**Сущность и задачи надзора за соблюдением законодательства при исполнении наказания**

**Содержание**

1. Сущность и задачи надзора за соблюдением законодательства при исполнении наказания и иных мер уголовной ответственности, а также мер принудительного характера

1.1 Полномочия прокурора по осуществлению надзора. Средства прокурорского реагирования

Список использованных источников

**1. Сущность и задачи надзора за соблюдением законодательства при исполнении наказания и иных мер уголовной ответственности, а также мер принудительного характера**

В соответствии со ст. 43 Закона Республики Беларусь от 16 июня 2003 г. «О порядке и условиях содержания лиц под стражей» (далее – Закон от 16 июня 2003 г.) надзор заточным и единообразным исполнением законодательства в местах содержания под стражей осуществляют Генеральный прокурор Республики Беларусь и подчиненные ему прокуроры.

Надзор за соблюдением законодательства администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание и применяющих назначаемые судом меры принудительного характера, администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу выделен в Законе о прокуратуре в качестве самостоятельного направления деятельности прокуратуры. Это обусловлено необходимостью обеспечения прав и свобод граждан, отбывающих наказание, а также лиц, подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, в случае их задержания или заключения под стражу.

Лица, задержанные, арестованные, ограниченные и лишенные свободы, имеют меньше возможности предпринимать доступные всем гражданам меры для защиты своих прав и интересов, поэтому надзорная деятельность прокурора выступает в качестве гарантии их охраны.

Гарантией предупреждения и своевременного устранения нарушений прав и интересов задержанных, арестованных и осужденных лиц, находящихся по решению суда в психиатрических стационарах, является проведение прокурором проверок в учреждениях и органах, где они содержатся, систематически, независимо от наличия данных о нарушениях законности.

Администрации органов и учреждений, исполняющих наказание и назначенные судом меры принудительного характера, администрации мест содержания задержанных и заключенных под стражу обязаны выполнять постановления и требования прокурора относительно соблюдения правил отбывания наказания и порядка содержания под стражей, предусмотренных уголовно-исполнительным законодательством, Положения о предварительном заключении под стражу и других правовых актов, регламентирующих исполнение и отбывание наказания, иных мер уголовной ответственности, а также принудительных мер безопасности и лечения, принудительных мер воспитательного характера.

Осуществляя действенный надзор за соблюдением уголовно-исполнительного законодательства, прокурорам следует сосредоточить основное внимание на вопросах соблюдения прав и законных интересов осужденных, заключенных под стражу, подвергнутых мерам принудительного характера, и выполнению ими своих обязанностей.

При проверках состояния законности в исправительных и воспитательных колониях, следственных изоляторах прокуроры должны пресекать факты унижения человеческого достоинства, произвола, жестокого обращения по отношению к отбывающим наказание, заключенным под стражу, необоснованного применения к ним мер взыскания, водворения в штрафные помещения, обеспечивать гуманные условия содержания, соответствующие минимальным стандартам и правилам обращения с заключенными. Необходимо организовать жесткий контроль за фактическим устранением выявленных нарушений законности, не оставляя без реагирования факты неисполнения администрацией исправительных учреждений и следственных изоляторов предписаний прокуратуры.

Прокурорский надзор должен быть направлен на то, чтобы содержание задержанных в исправительных и иных учреждениях и органах, исполняющих наказание и меры принудительного характера, назначенные судом, осуществлялось в соответствии с предусмотренными основаниями и с соблюдением установленных порядка, условий содержания, обеспечения прав и обязанностей этих лиц.

Надзор прокурора за соблюдением законности в местах содержания под стражей лиц должен осуществляться еще до того, как суд признал человека виновным и назначил ему наказание. УПК предусматривает, что еще в стадии расследования могут применяться меры принуждения в виде задержания, заключения под стражу (ст. 116, 117,118, 126, 127) в отношении подозреваемого и обвиняемого. Эти лица содержатся в специально созданных учреждениях.

