Министерство образования и науки Украины

Севастопольский национальный технический университет

Факультет Экономики и менеджмента

Кафедра Экономики и маркетинга

**РЕФЕРАТ**

**по дисциплине «Финансы»**

**на тему**

**Современная финансовая политика Украины**

Выполнила: студентка гр. ЭП-31д

Князева Е.И.

Проверила:

Котряга Т.П.

Севастополь

2008

**Содержание**

Введение

1. Сущность, состав и типы финансовой политики

1.1 Сущность финансовой политики

1.2 Составляющие финансовой политики и типы финансовой политики

1.3 Финансовый механизм, его роль в реализации финансовой политики

2. Современная финансовая политика Украины

2.1 Регламентирование финансовых отношений

2.2 Состав и структура финансовой системы Украины

2.3 Пути совершенствования финансовой системы Украины и механизма ее функционирования

Заключение

Список использованных источников

**Введение**

С провозглашением политической и экономической независимости Украины встал вопрос о создании национальной финансово-кредитной системы. Дело в том, что финансовая и кредитная системы, которые функционировали в Украине на то время, выражали экономические отношения бывшей советской политической и хозяйственной системы, а их центральные учреждения находились за границами украинского государства. Нельзя было осуществлять ни политические, ни экономические преобразования, обеспечить национальный политический и хозяйственный суверенитет без формирования и развития национальной финансовой, денежной и кредитной системы. Актуальность темы. Надежная финансовая система является стержнем в развитии и успешного функционирования рыночной экономики и необходимой предпосылкой роста и стабильности экономики в целом. Эта система является основой, мобилизующей и распределяющей сбережения общества и облегчающей его повседневные операции. Следовательно, хотя структурный переход от в основном централизованно планируемой и контролируемой экономики к экономике, функционирующей в соответствии с рыночными принципами, включает в себя многие элементы, самое важное - создать надежную финансовую систему. После того, как создана надежная финансовая система, могут развиваться рынки денег и капитала, особенно первичный и вторичный рынки национальных государственных ценных бумаг. В последние годы вопросами создания надежной финансовой системы и проведения государственной финансовой политики посвящается значительное количество публикаций. Однако единства по теоретическим аспектам этого вопроса не достигнуто. Так, западные крупные экономисты не дают четкого определения финансовой политики. С. Фишер, Р. Дорнбуш и Р. Шмалензи не выделяют финансовую политику как самостоятельное понятие. В то же время они подходят к исследованию данной темы, расширяя определение фискальной политики. Аналогично рассматривают указанную проблему и некоторые другие представители зарубежных экономических школ. В частности К.Р. Макконнелл и С.Л. Брю совмещают понятия финансово-бюджетной и фискальной политики, определяя их как изменения, вносимые правительством в порядок государственных расходов и налогообложения, направленные на обеспечение полной занятости и неинфляционного национального продукта. Цели и задачи работы. Целью исследования является раскрытие сущности и структуры современной финансовой политики Украины и тенденции ее развития. Цель исследования определяет постановку следующих задач:

- раскрытие основных звеньев финансовой политики;

- рассмотрение государственного бюджета Украины;

- выявить основной принцип формирования финансовой политики государства. При написании работы были использованы следующие источники информации:

- монографические статьи;

- учебники и учебные пособия;

- журналы периодической печати;

- всемирная сеть Интернет.

**1 Сущность, состав и типы финансовой политики**

**1.1 Сущность финансовой политики**

Финансовая политика - одна из важнейших частей экономической политики. Она проявляется в использовании государственных финансовых ресурсов, регулировании доходов и расходов, формировании и исполнении госбюджета, в налоговом регулировании, в управлении денежного обращения, в воздействии на курс национальной валюты. Функционирование финансовой системы направлено на решение конкретных задач, которые стоят перед обществом. Этим задачам предназначаются и организация финансовых отношений в обществе, и процессы движения и размещения финансовых ресурсов и ценообразование на них, и пропорции между их централизацией и децентрализацией, и порядок формирования, распределения и перераспределения доходов, и направленность затрат отдельных субъектов предпринимательской деятельности, граждан и государства, и структурное соотношения между отдельными сферами и звеньями финансовой системы, и характер взаимоотношений между ними, и пропорции между индивидуальным и общественным потреблением. При этом возможно практически бесконечное число вариантов организации финансовых отношений и финансовой деятельности, из которых необходимо выбрать именно тот, который больше подходит данной стране в данное время. Выбор этих вариантов и составляет основу финансовой политики, проводимой государством. Финансовая политика – комплекс мероприятий, которые осуществляются государством в границах данных ему функций и полномочий в сфере финансовой деятельности субъектов хозяйствования и финансовых институтов, граждан и непосредственно государства с целью разрешения определенных задач и достижения поставленных целей. Она направлена на обеспечение эффективного распределения и перераспределения имеющихся финансовых ресурсов государства для наилучшего удовлетворения потребностей воспроизводства и роста общественного богатства. Финансовая политика отображает субъективную сторону функционирования финансов. Сами по себе финансы и финансовая система являются объективными явлениями. Они существуют независимо от воли отдельных субъектов финансовых отношений. Субъектом составления финансовой политики является государство в лице высших органов власти и управления и основных финансовых органов – Министерства финансов и центрального банка, а субъектами реализации – финансовые органы и институты. При этом формирование финансовой политики включает концептуальное определение направлений и мероприятий этой политики с позиций решения поставленных задач социально-экономического развития (высшие органы власти и управления) и разработку конкретных мероприятий относительно реализации поставленных задач (Министерство финансов и центральный банк). Свое конкретное воплощение финансовая политика имеет в финансовом механизме государства. Финансовый механизм – инструмент финансовой политики, представляющий собой систему установленных государством форм, видов и методов организации финансовых отношений. С одной стороны, финансовый механизм включает в себя системы финансового планирования, регулирования и контроля, систему денежных расчетов, систему финансовых рычагов и стимулирования, финансовых норм и нормативов, показателей, государственные банковские и финансовые резервы. Также финансовый механизм можно представить в виде совокупности механизмов функционирования отдельных звеньев финансовой системы:

* функционирование бюджетного механизма
* механизм функционирования финансов предприятий, учреждений и организаций
* механизм функционирования внебюджетных фондов
* механизм функционирования местных финансов
* функционирование страхового механизма
* механизм функционирования финансового рынка

**1.2 Составляющие финансовой политики и типы финансовой политики**

Финансовая политика рассматривается в широком и узком понимании. В широком смысле она отражает все стороны функционирования финансов и охватывает монетарную (денежно-кредитную) и фискальную политики. Монетарная политика представляет собой комплекс действий и мер в сфере денежного рынка. Ее механизм основывается на предложении денег и их стоимости как финансовых ресурсов. Фискальная политика характеризует действия государства относительно централизации части произведенного ВВП и ее общественного использования. Она осуществляется путем проведения различных методов мобилизации государственных доходов и распределения этих средств по отдельным направлениям государственных выдач. Именно фискальная политика составляет основу финансовой политики в ее узком смысле. Основными целями фискальной политики являются:

* сглаживание колебаний экономического цикла;
* стабилизация экономического роста;
* достижение высокого уровня занятости и умеренных темпов инфляции.

Одновременно фискальная политика более широка, поскольку включает также политику в сферах фондового и страхового рынков и международных финансов. Фискальную политику можно условно разделить по двум направлениям - на налоговую и бюджетную. Налоговая политика характеризует деятельность государства в сфере налогообложения – установление видов и соотношения налогов, определение плательщик и подходов к ним, установление ставок налогообложения, предоставление налоговых льгот. Она отображает как потребности государства в деньгах, так и влияние налогов на деятельность предприятий и граждан. Бюджетная политика представляет собой деятельность относительно формирования бюджета государства, его балансирования, распределение бюджетных средств. В зависимости от структуры бюджетных выдач эта политика может иметь социальную, экономическую или военную направленность. Финансовая политика в сферах фондового и страхового рынков характеризуется действиями государства относительно развития и регулирования, создания соответствующих гарантий клиентам страховых компаний и институциональных инвесторов. Поскольку указанные финансовые институты являются самостоятельными коммерческими структурами, государство может воздействовать на них, как и на другие субъекты предпринимательской деятельности, только посредством регуляторной политики. Финансовая политика в сфере международных финансов связана с налаживанием отношений государства с международными организациями и финансовыми институтами, членство в которых является добровольным. С одной стороны, оно предусматривает членские взносы, а с другой – возможность получения финансовой помощи. Сущность политики состоит в определенности относительно участия в этих организациях и институтах. Важной частью финансовой политики является долговая политика государства. Она начинается с определения соотношения между налоговыми и заемными финансами. Первые основываются на формировании доходов бюджета за счет налогов и обязательных платежей, а вторые – на использовании в определенных границах государственных займов. Долговая политика определяет границы и условия государственного займа, соотношение между его формами, между кредиторами государства, а также порядок и механизм погашения государственного долга. Дееспособность финансовой политики в значительной мере определяется согласованностью ее составляющих. И монетарная и фискальная, и налоговая и бюджетная, и политика финансового рынка и долговая политика государства должны быть направлены в одну сторону. Только скоординированная и согласованная политика может дать позитивные результаты. Финансы представляют собой единый организм, в котором все составляющие довольно тесно взаимосвязаны, а поэтому просчеты в каком-либо направлении ведут к негативным последствиям. Финансовая политика независимо от продолжительности периода, на который она рассчитана, и характера задач, которые решаются, включает финансовую стратегию и финансовую тактику. Причем они тесно взаимосвязаны. Стратегия определяет сущность и направление тактики. В свою очередь, тактические возможности ограничивают выбор стратегии, т.к. неразумно определять стратегические цели и задания, для разрешения которых недостаточно нужных тактических средств. Одновременно следует сделать ударение на том, что только финансовая политика, которая основывается на объединении и взаимосвязанности стратегии и тактики, их единства и подчиненности, может быть успешной. Финансовая политика, которая не имеет стратегических ориентиров, а состоит лишь в разрешении тактических задач, имеет ограниченный характер и, как правило, малоэффективна. Главным субъектом финансовой политики является государство. Оно разрабатывает стратегию основных направлений финансового развития общества на отдаленную перспективу и определяет задачи на предстоящий период, средства и пути их достижения. В зависимости от характера поставленных задач финансовая политика подразделяется на финансовую стратегию и финансовую тактику. Финансовая стратегия ориентирована на длительный период развития и предусматривает решение крупномасштабных задач в рамках определенных экономических стратегий государства. Финансовая тактика направлена на решение задач определенного этапа развития государства и связана с изменением форм и методов организации финансовых отношений исходя из его текущих потребностей. Финансовая стратегия и тактика тесно связаны между собой. В качестве финансовой стратегии следует рассматривать финансовое оздоровление экономики и динамичный рост валового внутреннего продукта, повышение конкурентоспособности продукции. Такие цели можно достигнуть через сокращение дефицита бюджета, уменьшение инфляции, укреплении курса гривны, т.е. финансовую тактику. Финансовая политика как специфическая область человеческой деятельности относится к категориям надстройки. Между нею и экономическим базисом общества существует тесная взаимосвязь. С одной стороны, финансовая политика порождается экономическими отношениями; общество не свободно в выработке и проведении политики; последняя обусловлена экономикой. С другой стороны, возникая и развиваясь на основе экономического базиса, финансовая политика обладает определенной самостоятельностью; у нее специфические законы и логика развития. В силу этого она оказывает обратное влияние на экономику, состояние финансов. Это влияние может быть различно: в одних случаях посредством проведения политических мероприятий создаются благоприятные условия для развития экономики, в других - оно тормозится. При выработке финансовой политики следует исходить из конкретных исторических условий. Они должны учитывать специфику каждого этапа развила общества, особенности как внутренней, так и международной обстановки, реальные экономические и финансовые возможности государства. Своевременное изменение финансовой политики на основе учета особенностей текущего момента, назревших потребностей экономического развития дает возможность в более короткий срок и с меньшими издержками решить стоящие перед страной задачи. Немаловажным требованием, предъявляемым к финансовой политике, является соблюдение комплексного подхода при ее выработке и проведении, т.е. согласование мероприятий, проводимых во всех звеньях финансовой системы, путем их ориентации на выполнение основной, ключевой задачи определенного этапа развития, а также обеспечение тесной взаимосвязи между составными частями экономической политики - финансовой, кредитной, политики в области ценообразования, заработной платы. Финансовая политика, являясь формой экономической политики, призвана присущими ей специфическими способами и методами содействовать достижению целей и выполнению задач, поставленных экономической политикой. Министерство финансов Украины, на которое возлагается разработка финансовой политики, подготавливает несколько ее вариантов. Они подвергаются экспертной оценке. Наиболее оптимальный вариант представляется в правительство для рассмотрения и одобрения. Многовариантность расчетов, учет множества факторов, использование метода "наложения" финансовых мероприятий на конкретную экономическую ситуацию в стране, прогнозирование результатов при выработке концепции финансовой политики требуют широкого использования математического моделирования, электронно-вычислительной техники. Необходимым условием является также наличие обширной, достоверной информации о состоянии дел в экономической и социальной сферах. Учитывая сложность разработки политики, косца приходится рассматривать многообразные, нередко противоречивые тенденции экономического развития, использовать различные способы изучения экономических процессий и явлений, применять выводы теории к конкретным жизненным обстоятельствам, классики политической экономии определяли политику как искусство. Целью финансовой политики является наиболее полная мобилизация финансовых ресурсов, необходимых для удовлетворения насущных потребностей развития общества. В соответствии с этим финансовая политика призвана создать благоприятные условия для активизации предпринимательской деятельности. Большое внимание уделяется определению рациональных форм изъятия доходов предприятий в пользу государства, а также доли участия населения в формировании финансовых ресурсов. Важное значение придается повышению эффективности использования финансовых ресурсов путем их распределения между сферами общественного производства, а также их концентрации на главных направлениях экономического и социального развития. В процессе выработки финансовой политики определяются принципы построения финансового механизма, позволяющего наиболее успешно выполнить вышеперечисленные задачи. Финансовая политика играет важную роль в развитии производительных с рациональном их размещении по территории страны. Она способствует обеспечению финансовыми ресурсами целевых программ, сосредоточению средств на ключевых направлениях развития экономики, стимулированию роста эффективности производства; повышению заинтересованности всех регионов в развитии хозяйства, использовании местных сырьевых ресурсов.

