МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ДАЛЬНЕВОСТОЧНЫЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ЮРИДИЧЕСКИЙ ИНСТИТУТ

Кафедра трудового права

**ГОСУДАРСТВЕННАЯ СОЦИАЛЬНАЯ ПОМОЩЬ**

Дипломная работа студента факультета правоведения Михайлюкова Алексея Валерьевича

Научньй руководитель доцент.Смирнова Нина Леонидовна

**ВЛАДИВОСТОК**

**2000г.**

**Оглавление**

### Введение ………………………………………………………………………3

Глава 1. Понятие и цели государственной социальной помощи .………… 6

1.1. Законодательство о государственной социальной помощи ………….. 6

1.2. Понятие государственной социальной помощи .............………………12

1.3. Цели государственной социальной помощи ...................………………21

Глава 2. Виды и размер государственной социальной помощи…………….28

*2.*1. Виды государственной социальной помощи ……………………………28

2.2. Размер государственной социальной помощи ...............………………...34

2.3. Периоды оказания государственной социальной помощи .……………..46

Глава 3. Получатели государственной социальной помощи .....……………..49

3.1. Получатели государственной социальной помощи ..........……………….49

3.2. Порядок назначения государственной социальной помощи………….56

3.3. Отказ в назначении государственной социальной помощи…………..58

Заключение………………………………………………………………………62

Литература……………………………………………………………………….64

Введение.

Вашему вниманию предлагается работа, посвященная задачам рационального использования и воплощения в жизнь конституционных принципов, гарантирующих социальное обеспечение.

В последние годы многие ученые все чаще затрагивают эту теоретически и практически важную проблему. Однако целый ряд аспектов этой важной в научном и практическом отношении задачи все еще остается не достаточно решенным и дискуссионным в теории и юридической практике.

Социально-экономические реформы проводимые в России, привели к радикальным переменам в жизни общества. Осуществлена либерализация экономики, внешнеэкономической деятельности, ликвидирована система централизованного планирования и управления. Кардинальные преобразования произошли в социальной структуре общества. У большинства населения формируются принципиально новые ценностные ориентиры, изменился весь комплекс социальных условий жизни россиян.

Согласно ст. 7 Конституции РФ, Российская Федерация является социальным государством. Под социальным государством принято понимать государство, главной задачей которого является достижение такого общественного прогресса, который основывается на закрепленных правом принципах социального равенства, всеобщей солидарности и взаимной ответственности. Социальное государство призвано помогать слабым, влиять на распределение экономических благ по принципу справедливости, чтобы обеспечить каждому достойное человеческое существование.

Наиболее характерные черты социального государства выражаются в его социальной политике, которая в соответствии с конституцией Российской Федерации направлена “на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека”.

Главной задачей социальной политики Российской Федерации является

достижение благосостояния человека и общества, обеспечение равных и справедливых возможностей для развития личности.

Одной из важнейших целей социального государства является социальное равенство. Социальное государство стремится к уничтожению социального неравенства- неравенство связанное с утратой дохода или средств к существованию из-за различных обстоятельств. Средством социального государства, противостоящим этим превратностям судьбы, является социальное обеспечение.

Развитие системы социального обеспечения зависит не только от необходимости в ней, но и от возможности государства осуществлять такое обеспечение. Переход социального общества от первичной цели - предоставление человеку минимума средств к существованию - к более высоким целям- избавлению человека от нужды или поддержанию его обычного жизненного стандарта, во многом зависит также от того, в какой мере само общество может производить средства для социального обеспечения, которые могли бы дополнить средства, выделенные для этого государством.

В настоящее время социальное обеспечение в Российской Федерации постоянно развивается. Об этом свидетельствует большое количество принятых законодательных актов, регулирующих правоотношения в сфере социального обеспечения в России. Одним из важнейших законодательных актов в сфере социального обеспечения является Федеральный закон “О государственной социальной помощи” от 17 июля 1999 года.

Данный закон впервые в российском законодательстве предусматривает новую категорию граждан, которые имеют право на получение государственной поддержки в наиболее трудное время -малоимущие семьи и малоимущие одиноко проживающие граждане.

Данное положение имеет очень важное значение, ведь до принятия данного закона эта категория граждан была не защищена. Кроме того нельзя не заметить, что в настоящее время в России очень много людей отодвинуто за черту бедности, которые по каким либо причинам не могут себе помочь и чувствуют себя “брошенными” на произвол судьбы. Крайняя степень неравенства, которая сейчас присутствует в России, способна привести к нестабильности в обществе, социальным взрывам и др. проблемам.

Сказанным и определяются актуальность, научная и практическая значимость избранной темы исследования.

Работа состоит из введения, трёх глав и заключения. В ней рассмотрены следующие вопросы: понятие и цели государственной социальной помощи ( гл.1 ); виды и размер государственной социальной помощи ( гл.2 ); получатели государственной социальной помощи ( гл.3 ).

Объём работы 67 машинописных страниц. В ней имеется 4 приложения. Библиография включает 40 источников.

**Глава 1. Понятие и цели государственной социальной помощи**

**1.1 Законодательство о государственной социальной помощи**

Одним из жизненно важных внешнеполитических интересов современной России является ее стремление стать полноправным членом Европейского Сообщества и “проживать в общем европейском доме”. Но его реализация всецело зависит от того, как будут восприняты и адаптированы в российских условиях европейские ценности и стандарты. В первую очередь, это относится к правам человека, в том числе и социальным.

Подписав 24 июля 1994 года “Соглашение о партнерстве и сотрудничестве, учреждающее партнерство между Российской Федерацией, с одной стороны, и Европейскими Сообществами и их государствами - членами с другой”, Россия в очередной раз подтвердила необходимость уважения прав человека, определенных в частности, в Хельсинском Заключительном акте и в Парижской Хартии для Новой Европы ( ст. 2 соглашения).[[1]](#footnote-1) Ставшие важной вехой в развитии европейского сотрудничества, эти документы ОВСЕ содержат значительный перечень гражданских и политических прав. Но провозглашая стремление к социальной справедливости. Соглашение не содержит достаточных характеристик социальных прав. Между тем в ст. 55 Соглашения подчёркнута важность сближения правового регулирования в области охраны труда и социального развития, охраны здоровья и жизни людей, защиты прав потребителей для достижения постепенно совместимости российского законодательства с законодательством сообщества. И хотя в нём не упоминается отдельно социальное обеспечение и социальное страхование,

ст. 24 Соглашения предполагает координацию норм в области социального обеспечения, в части семейных пособий, различных видов пенсий ( за исключением тех, которые не вытекают из участия в трудовой деятельности ), суммирование периодов страхования.

Предусматривая сотрудничество в таких областях социальной политики, как регулирование труда ;и социальная защита населения, ст. 74 Соглашения признаёт необходимость проведения реформы систем социальной защиты, которая характерна для рыночной экономики.

Научная разработка основ этой реформы, её прогнозирование и осуществление могут оказаться весьма болезненными для российского общества, если не будет изучен и использован на практике тот позитивный опыт, который накоплен странами, являющимися членами ЕС.

Граждане европейских государств, присоединившиеся к Европейской социальной хартии, выступают сегодня как субъекты различных социальных прав, многие из которых выгодно отличаются от схожих норм Всеобщей декларации прав человека и международного пакта об экономических, социальных и культурных правах.[[2]](#footnote-2) Так, ст. 13 ( п.13) Хартии закрепляет право каждого человека на получение помощи, предотвращающей состояние нужды.. Статья 4 Дополнительного протокола, принятого в 1988 г., зафиксировала право лиц преклонного возраста на социальную защиту, понимая под ним: право на предоставление государством достаточных средств, позволяющих им вести достойное существование и участвовать в жизни общества. Потенциал Хартии сегодня далеко не исчерпан.

Перечисленные традиции и перспективы Европейской социальной хартии позволяют с некоторым оптимизмом рассматривать значение ратификации этого документа Российской Федерацией для её граждан. Связано это не только с “вступлением в зону европейских стандартов” в

области социальных прав; их закрепление в российском законодательстве пока ещё отвечает достаточно высоким мировым стандартам. Особо важны для российских граждан те обязанности, которые государство подписав Хартию, обязуется перед лицом Совета Европы выполнять и тот контроль, который его органы могут применять в области выполнения государством взятых на себя обязательств.

Среди законодательства о государственной социальной помощи особое место занимает Конституция Российской Федерации. В соответствии со ст.7 РФ является социальным государством, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека. Хотя Конституция непосредственно не регулирует правоотношения в сфере государственной социальной помощи, она устанавливает основные принципы, на которых основывается как данный вид социальной помощи, так и социальное обеспечение в целом. Так ст. 39 каждому гарантирует социальное обеспечение в случаях установленных законом. Таким образом, государство предусматривает всем гражданам нашей страны, в случаях определяемых законодательством, государственную поддержку их жизнеобеспечения.

На основе принципов, закреплённых в Конституции РФ и международных договорах, в России принят ряд других законодательных актов, которые регулируют государственную социальную помощь.

Среди нормативных актов, особое место занимает Федеральный закон РФ “О государственной социальной помощи”, который был принят Государственной Думой 25 июля 1999 года.[[3]](#footnote-3) Данный закон устанавливает правовые и организационные основы оказания государственной социальной помощи малоимущим семьям или малоимущим одиноко проживающим гражданам.

Закон “О государственной социальной помощи” закрепляет понятие государственной социальной помощи, её источники, виды и размер, а также порядок назначения, категорию получателей и другие важные вопросы.

Этот важнейший Федеральный закон также выделяет полномочия Российской Федерации в области оказания социальной помощи. В соответствии со ст. 4 к ведению РФ в области оказания государственной социальной помощи относятся:

-принятие федеральных законов и иных нормативных правовых актов по вопросам установления основ правового регулирования в области оказания гражданам государственной социальной помощи;

-разработка и реализация федеральных целевых программ оказания государственной социальной помощи на всей территории РФ Закон о “государственной социальной помощи” закрепляет понятие государственной социальной помощи, её источники, виды и размер, а также порядок назначения, категорию получателей и другие важные вопросы.

Этот важнейший федеральный закон также выделяет полномочия Российской Федерации в области оказания социальной помощи. В соответствии со ст. 4 к ведению РФ в области оказания государственной социальной помощи относятся:

1. принятие федеральных законов и иных нормативных правовых актов по вопросам установления основ правового регулирования в области оказания гражданам государственной социальной помощи;
2. разработка и реализация федеральных целевых программ оказания государственной социальной помощи на всей территории РФ;

- формирование федерального бюджета в части расходов на оказание

1. данного вида помощи;
2. установление видов государственной социальной помощи, оказание которых обязательно на территории РФ.

В соответствии со ст. 14 Федерального закона “ О государственной социальной помощи”, данный закон вступает в силу со дня установления Правительством РФ величины прожиточного минимума в соответствии с Федеральным законом “ О прожиточном минимуме в Российской Федерации”.

Следующим законодательным актом, который регулирует оказание государственной социальной помощи является Федеральный закон “О прожиточном минимуме в РФ”[[4]](#footnote-4)

Данный Федеральный закон устанавливает правовую основу для определения прожиточного минимума в Российской Федерации и его учёта при установлении гражданам государственных гарантий получения минимальных денежных доходов и при осуществлении других мер социальной защиты граждан нашей страны.

Федеральный закон “ О прожиточном минимуме в РФ” регулирует следующие вопросы: назначение прожиточного минимума, определение потребительской корзины, порядок её установления, величина прожиточного минимума, периодичность её исчисления и порядок установления, а также учёт величины прожиточного минимума при оказании государственной социальной помощи гражданам в субъектах Российской Федерации.

Необходимо также выделить ещё один немаловажный документ принятый совсем недавно Правительством РФ , 22 февраля 2000 года было издано Постановление №152, “О порядке учёта доходов и расчёта среднедушевого дохода малоимущих семей и малоимущих одиноко проживающих граждан для предоставления им государственной социальной помощи”[[5]](#footnote-5). Данное постановление определяет какие виды доходов должны учитываться при определении среднедушевого дохода, а также как должен рассчитываться среднедушевой доход, для предоставления указанным в законодательстве категориям граждан государственной социальной помощи. Данное постановление имеет огромное значение, так как определяет за какой период должны учитываться доходы, какие именно должны быть эти доходы и как рассчитывать среднедушевой доход малоимущей семьи или малоимущего

одиноко проживающего человека за необходимый расчётный период.

Издание этого постановления своеобразно дополняет Федеральный закон РФ “ О государственной социальной помощи”, так как в вышеназванном законе не определялся порядок исчисления среднедушевого дохода. Данное постановление внесёт необходимую ясность как для органов социальной защиты населения, так и для граждан обращающихся в эти органы за необходимой помощью. Необходимо отметить, что данное постановление Правительства РФ носит временный характер и будет действовать до тех пор, пока не будет принят Федеральный закон о порядке расчёта среднедушевого дохода и учёта доходов, в том числе доходов от принадлежащего на праве собственности имущества, для предоставления государственной социальной помощи.

Среди нормативных актов необходимо обратить внимание на Федеральный закон “ О потребительской корзине в целом по Российской Федерации” от 27 октября 1999 года.[[6]](#footnote-6) Данный Федеральный закон устанавливает потребительскую корзину для основных социально-демографических групп населения в целом по России, а также определяет, что потребительская корзина для основных социально-демографических групп населения ( трудоспособное население, пенсионеры, дети) в целом по РФ определяется не реже одного раза в пять лет и устанавливается в определённых составе и объёмах( в натуральных показателях).

Данный Федеральный закон также имеет временное действие на территории РФ, вступил в силу со дня его официального опубликования и действует по 31 декабря 2000 года.

Государственная социальная помощь также регулируется законодательством субъектов Российской Федерации. Так, в ряде субъектов были приняты законы о прожиточном минимуме.

