МОСКОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ

ИНДУСТРИАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ

## ФАКУЛЬТЕТ ЭКОНОМИКИ, МЕНЕДЖМЕНТА И ИНФОРМАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ

# Кафедра экономической теории

Реферат

по дисциплине «мировая экономика»  **на тему:**

**“*Свободные экономические зоны: виды и цели создания.”***

**преподаватель Бордунова С.А.**

**студент Гречухин А.Н. гр. 5292**

# Москва 2001

Содержание:

1. Сущность свободных экономических зон………………………………………3
2. Разновидности свободных экономических зон и их основные черты………4

А) Cвободные таможенные зоны……………………………………………………4

Б) Зоны свободной торговли ………………………………………………………..5

В) Промышленно-производственные зоны…………………………………………5

Г) Технико-внедренческие зоны …………………………………………………….5

Д)Сервисные зоны …………………………………………………………………..6

Е) Комплексные зоны ………………………………………………………………..7

1. Особенности инвестиционного климата свободных экономических зон… 8

А)Внешнеторговые льготы…………………………………………………………..8

Б)Административные льготы………………………………………………………..8

В)Налоговые льготы………………………………………………………………….8

Г)Финансовые льготы………………………………………………………………..8

1. Свободные экономические зоны в России…………………………………… ..11
2. Рекомендуема литература……………………………………………………...…16

1. Сущность свободных экономических зон, причины их создания и место в мирохозяйственных связях

Неотъемлемой частью международных экономических в отношении второй половины XX века становятся свободными (специальные) экономические зоны (СЭЗ). Для мировых хозяйственных связей свободные экономические зоны предстают в основном как фактор ускоренного экономического роста за счет активизации международного товарооборота, мобилизации инвестиций, углубления интеграционных эко­номических процессов.

Со времени подписания в 1973 г. Киотской конвенции, определившей *свободную зону как своеобразный внешне­торговый анклав, где товары считаются находящимися за пределами таможенной территории,* СЭЗ получили ши­рокое распространение во многих странах. В 90-е годы в мире функционировало несколько тысяч разного рода сво­бодных экономических зон. По оценкам специалистов, к 2000 году через различные СЭЗ будет проходить до 30% мирового товарооборота. Международные корпорации в по­исках льготных условий для своей деятельности рассмат­ривают свободные экономические зоны как благоприятные территории, где можно получить сверхприбыль. Крупней­шие транснациональные корпорации считают организацию собственного производства в свободных экономических зо­нах важнейшим направлением своей экспансии.

Свободные экономические зоны представляют собой часть национального экономического пространства, где используется особая система льгот и стимулов, не применяемая в остальных частях страны. Как правило, свободная экономическая зона— это в той или иной степени обособленная географическая территория.

В научных публикациях и отчетах международных организаций для характеристики разного рода зон *исполь*зуется термин "свободные экономические зоны". Однако этот термин не в полной мере отражает сущность этого явления. Так, применяемые во многих из них экономические правила, рычаги, специальные административные законы отнюдь не освобождают от определенного правового и хозяйственного режима, а лишь облегчают его, предоставляют льготы, стимулирующие предпринимательство. Фактически государство в этих зонах лишь сокращает масштабы своего вмешательства в экономические процессы.

Для некоторых стран "свободные зоны" по существу являются специальными в смысле экстерриториальности, по условиям уровня жизни работников зоны, концентрации производственного потенциала и др. Для таких зон больше подходит термин *"*специальные экономические зоны*".*

Для чего создаются свободные экономические зоны. Почему они получили такое распространение в мире?

Цели создания СЭЗ зависят от уровня социально-экономического развития организующих их стран, их стратегических народнохозяйственных планов и др. Поэтому *при*чины и цели создания свободных экономических зон в каждом конкретном случае могут отличаться друг от друга. Так в *промышленно развитых странах,* таких как США, Великобритания, Франция, свободные экономические зоны часто создавались для активизации внешнеэкономических свя­зей, реализации региональной политики, направленной на оживление мелкого и среднего бизнеса в депрессивных районах, выравнивание межрегиональных различий. В этих целях такой категории предпринимателей предоставлялась на разного рода налоговых льгот, зафиксированных национальными законодательствами, получила название "нало­говой революции". Свободные экономические зоны в этом процессе играют достаточно заметную роль.

Фактически они представляют своеобразные ловушки для мигрирующих в масштабах мирового хозяйства капи­талов.

**2. Разновидности свободных экономических зон и их основные черты**

Организационно-функциональная структура свободных экономических зон достаточно многообразна. Иногда доволь­но трудно классифицировать ту или иную свободную зону однозначно, поскольку они обладают чертами многих зон. Российскими специалистами разработана примерная клас­сификация по признаку хозяйственной специализации — профилю деятельности большинства хозяйствующих в зоне фирм (см. табл. 1). Центральное место в классификации СЭЗ отводится *зонам промышленной обработки.* Они, в свою очередь, подразделяются на зоны замещения импорта, экспортозамещающие и экспорто-импортозамещающие зоны.

При организации свободных экономических зон используют два различных *концептуальных подхода: территориальный и функциональный* (точечный). В *первом случае* зона рассматривается как обособленная территория, где все предприятия-резиденты пользуются льготным режимом хозяйственной деятельности. Согласно *второму подходу,* зона — это льготный режим, применяемый к определенно­му виду предпринимательской деятельности независимо *от* местоположения соответствующей фирмы в стране.

Примером реализации первого подхода являются свободные экономические зоны Китая, зона "Манаус" (Бразилия), многие экспортно-производственные зоны в развивающихся странах. Результатом второго подхода являются *"точечные"* зоны, предоставленные отдельным предприя­тиям (оффшорные фирмы, магазины "дьюти фри").