Наряду с надзором за законностью самого задержания, ареста, обоснованностью и законностью применения этих мер прокурор должен осуществлять надзор за соблюдением законодательства, соответствующих нормативных правовых актов, регламентирующих порядок и условия содержания под стражей в местах лишения свободы.

В соответствии с Законом о прокуратуре предметом надзора за соблюдением законодательства при исполнении наказания и иных мер уголовной ответственности, а также мер принудительного характера являются соблюдение органами и учреждениями, исполняющими наказание и иные меры уголовной ответственности, учреждениями, исполняющими принудительные меры безопасности и лечения, принудительные меры воспитательного характера, администрациями мест содержания под стражей и лечебно-трудовых профилакториев законодательства, а также соблюдение прав осужденных, подвергнутых принудительным мерам безопасности и лечения, принудительным мерам воспитательного характера, лиц, содержащихся под стражей и в лечебно-трудовых профилакториях, и выполнение ими своих обязанностей.

Следовательно, предмет прокурорского надзора по данной отрасли прокурорской деятельности включает в себя следующее:

–законность нахождения граждан в местах содержания задержанных, предварительного заключения, исправительных и иных органов и учреждений, исполняющих наказание и меры принудительного характера, назначаемые судом;

–соблюдение установленных законодательством Республики Беларусь прав и обязанностей задержанных, заключенных под стражу, осужденных лиц, подвергнутых мерам принудительного характера, порядка и условий содержания;

–законность исполнения наказания, не связанного с лишением свободы.

Исходя из содержания предмета надзора органы прокуратуры ставят перед собой следующие задачи по обеспечению законности при исполнении наказания и содержания лиц, находящихся под стражей:

–чтобы обращение к исполнению приговоров производилось в строгом соответствии с законом и в установленные сроки;

–чтобы задержанные и подвергнутые аресту в процессе расследования содержались в порядке, условиях и в сроки, соответствующих закону;

–чтобы содержание осужденных в местах лишения свободы производилось не иначе как на основании и в порядке, установленных законом;

–чтобы соблюдалось законодательство о порядке и условиях отбывания наказания, исправления и перевоспитания осужденных в местах лишения свободы;

–чтобы своевременно и в соответствии с законом исполнялось наказание, назначенное судом, не связанное с лишением свободы.

Согласно ст. 25 УПК прокурорский надзор за соблюдением законодательства органами и учреждениями, исполняющими наказания и иные меры уголовной ответственности, осуществляется Генеральным прокурором Республики Беларусь и подчиненными ему прокурорами в соответствии с законодательными актами Республики Беларусь. От прокуроров требуется постоянно осуществлять надзор за законностью приказов, распоряжений и постановлений, издаваемых администрацией исправительных учреждений и следственных изоляторов, а также органами управления уголовно-исполнительной системы, и незамедлительно опротестовывать их в случае несоответствия закону. Поэтому законность правовых актов, издаваемых администрацией учреждений и органов, исполняющих наказания, также входит в предмет прокурорского надзора.

**1.1 Полномочия прокурора по осуществлению надзора. Средства прокурорского реагирования**

Для выполнения задач при осуществлении надзора за соблюдением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказания, администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу прокуроры наделены соответствующими полномочиями. В этих целях прокуроры могут использовать не только специальные полномочия, предоставленные для надзора за исполнением законов на рассматриваемом направлении надзорной деятельности, предусмотренные Законом о прокуратуре, но и с учетом специфики предмета надзора; полномочия, предусмотренные по другим направлениям прокурорского надзора; полномочия, предусмотренные при осуществлении надзора за исполнением законов органами власти и управления предприятиями, учреждениями и организациями, должностными лицами и гражданами (ст. 27 Закона о прокуратуре); полномочия, предусмотренные при осуществлении надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина органами власти и управления, органами местного самоуправления, органами военного управления, органами контроля, их должностными лицами, а также органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций.