В Приморском крае 17 ноября 1999 года краевой Думой был принят закон “О прожиточном минимуме в Приморском крае”. Данный закон устанавливает порядок определения прожиточного минимума в нашем крае и его учёта при осуществлении необходимых мер социальной защиты населения. Этот закон определяет понятие потребительской корзины и порядок её установления, величину прожиточного минимума, периодичность её исчисления и порядок её установления, а также учёт величины прожиточного минимума

при оказании государственной социальной помощи населению в

Приморском крае.

В соответствии с вышеуказанным законом величина прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения в целом по Приморскому краю определяется ежеквартально на основании потребительской корзины и данных Приморского краевого комитета государственной статистики об уровне потребительских цен на продукты питания, непродовольственные товары и услуги и расходов по обязательным платежам и сборам. В целом по Приморскому краю величина прожиточного минимума устанавливается губернатором Приморского края и подлежит ежеквартальному опубликованию в средствах массовой информации.

По Приморскому краю также действует Постановление Губернатора Приморского края от 26 июня 1996 года “О расчётах прожиточного минимума населения Приморского края” и утверждённые этим Постановлением методические рекомендации по расчётам прожиточного минимума населения края.

**1.2 Понятие государственной социальной помощи**

Государственную социальную помощь можно понимать как в широком, так и в узком смысле.

В широком смысле под ней понимаются все денежные выплаты определённым категориям граждан, которые в настоящее время наиболее нуждаются в ней. Сюда входят все социальные пособия и другие выплаты, установленные законодательством Российской Федерации.

В узком смысле определение государственной социальной помощи непосредственно содержится в Федеральном законе “ О государственной социальной помощи”. Под ней подразумеваются определённые денежные выплаты (пособия, субсидии, компенсации), а также предоставление жизненно необходимых товаров определённому кругу лиц, а именно малоимущим семьям и малоимущим одиноко проживающим гражданам.

Правильное определение понятия государственной социальной помощи имеет огромное практическое значение, так как для реализации данного закона необходимо определить точный круг получателей данной помощи, а также её размер, периоды оказания и порядок назначения ( или отказ в её назначении).

Определённым категориям граждан, которые в настоящее время наиболее нуждаются в ней. Сюда входят все социальные пособия и другие выплаты, установленные законодательством Российской Федерации.

В узком смысле определение государственной социальной помощи непосредственно содержится в Федеральном законе “ О государственной социальной помощи”. Под ней подразумеваются определённые денежные выплаты ( пособия, субсидии, компенсации ), а также предоставление жизненно необходимых товаров определённому кругу лиц, а именно малоимущим семьям и малоимущим одиноко проживающим гражданам.

Правильное понятие государственной социальной помощи имеет огромное практическое значение, так как для реализации данного закона необходимо определить точный круг получателей данной помощи, а также её размер, периоды оказания и порядок назначения (или отказ в её назначении ).

Важнейшим принципом социальной защиты является адресность социальных программ (выплат). Адресность предполагает правильную идентификацию нуждающихся, что может достигаться разными путями. Во-первых, оценкой материального положения отдельных лиц или семей. Заметим, что в западной литературе и нормативных документах по социальной политике, понятия “материальное положение” практически не используется, обычно речь идёт об оценке “уровня доходов” или “уровня потребления”.[[7]](#footnote-7) Для нас предпочтительнее термин “материальное положение”, поскольку он: а) устоявшийся и привычный для населения; б) позволяет учитывать не только денежные доходы, но и натуральные поступления; в) оценивать общее благосостояние в семье, ведущей единый бюджет. Под материальным положением имеются ввиду: 1) денежные доходы; 2) натуральное поступление от сада, огорода и т.д. 3) необходимая помощь других членов семьи, родственников если это им по силам.

Второй путь адресности основан на определённых показателях, статистически связанных с нуждаемостью.

Третий путь- создание механизма самоадресования на основе самозаявительной процедуры. Этот путь, хотя и требует большой работы органов социальной защиты, представляется в сложившихся условиях наиболее оптимальным.

В соответствии с законодательством Российской Федерации до принятия Федерального закона “ О государственной социальной помощи” от 17 июля 1999 года точного и конкретного понятия данного вида помощи не существовало на законодательном уровне. Данное обстоятельство делало возможным произвольное определение государственной социальной помощи, что являлось значительным препятствием в её получении определённым группам лиц. Так, в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 19 февраля 1992 года №121 право на получение помощи предоставлялось особо нуждающимся пенсионерам, инвалидам, лицам, имеющим иждивенцев (детей и нетрудоспособных членов семьи), другим нетрудоспособным гражданам, у которых совокупный среднедушевой не превышает установленного на региональном уровне минимума. Контингент получателей помощи, её виды, формы и размер определялись органами социальной защиты населения в соответствии с установленными социальными нормативами и условиями.

По моему мнению, такой подход к понятию государственной социальной помощи, ограничивал круг лиц, которые могли бы получать данную социальную помощь, а также не указывал за счёт каких средств выделяется данная помощь. Как следствие этого государством не

гарантировалось получение малоимущим слоям населения социальной помощи, не устанавливался её минимальный размер, не был чётко очерчен круг лиц, которые могли бы получить данную помощь, а также порядок её получения. В результате данная неопределённость приводила к тому, что лица, которые особо нуждались в поддержке государства оказывались законодательно не защищёнными, что ещё больше ухудшало их положение.

В настоящее время категории малоимущих семей малоимущих одиноко проживающих граждан должны определяться из действительного критерия нуждаемости данных групп населения. Само понятие нуждаемости можно определить как, такое материальное положение, при котором индивидуальный доход гражданина или среднедушевой доход семьи ниже прожиточного минимума, по независящим от них причинам. В этом случае семья ( одиноко проживающий гражданин) признаётся малоимущей и имеет право на получение государственной социальной помощи.[[8]](#footnote-8)

В связи с принятием Федерального Закона “О государственной социальной помощи”, те пробелы и недоработки, которые имелись в ранее принятом законодательстве относительно чёткого и понятного определения данного вида помощи будут устранены и ситуация должна измениться в лучшую сторону.

Одной из характерных черт данной помощи является то, что она носит адресный характер, т.е. в соответствии с данным определением конкретно определён круг получателей государственной социальной помощи. Ими могут быть только малоимущие семьи или малоимущие одиноко проживающие граждане которые по независящим от них причинам имеют среднедушевой доход ниже величины прожиточного минимума, установленного в соответствующем субъекте России Государство считает, что в данный момент наиболее важным инструментом социальной политики является адресная помощь, но данное утверждение является спорным.

Падение уровня жизни после августа 1998 года, отбросило страну, по самым оптимистическим оценкам к ситуации 1994 года, а по некоторым параметрам - даже к уровню 1992 года.

Реально располагаемые доходы на душу населения за год (март 1999 г. к марту 1998г.) упали на 25%; на 40% снизилась реальная заработная плата работающих. Резкий рост бедности в таких условиях неизбежен. В марте 1999 г. доходы ниже прожиточного минимума имели 55 миллионов человек, а с учётом уточнения методологии определения указанного социального норматива, принятого правительством, - 65 миллионов человек, т.е. значительная часть населения. Есть целые отрасли, где средняя заработная плата ниже прожиточного минимума работника, не говоря уже о иждивенцах. Если в феврале 1999 года прожиточный минимум составлял около 800 рублей, то заработки в здравоохранении были в среднем 708 руб., в образовании - 677, культуре и искусстве -688, лёгкой промышленности — 691, текстильной - 738, швейной — 566, сельском хозяйстве- 400 рублей. Средняя пенсия в марте 1999 г. - 403 руб. при прожиточном минимуме пенсионера - 608 руб. Даже прибавка в мае компенсации и индексация на 12% практически мало, что изменили в их бедственном положении.

Главное же, что характеризует сегодняшнее социально-экономическое положение, - подавляющее большинство населения ( за исключением нескольких процентов самых богатых) попало в зону риска. Бедным может стать любой человек любая семья. Речь идёт не только о дороговизне жизнеопределяющих продовольственных товарах, но и о других показателях.

Ряд учёных не согласных с данной концепцией государства считают, что главное сейчас выделить приоритеты и сосредоточить немногие имеющиеся у государства ресурсы предназначенные для социальной сферы, на поддержание минимальных государственных стандартов жизни населения по потреблению продовольствия, лекарств, тепловой и электрической энергии. Транспортного и другого коммунального обслуживания.

Вопрос о приоритетах - это вопрос о содержании общественного договора между гражданами и государством, в том числе об обязанностях последнего: что оно должно и может реально им дать. Неуклонное соблюдение обязательств такого договора и достижение приоритетных целей необходимое условие успешности внутренней политики любого государства, коль скоро оно хочет сохранить население и, следовательно себя.

Царящий в экономике и социальной сфере управленческий хаос грозит ослаблением центростремительных сил в рамках Федерации. Начинать его преодоление следовало бы с наведения порядка в законодательстве, в том числе и социальном. Речь идёт о создании кодекса социального обеспечения, включающего сквозную, прозрачную и внутренне согласованную систему гарантий и правил, что сняло бы многие противоречия в социальном обеспечении и обслуживании, ввело унификацию, способствовало бы экономии, в частности, путём ограничения количества льгот для одного пользователя (с предоставлением ему права выбора в виде “социального ваучера”).

Но законодательными изменениями дело не исчерпывается; надо чётко сформулировать основные принципы социальной политики и следовать им неукоснительно, учитывая снижение роли государства в социальной защите населения.

Судя по широкой рекламе, которую ведут те, кто занят подготовкой соответствующих решений, именно адресная помощь признана основным методом социальной поддержки населения и должна заменить действующую систему социальных льгот. Но итоги предпринятых на кредиты Мирового банка пилотных проектов в трёх регионах (Республике Коми, Волгоградской и Воронежской областях) продемонстрировали, насколько узким станет круг получателей указанной помощи: всего 2-6% жителей, тогда как, по оценкам, кредиты Мирового банка пилотных проектов в трёх регионах (Республике Коми, Волгоградской и Воронежской областях) продемонстрировали, насколько узким станет круг получателей указанной помощи: всего 2-6% жителей, тогда как, по оценкам большинства российских специалистов, бедных в стране гораздо больше.[[9]](#footnote-9) Выйти на столь низкие показатели бедности позволил жёсткий подход к определению нуждаемости (завышение норматива учёта доходов от личного подсобного хозяйства, гипотетических доходов от имущества ), селективный выбор претендентов ( нередко они должны быть не только бедными, но и обладать ограниченной дееспособностью). В таком варианте диктуемом безденежьем, государственная адресная помощь скорее направлена на чтобы "сохранить лицо", нежели действительно помочь бедным в стране.

Хочу напомнить и о ряде недостаточно востребованных нашей практикой направлений антикризисной социальной политики, которые могли бы способствовать стабилизации в социальной сфере. Имеется в виду, прежде всего, поощрение так называемого третьего сектора, производящего услуги при умеренных затратах и ценах. Он чрезвычайно развит на Западе и доказал свою эффективность. По оценкам специалистов, в нашей стране такие организации обслуживают около 20 миллионов человек, а могли бы значительно больше. Недостаточно используется и благотворительность во всех формах. Традиционное для нашей страны отсутствие льгот, никак не сказывается на улучшении наполняемости бюджета, однако противодействует появлению существенно значимого источника поддержки социальной сферы, поскольку не поощряется государством и, соответственно малопрестижно.

В целом развитие адресности в нашей стране имеет и положительный опыт, который будет рассмотрен в последующих главах.

Что же касается второго отличительного признака действующего определения государственной социальной помощи, то это законодательно закреплённое указание на источники финансирования данного вида помощи. В соответствии со ст. 5 Закона ими являются средства федерального бюджета, средства бюджетов субъектов Российской Федерации и средства местных бюджетов. В случае недостаточности средств бюджетов субъектов и средств местных бюджетов на оказание государственной социальной помощи, такие средства выделяются субъектам Российской Федерации и органам местного самоуправления за счёт средств бюджета вышестоящего уровня бюджетной системы РФ или дополнительных источников в порядке установленном законодательством. Данное положение указывает на то, что при принятии и утверждении бюджета Российской Федерации и бюджетов субъектов нашей страны должны учитываться реальные средства, направленные на оказание государственной социальной помощи малоимущим слоям населения. Необходимо законодательно предусмотреть и образование внебюджетного фонда для реализации социальной помощи. Полагаю, что в противном случае, может оказаться так, что данное положение будет оставаться на бумаге и не сможет реализовываться из-за нехватки денежных средств в бюджетах разных уровней.

Следующей чертой государственной социальной помощи является то, что она предоставляется в виде денежных выплат и натуральной помощи. Денежные выплаты предоставляются малоимущим гражданам в виде социальных пособий, субсидий и компенсаций. Под социальным пособием понимается безвозмездное предоставление гражданам определённой денежной суммы за счёт средств соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. Под субсидией понимается целевое назначение оплаты предоставляемых гражданам материальных благ или оказываемых услуг. Под компенсацией возмещение гражданам произведённых ими расходов, установленных законодательством. Кроме денежных выплат Закон предусматривает возможность её оказания в натуральной форме. Как указывает Долотин Б. "Закон "О государственной социальной помощи" даёт органам исполнительной власти самые широкие полномочия: они вправе оказывать помощь как в виде денежных выплат, так и в натуральной форме. Данное положение позволяет утверждать, что при недостатке денежных средств местные власти, как правило, всегда имеют возможность помочь топливом, продуктами питания, одеждой, обувью, медикаментами и т.п.”[[10]](#footnote-10)

Отличительной чертой государственной социальной помощи по моему мнению является её временный характер. В соответствии со ст.6 Закона “ О государственной социальной помощи” она может оказываться единовременно или на период не менее трёх месяцев. Кроме того, статья 10 Закона говорит об основаниях прекращения государственной социальной помощи, что указывает на её временный характер.