Таблица 1:**Разновидности СЭЗ в соответствии с хозяйственной специализацией**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| *ТОРГОВЫЕ* | *ПРОМЬ/ШЛЕННО-ПРОИЗВОДСТВЕННЫЕ* | | | *ТЕХНИКО-ВНЕДРЕНЧЕСКИЕ* | | *СЕРВИСНЫЕ* | |
| 1.Свободные таможенные  2. Бондовые склады  3. Свободные порты  4. Торгово-производственные | 1.Импортозамещающие  2. Экспорто-ориентированные (ЭПЗ)  3. Промышленные парки  4. Научно-промышленные парки  5. Экспорто-импортозамещающие | | | 1.Технополисы  2. Технопарки  3. Инновационные центры | | 1.Оффшорные  2. Банковских услуг и страховых услуг  3. Туристических услуг | |
| *Комплексные СЭЗ* | | | | *Международные СЭЗ* | | | |
| 1.Зоны свободного предпринимательства (Зап. Европа, Канада)  2. Специальные экономические зоны КНР  3. Территории особого режима (Бразилия, Аргентина)  4. Особые экономические зоны (Россия) | | | | 1.СЭЗ Туманган  2. Приграничные СЭЗ  3. Еврорегионы | | | |
| *Разновидности СЭЗ к соответствии с размером и способом организации* | | | | | | | |
| *Территориальные* | | *Функциональные (режимные)* | | | | | |
| Административно-территориальные образования | | Промышленные и научные парки | Торгово-складские комплексы | | Оффшорные финансовые центры | | «Точки» (предприятия |

|  |  |
| --- | --- |
|  |  |

Одной из простейших форм свободных экономических зон являются **свободные (беспошлинные) таможенные зоны (СТЗ).** Эти зоны, как и свободные торговые зоны, относят­ся к *зонам первого поколения.* Они существуют с XVII— XVIII; вв. *Свободные таможенные зоны представляют* со­бой *транзитные или консигнационные склады для хране­ния, упаковки и незначительной обработки товаров, пред­назначенных для экспорта.* Такие зоны часто называют бондовыми складами или свободными таможенными терри­ториями. В них обычно открывают свои филиалы нерези­дентные для данной страны предприятия-импортеры. Сво­бодные таможенные зоны освобождаются от таможенных пошлин на ввоз и вывоз товаров. Они имеются во многих странах, но наиболее распространены в индустриально раз­витых странах.

**Зоны свободной торговли (ЗСТ)**[[1]](#footnote-1) также широко распространены в мире. Наибольшее развитие они получили в США. Их создание предусмотрено специальным законом США от 1934 г., целью которого было поощрение торгов­ли, ускорение торговых операций, сокращение торговых издержек. Такие зоны представляют собой ограниченные участки территории США, в пределах которых установлен льготный, по сравнению с общим, режим хозяйственной, в том числе внешнеэкономической, деятельности. Законом было установлено, что при каждом официальном порте прибытия могут быть созданы одна или несколько внешнеторговых свободных зон.

В соответствии с существующим законодательством США свободные таможенные зоны, действующие на территории страны, подразделяются на зоны *общего назначения* и *специализированные (субзоны).* Зоны общего назначения занимают небольшое пространство (несколько кв. км) и находятся за пределами национальной таможенной территории. В них осуществляются операции по складированию и переработке ввезенных товаров (упаковка, сортировка, маркировка, доработка и т. п.).

Субзоны создаются для отдельных крупных компаний, деятельность которых выходит за рамки зон общего назначения. В субзонах производится экспортная; или импортозамещающая продукция. Субзоны являются результатом использования комбинации режимов, зон свободной торговли и импортозамещающих производственных зон. К середине 90-х годов в США насчитывалось около 500 зон свободной торговли. К числу простейших зон свободной торговли можно отнести специальные магазины "дьюти фри" в крупных международных аэропортах. С точки зрения режима они рассматриваются как находящиеся за пределами государ­ственных границ. К зонам свободной торговли относятся так­же и традиционные свободные гавани (порты) с льготным торговым режимом.

**Промышленно-производственные зоны** относятся к зон*ам второго поколения.* Они возникли в результате эволю­ции торговых зон, когда в них стали ввозить не только товар, но и капитал, заниматься не только торговлей, но и производственной деятельностью.

*Промышленно-производственные зоны создаются на территории со специальным таможенным режимом,* где производится экспортная или импортозамещающая продук­ция. Эти зоны пользуются существенными налоговыми и финансовыми льготами. Наибольшее распространение, осо­бенно в развивающихся странах, получили *экспортно-про­изводственные зоны* (ЭПЗ). Современная модель таких зон берет начало от зональной структуры, созданной в 1959 г. в ирландском аэропорту Шеннон. Наибольший эффект от та­ких зон был получен в "новых индустриальных странах".

Логика образования экспортно-производственных зон бы­ла предопределена экономической стратегией развивающих­ся стран, когда с середины 60-х годов возникла необходи­мость стимулирования промышленного экспорта и занятос­ти за счет притока иностранных капиталов.

**Технико-внедренческие зоны** относят к зонам *третье­го поколения* (70—80-е годы). Они образуются стихийно (США) или создаются специально с государственной под­держкой вокруг крупных научных центров (Япония, Китай). В них концентрируются национальные и зарубежные ис­следовательские, проектные, научно-производственные фирмы, пользующиеся единой системой налоговых и фи­нансовых льгот.

Наибольшее число технико-внедренческих зон функ­ционирует в США, Японии, Китае. В США их называют технопарками, в Японии — технополисами, в Китае — зонами развития новой и высокой технологий.

Самый известный в мире и крупнейший в США технопарк "Силикон Валли" (Кремниевая Долина) дает 20% мирового производства средств вычислительной техники компьютеров. В нем занято около 20 тыс. работников. В начале 90-х годов в США функционировало около 150 технопарков. Родственных им образований, именуемых "инкубаторами бизнеса", в начале 90-х годов насчитывалось более одной тысячи. В Европе к концу 80-х годов было уже более 200 научных парков, причем они имелись практически в всех регионах.

В Японии в рамках специальных правительственны программ создано два десятка технополисов на базе ведущих научных организаций. В КНР подобные зоны создаются, как правило, в ходе реализации государственных планов по развитию науки и техники. В середине 90-х годов Китае функционировало более 50 зон развития новой высокой технологий. Характерно, что в азиатских "новы индустриальных странах" технико-внедренческие зоны формируются как инновационные центры сложившихся экспортно-производственных зон, которые уже находятся в достаточной степени развития и им требуется переориентация на выпуск наукоемкой продукции.