В соответствии со ст. 35 Закона о прокуратуре при осуществлении надзора за соблюдением законодательства при исполнении наказания и иных мер уголовной ответственности, а также мер принудительного характера прокурор в пределах своей компетенции имеет право:

–посещать в любое время без личного досмотра органы и учреждения, исполняющие наказание и иные меры уголовной ответственности, учреждения, исполняющие принудительные меры безопасности и лечения, принудительные меры воспитательного характера, места содержания под стражей и лечебно-трудовые профилактории;

–знакомиться с документами, на основании которых лица содержатся под стражей и в лечебно-трудовых профилакториях, осуждены, подвергнуты принудительным мерам безопасности и лечения, принудительным мерам воспитательного характера. В необходимых случаях прокурор опрашивает указанных лиц;

–проверять соответствие законодательству постановлений, приказов и распоряжений должностных лиц органов и учреждений, исполняющих наказание и иные меры уголовной ответственности, учреждений, исполняющих принудительные меры безопасности и лечения, принудительные меры воспитательного характера, администраций мест содержания под стражей и лечебно-трудовых профилакториев;

–требовать письменные объяснения от должностных лиц и иных граждан по фактам выявленных нарушений законодательства;

–требовать от должностных лиц устранения нарушений прав лиц, содержащихся под стражей и в лечебно-трудовых профилакториях, осужденных, лиц, подвергнутых принудительным мерам безопасности и лечения, принудительным мерам воспитательного характера;

–в случаях, предусмотренных законодательными актами, санкционировать осуществление действий или давать согласие на их осуществление должностными лицами органов и учреждений, исполняющих наказание и иные меры уголовной ответственности, учреждений, исполняющих принудительные меры безопасности и лечения, принудительные меры воспитательного характера, администраций мест содержания под стражей и лечебно-трудовых профилакториев.

При установлении нарушений законодательства в зависимости от их характера прокурор в пределах своей компетенции принимает следующие меры прокурорского реагирования:

–отменяет своим постановлением в5ыскания, наложенные в нарушение законодательства на лиц, содержащихся под стражей и в лечебно- трудовых профилакториях, отбывающих наказание в виде ареста, ограничения свободы, направления в дисциплинарную воинскую часть, лишения свободы, пожизненного заключения, а также на лиц, в отношении которых незаконно применены принудительные меры безопасности и лечения или принудительные меры воспитательного характера с помещением в специальное учебно-воспитательное либо лечебно-воспитательное учреждение, немедленно освобождает их своим постановлением из штрафного и дисциплинарного изоляторов, помещения камерного типа, одиночной камеры (одиночной камеры на гарнизонной гауптвахте), карцера;

–отменяет незаконные постановления начальника исправительного учреждения о вводе режима особого положения;

–в установленном порядке вносит представления, приносит протесты, выносит предписания и официальные предупреждения, обязательные для исполнения соответствующими государственными органами, другими организациями, должностными лицами и иными гражданами;

–составляет протоколы об административных правонарушениях;

–выносит постановления о возбуждении дисциплинарного производства или о привлечении к материальной ответственности;

–выносит постановления о возбуждении уголовного дела.

Прокурор обязан немедленно освободить своим постановлением лиц, незаконно содержащихся под стражей и в лечебно-трудовых профилакториях, отбывающих наказание в виде ареста, ограничения свободы, направления в дисциплинарную воинскую часть, лишения свободы, пожизненного заключения, а также лиц, в отношении которых незаконно применены принудительные меры безопасности и лечения или принудительные меры воспитательного характера с помещением в специальное учебно-воспитательное либо лечебно-воспитательное учреждение.

В этой связи Закон о прокуратуре и Закон об ОРД дают право прокурору знакомиться также с оперативными материалами.