Таким образом, учитывая вышесказанное, можно утверждать, что определение государственной социальной помощи, закреплённое на законодательном уровне является необходимой гарантией для реализации гражданами своих конституционных прав. В настоящее время в Российской Федерации за чертой бедности находится большое количество семей и граждан, которые не могут по независящим от них обстоятельствам обеспечить себе прожиточный минимум и принятие закона о государственной помощи в 1999 году, который законодательно закрепил определение государственной социальной помощи, контингент её получателей и источников формирования средств на оказание данной помощи является важным этапом развития Российской Федерации как социального государства.

**1.3. Цели государственной социальной помощи**

Современная экономическая ситуация диктует необходимость повышения эффективности социальной политики, концентрации усилий на решении наиболее острых социальных проблем, выработки новых механизмов реализации социальной политики, обеспечивающих более рациональное финансовых и материальных ресурсов.

Предстоит переориентировать социальную политику на активизацию факторов, стимулирующих высокоэффективный и производительный труд, повышение на этой основе личной ответственности граждан за своё материальное благополучие. Стратегическими целями социальной политики для России в нынешний период проведения социальных реформ являются:

достижение ощутимого улучшения материального положения и условий жизни людей;

обеспечение эффективной занятости населения, повышение качества и конкурентоспособности рабочей силы;

гарантия конституционных прав граждан в области труда, социальной защиты населения, образования, охраны здоровья, культуры, обеспечения жильём;

переориентация социальной политики на семью, обеспечение прав и социальных гарантий, предоставляемых семье, женщинам, детям и молодёжи;

существенное улучшение социальной инфраструктуры.

Для достижения всех этих целей, прежде всего потребуется:

восстановить роль доходов от трудовой деятельности как основного источника денежных доходов населения и важнейшего стимула развития производства и повышения трудовой активности работников; обеспечить справедливое распределение на основе совершенствования системы индивидуального налогооблажения доходов и собственности граждан, увеличения ставок налогов для лиц с высокими личными доходами и снижение налоговой нагрузки на низкодоходные группы населения, введение эффективного контроля за реальными доходами, в том числе путём проверки соответствия разметов декларируемых налогоплательщиками доходов фактически произведённым ими расходам;

стимулировать использование доходов от трудовой и предпринимательской деятельности, доходов от собственности для инвестирования и кредитования социально значимых программ, направленных на формирование базовых условий жизнедеятельности: улучшение жилищных условий, медицинское обслуживание, получение образования;

обеспечить взвешенность в политике занятости с тем чтобы, с одной стороны, не допустить массовой безработицы, а с другой - не препятствовать высвобождению излишней рабочей силы в связи со структурной перестройкой экономики;

усилить адресность социальной поддержки нуждающихся граждан на основе учёта материального положения семей и заявительского принципа назначения пособий и оказания помощи;

Рынок, кроме того, не обеспечивает полностью социальной справедливости, а напротив, сопряжён с неоправданной дифференциацией доходов, которые не всегда зависят от вложенного труда и капитала. В этих случаях государство должно применять прогрессивное налогообложение для перераспределения доходов.[[11]](#footnote-11)

В соответствии со ст. 3 Федерального закона “ О государственной социальной помощи” целями оказания данной помощи являются:

- поддержание уровня жизни малоимущих семей, а также малоимущих одиноко проживающих граждан, среднедушевой доход которых ниже величины прожиточного минимума, установленного в соответствующем субъекте Российской Федерации;

субъекте Российской Федерации;

- адресное и рациональное использование бюджетных средств.

Основной целью оказания государственной социальной помощи является поддержание уровня жизни малоимущих семей, а также малоимущих одиноко проживающих граждан.

В настоящее время в переходный период для России многие слои населения остались без средств существования, переместились за черту бедности. Нельзя признать нормальной ситуацию в нынешней России, когда в социальной структуре преобладают крайние группы в материальном отношении: сверхбедные и сверхбогатые, причём в соотношении (по уровню доходов) 1:20/50 (по данным разных источников).

Обеспеченность человека, групп и слоев населения неразрывно связанна с их потребностями. Потребности - это нужда в чём-либо необходимом для поддержания жизнедеятельности организма человеческой личности. Социальных и других групп, общества в целом; это внутренний побудитель активности. Осознанные потребности выступают в качестве интересов.[[12]](#footnote-12)

Факторы, которые обуславливают удовлетворение потребностей людей, разнообразны:

- объём и структура производства, численность и половозрастной состав населения страны. Общественно-политический и экономический строй общества, его социальная структура;

- величина и распределение национального дохода, денежные доходы населения, распределение их между различными группами и слоями населения, имеющиеся товарные фонды, цены на товары и услуги и др.

Все эти группы факторов тесно взаимодействуют между собой. Однако их влияние неодинаково на разных этапах развития человеческого общества. В современных условиях России на первый план выдвигаются факторы первой группы ( в первую очередь переходный этап развития российского общества) и третьей группы ( содержание социальной политики, системный кризис российского общества).

Вот лишь некоторые факты проявления системного кризиса в России за последние годы. Объём промышленного производства за пять лет снизился в 2 раза, при этом производство в наиболее наукоёмких отраслях упало в 5-6 раз и более. Инвестиции в производство сократились более чем в 4 раза.

Не лучше дело обстоит и в сельском хозяйстве. Ныне по производству зерна Россия оказалась на уровне 1963 года, по численности крупного рогатого скота - на уровне 1961 г.

За первую половину 90-х годов поставки сельскохозяйственной техники сократились в 10-20 раз. Обеспокоенность вызывает истощение ранее плодородных земель. Посевные площади в стране уменьшились более чем на 15 миллионов гектаров. По существу провалилась “ фермеризация” сельского хозяйства. Из 280 тысяч фермерских хозяйств в течение 1995 года 60 тысяч распалось. Имея в своём распоряжении около 15% земельных угодий, фермерские хозяйства дали менее 2% товарной продукции сельского хозяйства.

В результате спада промышленного и сельскохозяйственного производства, по потреблению продуктов питания Россия переместилась с 7-го на 40-е место в мире.

Подсчитано, что среднестатистический россиянин потреблял в 1995 - 1999 г.г. в день 1100 килокалорий, ровно столько, сколько необходимо для жизни 11- летнему ребёнку.

Продолжается резкое падение доходов федерального бюджета. Одна из главных причин этого - усиление неплатежей в экономике страны.

Многим работающим гражданам в настоящее время систематически не выплачивают заработную плату. Задолженность по заработной плате в связи с недополучением средств из бюджета всех уровней составила на сере В итоге резко снизился уровень жизни российского населения. Помимо указанных выше причин ( спад производства — главная из них) на уровне жизни негативно сказалась “ шоковая терапия” как метод проведения реформ. Сюда следует отнести полное обесценивание банковских вкладов большей части населения страны; ваучерную приватизацию ( в официальных документах сообщалось, что к концу первого этапа приватизации 500 крупнейших предприятий России стоимостью не менее 200 млрд. долларов США были переданы фактически за бесценок - около 7,2 млрд. долларов ), давшую узкой группе людей огромные богатства; 10-20 тысячный рост цен без соответствующей индексации оплаты труда, пенсий и т. д. На уровне жизни населения сказывается массовая безработица ( более 10 млн. человек), усугубленная наплывом 6 млн. беженцев из бывших союзных республик. Война в Чечне отняла многие триллионы рублей, которые можно было бы использовать для повышения жизненного уровня хотя бы некоторых категорий населения.

Уровень жизни характеризует меру и степень удовлетворения материальных и духовных потребностей преимущественно в их количественном измерении ( денежных и натуральных единицах). Он включает такие показатели, как: уровень национального дохода, размер оплаты труда, реальные доходы, объём потребляемых благ и услуг, уровень потребления продовольственных и непродовольственных товаров, продолжительность рабочего и свободного времени, жилищные условия, уровень образования, здравоохранения, культуры и т.д.[[13]](#footnote-13)

Такое широкое толкование уровня жизни характеризует экономическое положение населения. В более узком смысле он означает уровень удовлетворения потребностей и соответствующий ему уровень доходов. Поэтому чаще всего в качестве обобщающего показателя уровня жизни населения, удовлетворения его материальных и духовных потребностей рассматривают реальные доходы населения. Они характеризуют количество приобретаемых материальных благ и услуг с учетом изменения розничных цен и расходов на выплату налогов, а также других обязательных платежей.

Важный показатель уровня жизни - минимальный прожиточный минимум. Минимальный прожиточный минимум является своеобразной точкой отсчёта бедности. Бедные, или малоимущие, -это люди, чей месячный доход на одного члена семьи меньше минимального прожиточного минимума.

## Как указывалось выше, российское общество 90-х годов крайне дифференцированно по уровню материального положения различных слоев и групп. Поляризация достигла невиданного размаха. Разрыв в доходах 10% наиболее и наименее обеспеченного населения за 5-6 последних лет увеличился с 4 до 15 раз. Почти 2/3 населения имеют доходы ниже среднего

уровня, миллионы людей постоянно недоедают, к числу последних относятся и малоимущие, доля которых с конца 80-х годов увеличилась в 2 раза. Ныне 24% населения ( 35,9 млн. человек ) получают доходы ниже прожиточного минимума.

Среди малоимущих прежде всего частично или полностью нетрудоспособные, многие из которых не имеют близких родственников, пенсионеры, инвалиды, многодетные семьи, неблагополучные семьи, одинокие пожилые люди.

Такое положение, естественно вызывает беспокойство миллионов людей, что каким-то образом пытается учитывать политическая власть.

Регулирование уровня жизни населения является одним из основных направлений деятельности любого государства Ведь крайняя степень неравенства способна привести к нестабильности в обществе, социальным взрывам, разрушению производительных сил, гибели людей Поэтому в цивилизованных обществах политические структуры стремятся смягчить социальное неравенство, создать условия для удовлетворения хотя бы минимальных материальных и духовных потребностей людей.

Следовательно, основной целью государственной социальной помощи является поддержка малоимущих групп населения: семей и одиноких граждан, которые проживают на сегодняшний день за чертой бедности и не могут обеспечить себя и членов своей семьи самым необходимым.

Второй целью оказания государственной социальной помощи является адресное и рациональное использование бюджетных средств.

Прежде всего необходимо остановиться на том, что государство не в состоянии оказывать государственную социальную помощь всем желающим, она должна иметь конкретного адресата, то есть тех людей, которым на сегодняшний момент наиболее необходима данная помощь В соответствии с Федеральным законом “ О государственной социальной помощи” социальная помощь выплачивается только малоимущим семьям или малоимущим одиноко проживающим гражданам, среднедушевой доход которых ниже величины прожиточного минимума, установленного в соответствующем субъекте Российской Федерации, т.е. людей действительно в ней нуждающихся

**Глава 2. Виды и размер государственной социальной помощи**

2.1. Виды государственной социальной помощи

До принятия Федерального закона “ О государственной социальной помощи”, одним из первых нормативных актов регулирующих оказание населению социальной поддержки, стало Положение о республиканском (федеральном ) и территориальных фондах социальной поддержки населения, утверждённое Постановлением Правительства от 19 февраля 1992 года №121.

В соответствии с этим положением средства республиканского и территориальных фондов должны расходоваться по следующим направлениям:

- предоставление натуральной помощи в виде предметов первой необходимости ( продуктов питания, одежды обуви ) бесплатно или по льготным ценам;

- оказание социальных услуг, в том числе на дому;

- организация бесплатного питания;

- предоставление дотаций на приобретение лекарств, протезно-ортопедических изделий (в соответствии с медицинскими показаниями, на оплату коммунально-бытовых услуг;

- оказание материальной помощи в виде дополнительных выплат;

- обеспечение ночного проживания бездомных граждан;

- развитие социально-трудовой реабилитации и профессиональной ориентации;

- создание собственных предприятий с целью организации рабочих мест для граждан с ограниченной трудоспособностью производства предметов первой необходимости, других изделий для оказания натуральной помощи, пополнения финансовых ресурсов фондов;

- содействие в предоставлении кредитов на строительство жилья на льготных условиях, оказание материальной помощи в приватизации жилья;

- обеспечение текущей деятельности фондов;

- другие мероприятия, направленные на социальную защиту

населения. Таким образом, социальная помощь населению, предусмотренная

льготных условиях, оказание материальной помощи в приватизации жилья;

- обеспечение текущей деятельности фондов;

- другие мероприятия направленные на социальную защиту населения.

Таким образом, социальная помощь населению, предусмотренная вышеуказанным положением предусматривала различные виды её оказания.

В настоящее время виды государственной помощи значительно сужены. Так, например, нет таких видов оказания социальной помощи как оказание социальных услуг, в том числе на дому, организация бесплатного питания и др., но тем не менее такие мероприятия ещё проводятся в рамках благотворительных акций помощи нуждающемуся населению. Однако это не означает, что в настоящее время государственная социальная помощь будет оказываться в значительно меньших размерах, так как Федеральный закон “ О государственной социальной помощи” предусматривает наиболее общие виды оказания данной помощи, прежде всего данный закон предусматривает большее количество денежных выплат, которые могут расходоваться её получателями как по своему усмотрению, так и в соответствии с теми целями, на которые она предоставлена.

В соответствии со ст. 12 закона различают следующие виды оказания государственной социальной помощи:

- денежные выплаты (социальные пособия, субсидии, компенсации и другие выплаты );

- натуральная помощь ( топливо, продукты питания, одежда, обувь, медикаменты и другие виды натуральной помощи).

Денежные выплаты могут оказываться в виде социальных пособий, субсидий, компенсаций и других выплат.