С 80-х годов к созданию научных парков подключились Индия, Малайзия, Таиланд и др. В результате в 90~х годах в мире функционировало более 7 тыс. научных парков включающих собственно научные парки, регионы науки, технополисы и "инкубаторы бизнеса".

**Сервисные зоны** представляют собой территории льготным режимом предпринимательской деятельности, для фирм и организаций, оказывающих различные финан­сово-экономические, страховые и иные услуги.

К числу сервисных зон относятся *оффшорные зоны* (ОЗ) и *налоговые гавани (НГ),* которые привлекают предпринимателей благоприятным валютно-финансовым, фискальным режимом, высоким уровнем банковской и коммерческой сек­ретности, лояльностью государственного регулирования.

Главное требование от компании, зарегистрированной оффшорной зоне и претендующей на получение налоговых и иных льгот, — не быть резидентом страны, где находится оффшорный центр и не извлекать на его территории прибыль. Налоговые гавани отличаются от оффшорных зон тем, что в них (в НГ) все фирмы (как местные, так и иностранные) получают налоговые льготы на все или некоторые виды деятельности. В настоящее время г. мире насчитывается более 300 оффшорных центров. Сре­ди них налоговых гаваней — около 70.

К числу стран, где уже давно функционируют офф­шорные компании, относятся: Лихтенштейн, Панама, Нормандские острова, остров Мэн (Британия), Антильские ост­рова, Гонконг, Мадейра, Либерия, Ирландия, Швейцария и др. В последнее десятилетие оффшорные зоны появи­лись на Мальте, Маврикии, Западном Самоа, в Израиле, Малайзии (о. Лабуан) и других странах.

Промышленные, торговые, банковские, страховые и другие компании в 03 либо вообще не подлежат налогооб­ложению (Ирландия, Либерия), либо облагаются неболь­шим паушальным налогом (Лихтенштейн, Антильские ост­рова, Панама, остров Мэн и др.). В Швейцарии, например, установлен более низкий размер налога, который может и не взиматься при определенных условиях. Льготный режим в оффшорных зонах определяется также отсутствием ва­лютных ограничений, свободным вывозом прибылей, низ­ким уровнем уставного капитала; отсутствием таможенных пошлин и сборов для иностранного инвестора, экстер­риториальностью и др. Для стран, организующих оффшор­ные зоны, выгода состоит в привлечении дополнительных иностранных капиталов, получении дохода от пребывания зарегистрированной компании в этой зоне, создании допол­нительных рабочих мест для местных специалистов, что в целом способствует развитию национальной экономики.

Оффшорный бизнес концентрируется, как правило, в банковском, страховом, деле, морском судоходстве, операциях с недвижимостью, в трастовой (доверительной) деятельности, во всех видах экспортно-импортных операций, в консалтинге. По некоторым оценкам, капитал, задействованный в сфере оффшорного бизнеса, достигает 500 млрд. долл. В нем участвуют почти 2 млн. вкладчиков (юридических и физических лиц), и каждый год регистрируется не­сколько тысяч новых, компаний, увеличивающих объемы оффшорной деятельности.

Деятельность оффшорных зон оценивается специалистами весьма неоднозначно. Признавая их важную роль в международном движении капитала, многие сходятся во мнении, что оффшорные центры зачастую являются мес­том отмыва "грязных денег" и разного рода банковских афер

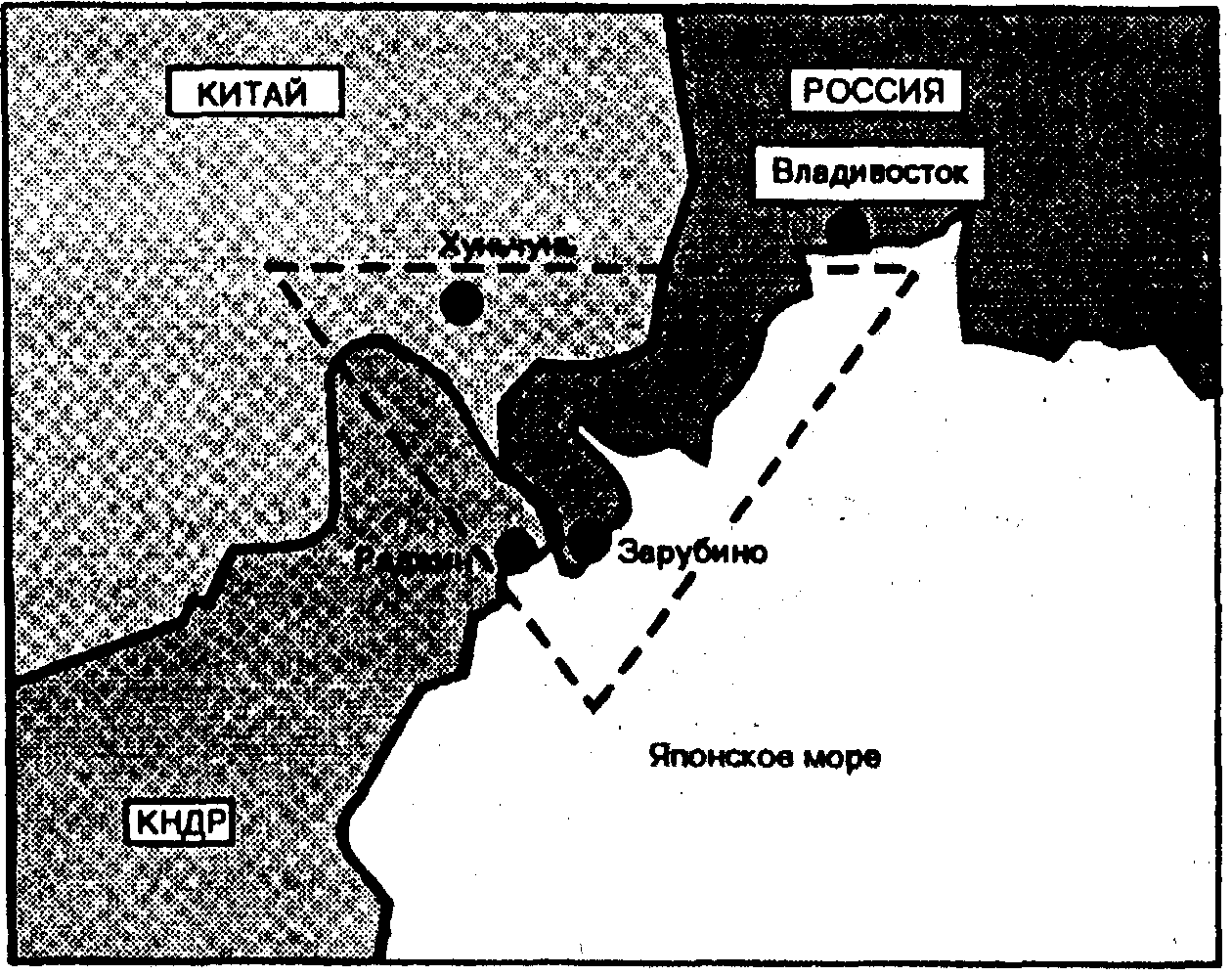
**Комплексные зоны** образуются путем установления особого, льготного по сравнению с общим, режима хозяй­ственной деятельности на территории отдельных админис­тративных образований.

