74,4 | 73,4 | 75,6 |
| Коэфициэнт смертности от убийств(число умерших на 100000 населения) | 14,3 | 30,7 | 266 | 23,9 | 23,0 | 26,2 | 28,3 |

В качестве государственных социальных стандартов в об­ласти пенсионного обеспечения устанавливаются минималь­ные размеры государственных пенсий (подробнее о пенсионном обеспечение см. в главе “Социальное обеспечение и социальная помощь ”).

Государственные минимальные стандарты в области образования пред­полагают:

- набор общедоступных и бесплатных услуг образователь­ных учреждений, финансируемых за счет средств бюджетов различных уровней;

- нормы и нормативы предельной наполненности классов и групп в государственных и муниципальных образователь­ных учреждениях и обеспеченности населения общедоступ­ными и бесплатными услугами;

- нормы и нормативы социально-экономической поддер­жки обучающихся;

- норматив числа студентов, получающих бесплатное выс­шее профессиональное образование в государственных учеб­ных заведениях и размер стипендии.

Таблица №9

Образование

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 1990 | 1995 | 1996 | 1997 | 1998 | 1999 | 2000 |
| Число государственных дневных общеобразовательных учреждений | 67571 | 68445 | 68259 | 67862 | 67321 | 66943 | 66428 |
| В них численность учащихся, тыс. человек | 20328 | 21521 | 21682 | 21683 | 21429 | 20826 | 20013 |
| Число государственных средних специальных учебных заведений | 2603 | 2612 | 2608 | 2593 | 2584 | 2576 | 2589 |
| Численность студентов в государственных средних специальных учебных заведениях на 10000 населения | 153 | 130 | 134 | 137 | 141 | 148 | 160 |
| Число государственных высших учебных заведений | 514 | 569 | 573 | 578 | 580 | 590 | 607 |
| Численность студентов государственных высших учебных заведений на 10000 населения | 190 | 179 | 190 | 208 | 229 | 256 | 294 |

Таблица № 10

Минимальные размеры стипендии

(в месяц)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Минимальный размер стипендии: | 1993 | 1994 | 1995 | 1996 | 1997 | 1998 | 1999 | 2000 | 2001 |
| студентам вузов | 4,3 | 14,6 | 20,5 | 63,3 | 167,0 | 167,0 | 167,0 | 167,0 | 200,0 |
| студентам (учащимся) учреждений среднего специального и начального профессионального образования | 1,6 | 10,2 | 14,4 | 44,3 | 58,4 | 58,4 | 58,4 | 58,4 | 70,0 |

По предварительным прогнозам в 2002 году смогут поступить в госвузы 604 тысячи абитуриентов на бюджетные отделения и 676 тысяч – на платные отделения. Причем 180 тысяч человек поступят в коммерческие вузы. Всего же высшие учебные заведения примут в этом году около 1,5 миллиона человек.

В Конституции РФ (ст. 41) определены минимальные со­циальные гарантии в области здравоохранения. Для оценки минимально допустимого уровня удовлетворения потребнос­тей в медицинской помощи используются показатели обеспе­ченности врачами, больничными койками, амбулаторными учреждениями на 1000 жителей в регионах (подробнее о со­циальных гарантиях в области здравоохранения см. в главе “Социальное обеспечение и социальная помощь”).

Таблица №11

Жилищные условия населения

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 1990 | 1995 | 1996 | 1997 | 1998 | 1999 | 2000 |
| Численность врачей на 1000 населения | 4,5 | 4,5 | 4,6 | 4,6 | 4,7 | 4,7 | 4,7 |

Одной из важнейших функций системы социальной за­щиты населения является социальное обслуживание, т. е. деятельность по оказанию различных видов услуг, предос­тавляемых в стационарных и нестационарных условиях в виде правовой, материальной, медико-реабилитационной, социаль­но-психологической и других видах помощи. Государствен­ные гарантии в области социального обслуживания определены законами «Об основах социального обслуживания населения в РФ», «О социальном обслужива­нии граждан пожилого возраста и инвалидов» и др.

До начала 90-х годов отрасли социального обслуживания населения были на дотации государства и лишь частично оп­лачивались потребителями. В настоящее время структура платных услуг населению резко возросла.

Таблица №12

Структура платных услуг населению

(в процентах)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 1993 | 1996 | 1997 | 1998 | 1999 | 2000 |
| Все оказанные услуги | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 |
| в том числе: | | | | | | |
| бытовые | 29,4 | 18,8 | 18,1 | 16,7 | 15,7 | 14,3 |
| пассажирского транспорта | 29,3 | 25,3 | 26,0 | 24,5 | 25,7 | 25,9 |
| связи | 5,9 | 7,9 | 8,4 | 9,2 | 9,9 | 11,1 |
| жилищно-коммунальные | 10,3 | 20,7 | 21,3 | 22,1 | 20,4 | 20,0 |
| системы образования | 2,4 | 3,0 | 4,2 | 5,4 | 6,3 | 6,7 |
| культуры | 1,6 | 1,1 | 1,4 | 1,2 | 1,5 | 1,6 |
| туристико-экскурсионные | 2,0 | 1,3 | 2,1 | 1,9 | 1,8 | 1,8 |
| физической культуры и спорта | 0,2 | 0,3 | 0,3 | 0,4 | 0,4 | 0,4 |
| медицинские | 1,7 | 2,7 | 3,5 | 3,8 | 4,4 | 4,5 |
| санаторно-оздаровительные | 5,0 | 2,9 | 2,4 | 2,7 | 3,3 | 3,8 |
| правового характера | 6,8 | 7,5 | 8,9 | 8,0 | 6,2 | 5,1 |
| другие | 5,4 | 8,5 | 3,4 | 4,1 | 4,4 | 4,8 |

Специфическим видом государственных социальных га­рантий являются предоставление жилья и дотации населе­нию на его содержание. Сфера жилищно-коммунального хо­зяйства переводится на рыночные механизмы. Концепция этой реформы предполагает сохранение дотаций на содержание жилья. Дотирование остается как социальная поддержка не­защищенных групп населения.

Таблица №13

Предоставление гражданам льгот по оплате жилья и коммунальных услуг

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | 2000 | | |
| Численность граждан, пользующихся льготами, тыс. человек | Затраты предприятий по предоставлению гражданам льгот по оплате жилищно-коммунальных услуг, млн. руб. | Среднемесячный размер льгот га одного пользователя, руб. |
| Всего | 46015,1 | 17547,6 | 32 |
| в том числе льготы, предоставленные: | | | |
| инвалидам | 10503,6 | 4420,6 | 35 |
| из них: | | | |
| инвалидам Великой Отечественной войны и инвалидам боевых действий на территории других государств | 2065,7 | 904,5 | 36 |
| инвалидам и семьям, имеющим детей-инвалидов | 6672,3 | 2788,0 | 35 |
| ветеранам | 20986,2 | 7542,4 | 30 |
| из них: | | | |
| участникам Великой Отечественной войны | 1417,6 | 569,6 | 33 |
| ветеранам боевых действий на территории других государств | 295,3 | 71,9 | 20 |
| ветеранам труда | 18090,9 | 6443,3 | 30 |
| на основании других законодательных актов | 10740,3 | 4113,7 | 32 |
| по профессиональному приказу | 1400,8 | 643,2 | 38 |
| иными категориями граждан | 2384,2 | 827,7 | 29 |

В приложении можно ознакомиться с жилищными условиями населения (см. Приложение, таблица №6).

26 мая 1997 г. принято постановление Правительства РФ № 621 «О федеральных стандартах перехода на новую систе­му оплаты жилья и коммунальных услуг». Постановлением определена минимальная социальная норма жилой площади на человека - 18 кв. м2 , ниже которой человек признается нуждающимся в улучшении жилищных условий и имеет право на льготное получение, покупку или строительство жилья.

Итак, минимальные социальные гарантии составляют основу системы социальной защиты населения в обществе рыночных отношений. Они устанавливаются государством в соответствии с законодательством и возможностями их финансового обеспечения.

**4.Социальное обеспечение и социальное** **помощь.**

В условиях перехода к рыночным отношениям проблема совершенствования системы социального обеспечения насе­ления становится особенно острой и актуальной. В ст. 39 Конституции РФ записано, что каждому гаранти­руется социальное обеспечение по возрасту, в случае болез­ни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом. Поощряются доб­ровольное социальное страхование, создании дополнительных форм социального обеспечения и благотворительность.

Основными видами социального обеспечения являются:

-пенсии по старости, инвалидности, по случаю потери кормильца, за выслугу лет, социальные;

-пособия по безработице, по временной нетрудоспособно­сти, беременности и родам, многодетным и одиноким мате­рям, на детей, инвалидам с детства и др.;

-содержание и обслуживание детей, престарелых и инва­лидов в стационарных учреждениях;

-профессиональное обучение, трудовое устройство инва­лидов, протезно-ортопедическая и медико-социальная помощь, льготы и преимущества инвалидам, медико-социальная экс­пертиза и реабилитация и др.

Функции социального обеспечения выполняют различные государственные органы, министерства, ведомства, службы и учреждения социальной защиты и негосударственные учрежде­ния. Это организационная структура социального обеспечения.

Экономическую основу социального обеспечения состав­ляют государственный бюджет и социальное страхование, которые различаются между собой по источникам финанси­рования. Выплаты по социальному страхованию производят­ся из страховых фондов, образуемых за счет отчислений на социальное страхование. Они взимаются как с предприятий-работодателей, так и с трудящихся. Государственные вложе­ния осуществляются за счет средств из федерального и местного бюджетов.

Фонды социального обеспечения и источники формирова­ния устанавливаются в соответствии с законодательством РФ.

Одной из важных социальных функций государства явля­ется обеспечение граждан пенсиями и пособиями. Пенсия - это регулярная денежная выплата, которая производится в установленном законом порядке определенным категориям лиц из социальных доходов и других источников, предназначенных для этих целей. Пенсионные отношения в РФ регулируются законом «О государственных пенсиях в РСФСР» от 20 ноября 1990 г. и последующими изменениями, законом «О пенсионном обеспечении лиц, проходящих службу в орга­нах внутренних дел, и их семей» и др.

Основаниями для пенсионного обеспечения являются: до­стижение соответствующего пенсионного возраста и трудо­вой стаж или выслуга; наступление инвалидности; потеря кормильца - для нетрудоспособных членов семьи.

Законом установлены трудовые и социальные пенсии. Так, в связи с трудовой и иной общественно-полезной деятельнос­тью, которая засчитывается в общий трудовой стаж, назнача­ются пенсии: по старости, по инвалидности, по случаю поте­ри кормильца, за выслугу лет. Если граждане не имеют по каким-либо причинам права на пенсию в связи с трудовой или иной общественно-полез­ной деятельностью, им устанавливается социальная пенсия. Такая пенсия может быть назначена в соответствующих слу­чаях вместо трудовой пенсии.