Под социальным пособием понимается - безвозмездное предоставление гражданам определённой денежной суммы за счёт средств соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Данным пособиям присущи следующие характерные признаки:

- безвозмездность выплаты пособий;

Безвозмездность выплаты пособий означает, что полученные гражданами пособия не возвращаются ими в соответствующий бюджет, откуда они выплачивались. Следовательно получатели пособий могут их расходовать по своему усмотрению, что является их правом, не заботясь о том, что данные денежные выплаты необходимо будет вернуть.

- выплачивается в фиксированных законом размерах;

В Федеральном законе “ О государственной социальной помощи” не указывается определённый размер выплаты пособий, однако он устанавливает предельный размер данной помощи. Размер государственной социальной помощи малоимущим семьям и малоимущим одиноко; проживающим гражданам, среднедушевой доход которых ниже прожиточного минимума, установленного в соответствующем субъекте Российской Федерации, определяется законодательством субъекта в пределах разницы между суммой величин прожиточных минимумов и общим доходом членов малоимущей семьи или малоимущего одиноко проживающего гражданина. Таким образом размер государственной социальной помощи в целом зависит от доходов её получателей, и сумма помощи не может превышать минимального прожиточного минимума.

- являются материальной поддержкой граждан;

Как известно в настоящее время в России проживает большое количество населения находящегося за чертой бедности, у которых не хватает материальных средств даже на приобретение еды, лекарств. одежды и др. жизненно важных средств. Для данной категории людей государственная социальная помощь в виде выплаты пособий является

значительной материальной поддержкой.

- выплачиваются за счёт средств соответствующего бюджета;

Федеральный закон “ О государственной социальной помощи” точно указывает из каких бюджетов выделяются средства на выплату пособий. В соответствии со ст. 5 вышеназванного закона источниками оказания помощи являются средства бюджетов всех уровней. В случае недостаточности средств бюджетов субъектов Российской Федерации и средств местных бюджетов на оказание данного вида помощи, такие средства выделяются за счёт бюджета вышестоящего уровня бюджетной системы нашей страны или дополнительных источников в порядке установленном законодательством Российской Федерации.

Под субсидией понимается имеющая целевое назначение оплата предоставляемых гражданам материальных благ или оказываемых услуг.

Одним из отличительных признаков субсидий является их целевое назначение. Субсидии предоставляются гражданам с определённой целью, в свою очередь граждане, которым предоставлены субсидии не могут расходовать эти денежные средства по своему усмотрению, как например пособия, а должны расходовать денежные средства только для тех целей, для осуществления которых они были предназначены.

Компенсация - возмещение гражданам произведённых ими расходов, установленных законодательством.

Компенсация в отличии от пособий и субсидий предоставляется гражданам за уже произведённые ими расходы, то есть компенсация имеет обратный характер. Случаи предоставления компенсаций должны прямо устанавливаться законодательством.

Кроме денежных выплат государственная социальная помощь может оказываться и в натуральном виде. При этом органам исполнительной власти на местах Закон даёт самые широкие полномочия: они вправе оказывать помощь как в виде денежных выплат ( социальные пособия, субсидии, компенсации ), так и в натуральной форме. Очень часто

получается так, что денег в бюджете не хватает, но местные власти, как правило, всегда имеют возможность помочь топливом, продуктами питания, одеждой, обувью, медикаментами и т.п.

Конечно, для малоимущих одиноко проживающих граждан и малоимущих семей предпочтительнее получать данную помощь в виде денежных средств и самостоятельно распоряжаться ими. Однако, как показывает жизнь для данной категории населения очень важна не только денежная, но и натуральная помощь.

Данный факт имеет важное значение, так как в настоящее время с каждым годом дефицит бюджета увеличивается, и как следствие этого малоимущие граждане даже при наличии Закона о государственной помощи могут остаться без неё в результате того, что государственные органы будут ссылаться на нехватку денежных средств в бюджете.

Видят политические деятели и решение вопроса улучшения положения малообеспеченных групп населения, в привлечении дополнительных средств. Одним из таких путей, может смело считаться предоставляемая нашей стране гуманитарная помощь.

Гуманитарная помощь, как известно, оказывается тогда, когда необходимо поддерживать ( по разным причинам ) социально незащищённые слои населения. Как правило, это бывает во время стихийных бедствий, войн, катастроф, а также на сложных этапах социального и экономического развития. Сейчас такой период наступил и для России (повторно ).

Получением и распределением гуманитарной помощи занимается созданная в соответствии с постановлением Правительства РФ, принятым 29 сентября 1997 года. Комиссия по вопросам международной гуманитарной помощи при Правительстве России. Она же имеет право относить к гуманитарной помощи грузы, поступающие из-за рубежа на безвозмездной основе. .Это, как правило, продовольствие, товары народного потребления первой необходимости ( одежда, обувь, медикаменты, медицинское оборудование).

Начиная с октября 1997 года и до сентября 1998 года для решения острейших проблем здравоохранения, образования, поддержки инвалидов и других социально незащищённых слоев населения Комиссия содействовала направлению более 30 миллионов долларов в 64 региона страны. Основными донорами, поставщиками гуманитарной помощи, были США и Германия (60%). Получали помощь в основном учреждения социальной сферы. В первую очередь должны защищаться интересы малообеспеченных людей в Российских регионах.

Что касается гуманитарной помощи в форме лекарств, то часть их будет отпускаться бесплатно, часть - продаваться. Проблема в том, что иностранцы хотят лечить по своим стандартам, но это может привести к нежелательным последствиям - привыканию к данному лекарству.

Зерно, отданное нам безвозмездно, будет продаваться, а вырученные деньги поступят в Пенсионный фонд, а также будут расходоваться на другие нужды. Появиться таким образом возможность ликвидировать огромный долг Пенсионного фонда перед пенсионерами. Мясо в основном должно направляться в северные регионы.

Существуют разработанные стандарты потребностей в продуктах различных слоев населения. Приоритет при оказании помощи должен отдаваться нуждающимся многодетным семьям, инвалидам, одиноким пенсионерам. Органы соцзащиты на местах располагают сведениями о среднедушевых доходах, поэтому могут сами решать, кому помощь нужна в первую очередь. Но может быть принята и заявительная форма. Однако ясно: нельзя просто механически раздавать продукты, одежду. Нужно знать и каков конечный результат гуманитарной акции. Прежде всего необходимо руководствоваться прожиточным минимумом, помогать тем кто имеет доход ниже этого минимума. Следует иметь в виду и то, что в списках нуждающихся могут не значиться те, кто только сейчас, стали таковыми. В 1998 году в 70 регионов России поступило 26 тыс. тонн гуманитарных грузов на сумму около 30 миллионов ЭКЮ (Приложение1). Гуманитарную помощь прислали более 30 стран (Приложение2). Не все из них можно отнести к числу ведущих государств мира. В списках стран-доноров, фигурируют и Азербайджан, Египет и даже Литва. Основными получателями гуманитарной помощи среди российских организаций-реципиентов являются учреждения социальной сферы около 60%. Ведь оказание помощи именно этим учреждениям является приоритетным в деятельности Комиссии. Среди грузов, полученных Россией, преобладали одежда и обувь ( 22,7% от общего количества ), медицинская аппаратура ( 16,1% ) и продовольствие (11,5%).

Как уже было сказано выше ориентация всех социальных выплат должна производиться с учетом закона о прожиточном минимуме. Так правовая основа для организации всей государственной системы социальной помощи заложена Федеральным законом от 24. 10. 97 г. №143 ФЗ “ О прожиточном минимуме в РФ”.

По состоянию на 1 марта 1999 года, прожиточный минимум в среднем по России составил 880 рублей. Эта цифра постоянно меняется, но к сожалению не в сторону уменьшения.

Нельзя в тоже время постоянно надеяться на помощь из-за рубежа, необходимо искать средства для решения острейших проблем, прежде всего внутри самой страны.

**2.2 Размер государственной социальной помощи**

Недостатком ранее действовавшего законодательства являлось то, что нормативные акты не указывали в каких размерах оказывается социальная помощь. Данный факт не гарантировал её получателям рассчитывать на получение определённого конкретного минимума.

В настоящее время с принятием Федерального закона “ О государственной социальной помощи” данный пробел устранён, так как им предусмотрен размер оказания социальной помощи.

Размер государственной социальной помощи малоимущим семьям и малоимущим одиноко проживающим гражданам, среднедушевой доход которых ниже прожиточного минимума, установленного в соответствующем субъекте Российской Федерации, определяется законодательством субъекта в пределах разницы между суммой величины прожиточного минимума и общим доходом членов нуждающейся семьи или одиноко проживающего гражданина.

В тоже время принятый закон, не предусматривал как должен рассчитываться среднедушевой доход претендующих на государственную помощь граждан.

Однако этот недостаток был устранён Правительством России. Так было принято Постановление Правительства “ О порядке учёта доходов и расчёта среднедушевого дохода малоимущих семей и малоимущих одиноко проживающих граждан для предоставления им государственной социальной помощи” от 22 февраля 2000 года №152.

Это Постановление указывает, что расчёт среднедушевого дохода для предоставления государственной помощи производится органом социальной защиты на основании сведений предоставляемых гражданами. Данный момент является существенным дополнением к реализации на практике закона “ О государственной социальной помощи”, так как этот закон не предусматривал, кто именно должен осуществлять необходимый расчёт, ставя под двоякое понимание эту процедуру, т.е. не было достаточно чётко закреплено, за гражданином или за самим органом социальной защиты стоит обязанность данного исчисления. Определяет данное постановление кто именно должен включаться в состав семьи и кто напротив не должен быть принят за такового при расчёте среднедушевого дохода малоимущей семьи.

Виды доходов для решения вопроса о предоставлении помощи, в том числе доходов от принадлежащего на праве собственности имущества, определяются в соответствии с утверждённым Постановлением Правительства Российской Федерации 29 сентября 1996 года “ Порядком учёта и исчисления величины среднедушевого дохода, дающего право на получение ежемесячного пособия на ребёнка”.[[14]](#footnote-14) Данный шаг предпринятый Правительством, можно смело считать удачным и обоснованным, так как к сожалению ещё не принят закон о порядке расчёта среднедушевого дохода и учёта доходов, в том числе от принадлежащего на праве собственности имущества, порядок установленный вышеназванным Постановлением Правительства является наиболее приемлемым в сложившейся ситуации.

В соответствии с действующим законодательством, в доход семьи, учитываемый при исчислении величины среднедушевого дохода, включаются все виды заработной платы ( денежного вознаграждения содержания ) и дополнительного вознаграждения по всем местам работы, в том числе:

1. а) суммы, начисленные по тарифным ставкам, должностным окладам, сдельным расценкам или исходя из выручки от реализации продукции (выполнении работ и оказания услуг ),

б) все виды доплат и надбавок к тарифным ставкам и должностным окладам (за работу на тяжёлых работах, на работах с вредными условиями труда и на работах в местностях с тяжёлыми климатическими условиями, в ночное время, занятым на подземных работах, за квалификацию, совмещение профессий и выполнение обязанностей временно отсутствующих работников, со сведениями, составляющими государственную тайну, учёную степень и учёное звание, выслугу лет и стаж работы );

в) премии и вознаграждения, предусмотренные системой оплаты труда;

г) суммы, начисленные за сверхурочную работу, работу в выходные и праздничные дни;

д) заработная плата, сохраняемая на время отпуска, а также денежная компенсация за неиспользованный отпуск;

е) средняя заработная плата, сохраняемая на время выполнения государственных и общественных обязанностей и в других случаях, предусмотренных законодательством о труде;

ж) выходное пособие, выплачиваемое, при увольнении, а также компенсация при выходе в отставку;

з) заработная плата, сохраняемая на период трудоустройства после увольнения в связи с ликвидацией организации, осуществлением мероприятий по сокращению численности или штата работников;

и) дополнительные выплаты, установленные работодателем сверх сумм, начисленных в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством её субъектов.

2. К доходу семьи, учитываемому при исчислении величины среднедушевого дохода, законодатель также относит:

а) денежное довольствие военнослужащих, сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации, учреждений и органов и органов уголовно-исполнительной системы Министерства юстиции, таможенных органов и федеральных органов налоговой полиции, а также дополнительные выплаты, носящие постоянный характер, и продовольственное обеспечение, установленные действующим законодательством;

б) единовременное пособие при увольнении с военной службы, из органов внутренних дел, учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, таможенных органов и федеральных органов налоговой полиции.