Комплексные свободные экономические зоны появились сравнительно недавно, в начале 80-х годов. Некоторые из них были созданы с нуля, а большинство сформировались

на базе зон с экспортно-ориентированной обрабатывающей! промышленностью и представляют собой новую, более высокую ступень развития. Отличие комплексных свободных экономических зон от других форм заключается в больших пространственных масштабах, более высокой концентрации производства и более широком поле деятельности. Их функции составляют единое целое: преимущественное развитие международной торговли экспортозамещающего производства, развитие финансового рынка, коммуникаций, туризма.

К комплексным СЭЗ можно отнести пять специальных экономических зон Китая, "открытые районы" КНР, а так­же бразильскую зону "Манаус", территорию "Огненная Зем­ля" в Аргентине, зоны свободного предпринимательства, создаваемые промышленно развитыми странами в депрес­сивных районах.

В 90-е годы активизируются процессы по формирова­нию **международных свободных экономических зон.** Так, подготовлен проект создания специальной экономической зоны Туманган (Туманцзян). Эта СЭЗ должна быть создана на стыке границ России, Китая и КНДР (см. рис. 1). Проект рассчитан на 20 лет, его стоимость на первом этапе — 90-— 110 млрд. долл. Создание этой зоны предполагает участие Японии, Южной Кореи, Монголии, Китая, КНДР и России. В свободной экономической зоне будет построен крупный порт, многочисленные промышленные предприятия с ис­пользованием китайской и корейской рабочей силы. Россия должна будет поставлять на эти предприятия сырье и ма­териалы для переработки. Предприниматели, организовав­шие производство в СЭЗ, будут пользоваться рядом льгот. Предусматривается, что зона будет иметь гибкие грани­цы, к участию в совместном освоении смогут подключиться также и сопредельные районы.



**Рис. 1.** Зона международного сотрудничества Туманган (обозначена пунктиром)

Отработка деловых контактов не на межгосударственном, а на региональном уровне привела к появлению так называемых "еврорегионов" как формы организации внешнеэкономического взаимодействия. *Еврорегион представляет собой добровольное объединение пограничных областей различных государства прежде всего в хозяйственной сфере, с целью интенсификации внешнеэкономических связей друг с другом.* Высшие органы каждой страны, осуществляющей свою деятельность в еврорегионе, делегируют данной области полномочия, способствующие интенсификации приграничных хозяйственных и иных связей. Активную роль создании еврорегионов играют Польша, Словакия, Чехия. Венгрия, а, также Украина и Беларусь. К середине 90-х годов созданы еврорегионы "Карпаты", "Буг", "Померания"

В 1994 г. подписано соглашение о создании российско-китайской торговой приграничной зоны в районе китайского города Суйфэнхэ. Совместное образование или использование приграничных свободных экономических зон с сопредельными странами ближнего и дальнего зарубежья, особенно на границе с Китаем, Финляндией, Норвегией, в Калининградской области, может способствовать развитию приграничной торговли, реализации крупных совместных проектов на основе использования сырьевых ресурсов и производственных мощностей обеих сторон, прежде всего российской.

**3. Особенности инвестиционного климата свободных экономических зон**

Общей характерной чертой различных видов свободных экономических зон является наличие благоприятного ин­вестиционного климата, включающего в себя таможенные, финансовые, налоговые льготы и преимущества по сравне­нию с общим режимом для предпринимателей, существую­щим в той или иной стране. Конкретные льготы и стимулы

имеют некоторые количественные отличия по зонам раз­ных стран, по существу они, как правило, сходны. Выделяют четыре основные группы льгот:

**1. Внешнеторговые льготы.** Они предусматривают введе­ние особого таможенно-тарифного режима (снижение или отмену экспортно-импортных пошлин) и упрощенного по­рядка осуществления внешнеторговых операций.

**2. Налоговые льготы** содержат нормы, связанные с налоговым стимулированием конкретных видов деятельно­сти или поведения предпринимателей. Эти льготы могут зат­рагивать налоговую базу (прибыль, стоимость имущества и т. д.), отдельные ее составляющие (амортизационные от­числения, издержки на зарплату, научно-исследовательс­кие и опытно-конструкторские работы, транспорт), уро­вень налоговых ставок, вопросы постоянного или времен­ного освобождения от налогообложения.

**3. Финансовые льготы** включают различные формы суб­сидий. Они предоставляются в виде более низких цен на коммунальные услуги, снижения арендной платы за пользование земельными участками и производственными помещениями, льготных кредитов и др.

**4. Административные льготы** предоставляются админи­страцией зоны с целью упрощения процедур регистрации предприятий и режима въезда-выезда иностранных граж­дан, а также оказания различных услуг.