Условия пенсионного обеспечения состоят в том, что право на пенсию на общих основаниях име­ют: женщины по достижении 55 лет при общем трудовом ста­же не менее 20 лет и мужчины по достижении 60 лет и при трудовом стаже не менее 25 лет. Отдельным категориям граж­дан трудовая пенсия по старости устанавливается при пони­женном пенсионном возрасте, а в некоторых случаях и при пониженном трудовом стаже (льготные пенсии, в связи с осо­быми условиями труда, работой на Крайнем Севере, при не­полном трудовом стаже и др.).

Таблица №14

Численность пенсионеров, состоящих на учете в органах соц. защиты населения (на конец года)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Численность пенсионеров, состоящих на учете в органах соц. защиты населения | 1992 | 1995 | 1997 | 1998 | 1999 | 2000 |
| всего, тыс. чел. | 35273 | 37083 | 38184 | 38410 | 38381 | 38411 |
| в процентах к предыдущему году | 103,6 | 101,3 | 100,9 | 100,6 | 99,9 | 100,1 |

Основная часть пенсионеров - 96,2% - получает трудовые пенсии; из них 81% составляют пенсионеры по старости, 12% - по инвалидности, 6% - по случаю потери кормильца и менее 1% - за выслугу лет. Пенсионеры, получающие соци­альные пенсии, составляют 3% общей численности.

Согласно закону «О государственных пенсиях», в механизм исчисления пенсий заложен принцип учета длительности тру­дового стажа. Он заключается в том, что пенсия по старости определяется в размере 55% заработка и, сверх того, 1% за­работка за каждый полный год общего трудового стажа, пре­вышающего требуемый для назначения пенсии. При этом должны соблюдаться два требования: во-первых, размер пен­сии не может превышать 75% среднего заработка и, во-вто­рых, не может быть ниже установленного законом минимума и не может превышать предусмотренный им максимум.

Таблица № 15

Минимальный размер пенсии

(в месяц)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Минималь-ный размер пенсии:** | 1993 | 1994 | 1995 | 1996 | 1997 | 1998 | 1999 | 2000 | 2001 |
| по старости | 4,3 | 14,6 | 34,4 | 63,3 | 69,6 | 84,2 | 84,2 | 108,2 | 153,1 |
| **по инвалидности:** | | | | | | | | | |
| 1группы(с надбавкой за уход) | 7,1 | 24,4 | 68,9 | 126,5 | 139,2 | 168,4 | 168,4 | 216,8 | 306,2 |
| 2 группы | 4,3 | 14,6 | 34,4 | 63,3 | 69,6 | 84,2 | 84,2 | 108,4 | 153,1 |
| 3 группы | 2,9 | 9,7 | 23,0 | 42,2 | 46,4 | 56,1 | 56,1 | 72,3 | 102,0 |
| по случаю потери кормильца (на получателя) | 2,9 | 9,7 | 23,0 | 42,2 | 46,4 | 56,1 | 56,1 | 72,3 | 102,0 |
| за выслугу лет | 4,3 | 14,6 | 34,4 | 63,3 | 69,6 | 84,2 | 84,2 | 108,4 | 153,1 |
| **социальные пенсии:** | | | | | | | | | |
| **инвалидам с детства:** | | | | | | | | | |
| 1 группы (с надбавкой за уход) | 7,1 | 24,4 | 68,9 | 126,5 | 139,2 | 168,4 | 168,4 | 216,8 | 306,2 |
| 2 группы | 4,3 | 14,6 | 34,4 | 63,3 | 69,6 | 84,2 | 84,2 | 108,4 | 153,1 |
| **инвалидам, не имеющим трудового стажа:** | | | | | | | | | |
| 1 группы | 4,3 | 14,6 | 34,4 | 63,3 | 69,3 | 84,2 | 84,2 | 108,2 | 153,1 |
| 2 группы | 2,9 | 9,7 | 23,0 | 42,2 | 46,4 | 56,1 | 56,1 | 72,3 | 102,0 |
| 3 группы | 2,1 | 7,3 | 17,2 | 31,6 | 34,8 | 42,1 | 42,1 | 54,2 | 76,6 |
| детям-инвалидам (без надбавки за уход) | 4,3 | 14,6 | 34,4 | 63,3 | 69,6 | 84,2 | 84,2 | 108,4 | 153,1 |
| детям, потерявшим обоих родителей, и детям умерших одиноких матерей (на получателя) | 4,3 | 14,6 | 34,4 | 63,3 | 69,6 | 84,2 | 84,2 | 108,4 | 153,1 |
| детям, потерявшим одного из родителей (на получателя) | 2,9 | 9,7 | 23,0 | 42,2 | 46,4 | 56,1 | 56,1 | 72,3 | 102,0 |
| лица старше 65 (мужчины) и 60 (женщины) лет, не имеющих трудового стажа | 2,9 | 9,7 | 23,0 | 42,2 | 46,4 | 56,1 | 56,1 | 72,3 | 102,0 |

Таблица № 16

Величина прожиточного минимума пенсионера, руб. (до 1998г.-тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 1992 | 1995 | 1997 | 1998 | 1999 | 2000 |
| Величина прожиточного минимума пенсионера | 1,3 | 186,2 | 289,9 | 347,9 | 639,9 | 909 |
| в процентах к предыдущему году | … | в 3,1 р. | в 111 р. | в 120 р. | в 183 р. | в 117 р. |

В приложении можно ознакомиться с покупательской способностью среднего размера назначенных месячных пенсий (Приложение, таблица №3).

Наряду с общими основаниями и условиями для исчисле­ния и определения размера трудовых и социальных пенсий имеются и некоторые особенности. Например, основной раз­мер пенсии за выслугу лет определяется в зависимости от имеющейся выслуги, а не от общего стажа и на основе Спис­ков профессий и должностей работников этой категории, ут­вержденных постановлением Правительства РФ. Имеются некоторые особенности в начислении пенсий для государствен­ных служащих.

Немаловажное значение имеют определенные законода­тельством надбавки. Например, к пенсии по старости уста­навливаются следующие надбавки: на уход за пенсионером, если он является инвалидом I группы или нуждается в посто­роннем уходе по заключению лечебного учреждения; на не­трудоспособных иждивенцев, если они сами не получают ка­кой-либо пенсии.

В настоящее время уровень обеспечения пенсиями и посо­биями корректируется с учетом розничных цен путем выпла­ты компенсации и индексации пенсий. В соответствии с по­становлением Совета Министров РСФСР от 20 марта 1991 г. «О реформе розничных цен и социальной защите населения РСФСР» были введены компенсация ко всем видам пенсий, пособий семьям, имеющим детей, а также целевые компенса­ционные выплаты на несовершеннолетних детей.

Законодательство РФ устанавливает систему компенсаций и льгот в отношении граждан РФ, оказавшихся в зоне влия­ния неблагоприятных факторов (авария на Чернобыльской АЭС и др.).

Пенсионное обеспечение осуществляется государственны­ми органами социальной защиты населения, их отделами, комитетами, управлениями и т.д. Пенсия назначается пожиз­ненно, а выплата производится, как правило, за текущий месяц. Доставка и пересылка пенсий осуществляются за счет государства.

Размер назначенной пенсии может изменяться при воз­никновении права на ее повышение, так же, как перевод с одной пенсии на другую, согласно установленным правилам.

Развитие пенсионного обеспечения осуще­ствляется путем реформирования системы пенсионного обеспечения РФ. Концепция реформы предполагает плавный переход к новым принципам пенсионного обеспечения с сохранением пенсионных прав, закрепленных действующей пенсионной сис­темой. Суть реформы можно свести к основным моментам:

- введение системы индивидуального учета страховых взносов в

Пенсионный фонд РФ на ос­нове Федерального закона от 1 апреля

1996 г. № 27-ФЗ;

- обеспечение стабильности реальной стоимости пенсии, достижение

справедливой дифференциации размеров пенсий на основе трудового

вклада, установление постоянного меха­низма индексации пенсий

посредством применения индиви­дуального коэффициента

пенсионера, исходя из роста сред­ней заработной платы в народном

хозяйстве страны;

- создание базы финансовой устойчивости бюджета Пен­сионного

фонда России для обеспечения своевременного фи­нансирования

выплаты пенсий.

Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 113-ФЗ «О по­рядке исчисления и увеличения государственных пенсий» нацелен на определение размера пенсии с учетом трудового стажа, в течение которого лицо участвовало в страховой пен­сионной системе.

Кроме того, фактический заработок пенсионера учитыва­ется для пенсий за счет индивидуального коэффициента, адап­тированного к современному уровню оплаты труда. Иначе говоря, достигается положение, при котором лица одинако­вой профессии и аналогичной квалификации смогут восполь­зоваться приблизительно равными заработками, получаемы­ми за такую же работу в настоящее время.

Вводимый законом индивидуальный коэффициент пенси­онера отражает реальное соотношение фактического заработ­ка гражданина за периоды, учитываемые для исчисления пенсии, к заработку за те же периоды по стране.

Этот коэффициент - константа, которая будет сопровож­дать пенсионера на протяжении всей его «пенсионной жиз­ни». Умноженный на этот постоянный коэффициент средний заработок по стране (за соответствующий квартал) автомати­чески позволяет перерасчетать пенсию в соответствии с ростом оплаты труда.

Размер пенсии устанавливается, исходя из среднемесяч­ной зарплаты по стране за квартал, предшествующий кварта­лу назначения (перерасчета) пенсии.

Порядок исчисления индивидуального коэффициента (КИ) пенсионера следующий:

КИ = размер пенсии в % Х

Механизм индексации уже несколько десятилетий используется в США, Японии, Канаде и более чем в десяти западноевропейских странах; в последнее время - и в бывших социалистических государствах Восточной Европы. Выполняя по отношению к значительной части населения защитные функции, он необходим еще и для предотвращения социальных взрывов.

Реформирование пенсионной системы также предусматривает совершенствование организа­ционной структуры пенсионной службы на основе указа Пре­зидента РФ от 29 мая 1993 г. № 787 «Об управлении пенси­онным обеспечением Российской Федерации».

Создается новая модель пенсионной службы, объединяю­щая весь процесс, начиная от сбора средств и кончая достав­кой пенсии, в одном ведомстве, которая возьмет на себя ответствен­ность за социальное обеспечение населения.

Основополагающим документом является соглашение о создании в регионе единой пенсионной службы между Пен­сионным фондом РФ и субъектами Федерации. Отдельным документом фиксируется разграничение функций между орга­нами социальной защиты и Пенсионным фондом.

В целях государственного управления финансами пенси­онного обеспечения в декабре 1990 г. был образован Пенсион­ный фонд РФ. Средства этого фонда формируются за счет сле­дующих источников:

- страховые взносы работодателей;

- страховые взносы граждан, занимающихся индивиду­альной трудовой деятельностью;

- средства из республиканского бюджета РФ на вы­плату государственных пенсий и пособий военнослужащим и приравненным к ним по пенсионному обеспечению гражда­нам, их семьям; социальных пенсий, пособий на детей в воз­расте старше полутора лет, на индексацию указанных пен­сий и пособий, а также предоставление льгот в части пенсий, пособий и компенсаций гражданам, пострадавшим от черно­быльской катастрофы, на расходы по доставке, пересылке пенсий и пособий;

-средства, возмещаемые Пенсионному фонду Государствен­ным фондом занятости в связи с назначением досрочных пен­сий безработным;

- добровольные взносы физических и юридических лиц;

- доходы от капитализации средств и другие поступления.