3. В доход семьи, учитываемый при исчислении величины среднедушевого дохода, включаются следующие выплаты:

а) все виды пенсий (кроме надбавок, установленных к пенсии на уход за пенсионером ), компенсационные выплаты и ежемесячные доплаты к пенсиям;

б) ежемесячное пожизненное содержание судей вышедших в отставку;системы, таможенных органов и федеральных органов налоговой полиции. 3. В доход семьи, учитываемый при исчислении величины среднедушевого дохода, включаются следующие выплаты: а) все виды пенсий ( кроме надбавок, установленных к пенсии на уход за пенсионером ), компенсационные выплаты и ежемесячные доплаты к пенсиям; б) ежемесячное пожизненное содержание судей вышедших в отставку; в) стипендии, выплачиваемые обучающимся в учреждениях начального среднего и высшего профессионального образования, аспирантам и докторантам, обучающимся с отрывом от производства, слушателям духовных учебных заведений, а также компенсационные выплаты названным категориям граждан в период нахождения их в академическом отпуске по медицинским показаниям;

г) пособие по безработице, а также стипендия получаемая безработным в период профессионального обучения и переобучения;

д) пособие по временной нетрудоспособности, пособие по беременности и родам, а также единовременное пособие женщинам, вставшим на учёт, в медицинских учреждениях в ранние сроки беременности;

е) ежемесячные пособия на период отпуска по уходу за ребёнком до достижения им возраста 1,5 лет и ежемесячные компенсации выплаты гражданам, состоящим в трудовых отношениях на условиях найма и находящимся в отпуске по уходу за ребёнком до достижения им 3-летнего возраста;

ж) ежемесячное пособие супругам военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, в период их проживания с супругами в местностях, где они вынуждены не работать или не могут трудоустроиться по специальности в связи с отсутствием возможности трудоустройства и были признанны в

установленном порядке безработными, а также в период, когда супруги вынуждены не работать по состоянию здоровья детей, связанному с условиями проживания по месту военной службы супруга, если по заключению учреждения здравоохранения их дети до достижения возраста 18 лет нуждаются в постороннем уходе;

з) ежемесячная компенсационная выплата неработающим жёнам лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел и учреждений утоловно-исполнителъной системы Министерства юстиции Российской Федерации в отдалённых гарнизонах и местностях, где отсутствует возможность их трудоустройства;

и) ежемесячные суммы, выплачиваемые в возмещение вреда, причинённого жизни и здоровью при исполнении трудовых и служебных обязанностей, за исключением дополнительных расходов на медицинскую, социальную и профессиональную реабилитацию в соответствии с назначением учреждения медико-социальной экспертизы;

к) суммы, равные стоимости питания, кроме лечебно-профилактического питания, выдаваемого ( оплачиваемого ) в соответствии с законодательством России;

л) надбавки и доплаты ( кроме носящих единовременный характер ) ко всем видам выплат, указанным в данном пункте, установленные органами власти субъектов РФ, органами местного самоуправления, предприятиями, учреждениями и другими организациями.

1. К доходу семьи, учитываемому при исчислении величины среднедушевого дохода, также относятся:

а) комиссионное вознаграждение штатным страховым агентам и штатным брокерам;

б) оплата работ по договорам, заключаемым в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации;

в) авторское вознаграждение, выплачиваемое штатным работникам редакций газет, журналов и иных средств массовой информации;

г) доходы, получаемые физическими лицами от избирательных комиссий, а также избирательных фондов кандидатов в депутаты и избирательных фондов избирательных объединений за выполнение указанными лицами работ, непосредственно связанных с проведением избирательных кампаний;

д) доходы, получаемые от избирательных комиссий членами избирательных комиссий, осуществляющими свою деятельность в указанных комиссиях не на постоянной основе;

е) доходы физических лиц осуществляющих старательскую деятельность;

ж) доходы от занятий предпринимательской деятельностью (включая доходы, полученные в результате деятельности крестьянского (фермерского) хозяйства), в том числе без образования юридического лица;

з) доходы по акциям и другие доходы от участия в управлении собственностью организации ( дивиденты, выплаты по долевым паям );

и) доходы от сдачи в аренду ( наём ) недвижимого имущества принадлежащего на праве собственности семье иди отдельным её членам;

к) доходы от личного подсобного хозяйства ( выращивание огородной продукции, разведение скота, птицы, пушных зверей пчёл);

л) алименты, получаемые на несовершеннолетних детей;

м) проценты по вкладам.

5. При исчислении дохода семьи учитываются начисленные суммы до вычета в соответствии с законодательством Российской федерации налогов и обязательных страховых платежей.

1. Доход семьи, получаемый в иностранной валюте, пересчитывается на

рубли по курсу Центрального банка РФ на день получения.

1. Премии и вознаграждения, предусмотренные системой оплаты труда

И выплачиваемые по месячным результатам работы, включаются в доход семьи по времени их фактического получения.

При иных установленных сроках премирования ( вознаграждения)

суммы премии делятся на количество начислены, и учитываются в доходах семьи за каждый месяц расчётного периода.

8. Суммы заработной платы, сохраняемой на период трудоустройства на период после увольнения в связи с ликвидацией организации, осуществлением мероприятий по сокращению численности или штата работников, а также выходного пособия, выплачиваемого при увольнении, и компенсации при выходе в отставку делятся на количество месяцев, за которые они начислены, и учитываются в доходах семьи за каждый месяц расчётного периода.

9. Алименты, выплачиваемые одним из родителей на содержание несовершеннолетних детей, не проживающих в данной семье, исключаются из дохода этой семьи.

10. Доходы полученные в результате деятельности крестьянского (фермерского ) хозяйства, учитываются с учётом соглашения между членами крестьянского ( фермерского ) хозяйства об использовании плодов, продукции и доходов, полученных в результате деятельности этого хозяйства.

11. Доходы от личного подсобного хозяйства ( выращивание огородной продукции, разведение скота, птицы, пушных зверей, пчёл ) учитываются в доходе семьи, исходя из нормативов доходов утверждаемых субъектами Российской Федерации для оценки уровня жизни населения и оказания необходимой государственной помощи малоимущим гражданам.

12. Доходы от личного подсобного хозяйства не учитываются в доходе семьи, если одному из членов семьи, установлена 1 или 2 группа инвалидности, или категория ребёнок инвалид.

13. Доходы от личного подсобного хозяйства, которое ведут две и более семьи, учитываются раздельно по каждой семье пропорционально числу членов семьи, работающих в этом хозяйстве.

14. При исчислении дохода не учитываются начисленные, но не выплаченные фактически заработная плата ( денежное вознаграждение, содержание ), денежное довольствие и другие выплаты предусмотренные действующим законодательством.

выплаченные фактически заработная плата ( денежное вознаграждение, содержание ), денежное довольствие и другие выплаты предусмотренные действующим законодательством.

Можно без особого труда проанализировав предусмотренный порядок, сделать вывод о том, что законодатель сделал попытку законодательно закрепить все возможные виды доходов. Дабы упростить процедуру исчисления среднедушевого дохода для назначения государственной социальной помощи малоимущим семьям и малоимущим одиноко проживающим гражданам. На первый взгляд, можно решить, что законодатель указывает слишком много доходов, но если человек получает средства от предусмотренных источников, то является ли он нуждающимся на самом деле. Поэтому, правильно предусмотрен такой порядок исчисления и учёта доходов граждан, дабы предоставить помощь тем, кто её заслуживает.

Не оставил без внимания законодатель и тот вопрос, который определяет за какой именно период необходимо представить сведения о доходах для получения государственной социальной помощи. Данный период устанавливается им в шесть месяцев, что раньше не было определено законом. По моему мнению такой период является наиболее оптимальным, т.к. позволяет реально выявить действительно нуждающихся граждан, и направить социальную помощь в нужные дома, отсеивая при этом сознательных иждивенцев рассчитывающих на вольную жизнь за счёт средств государства, ставя себя в один ранг с теми кто в этой помощи действительно нуждается. Не вызывает трудностей для граждан рассчитывающих на помощь со стороны государства сбор необходимой документации потому, что своё бедственное положение люди всегда подтверждают необходимым набором документов, тем более ответственность возлагается не на самих граждан предоставляющих необходимые сведения, а на те организации, которые эти документы предоставляют. Это должно серьёзным образом урегулировать быстроту и самое главное достоверность необходимых сведений. Кроме того за органом социальной защиты всегда остаётся право проверки данных сведений, методом комиссионного обследования.

Установил законодатель и сам порядок расчёта среднедушевого дохода семьи. Данное вычисление проводится путём деления общей суммы дохода семьи или одиноко проживающего гражданина на 6 и на число членов семьи, если такие имеются.

Возникает вопрос почему же законодатель выбрал именно полугодовой период, для исчисления среднедушевого дохода. Ответ прост, именно нуждающийся человек, семья именно в длительный период не могут по независящим от них причинам найти необходимых средств для полноценного существования.

Важное значение для установления размера оказываемой помощи гражданам имеет также Федеральный закон “ О прожиточном минимуме” от 27 октября 1997 года. В соответствии с действующем законодательством, минимальный прожиточный минимум состоит из потребительской корзины, а также из обязательных платежей и сборов.

Потребительская корзина - минимальный набор продуктов питания, непродовольственных товаров и услуг, необходимых для сохранения здоровья человека и обеспечения его жизнедеятельности.

В настоящее время, как отмечается в литературе, потребительская корзина складывается из минимально необходимого уровня потребления материальных благ и услуг с учётом наличного уровня развития производительных сил и выражает ( в денежной и натуральной форме ) минимальные потребности человека ( семьи ) в продовольственных и в непродовольственных товарах и услугах.

В настоящее время потребительская корзина в целом по Российской Федерации устанавливается Федеральным законом “ О потребительской корзине в целом по РФ” от 27 октября 1999 года. Данный закон устанавливает

корзине в целом по РФ” от 27 октября 1999 года. Данный закон устанавливает потребительскую корзину на продукты питания, непродовольственные товары и услуги. Потребительская корзина устанавливается для различных групп населения: трудоспособного населения, пенсионеров и детей. Как уже указывалось выше данный закон имеет временный характер и действует только до 31 декабря 2000 года.

Институтом питания Академии медицинских наук разработаны нормативы потребления (набор продуктов питания ), которые в целом соответствуют физическим потребностям человека по их калорийности и химическому составу и покрывают энергетические затраты организма, необходимые для нормальной жизнедеятельности взрослых и развития детей, сохранения здоровья в преклонном возрасте. Эти продуктовые наборы, предназначенные для различных половозрастных групп, дифференцируются в зависимости от различий потребностей в материальных благах и услугах, с учётом цен, природно-климатических, демографических, социально-этнических и экологических условий.

Потребительская корзина является составной частью минимального прожиточного минимума, включающего в себя питание, непродовольственные товары, услуги. Соотношение между указанными элементами прожиточного минимума на первую половину 90-х годов в России было таким: 68,3; 19,1;12,6%. То есть основная статья расходов - питание, что свидетельствует о неблагополучии общества, ясно, что питание является основной статьёй расходов в бедных семьях. В настоящее время хорошее питание является очень дорогостоящим удовольствием, так стоимость набора на 25 основных продуктов питания в среднем по России в конце января 2000 года составила 574, 3 рубля в расчёте на месяц. По сравнению с концом декабря прошлого года набор; стал дороже на 1,9% ( приложение 3 ). Среди столиц республик, краевых, областных центров и городов федерального значения наиболее существенный приростстоимости набора из 25 основных продуктов питания в январе нынешнего года был отмечен в Улан-Удэ (8,1%), Владивостоке (7,6%) и Магадане (5,1%). В тоже время в Кирове, Рязани и Нальчике стоимость набора снизилась соответственно на 5,1%, 2,8% и 2,4%(По данным Госкомстата). К сожалению до сих пор лидирует по стоимости набора необходимых продуктов питания, наш Дальневосточный район. Что говорит о возможном постоянном увеличении числа нуждающихся граждан.

Следует также отметить, что в статью расходов на непродовольственные товары до принятия закона “ О потребительской корзине в целом по Российской Федерации” были включены только предметы первой необходимости, санитарии и гигиены, лекарства, а услуги предполагают лишь затраты на жильё и транспорт. Покупку предметов длительного пользования ( одежда, обувь, мебель и т.д. ) прожиточный минимум не предусматривал.

В настоящее время потребительская корзина включает в себя не только расходы на питание и предметы первой необходимости, но также и расходы на одежду, бельё, обувь, школьные принадлежности и др. виды товаров. Однако, до сих пор потребительская корзина не включает в себя расходы на мебель и другие предметы длительного пользования. По моему мнению данный факт свидетельствует не только об экономической ситуации в России, но и в целом отражает его социальную политику.

В соответствии с Федеральным законом “ О прожиточном минимуме” потребительская корзина для основных социально -демографических групп населения в целом по Российской Федерации и в её субъектах определяется не реже одного раза в пять лет на основе методических рекомендаций, разрабатываемых с участием общероссийских объединений профсоюзов, в порядке устанавливаемом Правительством России.

Второй составной частью прожиточного минимума являются обязательные платежи и сборы. В соответствии с законодательством Российской Федерации каждый гражданин обязан платить законно установленные налоги и сборы. Малоимущие семьи и малоимущие одинокие граждане не являются исключением из этого правила, и наравне с другими гражданами обязаны платить обязательные платежи и сборы в бюджет со своих доходов. Однако для малообеспеченных граждан уплата налогов и сборов очень часто является непосильным бременем. Поэтому естественной представляется необходимостьРоссийской Федерации каждый гражданин обязан платить законно установленные налоги и сборы. Малоимущие семьи и малоимущие одинокие граждане обязаны платить обязательные платежи и сборы в бюджет со своих доходов. Однако для малообеспеченных граждан уплата налогов и сборов очень часто является непосильным бременем. Поэтому естественной представляется необходимость включения в минимальный прожиточный минимум кроме потребительской корзины обязательных платежей и сборов.

Величина прожиточного минимума на душу населения и по основным социально - демографическим группам населения в целом по Российской Федерации устанавливается Правительством России, в субъектах - органами исполнительной власти соответствующего субъекта. По последним данным средств массовой информации, прожиточный минимум подрос и средняя величина прожиточного минимума в России за 1999 год выросла на 176 рублей и составила 963 рубля на одного человека в месяц.

Учитывая всё вышесказанное можно сделать вывод, что теперь существует законодательное определение размера государственной социальной помощи. В соответствии с Федеральным законом “ О государственной социальной помощи” размер такой помощи определяется субъектами Российской Федерации в пределах разницы между суммой величин прожиточных минимумов и общим доходом членов малоимущей семьи или малоимущего одиноко проживающего гражданина.

**2.3 Периоды оказания государственной социальной помощи**

В соответствии со ст. 6 Федерального закона “ О государственной социальной помощи” социальная помощь может оказываться единовременно или на период не менее трёх месяцев.

Данное положение имеет очень важное значение, так как не всегда государство может оказать государственную социальную помощь, нуждающимся в ней людям, но помочь малоимущей семье или малоимущим одиноко проживающим гражданам, хотя бы временно он обязано.

