РЕФЕРАТ

по курсу «Правоведение»

по теме: «Современный терроризм: история возникновения, классификация, зарубежный и отечественный опыт противодействия терроризму»

**Введение**

Террористическая деятельность сегодня характеризуется широким размахом, связью и взаимодействием международных террористических центров и организаций по всему миру. Это мощные структуры с соответствующим их масштабам оснащением.

Согласно исследованиям ряда российских учёных и данным зарубежных исследовательских центров совокупный бюджет в сфере террора составляет ежегодно от 5 до 20 миллиардов долларов.

**1. История возникновения и классификация терроризма**

Самая ранняя известная в истории человечества террористическая группировка - секта сикариев - действовала в Палестине в 66-73 годах нашей эры.

В XI веке на Востоке действовали ассасины. Тайную секту, чьё название и доныне считается синонимом коварного убийства, основал Хасаналь-Саббах, которого историки считают основоположником идеологии терроризма. Современники называли его гением зла. Он основал не только идеологию терроризма, но и создал прототип государства новой формации - террористическое государство, в котором существовала чёткая иерархия подчинения и не было единых границ, чётко очерченной территории. Владения аль-Саббаха состояли из отдельных замков-крепостей. Территорию его государства нельзя было захватить, завоевать или покорить. Его сторонники кочевали из крепости в крепость.

Тайные общества древних террористов были также известны на Дальнем Востоке и в Индии. Весьма воинственными были они в Китае. Их члены занимались традиционным вымогательством, а профессиональные киллеры, которых тоже было немало, служили всякому, кто платил.

Мощный толчок распространению терроризма дала Великая Французская революция. Здесь впервые в своей истории человечество столкнулось с политическим терроризмом. Начиная со второй половины XIX века террористические акции в Европе приняли систематический характер, однако они не были столь глобальны, как в конце XX века.

В Америке террористами были убиты президенты США Мак-Кинли и Гарфилд. Предприняты покушения на Бисмарка, германского кайзера. В 1894 году был убит президент Франции Карно, в 1897 году – премьер-министр Испании Кановас, в 1898 году – австро-венгерская императрица Елизавета, в 1900 году – году король Италии Умберто.

В 30-40-е годы XX века терроризм взяли на вооружение экстремистские организации правого толка: «Мусульманское братство» и «Молодой Египет». Даже в Индии с её традиционным отрицанием насилия неожиданную популярность получила террористическая группировка «Бхагат Сингх».

Уже в конце 60-х - начале 70-х годов XX века произошла резкая активизация террористического движения. Эти годы - особый рубеж в истории терроризма.

Символично, что наиболее громкие террористические акты происходят именно в момент наивысшего единения человечества, в частности, во время проведения Олимпийских игр. Старт террористическому разгулу дал Мюнхен, в котором состоялись Олимпийские игры 1972 года. 5 сентября 1972 года боевики террористической группировки «Чёрный сентябрь» захватили в заложники спортсменов Израиля. При штурме погибли и спортсмены, и террористы, и немецкие полицейские.

В последние годы терроризм стал особенно изощрён, кровав и безжалостен. Взрывы происходят в публичных местах, поездах, вокзалах, ресторанах, во время празднеств. Участились похищения государственных деятелей, дипломатов, партийных лидеров, а также убийства, ограбления, захваты государственных учреждений, посольств, самолётов. Возникают новые невиданные прежде направления терроризма: воздушный терроризм, ядерный терроризм, биологический терроризм, экологический терроризм и информационный терроризм. Все они носят явные черты политического терроризма. Его цель – не получение денежного выкупа или освобождение из тюрем арестованных боевиков. Она гораздо масштабнее и грандиознее – поставить на колени целые народы и государства.

История показывает, что все самые громкие террористические события современности укладываются в последнее десятилетие XX века. Именно в этот период разрабатывается стратегия современного терроризма, совершенствуется и оттачивается его тактика. Террористы начинают объединяться в интернациональные «бригады», ставят себе на службу новейшие научные достижения человечества, изобретают и приводят в действие невиданные террористические ноу-хау.

Как уже отмечалось, проявления терроризма весьма разнообразны по своим масштабам, целям, формам, методам, природе и т.п.

К сожалению, единого толкования этого явления не существует. Специалистами предпринимались и продолжают предприниматься шаги по систематизации его проявлений по различным основаниям.

По методам воздействия терроризм бывает:

с использованием физического насилия;

с уничтожением материальных объектов;

с уничтожением информационных средств и информационных баз данных;

с применением морально-психологического насилия.