**1.3 Финансовый механизм, его роль в реализации финансовой политики**

Для реализации финансовой политики, успешного ее проведения в жизнь используется финансовый механизм. Он представляет собой совокупность способов организации финансовых отношений, применяемых обществом в целях обеспечения благоприятных условий для экономического и социального развития. Финансовый механизм включает виды, формы и методы организации финансовых отношений, способы их количественного определения. Структура финансового механизма довольно сложна. В нее входят различные элементы, соответствующие разнообразию финансовых отношений. Именно множественность финансовых взаимосвязей предопределяет применение большого количества видов, форм и методов их организации (элементов финансового механизма). Государство в лице его исполнительных и законодательных органов власти на основе тщательного изучения действия экономических законов, закономерностей развития финансов, задач экономической и финансовой политики устанавливает методы распределения общественного продукта, национального дохода, формы денежных накоплений, предусматривает виды платежей, определяет принципы и направления использования государственных финансовых ресурсов и т.д. Для эффективного использования финансов большое значение имеет осуществление планирования и прогнозирования, нормативное оформление применяемых способов организации финансовых отношений (налогов, расходов и пр.), контроль за правильностью применения различных видов, форм и методов финансовых отношений. В зависимости от особенностей отдельных подразделений общественного хозяйства и на основе выделения сфер и звеньев финансовых отношений финансовый механизм подразделяется на финансовый механизм предприятий и хозяйственных организаций, страховой механизм, а также механизм функционирования государственных финансов. В свою очередь, каждая из этих сфер включает, отдельны структурные звенья. Например, механизм государственных финансов подразделяется на бюджетный и механизм функционирования внебюджетных фондов. В соответствии с территориальным делением можно выделить финансовый механизм государства и местных органов власти. При рассмотрении финансового механизма с точки зрения его воздействия на общественное воспроизводство выделяются его функциональные звенья: мобилизация ресурсов, финансирование, стимулирование и т.д. Каждая сфера и отдельное звено финансового механизма являются составной частью единого целого. Они взаимосвязаны и взаимозависимы. Вместе с тем сферы и звенья функционируют относительно самостоятельно. Это обстоятельство вызывает необходимость постоянного согласования составляющих финансового механизма. Внутренняя увязка составных (структурных и функциональных) звеньев финансового механизма является важным условием его действенности. Сферы и звенья финансового механизма отличаются степенью сложности и разветвленности отдельных элементов. Например, для бюджетного механизма характерна система из многих видов налогов, наличие разнообразных направлений использования средств и методов финансирования. На предприятиях и в организациях определяется отношение между отдельными формами денежных накоплений, распределяется прибыль, формируются и используются фонды. В страховых организациях широко развита система резервных фондов. Сочетание элементов финансового механизма - форм, видов, методов организации финансовых отношений образует "конструкцию финансового механизма", которая приводится в движение путем установления количественных параметров каждого его элемента, т.е. определения ставок и норм изъятия, объема фондов, уровня расходов и пр. Количественные параметры и разнообразные способы их определения являются наиболее мобильной частью финансового механизма. Они чаще подвергаются корректировке, чутко реагируют на изменение условий производства и задач, стоящих перед обществом. Например, неоднократно изменялись способы распределения прибыли и пропорции ее деления между предприятием и государством, корректировались ставки налогов и др. Деятельность государства в области финансов осуществляется по определенным правилам, с соблюдением установленных норм. Введение юридических норм позволяет установить единые правила организации финансовых связей, защитить экономические интересы общества, коллективов предприятий и отдельных граждан. Соблюдение правовых норм обеспечивает строгую финансовую дисциплину, позволяет проводить единую политику в области финансов. Таким образом, право, являясь инструментом оформления и проведения финансовой политики, оказывает активное, но опосредованное (через финансовую политику и финансовый механизм) влияние на экономическое развитие.