Кроме того, в отличие от других социальных выплат государственная помощь должна оказываться гражданам именно в наиболее трудные моменты их жизни.

Единовременный характер оказания данной помощи, может быть оказан как в виде денежных выплат, так и в виде натуральной помощи. По моему мнению, в данном Законе есть существенная недоработка, так как размер единовременной социальной помощи должен устанавливать или давать указание об установлении минимального размера государственной социальной помощи при единовременном её оказании.

Данная помощь может оказываться и на определённый период времени. Законом установлен минимальный срок, на который оказывается социальная помощь – не менее трёх месяцев. В данном случае устанавливается минимальный период оказания государственной помощи, что гарантирует, что в течение этого времени им будет выплачиваться установленная помощь.

Однако, в данном случае есть и негативная сторона. По моему мнению, государственная социальная помощь, должна оказываться на тот период времени, пока человек не сможет самостоятельно улучшить своё положение. Данный период времени может продлиться как три месяца, год или даже несколько лет. Установление минимального периода оказания помощи не может гарантировать её получателям поддержку государства на весь период нуждаемости их в данной помощи. Так в реальной действительности данное положение может привести к тому, что нуждающемуся человеку будет установлена социальная помощь только на минимальный период ( т.е. в течение 3-х месяцев ), что может нарушать права её получателей.

По моему мнению, в данный закон необходимо добавить такое положение, что помощь оказывается на весь период времени, в течение которого малоимущая семья или малоимущий одиноко проживающий гражданин нуждается в её получении.

В Федеральном законе “ О государственной социальной помощи” также определены основания прекращения этой помощи, что указывает на временный характер её получения. Более подробно основания прекращения оказания данной помощи будут рассмотрены мной в последней главе настоящей работы.

**Глава 3. Получатели государственной социальной помощи**

**3.1. Получатели государственной социальной помощи**

До принятия Федерального закона “ О государственной социальной помощи” в соответствии с постановлением Правительства от 19 февраля 1992 года №121 и утверждённым этим постановлением положение о республиканском (федеральном) и территориальных фондах социальной поддержки населения получателями помощи из этих фондов являлись особо нуждающиеся пенсионеры, инвалиды, лица имеющие иждивенцев (детей и нетрудоспособных членов семьи), другие нетрудоспособные граждане, у которых совокупный среднедушевой доход не превышает установленного на региональном уровне минимума.

Таким образом, в данный список не была включена часть трудоспособного населения нашей страны. С одной стороны это является несомненно правильным, так как государство должно поддерживать прежде всего наименее защищённых граждан, а именно пенсионеров, инвалидов, лиц, имеющих иждивенцев, и других нетрудоспособных граждан.

Однако в настоящее время в России складывается ситуация, при которой даже трудоспособные граждане, по независящим от них причинам, имеют доход, ниже прожиточного минимума, что ставит их в наихудшее положение, так как ранее действующем законодательством они не могли надеяться на получение социальной помощи.

По оценкам прессы, на сегодня одна из наиболее острых социальных проблем - низкий уровень жизни россиян. Например, численность населения с доходами ниже прожиточного минимума за прошлый год выросла в 1,5 раза и составляет почти 50 миллионов человек. Денежные доходы россиян в реальном исчислении (то есть скорректированные на индекс потребительских цен) в январе - сентябре 1999 года по сравнению с тем же периодом прошлого года сократились на 22,2 процента, в том числе заработная плата на 32,4, пенсии - на 47,1, фактическое конечное потребление домашних хозяйств - на 7,8 процента.16В другой статье отмечается, что среднедушевой доход в целом по России запотребительских цен) в январе – сентябре 1999 года по сравнению с тем же периодом прошлого года сократились на 22,2 процента, в том числе заработная плата на 32,4, пенсии – на 47,1, фактическое конечное потребление домашних хозяйств – на 7,8 процента.[[15]](#footnote-15) В другой статье отмечается, что среднедушевой доход в целом по России за 1998 год составил 970 рублей, что в 1,5 раза больше расчётного прожиточного минимума на тот период. Но за этим средним относительным благополучием скрывается огромная пропасть в уровне жизни богатых и бедных.

Так, в первом полугодии 1999 года на долю 10 процентов наиболее обеспеченных россиян приходилась третья часть всех денежных доходов населения. Если же взять 20 процентов, то окажется, что они аккумулировали половину этих доходов.

Кроме того, рост потребительских цен ( за год после дефолта они в России только на продовольствие увеличились в 3 раза) привёл к их резкому обесцениванию. Треть жителей страны оказалась не просто за чертой бедности, она фактически поставлена на грань выживания.[[16]](#footnote-16) По данным Госкомстата России около 40,5% семей на сегодняшний день имеют среднедушевые доходы ниже прожиточного минимума. (Приложение 4).

Вот почему, и по моему мнению, и по мнению большинства граждан РФ необходимо в первую очередь протянуть руку помощи именно тем людям, которые находятся в настоящее время за чертой бедности.

Федеральным законом “ О государственной социальной помощи” впервые предусмотрено, что получателями данной помощи могут быть малоимущие семьи и малоимущие одиноко проживающие граждане, которые по независящим от них причинам имеют среднедушевой доход соответствующем субъекте Российской Федерации.

соответствующем субъекте Российской Федерации.

Таким образом, данный закон устанавливает кто именно может быть получателем социальной помощи. Закон не ограничивает круг лиц, которые могут получать данную помощь в зависимости от других критериев, например, трудоспособности, старости и др. Единственным критерием, определяющим получателей помощи является получение дохода, менее прожиточного минимума. Как указывает С.В. Калашников “ на сегодняшний день существует огромное количество форм поддержки социально незащищённых слоев населения, одних льгот около 430. Этими льготами охвачено почти 2 тысячи категорий населения. Закон о социальной государственной помощи не делит все льготы на ряд категорий: профессиональные льготы, льготы за особые заслуги, льготы нуждающимся. До сих пор у нас в стране не было ни одной категории населения, которая соответствующим образом не финансировалась бы: пенсионеры получают пенсию, рабочие зарплату, матери - детские пособия. Но оказывается, что зарплату можно не получать и целый год, пенсию можно получать и два месяца... Люди попадают в трудную жизненную ситуацию, когда им и есть нечего. Так вот, закон о государственной социальной помощи гласит: если доход в семье на одного человека ниже прожиточного минимума, то государство, местные органы власти имеют право оказать нуждающемуся человеку соответствующую помощь”.[[17]](#footnote-17)

Исторически сложилось так, что на европейском континенте, государство всегда уделяло большое внимание семьям с детьми. Политика в отношении семей рассматривалась не только как борьба с бедностью, но и как путь достижения определенной социальной справедливости.[[18]](#footnote-18) Теперь в странах семьям с целью сделать их более эффективными в условиях недостатка средств.

Важно обратить особое внимание на статистически значимые различия между работающими и неработающими пенсионерами. Уровень нуждаемости первых ниже почти на 40% чем вторых. Важно уделять больше внимания одиноким пенсионерам. По отдельным видам услуг их нуждаемость в 2-3 и даже в 5 раз выше среднего уровня. Среди товаров и услуг, которые пенсионерам трудно оплачивать, на первом месте одежда и обувь. Отсюда многочисленные предложения с создании специальных магазинов, где пенсионеры могли бы эти вещи по доступным ценам приобрести.

Продовольственное снабжение остаётся острой проблемой с начала 90-х годов. Всё это требует совершенствования работы по усилению адресной помощи наименее обеспеченным семьям, может быть усилив натуральность помощи, скажем, в заготовке картофеля и овощей на зиму. Администрациям районов и отделам социальной защиты следует всё таки продолжать выявление наиболее нуждающихся, оказывать им материальную поддержку, а также расширять предоставление платных услуг по заготовке сельхозпродукции на зимний период.

Федеральный закон “ О государственной социальной помощи” говорит, что получателями помощи могут быть малоимущие семьи и малоимущие одиноко проживающие граждане, которые по независящим от них причинам имеют среднедушевой доход ниже величины прожиточного минимума. Таким образом, в качестве второго критерия закон определяет “независящие от получателя причины”. По моему мнению данная формулировка является слишком размытой, так как в законе и других нормативных источниках точно не указанно, какие причины могут быть “независящими”. Это может привести к тому, что при оказании государственной социальной помощи, данные причины могут быть истолкованы слишком широко, что приведёт к существенному ограничению получателей государственной социальной помощи, и нарушит их права на её получение, или слишком узкому толкованию, при котором любая причина может быть “независящей”, что приведёт к тому, что данная помощь выплачиваться каждому, чей доход будет ниже минимально установленного минимума, вне зависимости от того, может ли человек сам себя обеспечить или нет.

Федеральный закон различает две категории получателей государственной помощи - малоимущие семьи и малоимущие одинокие граждане.

Под семьёй понимаются лица, связанные родством и (или) свойством, совместно проживающие и ведущие совместное хозяйство.

В данном случае возникает вопрос, являются ли лица, совместно проживающие и которые не состоят в зарегистрированном браке семьёй. По моему мнению в данном случае единственным критерием определения семьи является совместное проживание лиц, вне зависимости от того, был ли зарегистрирован брак или нет.

В соответствии с Федеральным законом “ О прожиточном минимуме” и Законом Приморского края “ О прожиточном минимуме в Приморском крае” семья или одинокий гражданин, среднедушевой доход которой (доход которого) ниже величины прожиточного минимума, установленного в соответствующем субъекте Российской Федерации, считается малоимущей (малоимущим) и имеет право на получение государственной социальной помощи.

Среднедушевой доход рассчитывается исходя из суммы всех доходов семьи. Это позволяет сузить количество получателей помощи. Так, если в семье, состоящей из двух человек жена получает доход, ниже установленного прожиточного минимума, это не даёт ей оснований для получения социальной помощи. Только в том случае, еслисреднедушевой доход на семью является ниже установленного прожиточного минимума она и её семья приобретают это право.

Как уже отмечалось в предыдущих главах данной работы, вся социальная политика государства перестраивается именно на адресное предоставление помощи нуждающимся гражданам. В этой связи нельзя не заметить о том положительном опыте именно адресной поддержки, который имел место в ряде регионов нашей страны.

Так например в Чувашской Республике постоянно проводится мониторинг уровня жизни, просчитывается прожиточный минимум. Исходя из этого оказывается дополнительная поддержка малоимущим гражданам. Органами социальной защиты постоянно осуществляются различные акции в районах и городах в целях содействовать тем людям у кого низкие доходы.

В республике создан банк данных малообеспеченных категорий населения. И когда человек обращается за помощью, органам социальной защиты не составляет сложности оценить его материальное положение (одинок он или живёт в семье и т.д.). Это позволяет усилить адресность оказываемой поддержки.[[19]](#footnote-19)

Для улучшения положения в республике разработаны республиканские программы, такие как: “Дети-сироты”, “Дети-инвалиды”, “Старшее поколение”, “Планирование семьи” и др.

В планах увеличение числа мест в учреждениях социального обслуживания, а также расширение сети социальных учреждений в городах, посёлках и сельской местности. За последние четыре года создано 30 территориальных центров комплексного социального обслуживания, открыты 61 дом для пожилых на 15-30 мест, 22 отделения направление в социальном обслуживании пожилых людей - строительство специальных жилых домов для ветеранов, инвалидов и одиноких престарелых граждан со службами комплексного социального обслуживания. Сегодня заселено уже пять таких домов.

Основным показателям эффективности социальной политики является прежде всего жизненный уровень населения. Социальные вопросы всегда решаются непросто. Тем более это сложно, когда финансово-экономическое положение в стране и в регионах нестабильное. Но именно поэтому требуютснаправление в социальном обслуживании пожилых людей – строительство специальных жилых домов для ветеранов, инвалидов и одиноких престарелых граждан со службами комплексного социального обслуживания. Сегодня заселено уже пять таких домов. Основным показателем эффективности социальной политики является прежде всего жизненный уровень населения. Социальные вопросы всегда решаются непросто. Тем более это сложно, когда финансово-экономическое положение в стране и регионах нестабильное. Но именно поэтому требуются постоянные усилия, особое внимание и ответственность органов исполнительной власти за положение в социальной сфере.

Не является исключением при решении всех этих вопросов и Московская область. В данном регионе динамично развивается социальная сфера. Существенную роль в улучшении этих показателей играет проводимая в данном регионе семейная политика. Принципиальная её установка: при сохранении определённого уровня минимальных социальных гарантий способствовать реализации семьёй всех её функций, постепенно создавая условия, стимулирующие экономическую активность и повышения жизненного уровня семьи. При этом цель формировать в общественном сознании убеждённость в необходимости повышения личной ответственности граждан за материальное благополучие семьи.

Необходимо учитывать и тот момент, что многочисленные льготы и компенсации, социальные пособия, вводившиеся без учёта материального положения семей, порождают у людей иждивенческие настроения, но с другой стороны мизерные размеры этих пособий и льгот не оказывают существенной помощи тем, кто не в состоянии обеспечить себя и свою семью.

Из-за резкого расслоения общества, падения уровня жизни отдельных категорий населения в условиях перехода к рынку социальные льготы и пособия следует предоставлять адресно, исходя из нуждаемости. Но переориентация на адресность должна осуществляться постепенно. Вместе с тем, есть ряд льгот, которые предоставляются гражданам за заслуги перед обществом. Их необходимо сохранить, чётко обозначив источники финансирования. Такие льготы нужно предусмотреть на всей территории Российской Федерации и предоставлять за счёт федерального бюджета. Поэтому необходимо упорядочить действующую систему льгот и компенсаций повысить обоснованность их предоставления, чётко разграничить источники финансирования.