На основе Положения о Пенсионном фонде его средства направляются на выплату государственных пенсий, пособий по уходу за ребенком в возрасте старше полутора лет; оказа­ние органами социальной защиты населения материальной помощи престарелым и нетрудоспособным гражданам; финан­совое и материально-техническое обеспечение текущей дея­тельности фонда и его органов и другие мероприятия, связан­ные с его деятельностью.

При создании единой пенсионной службы вся работа как бы связывает единой цепью страхователя - пенсионную служ­бу - получателя пенсии; пенсия доставляется силами самой пенсионной службы без посредничества почты или коммер­ческих структур. В результате повышаются управляемость структуры и экономическая эффективность деятельности службы.

Таблица №17

Основные показатели Пенсионного фонда РФ

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Поступления страховых взносов предприятий и организаций в Пенсионный фонд РФ: | 1992 | 1993 | 1995 | 1997 | 1998 | 1999 | 2000 |
| всего,млн.руб.(до 1998г.- млрд.руб) | 1203 | 10169 | 73709 | 151073 | 149102 | 250436 | 379259 |
| в процентах к ВВП | 6,3 | 5,9 | 4,8 | 6,1 | 5,4 | 5,3 | 5,4 |
| в процентах к предыдущему году (с корректировкой на индекс  потребительских цен) | … | 86,8 | 68,5 | 114,3 | 77,3 | 90,5 | 125,3 |
| Расходование средств Пенсионного фонда РФ на финансирование выплат населению пенсий и пособий: | | | | | | | |
| всего,млн.руб.(до 1998г.- млрд.руб) | 885 | 10312 | 85078 | 172767 | 160450 | 254710 | 331257 |
| в процентах к ВВП | 4,7 | 6,0 | 5,5 | 7,0 | 5,9 | 5,4 | 4,7 |
| в процентах к предыдущему году (с корректировкой на индекс  потребительских цен) | … | 119,6 | 77,6 | 120,1 | 72,7 | 85,5 | 107,7 |
| Задолженность по выплате песий (на конец года): | | | | | | | |
| всего,млрд.руб.(до 1998г.- мрлн.руб) | … | … | 0,7 | - | 26,3 | - | - |
| в процентах к предыдущему году (с корректировкой на индекс  потребительских цен) | … | … | 10,0 | - | 203,9 | - | - |

Важное значение приобретают дополнительные формы пенсионного обеспечения в соответствии с указом Президен­та РФ от 16 сентября 1992 г. «О негосударственных пенсион­ных фондах». Суть создания таких фондов состоит в том, что граждане и работодатели перечисляют пенсионные страхо­вые взносы на именные счета в негосударственные пенсион­ные фонды. Специализированные компании, управляющие деятельностью этих фондов, должны обеспечивать сохранность вкладов, защиту их от инфляции, гарантированное увеличе­ние размеров доходов и направление прибыли на именные счета граждан. При создании таких фондов происходит со­единение элементов банковской, страховой и инвестицион­ной деятельности.

Российские негосударственные пенсионные фонды, как правило, применяют две основные схемы пенсионного обес­печения: **рентную** и **страховую**. В первом варианте на взнос клиента начисляются проценты, и при наступлении срока с этих сумм осуществляются пенсионные выплаты. Во втором варианте клиенту гарантируется пожизненная пенсия. При расчете величины такой пенсии исходят из рас­чета средней продолжительности жизни.

Как недостаток сле­дует отметить, что плательщики не гарантированы от банк­ротства фонда. Высокий размер пенсии своим клиентам мо­гут обеспечивать только сравнительно богатые компании. В связи с этим необходимо принятие законов, регулирующих деятельность пенсионных фондов.

Законодательством предусмотрен определенный порядок выплаты пенсий за время пребывания пенсионера в доме пре­старелых и инвалидов, в местах лишения свободы и пр.

В заключение разговора о пенсионной системе России следует отметить, что сейчас соотношение работающие – пенсионеры 2:1 , и ставка взносов в пенсионный фонд равна 29% от фонда заработной платы, однако согласно долгосрочному демографическому прогнозу к 2050 году оно составит 1:1,1 - т.е. выплаты должны будут возрасти до 60%. Поэтому для предотвращения кризиса наиболее предпочтителен переход к пенсионной системе, основанной на накопительных принципах. Именно пенсионные сбережения служат во многих странах источником долгосрочных производственных инвестиций. Кроме того, явными преимуществами такой системы является:

1. финансовая нечувствительность к численности пенсионеров в стране;
2. сравнительно низкие ставки обязательных пенсионных взносов;
3. увеличение нормы сбережений в стране, создающей предпосылки для установления устойчивых темпов экономического роста.

Кроме пенсий из средств государственного и местного бюджетов предоставляются разнообразные пособия и выплаты различным категориям нуждающегося населения. Пособия и выплаты могут носить постоянный, длительный и временный характер. Возможно предоставление разовой, одномоментной социальной помощи. Пособия выдаются чаще всего с целью социальной поддержки детей, больных, престарелых, лиц, лишенных средств существования. Проявляется забота о престарелых людях, не имеющих детей и родных, способных оказать им помощь.

**Пособия** – это денежные выплаты, назначаемые гражданам ежемесячно, периодически либо единовременно в установленных законодательством случаях с целью возмещения утраченного заработка либо оказание дополнительной материальной помощи.

В отличие от пенсий – постоянного и основного источника средств к существованию – пособия, как правило, являются помощью, временно заменяющей утраченный заработок или служащий дополнением к основному источнику средств к существованию (к заработку или пенсии).

Действующим законодательством предусмотрены следующие виды пособий:

-пособия по временной нетрудоспособности;

-пособия по беременности и родам;

-единовременное пособие женщинам, вставшим на учет в медицинских учреждениях в ранние сроки беременности;

-единовременное пособие при рождении ребенка;

- ежемесячное пособие на период отпуска по уходу за ребенком в возрасте до 1,5 лет;

- ежемесячное пособие на ребенка;

-пособие по безработице;

-единовременное пособие медицинским работникам, заразившимся вирусом иммунодефицита человека при исполнении своих служебных обязанностей;

-единовременное пособие гражданам при возникновении поствакционального осложнения;

-единовременное пособие гражданам, привлеченным для борьбы с терроризмом;

-социальное пособие военнослужащим по контракту, уволенным с военной службы без права на пенсию;

-единовременное пособие военнослужащим, проходящим военную службу по призыву, при увольнении с военной службы;

-социальное пособие на погребение.

Выплата этих пособий осуществляется за счет Фонда со­циального страхования, Пенсионного фонда и других внебюд­жетных фондов.

Пособия по временной нетрудоспособности работающим гражданам выплачиваются за счет средств социального стра­хования, по месту работы.

Пособия по временной нетрудоспособности выдаются :

-в случае болезни самого работника;

-в случае его санаторно-курортного лечения;

-при болезни члена семьи в случае необходимости ухода за ним;

-при карантине;

-при временном переводе на другую работу в связи с заболеванием туберкулезом или профзаболеванием;

-при протезировании с помещением в стационар протезно-ортопедического предприятия.

Пособие по безработице выплачивается за счет средств государственного Фонда занятости.

Одним из видов пособий по государственному социально­му страхованию является пособие на погребение. В июне 1997г. был принят закон «О внесении изменений и дополне­ний в Федеральный закон «О погребении и похоронном деле», определивший пособие в размере, не превышающем более чем в десять раз минимальный размер оплаты труда, который дей­ствовал на день смерти.

Тадлица №18

Пособия

(на 1 января; рублей; до 1998г. – тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 1993 | 1994 | 1995 | 1996 | 1997 | 1998 | 1999 | 2000 | 2001 |
| Единовременное пособия при рождении каждого ребенка | 21,4 | 73,1 | 102,5 | 948,9 | 1252,4 | 1252,4 | 1252,4 | 1252,4 | 1500,0 |
| Ежемесячное пособие на период отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста 1,5 года | 2,4’ | 14,6 | 20,5 | 126,5 | 167,0 | 167,0 | 167,0 | 167,0 | 200,0 |
| Ежемесячное пособия на каждого ребенка в возрасте: | | | | | | | | | |
| до 6 лет | 1,9’’ | 10,2 | 14,4, | - | - | - | - | - | - |
| от 6 до 16 лет’’’ | - | 8,8 | 12,3 | - | - | - | - | - | - |
| до 16 лет’’’ | - | - | - | 44,3 | 58,4 | 58,4 | 58,4 | 58,4 | 70,0 |
| Ежемесячное пособие на детей военнослужащих’’’’, на детей, родители которых уклоняются от уплаты алиментов, в возрасте: | | | | | | | | | |
| до 6 лет | 1,9 | 15,4 | 21,5 | - | - | - | - | - | - |
| от 6 до 16 лет’’’ | 2,1 | 13,2 | 18,5 | - | - | - | - | - | - |
| до 16 лет’’’ | 2,1 | - | - | 66,4 | 87,7 | 87,7 | 87,7 | 87,7 | 105,0 |
| Ежемесячное пособие на детей одиноких матерей в возрасте: | | | | | | | | | |
| до 6 лет | 1,9 | 15,4 | 21,5 | - | - | - | - | - | - |
| от 6 до 16 лет’’’ | 2,1 | 13,2 | 18,5 | - | - | - | - | - | - |
| до 16 лет’’’ | - | - | - | 66,4 | 116,9 | 116,9 | 116,9 | 116,9 | 140,0 |
| Ритуальные пособия | 21,4 | 73,1 | 102,5 | 316,3 | 834,9 | 834,9 | 834,9 | 834,9 | 1000,0 |
| Минимальный размер пособия по безработице | 4,3 | 14,6 | 20,5 | 63,3 | 83,5 | 83,5 | 83,5 | 83,5 | 100,0 |

’ Работающим женщинам, имеющим не менее года трудового стажа, женщинам, не достигшим 18 лет (независимо от стажа), а также обучающимся с отрывом от производства.

’’На детей в возрасте от 1,5 до 6 лет.

’’’ Учащимся образовательных учреждений – до окончания ими обучения.

’’’’ Проходящих военную службу по призыву.

В сфере социальных пособий главной проблемой остаётся безадресность выплат. Их основные компоненты: пособия и компенсационные выплаты на детей. Задержки этих платежей практически повсеместно составляют от 2 до 8 месяцев. Для обеспечения адресности пособий возможны разные подходы, в том числе совмещающие проверку нуждаемости с распределением величины по категориям.

