Содержание

Введение

Экономическая основа городского самоуправления

Муниципальная собственность, распоряжение муниципальной собственностью

Финансовая основа местного самоуправления

Заключение

## Введение

Сравнительный анализ уставов муниципальных образований предполагает в первую очередь выявление сходных и различных черт по определённым, выбранным на усмотрение автора критериям. Следовательно, целью данной работы являлось показать насколько сильно или нет могут отличаться друг от друга уставы каких-либо городов. Но первая сложность заключалась в том, что имея один объект анализа - Устав г. Новосибирска, выбрать второй. В итоге им стал Калининград. Выбор города, устав которого необходимо было сравнить с уставом Новосибирска, обуславливался несколькими факторами. Во-первых, хотелось взять для сравнения несибирский город, город, отличающийся экономико-географическим и демографическим особенностям территории и историческим традициям.

Второй проблемой для автора стал выбор критерия для сравнения, т.к задача работы заключалась в том, чтобы подробно рассмотреть какую-либо главу устава муниципального образования, проанализировать и сделать соответствующий вывод. И по этому пункту выбор пал на финансово-экономические основы городского управления. Почему? Мне показалось интересным выявить специфику муниципальной собственности, бюджетного процесса в выше упомянутых муниципальных образованиях и, конечно же, местных налогов и сборов. Думаю и Новосибирск, и Калининград в своём каждодневном функционировании сталкиваются с проблемами, касающимися именно этих вопросов.

Практика современного развития местного самоуправления свидетельствует о том, что успешное решение вопросов местного значения напрямую зависит от ряда факторов. Среди них в числе основных можно выделить эффективное экономическое развитие территории. Финансовая составляющая местного самоуправления, как в России, так и за рубежом занимает ведущее место, и ее значение неуклонно возрастает.

Следует также помнить, что формирование экономических основ местного самоуправления основывается на гражданском, бюджетном и налоговом законодательстве.

В итоге, должным представляется определить задачи данного анализа, которые заключаются в следующем:

Дать определение финансово-экономических основ в обоих образованиях и сопоставить их с определением, данным в 131 Федеральном законе;

Определить какие объекты вправе входить в состав муниципальной собственности, а также кто и какие финансово-экономические операции правомочен с ней совершать;

Проанализировать состав финансовых средств городов, формирование доходов и расходов, выявить особенности бюджетного процесса;

Определить общие и различные моменты в статьях о местных налогах и сборах.

## Экономическая основа городского самоуправления

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Определение экономической основы согласно ст.49 131 ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ" | Определение экономической основы согласно ст.45 устава г. Новосибирск | Определение экономической основы согласно ст.53 устава г. Калининград |
| 1. Экономическую основу местного самоуправления составляют находящееся в муниципальной собственности имущество, средства местных бюджетов, а также имущественные права муниципальных образований. | Экономическую основу городского самоуправления составляют земля и природные ресурсы в пределах городской черты, муниципальная собственность, финансы города, имущество, находящееся в государственной собственности и переданное в управление органам городского самоуправления, а также в соответствии с законом иная собственность, служащая удовлетворению потребностей населения города Новосибирска. | Экономическую основу городского самоуправления составляет муниципальная собственность, местные финансы, имущество, находящееся в государственной собственности и переданное в управление органам городского самоуправления, а также в соответствии с законом и на собственность, служащая удовлетворению потребностей жителей города. |

Из представленной таблицы следует, что оба определения экономических основ городского самоуправления, безусловно, базируются на определении, данном Федеральным законом. Но если определение экономических основ в калининградском уставе повторяет смысл определения 131 закона, то определение устава г. Новосибирска вносит некоторые дополнения в ФЗ говоря нам том, что в экономическую основу могут также входить земля и природные ресурсы в пределах городской черты.

Очевидно, что правовой режим этих объектов имеет существенную специфику, позволяющую отнести их к отдельной составляющей экономической основы.

Представляется, что содержащееся в Федеральном законе "Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ" определение экономической основы местного самоуправления является, судя по всему недостаточно полным.

Кроме того, ни в одном из представленных нормативных актов не урегулирован вопрос о том, включать ли имущество, не находящееся в муниципальной собственности в финансово - экономическую основу. Ведь решение вопросов местного значения не всегда осуществляется на базе муниципальной собственности и не только муниципальными предприятиями, но и юридическими лицами (например, строительство дорог или привлечение такого имущества ТОСами для осуществления собственных нужд). В любом случае разрешение этой проблемы является прерогативой законодателя.

## Муниципальная собственность, распоряжение муниципальной собственностью

Муниципальная собственность представляет собой форму собственности, существующую параллельно с государственной. По своему характеру и юридической природе она находится в одном ряду с правом государственной собственности. В соответствии со ст.130 Конституции РФ местное самоуправление обеспечивает владение, пользование и распоряжение муниципальной собственностью, т.е. имуществом, находящимся в муниципальной собственности. Управляют муниципальной собственностью согласно ст.131 Конституции РФ органы местного самоуправления.

Имущество, являющееся объектом права муниципальной собственности, подразделяется на следующие группы:

1) имущество, закрепленное за муниципальными предприятиями и учреждениями на режиме права хозяйственного ведения и права оперативного управления. Оно имеет в основном социальное (образование, медицина, культура) и производственное значение;