Названные льготы применяются в самых различных комбинациях. Льготы, предоставляемые свободным эконо­мическим зонам, не всегда являются главным стимулом для притока в страну иностранного капитала. Более существен­ными в этом отношении могут оказаться такие факторы, как политическая стабильность, инвестиционные гарантии, качество инфраструктуры, квалификация рабочей силы, упрощение административных процедур и др. Вместе с тем при таких равных условиях на первый план выступают пре­доставляемые зоной льготы.

Мировой опыт функционирования СЭЗ позволяет сформулировать основные выводы об их достижениях, общих чертах и особенностях развития. Функционирование свободных экономических зон в *промышленно развитых странах* свидетельствует, что в основе их успеха лежит, с одной стороны, хорошее планирование начальных стадий их развития, ас другой — гибкость управления зонами. Изменяющаяся ситуация в мировом хозяйстве (научно-техническая революция, конкуренция между международными корпорациями, изменения в курсах валют, в системе меж­дународного обмена и др.), влияет на развитие свободных экономических зон и соответственно требует адекватного реагирования на эти изменения.

Социально-экономические выгоды от создания зон (внешнеторговых в США, "Шеннон" в Ирландии и др.) достаточно весомы. Эти зоны создали значительное число рабочих мест, оживили международный торговый обмен, повысили, внешнеторговую результативность, научно-производственный потенциал этих стран и др. Важным аспектом деятельности СЭЗ в промышленно развитых странах является то, что они работают не только на мировой, но и на внутренний рынок.

Свободные экономические зоны, функционирующие в *развивающихся странах,* имеют ряд общих черт и моментов развития. Так, наибольшее распространение в этих странах получили, *во-первых,* экспортно-производственнье зоны. Как было сказано выше, целесообразность создания экспортно-производственных зон определяется рядом экономических причин и прежде всего: потребностью развития индустрии и производства промышленных товаров на экспорт, привлечением в страну иностранного капитала, передовой науки и технологии, современной технической информации.

*Во-вторых,* особый режим хозяйствования в СЭ3 развивающихся стран становится более либеральным и льготным для иностранных предпринимателей. Это связано

c усилением международной конкуренции между зонами и Соответственно попытками продемонстрировать ее сравни­тельные преимущества перед другими подобными свобод­ными экономическими зонами.

*В-третьих,* в процессе функционирования свободных экономических зон происходит торгово-промышленная диверсификация их деятельности, комплексное развитие. Современная научно-техническая революция на первый план выдвигает такие экономические зоны, в которых сосредо­точиваются наукоемкие отрасли производства, связанные с разработками новой и высокой технологий.

Среди развивающихся стран весьма заметное развитие и резонанс получили свободные экономические зоны Китая. Начав с небольших территорий, объединенных специаль­ными зонами в начале 80-х годов, китайское руководство к середине 90-х годов распространило их режим на сотни квадратных километров. Помимо наиболее известных в стра­не и за рубежом свободных экономических зон —"Шэнь-чжень", "Чжухай", "Сямэнь", "Щаньтоу", имеющих мно­голетнюю историю, а также зоны "Хайнань", существую­щей с 1988 г., в стране заметное развитие получили зоны технико-экономического развития (более двух десятков) и зоны развития новой и высокой технологий — технопарки. Особая роль отводится шанхайской зоне экономического раз­вития "Пудун". Значение проекта, рассчитанного на несколь­ко десятилетий, определяется не только тем, что зона "Пудун" должна стать в перспективе крупным центром про­мышленного производства Китая, но, и призвана способство­вать превращению Шанхая в крупнейший торговый и финансовый центр Азиатско-Тихоокеанского региона.

Создание специальных экономических зон (СЭЗ) стало важной составной частью проведения открытой внешне­экономической политики, провозглашенной китайским ру­ководством в конце 70-х годов. При выборе модели разви­тия СЭЗ китайское руководство исходило из текущих по­требностей страны и опыта функционирования таких зон в других странах. Наиболее детально изучался опыт Сингапура, Тайваня, США. В ходе подготовки организации специальных экономических зон было предложено несколько вариантов режима их функционирования и в результате был избран путь создания в их рамках структуры хозяйства, ориентированного на экспорт, всемерное привлечение иностранного капитала, а также существенное улучшение технологии производства. Специальные экономичен кие зоны стали играть связующую (буферную) роль с другими районами страны, реализуя политику "открытых дверей".

С начала 90-х годов в портовых городах, специальных экономических зонах КНР начинают возникать *свободные таможенные территории —* зоны свободной (беспошлинной) торговли (ЗСТ). Зоны свободной торговли, как утверждают китайские специалисты, будут развиваться по моделям, сходным с теми, которые существуют в других странах. По свидетельству китайского руководства развитие *зон* свободной торговли явится одним из магистральных направлений реализации открытой внешнеэкономической политики вплоть до 2000 года.

Практика функционирования китайских свободных экономических зон и других районов со льготным инвестиционным климатом продемонстрировала несомненные успехи. К числу достижений СЭЗ как китайские, так и зарубежные специалисты относят прежде всего высокие, устойчивые темпы экономического роста, большие объемы привлеченных в зоны иностранных инвестиций, значительное повышение производительности труда и, наконец, суще­ственный рост уровня жизни населения.

Свободные экономические зоны в КНР (помимо общих с другими странами целей специальных зон) в целом явля­ются экспериментом по использованию рыночных отноше­ний в условиях преобладания государственной собственнос­ти. Переход "все разом" к рыночному хозяйству признан в Китае неприемлемым, чреватым серьезными потрясениями для народа и экономики в целом. Специфика китайского опыта регулирования свободных экономических зон заклю­чается в том, что они для современного Китая — нечто большее, чем специальные районы по стимулированию ино­странного и отечественного предпринимательства, привлечению инвестиций, ускоренному развитию тех или иных отраслей и др. В свободных экономических зонах Китая происходит становление и обкатка, как указывают китай­ские экономисты, экономической модели, по которой в XXI веке будет жить практически весь Китай.