Превосходный опыт Чувашской Республики, Московской Области а также Орловской области с удовлетворением позволяет надеяться, что в ближайшие годы такие результаты будут достигнуты во всех регионах нашей страны.

А выделяют данные области, на мой взгляд, понимание значимости социальных проблем исполнительными и законодательными органами власти как на областном, так и на местных уровнях, скоординированные действия, направленные на их решение, а также творческий подход к делу.

**3.2 Порядок назначения государственной социальной помощи**

В соответствии со ст.8 Федерального закона “ О Государственной социальной помощи” данная помощь назначается решением органа социальной защиты населения по месту жительства либо по месту пребывания малоимущей семьи или малоимущего одиноко проживающего гражданина.

Государственная социальная помощь назначается на основании заявления гражданина в письменной форме от себя лично (для малоимущих одиноко проживающих граждан) или от имени своей семьи, заявления в письменной форме опекуна, попечителя, другого законного представителя гражданина в органы социальной защиты

населения по месту жительства или месту пребывания, в котором заявителем указываются сведения о составе семьи, доходах и принадлежащем ему (его семье) имуществе на праве собственности.

Таким образом получение малоимущими семьями и малоимущими одинокими гражданами помощи является их субъективным правом, которым они могут воспользоваться. Государство предоставляет возможность всем малоимущим слоям населения осуществить право на получение данной помощи, однако реализация этого права гражданами Российской Федерации имеет добровольный характер. Для получения социальной помощи указанным слоям населения необходимо выполнить предусмотренные законом определённые действия. А именно обратиться с письменным заявлением о предоставлении государственной социальной помощи в органы социальной защиты населения.[[20]](#footnote-20)

Представленные заявителем сведения могут быть подтверждены посредством дополнительной проверки (комиссионного обследования), проводимой органом социальной защиты населения самостоятельно. Организации несут ответственность за достоверность сведений, содержащихся в выданных ими документах, в соответствии с законодательством.

Как отмечает Б. Долотин с выходом Федерального закона “ О государственной социальной помощи у россиян, которые находятся за чертой бедности появилась реальная возможность её получения. Для этого нужно только обратиться с письменным заявлением и указанными в нём сведениями в органы социальной защиты населения. И всё. Никаких подтверждающих документов не требуется: проверкой если она понадобится, должны заняться органы социальной защиты населения самостоятельно.[[21]](#footnote-21)

Такая упрощённая процедура, по моему мнению, препятствует распространению бюрократизма и волокиты при оказании государственной социальной помощи. Это имеет очень важное значение, так как если человек нуждается в получении помощи, то как правило, он нуждается в ней именно в тот момент, когда подаёт заявление, при сборе документов, подтверждающих его право на получение данной помощи может уйти длительный срок, что ещё более ухудшит его тяжело положение.

Своё решение о назначении социальной помощи (или об отказе в её назначении) органы социальной защиты населения должны направить в письменной форме заявителю по месту жительства не позднее, чем через 10 дней после обращения и предоставления им необходимых документов.

При необходимости проведения дополнительной проверки (комиссионного обследования) органом социальной защиты населения представленных заявителем сведений о доходах семьи (одиноко проживающего гражданина) данный орган должен дать в указанный срок предварительный ответ с уведомлением о проведении такой проверки.

В этом случае окончательный ответ ему должен быть дан не позднее, чем 30 дней после подачи заявления. Отказ в назначении государственной социальной помощи заявитель может обжаловать в вышестоящий орган социальной защиты населения или в суд.

Об изменениях (о составе семьи, доходах и принадлежащем имуществе) являющихся основанием для назначения либо продолжения оказания ему или его семье государственной помощи. Заявитель обязан известить органы социальной защиты населения в течение двух недель со дня указанных изменений. В противном случае он может быть лишён права на получение этой помощи.

**3.3. Отказ в назначении государственной социальной помощи**

Отказ в назначении социальной помощи предусматривается в двух случаях: - - в случае представления заявителем неполных и (или) недостоверных сведений о составе семьи, доходах и принадлежащем имуществе на праве собственности орган социальной защиты населения отказывает в назначении государственной социальной помощи.

Первый случай отказа в назначении помощи прямо не предусмотрен с. 9 закона, что по моему мнению является существенной недоработкой. Но из анализа предыдущих статей ясно усматривается, что получателями социальной помощи могут быть только две категории. Таким образом, если человек не является малоимущим, то ему должно быть отказано в назначении такой помощи при рассмотрении его заявления в органах социальной защиты населения.

Второй случай прямо предусмотрен ст. 9, Федерального закона, согласно которой в случае представления заявителем неполных и (или) недостоверных сведений о составе семьи, доходах и принадлежащем ему (его семье) имущества на праве собственности орган социальной защиты отказывает в назначении государственной помощи.

Правильность сведений, указанных в заявлении гражданина может быть, как указывалось выше, подтверждено проверкой, которую проводят органы социальной защиты населения самостоятельно.

Так, например, если человек умышленно занизит свои доходы или количество имущества, принадлежащего ему на праве собственности, то ему должно быть отказано в оказании помощи государства.

Данное положение очень важно, так как одной из целей государственной помощи, как я рассматривал выше является адресное и рациональное использование бюджетных средств. Увеличение числа получателей привело бы к тому, что денежные средства в бюджетах использовались бы не рационально, кроме того это может также привести к тому, социальная помощь оказывалась бы не только малоимущим слоям населения, но и другим лицам, что прямо противоречило бы закону. Данный факт также мог привести к тому, что при перерасходовании бюджетных средств и как результат этого нехватка денежных средств государственная социальная помощь могла бы не выплачиваться многим нуждающимся гражданам. Уведомление об отказе в назначении должно быть направлено в письменной форме заявителю органом социальной защиты населения по месту жительства или месту пребывания заявителя не позднее чем 10 дней после обращения в орган социальной защиты. При необходимости проведения дополнительной проверки (комиссионного обследования) органом социальнойпривести к тому, что при перерасходовании бюджетных средств и как результат этого нехватка денежных средств государственная социальная могла бы не выплачиваться многим нуждающимся гражданам. Уведомление об отказе в назначении должно быть направлено в письменной форме заявителю органом социальной защиты населения по месту жительства или месту пребывания заявителя не позднее 10 дней после обращения в орган социальной защиты. При необходимости проведения дополнительной проверки (комиссионного обследования) органом социальной защиты представленных заявителем сведений, данный орган должен дать в указанный срок предварительный ответ с уведомлением о проведении такой проверки. В таком случае окончательный ответ должен быть дан заявителю не позднее чем через 30 дней после подачи заявления.

Отказ в назначении государственной социальной помощи по этим основаниям заявитель может обжаловать в вышестоящий орган социальной защиты населения и (или) в суд.

Данное положение о праве гражданина обратиться за защитой своих прав, имеет очень важное значение и соответствует Конституции Российской Федерации, в соответствии с которой, каждому гарантируется судебная защита его прав и свобод, решения и действия (или бездействия) органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений и должностных лиц могут быть обжалованы в суд.

Данное положение также ограничивает количество случаев неправомерного отказа от оказания государственной помощи.

Отказ о предоставлении помощи не является препятствием для подачи заявления во второй раз, когда малоимущая семья или малоимущий одинокий гражданин будут действительно в ней нуждаться.

Как указывалось выше особенностью оказания государственной социальной помощи является то, что она оказывается не постоянно, а на определённый период времени. Максимальный период времени в законе не указан, это даёт основания говорить, что получатели государственной помощи имеют право на её получение до тех пор пока по существующим в законе основаниям их право на её получение не прекратиться.

В соответствии со ст. 10 Федерального закона “ О государственной социальной помощи” заявитель обязан известить орган социальной защиты населения, который назначил данную помощь, об изменениях, являвшихся основанием для назначения либо продолжения оказания помощи в течение двух недель со дня наступления указанных изменений.

В данном случае извещение органов социальной защиты населения об изменениях в составе семьи, доходах и принадлежащем ему имуществе на праве собственности является не правом, а обязанностью гражданина.

# Заключение

# В настоящее время в Российской Федерации наиболее острой проблемой является проблема бедности, которая всё больше перерастает в проблему нищеты. Число, лиц оказавшихся за чертой бедности, неуклонно растёт, в стране наблюдается последовательное усиление расслоение населения по доходам и материальному обеспечению, носящее стихийный характер, поскольку до недавнего времени воздействие на него со стороны государства было малозаметно.

В прошедшем году было принято большое количество законодательных актов, регулирующих правоотношения в социальной сфере. Среди них особо выделяется Федеральный закон “ О государственной социальной помощи”. Данный закон призван поддержать малоимущие семьи, а также малоимущих одиноко проживающих граждан, среднедушевой доход которых ниже величины прожиточного минимума.

Принятие этого закона свидетельствует о том, что социальная политика в России находится в развитии, большое внимание уделяя проблеме бедности тем группам населения, которые до настоящего времени не были защищены государством.

Принятый закон впервые дал законодательное определение понятию государственной социальной помощи. Под ней понимается предоставление малоимущим семьям или малоимущим одиноко проживающим гражданам за счёт средств соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации социальных пособий, субсидий и компенсаций, жизненно необходимых товаров.

Основными целями оказания данной помощи являются:

поддержание уровня жизни нуждающихся граждан, среднедушевой доход которых ниже величины прожиточного минимума, установленного в соответствующем субъекте нашей страны, а также адресное и рациональное использование бюджетных средств.

Однако, стоит заметить, что данный Федеральный закон ещё не вступил в законную силу, так как в соответствии со ст. 14 этот закон вступает в силу со дня установления Правительством Российской Федерации величины прожиточного минимума в соответствии с Федеральным законом “ О прожиточном минимуме в РФ”. Хотя Федеральный закон был принят Государственной Думой в июле 1999 года, до сих пор Правительство России не установило прожиточной минимум. По моему мнению, данная недоработка будет устранена Правительством в самое ближайшее время.

В настоящей работе я подробно осветил и другие основные вопросы оказания государственной помощи в нашей стране, такие как, виды и размер социальной помощи, порядок её предоставления и др.

В результате проделанной работы можно сделать вывод, что в настоящее время в Российской Федерации высокими темпами осуществляется государственная социальная политика, направленная прежде всего на преодоление крайней степени социального неравенства в современном российском обществе, и оказание государственной помощи наиболее незащищённым группам населения, а именно малоимущим семьям и малоимущим одиноко проживающим гражданам.

53

недоработка будет устранена Правительством в самое ближайшее время.

В настоящей работе я подробно осветил и другие основные вопросы оказания государственной помощи в нашей стране, такие как, виды и размер социальной помощи, порядок её предоставления и др.

В результате проделанной работы можно сделать вывод, что в настоящее время в Российской Федерации высокими темпами осуществляется государственная социальная политика, напрвленная прежде всего на преодоление крайней степени социального неравенства в современном российском обществе, и оказание государственной помощи наиболее незащищённым группам населения, а именно малоимущим семьям и малоимущим одиноко проживающим гражданам.

**Литература:**

**1. Нормативный материал**

1.1 Конституция Российской Федерации. М.: Юридическая. литература, 1993.

1.2. Федеральный закон от 17 июля 1999г. “ О государственной социальной помощи” //Российская газета, 1999, №43, 21 июля.

1.3. Федеральный закон от 10 октября 1997г. “ О прожиточном минимуме в РФ” //Собрание законодательства РФ, 1997, №43.

1.4. Федеральный закон от 10 сентября 1997 г. с изм. От 9 июля 1999г. “О финансовых основах местного самоуправления” //Российская газета, 1999, №134, 14 июля.

1.5. Федеральный закон от 27 октября 1999 г. “ О потребительской корзине в целом по РФ” // Собрание законодательства РФ, 1999, №46.

1.6. Постановление Правительства РФ от 19 февраля 1992 г.“Об утверждении положения о республиканских (федеральных) и территориальных фондах социальной поддержки населения” // Ведомости съезда народных депутатов РСФСР, 1992, №48.

1.7. Постановление Правительства РФ от 26 февраля 1997 г. “ О программе социальных реформ в Российской Федерации на период 1996-2000 годов” // Думский вестник, 1996, № 10.

1.8. Закон Приморского края от 17 ноября 1999 г. “ О прожиточ­ном минимуме в Приморском крае” //Владивосток, 1999, 21 ноября.

1.9. Постановление Губернатора Приморского края от 26

июня 1996 г. “ О расчётах прожиточного минимума населения Приморского края” //Владивосток, 1996,30 июня.

1.10. Постановление Губернатора Приморского края № 300 от б июля 1999 г. “ О программе социальной поддержки населения и льготных категорий граждан Приморского края” // Владивосток, 1999, 9 июля.

1.11. Постановление Администрации г. Владивостока от 20 марта 1998г. №718. “О льготах оплаты электроэнергии” // Владивосток, 1998, 23 марта.

**2. Специальная литература**

2.1. Бульянова М. О. Право социального обеспечения: Учебник. М., 1999.

2.2. Бурджалова Ф.Э. Современная социальная политика:

Учебное пособие.-М., 1996.

2.3. Голенко Е.Н., Ковалёва В.И. Право социального обеспечения: Учебник.-М., 1999.

2.4. Кирпота Т.Д. Государственное регулирование экономики и региональная экономическая политика: Учебное пособие.-Владивосток, 1997.

2.5. Смирнова Н.Л. Право социального обеспечения: Учебное пособие.-Владивосток: Изд-во Дальневост. ун-та, 1998.

2.6. Сулейманова В.И. Социальное обеспечение и социальное страхование.-М., 1997.

2.7. Право социального обеспечения: Учебное пособие 2-е издание.-М., 1999.

2.8. Здравоохранение и социальное обеспечение в Приморском крае,-Владивосток, 1998.

2.9. Социальные службы помощи: Документы: Извлечения, Программы, проекты. - Екатеринбург, 1993.