Законом от 16 июня 2003 г. дается определение мест содержания под стражей. Места содержания под стражей – следственные изоляторы уголовно-исполнительной системы Министерства внутренних дел Республики Беларусь, следственные изоляторы органов государственной безопасности Республики Беларусь (далее, если не указано иное, - следственные изоляторы), изоляторы временного содержания органов внутренних дел, изоляторы временного содержания пограничных войск Республики Беларусь (далее, если не указано иное, – изоляторы временного содержания), гарнизонные гауптвахты Вооруженных Сил Республики Беларусь, гауптвахты пограничных войск Республики Беларусь (далее – гауптвахты).

В случаях, предусмотренных указанным Законом, местами содержания под стражей могут являться исправительные учреждения, арестные дома.

В случаях когда в соответствии с УПК задержание по подозрению в совершении преступления осуществляется капитанами морских или речных судов, командирами воздушных судов, находящихся вне пределов Республики Беларусь, лица, подозреваемые в совершении преступлений, содержатся в помещениях, которые определены указанными должностными лицами и приспособлены для этих целей (ст. 4 Закона от 16 июня 2003 г.).

В зависимости от места содержания подозреваемых и обвиняемых проверка законности их содержания проводится соответствующим прокурором отдела по надзору за законностью исполнения уголовных наказаний Генеральной прокуратуры Республики Беларусь, старшими помощниками прокурора области, г. Минска, территориальными прокурорами, транспортными и военными прокурорами. Например, законность содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых в изоляторах временного содержания территориальных органов внутренних дел проверяют территориальные прокуроры; в изоляторах временного содержания транспортных органов внутренних дел – транспортные прокуроры; на гарнизонных гауптвахтах Вооруженных Сил Республики Беларусь – военные прокуроры гарнизонов; на гауптвахтах пограничных войск – военный прокурор по надзору за законностью на государственной границе и в пограничных войсках Республики Беларусь.

Закон разрешает использовать исправительные учреждения, арестные дома и медицинские учреждения для содержания лиц под стражей. Согласно ст. 8 Закона от 16 июня 2003 г. осужденные, отбывающие наказание в исправительных учреждениях, арестных домах, в отношении которых в связи с расследованием преступления применена мера пресечения в виде заключения под стражу, могут содержаться в указанных учреждениях в специально оборудованных для этих целей помещениях.

Лица, содержащиеся под стражей, в случае назначения им судебно- медицинской или судебно-психиатрической экспертизы по основаниям, предусмотренным УПК, а также в случае оказания им медицинской помощи помещаются в государственные медицинские учреждения в соответствии с законодательством Республики Беларусь.

В местах содержания под стражей устанавливается режим, обеспечивающий соблюдение прав, свобод и законных интересов лиц, содержащихся под стражей, исполнение ими своих обязанностей, охрану и надзор за ними, изоляцию, раздельное размещение в камерах, безопасность их и сотрудников мест содержания под стражей, других лиц, а также выполнение задач, установленных УПК. В целях обеспечения режима в местах содержания под стражей Министерством внутренних дел, Комитетом государственной безопасности, Министерством обороны, Государственным комитетом пограничных войск по согласованию с Генеральным прокурором принимаются Правила внутреннего распорядка в местах содержания лиц под стражей (далее - Правила внутреннего распорядка) (ст. 9 Закона от 16 июня 2003 г.).

Правила внутреннего распорядка устанавливают порядок:

–приема лиц, содержащихся под стражей, и размещения их по камерам;

–проведения личного обыска, дактилоскопирования, фотографирования, а также досмотра вещей лиц, содержащихся под стражей;

–изъятия у лиц, содержащихся под стражей, предметов, веществ, запрещенных к хранению и использованию;

–материально-бытового обеспечения лиц, содержащихся под стражей;

–приобретения лицами, содержащимися под стражей, продуктов питания, а также предметов первой необходимости и других промышленных товаров;

–приема и выдачи посылок, передач;

–получения и отправления лицами, содержащимися под стражей, телеграмм, писем, денежных переводов;