2) имущество, не закрепленное за муниципальными предприятиями и учреждениями, составляющее муниципальную казну соответствующего поселения или иного муниципального образования. Оно призвано удовлетворять потребности населения, связанные с проживанием на территории муниципального образования, а также финансово и материально обеспечивать деятельность органов местного самоуправления.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | Правовое положение муниципальной собственности в г. Новосибирск | Правовое положение муниципальной собственности в г. Калининград |
| 1. Состав муниципальной собственности | В состав муниципальной собственности входят средства бюджета города, муниципальные внебюджетные фонды, имущество органов городского самоуправления, а также городские земли и другие природные ресурсы, находящиеся в муниципальной собственности, муниципальные предприятия, учреждения, муниципальный жилищный фонд и нежилые помещения, муниципальные учреждения образования, здравоохранения, культуры и спорта, другое движимое и недвижимое имущество. | В состав муниципальной собственности входят средства городского бюджета, городские внебюджетные и валютные фонды, в установленных законом случаях - доли (вклады) в уставных (складочных) капиталах хозяйственных обществ и товариществ, ценные бумаги, включая акции акционерных обществ, продукты интеллектуального и творческого труда, имущество органов городского самоуправления, а также муниципальные земли и другие природные ресурсы, находящиеся в муниципальной собственности города, имущество, закрепленное за унитарными муниципальными предприятиями, организациями и учреждении, муниципальные банки и другие финансово-кредитные организации, муниципальный жилищный фонд и нежилые помещения, муниципальные учреждения образования, здравоохранения, спорта, другое движимое и недвижимое имущество. |
| 2. Процедуры в отношении муниципальной собственности | Мэрия в соответствии с законом и в порядке, определяемом городским Советом, вправе передавать объекты муниципальной собственности во временное или постоянное пользование физическим и юридическим лицам, сдавать в аренду, отчуждать, а также совершать с имуществом, находящимся в муниципальной собственности, иные сделки, определять в договорах и соглашениях условия использования приватизируемых или передаваемых в пользование объектов.  Городской Совет в соответствии с законом может в интересах населения города устанавливать порядок использования земель, находящихся в границах территории города. | Органы городского самоуправления в соответствии с законом вправе совершать с имуществом, находящимся в муниципальной собственности, любые сделки, не противоречащие законодательству, передавать (закреплять) объекты муниципальной собственности во временное или постоянное пользование (управление) в соответствии с договорами или соглашениями при создании унитарных предприятий или при использовании и эксплуатации муниципального имущества физическими или юридическими лицами, приобретать, сдавать в аренду, отчуждать, продавать, менять в установленном порядке, проводить процедуры ликвидации, реорганизации, несостоятельности (банкротства), разрабатывать и исполнять программы приватизации муниципальной собственности, а также совершать с имуществом, находящимся в муниципальной собственности, иные сделки, определять в договорах и соглашениях условия использования приватизируемых или передаваемых в пользование объектов.  Органы городского самоуправления в соответствии с законом могут в интересах населения устанавливать условия использования земель, находящихся в границах муниципального образования. |
| 3. Порядок и условия приватизации | Порядок и условия приватизации муниципальной собственности определяются городским Советом. | Порядок и условия приватизации муниципальной собственности определяются населением через референдум или городским Советом депутатов Калининграда. |
| 4. Права владения, пользования, распоряжения муниципальной собственностью | Городской Совет, глава городского самоуправления и мэрия от имени муниципального образования - города Новосибирска, в пределах своей компетенции самостоятельно владеют, пользуются и распоряжаются муниципальным имуществом в соответствии с действующим законодательством. | Правами владения, пользования, распоряжения муниципальным имуществом (в т. ч. правами сдачи в аренду имущества и проведения процедур несостоятельности (банкротства) в части муниципальной собственности), а также правами представительства в органах управления хозяйственных обществ и товариществ, участниками которых являются органы городского самоуправления, на территории города Калининграда обладает мэрия г. Калининграда (в т. ч. в лице своих структурных подразделений), действующая в рамках своей компетенции, установленной законодательством РФ, настоящим Уставом и нормативными актами городского Совет депутатов Калининграда. |

Таблица чётко показывает насколько отличается решение вопросов, связанное с муниципальной собственностью в Новосибирске и Калининграде. Так, например в Калининграде к муниципальной собственности относятся не только внебюджетные, но и валютные фонды, в установленных законом случаях - доли (вклады) в уставных (складочных) капиталах хозяйственных обществ и товариществ, а также ценные бумаги, включая акции акционерных обществ, продукты интеллектуального и творческого труда. Но это не всё. В муниципальную собственность Новосибирска входят муниципальные предприятия, учреждения, в Калининграде же в муниципальную собственность включается имущество, закрепленное за унитарными муниципальными предприятиями, организациями и учреждении, а также муниципальные банки и другие финансово-кредитные организации. Это, безусловно, является большим плюсом.

Федеральный Закон, на котором основаны определения в уставах, дает закрытый перечень муниципального имущества, в соответствии с которым в собственность муниципальных образований входит имущество, предназначенное для решения вопросов местного значения, для осуществления переданных государственных полномочий и для обеспечения деятельности органов и должностных лиц местного самоуправления, работников муниципальных предприятий и учреждений.

Следует отметить, что Законом от 1995 г. в ст.29 был представлен более подробный перечень объектов муниципальной собственности, куда как раз включались муниципальные банки и другие финансово-кредитные организации и т.д. Включение в Закон закрытого перечня имущества, которое может находиться в муниципальной собственности, ограничивает перспективы муниципальных образований по наращиванию доходов за счет этой составляющей, в том числе и по развитию рыночных механизмов использования земли и имущества в муниципалитетах.

Следующим пунктом в таблице стал пункт "процедуры в отношении муниципальной собственности". Как мы видим, если в Новосибирске этим занимается непосредственно мэрия, правда в соответствии с законом и в порядке, установленном городским Советом, то в Калининграде - органы городского самоуправления, а именно городской Совет, мэрия и мэр города. Далее при внимательном прочтении формулировок, предложенных в уставах мы сталкиваемся с интересным фактом. Новосибирская мэрия вправе передавать объекты муниципальной собственности во временное или постоянное пользование физическим и юридическим лицам, сдавать в аренду, отчуждать, а также совершать с имуществом, находящимся в муниципальной собственности, совершать иные сделки и т.д., и т.п. Органы городского самоуправления Калининграда же вправе в соответствии с договорами или соглашениями при создании унитарных предприятий или при использовании и эксплуатации муниципального имущества физическими или юридическими лицами, приобретать, сдавать в аренду, отчуждать, продавать, менять в установленном порядке, проводить процедуры ликвидации, реорганизации, несостоятельности (банкротства), разрабатывать и исполнять программы приватизации муниципальной собственности, ну и также совершать иные сделки. Формулировка устава представляется очень интересной, если брать во внимание, что в ст.51 ничего не сказано о том имеют ли право органы МСУ совершать подобного рода действия (продавать, менять в установленном порядке, проводить процедуры ликвидации, реорганизации, несостоятельности (банкротства), разрабатывать и исполнять программы приватизации муниципальной собственности).

Далее ещё одной выявленной особенностью является порядок и условия приватизации муниципальной собственности. В Новосибирске он определяется городским Советом. В Калининграде же не только Горсоветом, но и населением через референдум. Это говорит о расширенных правах населения этого города. Хотя, подобная политика могла бы существовать и у нас, учитывая то, что в пункте первом ст.46 "Муниципальная собственность" говорится о том, что именно населению города, как собственнику принадлежат правомочия владения, пользования и распоряжения муниципальной собственностью. Кстати говоря, подобная статья есть и в уставе Калининграда, в ст.55 говорится "Население города обладает всей полнотой прав собственника в отношении имущества, которое в установленном законом порядке зарегистрировано в качестве муниципальной собственности города, и осуществляет эти права непосредственно через органы городского самоуправления, а также через референдум"