Как правило, при осуществлении террористических акций перечисленные методы используются комплексно, а приоритет тем или иным из них отдаётся с учётом конкретных условий и специфики региона деятельности террористов, их оснащённости, технической подготовленности, складывающейся политической обстановки и иных обстоятельств.

По характеру влияния на межгосударственные отношения и в зависимости от гражданской принадлежности субъектов террористической деятельности терроризм подразделяется на внутренний и международный.

В свою очередь, международный и внутренний терроризм может быть подвергнут дополнительной систематизации. Так, во внутреннем терроризме в зависимости от его субъектов можно выделить:

государственный терроризм;

терроризм проправительственный;

терроризм оппозиционный;

религиозный терроризм;

межпартийный терроризм.

Международный же терроризм может быть государственным и негосударственным.

Если классифицировать терроризм по целям, то можно выделить:

сплачивающий терроризм, акции которого направлены на объединение различных структур экстремистского толка;

терроризм демонстрационный призванный обеспечить «рекламу» той или иной террористической организации и проводимой ею в жизнь идеологии и политике;

конфронталъный терроризм, проявляющийся в применении насилия в борьбе между противостоящими политическими блоками, движениями, организациями, а также между государственными структурами и оппозицией;

терроризм провокационный, когда субъекты насильственными действиями стремятся заставить своего противника перейти к непопулярным среди населения или тактически выгодным для террористов действиям;

терроризм религиозный, когда террористические акции направлены на представителей иной веры;

экономический терроризм, который проявляется в борьбе между конкурирующими фирмами и другими крупными производителями;

информационный терроризм, направленный на вывод из строя информационных носителей или информационных сетей, а также кражу информации, представляющей большую ценность из-за своей новизны или секретности.

В качестве субъектов терроризма могут выступать: государство, его специальные службы, международные или национальные террористические центры и организации, политические течения и партии экстремистского толка, группы граждан и даже отдельные лица, стремящиеся достичь своих целей с применением методов терроризма. Современный терроризм можно также характеризовать по уровню его развития в настоящее время.

Во-первых, произошла трансформация тактики терроризма.

Раньше он существовал в основном в форме единичных покушений на руководителей государств, правительств и на высокопоставленных чиновников. В настоящее время ситуация кардинально изменилась. Современный терроризм – это уже не разрозненные индивидуальные действия, а серии разнообразных террористических акций, направленных против широкого круга лиц и объектов, тщательно подготовленные и осуществляемые в основном квалифицированными кадрами и хорошо организованными группировками. При этом наблюдается резкий количественный рост террористических актов с многочисленными жертвами и значительными материальными потерями, а также объединение усилий отдельных экстремистских формирований и криминальных структур на международном уровне для достижения своих политических целей.

Во-вторых, усовершенствовалась структура террористических группировок и усилилась конспиративность их деятельности.

Террористы стали во многих случаях действовать малочисленными подразделениями, ужесточили проверку новых членов. В рамках террористических организаций практикуется специализация подразделений по их предназначению: финансирование, разведка и контрразведка, поставка оружия и спецсредств, исполнение террористических актов.

Использование террористическими организациями крайне жестоких форм и методов борьбы повышает опасность совершения актов так называемого технологического терроризм. К ним в первую очередь относятся использование или угроза применения ядерного, химического и бактериологического оружия, радиоактивных или высокотоксичных химических, биологических веществ, а также попытки захвата экстремистами ядерных и иных промышленных объектов.

В-третьих, современными террористами взят курс на использование достижений научно-технического прогресса.

Развитие прогресса порождает новые виды терроризма, разрушительная сила которых постоянно растёт. Так, жизнь современного общества зависит от электронных баз данных и передаваемой информации. От этого зависит также оборона, деятельность спецслужб и правоохранительных органов, банковское дело, работа жизнеобеспечивающих систем городов и т.д. В этой связи жизненно важные сферы деятельности любого государства стали открытыми для компьютерных пиратов. А их согласованные действия могут не только парализовать всю страну, но и привести к многочисленным человеческим жертвам. Поэтому угроза нового вида терроризма - информационного или электронного - сегодня приобретает особое значение.

В-четвертых, идёт рост терроризма, основанного на религиозной и этнической ненависти.