В современных условиях, когда вносятся кардинальные изменения во все сферы жизни общества, важно обеспечить своевременное решение законодательных проблем Неудовлетворительное состояние законодательства сдерживает хозяйственную инициативу, тормозит общественное развитие. Разногласия в правовом регулировании оборачиваются издержками в экономике, негативными социальными и нравственными последствиями. Формируя финансовый механизм, государство стремиться обеспечить его наиболее полное соответствие требованиям финансовой политики того иного периода, что является залогом полноты реализации ее целей и задач. При этом сохраняется постоянное стремление к наиболее полной увязке финансового механизма и его отдельных элементов с личными и коллективными интересами, что является залогом эффективности финансового механизма.

**2 Современная финансовая политика Украины**

**2.1 Регламентирование финансовых отношений**

Функционирование финансового механизма обеспечивается через организационные структуры, которые характеризуют надстройку общества. Это правовое регламентирование, планирование, организация и контроль. Правовое регламентирование отображается в разработке и принятии законодательных актов из финансов. Эта функция полагается на органы государственной власти. Финансовое планирование заключается в разработке финансовых планов, на основе которых ведется оперативное управление. Основной финансовый план — бюджет государства — утверждается законодательно. Функции организации финансовой деятельности в стране полагаются на органы государственного управления и непосредственно на Министерство финансов и Центральный банк. Эффективность управления финансовым механизмом зависит в первую очередь от четких, согласованных и согласованных действий этих органов. Финансовый контроль дает возможность постоянно следить за движением денежных потоков, он обеспечивает проверку законности осуществления финансовых операций и тем самым правильное направление действия финансового механизма. В управлении финансовым механизмом важным является один аспект: на что должно быть нацелено его функционирование? На то, чтобы с его помощью решать те или другие проблемы, которые периодически возникают в обществе, на то ли, чтобы их не возникало? Конечно, финансовый механизм должен реагировать на существующие проблемы и способствовать их решению. И все же главная его цель заключается в том, чтобы не допускать зарождение, а тем более, заострение проблем. Особое место в финансовом механизме занимает финансовое право – совокупность юридических форм, регламентирующих финансовые отношения. Оно осуществляется с помощью финансового законодательства, представляющего собой совокупность финансово-правовых документов разного юридического уровня. В их состав входят: законодательные акты, постановления правительства, указы Президента, инструкции Министерства финансов и др. Они регулируют финансовые отношения в обществе, связанные с выполнением задач и функций государства, а также образованием и использованием финансовых ресурсов. Финансовое право, как и другие элементы финансового механизма динамично. Развитие финансового законодательства происходит путем упорядочения, обновления и унификации законодательных актов по финансовым вопросам.

**2.2 Состав и структура финансовой системы Украины**

Финансовая политика государства - это совокупность мероприятий по формированию и использованию финансовых ресурсов. Свое конкретное воплощение финансовая политика имеет в финансовом механизме государства. Финансовое положение страны характеризуется рядом показателей:

* ВНП или НД (национальный доход) - главные источники финансовых ресурсов
* Объем инвестирования
* Темпы обновления основных фондов
* Рост производительности труда
* Жизненный уровень населения
* Дефицит государственного бюджета. Должен быть не более 3 %.

Финансовая система характеризуется неплатежами в государственный бюджет. Так, например, в 1995 году было собрано всего лишь 65 %. Из-за систематической неплатежеспособности приходится повышать государственный долг. Финансовая политика стабилизации включает в себя:

1) Остановить инфляцию:

В 1995 году произошло резкое падение инфляции:

* январь - 18, 5 %;
* февраль - 2 %;
* март - 2, 8 %.
* Идеал - 20 % в год (примерно 1 - 2 % в месяц).

2) Снижение дефицита бюджета до 3 %

3) Государственный долг - до 1/2 ВНП.