Дальнейшее рассмотрение глав уставов показало, что их содержание кардинально непохоже друг на друга. Если первые две статьи глав о финансово-экономических основах местного самоуправления были посвящены регламентации этих самых основ и муниципальной собственности, то уже следующие статьи не представляли никакого единства содержаний. Вследствие этого, автор затрудняется дать какое-либо название раздела, о котором будет идти речь далее, можно только сказать, что говориться будет о муниципальных предприятиях и учреждениях, о взаимоотношениях органов городского самоуправления с этими организациями, а также о распоряжении муниципальной собственностью. Поэтому давайте внимательно вчитаемся в смысл предложенных статей и попытаемся проанализировать.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Номер статьи в уставе г. Новосибирск | Смысл статьи | Сопоставление с уставом г. Калининград  Анализ |
| Статья 47 | В данной статье речь идёт о том, что:  1. Распоряжение муниципальной собственность происходит в порядке, установленном Горсоветом, в соответствии с законодательством | 1. В ст.54 части 6 упоминается, что хотя правами владения, пользования, распоряжения муниципальным имуществом обладает мэрия Калининграда, действует она при это в соответствии не только с законодательство, уставом, но и нормативными актами городского Совета. |
| 2. Здания и сооружения, занимаемые органами городского самоуправления, могут быть отчуждены не иначе как по решению суда, вступившему в законную силу. | 2. Аналогичная норма в уставе г. Калининграда не содержится |
| 3. Продажа незанятых (неиспользуемых) объектов нежилого фонда, в том числе предназначенных для реконструкции, незанятых (неиспользуемых) зданий, строений, сооружений, помещений, в том числе строено-пристроенных нежилых помещений в жилых домах, осуществляется на аукционах (конкурсах), проводимых в соответствии с правилами, утвержденными городским Советом и действующим законодательством. | 3. Аналогичная норма также не содержится в уставе.  Нельзя сказать, что продажа незанятых объектов нежилого фонда, осуществляемая на аукционах и конкурсной основе является обоснованным шагом, т.к эта процедура происходит в соответствии с правилами, утверждёнными городским Советом, но без учёта мнения населения.  4. Ст.55, часть 5. Сделки с объектами, находящимися в муниципальной собственности и закрепленными за учреждениями, находящимися на городском бюджете, на правах оперативного управления, осуществляются с согласия органов городского самоуправления в соответствии с полномочиями, установленными настоящим Уставом. |
| 4. Городской Совет утверждает список объектов недвижимости, находящихся в муниципальной собственности, отчуждение которых возможно только с согласия городского Совета. |
| Статья 48 | В данной статье речь идёт о том, что:  1. Муниципальным унитарным предприятием признается коммерческая организация, не наделенная правом собственности на закрепленное за ней собственником имущество. Имущество унитарного предприятия является неделимым и не может быть распределено по вкладам (долям, паям), в том числе между работниками предприятия.  2. Имущество, являющееся муниципальной собственностью, закрепляется за муниципальным унитарным предприятием на праве хозяйственного ведения или на праве оперативного управления.  3. Имущество муниципального унитарного предприятия образуется за счет ассигнований бюджета города, полученных доходов, других законных источников. | В уставе города Калининграда нет отдельной статьи, посвящённой муниципальным унитарным предприятиям. Не даётся даже раскрытие термина муниципальное предприятие. Единственное, что можно отметить, так это то, что в ст.55 части 4 говорится "Муниципальные предприятия, которым имущество принадлежит на праве хозяйственного ведения, владеют, пользуются и распоряжаются этим имуществом в пределах, определяемых в соответствии с действующим законодательством" |
| Статья 49 | В данной статье речь идёт о том, что:  1. Муниципальным учреждением признается организация, созданная в порядке, определяемом городским Советом, для осуществления управленческих, социально-культурных или иных функций некоммерческого характера.  2. Имущество, являющееся муниципальной собственностью, закрепляется за муниципальным учреждением на праве оперативного управления. | В содержании устава также нет подобной статьи, но ст.55 часть 4 тем не менее утверждает "Муниципальные учреждения в отношении закрепленного за ними имущества осуществляют права владения, пользования и распоряжения им в пределах, установленных законом, в соответствии с целями своей деятельности, заданиями собственника и назначением имущества" |
| Статья 50  Статья 51 | Содержание статьи:  1. Городской Совет в отношении муниципального унитарного предприятия, муниципального учреждения:  а) устанавливает в соответствии с законодательством порядок управления и распоряжения муниципальным имуществом, находящимся в хозяйственном ведении или оперативном управлении муниципальных унитарных предприятий или муниципальных учреждений;  б) устанавливает в соответствии с законодательством порядок назначения на должность и освобождение от нее руководителей муниципальных унитарных предприятий, муниципальных учреждений;  в) осуществляет иные полномочия, предусмотренные действующим законодательством.  2. Мэрия в отношении муниципального унитарного предприятия, муниципального учреждения:  а) принимает решение о создании, реорганизации и ликвидации муниципального унитарного предприятия, муниципального учреждения;  б) определяет цели, предмет и виды деятельности муниципального унитарного предприятия, муниципального учреждения;  в) осуществляет регулирование цен и тарифов на продукцию и услуги муниципальных унитарных предприятий, муниципальных учреждений в порядке, установленном действующим законодательством;  г) назначает на должность и освобождает от должности руководителя муниципального унитарного предприятия, муниципального учреждения в соответствии с действующим законодательством;  д) осуществляет иные полномочия, предусмотренные действующим законодательством.  Суть статьи:  1. Отношения органов городского самоуправления с предприятиями, учреждениями и организациями, не находящимися в муниципальной собственности, строятся в соответствии с действующим законодательством.  2. Городской Совет, глава городского самоуправления и мэрия в пределах своей компетенции координируют участие предприятий, учреждений и организаций в комплексном социально-экономическом развитии территории. | Опять же можно утверждать об отсутствии в уставе Калининграда подобной нормы. Однако пункт "а" части второй ст.50 говорит о том, что мэрия принимает решение о создании, реорганизации и ликвидации муниципального унитарного предприятия, учреждения, в то же время согласно части 5 ст.54 устава Калининграда органы городского самоуправления вправе в соответствии с законом создавать предприятия, учреждения и организации для осуществления хозяйственной деятельности, решать вопросы их реорганизации и ликвидации.  Опять-таки в уставе ни о чём таком не говориться. Но представляется весьма важной координация участия предприятий, учреждений и организаций именно в комплексном социально-экономическом развитии территории. Не зря у нашего города очень высоки эти показатели в пределах всей страны. |
| Статья 55 | Так как эта статья рассматривалась нами ранее, то проанализируем только отдельные её части.  2. В исключительной собственности города находятся в соответствии с реестром и отчуждению не подлежат объекты, имеющие особо важное значение для жизнеобеспечения города, удовлетворение потребностей населения и городского хозяйства, а также сохранение историко-культурного наследия (городские парки, ценные природные ландшафты, памятники архитектуры, городские системы водоснабжения и энергообеспечения, городские дороги и площади, инженерные сети и сооружения, полезные ископаемые, имеющие общегородское значение) | Подобной нормы в уставе г. Новосибирска не содержится. Очевидно, это является упущением законодателя, т.к вследствие этого объекты, имеющие особо важное значение для жизнедеятельности города могут быть отчуждены. Это и произошло с Нарымским сквером в Железнодорожном районе. |
| 3. Органы и должностные лица городского самоуправления в отношении имущества, переданного им в управление иными органами власти, а также не находящегося в муниципальной собственности как города, так и предприятий, организаций и учреждений, осуществляют исключительно те права, которые определены решением соответствующего органа, организации и договором о передаче имущества в управление органам и должностным лицам городского самоуправления. | Аналогичная норма также отсутствует.  Судя по всему, калининградский законодатель при составлении проекта устава учёл те проблемы, с которыми сталкиваются органы и должностные лица городского самоуправления в отношении переданного им имущества. Видимо речь может идти о нецелесообразном распоряжении этим имуществом. |
| 6. Решения о вкладе бюджетных средств города в имущество предприятий любых форм собственности, акционерных обществ, банков, включая иностранные предприятия и общества с иностранным участием, а также о его размерах принимаются городским Советом депутатов Калининграда с соблюдением требований законодательства. | Нельзя говорить о наличии подобной статьи в новосибирском уставе. Более того, принятие подобных решений даже не входит в компетенцию новосибирского Горсовета согласно уставу г. Новосибирск. |
| Статья 56 | 1. В муниципальной собственности города находятся все земли, расположенные в границах города Калининграда, за исключением земель, переданных в собственность юридических и физических лиц в установленном законом порядке, а также земель, находящихся в собственности РФ и Калининградской обл.  Передача земель из муниципальной собственности в иную форму собственности производится в соответствии с законодательством Российской Федерации о разграничении прав собственности на землю.  2. В муниципальной собственности города могут находиться земельные участки, включая земли недр, водного и лесного фондов, природных объектов, приобретенные органами городского самоуправления в установленном законодательством Российской Федерации порядке, в том числе на территории других административно-территориальных единиц, субъектов Российской Федерации и зарубежных государств.  3. Органы городского самоуправления обладают всеми правами собственника, предусмотренными законодательством Российской Федерации, в отношении земель, находящихся в муниципальной собственности города Калининграда.  4. Органы городского самоуправления обладают всеми правами в области регулирования земельных отношений и природопользования на территории города Калининграда, предусмотренными законодательством Российской Федерации и Калининградской области для органов городского самоуправления, настоящим Уставом.  5. Органы городского самоуправления предоставляют в пользование, владение, аренду, передают и продают в собственность, изымают земельные участки и природные объекты, расположенные на них, находящиеся в муниципальной собственности города, в соответствии с действующим законодательством РФ, законами Калининградской области и установленным городским Советом депутатов Калининграда порядком распоряжения муниципальными землями.  Органы городского самоуправления предоставляют иностранным физическим и юридическим лицам, международным объединениям и организациям с участием иностранных юридических и физических лиц земельные участки исключительно на правах аренды.  6. Органы городского самоуправления производят выкуп, в том числе принудительный, земельных участков у собственников дл общегородских нужд.  7. Органы городского самоуправления имеют право:  вести реестр прав собственности на землю и прочно связанную с ней недвижимость, прав пользования, владения, аренды земельных участков;  ведения градостроительного, земельного и водного кадастра, учета и регистрации недр.  8. Органы городского самоуправления планируют использование находящихся в их ведении земель на основе плана функционального зонирования города и генерального плана города, руководствуются в своих действиях порядком застройки территории, градостроительным кодексом города, а также организуют разработку и контроль за реализацией градостроительной документации, взимают плату за пользование землей, водными и иными природными ресурсами, недрами.  9. Органы и должностные лица городского самоуправления осуществляют контроль за соответствием использования земель и других природных ресурсов на территории города всеми собственниками, владельцами, пользователями и арендаторами требованиям законодательства, генеральному плану города, градостроительному кодексу, а также установленным в городе правилам пользования земельными и другими природными ресурсами.  10. Органы и должностные лица городского самоуправления осуществляют на территории города выделение земельных участков дл федеральных и межрегиональных нужд в порядке, установленном законодательством.  11. Полномочия органов и должностных лиц городского самоуправления в отношении земель, находящихся в пределах границ территориального общественного самоуправления, могут осуществляться органами территориального общественного самоуправления в пределах прав, переданных им органами городского самоуправления по их решению или на основе договора. | Аналогичная статья также отсутствует в новосибирском уставе. Хотя речь там ведётся об очень важных вопросах, касающихся земельных отношений. Единственное, что говорится в новосибирском уставе о земле - это ст.37 пункт "6" мэрия осуществляет управление и распоряжается в соответствии с действующим законодательством земельными участками, находящимися в муниципальной собственности. Предполагается, что  подобная регламентация земельного вопроса является очень важной, так как это позволяет быстро разрешать всевозможные ситуации с землей.  Особое внимание автора привлекла норма, содержащаяся в части 7 предложенной статьи. Очень интересно то, что правом ведения реестра прав собственности на землю итд, правом ведения градостроительного, земельного и водного кадастра, учёта и регистрации недр обладают органы городского самоуправления, а не, например, контрольно-ревизионная палата.  При этом важно отметить, что в течение долгого времени государственная земельная собственность в РФ не была разграничена между Российской Федерацией, её субъектами и муниципальными образованиями. ФЗ "О разграничении государственной собственности на землю" принят только в 2001 г., а сам процесс разграничения идёт до настоящего времени. |
| Статья 57 | Органы городского самоуправления в интересах населения в установленном законом порядке вправе осуществлять международную, в том числе внешнеэкономическую, деятельность. | В уставе города Новосибирска нет аналогичной статьи. Но дело в том, что Калининградская область находится фактически вне пределов РФ, соседями её являются Литва и Польша и другие страны. Так что для Калининграда является важным условием поддерживание международных отношений. |