Сегодня опасность представляют не только группы боевиков, участвующих непосредственно в боевых действиях, но и многочисленные отряды проповедников ислама радикального толка, в том числе воинствующего, прошедших обучение в исламских учебных заведениях Саудовской Аравии, Пакистана, Египта и завербованных исламистами. Сравнительный анализ развития ситуации на Балканах, на Северном Кавказе и в Центральной Азии показывает, что именно перед исламскими проповедниками ставится цель первыми реализовать рассчитанные на долговременную перспективу задачи распространения идей сепаратизма и религиозного экстремизма в различных регионах мира.

В-пятых, произошло увеличение людских и финансовых источников международного терроризма.

Сегодня терроризм можно рассматривать в качестве своеобразной платы мирового сообщества за прогрессирующую глобализацию международных отношений. Одним из её следствий являются крупномасштабные миграционные процессы, которые могут нанести серьёзную угрозу стабильности и безопасности всего международного сообщества в целом.

Таким образом, террористическое движение возникло задолго до взрывов жилых домов в Москве и Волгодонске и атаки на Всемирный торговый центр в Нью-Йорке. Любая современная страна мира может найти в своей истории примеры террористического движения. Нельзя называть терроризм чумой XXI века и обвинять в его «изобретении» мусульманские экстремистские организации, **–** у данной проблемы более глубокие интернациональные корни.

**2. Зарубежный и отечественный опыт противодействия терроризму**

Смысл термина «противодействие терроризму» более широк, чем борьба с терроризмом, которая подразумевает непосредственное пресечение теракта или наказание виновных. Противодействие - это совокупность законодательных, идеологически-информационных, организационных, административно-правовых, воспитательных, в том числе и пропагандистских, мер, призванных упредить появление субъектов терроризма (особенно групп и организаций), воспрепятствовать им, не допустить их перехода к активным действиям, к реализации преступных намерений.

Терроризм становится долговременным фактором, негативно влияющим на развитие общественных отношений как в России, так и ряде сопредельных государств. Поэтому опасность угроз, связанная с деятельностью террористических организаций, в ближайшее время не только сохранится, но скорее всего еще более усилится. В перспективе в случае ослабления противодействия террористам существует опасность их объединения с целью дальнейшей дестабилизации ситуации в кризисных регионах. Поэтому необходимо в борьбе с терроризмом опираться на мировой опыт по использованию войск для борьбы с ним.

Во-первых, при привлечении воинских формирований к урегулированию различных конфликтов и пресечению террористических акций необходимо соблюдать нормы международного права и законы своего государства.

Первые законы в странах Запада, регулирующие действия исполнительной власти по борьбе с террористами и урегулированию различных конфликтов, были разработаны в конце 80-х - начале 90-х годов XX столетия и носили преимущественно декларативный характер, а порой и вовсе запрещали использование воинских формирований. Во многих государствах специальная нормативно-правовая база по вопросам применения войск в антитеррористических целях и на сегодня отсутствует.

Как показывает жизнь, это отрицательно сказывается как на подготовке войск к действиям по пресечению терактов, так и на непосредственном выполнении ими антитеррористических задач. До сих пор в большинстве государств мира не преодолена ведомственная разобщенность войсковых формирований, входящих в антитеррористические группировки. При проведении спецопераций не достигается необходимый уровень единоначалия, а также нет жесткого взаимодействия подразделений.

Во-вторых, применение вооруженных сил внутри страны осуществляется в зависимости от исторически сложившихся систем обеспечения внутренней безопасности. В одних государствах от использования вооруженных сил против террористов полностью отказались, в других - для этих целей применяют специально подготовленные воинские формирования, в третьих - выделяют для этого из сил общего назначения отдельные соединения и части, которые также проходят специальную подготовку.

В случае же непосредственной опасности, грозящей государственному строю изнутри, конституции большинства стран (Россия не входит в их число) предусматривают практически неограниченное применение всех своих силовых структур, включая и вооруженные силы. В ряде зарубежных стран право принятия решения на использование военных формирований при урегулировании конфликта предоставлено не только высшему должностному лицу государства, но и региональному руководителю, что позволяет существенно повысить оперативность действий войск, привлекаемых для борьбы с терроризмом.

В-третьих, использование вооруженных сил во внутреннем вооруженном конфликте, как правило, должно быть ограничено и осуществляться специально подготовленными частями. Первоочередной и самой главной задачей для них является ликвидация источников материально-технического обеспечения противозаконных действий и устранение иных предпосылок возникновения экстремистских движений.

В частности, на министерство обороны США возложены две функции в сфере борьбы с терроризмом:

защита военнослужащих и членов их семей, а также военных учреждений и оборудования от террористических атак;

помощь местным и федеральным органам в подготовке к контртеррористическим операциям и урегулировании таких инцидентов.