К финансовой политике примыкает денежно-кредитная политика. Одно из достижений финансовой политики - отказ в законодательном порядке от покрытия государственного долга путем выдачи Центробанку кредитов (эмиссии). Задачи финансовой стабилизации:

* стабильные цены (инфляция = 0). Однако инфляция присутствует и в развитых странах, где она равна примерно 1, 8 % в год;
* дефицит бюджета не более 2 - 3 % от ВНП;
* государственный долг должен составлять небольшую сумму и расти только с ростом ВНП.

В процессе работы государство решает противоречивые задачи, следовательно, финансовая политика должна быть балансирующей. Основными направлениями финансовой политики в современных условиях являются:

1) проведение мероприятий по переводу предприятий на рыночные отношения;

2) преодоление кризисного состояния финансов и оздоровление денежно - кредитной системы;

3) комплекс мер по социальной защите населения.

В условиях перехода к рыночной экономике основными направлениями финансовой политики являются:

- разумная приватизация государственного сектора;

- дальнейшее развитие антимонопольной политики;

- совершенствование действующей налоговой системы;

- финансовое обеспечение конверсии;

- развитие финансового рынка;

- ликвидация бюджетного дефицита;

- сокращение внутреннего и внешнего долга;

Выделение форм финансовых отношений характеризует относительное отдаление отдельных составных финансов. Совокупность этих составных определяется термином «финансовая система». Как и любая другая система, она является не простым набором, а совокупностью взаимосвязанных элементов, которые имеют однородные признаки. Существуют особенности, связанные с формой собственности или отраслевой спецификой. Однако, они не настолько существенны, чтобы на их основе выделять в отдельные звенья эти отрасли. Эти особенности влияют на организацию финансовых отношений, но не изменяют их суть. Сфера государственных финансов характеризует финансовую деятельность государства. Она включает такие звенья: государственный бюджет, государственный кредит, фонды целевого назначения, финансы государственного сектора. Сфера международные финансы отображает обменную и перераспределительную функцию на мировом рынке и включает три направления: международные расчеты; финансы международных политических, экономических, гуманитарных организаций; международные финансовые институты. Сфера финансового рынка охватывает кругооборот финансовых ресурсов как специфического товара. Финансовый рынок делится на рынок денег и капиталов. Обособленным звеном финансовой системы выступает страхование, которое не принадлежит к конкретной сфере. Данный подход дает возможность провести полную структуризацию финансовых отношений, выделить и охарактеризовать денежные потоки. Это также делает предпосылки, чтобы организовать четкую систему управления финансами на каждом уровне, так как отслеживаются все денежные потоки и между ними. Особенно актуальным для Украины, ее финансовой системой является усиление внимания государственных деятелей, ученых и практиков к финансам домохозяйств. Таким образом, это звено финансовой системы прежде всего представлено бюджетом домохозяйств, который является объектом серьезных исследований в государствах с развитой рыночной экономикой, но недостаточно исследованной отечественной литературе. Состав и структура доходов и расходов бюджетов домохозяйств, взаимоотношение доходов и расходов является свидетельством, прежде всего уровня экономического развития государства. Построение эффективной финансово-кредитной системы, которая бы позволили субъектам малого и среднего предпринимательства (МСП) иметь доступ к финансовым ресурсам, определяется как один из приоритетов государственной политики и сфере предпринимательства. Характерной чертой современного этапа создания такой системы является изменение в понимании места и роли государства в этом процессе. Если в предыдущие годы государство рассматривалось как главный источник финансовых ресурсов для такой поддержки, то сегодня оно занимает активную позицию, свойственную именно государству, то есть создает условия для развития соответствующих схем и учреждений. Исходя из этого, существенно изменилась и роль Украинского фонда поддержки предпринимательства. Из фонда, который рассматривался и частично выступал как непосредственно финансово-кредитное учреждение, он трансформируется в организацию, осуществляющую финансовое обеспечение государственной политики развития предпринимательства в соответствии с утвержденными программами. Деятельность УФПП в сфере финансовой поддержки субъектов малого предпринимательства определяется действующими законодательными актами, регламентируется "Положением о порядке использования Украинским фондом поддержки предпринимательства средств, предусмотренных на развитие предпринимательства в Украине" и касается таких направлений:

* финансовое обеспечение реализации мероприятий Национальной программы содействия развитию малого предпринимательства в Украине;
* финансовая поддержка отдельных программ и проектов отечественных товаропроизводителей на конкурсной основе через уполномоченный банк;
* мониторинг выполнения программ и проектов, анализ эффективности использования инвестированных средств;
* внедрение новых форм финансово-кредитной поддержки малого предпринимательства;
* содействие развитию небанковского финансово-кредитного сектора.

Главным документом, обеспечивающим реализацию государственных идеологических принципов в отношении предпринимательства и определяющим конкретные действия в сфере финансовой политики УФПП, является Национальная программа содействия развитию малого предпринимательства в Украине. **Цель** Национальной программы заключается в создании надлежащих условий для реализации конституционного права граждан Украины на предпринимательскую деятельность, повышении их благосостояния путем привлечения широких слоев населения к такой деятельности. **Ожидаемыми** результатами реализации Национальной программы являются ускорение развития малого предпринимательства, использования его потенциальных возможностей для решения экономических и социальных проблем, содействие структурной перестройке экономики, увеличение количества малых предприятий, укрепление экономической базы регионов, позитивное влияние на решение проблем безработицы, насыщение рынка отечественными конкурентоспособными товарами и услугами, развитие инфраструктуры поддержки предпринимательства. В Законе Украины о Национальной программе № 2157-ИИИ от 21.12.2000 определены ее основные направления и предусмотрено, что мероприятия по ее реализации ежегодно утверждаются Кабинетом Министров Украины, а объем их бюджетного финансирования утверждается Верховной Радой Украины в Законе о Государственном бюджете Украины на очередной год. Главным распорядителем средств, которые выделяются на реализацию мероприятий Национальной Программы, является Государственный комитет Украины по вопросам регуляторной политики и предпринимательства. Главным организатором выполнения большинства мероприятий является Украинский фонд поддержки предпринимательства. Национальная программа - это комплекс мероприятий, в реализации которых могут принимать участие государственные и местные органы власти, объединения предпринимателей и субъекты инфраструктуры, такие как бизнес-центры, бизнес-инкубаторы, профильные бизнес-ассоциации, аналитические центры, консалтинговые, лизинговые и другие организации. Эти мероприятия касаются основных составляющих государственной политики в сфере предпринимательства, и именно в этих направлениях используются государственные средства:

* развитие региональной инфраструктуры поддержки предпринимательства;
* реализация социально направленных программ;
* внедрение образовательных программ и мероприятий, направленных на повышение бизнес-культуры;
* консультационная, информационная, ресурсная и финансовая поддержка субъектов малого предпринимательства.

В соответствии с Законом Украины "О закупке товаров, робот и услуг за государственные средства" реализация мероприятий Национальной программы содействия развитию малого предпринимательства в Украине, связанных с закупкой УФПП товаров, работ или услуг, осуществляется путем проведения тендеров. Объявления об очередных тендерах размещаются в журнале "Вестник государственных закупок". Выполнение мероприятий, связанных с финансированием субъектов малого предпринимательства, УФПП проводит путем конкурсного отбора, с целью обеспечения объективности и прозрачности этого процесса. Объявления о текущих конкурсах публикуются в газете "Урядовий кур'ер". Осуществляя финансирование проектов и программ за счет выделяемых государством средств, УФПП проводит системный мониторинг внедрения этих мероприятий и изучение социально-экономической эффективности от их реализации. При этом УФПП ставит перед собой такие целые:

* обеспечить своевременное, целевое и рациональное использование государственных средств;
* проанализировать результаты использования этих средств с точки зрения возрастания объемов производства и реализации продукции, увеличения поступлений в бюджеты разных уровней, дополнительного создания рабочих мест, экономического и социального значения для региона, приобретенного опыта для будущей деятельности;
* стимулировать и дисциплинировать предпринимателей, воспитывать в них ответственное отношение к выполнению своих финансовых и иных обязательств по договорам, деловую ответственность, приверженность принципам предпринимательской этики.

Все это позволяет в конечном результате определить общий вклад УФПП в поддержку развития предпринимательства в следующих аспектах:

* упрощение субъектам предпринимательской деятельности доступа к финансовым ресурсам;
* сохранение существующих и создание новых рабочих мест;
* увеличение объемов производства и реализации продукции и, соответственно, увеличение удельного веса продукции, производимой малыми предприятиями, в валовом внутреннем продукте;
* расширение налоговой базы и, тем самым, увеличение поступлений в бюджеты всех уровней;
* предотвращение ухода в теневой бизнес и выведение из него субъектов предпринимательства;
* содействие повышению бизнес-культуры и квалификации предпринимателей, получению ими опыта для будущей деятельности.

**2.3 Пути совершенствования финансовой системы Украины и механизма ее функционирования**

Становление финансовой системы Украины происходило одновременно со становлением ее государственности. Хотя еще преждевременно говорить, что этот сектор экономики приобрел завершенный образ, основные его элементы так или иначе сформировались и функционируют. Это системы государственных финансов, банковских, фондовых и валютных бирж, страховых, доверительных и инвестиционных компаний. Среди экономистов преобладает мнение, что создание эффективной бюджетной системы является чуть ли не главной целью рыночной реформы в Украине. Она должна охватить проблемы собственно бюджетного процесса, структуры поступлений и расходов, бюджетного дефицита и способов его финансирования. Хотя за последние два года и имели место определенные позитивные сдвиги, бюджетный процесс все еще характеризуется непрозрачностью, значительным параллелизмом и отсутствием четкого разделения полномочий и обязанностей между законодательными и исполнительными органами. Эта проблема еще более заострилась из-за недавних событий на международном рынке капитала, которые негативно повлияли на украинский кредитно-валютный рынок, усложнив финансирование бюджетного дефицита. В условиях трансформационной экономики Украины основными направлениями финансовой политики, направленной на совершенствование финансовой системы Украины, являются:

1. Совершенствование финансового законодательства и права

2. Преодоление таких форм финансового кризис, как:

- неуправляемая государственная задолженность страны (общий государственный долг примерно равен ВВП, внешняя задолженность 12,5 млрд. долл.,

внутренняя – 40 млрд. грн.)

- банкротство

- преодоление скрытого дефицита местных бюджетов, удельный вес которых уже при планировании этих бюджетов составляет 60-70%

- преодоление кризиса неплатежей, сумма которых на 1.10.2001 превысила 450 млрд. грн. т.е. около 4ВВП при допустимых границах – 35%ВВП

3. Создание на качественно новой основе такого организационно-

экономического механизма управления финансами, при котором гармонично

сочетались бы такие блоки управления как:

- управление финансами на общегосударственном уровне

- управление финансами на уровне предприятий, учреждений и организаций

- управление финансами в системе внешнеэкономической деятельности Украины

4. Разработка и утверждение налогового и бюджетного кодекса Украины (устойчивого и не требующего доработок и поправок)

5. Повышение эффективности всего финансового механизма и, прежде всего таких его элементов как:

- финансовое законодательство и право

- управление финансами

- финансовое планирование

- финансовый контроль

- финансовое регулирование

- нормативная база

- и т.д.