## Финансовая основа местного самоуправления

Финансовую основу местного самоуправления можно определить как совокупность отношений в бюджетной и налоговой сфере, урегулированных нормами финансового права с целью создания механизма формирования и расходования финансовых средств и финансового обеспечения решения вопросов местного значения и переданных государственных полномочий.

Состав финансовой основы образуют публичные финансы, та их часть, которая предназначается на муниципальные нужды: это, прежде всего средства местного бюджета, а также средства муниципальных унитарных и казённых предприятий, бюджетных учреждений. Критерием выделения перечисленных составных частей финансовой основы служит самостоятельный правовой режим финансовых средств. Средства местного бюджета имеют правовой режим бюджетных средств, предписанный нормами бюджетного законодательства.

Давайте, теперь поподробней рассмотрим финансовые основы в представленных для анализа статьях уставов.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Состав финансовых средств города | По уставу г. Новосибирск  Статья 52 | По уставу г. Калининград  Статья 58, часть 1 |
| 1. Финансы города включают:  1) средства бюджета города;  2) муниципальные займы, осуществляемые путем выпуска муниципальных ценных бумаг;  3) кредиты, полученные от кредитных организаций;  4) средства, поступающие из федерального бюджета и бюджета Новосибирской области;  5) средства муниципальных внебюджетных фондов;  6) иные финансовые средства.  Права собственника в отношении финансов города осуществляются от имени населения города городским Советом, главой городского самоуправления и мэрией в пределах своей компетенции. Решение о выпуске, условиях эмиссии и обращении муниципальных ценных бумаг принимает мэрия (эмитент).  2. Городские финансовые ресурсы могут быть объединены на договорной основе с областными финансовыми ресурсами, а также с ресурсами других субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, в целях совместного финансирования городских либо региональных программ и проектов. | 1. Финансовые средства города состоят из средств городского бюджета, средств городских внебюджетных и валютных фондов, финансовых ресурсов муниципальных предприятий, которые находятся в собственности города и могут быть изъяты только по решению судебных органов. |

Как видно из предложенной таблицы, состав финансовых средств в городах существенно отличается. Безусловно, ключевое значение имеет городской бюджет, поэтому в диспозициях обоих статей он указан первым пунктом, при этом город вправе иметь и внебюджетные фонды. Существование муниципальных внебюджетных фондов до 2000 г. имело под собой правовое основание. Закон РФ от 15 апреля 1993 г. "Об основах бюджетных прав и прав по формированию и использованию внебюджетных фондов представительных и исполнительных органов государственной власти в составе Российской Федерации, автономной области, автономных округов, краёв, областей, городов Москвы и Санкт - Петербурга, органов местного самоуправления"[[1]](#footnote-1) не только допускал их существование, но и определял их источники, а также права и обязанности представительных и исполнительных органов в отношении внебюджетных фондов. После вступления в силу Бюджетного кодекса РФ, который не включил в состав бюджетной системы Российской Федерации внебюджетные фонды местного самоуправления, правовая основа их бытия исчезла и, несмотря на отсутствие прямого запрета, создание таких фондов следует считать бюджетным правонарушением.