Немалый опыт борьбы с терроризмом накоплен Израилем и его спецслужбой «Моссад». В основе её тактики - превентивные удары по террористам, удары возмездия по организаторам и исполнителям терактов, которые не удалось предотвратить (к примеру, месть за убитых израильских спортсменов, которые были захвачены организацией «Чёрный сентябрь» на Олимпиаде 1972 года в Мюнхене).

Во Франции с террористами ведут борьбу подразделения БРИ (поиск и уничтожение). В этом элитном отряде насчитывается около 30 бойцов одиночек, которым президент Франции предоставил исключительные полномочия уничтожать террористов на стадии покушения.

Большинство стран давно пришло к выводу, что борьбой с терроризмом должна заниматься отдельная организация. Одной из первых по этому пути пошла Великобритания, создав в 1941 году специальную службу (САС) как элитную, высокопрофессиональную антитеррористическую организацию. По её модели, приобретшей хорошую международную репутацию, создавались почти все антитеррористические подразделения различных стран мира.

1990 году VIII конгресс ООН по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями в специальной резолюции «Террористическая преступная деятельность» наметил основные рекомендации странам мира по борьбе с терроризмом. Государствам предлагалось рассмотреть вопрос о выработке руководящих принципов для средств массовой информации «в целях недопущения создания сенсаций и оправдания террористического насилия, распространения стратегической информации о потенциальных целях … в тот период, когда продолжаются террористические акты».

В декабре 1994 года резолюцией ООН 46/60 была одобрена Декларация о мерах по ликвидации международного терроризма.

В 1995 году состоялся очередной IX конгресс ООН, решением которого предлагалось активизировать разработку кодексов поведения представителей средств массовой информации и норм освещения проблем преступности и терроризма.

В 1998 году вступил в силу Федеральный закон «О борьбе с терроризмом», были внесены изменения в Федеральный закон «О средствах массовой информации».

Статья 15 Закона «О средствах массовой информации» определяет, что при проведении контртеррористической операции информирование общественности о событии осуществляется в формах и объёме, определяемых руководителем оперативного штаба по управлению контртеррористической операцией или представителем указанного штаба, ответственным за поддержание связи с общественностью.

Согласно данному Федеральному закону, запрещается распространение информации:

раскрывающей специальные технические приёмы и тактику проведения контртеррористической операции;

способной затруднить проведение контртеррористической операции и создать угрозу жизни и здоровью людей, оказавшихся в зоне проведения контртеррористической операции или за пределами указанной зоны;

служащей пропаганде или оправданию терроризма и экстремизма;

о сотрудниках специальных подразделений, членах оперативного штаба по управлению контртеррористической операции при ее проведении, а также о лицах, оказывающих содействие в проведении указанной операции.

В апреле 2003 года Индустриальный комитет, объединяющий руководителей ведущих отечественных телеканалов и изданий, сообщил об утверждении Антитеррористической конвенции, регламентирующей правила поведения журналистов в кризисных ситуациях.

В Концепции национальной безопасности РФ, утверждённой Указом Президента РФ 10 января 2000 года, подчёркивается, что серьёзную угрозу национальной безопасности России представляет международный терроризм, борьба с которым должна осуществляться на основе общегосударственного комплекса контрмер. Кроме того, в этом документе особая роль отводиться федеральным органам государственной власти, которые должны преследовать на территории страны лиц, причастных к террористической деятельности, независимо от того, где планировались или осуществлялись террористические акции.

В военной доктрине Российской Федерации говорится, что одной из основных внешних угроз военной безопасности России является международный терроризм, а внутренней угрозой - противоправная деятельность экстремистских националистических, религиозных, сепаратистских и террористических движений, организаций и структур, направленная на нарушение единства и территориальной целостности России, дестабилизацию внутриполитической обстановки в стране.

В ноябре 2000 года постановлением №1643-р Правительство России утвердило план мероприятий по реализации Программы государств – участников СНГ по борьбе с международным терроризмом и иными проявлениями экстремизма на период до 2003 года, одним из пунктов которого является образование Межгосударственного антитеррористического центра СНГ.

Сегодня абсолютно очевидно, что международный терроризм не отказался от агрессивных намерений и планов в отношении России. Борьба с ним будет длительной. Необходимо сделать всё, чтобы эти устремления терроризма были обречены на провал.