Неотъемлемой составной частью социального обеспечения граждан РФ является система льгот для особо нуждающихся категорий населения. В настоящее время число социальных выплат и льгот составляет свыше 1000. Они установлены более чем для 200 категорий граждан, а численность лиц, пре­тендующих на их получение, достигает почти 100 млн. чело­век (ветераны, дети, инвалиды, безработные, учащиеся, миг­ранты и др.).

Особый вид социальной помощи – **медицинская помощь**.

При заболевании, утрате трудоспособности и в иных случаях граждане имеют право на медико-социальную помощь, которая включает профилактическую, лечебно-диагностическую, реабилитационную, протезно-ортопедическую и зубопротезную помощь, а также помощь по уходу за больными, нетрудоспособными и инвалидами, включая выплату пособий по нетрудоспособности.

Первичная медицинская помощь является основным бесплатным для каждого гражданина видом медицинского обслуживания и включает лечение наиболее распространенных заболеваний, а также травм, отравлений и других мероприятий, связанных с оказанием медико-санитарной помощи гражданам по месту жительства.

Скорая медицинская помощь оказывается гражданам при состояниях, требующих срочного медицинского вмешательства; осуществляется лечебно-профилактическими учреждениями независимо от территории, ведомственной подчиненности и формы собственности, медицинскими работниками, а также лицам, обязанными ее оказывать в виде первой помощи по закону или по специальному правилу.

Скорая медицинская помощь оказывается бесплатно специальной службой скорой медицинской помощи государственной или муниципальной системы здравоохранения в порядке, установленном Министерством здравоохранения РФ.

Таблица №19

Скорая медицинская помощь

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 1990 | 1996 | 1997 | 1998 | 1999 | 2000 |
| Число больниц скорой медицинской помощи | 58 | 54 | 55 | 56 | 59 | 49 |
| В них коек, тыс. | 42,4 | 37,2 | 37,5 | 37,8 | 39,1 | 29,3 |
| Средняя мощность одной больницы, коек | 731 | 689 | 681 | 675 | 663 | 598 |
| Число отделений скорой медицинской помощи | 3042 | 3164 | 3150 | 3135 | 3142 | 3172 |
| Численность лиц, которым оказана скорая помощь амбулаторно и при выездах, на 1000 населения | 348 | 348 | 348 | 346 | 348 | 362 |

При заболеваниях, требующих специальных методов лечения, диагностики и использования сложных медицинских технологий, оказывается специализированная медицинская помощь. Этот вид помощи осуществляется за счет средств бюджетов всех уровней, целевых фондов, предназначенных для охраны здоровья граждан, личных средств граждан и других источников, не запрещенных законодательством РФ.

Медицинская помощь гражданам, страдающим заболеваниями, представляющими опасность для окружающих, оказывается бесплатно в предназначенных для этой цели учреждениях государственной и муниципальной систем здравоохранения.

Программой государственных гарантий обеспечения граждан РФ бесплатной медицинской помощью, утвержденной постановлением Правительства РФ от 11 сентября 1998г., предусмотрено предоставление бесплатно следующих видов медицинской помощи:

-скорая медицинская помощь при состояниях, угрожающих жизни или здоровью гражданина или окружающих его лиц, вызванных внезапными заболеваниями, обострениями хронологических заболеваний, несчастными случаями, травмами и отравлениями, осложнениями беременности и при родах;

-амбулаторно-поликлиническая помощь, включая проведение мероприятий по профилактике, диагностике и лечению заболеваний, как в поликлинике, так и на дому;

-стационарная помощь.

При оказании скорой медицинской и стационарной помощи осуществляется бесплатная лекарственная помощь.

Санаторно-курортное лечение-это самостоятельный вид социального обеспечения, которое предполагает обеспечение граждан путевками на санаторно-курортное лечение бесплатно или со скидкой.

Законодательством указывается круг лиц, имеющих право на санаторно-курортное лечение бесплатно либо со скидкой.

Так, льготами по обеспечению путевками в санатории-профилактории пользуются:

-беременные женщины;

-граждане пожилого возраста (по медицинскому заключению);

-дети-инвалиды в возрасте от 3 до 16 лет;

-инвалиды I группы;

-инвалиды, участники Великой Отечественной войны;

-ветераны боевых действий на территории других стран;

-ветераны труда и т.д.

В значительной степени такая помощь оказывается бесплатно. Однако даже богатые страны не способны целиком возложить расходы здравоохранения на плечи государственного бюджета, часть медицинских услуг и лекарства являются платными. В период перехода России к экономике рыночного типа неизбежно частичное использование денежных средств населения и предприятий на нужды здравоохранения в форме платной и страховой медицины. Страховая медицина предусматривает формирование страховых фондов из заработной платы и других отчислений предприятий и организаций. Денежные средства страховых фондов передаются медицинским учреждениям, что дает право участнику фонда обратится в любое время за необходимой медицинской помощью ранее оплаченной.

Таблица №20

Средние цены на отдельные виды медикаментов и перевязочных материалов

(на конец года; рублей; до 1998г.-тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 1996 | 1997 | 1998 | 1999 | 2000 |
| Аспирин отечественный, за 10 таблеток | 1,00 | 0,99 | 1,30 | 1,62 | 1,58 |
| Анальгин (кроме детского) отечественный, за 10 таблеток | 1,21 | 1,20 | 1,72 | 2,55 | 2,57 |
| Валокордин, флакон 20 мл. | 5,32 | 9,17 | 20,92 | 28,50 | 27,96 |
| Корвалол, флакон 25 мл. | 5,32 | 2,62 | 3,63 | 4,08 | 5,42 |
| Валидол, за 10 таблеток | 1,18 | 1,30 | 1,99 | 2,89 | 2,98 |
| Нитроглицерин, за 10 таблеток | 0,29 | 0,41 | 0,72 | 1,49 | 3,18 |
| Эритромицин, за 10 таблеток | 8,05 | 7,55 | 9,83 | 15,42 | 19,17 |
| Йод, за 10 мл. | 1,83 | 1,94 | 2,33 | 2,77 | 3,21 |
| Бинты, за шт. | … | 1,97 | 2,53 | 3,14 | 3,24 |
| Вата отечественного производства, за 100г. | 5,28 | 5,12 | 7,79 | 9,22 | 8,99 |

Таблица №21

Средние цены на отдельные виды медицинских услуг

(на конец года; рублей; до 1998г.-тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 1996 | 1997 | 1998 | 1999 | 2000 |
| Первичный прием к врачу-специалисту, за одно посещение | 29,40 | 35,06 | 41,90 | 52,67 | 62,97 |
| Лабораторные анализы за один анализ | 13,92 | 19,49 | 24,40 | 31,22 | 37,99 |
| Удаление одного зуба под местным обезболиванием, за одно удаление | 30,63 | 38,44 | 52,93 | 77,52 | 97,19 |

Действующая система социальных выплат и льгот не учитывает изменений в сфере собственности, взаимоотношений центра и регионов, в том числе в области финансов, и осуще­ствляется практически безадресно. В связи с этим государ­ством предпринимаются меры по законодательному упорядо­чению системы предоставления отдельных социальных вы­плат и льгот.

**5.Социальное страхование населения. Система социальной службы.**

**Социальное страхование** — это система материального обес­печения граждан при наступлении нетрудоспособности, ста­рости и в иных, предусмотренных законом случаях; распрос­траняется на всех трудящихся и осуществляется за счет стра­ховых взносов самих граждан. В России социальное страхование носит в основном государственный и обязатель­ный характер.

Основными признаками социального страхования являют­ся: предварительный учет или прогнозирование риска; кол­лективная ответственность за индивидуальный риск; опреде­ление внутренней структуры страховых учреждений (способ управления и ведения дел); определение круга действий (ме­стное и частное страхование); всеобщее страхование, охваты­вающее всю территорию страны и значительное число граж­дан; международное страхование.

Современная система государственного страхования в Рос­сии включает: страхование старости; страхование инвалид­ности; потери кормильца; временной нетрудоспособности; по беременности и родам; в случае безработицы; медицинское страхование.

Финансирование всех видов социального страхования ос­новано на страховых взносах работодателей, работников, са­мозанятого населения.

В данный период времени в РФ идет процесс реформирование всей системы социального страхования. Это означает необходимость из­менения структуры затрат на реализацию социальных программ, более равномерного распределения бремени расходов меж­ду государством, работодателями и трудящимися.

Важным шагом в этом направлении было принятие цело­го ряда законодательных актов и создание наряду с Фондом социального страхования и Пенсионным фондом Российской Федерации Государственного фонда занятости как самостоя­тельной финансовой системы. За счет средств этого фонда обеспечивается финансирование подготовки и переподготов­ки кадров, стимулирование создания новых рабочих мест, выплата пособий по безработице и т.д.

Таблица №22

Поступления и расходование средств фонда социального страхования РФ

(миллионов рублей; до 1998г.- млрд.руб.)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | 1998 | 1999 | 2000 |
| Остаток средств на начало года | 2742 | 4220 | 12095 |
| Поступление | 32537 | 51865 | 86581 |
| в том числе: | | | |
| страховые взносы, налоговые платежи | 30601 | 48268 | 83657 |
| из федерального бюджета | 522 | 907 | 580 |
| от реализации путевок | 208 | 789 | 1185 |
| от вклада на депозит и прочих финансовых вложений | 122 | 146 | 284 |
| средства из пенсионного фонда РФ | 42 | 511 | - |
| прочие поступления | 742 | 1244 | 875 |
| Расходование | 31059 | 43892 | 69995 |
| В тои числе: | | | |
| финансирование выплат населению пенсий, пособий | 20734 | 25688 | 42867 |
| финансирование отдельных мероприятий по санаторно-курортному обслуживанию | 8634 | 14059 | 23555 |
| финансирование выплат пособий сверх установленных норм на санаторно-курортное лечение и оздоровление за счет федерального бюджета | 313 | 274 | 322 |
| финансирование исполнительной дирекции фонда | 1196 | 1767 | 2503 |
| перечислено в Пенсионный фонд РФ | - | - | - |
| прочие расходы | 182 | 2104 | 748 |

Таблица №23

Поступления и расходование средств республиканского (федерального) фонда социальной поддержки населения

(миллионов рублей; до 1998г.-млрд. руб.)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | 1998 | 1999 | 2000 |
| Остаток средств на начало года | 2,3 | 4,7 | 0,1 |
| Поступление | 82,0 | 237,3 | 171,1 |
| в том числе: | | | |
| из федерального бюджета | - | - | - |
| от реализации путевок | - | - | - |
| от вклада на депозит и прочих финансовых вложений | 18,5 | 26,2 | 27,2 |
| добровольные поступления | - | - | - |
| возврат ранее размещенных средств | 63,4 | 206,8 | 129,9 |
| прочие поступления | 0,1 | 4,3 | 14,0 |
| Расходование | 79,6 | 241,9 | 170,5 |
| в том числе: | | | |
| финансирование отдельных мероприятий по социальному обеспечению | 5,1 | 20,4 | 23,9 |
| финансирование отдельных мероприятий по санатрно-курортнному обслуживанию | 8,8 | 16,2 | 30,9 |
| финансирование исполнительной дирекции фонда | 2,7 | 3,7 | 5,0 |
| финансовые вложения | 59,7 | 181,1 | 101,3 |
| платежи в бюджет | 3,0 | 20,2 | 5,6 |
| Оказание помощи пострадавшим на Чернобыльской АЭС | - | - | - |
| прочие расходы | 0,3 | 0,3 | 3,8 |