–направления лицами, содержащимися под стражей, ходатайств, предложений, заявлений и жалоб;

–отправления лицами, содержащимися под стражей, религиозных культов, ритуалов и обрядов;

–организации труда лиц, содержащихся под стражей;

–осуществления прав, вытекающих из брачных и семейных отношений;

–осуществления гражданско-правовых сделок;

–проведения подписки на газеты и журналы;

–оказания медицинской помощи и санитарно-эпидемиологического обеспечения;

–проведения ежедневных прогулок;

–проведения свиданий, общения с защитником;

–обеспечения участия лиц, содержащихся под стражей, в следственных действиях и судебных заседаниях;

–личного приема лиц, содержащихся под стражей, руководителем администрации места содержания под стражей и уполномоченными им лицами;

–выдачи тел лиц, содержавшихся под стражей, умерших в местах содержания под стражей.

Правилами внутреннего распорядка устанавливается порядок реализации иных прав и обязанностей лиц, содержащихся под стражей, предусмотренных Законом от 16 июня 2003 г. и законодательными актами Республики Беларусь. Обеспечение режима возлагается на руководителя администрации места содержания под стражей.

содержания пограничных войск Республики Беларусь (далее, если не указано иное, – изоляторы временного содержания), гарнизонные гауптвахты Вооруженных Сил Республики Беларусь, гауптвахты пограничных войск Республики Беларусь (далее – гауптвахты).

В случаях, предусмотренных указанным Законом, местами содержания под стражей могут являться исправительные учреждения, арестные дома.

В случаях когда в соответствии с УПК задержание по подозрению в совершении преступления осуществляется капитанами морских или речных судов, командирами воздушных судов, находящихся вне пределов Республики Беларусь, лица, подозреваемые в совершении преступлений, содержатся в помещениях, которые определены указанными должностными лицами и приспособлены для этих целей (ст. 4 Закона от 16 июня 2003 г.).

В зависимости от места содержания подозреваемых и обвиняемых проверка законности их содержания проводится соответствующим прокурором отдела по надзору за законностью исполнения уголовных наказаний Генеральной прокуратуры Республики Беларусь, старшими помощниками прокурора области, г. Минска, территориальными прокурорами, транспортными и военными прокурорами. Например, законность содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых в изоляторах временного содержания территориальных органов внутренних дел проверяют территориальные прокуроры; в изоляторах временного содержания транспортных органов внутренних дел – транспортные прокуроры; на гарнизонных гауптвахтах Вооруженных Сил Республики Беларусь – военные прокуроры гарнизонов; на гауптвахтах пограничных войск – военный прокурор по надзору за законностью на государственной границе и в пограничных войсках Республики Беларусь.

Закон разрешает использовать исправительные учреждения, арестные дома и медицинские учреждения для содержания лиц под стражей. Согласно ст. 8 Закона от 16 июня 2003 г. осужденные, отбывающие наказание в исправительных учреждениях, арестных домах, в отношении которых в связи с расследованием преступления применена мера пресечения в виде заключения под стражу, могут содержаться в указанных учреждениях в специально оборудованных для этих целей помещениях.

Лица, содержащиеся под стражей, в случае назначения им судебно- медицинской или судебно-психиатрической экспертизы по основаниям, предусмотренным УПК, а также в случае оказания им медицинской помощи помещаются в государственные медицинские учреждения в соответствии с законодательством Республики Беларусь.

В местах содержания под стражей устанавливается режим, обеспечивающий соблюдение прав, свобод и законных интересов лиц, содержащихся под стражей, исполнение ими своих обязанностей, охрану и надзор за ними, изоляцию, раздельное размещение в камерах, безопасность их и сотрудников мест содержания под стражей, других лиц, а также выполнение задач, установленных УПК. В целях обеспечения режима в местах содержания под стражей Министерством внутренних дел, Комитетом государственной безопасности, Министерством обороны, Государственным комитетом пограничных войск по согласованию с Генеральным прокурором принимаются Правила внутреннего распорядка в местах содержания лиц под стражей (далее - Правила внутреннего распорядка) (ст. 9 Закона от 16 июня 2003 г.).