6. Отладка механизма взаимоотношений предприятий, учреждений и организаций с бюджетной системой, внебюджетными фондами, банковской системой и т.д.

7. Децентрализация бюджетной системы

8.Создание цивилизованного механизма финансовой поддержки предпринимательской деятельности и прежде всего предприятий, занятых в производственном секторе.

9. Усиление роли финансов в Украине. Создание эффективного механизма ее ВЭД.

Эксперты Всемирного банка (ВБ) считают, что для эффективного функционирования финансовой системы в Украине необходимо предпринять следующие меры:

- повысить эффективности деятельности банков путем их укрупнения;

- привести законодательные нормы Украины в соответствие с международными нормами и требованиями Европейского Союза по вопросам о финансовой и административной ответственности руководителей и акционеров финансовых учреждений за качество управления компаниями;

- отказаться от использования неденежных форм расчетов, ввести жесткую фискальную дисциплину, отменить картотеки, усилить

- процедуру банкротства.

**Заключение**

В любом обществе государство использует финансы для осуществления своих функций и задач, достижения определенных целей. Важную роль в реализации поставленных целей играет финансовая политика. В процессе ее выработки и претворения в жизнь обеспечиваются условия выполнения задач, стоящих перец обществом; она выступает активным орудием воздействия на экономические интересы. Финансовая политика есть материализованная в финансовые решения и в практику, осознанная государством и обществом, предприятиями и фирмами необходимость роста благосостояния общественного и частного капитала. Делается это через объективно присущую финансам функцию распределения и перераспределения вновь создаваемой стоимости, выраженной в денежной форме. Содержание финансовой политики заключается в следующих звеньях: выработка научно-обоснованных концепций развития финансов. Они формируются на основе изучения требований экономических законов, всестороннего анализа состоянии развития хозяйства, перспектив развития производительных с производственных отношений, потребностей населения;

Определение основных направлений использования финансов на перспективу и текущий период; при этом исходят из путей достижения поставленных целей, предусмотренных экономической политикой, учитываются международные факторы, возможности роста финансовых ресурсов; Осуществление практических действий, направленных на достижение поставленных целей. Единство трех основных звеньев определяет содержание финансовой политики. Бесперспективна финансовая политика, не содержащая основных концепций развития финансов, т.е. ориентированная на удовлетворение текущих потребностей; вместе с тем нереалистична финансовая политика, ограниченная только выработкой основных концепций и направлений использования финансов без подкрепления их практическими действиями государства. В зависимости от длительности периода и характера решаемых задач финансовая политика подразделяется на финансовую стратегию и финансовую тактику. Стратегия и тактика финансовой политики взаимосвязаны. Стратегия создает благоприятные возможности для решения тактических задач. Тактика, выявляя решающие участки и узловые проблемы развития экономики и социальной сферы, путем своевременного изменения способов, форм организации финансовых связей, позволяет в белее сжатые сроки с наименьшими потерями и затратами решать задачи, намечаемые финансовой стратегией. Финансовая политика как специфическая область человеческой деятельности относится к категориям надстройки. Между нею и экономическим базисом общества существует тесная взаимосвязь. С одной стороны, финансовая политика порождается экономическими отношениями; общество не свободно в выработке и проведении политики; последняя обусловлена экономикой. С другой стороны, возникая и развиваясь на основе экономического базиса, финансовая политика обладает определенной самостоятельностью; у нее специфические законы и логика развития. В силу этого она оказывает обратное влияние на экономику, состояние финансов. Это влияние может быть различно: в одних случаях посредством проведения политических мероприятий создаются благоприятные условия для развития экономики, в других - оно тормозится. При выработке финансовой политики следует исходить из конкретных исторических условий. Они должны учитывать специфику каждого этапа развила общества, особенности как внутренней, так и международной обстановки, реальные экономические и финансовые возможности государства. Своевременное изменение финансовой политики на основе учета особенностей текущего момента, назревших потребностей экономического развития дает возможность в более короткий срок и с меньшими издержками решить стоящие перед страной задачи. Финансовая политика, являясь формой экономической политики, призвана присущими ей специфическими способами и методами содействовать достижению целей и выполнению задач, поставленных экономической политикой. Министерство финансов Украины, на которое возлагается разработка финансовой политики, подготавливает несколько ее вариантов. Они подвергаются экспертной оценке. Наиболее оптимальный вариант представляется в правительство для рассмотрения и одобрения. Многовариантность расчетов, учет множества факторов, использование метода "наложения" финансовых мероприятий на конкретную экономическую ситуацию в стране, прогнозирование результатов при выработке концепции финансовой политики требуют широкого использования математического моделирования, электронно-вычислительной техники. Необходимым условием является также наличие обширной, достоверной информации о состоянии дел в экономической и социальной сферах. Учитывая сложность разработки политики, косца приходится рассматривать многообразные, нередко противоречивые тенденции экономического развития, использовать различные способы изучения экономических процессий и явлений, применять выводы теории к конкретным жизненным обстоятельствам, классики политической экономии определяли политику как искусство. Целью финансовой политики является наиболее полная мобилизация финансовых ресурсов, необходимых для удовлетворения насущных потребностей развития общества. В соответствии с этим финансовая политика призвана создать благоприятные условия для активизации предпринимательской деятельности. Большое внимание уделяется определению рациональных форм изъятия доходов предприятий в пользу государства, а также доли участия населения в формировании финансовых ресурсов. Важное значение придается повышению эффективности использования финансовых ресурсов путем их распределения между сферами общественного производства, а также их концентрации на главных направлениях экономического и социального развития. В процессе выработки финансовой политики определяются принципы построения финансового механизма, позволяющего наиболее успешно выполнить вышеперечисленные задачи. Финансовая политика играет важную роль в развитии производительных с рациональном их размещении по территории страны. Она способствует обеспечению финансовыми ресурсами целевых программ, сосредоточению средств на ключевых направлениях развития экономики, стимулированию роста эффективности производства; повышению заинтересованности всех регионов в развитии хозяйства, использовании местных сырьевых ресурсов. Строительство независимого государства невозможно без создания собственной финансово-денежной системы. При ведущей роли Национального банка Украины в направлении демонополизации производства с целью улучшения существующих экономических отношений сформирована широкая сеть банковских учреждений. Введена национальная денежная единица. Однако демонополизация финансовой системы, невиданно быстрое расширение сети коммерческих банков происходило стихийно, без надлежащей законодательной базы и надежного контроля со стороны государства. В результате сфера банковской деятельности создала условия для многочисленных злоупотреблений. Постоянный выпуск не подкрепленных реальными товарами денег (эмиссия) на протяжении 1992-1995 г.г. приобретает неуправляемый характер и приводит к гиперинфляции. Силовые методы монетарной политики 1996-99 г.г. в условиях непрекращающегося спада производства приводят к кризису неплатежей, хроническим невыплатам заработных плат и пенсий. Показателем кризиса системы государственных финансов стала деформация налоговой системы. Колоссальное количество и размеры платежей в конечном итоге приводили, с одной стороны, к искусственному сворачиванию производственной и коммерческой деятельности, а с другой – к тенезации экономики. Большое количество коммерческих структур всячески уклонялись от уплаты налогов, скрывали доходы. Не помогало и формирование многотысячной армии налоговых инспекторов, обязательное введение кассовых аппаратов. Финансовая сфера государства продолжает находиться в кризисном состоянии. Его преодоление возможно только при условии целого комплекса рыночных реформ, призванных обеспечить вхождение Украины в состав развитых государств мира. В заключении можно сказать, что только при комплексном подходе к проблеме совершенствования финансовой системы Украины можно добиться желаемых результатов, т.е. сформировать современную социально ориентированную финансовую систему, исправно функционирующую в условиях рыночных отношений.