Таблица №24

Поступления и расходование средств государственного фонда занятости населения РФ

(миллионов рублей; до 1998г.-млрд. руб.)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | 1998 | 1999 | 2000 |
| Остаток средств на начало года | 333 | 424 | 1502 |
| Поступление | 8610 | 13037 | 20140 |
| в том числе: | | | |
| страховые взносы, налоговые платежи | 8153 | 12494 | 19197 |
| из федерального бюджета | 7 | 15 | 14 |
| из бюджетов субъектов РФ | 22 | 25 | 16 |
| добровольные поступления | 18 | 1 | 3 |
| прочие поступления | 410 | 502 | 910 |
| Расходование | 8584 | 11959 | 16866 |
| в том числе: | | | |
| финансирование выплат населению пенсий, пособий | 5541 | 7770 | 6955 |
| финансирование отдельных мероприятий по социальному обеспечению | 38 | 56 | 321 |
| финансирование расходов по науке и научному обслуживанию | 12 | 14 | 37 |
| финансирование расходов по образованию | 463 | 660 | 1558 |
| финансирование исполнительной дирекции фонда | 1654 | 1985 | 3282 |
| финансирование общественных работ | 204 | 341 | 596 |
| финансовую поддержку предприятий | 484 | 832 | 3484 |
| прочие расходы | 188 | 301 | 633 |

Переход на обязательное медицинское страхование следу­ет также рассматривать как одну из форм социальной защи­ты граждан в ряду социальных гарантий государства.

Таблица №25

Поступления и расходование средств федерального фонда обязательного медицинского страхования

(миллионов рублей; до 1998г.-млрд. руб.)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | 1998 | 1999 | 2000 |
| Остаток средств на начало года | 13 | 12 | 27 |
| Поступление | 1278 | 1984 | 2887 |
| в том числе: | | | |
| страховые взносы, налоговые платежи от вклада на депозит и прочих финансовых вложений | 12 | 9 | 16 |
| возврат ранее размещенных средств | 53 | 0,1 | 12 |
| штрафы, пени, прочие санкции | 43 | 68 | 41 |
| прочие поступления | 54 | - | 0,2 |
| Расходование | 1279 | 1969 | 2872 |
| в том числе: | | | |
| финансирование целевых программ обязательного медицинского страхования и отдельных мероприятий по здравоохранению | 127 | 166 | 420 |
| субвенции территориальным фондам | 1024 | 1703 | 2352 |
| финансирование расходов по науке и научному обслуживанию | 3 | 4 | 4 |
| финансирование расходов по образованию | 4 | 6 | 3 |
| финансирование исполнительной дирекции фонда | 25 | 28 | 34 |
| финансирование расходов по созданию и совершенствованию информационной системы фонда | 30 | 40 | 38 |
| платежи в бюджет | 0,0 | - | - |
| финансовые вложения | 2 | - | - |
| прочие расходы | 64 | 22 | 21 |

Сейчас в РФ возрастает роль внебюджетных госу­дарственных фондов социального страхования.

Деятельность внебюджетных фондов строится по-разному. Пенсионный фонд большую часть средств собирает на еди­ный счет, чтобы иметь возможность перераспределять сред­ства от регионов-доноров к дотируемым субъектам. Фонд со­циального страхования на федеральном уровне централизует только 26% общих поступлений. Фонд обязательного меди­цинского страхования - территориальный, на федеральном уровне сосредоточивается всего 0,2% при общем взносе 3,6% . Фонд занятости также формируется в основном на террито­риях, в федеральную службу поступает только 20%.

Однако, требуется дальнейшее реформирование системы социального страхования, принимая во внимание хорошо от­работанные на Западе принципы:

- гарантированность помощи застрахованному;

- платность;

- солидарность;

- автоматизм финансирования на основе аккумуляции страховых взносов;

- строго целевой характер средств и их возвратность;

- раз­граничением различных видов страхования;

- автономия и самоуправление органов страхования и др.

В развитых странах Запада медицинское и пенсионное страхование осуществляется путем удержаний из заработной платы и прибыли сумм, равных социальным взносам страхования. В США, например, с этой целью из заработной платы наемных работников удерживается 7,5%. В Швеции социальные фонды формируются полностью за счет государства. В Японии платежи на социальное страхование составляют 7% средней зарплаты работника. Средства из этих фондов направляются специальными советами, в которые входят представители трудящихся и предпринимателей.

В отечественной системе страхования страхование профес­сиональных рисков осуществляется не в полной мере.

Жизнь показывает, что нужны специальные законодатель­ные и организационные меры по совершенствованию механизма социального страхова­ния. Необходим общий закон о социальном страховании как единой системе социальной защиты населения.

пенсионеров.

В сфере социального страхования примером неэффективных расходов является санаторно-курортное обслуживание работников предприятия. По своей экономической природе эти расходы являются скрытой формой субсидирования неконкурентоспособной сети пансионатов, домов отдыха и санаториев. Беднейшие работники всё равно не в состоянии приобрести путёвку даже со скидкой, и пособие достаётся фактически работникам с достаточно высоким уровнем оплаты труда.

Система пенсионного страхования может успешно функ­ционировать только в том случае, если страховые взносы со­ответствуют потребности, т. е. обеспечивают текущие выпла­ты пенсий и социальную поддержку пенсионеров.

Совершенствование социального страхования в условиях рыночной экономики должно предусматривать:

- освобождение государственных социальных внебюджет­ных фондов от несвойственных им выплат, отделение страхо­вых платежей от налогов;

- введение различных размеров страховых взно­сов на государственное социальное страхование в зависимос­ти от степени опасности, вредности, тяжести работ и состоя­ния условий труда;

- усиление личного участия граждан в финансировании и управлении системой социального страхования;

- переход к государственному социальному страхованию работников, потерявших трудоспособность от несчастных слу­чаев на производстве и профессиональных заболеваний, вме­сто действующего порядка возмещения вреда, причиненного работникам;

- развитие добровольных форм социального страхования за счет средств граждан и доходов предприятий.

Нужно заметить, что обязательное государственное страхование является важнейшей составной частью социального обеспечения. Фонд, образуемый посредством государственного социального стра­хования, представляет собой один из видов централизован­ных денежных резервов государства.

Декларация о правах человека, принятая Генеральной Ассамблеей ООН в 1948 г., определила права каждого челове­ка на социальную защиту с помощью социального страхова­ния как при наступлении ситуации социального риска, так и во всех остальных случаях, связанных с потерей средств к существованию.

**Социальная служба** - это система социальных мер, а так­же реализующих их государственных и негосударственных организационных структур по предоставлению населению социальных услуг и помощи в преодолении сложной жизнен­ной ситуации и побуждению граждан к активной самопомо­щи в ее преодолении.

Правовой основой, регламентирующей деятельность учреж­дений социальных служб, является федераль­ный закон «Об основах социального обслуживания населе­ния в Российской Федерации», вступивший в действие в де­кабре 1995 г.

Социальное обслуживание понимается как деятельность социальных служб по социально-экономической поддержке, оказанию социально-бытовых, медико-социальных, психоло­го-педагогических, правовых услуг, осуществлению социаль­ной адаптации и реабилитации отдельного человека и семей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

В систему служб, осуществляющих социальное обслужи­вание, входят:

- государственные (федеральные, региональные);

- муниципальные (местные);

- смешанные (государственно-общественные);

- частные и службы других форм собственности.

К основным видам социального обслуживания относятся:

- материальная помощь (денежная и продуктово-товарная);

- социальный патронаж в стационарных учреждениях, на дому или в группах дневного пребывания ЦСО;

- предоставление временного приюта;

- консультативная помощь по различным направлениям;

- реабилитационные услуги и т.д.

Все учреждения соци­ального обслуживания можно подразделить на две группы: **общепрофильные** и **спе­циализированные**.

К общепрофильным относятся учреждения, откры­ваемые для обслуживания жителей определенной территориально-админи­стративной единицы (микрорайона, поселка, муниципалите­та и т.п.). Они оказывают первичную социальную поддержку всем обратившимся за помощью.

Преобладающей моделью общепрофильных социальных служб в настоящее время являются центры социального об­служивания (ЦСО), где имеются отделения со­циальной помощи на дому, дневного пребывания, срочной социальной помощи.

Кроме того, к общепрофильным учреждениям можно от­нести территориальные центры социальной помощи семье и детям, дома милосердия, комплексные центры социального обслуживания и др.

К специализированным относятся учреждения, об­служивающие определенные группы населения (пожилые люди, одинокие, инвалиды, мигранты и т.п.) или оказываю­щие специфические услуги. К ним относятся:

- социально-реабилитационные центры для несовершен­нолетних;

- центры помощи детям, оставшимся без попечения роди­телей;

- социальные приюты для детей и подростков;

- центры экстренной социальной помощи по телефону;

- центры (отделения) социальной помощи на дому;

- дома ночного пребывания;

- специальные дома для одиноких престарелых;

- стационарные учреждения социального обслуживания;

- геронтологические центры и др.

. Общепрофильные и специализированные социальные служ­бы и учреждения, как правило, имеют юридический статус, собственную материальную базу, счет в банке, их деятель­ность регламентируется уставом. Они создаются, преобразуются и лик­видируются местными органами исполнительной власти по согласованию с соответствующими органами социальной за­щиты населения.

Источниками финансирования социальных служб явля­ются:

- нормативные отчисления из бюджета соответствующего уровня;

- поступления из Фонда социальной поддержки населе­ния за счет выделения части средств на цели социальной под­держки семей с детьми;

- средства из Федерального бюджета на выполнение ус­тавных задач и целевых программ;

- финансирование в результате перераспределения средств между комитетами и отделами служб различного уровня на реализацию региональных, областных, городских и район­ных программ;

- дополнительные средства из областного и местного бюд­жетов на обеспечение целевых мероприятий по адаптации доходов населения к росту стоимости жизни;

- доходы от реализации платных услуг и хозяйственной деятельности учреждений и предприятий службы;

- доходы от приватизации государственной собственнос­ти, а также специальных источников: видеосалонов, баров, игровых автоматов и иной развлекательной индустрии;

- благотворительные пожертвования и взносы предприя­тий, общественных организаций и частных лиц, поступив­шие от благотворительных акций.

Службы могут работать полностью на бюджетном финан­сировании, на благотворительные средства, на деньги от сво­ей коммерческой деятельности или быть на смешанном фи­нансировании.