Заметная роль свободных экономических зон в социаль­но-экономическом развитии отдельных обособленных райо­нов разных стран, той или иной отрасли производства, в привлечении иностранного капитала или оживлении дея­тельности мелкого и среднего отечественного предприни­мательства, тем не менее, не является достаточным осно­ванием рассматривать их как универсальный способ модер­низации экономики. Степень влияния свободных экономи­ческих зон на остальную территорию многих развивающих­ся стран является довольно ограниченной. В особенности это справедливо для промышленно развитых стран, где, как правило, и не ставится специальной задачи распростра­нения такого влияния. Организация свободных экономичес­ких зон играет поддерживающую, стимулирующую роль в оживлении предпринимательской деятельности данного ре­гиона или в акцентировании внимания на, развитии той или иной отрасли экономики. В то же время, хотя функциони­рование свободных экономических зон в развивающихся странах не является панацеей по решению их многообраз­ных социально-экономических проблем, они играют весьма заметную роль в экономике и обществе этих стран. Для мно­гих развивающихся стран свободные зоны становятся по­люсами торгово-экономического, научно-технического и со­циального роста. Кроме того, в них отрабатывается модель в той или иной степени открытой экономики, пути интегра­ции в мировую экономику.

Образование свободных экономических зон, особенно развивающихся странах, сопряжено со значительным капиталовложениями и последующими существенными усилиями государства по их развитию. Без строго определенной централизованной поддержки они практически нежизнеспособны. По обследованию, проведенному Институтом Востоковедения РАН по 26 странам, собственные затраты по привлечению иностранных инвестиций в свободные экономические зоны составили в среднем 4 доллара на 1 доллар зарубежных инвестиций. В КНР, например, иностранные вложения в четыре свободные экономические зоны к концу 80-х годов составили 4 млрд. долл., в то время как начальные собственные инвестиции превышали 22 млрд. долл., что в 5,5 раз больше. По существу, вся инфраструктура свободных экономических зон КНР была создана за счет централизованных государственных средств.

При многочисленных примерах успешного функцио­нирования свободных экономических зон имеют место и неудачные попытки их организации. Так, создание в Шри Ланке, Гватемале, Либерии, Сенегале и других странах разного рода свободных экономических зон не только не увенча­лось успехом, но многие из них вообще перестали функ­ционировать. Позднее были предприняты попытки их реанимации, в той или иной степени успешные. К основным причинам неудач в работе СЭЗ в этих странах можно отнести политические, экономические, организационные.

Политические причины связаны с общеполитической нестабильностью в стране, гражданскими волнениями, вплоть до военных действий. К экономическим причинам, прежде всего, следует отнести чрезмерно усложненное, запутанное, с точки зрения инвестора, законодательство об инвестиционном режиме в зоне. Бюрократическая организованность управления свободными экономическими зо­нами, наличие многочисленных малооправданных процедур для регистрации иностранного инвестора в зоне, плохая пропаганда и "реклама преимуществ специальной зоны — все это также заметно отражается на ее судьбе. К сожалению, к числу стран и регионов, где свободные экономические зоны не только не дают пока заметного эф­фекта для народного хозяйства, но и их собственное раз-питие оставляет желать лучшего, относится и Россия.

Рассмотрим некоторые особенности создания и функ­ционирования свободных экономических зон в России.

**4. Свободные экономические зоны в России**

Мировой опыт успешного функционирования свобод­ных экономических зон в середине 90-х годов привлек при­стальное внимание российских реформаторов, в результа­те чего была поставлена задача за 2—3 года создать широ­кую сеть такого рода зон. Предполагалось создание в раз­личных регионах СССР до 50 свободных зон. При этом сами специальные зоны зачастую рассматривались как чудодей­ственное средство по переходу от командной, дефицитной экономики к рыночно-ориентированной. По представлениям российских предпринимателей экономическая зона должна выглядеть как "заповедник нормального рынка в ненормаль­ной стране".

Первые попытки по пропаганде и созданию свободных экономических зон были предприняты в середине 80-х го­дов. Так, в 1986 г. зародилась идея создания СЭЗ "Находка". К концу 80-х годов появилась государственная концепция развития свободных экономических зон на территории СССР.

По форме СЭЗ должны были представлять зоны сво­бодного предпринимательства, компактно расположенные в районах с развитым научно-техническим потенциалом. Важной их задачей было привлекать иностранный капитал и технологии. Правительством СССР в декабре 1989 г. было принято постановление о создании свободных экономических зон в городах Находка и Выборг. Через полгода краткие положения общего характера в отношении свободных экономических зон были изложены в "Основах законодательства об иностранных инвестициях в СССР".

К началу 90-х годов государственная концепция СЭЗ дополняется рядом региональных инициатив. Эти инициативы делали акцент на значительной самостоятельности свободных экономических зон и ратовали за огромные территории, отводимые для размещения зон. В середине 1990-х гг. Верховный Совет РСФСР принял решение о создании 13 свободных экономических зон. По каждой СЭЗ Совет Министров РСФСР утверждал отдельное положение, закрепляющее ее хозяйственно-правовой статус.

Процесс образования свободных экономических зон начале 90-х годов характеризовался следующими чертами

• отсутствием четкого понимания реальных целей, задач СЭЗ;

• огромностью отводимых территорий для СЭЗ: на долю формально созданных "свободных зон" приходилось более одной трети территории России;

• массовой раздачей льгот и привилегий зонам лоббированием их интересов в Правительстве РФ;

• стремлением местных властей к суверенитету через создание СЭЗ.

Вступивший в силу в сентябре 1991 г. Закон "Об иностранных инвестициях в РСФСР", в котором целая глава была посвящена свободным экономическим зонам, заметно упорядочил процесс их образования. По этому закон *свободные экономические зоны создаются с целью* привлеч*ения иностранного капитала, передовой зарубежной тех-кики, технологии и управленческого опыта, развития экспортного потенциала.* В свободных экономических зонах устанавливается льготный режим хозяйственной деятельности для иностранных инвестиций и предприятий с иностранным участием: упрощенный порядок регистрации предприятии с иностранными инвестициями. Так, для предприятий с вкладом иностранных инвесторов до 75 млн. руб. ре­гистрация производится непосредственно в СЭЗ; налогообло­жение по льготным ставкам: до 50% установленных на территории Российской федерации для иностранных инве­сторов; понижение ставки платы за пользование землей и другими природными ресурсами; предоставление права на долгосрочную аренду (сроком до 70 лет) с правом субарен­ды (вне СЭЗ этот срок — до 50 лет); понижение таможен­ных пошлин на ввоз, вывоз товаров; упрощенный порядок пересечения границ, въезда и выезда иностранных граж­дан, в том числе безвизового; наличие права безлицензи­онного экспорта и импорта, предусмотренное законом для предприятий, полностью принадлежащих иностранным ин­весторам, а также для совместных предприятий с долей иностранных инвестиций более 30%. Валютная выручка предприятий от экспорта собственной продукции полнос­тью оставляется в их распоряжении.