Правила внутреннего распорядка устанавливают порядок:

–приема лиц, содержащихся под стражей, и размещения их по камерам;

–проведения личного обыска, дактилоскопирования, фотографирования, а также досмотра вещей лиц, содержащихся под стражей;

–изъятия у лиц, содержащихся под стражей, предметов, веществ, запрещенных к хранению и использованию;

–материально-бытового обеспечения лиц, содержащихся под стражей;

–приобретения лицами, содержащимися под стражей, продуктов питания, а также предметов первой необходимости и других промышленных товаров;

–приема и выдачи посылок, передач;

–получения и отправления лицами, содержащимися под стражей, телеграмм, писем, денежных переводов;

Не опубликованы.

–направления лицами, содержащимися под стражей, ходатайств, предложений, заявлений и жалоб;

–отправления лицами, содержащимися под стражей, религиозных культов, ритуалов и обрядов;

–организации труда лиц, содержащихся под стражей;

–осуществления прав, вытекающих из брачных и семейных отношений;

–осуществления гражданско-правовых сделок;

–проведения подписки на газеты и журналы;

–оказания медицинской помощи и санитарно-эпидемиологического обеспечения;

–проведения ежедневных прогулок;

–проведения свиданий, общения с защитником;

–обеспечения участия лиц, содержащихся под стражей, в следственных действиях и судебных заседаниях;

–личного приема лиц, содержащихся под стражей, руководителем администрации места содержания под стражей и уполномоченными им лицами;

–выдачи тел лиц, содержавшихся под стражей, умерших в местах содержания под стражей.

Правилами внутреннего распорядка устанавливается порядок реализации иных прав и обязанностей лиц, содержащихся под стражей, предусмотренных Законом от 16 июня 2003 г. и законодательными актами Республики Беларусь. Обеспечение режима возлагается на руководителя администрации места содержания под стражей.

Лицу, освобожденному из-под стражи, выдаются принадлежащие ему вещи, личные документы, деньги, хранящиеся на его лицевом счете, а также справка, в которой указываются срок его содержания под стражей и основания для освобождения. Руководитель места содержания под стражей обеспечивает лицо, освобожденное из-под стражи, проездными документами для проезда к месту жительства железнодорожным или автомобильным транспортом и питанием, при необходимости – одеждой по сезону и денежным пособием в случаях и порядке, предусмотренных законодательством Республики Беларусь.

Согласно Закону о прокуратуре при осуществлении надзора за законностью в местах содержания задержанных, предварительного заключения, при исполнении наказаний и иных мер принудительного характера, назначаемых судом, прокурор в пределах своей компетенции немедленно своим постановлением освобождает незаконно содержащихся в местах лишения свободы или в учреждениях, исполняющих иные меры наказания и меры принудительного характера, либо в нарушение закона подвергнутых задержанию, предварительному заключению под стражу либо водворенных в штрафные помещения, за исключением случаев применения этих мер судебными органами.

**надзор прокурор распорядок законность**

**Список использованных источников**

1. Закон Республики Беларусь «О прокуратуре Республике Беларусь» от 08.05.2007 г. № 220-З с изм. и доп. от 06.01.2009 г. // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь.

2. Уголовно-процессуальный кодекс Республики Беларусь от 16 июля 1999 г. // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь.

3. Об оперативно-розыскной деятельности: Закон Республики Беларусь от 9 июля 1999 г. // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь.

4. Кеник А.А. Прокурорский надзор: учеб. пособие / А.А. Кеник. – Минск: Амалфея, 2008 г. – 576 с.

5. Бессарабов В.Г. прокурорский надзор: Учебник – М.: ТК Велби, изд-во Проспект, 2007.