Экономические функции служб определяются положени­ем об их деятельности. Так, в соответствии с примерным по­ложением (Минсоцзащиты от 14 августа 1994 г.) в террито­риальных центрах социальной помощи семье и детям предус­мотрено создание отделений социально-экономической помощи. В их функции входит:

- содействие в получении льгот, пособий, компенсаций и других выплат, материальной помощи, кредитов, алиментов, в улучшении жилищных условий в соответствии с действую­щим законодательством;

- организация мероприятий по привлечению средств для оказания помощи малообеспеченным семьям (выставок-про­даж вещей, благотворительных аукционов, лотерей и т.п.);

- консультирование по вопросам самообеспечения семей, семейного предпринимательства, надомных промыслов;

- содействие в вопросах занятости, устройства на курсы переподготовки;

- социально-экономический поддержка многодетных, не­полных, малообеспеченных семей, экономическая поддерж­ка выпускников детских домов и школ-интернатов на началь­ном этапе самостоятельной жизни до достижения ими совер­шеннолетия и материальной независимости и т.п.

Общепрофильные и специализированные учреждения и предприятия социального обслуживания становятся важнейшим элементом механизма социальной поддержки наиболее уязвимых категорий граж­дан в системе социальной защиты населения. Экономика их деятельности направлена на обеспечение экономической эф­фективности их функционирования.

В то же время экономическая эффективность деятельнос­ти социальных служб зависит от орга­низации их деятельности, профессионализма кадров, мате­риального и морального поддержания работающих.

**6.Основные источники финансирования социальной защиты населения.**

Государство как основной субъект социальной работы осуществляет управ­ляющее воздействие на экономику социальной сферы при помощи финансовой политики.

Финансы в социальной работе - важнейшая составная часть всей финансовой системы государства. Это система предос­тавления, организации и расходования средств в социальной сфере.

Основные функции финансирования следующие: распре­делительная, стимулирующая, контролирую­щая.

Их реализация в социальной сфере осуществляется на ос­нове принципов:

1) Принцип использования всех финансово-экономических факторов для повышения уровня социальной защиты и фор­мирования социальных фондов.

2) Принцип социального реагирования предполагает пере­смотр социальных нормативов в выделении денежных средств в связи с инфляцией, ростом стоимости жизни, повышением стоимости бюджета прожиточного минимума, изменением уровня занятости трудоспособного населения.

3) Принцип выборочного подхода при определе­нии размеров социальной помощи в зависи­мости от региона и местных условий.

4) Принцип самостоятельности местных органов власти в накоплении и использовании средств в соответствии с зако­нодательством.

5) Учет государственных минимальных стандартов, в пре­делах которых должны выделяться средства по основным со­циальным позициям (уровень жизни, наука, культура, обра­зование, медицина, экология).

6) Преимущество социальной сферы при распределении дополнительных бюджетных доходов.

Финансирование мероприятий по социальной защите на­селения осуществляется из различных источников:

I. Государственный бюджет, в том числе:

- федеральный бюджет;

- бюджеты субъектов федерации (республик, краев, авто­номных областей и др.);

- муниципальные бюджеты.

II. Государственные внебюджетные фонды, в том числе:

- пенсионный фонд;

- фонд социального страхования;

- фонд обязательного медицинского страхования;

- фонд занятости;

- республиканский (федеральный) и территориальные фонды социальной поддержки населения.

III. Негосударственные источники финансирования (част­ные и общественные благотворительные фонды и др.).

Таблица №26

Расходы бюджетной системы РФ на социально-культурные мероприятия\*

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 1998 | | 1999 | | 2000 | |
|  | Млрд. руб. | В % к ВВП | Млрд. руб. | В % к ВВП | Млрд. руб. | В % к ВВП |
|  | **Консолидированный бюджет** | | | | | |
| Расходы - всего | 245,7 | 9,0 | 367,0 | 7,7 | 538,4 | 7,6 |
| в том числе на: | | | | | | |
| образование | 99,7 | 3,6 | 147,6 | 3,1 | 214,7 | 3,0 |
| культуру, искусство кинематографию | 10,4 | 0,4 | 18,0 | 0,4 | 28,5 | 0,4 |
| СМИ | 3,0 | 0,1 | 5,3 | 0,1 | 11,9 | 0,2 |
| здравоохранение и физическую культуру | 67,4 | 2,5 | 103,7 | 2,2 | 153,4 | 2,2 |
| социальную политику | 65,2 | 2,4 | 92,4 | 1,9 | 127,9 | 1,8 |
|  | **Федеральный бюджет** | | | | | |
| Расходы - всего | 61,7 | 2,3 | 85,1 | 1,8 | 134,3 | 1,9 |
| в том числе на: | | | | | | |
| образование | 14,6 | 0,5 | 20,9 | 0,5 | 38,1 | 0,5 |
| культуру, искусство кинематографию | 1,3 | 0,05 | 2,9 | 0,1 | 5,2 | 0,1 |
| СМИ | 1,2 | 0,04 | 2,0 | 0,0 | 6,1 | 0,1 |
| здравоохранение и физическую культуру | 7,7 | 0,3 | 10,1 | 0,2 | 16,9 | 0,2 |
| социальную политику | 36,9 | 1,4 | 49,2 | 1,0 | 68,0 | 1,0 |
|  | **Бюджет субъектов РФ** | | | | | |
| Расходы - всего | 184,0 | 6,7 | 281,9 | 5,9 | 402,1 | 5,7 |
| в том числе на: | | | | | | |
| образование | 85,1 | 3,1 | 126,7 | 2,6 | 176,6 | 2,5 |
| культуру, искусство кинематографию | 9,1 | 0,35 | 15,1 | 0,3 | 23,3 | 0,3 |
| СМИ | 1,8 | 0,06 | 3,3 | 0,1 | 5,8 | 0,1 |
| здравоохранение и физическую культуру | 59,7 | 2,2 | 93,6 | 2,0 | 136,5 | 2,0 |
| социальную политику | 28,3 | 1,0 | 43,2 | 0,9 | 59,9 | 0,8 |

\*по данным Минфина России.

В переходной экономике расходы бюджета на социальные нужды имеют особое значение. Это связано прежде всего с тем, что в этот период происходит резкое падение уровня жизни населения из-за инфляции, а также реальных доходов основной массы населения.

Важную роль в формировании финансовых источников социальной поддержки населения и особенно наиболее нуждающихся граждан играет созданный в 1992 г. Республиканский (федеральный) фонд социальной поддержки населения, обеспечивающий дополнительное сверхбюджетное финанси­рование федеральных и республиканских целевых программ по социальной поддержке граждан.

Средства республиканского (федерального) и территори­альных фондов расходуются на:

- предоставление помощи в виде предметов первой необ­ходимости (одежды, обуви, питания) бесплатно или по льгот­ным ценам;

- предоставление дотаций на приобретение лекарств;

- оплату коммунальных услуг;

- обеспечение ночного проживания бездомных граждан;

- создание дополнительных рабочих мест для граждан с ограниченной трудоспособностью и другие мероприятия.

За счет средств Республиканского фонда социальной под­держки населения финансируются программы многих регио­нов России по оказанию помощи многодетным и малообеспе­ченным семьям, детям-сиротам, детям-инвалидам.

Государственная система социальной защиты населения в значительной мере подкрепляется местными ресурсами. Ос­новным источником формирования бюджетов всех уровней, особенно местных бюджетов, являются налоги.

**Налоги** - это обязательные сборы, взимаемые государством с хозяйствующих субъектов и граждан по ставке, устанавли­ваемой в законодательном порядке.

Бюджетную систему РФ «питают» 44 вида налогов, сбо­ров и других платежей. Кроме того, существует около 20 го­сударственных внебюджетных фондов, доходная часть кото­рых формируется за счет целевых отчислений.

Три пятых общей суммы отчислений во внебюджетные фон­ды составляют отчисления в социальные фонды. Внебюджет­ные фонды социального назначения формируются по тарифам страховых взносов, определяемых законами. Так, законом от 21 декабря 1995 г. «О тарифах страховых взносов в Пенсион­ный фонд РФ, Фонд социального страхования РФ, Государ­ственный фонд занятости населения РФ и фонды обязательно­го медицинского страхования РФ на 1996 год», определены ставки платежей (начисления на фонд оплаты труда):

- в Пенсионный фонд - 28% для работодателей-организа­ций, а для занятых в производстве сельскохозяйственной продукции - в размере 20,6% выплат; для индивиду­альных предпринимателей - в размере 5% полученного от их деятельности дохода; для граждан, использующих труд на­емных работников в личном хозяйстве, - 28%, а для работа­ющих граждан - в размере 1% от указанных выплат;

- в Фонд социального страхования страховые взносы на­числяются на все виды оплаты труда в размере 5,4%, за исключением определенных п. 15 Положения о Фонде соци­ального страхования РФ, а именно: компенсации за неиспользованный отпуск, выходное пособие при увольнении, выплаты в возмещение ущерба и в качестве материальной помощи, выплаты в виде поощрения и т.п.;

- в Фонд занятости населения - в размере 1%;

- в Фонд обязательного медицинского страхования - 3,6% к начисленной оплате труда, кроме выплат в качестве ком­пенсации за неиспользованный отпуск, выходного пособия при увольнении, стоимости рациона бесплатного питания, спец­одежды, стоимости путевок, дивидендов на акции и др.

Сущность налогов состоит в изъятии государством в свою пользу определенной части валового внутреннего продукта в виде обязательного взноса. В рыночной экономике налоги выполняют столь важную роль, что без хорошо налаженной, четко действующей налоговой системы, отвечающей услови­ям развития общественного производства, невозможна не толь­ко эффективная рыночная экономика, но и эффективная со­циальная поддержка неимущих слоев населения.

Однако вернемся к источникам финансирования социальной защиты населения.

Необходимо отметить, что существует определенное разграничение полномочий меж­ду федеральными и региональными органами власти в фи­нансировании системы социальной защиты населения и в целом социальной сферы.

Так, федеральные органы власти:

- устанавливают единую систему гарантий в области пен­сионного обеспечения, пособий, оплаты труда, медицинского обслуживания, образования, культуры;

- формируют внебюджетные государственные фонды: пен­сионный фонд; фонд занятости населения; фонд обязательно­го медицинского страхования; фонд социальной поддержки населения;

- финансируют объекты социальной инфраструктуры, находящиеся в федеральном ведении;

- определяют условия и порядок компенсации денежных доходов населения в связи с инфляцией.

В полномочия региональных и местных органов власти входят:

- с учетом местных условий разработка и реализация ре­гиональных социальных программ, изыскание возможностей для повышения минимальных гарантий, установленных на федеральном уровне;

- определение и реализация порядка обеспечения соци­альной поддержки слабозащищенных слоев населения, созда­ние условий для деятельности благотворительных организа­ций и общественных фондов; обеспечение функционирования учреждений социальной инфраструктуры, находящихся в ведении местных органов власти.