В то же время список объектов, которые могут быть включены в финансы города более значительный в г. Новосибирск, кроме того, в отличие от устава Калининграда этот список является открытым. В калининградском уставе ничего не сказано про то, могут ли ещё какие-либо объекты быть отнесены к городским финансам.

Кроме того, в уставе г. Калининграда не указано, могут финансовые ресурсы города быть объединены с финресурсами области, либо других субъектов РФ, муниципальных образований в целях совместного финансирования городских либо региональных программ и проектов.

*Городской бюджет.*

Местный бюджет представляет собой форму образования и расходования денежных средств, предназначенных для обеспечения задач и функций, отнесённых к предметам ведения местного самоуправления.

Основными принципами, имеющими наибольшее значение для местных бюджетов, являются принцип единства бюджетной системы и принцип самостоятельности.

Принцип единства бюджетной системы (ст.29 БК РФ) предполагает, что все правовые акты, которыми регулируются отношения по поводу формирования и использования средств местных бюджетов, входят в состав бюджетного законодательства (ст.2 БК РФ), следовательно, должны соответствовать актам вышестоящего уровня, изданным в пределах компетенции органа. Содержание принципа самостоятельности местных бюджетов очерчено в ст.31 БК РФ и предполагает самостоятельность органов местного самоуправления в организационной, доходной и расходной сферах, а также автономность ответственности местного бюджета.

Давайте, попытаемся проследить, как реализуются эти принципы в уставах городов.

Ст.53 ч.1 устава Новосибирска гласит, что город имеет собственный бюджет и ст.59 ч.1 калининградского устава также указывает на то, что в соответствии с Конституцией РФ и федеральным законодательством городской бюджет является самостоятельным, что позволяет говорить о том, что принцип единства бюджетной системы учитывался законодателями городов при составлении уставов.

Организационная самостоятельность бюджетов заключается в наделении муниципальных органов полномочиями по формированию бюджета, включая составление проекта, рассмотрение, утверждение, исполнение контроль.

Далее часть 2 устава Новосибирска говорит, что составление проекта бюджета города и внесение его на утверждение городского Совета, а также организацию исполнения и исполнение бюджета города, осуществляет мэрия в соответствии с действующим законодательством.

Часть вторая же калининградского устава подробно регламентирует, чем именно обуславливается самостоятельность городского бюджета, причём разработку, утверждение и исполнение бюджета осуществляют органы МСУ, а не только мэрия. Органам городского самоуправления принадлежит также право определять направления использования бюджетных средств. И что очень важно, органы местного самоуправления несут ответственность за исполнение бюджета. Таким образом, можно предполагать, что нецелевого расходования бюджетных средств не происходит.

Кроме того, диспозиция статьи устанавливает запрет на изъятие органами государственной власти свободных остатков средств городского бюджета, образовавшихся в результате увеличения поступления доходов или экономии расходов, а также возмещением ущерба, нанесенного принятием законов или решений органами государственной власти. Это является существенно значимым в содержании принципы самостоятельности местных бюджетов. Запрет носит императивный характер, в нём концентрировано выражено конституционное положение о самостоятельности местного самоуправления в бюджетной и налоговой сфере (ст.132 Конституции РФ)

*Доходы бюджета города.*

Статья 54, часть1 устанавливает, что доходы бюджета города формируются за счет собственных доходов и доходов за счет отчислений от федеральных и региональных регулирующих налогов и сборов.

В уставе города Калининграда также существует подобная норма, включённая в часть 2 ст.59 и часть 2 ст.58, где указывается наличие в городском бюджете собственных доходных источников; доходы города составляют отчисления от федеральных, государственных налогов Калининградской области в соответствии с нормативами, установленными федеральными законами и законами Калининградской области, закрепленными на долговременной основе.

|  |  |
| --- | --- |
| Доходы городского бюджета г. Новосибирск | Доходы городского бюджета г. Калининград |
| доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности  доходы от платных услуг, оказываемых бюджетными учреждениями, находящимися в муниципальной собственности  ассигнования на финансирование осуществления отдельных государственных полномочий, передаваемых органам городского самоуправления  ассигнования на финансирование реализации органами городского самоуправления федеральных законов и законов Новосибирской области  ассигнования на компенсацию дополнительных расходов, возникших в результате решений, принятых органами государственной власти, приводящих к увеличению бюджетных расходов или уменьшению бюджетных доходов города  другие неналоговые доходы, поступающие в бюджет города в порядке и по нормативам, которые установлены действующим законодательством | поступления от местных налогов;  отчисления от федеральных, государственных налогов Калининградской области в соответствии с нормативами, установленными федеральными законами и законами Калининградской области, закрепленными на долговременной основе;  поступления от местных сборов, штрафов и иных платежей;  платежи за право пользования недрами на территории города;  арендная плата за землю, находящуюся в городской собственности и переданную в аренду;  доходы от принадлежащих городу акций, других ценных бумаг, паев в акционерных обществах или товариществах, от процентных платежей за предоставление городом займа;  доходы от муниципальных предприятий и предприятий смешанных форм собственности с долевым участием местного сообщества;  поступления от приватизации имущества;  поступления от местных займов и лотерей;  финансовые средства, переданные органами государственной власти для реализации отдельных государственных полномочий;  дотации, субвенции, трансфертные платежи и иные поступления в соответствии с законом и решениями органов городского самоуправления;  другие средства, закрепленные за городским бюджетом законодательством Российской Федерации и Калининградской области, а также образующиеся в результате деятельности органов городского самоуправления. |

Таким образом, если в новосибирском уставе упоминается, что доходы города формируются за счёт собственных доходов, то в уставе Калининграда детально прописано, что составляет собственные доходы города. И в том, и в другом уставе предполагаются выделение государственными органами дополнительных средств на финансирование отдельных государственных полномочий и др.

"Органы городского самоуправления за счет средств городского бюджета могут образовывать целевые фонды либо участвовать средствами городского бюджета в иных фондах, объединяющих в необходимых городу целях средства юридических и физических лиц.

Целевое назначение, порядок формирования и расходования средств целевых бюджетных фондов, а также порядок формирования, функции и полномочия правления (совета фонда), если такой орган создается, устанавливаются решением городского Совет депутатов Калининграда.

Решение об участии в иных фондах принимается городским Советом депутатов Калининграда" - подобная норма в уставе г. Новосибирска не содержится.