Коренные экономические реформы, начатые в 1992 г., и либерализация всей хозяйственной жизни в стране за­метно изменили отношение российского правительства к проблеме организации свободных экономических зон в Рос­сии. Новыми законами, регулирующими внутри- и внешне­экономические отношения, не предусматривался какой-либо особый статус свободных экономических зон. И хотя правительственные положения о них никто не отменял, государственные финансово-налоговые службы посчитали их утратившими силу. Все это вызвало беспокойство у иностранных инвесторов. Принятый в июне 1992 г. Указ Президента РФ о свободных экономических зонах, а также заверения администрации действующих зон о неизменнос­ти зональной политики способствовали определенной ста­билизации обстановки. Однако в целом в развитии СЭЗ в стране явно стал ощущаться застой.

В Правительстве РФ возобладал подход к ликвидации зон, охватывающих огромные территории страны, что было вполне объяснимо. Взамен предлагалась концепция формирования микрозон — разновидностей свободных таможенных зон и зон экспортного производства. В основу отбора зон был полажен принцип сочетания выгодного географического расположения зоны и минимизации затрат на их инфраструктурное обустройство.

Стала заметной тенденция закрытия ранее созданных свободных экономических зон путем урезания и лишения их ряда привилегий. В печати, высказываниях официальных лиц появились мнения о малой перспективности СЭЗ в России, о необходимости развития всей экономики в льготном рыночном режиме, а не каких-то ее отдельных частей. Подобные точки зрения подкреплялись следующими аргументами:

• опасениями, что будет образовано слишком большое число различных СЭЗ;

• свободные экономические зоны — это "черные дыры" российской экономики по утечке ресурсов страны, концентрации криминогенных элементов и других негативных явлений;

• уменьшением управляемости СЭЗ со стороны центральных властей, их чрезмерной самостоятельностью и формированием новых региональных элит.

Несмотря на сдерживание процессов развития свободных экономических зон сверху, тенденция к их развитию снизу часто оказывалась решающей. Активность местных администрации и управленческих структур таких свободных экономических зон, как "Находка", "Янтарь" (Калининградская область), способствовали тому, что правительство предоставляло им льготы, кредиты и т. п. В ноябре 1995 г. Государственной Думой был принят Федеральный закон "Об особой экономической зоне в Калининградской области". Этот закон определил правовые и экономические основы создания и функционирования Особой экономической зоны в Калининградской области, учитывая ее специфическое географическое положение, значение для интересов Российской Федерации.

Усилилась тенденция по созданию "налоговых убежищ". и результате в России возникли специальные зоны *офф­шорного* типа. Первая из таких зон - зона экономического благоприятствования "Ингушетия" просуществовала до июля 1997 года. Функционирует так называемый "налого­вый оазис Калмыкии", предоставляющий существенные налоговые льготы предприятиям, зарегистрировавшимся в этой зоне. Льготами в Калмыкии пользуются только компании-нерезиденты, не использующие ее сырьевые и при­родные ресурсы.

В апреле 1997 года Государственная Дума приняла в третьем чтении Федеральный закон "О свободных экономи­ческих зонах", который не был утвержден Президентом РФ п концу 90-х годов свободные экономические зоны в России (зарегистрировано более 20 разного рода СЭЗ)[[2]](#footnote-2)

по-прежнему находились как бы на полулегальном положении. Потенци­ал этой идеи пока не получил своего полноценного раскры­тия & России. Вместе с тем достигнутые результаты функ­ционирующих СЭЗ свидетельствуют об их переценивности.

К числу таких примеров можно отнести СЭЗ "Наход­ка". На территории свободной экономической зоны "Наход­ка зарегистрировано 3,3 тыс. предприятий. Из них более 2 тыс. принадлежит частным лицам. В середине 90-х годов в зоне работало 386 предприятий с иностранными инвести­циями, при этом 224 предприятия со 100% иностранных инвестиций. Объем экспортной продукции свободной эконо­мической зоны в 1995 г. составил 42,3 млн. долл., в 3 раза превысив импорт. С российской стороны в создании пред­приятии с иностранными инвестициями принимают учас­тие не только предприятия СЭЗ "Находка", но и привле­каются капиталы многих регионов России и государств СНГ

На территории осуществляются проекты по организа­ции и функционированию российско-корейского технопарка и российско-американского промышленного парка. Это промышленные комплексы должны сыграть ключевое зна­чение в индустриализации этой зоны. В зоне действуют 15 банковских институтов (14 филиалов различных банков и банк "Находка").

Поскольку функционирование СЭЗ "Находка" длительное время рассматривалось как эксперимент, Правительство России принимало по ней специальные решения. Например, "О некоторых мерах по развитию свободной экономической зоны "Находка" от 8 сентября 1994 г." В *соот­ветствий* с этим и другими регулирующими документами в СЭЗ для предприятий, иностранные вклады в которых пре­вышают 30%, установлены следующие льготы:

• федеральный налог на часть прибыли, переводимой за границу, составляет 7%, а соответствующие местный налог — не более 3%;

• прибыль и часть прибыли, переводимой за границу, полностью освобождены от налогообложения на 5 лет (пос­ле объявления о регулярном получении прибыли);

• часть прибыли, реинвестируемой в развитие производства, а также в объекты инфраструктуры и социаль­ной сферы СЭЗ, полностью освобождаются от налога.