Следует отметить, что с помощью государственного меха­низма распределения финансов более сильные регионы помо­гают более слабым. В 1994 г. в составе федерального бюджета был создан Фонд финансовой поддержки регионов.

Перечисления из этого фонда могут идти по двум кана­лам:

- в виде трансфертов (денежной помощи, оказываемой из федерального бюджета);

- в виде субвенций, направленных на финансирование федеральных программ для выравнивания уровня социально-экономического развития регионов.

Фонд финансовой поддержки субъектов Российской Феде­рации формируется за счет 15% всех налоговых поступлений в бюджет, исключая ввозные таможенные пошлины.

Трансферты не имеют целевого назначения. Они переда­ются администрации соответствующего субъекта, которая тратит выделенные средства по своему усмотрению

Проводимая бюджетная политика еще не привела к вы­равниванию реального положения субъектов Федерации в бюджетной системе страны. Около 10 регионов-доноров со­держат все другие регионы. При распределении финансовых потоков между уровнями бюджетной системы часто наруша­ются принципы расчетного регулирования, сохра­няются привилегии и льготы некоторым регионам.

Все более важным дополнительным источником финанси­рования социальной сферы становятся негосударственные фонды. Их средства формируются за счет:

- взносов учредителей благотворительных организаций;

- членских взносов (для благотворительных организаций, основанных на членстве);

- благотворительных пожертвований, предоставляемых гражданами и юридическими лицами в денежной или нату­ральной форме;

- доходов от внереализационных операций, включая до­ходы от ценных бумаг;

- поступлений от деятельности по привлечению ресурсов (развлекательных, культурных, спортивных мероприятий, кампаний по сбору благотворительных пожертвований, про­ведения благотворительных лотерей и аукционов, реализа­ции имущества и пожертвований, поступивших от благотво­рителей, в соответствии с их пожеланиями и др.);

- доходов от разрешенной законом предпринимательской деятельности;

- поступлений от бюджетов всех уровней и внебюджет­ных фондов;

- доходов от деятельности хозяйственных обществ, учреж­денных благотворительной организацией;

- труда добровольцев;

- иных, не запрещенных законом источников.

Деятельность фондов благотворительных организаций стро­ится на основе закона «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях» от 11 августа 1995 г. № 135-ФЗ.

Уже в 1991 г., после выхода закона об общественных объе­динениях, начало активно развиваться общественное движе­ние, в том числе благотворительность и милосердие.

Характерно, что в рыночной экономике развитых стран благотворительные организации входят в так называемый «третий сектор» экономики наряду с коммерческим и госу­дарственным секторами. Его доля в валовом национальном продукте США, например, составляет 4%. Основные средства благотворительные организации получают не за счет пожерт­вований (они составляют 3-5% их бюджета), а от государ­ства. Почти половину их бюджета составляет государствен­ное финансирование. Государство финансирует благотвори­тельные организации в основном через систему контрактов. При этом активно привлекаются местные ресурсы, обеспечи­ваются более экономное расходование средств и высокая ре­зультативность.

В РФ в настоящее время действует более 500 благотвори­тельных организаций. Большая часть из них занимается ока­занием помощи инвалидам, многодетным и неполным семь­ям. Так как эти организации не располагают большим бюд­жетом их деятельность направлена на социальную поддержку, социально-культурные программы

Система финансирования социальной сферы в период фор­мирования рыночных отношений не лишена многих недостатков и нуждается в ре­шении многих проблем.

Так, управление расходованием ограниченных финансо­вых ресурсов, направляемых на социальную защиту, нахо­дится в ведении различных министерств и комитетов и не всегда может быть скоординировано на конечную цель. Не разработана эффективность расходования выделяемых средств. Законодательно не защищены статьи бюджетов по обеспечению госу­дарственных социальных гарантий. Имеют место и другие про­блемы.

Таким образом, для развития и успешного функциониро­вания системы социальной защиты необходимо дальнейшее совершенствование принципов и практики ее финансирова­ния.

**7.Заключение.**

Таким образом, социальная защита населения являются важнейшей составной частью любого цивилизованного государства. Развитие социальной защиты населения тесно связано с экономичес­ким положением страны. В нашей стране это развитие только началось, и в будущем должно стать отлаженной системой социального обеспечения, помогающих людям удов­летворять их социально-экономические и духовные потреб­ности в новых условиях рыночных отношений.

**8. Приложение.**

Таблица №1

Покупательская способность среднемесячной номинальной начисленной заработной платы

(в месяц; килограммов)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Продоволь-ственные товары | 1970 | 1985 | 1991 | 1993 | 1995 | 1996 | 1997 | 1998 | 1999 | 2000 |
| Говядина | 54,3 | 70,1 | 61,8 | 47,4 | 44,5 | 58,3 | 48,3 | 42,8 | 31,6 | 38,6 |
| Свинина | 51,7 | 70,3 | 57,8 | 39,0 | 37,0 | 49,2 | 52,5 | 46,6 | 37,6 | 45,8 |
| Молоко цельное, л | 403,3 | 686,2 | 1034 | 524 | 215,1 | 265,5 | 312,8 | 309,4 | 246,0 | 302,2 |
| Творог | 113,1 | 211,7 | 261 | 118,2 | 63 | 76,9 | 80,2 | 78,1 | 44,5 | 74,8 |
| Сыры сычужные твердые | 48 | 75,1 | 84,4 | 35,3 | 22,7 | 32,3 | 34,8 | 32 | 20,6 | 27,3 |
| Яйца, шт. | 1071 | 1809 | 2192 | 1991 | 1210 | 1435 | 1624 | 1510 | 1253 | 1648 |
| Рыба  свежая | 151,3 | 242,7 | 176,2 | 99,3 | 65,9 | 80,9 | 88,9 | 79,4 | 57,9 | 73,4 |
| Сахар-  песок | 136,0 | 228,7 | 244,6 | 133,1 | 124,8 | 199,6 | 225 | 168,2 | 146,3 | 180,6 |
| Раститель-ное  масло | 73,3 | 120,6 | 149,7 | 98,1 | 56,8 | 85,6 | 108,3 | 73,2 | 56,5 | 94,2 |
| Животное масло | 34,6 | 57,2 | 61,0 | 40,1 | 24,2 | 38,2 | 41,4 | 33,5 | 23,7 | 34,3 |
| Картофель | 806,7 | 796,0 | 394,2 | 522,1 | 267,3 | 385,4 | 486,7 | 446,8 | 263,5 | 380,8 |
| Капуста свежая | 930,8 | 1170,6 | 421,5 | 308,9 | 219,3 | 255,4 | 329,8 | 333,2 | 201,8 | 410,9 |
| Лук репчатый | 355,9 | 552,8 | 351,3 | 243,1 | 191,3 | 267,9 | 313,0 | 212,6 | 170,3 | 320,7 |
| Свекла | 355,9 | 552,8 | 351,3 | 328,2 | 210,6 | 302,5 | 332,9 | 336,5 | 223,8 | 341,2 |
| Морковь | 355,9 | 552,8 | 351,3 | 275,5 | 179,5 | 247,2 | 274,9 | 294,3 | 162,7 | 279,8 |
| Яблоки | 131,5 | 146,3 | 102 | 109,8 | 89,3 | 110,9 | 130 | 118,5 | 66,3 | 95,7 |
| Цитрус-овые | … | 87,3 | 62,1 | 44,2 | 79,5 | 96,9 | 116,7 | 93,4 | 63,2 | 94,0 |
| Хлеб и булочные изделия | 448,1 | 621,9 | 644,7 | 493,1 | 174,5 | 176,3 | 198,3 | 213,6 | 196,8 | 220,4 |
| Мука пшеничная | 336,1 | 510,3 | 415,2 | 458,4 | 232,5 | 246,6 | 288,9 | 317,1 | 234,5 | 277,1 |
| Рис | 144 | 236,9 | 272,6 | 335,5 | 140 | 157,4 | 192,5 | 143,9 | 92,9 | 154,7 |
| Крупа | 302,5 | 510,3 | 394,2 | 311,6 | 192 | 191,3 | 231,8 | 204,2 | 159,9 | 200,1 |

Таблица №2

Динамика номинальной и реальной среднемесячной заработной платы 2001-2002гг.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата, рублей | В % к | | Реальная заработная плата в % к | |
| соответствую- щему периоду предыдущего года | предыдущему периоду |
| соответствующему периоду предыдущего года | предыдущему периоду |
| **2001г.** | | | | | |
| Январь | 2733 | 149,3 | 90,8 | 123,7 | 88,3 |
| Февраль | 2655 | 144,4 | 97,1 | 118,2 | 94,9 |
| Январь-февраль | 2695 | 146,8 |  | 120,9 |  |
| Март | 2964 | 147,0 | 111,8 | 118,9 | 109,8 |
| I квартал | 2781 | 146,6 | 104,8 | 120,0 | 98,3 |
| Апрель | 2923 | 144,3 | 98,4 | 115,7 | 96,7 |
| Май | 3054 | 145,8 | 104,5 | 116,8 | 102,7 |
| Июнь | 3284 | 144,3 | 107,4 | 116,7 | 105,7 |
| II квартал | 3082 | 144,6 | 110,8 | 116,2 | 104,9 |
| I полугодие | 2931 | 145,6 |  | 118,1 |  |
| Июль | 3364 | 146,9 | 102,4 | 120,4 | 101,9 |
| Август | 3376 | 148,4 | 100,3 | 122,8 | 100,3 |
| Сентябрь | 3405 | 145,0 | 100,7 | 120,8 | 100,1 |
| III квартал | 3393 | 147,9 | 110,1 | 122,3 | 107,6 |
| Январь-сентябрь | 3085 | 146,4 |  | 119,5 |  |
| Октябрь | 3515 | 145,6 | 103,3 | 122,6 | 102,2 |
| Ноябрь | 3578 | 143,3 | 101,8 | 120,8 | 100,4 |
| Декабрь | 4541 | 150,9 | 126,7 | 127,2 | 124,7 |
| IV квартал | 3872 | 146,5 | 114,1 | 123,4 | 110,8 |
| Год2) | 3282 | 146,5 |  | 120,6 |  |
| **2002г.** | | | | | |
| Январь | 3760 | 137,7 | 83,2 | 115,8 | 80,7 |
| Февраль2) | 3798 | 143,3 | 101,0 | 121,8 | 99,8 |
| Январь-февраль2) | 3779 | 140,5 |  | 118,8 |  |
| \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 1) Включая организации малого предпринимательства. 2) Предварительные данные. | | | | | |

Таблица №3

Покупательская способность среднего размера назначенных месячных пенсий (с учетом компенсаций)

(в месяц; килограммов)