Калининград: "Органы городского самоуправления самостоятельно распоряжаются средствами городского бюджета" - ст.52 новосибирского устава утверждает, что правами собственника в отношении финансов города осуществляются от имени населения города городским Советом, главой городского самоуправления и мэрией в пределах своей компетенции. Существенным отличием является то, распоряжение финансовыми средствами, в частности средствами городского бюджета органы МСУ Новосибирска осуществляют от имени населения.

*Расходы бюджета города.*

Статья 55 устава г. Новосибирска устанавливает, что расходы бюджета города в зависимости от их экономического содержания делятся на текущие расходы и капитальные расходы. При этом:

Капитальные расходы - часть расходов бюджета города, обеспечивающая инновационную и инвестиционную деятельность, включая инвестиции в действующие или вновь создаваемые юридические лица, средства, предоставляемые в качестве бюджетных кредитов на инвестиционные цели, расходы на проведение капитального ремонта и иные расходы, связанные с расширенным воспроизводством. В составе капитальных расходов может быть сформирован бюджет развития.

Текущие расходы бюджета города - часть расходов бюджета, обеспечивающая текущее функционирование органов городского самоуправления, бюджетных учреждений, оказание поддержки отдельным отраслям городского хозяйства в форме дотаций, субсидий и субвенций на текущее функционирование, а также другие расходы, не включенные в капитальные расходы в соответствии с бюджетной классификацией.

Аналогичная норма в уставе г. Калининграда отсутствует, однако, безусловно, расходная часть в проекте бюджета должна присутствовать, т. к часть 5 ст.58 устанавливает, что

в доходной и расходной частях городского бюджета раздельно предусматривается финансирование решения вопросов местного значения и осуществления органами городского самоуправления отдельных федеральных полномочий и полномочий Калининградской области.

Устав г. Новосибирска, в отличие от устава Калининграда, также предусматривает норму о дефиците городского бюджета.

*Бюджетный процесс.*

В уставе Новосибирска бюджетному процессу посвящена ст.57, в уставе Калининграда - ст.60. В обеих статьях даётся расшифровка понятия "бюджетного процесса" в соответствии с Бюджетным кодексом РФ. Кроме этого городской Совет г. Калининграда и Горсовет г. Новосибирска принимают положение о бюджетном процессе. Содержащаяся в части 3 ст.60 устава Калининграда норма, регламентирующая процедуры бюджетного процесса ссылается на это положение.

*Местные налоги и сборы.*

Местные налоги и сборы и в том, и в другом городе устанавливаются и вводятся городским Советом депутатов.

|  |  |
| --- | --- |
| Решение Горсовета г. Новосибирск определяет | Решение Горсовета г. Калининград определяет |
| налогоплательщиков и элементы налогообложения, а именно:  объект налогообложения;  налоговая база;  налоговый период;  налоговая ставка;  порядок исчисления налога;  порядок и сроки уплаты налога.  налоговые льготы и основания для их использования налогоплательщиком  плательщики и элементы обложения применительно к конкретным сборам | срок введения налога или сбора  срок его действия, перечень плательщиков налогов  ставки налогообложения  льготы по налогообложению и другие условия введения налога или сбора  порядок взимания налогов и сборов |

Существенным отличием устава г. Новосибирска от устава г. Калининграда является то, что в новосибирском уставе предусмотрен особый орган, осуществляющий контроль за исполнением бюджета города, соблюдение установленного порядка подготовки и рассмотрения проекта бюджета города, отчёта о его исполнении, а также в целях контроля за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности. Таким органом является Контрольно-счётная палата города Новосибирска, которая, кстати, входит в структуру органов городского самоуправления.

При этом устав устанавливает:

Контрольно-счетная палата города Новосибирска формируется городским Советом, является юридическим лицом и ее деятельность регламентируется Положением, утвержденным городским Советом.

Органы городского самоуправления и должностные лица городского самоуправления обязаны представлять в контрольно-счетную палату по ее требованию необходимую информацию и документы по вопросам, относящимся к их компетенции.

Подобную контрольно-счётную деятельность по уставу Калининграда осуществляют органы городского самоуправления.

## Заключение

В заключение проделанной работы необходимо отметить, что все поставленные задачи исследования решены, тем самым основная цель сравнительного анализа достигнута.

До того, как начать исследование, автор надеялся на то, что уставы будут во многом идентичны друг другу, но по окончании работы стало очевидно, что различия нормативно-правовой базы местного самоуправления в городах весьма значительны, но в то же время есть много похожих моментов.

Уставы практически одинаково определяют экономическую основу местного самоуправления. Но если определение экономических основ в калининградском уставе повторяет смысл определения 131 закона, то определение устава г. Новосибирска вносит некоторые дополнения в ФЗ говоря нам том, что в экономическую основу могут также входить земля и природные ресурсы в пределах городской черты. В уставе Калининграда регулированию экономической основы земельных отношений посвящена отдельная статья.

Отличается перечень объектов, которые входить в муниципальную собственность.

Порядок и условия приватизации муниципальной собственности в г. Калининград определяются населением через референдум или городским Советом депутатов Калининграда, а в г. Новосибирск только городским Советом.

В обоих уставах регламентируется, что население города обладает всей полнотой прав собственника в отношении имущества.

Список городских финансов в Новосибирске более обширный, нежели в Калининграде.

В новосибирском уставе упоминается, что доходы города формируются за счёт собственных доходов, то в уставе Калининграда детально прописано, что составляет собственные доходы города.

В уставе г. Калининграда отсутствует статьи о формировании расходов и о дефиците бюджета.

В городах процедура организации бюджетного процесса регламентируется отдельным положением Совета депутатов города. Городской Совет депутатов устанавливает и вводит местные налоги и сборы и в Новосибирске и в Калининграде.

В Калининграде нет особого контрольного органа, осуществляющего контроль исполнения бюджета города, соблюдение установленного порядка подготовки и рассмотрения проекта бюджета города, отчёта о его исполнении и другие, предусмотренные законом полномочия.

Это лишь часть выводов, которые сделал для себя автор в конце своего исследования. Можно также отметить следующую специфику глав уставов:

В уставе г. Калининграда только 9 статей посвящены экономической основе городского самоуправления. В уставе города Новосибирска таких статей насчитывается почти в два раза больше - 15.

Устав г. Новосибирска содержит больше терминов и понятий чем устав Калининграда

Практически во всех статьях устава г. Калининград употребляется термин "органы городского самоуправления", а не мэрия или, к примеру городской Совет, что говорит о нечётком разграничении полномочий между этими органами, либо о тесном взаимодействии.

Статьи устава г. Калининград более объёмные, статьи же устава г. Новосибирск более лаконичные, что конечно является плюсом нашего родного правового акта.

Главы уставов содержат большое количество несопоставимых статей. Думается, законодателям обоих городов есть чему поучиться друг у друга. Подробное прописывание в нормативном акте решения некоторых вопросов избавит власти от многих проблем, с которыми они сталкиваются при решении вопросов местного значения.

Представляется, что финансово-экономическая основа МСУ существует именно для решения подобного рода вопросов.