2.10. Проблемы семьи и семейной политики. Вьш.3 (Сб.научных работ).- М.,1993.

2.11. Право социального обеспечения : Практикум. Нормативные акты. Образцы документов. - М., 1997.

2.12. Право социального обеспечения в схемах.-М., 1999.

**3. Периодическая литература**

**3. Периодическая литература**

3.1. Бабков В,Н. Адресная социальная поддержка малоимущих семей: научное сопровождение пилотной программы // Семья в России, 1998, №3-4.

3.2. Братчикова Н.В. Материальная помощь: отчисления во внебюджетные фонды //Юрист, 1998, №6.

33. Васильев В. Малоимущим руку помощи //Человек и труд, 1999, №7.

3.4. Володин Н. Опыт адресной поддержки // Человек и труд, 1999, №;4.

3.5. Долотин Б, Обеспечить реальную адресную помощь //Социальное обеспечение, 1999, №11.

3.6. Долотин. Б. Пути реформирования //Социальное обеспечение, 1999, №11.

3.7. Калашников С.В. Социальная политика должна быть прозрачной //Социальное обеспечение, 1999, №11

3.8. Кульбовская Н. Предложения к концепции социальной политики России // Человек и труд, 1998, №7.

3.9. Кульбовская Н. О реформировании системы социальных гарантий, выплат и льгот // Человек и труд, 1998, №7.

3.10. Матвеев А Среднедушевые унижения //Экономика и жизнь, 1999, №36.

3.11 Мачульская Е.Е. Право на социальное обеспечение естествен­ное и неотъемлемое право человека // Вестник Московского Университета Серия 11, Право, 1998, №5.

3.12. Мидуков В. Наша обязанность защитить и помочь тем, кто в этом действительно нуждается //Человек и труд, 1995, №%5.

3.13. Ржаницына Л. Выход не в адресности, а в развитии социальной самозащиты граждан //Человек и труд, 1999, №7.

3.14. Сазонов А А. Применение экспертных оценок при анализе состояния системы социальной защиты населения современ­ной России // Социальная политика и социология, 1999,№1.

3.15. Степанов В.Л. Социальное законодательство О.Фон Бисмарка и законы страхования рабочих в России // Отечественная история, 1997, №2.

3.16. Филипчук М. Взамен заработка -приработок // Экономика и жизнь, 1999, №50.

3.17. Щавель С. Социализация и социальная защита пенсионеров // Общество и экономика, 1999, №1.

#### Вступительное слово на защите дипломной работе

Уважаемая комиссия тема моей дипломной работы называется государственная социальная помощь. Актуальность и важность выбранной темы исследования заключается в том, что в современной России, существует огромное количество людей считающих себя не защищёнными. В связи с этим я рассмотрел те направления государственной социальной политики, которые прямым образом затрагивают наименее защищённые слои населения.

В настоящее время, в период проведения социально-экономических реформ в России, у большинства населения формируются принципиально новые ценностные ориентиры, изменяется весь комплекс социальной жизни россиян.

Провозгласив себя социальным государством и законодательно закрепив это в Конституции, Российская Федерация должна отвечать всем требованиям предъявляемым именно к социальному государству. Под социальным государством принято понимать государство главной задачей которого, является достижение такого общественного прогресса, который основывается на закреплённых правом принципах социального равенства, всеобщей солидарности и взаимной ответственности.

Наиболее характерные черты социального государства выражаются в его социальной политике, которая в соответствии с Конституцией РФ направлена на создание условий обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека.

В настоящее время социальное обеспечение в нашей стране постоянно развивается. Так весной прошлого года в Государственную думу было представлено 7 законопроектов, касающихся совершенствования и развития системы социальной политики.

Важнейшим принципом социальной политики в настоящее время является адресность социальных программ ( выплат ). Адресность предполагает правильную идентификацию нуждающихся, что может достигаться разными путями. Во-первых оценкой материального положения отдельных лиц или семей. Второй путь адресности основан на определённых показателях, статистически связанных с нуждаемостью. Третий путь - создание механизма самоадресования на основе самозаявительной процедуры. Используя опыт большинства европейских стран давно перешедших на адресное предоставление помощи и осуществляя активное продвижение данных принципов в жизнь в нашей стране, для России этот путь представляется в сложившихся условиях наиболее оптимальным.

Одним из важнейших законодательных актов в сфере социального обеспечения является Федеральный закон “ О государственной социальной помощи” от 17 июня 1999 года.

Данный закон впервые в российском законодательстве предусматривает новую категорию граждан, которые имеют право на получение государственной поддержки в наиболее трудное время, это малоимущие семьи и малоимущие одиноко проживающие граждане.

Данное положение прямо закреплённое в законе имеет очень важное значение, ведь до принятия данного закона эта категория граждан была не защищёна. Кроме того нельзя не заметить, что в настоящее время в России очень много людей отодвинуто за черту бедности, которые по каким либо причинам не могут себе помочь и чувствуют себя “брошенными” на произвол судьбы. Данный закон призван облегчить положение людей, и помочь именно тем, кто в этом действительно нуждается.

Сейчас малоимущим семьям или малоимущим одиноко проживающим гражданам для получения необходимой помощи, необходимо лишь обратится в орган социальной защиты по месту жительства или в месте их пребывания с заявлением в письменной форме, указав при этом сведения о доходах и принадлежащем на праве собственности имуществе, это делается для того чтобы определить критерий нуждаемости обратившихся граждан. Достоверность сведений должна подтверждаться организациями предоставляющими эти сведения. Если орган социальной защиты по своему усмотрению посчитает необходимым проверить данные сведения, он может произвести необходимую проверку (комиссионное обследование), заранее уведомив об этом обратившееся лицо.

Государственная социальная помощь, в соответствии с действующим законодательством может оказываться как единовременно, так и на период не менее 3-х месяцев. Средства на оказание данной помощи должны браться из средств местного бюджета, а если таких средств недостаточно, из бюджета субъекта федерации и федерального бюджета РФ.

Важно заметить, что законодатель предоставляет право выбора форм оказания данного вида помощи: она может предоставляться как в денежной форме в виде субсидий, компенсаций и дотаций, так и в натуральной форме, что облегчает задачу местным властям, так как денег порой бывает недостаточно, а возможность помочь продовольствием, топливом, вещами есть почти всегда.

Малоимущим семьям и малоимущим одиноко проживающим гражданам государственная социальная помощь должна оказываться в пределах разницы между уровнем доходов данных граждан и величиной прожиточного минимума установленного в соответствующем субъекте Российской Федерации.

В своей работе я подробно осветил основные вопросы оказания государственной помощи в нашей стране, такие как виды и размер социальной помощи, порядок её предоставления и др. немаловажные вопросы.

В результате проделанной работы можно сделать вывод, что в настоящее время в Российской Федерации высокими темпами осуществляется государственная социальная политика направленная прежде всего на преодоление крайней степени социального неравенства в современном российском обществе, и оказание государственной помощи наиболее незащищённым группам населения, а именно малоимущим семьям и малоимущим одиноко проживающим гражданам.

У меня всё. Спасибо за внимание.

##### Вступительное слово на защите дипломной работы

Уважаемые члены государственной комиссии, тема моей дипломной работы называется государственная социальная помощь. Данная дипломная работа посвящена одной из наиболее актуальных проблем присущих современному российскому обществу –это прежде всего борьба с бедностью. Согласно последним данным Госкомстата России, в 1999 году в нашей стране около 50 миллионов человек из 145 миллионов населения имели среднедушевые доходы ниже величины прожиточного минимума.

Провозгласив себя социальным государством и являясь участником большого количества международных договоров, Россия обязана в полной мере соответствовать необходимым мировым стандартам, т.е. обеспечивать своему населению достойный уровень существования.

Поэтому Российская Федерация активно ведёт государственную политику в сфере социальной защиты населения. В 1999 году был принят ФЗ “ О государственной социальной помощи”, ФЗ “ О потребительской корзине в целом по Российской Федерации”, а немного ранее ( в 1997) был принят ФЗ “ О прожиточном минимуме в РФ” и многие другие законопроекты.

Проанализировав содержание этих нормативных актов, я пришёл к следующим выводам:

Государственная социальная помощь- это предоставление малоимущим семьям или малоимущим одиноко проживающим гражданам за счёт средств соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. Социальных пособий, субсидий, компенсаций, жизненно необходимых товаров. Важно отметить, что законодатель впервые даёт определение данного вида помощи, ранее не существовало такого определения.

Целями данной помощи является поддержание уровня жизни малоимущих семей, а также малоимущих одиноко проживающих граждан среднедушевой доход которых ниже величины прожиточного минимума установленного в соответствующем субъекте РФ. И самое главное адресное и рациональное использование бюджетных средств. Прежде всего необходимо остановиться на том, что государство не в состоянии оказывать государственную социальную помощь всем желающим, она должна иметь конкретного адресата, то есть тех людей, которым на сегодняшний момент наиболее необходима данная помощь.

Оказание государственной социальной помощи осуществляется в двух видах: это денежные выплаты и натуральная помощь. Ранее законодательство предусматривала различные виды её оказания, сейчас виды государственной социальной помощи значительно сужены. Однако это не означает, что в настоящее время государственная социальная помощь будет оказываться значительно в меньших размерах. Важно заметить, что законодатель предоставляет право выбора форм оказания данного вида помощи, что облегчает задачу местным властям, так как денег порой бывает недостаточно, а возможность помочь продовольствием, топливом, вещами есть почти всегда.

Малоимущим семьям и малоимущим одиноко проживающим гражданам государственная социальная помощь должна оказываться в пределах разницы между уровнем доходов данных граждан и величиной прожиточного минимума установленного в соответствующем субъекте Российской Федерации. Важно отметить и тот момент, что социальная помощь может оказываться как единовременно, так и на период не менее 3-х месяцев.

Впервые введено и законодательно закреплено такое понятие как получатели государственной помощи. Получателями данной помощи могут быть малоимущие семьи и малоимущие одиноко проживающие граждане.

Определён и особый порядок назначения государственной социальной помощи. Она назначается решением органа социальной защиты населения по месту жительства, либо месту пребывания обратившегося гражданина. Для этого гражданину необходимо обратиться с заявлением в письменной форме, указав при этом сведения о составе семьи, доходах и принадлежащем на праве собственности имуществе. Причём представленные заявителем сведения могут быть подтверждены посредством дополнительной проверки ( комиссионного обследования ), проводимой органом социальной защиты населения самостоятельно, ответственность при этом за сведения содержащиеся в документах выдаваемых гражданам несут сами организации предоставляющие данные сведения.

Обратившемуся в орган социальной защиты гражданину должно быть в письменной форме не позднее 10 дней дано уведомление о назначении ему гос. соц. Помощи, или об отказе в её назначении. А при необходимости проведения дополнительной проверки в указанный срок должен быть дан предварительный ответ о проведении такой проверки. В таком случае окончательный ответ должен быть дан заявителю не позднее 30 дней с момента подачи заявления.

В результате проделанной работы я пришёл к заключению, что в настоящее время в Российской Федерации высокими темпами осуществляется государственная социальная политика направленная прежде всего преодоление крайней степени социального неравенства в современном российском обществе и оказание помощи наиболее незащищённым группам населения, а именно малоимущим семьям и малоимущим одиноко проживающим гражданам.

У меня всё. Спасибо за внимание.

1. [↑](#footnote-ref-1)
2. // Журнал Российского права № 7/8, 1998, С. 74 [↑](#footnote-ref-2)
3. Российская газета 1999, 21 июля. [↑](#footnote-ref-3)
4. Собрание законодательства РФ, 27.10.97, №43, ст 4904. [↑](#footnote-ref-4)
5. Российская газета 2000, 22 февраля. [↑](#footnote-ref-5)
6. Собрание законодательства РФ, 1999, №47. [↑](#footnote-ref-6)
7. Щавель С. Социализация и социальная защита пенсионеров // Общество и экономика, 1999, №1, С. 155 [↑](#footnote-ref-7)
8. Мачульская Е.Е. Право социального обеспечения – М., 1999, С. 186 [↑](#footnote-ref-8)
9. Ржаницына Л. Выход не в адресности, а в развитии социальной самозащиты граждан // Человек и труд , 1999, №7, С. 31 [↑](#footnote-ref-9)
10. Долотин Б. Обеспечить реальную адресную помощь… // Социальное обеспечение, 1999, №11. [↑](#footnote-ref-10)
11. [↑](#footnote-ref-11)
12. Сулейманова В.И. Социальное обеспечение и социальное страхование – М., 1997. – С.67 [↑](#footnote-ref-12)
13. Право социального обеспечения. Учебник. Особенная часть/ Под ред. Буяновой М.О. – М., 1997,- С.45 [↑](#footnote-ref-13)
14. Собрание законодательства РФ, №41, ст. 4920, 1999. [↑](#footnote-ref-14)
15. Взамен заработка - приработок // Экономика и жизнь, 1999, № 50 [↑](#footnote-ref-15)
16. Среднедушевые унижения // Экономика и жизнь, 1999, № 36 [↑](#footnote-ref-16)
17. Калашников С.В. Социальная политика должна быть прозрачной // Социальное обеспечение, - 1999, № 10, С.18 [↑](#footnote-ref-17)
18. [↑](#footnote-ref-18)
19. Мидуков В. Наша обязанность – защитить тех, кто в этом действительно нуждается // Человек и труд, - 1999, № 5 С. 53 [↑](#footnote-ref-19)
20. Голенко Е.Н., Ковалёв В.И. Право социального обеспечения – М., 1999 – С. 133 [↑](#footnote-ref-20)
21. Долотин Б. Обеспечить реальную адресную помощь // Социальное обеспечение, 1999, №11 С.26 [↑](#footnote-ref-21)