С февраля 1994 г. Административный комитет, кото­рый занимается вопросами регулирования и контроля в СЭЗ "Находка", приступил к осуществлению новой стратегии по ее развитию. Основным направлением этой стратегии стало создание в зоне ряда локальных свободных зон, которые должны способствовать созданию благоприятного инвестиционного климата всей зоны, стимулировать организацию импортозамещения с использованием современных технологий, появление новых рабочих мест. Другим направлением новой стратегии должен стать ориентир на превращение Находки в центр переработки грузов стран Азиатско-Тихоокеанского региона.

Свободная экономическая зона "Находка" находится пока на начальном этапе своего развития. Однако уже сейчас можно говорить о первых ее позитивных результатах: срав­нительно высоких темпах экономического роста в СЭЗ, со­здании многих рабочих мест, что заметно контрастирует со всеми, другими регионами России. При благоприятном функционировании СЭЗ, которое зависит не только от нее, зона способна дать мощный импульс развитию международ­ных экономических связей Дальнего Востока и Сибири.

Отмечая факты .успешной работы некоторых свободных экономических зон России, необходимо указать и на нега­тивный опыт их функционирования. Так, практика свобод­ной экономической зоны "Алтай" свидетельствует о том, что многие совместные предприятия, зарегистрированные в зоне, фактически бездействовали. Вместо привлечения иностран­ного капитала шел процесс ввоза и перепродажи ширпотре­ба. При проверке внешнеэкономической деятельности этой зоны было выявлено много нарушений при выдаче квот и лицензий на вывоз сырьевых и стратегических ресурсов, эк­спорт которых ограничен законом. Коммерческая деятельность учредителей зоны принесла многочисленные убытки при осу­ществлении торговых сделок. В итоге, просуществовав око­ло трех лет, СЭЗ "Алтай" была ликвидирована[[3]](#footnote-3). Следует также отметить, что налоговые льготы и инфра­структурные условия функционирования свободных эконо­мических зон в России гораздо менее привлекательны по сравнению с зарубежными аналогами. Местные российские власти стремятся не столько создать привлекательные ус­ловия для иностранных инвесторов, сколько использовать инвестируемые средства для решения социальных проблем региона. Кроме того, СЭЗ рассматриваются как возможность получения большей автономии от центра.

Рассматривая свободные экономические зоны как важ­ную составную часть современной рыночной экономики, не следует преувеличивать их роль и значимость. Опыт функционирования СЭЗ во многих странах мира свидетельствует об их ограниченном влиянии на развитие национальной экономики и использовании их в достаточно жестко запрограммированном направлении. Как отмечалось выше, в промышленно развитых странах свободные экономические зоны представляют собой инструменты урегулирования некоторых проблем региональной политики (подъем депрессивных отраслей, выравнивание межрегиональных различий и др.), а так же стимулирования внешнеторговых связей. В ряде развивающихся стран Азии и Дальнего Востока зональная практика используется гораздо шире и стала важным элементом промышленной внешнеэкономической и научнотехнической политики. Именно здесь свободные экономические зоны имеют явно анклавный характер, представляя "полюса экономического роста".

В развивающихся странах Латинской Америки политика свободных зон охватывает региональные и внешнеэкономические приоритеты.

При "блочном" поэтапном строительстве рыночной экономики, СЭЗ, как свидетельствует мировая практика например, опыт Китая, сравнительно длительное время остаются "вещью в себе", а отнюдь не "полюсами роста распространяющими своё влияние на остальное экономическое пространство. В условиях "широкозахватного" метода строительства рыночной экономики свободные экономические зоны не могут не привлекать, помимо позитивного предпринимательства, многочисленный криминогенный элемент, оставаясь также достаточно длительный период образованьями анклавного характера.

Критически оценивая мировой опыт создания и функционирования свободных зон, можно предположить, что для России, обладающей многообразными отраслевыми, транспортно-региональными и другими особенностями, механизм свободных экономических зон может стать важной составной частью национальной стратегии развития.

Характеризуя нынешнюю ситуацию с организацией и функционированием свободных экономических зон в России, можно констатировать, что они находятся в стадии ста­новления, определения своей тактики, выбора приорите­тов и ориентации. Без существенной поддержки государ­ства этот период может сильно затянуться, оставив мно­гие проекты нереализованными. Ожидания эффективных результатов от СЭЗ могут смениться разочарованиями, от­казом от самой идеи.

Свободные экономические зоны в России при исполь­зовании их государством как механизм селективной либе­рализации инвестиционного климата должны выполнить свою роль, концентрируя экспортно-ориентированное и импортозамещающее производство, представлять собой "ловушки" для иностранных инвестиций, стимулируя внеш­неэкономические связи. Они также должны стимулировать сосредоточение технико-технологических инноваций, спо­собствовать освоению современного рыночного механизма хозяйствования.

Организация свободных экономических зон в России должна стать одним из путей интеграции экономики страны в мировое хозяйство как средство интенсификации ее международных экономических связей.

***РЕКОМЕНДУЕМАЯ ЛИТЕРАТУРА***

1. *Авдокушин Е.Ф*. Международные экономические отношения. М.:Маркетинг, 2001.

2. *Авдокушин Е. Ф.* Свободные (специальные) экономические зоны. М., 1993.

*3. Игнатов В.* Свободные экономические зоны. М.: Ось-89 1997.

4. *Данько Т. П., Окрут 3. М..* Свободные экономические зоны. М.: Инфра-М, 1998.

5. *Смородинская Н., Белова Г., Богачева О. и др.* Свободные экономические зоны: уроки мировой практики. М.: Находка, 1993.

1. Не следует путать эти СЭЗ с интеграционными группировками зон свободной торговли. [↑](#footnote-ref-1)
2. В их число не входят несколько десятков технопарков. [↑](#footnote-ref-2)
3. В 1997 г. одноименная СЭЗ "Алтай" была создана на территории Ненецкого национального и Первомайского районов Алтайского края (Сибирь). Участ­ники СЭЗ "Алтай" освобождаются на 5 лет от налоговых платежей и сбо­ров, включая НДС, налог на прибыль в части, поступающей в местный бюджет, а также получают ряд других льгот. [↑](#footnote-ref-3)