В целом можно сказать, что специфика уставов обусловлена не только финансово-экономическими факторами, но географическим расположением данных муниципальных образований

В итоге можно сказать, что каждый устав содержит практически все необходимые положения о финансово-экономических основах городского самоуправления, которые необходимы для нормального их функционирования.

Устав города Калининград

Зарегистрирован отделом юстиции администрации

Калининградской области 1 октября 1996 года за N3

Глава 9. Финансово-экономические основы городского самоуправления.

Статья 53. Экономическая основа городского самоуправления.

Статья 54. Муниципальная собственность.

Статья 55. Имущественные права городского самоуправления.

Статья 56. Права в области земельных отношений.

Статья 57. Международная деятельность органов городского самоуправления.

Статья 58. Финансовые средства города.

Статья 59. Городской бюджет.

Статья 60. Бюджетный процесс.

Статья 61. Местные налоги и сборы.

Глава 9. Финансово-экономические основы городского самоуправления.

Статья 53. Экономическая основа городского самоуправления

Экономическую основу городского самоуправления составляет муниципальная собственность, местные финансы, имущество, находящееся в государственной собственности и переданное в управление органам городского самоуправления, а также в соответствии с законом и на собственность, служащая удовлетворению потребностей жителей города.

Статья 54. Муниципальная собственность

1. Муниципальной собственностью города Калининграда являются объекты, принадлежащие ему на праве собственности после разграничения государственной собственности в соответствии с действующим законодательством, а также вновь приобретенное или созданное имущество за счет средств городского бюджета и внебюджетных фондов. Муниципальная собственность признается и защищается государством равным образом с государственной, частной и иными формами собственности.

2. В состав муниципальной собственности входят средства городского бюджета, городские внебюджетные и валютные фонды, в установленных законом случаях - доли (вклады) в уставных (складочных) капиталах хозяйственных обществ и товариществ, ценные бумаги, включая акции акционерных обществ, продукты интеллектуального и творческого труда, имущество органов городского самоуправления, а также муниципальные земли и другие природные ресурсы, находящиеся в муниципальной собственности города, имущество, закрепленное за унитарными муниципальными предприятиями, организациями и учреждении, муниципальные банки и другие финансово-кредитные организации, муниципальный жилищный фонд и нежилые помещения, муниципальные учреждения образования, здравоохранения, спорта, другое движимое и недвижимое имущество.

Средства городского бюджета и иное муниципальное имущество города, не закрепленное за унитарными муниципальными предприятиями и учреждениями города, составляют казну города Калининграда.

3. Органы городского самоуправления в соответствии с законом вправе совершать с имуществом, находящимся в муниципальной собственности, любые сделки, не противоречащие законодательству, передавать (закреплять) объекты муниципальной собственности во временное или постоянное пользование (управление) в соответствии с договорами или соглашениями при создании унитарных предприятий или при использовании и эксплуатации муниципального имущества физическими или юридическими лицами, приобретать, сдавать в аренду, отчуждать, продавать, менять в установленном порядке, проводить процедуры ликвидации, реорганизации, несостоятельности (банкротства), разрабатывать и исполнять программы приватизации муниципальной собственности, а также совершать с имуществом, находящимся в муниципальной собственности, иные сделки, определять в договорах и соглашениях условия использования приватизируемых или передаваемых в пользование объектов.

Органы городского самоуправления в соответствии с законом могут в интересах населения устанавливать условия использования земель, находящихся в границах муниципального образования.

4. Порядок и условия приватизации муниципальной собственности определяются населением через референдум или городским Советом депутатов Калининграда.

Доходы от приватизации объектов муниципальной собственности поступают в полном объеме в городской бюджет.

5. Органы городского самоуправления вправе в соответствии с законом создавать предприятия, учреждения и организации дл осуществления хозяйственной деятельности, решать вопросы их реорганизации и ликвидации.

6. Правами владения, пользования, распоряжения муниципальным имуществом (в т. ч. правами сдачи в аренду имущества и проведения процедур несостоятельности (банкротства) в части муниципальной собственности), а также правами представительства в органах управления хозяйственных обществ и товариществ, участниками которых являются органы городского самоуправления, на территории города Калининграда обладает мэрия г. Калининграда (в т. ч. в лице своих структурных подразделений), действующая в рамках своей компетенции, установленной законодательством РФ, настоящим Уставом и нормативными актами городского Совет депутатов Калининграда.

Статья 55. Имущественные права городского самоуправления

1. Население города обладает всей полнотой прав собственника в отношении имущества, которое в установленном законом порядке зарегистрировано в качестве муниципальной собственности города, и осуществляет эти права непосредственно через органы городского самоуправления, а также через референдум.

2. В исключительной собственности города находятся в соответствии с реестром и отчуждению не подлежат объекты, имеющие особо важное значение для жизнеобеспечения города, удовлетворения потребностей населения и городского хозяйства, а также сохранения историко-культурного наследия (городские парки, ценные природные ландшафты, памятники архитектуры, городские системы водоснабжения и энергообеспечения, городские дороги и площади, инженерные сети и сооружения, полезные ископаемые, имеющие общегородское значение).

3. Органы и должностные лица городского самоуправления в отношении имущества, переданного им в управление иными органами власти, а также не находящегося в муниципальной собственности как города, так и предприятий, организаций и учреждений, осуществляют исключительно те права, которые определены решением соответствующего органа, организации и договором о передаче имущества в управление органам и должностным лицам городского самоуправления.

4. Муниципальные предприятия, которым имущество принадлежит на праве хозяйственного ведения, владеют, пользуются и распоряжаются этим имуществом в пределах, определяемых в соответствии с действующим законодательством.

Муниципальные учреждения в отношении закрепленного за ними имущества осуществляют права владения, пользования и распоряжения им в пределах, установленных законом, в соответствии с целями своей деятельности, заданиями собственника и назначением имущества.

5. Сделки с объектами, находящимися в муниципальной собственности и закрепленными за учреждениями, находящимися на городском бюджете, на правах оперативного управления, осуществляются с согласия органов городского самоуправления в соответствии с полномочиями, установленными настоящим Уставом.

6. Решения о вкладе бюджетных средств города в имущество предприятий любых форм собственности, акционерных обществ, банков, включая иностранные предприятия и общества с иностранным участием, а также о его размерах принимаются городским Советом депутатов Калининграда с соблюдением требований законодательства.

7. Положения пунктов 1 - 6 настоящей статьи распространяются соответственно и на органы территориального общественного самоуправления в отношении объектов собственности, переданных в их управление.

Статья 56. Права в области земельных отношений

1. В муниципальной собственности города находятся все земли, расположенные в границах города Калининграда, за исключением земель, переданных в собственность юридических и физических лиц в установленном законом порядке, а также земель, находящихся в собственности РФ и Калининградской обл.

Передача земель из муниципальной собственности в иную форму собственности производится в соответствии с законодательством Российской Федерации о разграничении прав собственности на землю.

2. В муниципальной собственности города могут находиться земельные участки, включая земли недр, водного и лесного фондов, природных объектов, приобретенные органами городского самоуправления в установленном законодательством Российской Федерации порядке, в том числе на территории других административно-территориальных единиц, субъектов Российской Федерации и зарубежных государств.