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Продоволь-ственные товары | 1980 | 1990 | 1994 | 1997 | 1998 | 1999 | 2000 |
| Говядина | 20,9 | 32,3 | 22,1 | 16,7 | 16,3 | 9,3 | 12,1 |
| Свинина | 19,1 | 30,4 | 17,8 | 18,1 | 17,7 | 11,1 | 14,3 |
| Молоко цельное, л | 207,1 | 340,0 | 134,9 | 108,0 | 117,4 | 72,6 | 94,4 |
| Творог | 58,0 | 106,3 | 33,2 | 27,7 | 29,6 | 13,1 | 23,3 |
| Сыры сычужные твердые | 22,4 | 37,6 | 13,6 | 12,0 | 12,1 | 6,1 | 8,5 |
| Яйца, шт. | 527,3 | 927,3 | 590,1 | 560,8 | 872,9 | 369,5 | 514,7 |
| Рыба  свежая | 77,3 | 97,1 | 28,6 | 30,7 | 30,1 | 17,1 | 22,9 |
| Сахар-  песок | 65,9 | 113,3 | 70,4 | 77,7 | 63,8 | 43,1 | 56,4 |
| Раститель-ное  масло | 35,4 | 59,6 | 31,0 | 37,4 | 27,8 | 16,7 | 29,4 |
| Животное масло | 16,7 | 29,1 | 16,3 | 14,3 | 12,7 | 7,0 | 10,7 |
| Картофель | 232,0 | 237,2 | 148,6 | 167,0 | 169,5 | 77,7 | 118,9 |
| Капуста свежая | 362,5 | 300,0 | 79,5 | 113,9 | 126,4 | 59,5 | 128,3 |
| Лук репчатый | 148,7 | 172,9 | 50,5 | 108,1 | 80,7 | 50,2 | 100,1 |
| Свекла | 148,7 | 172,9 | 97,8 | 115,0 | 127,7 | 66,0 | 106,5 |
| Морковь | 148,7 | 172,9 | 78,3 | 94,9 | 111,7 | 48,0 | 87,4 |
| Яблоки | 41,4 | 42,1 | 37,4 | 44,9 | 45,0 | 19,5 | 29,9 |
| Цитрус-овые | 34,5 | 32,9 | 28,1 | 40,3 | 35,4 | 18,6 | 29,4 |
| Хлеб и булочные изделия | 193,3 | 261,5 | 103,7 | 68,5 | 81,0 | 58,0 | 68,8 |
| Мука пшеничная | 152,6 | 237,2 | 134,9 | 99,7 | 120,3 | 69,1 | 86,5 |
| Рис | 69,9 | 122,9 | 104,7 | 66,5 | 54,6 | 27,4 | 48,3 |
| Крупа | 170,6 | 196,2 | 98,2 | 80,0 | 77,5 | 47,2 | 62,5 |

Таблица №4

Общая численность безработных

(тысяч человек)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 1990 | 1993 | 1994 | 1998 | 1999 | 2000 |
| Россия | … | 836 | 1637 | 1929 | 1263 | 1037 |
| в том числе зарегистрированные  в органах государственной службы занятости | … | 836 | 1637 | 1929 | 1263 | 1037 |
| Австралия | 585 | 939 | 856 | 747 | 685 | … |
| Австрия | 115 | 159 | 138 | 165 | 147 | … |
| Азербайджан | … | 19 | 24 | 42 | 45 | 44 |
| Армения | … | 103 | 92 | 134 | 175 | 154 |
| Белоруссия | … | 66 | 101 | 106 | 95 | 96 |
| Бельгия | 285 | 335 | 405 | 384 | 375 | … |
| Болгария | … | 815 | 731 | 497 | 534 | … |
| Великобритания | 1974 | 2936 | 2738 | 1776 | 1752 | … |
| Венгрия | … | 519 | 451 | 313 | 285 | … |
| Германия | … | 3799 | 4160 | 3849 | 3503 | … |
| Грузия | … | … | … | 295 | 277 | … |
| Дания | 242 | 309 | 222 | 155 | 158 | … |
| Италия | 2621 | 2299 | 2508 | 2745 | 2669 | … |
| Казахстан | … | … | 536 | 925 | 950 | 906 |
| Канада | 1164 | 1649 | 1541 | 1305 | 1190 | … |
| Киргизия | … | … | 71 | 106 | 137 | 144 |
| Молдавия | … | … | … | 167 | 187 | 140 |
| Нидерланды | 516 | 437 | 492 | 337 | … | … |
| Норвегия | 112 | 127 | 116 | 75 | 75 | … |
| Польша | … | 2427 | 2474 | 1808 | 2220 | … |
| Республика Корея | 454 | 551 | 490 | 1461 | 1353 | … |
| США | 7047 | 8940 | 7996 | 6210 | 5880 | … |
| Таджикистан | … | 22 | 32 | 54 | 50 | 43 |
| Узбекистан | … | 13 | 22 | 33 | 39 | … |
| Украина | … | … | … | 2937 | 2699 | 2708 |
| Финляндия | 82 | 405 | 408 | 285 | 261 | … |
| Франция | 2205 | 2929 | 3104 | 3050 | 3060 | … |
| Швейцария | … | 145 | 150 | 142 | 122 | … |
| Швеция | 75 | 356 | 340 | 276 | 241 | … |
| Япония | 1340 | 1660 | 1920 | 2790 | 3170 | … |

Таблица №5

Потребление, пищевая и энергетическая ценность продуктов питания в домашних хозяйствах

(в среднем на члена домашнего хозяйства)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 1990 | 1996 | 1997 | 1998 | 1999 | 2000 |
| **Все домашние хозяйства** | | | | | | |
| **Потребление основных продуктов питания, кг в год** | | | | | | |
| хлебные продукты | 97 | 97 | 100 | 116 | 111 | 109 |
| картофель | 94 | 108 | 109 | 117 | 94 | 93 |
| овощи и бахчевые | 85 | 78 | 84 | 87 | 81 | 82 |
| фрукты, ягоды | 37 | 31 | 33 | 29 | 22 | 27 |
| мясо и мясопродукты | 70 | 48 | 55 | 57 | 47 | 50 |
| молоко и молочные продукты | 378 | 235 | 234 | 240 | 194 | 199 |
| яйца, шт. | 231 | 173 | 178 | 205 | 199 | 202 |
| рыба и рыбопродукты | 15 | 9 | 13 | 15 | 13 | 14 |
| сахар и кондитерские изделия | 32 | 26 | 26 | 28 | 28 | 30 |
| масло растительное и другие жиры | 7 | 7 | 8 | 11 | 10 | 10 |
| **Пищевая ценность, г. в сутки:** | | | | | | |
| белки | 74 | 58 | 62 | 68 | 61 | 62 |
| жиры | 98 | 74 | 81 | 90 | 79 | 82 |
| углеводы | 349 | 323 | 330 | 369 | 348 | 351 |
| Энергетическая ценность, ккал в сутки | 2590 | 2200 | 2302 | 2565 | 2352 | 2394 |
| **Домашние хозяйства в городской местности** | | | | | | |
| **Потребление основных продуктов питания, кг в год** | | | | | | |
| хлебные продукты | 88 | 90 | 94 | 109 | 104 | 100 |
| картофель | 86 | 92 | 94 | 107 | 85 | 85 |
| овощи и бахчевые | 82 | 74 | 83 | 86 | 82 | 82 |
| фрукты, ягоды | 38 | 33 | 37 | 33 | 24 | 30 |
| мясо и мясопродукты | 71 | 48 | 57 | 60 | 49 | 52 |
| молоко и молочные продукты | 367 | 206 | 232 | 239 | 189 | 196 |
| яйца, шт. | 219 | 168 | 184 | 220 | 215 | 216 |
| рыба и рыбопродукты | 16 | 10 | 14 | 15 | 13 | 14 |
| сахар и кондитерские изделия | 32 | 25 | 25 | 27 | 26 | 28 |
| масло растительное и другие жиры | 7 | 7 | 9 | 11 | 11 | 11 |
| **Пищевая ценность, г. в сутки:** | | | | | | |
| белки | 72 | 54 | 61 | 67 | 60 | 60 |
| жиры | 99 | 70 | 81 | 91 | 80 | 82 |
| углеводы | 329 | 298 | 311 | 341 | 326 | 327 |
| Энергетическая ценность, ккал в сутки | 2511 | 2045 | 2226 | 2494 | 2267 | 2295 |
| **Домашние хозяйства в сельской местности** | | | | | | |
| **Потребление основных продуктов питания, кг в год** | | | | | | |
| хлебные продукты | 133 | 117 | 117 | 134 | 131 | 132 |
| картофель | 139 | 151 | 145 | 139 | 117 | 116 |
| овощи и бахчевые | 88 | 88 | 86 | 88 | 79 | 80 |
| фрукты, ягоды | 27 | 23 | 22 | 20 | 16 | 20 |
| мясо и мясопродукты | 67 | 50 | 48 | 50 | 40 | 42 |
| молоко и молочные продукты | 366 | 311 | 238 | 241 | 207 | 209 |
| яйца, шт. | 264 | 183 | 160 | 167 | 158 | 165 |
| рыба и рыбопродукты | 10 | 6 | 10 | 12 | 11 | 13 |
| сахар и кондитерские изделия | 30 | 28 | 28 | 30 | 31 | 35 |
| масло растительное и другие жиры | 6 | 5 | 7 | 9 | 9 | 10 |
| **Пищевая ценность, г. в сутки:** | | | | | | |
| белки | 83 | 69 | 64 | 70 | 65 | 66 |
| жиры | 100 | 85 | 79 | 87 | 76 | 80 |
| углеводы | 427 | 390 | 380 | 417 | 405 | 417 |
| Энергетическая ценность, ккал в сутки | 2952 | 2614 | 2498 | 2739 | 2572 | 2664 |

Таблица №6

Жилищные условия населения

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 1990 | 1995 | 1996 | 1997 | 1998 | 1999 | 2000 |
| Площадь жилищ, приходящаяся в среднем на одного жителя, м2 | 16,4 | 18,0 | 18,3 | 18,6 | 18,8 | 19,1 | 19,3 |
| Число семей, состоящих на учете на получение жилья, в процентах от общего числа семей | 20 | 15 | 14 | 13 | 13 | 12 | 11 |

**9.Список используемой литературы:**

1. “Экономические основы социальной работы”, Пантелеева Т.С., Червякова Г.А., “ВЛАДОС”, 2001г.
2. “Право социального обеспечения”, под редакцией К.Н. Гусова, ПБОЮЛ Грачев С.М., 2001г.
3. “Комсомольская правда” №73, 23.04.02.
4. “Российский экономический журнал”, Финансы и статистика, 2000г. №5,6.
5. “Вопросы экономики”, 2000г. №8,10.
6. “Доходы населения. Опыт количественных измерений”, Суринов А.Е., Финансы и статистика, 2000г.
7. “Основы социальной работы”, уч. 2 издание, Отв. Редактор П.Д. Павленок, ИНФРА-М, 2001г.
8. “Экономист”, 2000г. № 7.
9. “Теория социальной работы”, Фирсов М.В., Студенова Е.Г., “ВЛАДОС”, 2000г.
10. “Социальное положение и уровень жизни населения России”, Статистический Сборник, Госкомстат России, 2001г.
11. www.minfin.ru

12. www.gks.ru