**Список использованных источников**

1. Активные методы изучение курса «Деньги, кредит, банки». Научно-практическое пособие / Под общ. ред. П.В. Егорова. – Донецк: ДонГУ, «КИТИС», 2000. – 140 с.
2. Волкова Н.И. Деньги, кредит, банки. Учебное пособие. – Донецк.: ДонГУ, «КИТИС», 2000. – 286 с.
3. Волкова Н.И., Герасименко Р.А., Чашко Т.А. Управление банковской деятельностью: Учебно-практическое пособие / Под общ. ред. П.В.Егорова. – Донецк: ООО «Юго-Восток, Лтд», 2003. – 338 с.
4. Карлин М.И. Финансовая система Украины: Науч. учеб.– К: Знания, 2007. – 324с. – (Высшее образование ХХІ столетия)
5. Карлин М.И. Финансы Украины на соседних государств: Науч. учеб. – К: Знания, 2007. – 589с. – (Высшее образование ХХІ столетия)
6. Карлин М.И. Государственные финансы Украины: Науч. учеб. – К: Знания, 2008. – 348с. – (Высшее образование ХХІ столетия)
7. Ковальчук С.В., Форкун И.В. Финансы: Науч. учеб.. – Львов: „Новый Мир - 2000”, 2006. – 568с.
8. Пасечник Ю.В. Бюджетная система Украины: Науч. учеб. – К.: Знания – Пресс, 2006. – 607с.- (Высшее образование ХХІ столетия)
9. Семко Т.В. Грошi та кредит у схемах i таблицях: навч. посiбник для студ. вищих навч. закладiв / Т.В. Семко, М.В. Руденко. – К.: Центр навч. л-ри, 2006. – 157 с.
10. Шелудько В.М. Финансовый рынок: Учебник. – К.: Знания, 2006. – 535с.
11. Финансы: Учебник для вузов/Под ред. проф. Л.А.Дробозиной.- М.:ЮНИТИ, 2001.
12. Задоя А.О., Ткаченко І.П. “Структура та функції сучасного фінансового ринку”// Фінанси України №5,1999.
13. Павлюк К.В. “ Фінансові ресурси держави. Монографія.”, - Київ:Ніос, 1998.
14. Василик О.Д. Теорiя фiнансiв:Пiдручник.- К.:HIOC. – 2000.
15. Финансы/ Под ред. проф.А.М.Ковалёвой. – М.:Финансы и статистика,1998.
16. Амбарцумов А.А. Экономика: учебное пособие для вузов. – М.: Банки и биржи, ЮНИТИ, 1997.
17. Большой экономический словарь / Под ред. А.Н. Азрилияна. – 3-е изд. – М.: Институт новой экономики, 1998.
18. Заблоцький Б.Ф. и др. Економіка України. – Львів: Львівський банківський коледж Національного банку України, 1997.
19. Камаев В.Д. Экономическая теория: Учебник – Гуманит. изд. центр ВЛАДОС, 1998.
20. Прусова Л.Г. Экономика в вопросах и ответах. – К.: АОЗТ «Експрес- об’ява», 1998.
21. Василин О.Д. Державнi фiнанси Украйни // Ф.У.,-1997-№5-С.5
22. Опарин В.В. Финансовая система:теоретические основы и практические аспекты ее разработки на Украине //Ф.У.,-1998-№9
23. Шокун В.В. Финансовая система страны: состояние и направления реформирования //Э.У.,-1997-№1-с9