3. Органы городского самоуправления обладают всеми правами собственника, предусмотренными законодательством Российской Федерации, в отношении земель, находящихся в муниципальной собственности города Калининграда.

4. Органы городского самоуправления обладают всеми правами в области регулирования земельных отношений и природопользования на территории города Калининграда, предусмотренными законодательством Российской Федерации и Калининградской области для органов городского самоуправления, настоящим Уставом.

5. Органы городского самоуправления предоставляют в пользование, владение, аренду, передают и продают в собственность, изымают земельные участки и природные объекты, расположенные на них, находящиеся в муниципальной собственности города, в соответствии с действующим законодательством РФ, законами Калининградской области и установленным городским Советом депутатов Калининграда порядком распоряжения муниципальными землями.

Органы городского самоуправления предоставляют иностранным физическим и юридическим лицам, международным объединениям и организациям с участием иностранных юридических и физических лиц земельные участки исключительно на правах аренды.

6. Органы городского самоуправления производят выкуп, в том числе принудительный, земельных участков у собственников дл общегородских нужд.

7. Органы городского самоуправления имеют право:

вести реестр прав собственности на землю и прочно связанную с ней недвижимость, прав пользования, владения, аренды земельных участков;

ведения градостроительного, земельного и водного кадастра, учета и регистрации недр.

8. Органы городского самоуправления планируют использование находящихся в их ведении земель на основе плана функционального зонирования города и генерального плана города, руководствуются в своих действиях порядком застройки территории, градостроительным кодексом города, а также организуют разработку и контроль за реализацией градостроительной документации, взимают плату за пользование землей, водными и иными природными ресурсами, недрами.

9. Органы и должностные лица городского самоуправления осуществляют контроль за соответствием использования земель и других природных ресурсов на территории города всеми собственниками, владельцами, пользователями и арендаторами требованиям законодательства, генеральному плану города, градостроительному кодексу, а также установленным в городе правилам пользования земельными и другими природными ресурсами.

10. Органы и должностные лица городского самоуправления осуществляют на территории города выделение земельных участков дл федеральных и межрегиональных нужд в порядке, установленном законодательством.

11. Полномочия органов и должностных лиц городского самоуправления в отношении земель, находящихся в пределах границ территориального общественного самоуправления, могут осуществляться органами территориального общественного самоуправления в пределах прав, переданных им органами городского самоуправления по их решению или на основе договора.

Статья 57. Международная деятельность органов городского самоуправления

Органы городского самоуправления в интересах населения в установленном законом порядке вправе осуществлять международную, в том числе внешнеэкономическую, деятельность.

Статья 58. Финансовые средства города

1. Финансовые средства города состоят из средств городского бюджета, средств городских внебюджетных и валютных фондов, финансовых ресурсов муниципальных предприятий, которые находятся в собственности города и могут быть изъяты только по решению судебных органов.

2. Доходы городского бюджета состоят из следующих поступлений:

поступления от местных налогов;

отчисления от федеральных, государственных налогов Калининградской области в соответствии с нормативами, установленными федеральными законами и законами Калининградской области, закрепленными на долговременной основе;

поступления от местных сборов, штрафов и иных платежей;

платежи за право пользования недрами на территории города;

арендная плата за землю, находящуюся в городской собственности и переданную в аренду;

доходы от принадлежащих городу акций, других ценных бумаг, паев в акционерных обществах или товариществах, от процентных платежей за предоставление городом займа;

доходы от муниципальных предприятий и предприятий смешанных форм собственности с долевым участием местного сообщества;

поступления от приватизации имущества;

поступления от местных займов и лотерей;

финансовые средства, переданные органами государственной власти для реализации отдельных государственных полномочий;

дотации, субвенции, трансфертные платежи и иные поступления в соответствии с законом и решениями органов городского самоуправления;

другие средства, закрепленные за городским бюджетом законодательством Российской Федерации и Калининградской области, а также образующиеся в результате деятельности органов городского самоуправления.

3. Органы городского самоуправления за счет средств городского бюджета могут образовывать целевые фонды либо участвовать средствами городского бюджета в иных фондах, объединяющих в необходимых городу целях средства юридических и физических лиц.

Целевое назначение, порядок формирования и расходования средств целевых бюджетных фондов, а также порядок формирования, функции и полномочия правления (совета фонда), если такой орган создается, устанавливаются решением городского Совет депутатов Калининграда.

Решение об участии в иных фондах принимается городским Советом депутатов Калининграда.

4. Органы городского самоуправления самостоятельно распоряжаются средствами городского бюджета. Сумма превышения доходов над расходами городского бюджета по результатам отчетного года не подлежит изъятию федеральными органами государственной власти, органами государственной власти Калининградской области.

5. В доходной и расходной частях городского бюджета раздельно предусматривается финансирование решения вопросов местного значения и осуществления органами городского самоуправления отдельных федеральных полномочий и полномочий Калининградской области.

Статья 59. Городской бюджет

1. В соответствии с Конституцией Российской Федерации и федеральным законодательством городской бюджет является самостоятельным.

2. Самостоятельность городского бюджета обеспечивается:

правом органов городского самоуправления самостоятельно разрабатывать, утверждать и исполнять бюджет;

правом самостоятельно контролировать исполнение бюджета;

наличием в бюджете собственных доходных источников;

правом органов городского самоуправления определять направления использования средств городского бюджета;

запретом на изъятие органами государственной власти свободных остатков средств городского бюджета, образовавшихся в результате увеличения поступления доходов или экономии расходов;

возмещением ущерба, нанесенного принятием законов или решений органами государственной власти;

ответственностью органов городского самоуправления за исполнение бюджета.

Статья 60. Бюджетный процесс

1. Бюджетный процесс - это регламентированная законодательством Российской Федерации, Калининградской области и нормативными актами городского Совета депутатов Калининграда деятельность органов городского самоуправления по составлению, рассмотрению, утверждению и исполнению городского бюджета. В бюджетный процесс входит также составление и утверждение отчетов об исполнении городского бюджета.

2. Органы городского самоуправления самостоятельно определяют бюджетный процесс на своей территории в соответствии с законодательством. Вмешательство иных органов и организаций в процесс составления проекта бюджета, утверждения и исполнения бюджета не допускается.

3. Организация бюджетного процесса в городе регламентируется положением о бюджетном процессе, утверждаемым городским Советом депутатов Калининграда. В положении регламентируются процедуры:

составления проекта городского бюджета;

рассмотрения и утверждения проекта городского бюджета;

исполнения городского бюджета;

финансирования районов города;

принятия поправок к городскому бюджету в процессе его исполнения;

контроля за бюджетным процессом;

составления и утверждения отчетов об исполнении городского бюджета.

Статья 61. Местные налоги и сборы

1. Местные налоги и сборы устанавливаются и вводятся городским Советом депутатов Калининграда.

2. В решении городского Совета депутатов Калининграда о введении местных налогов и сборов определяются срок введения налога или сбора, срок его действия, перечень плательщиков налогов, ставки налогообложения, льготы по налогообложению и другие условия введения налога или сбора, порядок взимания налогов и сборов.

1. Ведомости съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации. 1993. № 18. Ст. 635. [↑](#footnote-ref-1)