Проблемы борьбы с терроризмом обсуждались также руководителями «восьмёрки» - ведущих индустриально развитых государств мира. Так, в итоговом документе Парижского совещания министров «восьмёрки» от 30 июня 1996 года был принят пакет из 25 мер, рекомендованных государствам для противодействия угрозам терроризма. Среди них специально оговаривались факт использования террористами электронных и телеграфных средств связи и необходимость выработки соответствующих национальному законодательству мер по предотвращению подобной преступной деятельности.

В заявлении участников Московской конференции министров стран «восьмёрки» о противодействии терроризму 20 октября 1999 года утверждается: «Терроризм представляет угрозу миру и стабильности всех государств, безопасности и благосостоянию их граждан... Всем государствам следует предотвращать и пресекать на своей территории действия по подготовке и финансированию террористических актов. Мы также должны ещё раз подкрепить нашу политическую волю коллективно и индивидуально, чтобы потребовать безусловной нетерпимости к терроризму, где бы то ни было».

Серия террористических акций, совершённых в августе - сентябре 1999 года в ряде городов России, а также в странах СНГ, получившая широкий международный резонанс, привела к обсуждению проблемы выработки эффективных мер по противодействию терроризму в Совете Безопасности ООН. Впервые в принятой этим органом 19 октября 1999 года специальной резолюции, обязательной для всех государств – членов ООН, содержится безоговорочное осуждение всех актов, методов и практики терроризма, не имеющих оправдания, независимо от их мотивов, во всех формах и проявлениях, где бы и кем бы они ни совершались. Особенно тех, которые могли бы угрожать международному миру и безопасности.

Исходя из международного опыта, можно говорить о некоторых универсальных принципах государственной политики по отношению к терроризму:

упреждение террористических актов за счёт правильно поставленной заблаговременной оперативной деятельности;

минимальные уступки террористам;

минимизация жертв и ущерба в ходе антитеррористической операции;

неотвратимость наказания за террористическую деятельность;

Борьба с террористами в большинстве западных государств базируется на следующих принципах:

не делать террористам никаких уступок;

оказывать максимальное давление на страны, поддерживающие терроризм;

в полной мере использовать имеющиеся в своём распоряжении силы и средства, в том числе и военные, для наказания террористов;

предоставлять помощь другим государствам – жертвам и взаимодействовать с ними.

Однако борьба с международным терроризмом с использованием лишь только силовых методов в конечном итоге не может быть эффективной. В войне против международного терроризма невозможно достичь абсолютной победы, применяя только военную силу.

Основные задачи в борьбе с терроризмом:

анализ поступающей информации о состоянии, динамике и тенденциях распространения международного терроризма;

выработка предложений главам государств мирового сообщества;

участие в формировании и развитии эффективной системы выявления, предупреждения и пресечения террористических акций, которая соответствовала бы оперативной обстановке и тенденциям развития терроризма;

координация совместной деятельности по недопущению совершения террористических актов на ядерных объектах, а также с использованием средств массового поражения;

объединение сил и средств в организации мероприятий по ликвидации существующих террористических организаций и незаконных вооружённых формирований, перехвату и перекрытию каналов незаконного оборота оружия, боеприпасов, расщепляющихся и высокотоксичных материалов.

**Заключение**

В ходе своей служебно-боевой деятельности военнослужащим внутренних войск МВД России зачастую приходиться сталкиваться с вероятными и реальными угрозами террористических проявлений. Основу современного терроризма образует социальная неустойчивость в мире, национальные конфликты и связанные с ними крайний национализм, экономическая отсталость отдельных народов и религиозный фанатизм. Терроризм не имеет границ и не знает жалости ни к детям, ни к старикам, безжалостно уничтожает детские учреждения и бесценные памятники культуры, использует для реализации своих антигуманных замыслов новейшие научные технологии. Днем и ночью на маршрутах патрулирования и в караулах по охране важных государственных объектов, в пунктах постоянной дислокации и на территории Северо-Кавказского региона личный состав внутренних войск должен быть готов к защите жизни людей и обеспечению безопасных условий существования россиян. Доскональное знание методов борьбы с террористической угрозой, грамотное применение их на практике позволяет в большинстве случаев предотвратить человеческие жертвы и материальные потери, сорвать противоправные замыслы лиц, своей деятельностью поставивших себя вне мирового сообщества.

**Литература**

1. ФЗ от 6 марта 2006 года N 35-ФЗ «О противодействии терроризму»

2. ФЗ от 25 июля 2002 года N 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности».

3. Большой энциклопедический словарь. – М.: Научное издательство «Большая российская энциклопедия», 1997 г.