## Реферат

по теме: **«Управление хозяйственной деятельностью»**

Содержание

Вступительная часть

1. Административно-правовое регулирование промышленности, строительства и жилищно-коммунального хозяйства.
2. Административно-правовое регулирование хозяйственной деятельности в агропромышленном комплексе.
3. Административно-правовое регулирование природопользования и охраны окружающей природной среды
4. Административно-правовое регулирование деятельности транспорта.
5. Административно-правовое регулирование деятельности связи
6. Взаимоотношения органов внутренних дел с субъектами хозяйственной деятельности.

Заключительная часть.

Вопрос №1. Административно-правовое регулирование промышленности, строительства и жилищно-коммунального хозяйства

*Промышленность* — отрасль хозяйства, являющаяся важной состав­ляющей экономики страны. Она обеспечивает удовлетворение потребно­стей общества, жизни людей, экономическую независимость государства, его государственное экономическое развитие.

Государственное управление промышленностью представляет собой целенаправленную организующую деятельность по практической реализа­ции функций и задач государства в области промышленности. Содержание и характер административно-правового регулирования управления про­мышленностью определяются особенностями экономических условий жизни страны, конкретными задачами, стоящими перед данной отраслью.

Государство для обеспечения целенаправленного воздействия в про­мышленной сфере, правильного функционирования всего производствен­ного механизма образует специальные органы государственного управле­ния, которые от его имени осуществляет управление промышленностью. Это управление призвано повседневно направлять деятельность государст­венных субъектов промышленного производства (предприятий, организа­ций, учреждений, объединений и др.), а также обеспечивать экономически нормальное функционирование негосударственных субъектов промышленного производства всех форм собственности, основываясь на принципе многоукладности экономики государства.

Управление промышленностью включает сочетание административ­но-правовых и экономических методов и различается по территориально­му, отраслевому и межотраслевому (функциональному) принципам.

*Отраслевой принцип* обусловлен подчиненностью предприятий од­ному центральному органу государственного управления.

*Территориальный принцип* исходит из федеративного и администра­тивно-территориального устройства государства.

*Межотраслевой (функциональный) принцип* — управление на основе создания органов, координирующих различные отрасли по определенным специальным вопросам.

Конституция РФ относит к ведению Российской Федерации управ­ление федеральной государственной собственностью, установление основ федеральной политики, федеральных программ экономического развития; установление правовых основ единого рынка, федеральные энергетические системы, ядерную энергетику, оборонное производство. К совместному ведению Российской Федерации и ее субъектов относится разграничение государственной собственности в сфере промышленного производства (ст. 71—72 Конституции РФ). Остальные вопросы, связанные с управлени­ем промышленным производством, отнесены Конституцией к ведению ор­ганов исполнительной власти на местах (органы исполнительной власти субъектов РФ ст. 73 Конституции РФ).

Основным органом государственного управления в сфере промыш­ленности является в соответствии с Указом Президента Российской Феде­рации №314 от 09.03.2004 года и №649 от 20.05.2004 года *Министерство промышленности и энергетики Российской Федерации.* Данный орган осуществляет функции по выработке государственной политики и норма­тивно-правовому регулированию в сфере промышленного, оборонно-промышленного и топливно-энергетического комплекса, а также в области развития авиационной техники, строительства, жилищно-коммунального хозяйства, технического регулирования и обеспечения единства измере­ний, освоение месторождений полезных ископаемых на основе соглаше­ний о разделе продукции, науки и техники в интересах обороны и безопас­ности государства.

Однако Министерство промышленности и энергетики Российской Федерации в указанной сфере деятельности *не вправе осуществлять* по общему правилу *функции по контролю, надзору,* а также функцию *по управлению государственным имуществом.*

Обязанность контроля, надзора возложена на *Федеральную службу по экологическому, технологическому и атомному надзору* (применитель­но к рассматриваемой отрасли). Данная служба осуществляет широкий пе­речень контрольно-надзорных функций, в которые в частности, входит: *надзор* за деятельностью уполномоченных государственных и муниципальных органов по контролю за соблюдением требований градострои­тельного и жилищного законодательства, обязательных норм и правил, ре­гулирующих строительную деятельность по вопросам обеспечения проч­ности, устойчивости, эксплуатационной надежности зданий и сооружений, *осуществление лицензирования* в своей сфере деятельности.

Обязанность управления государственным имуществом (федераль­ными унитарными, казенными предприятиями и др.), возложена на: *Феде­ральное агентство по промышленности; Федеральное агентство по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству; Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии; Федеральное агентство по энергетике.* Указанные органы государственной власти осуществляют управление государственным имуществом в своей компе­тенции по соответствующим направлениям промышленного производства.

Организация управления промышленностью регулируется многими нормативными актами.

Среди них следует особо выделить: Гражданский кодекс Российской Федерации, законы: «О конкуренции и ограничении монополистической деятельности на товарных рынках», «О несостоятельности (банкротстве) предприятий», «О государственной поддержке малого предприниматель­ства в Российской Федерации», «О государственном прогнозировании и программах социально-экономического развития Российской Федерации» и др., Кроме законов в данной сфере управления действует ряд указов Пре­зидента России и постановлений Правительства Российской Федерации.

Административные нормы, регулирующие отношения в сфере управления промышленностью, содержатся, кроме того, в нормативных актах органов власти субъектов Российской Федерации. Непосредственно­му детальному регулированию вопросов управления промышленностью в целом и отдельными ее отраслями посвящены специальные правовые ак­ты, чаще всего *положения* о соответствующих органах управления, опре­деляющих их компетенцию, *постановления* о вопросах данных органов управления.

*Строительство* — комплексная отрасль управления, которая при­звана обеспечить возведение новых, реконструкцию и ремонт действую­щих объектов производственного, транспортного жилищного, культурно-бытового и иного назначения.

*Жилищно-коммунальное хозяйство* — это отрасль управления, включающая в себя обеспечение эксплуатации жилищного фонда, обеспе­чение жилищ коммунальными услугами, благоустройство городов и дру­гих населенных пунктов, а также организацию работы их инфраструктуры.

В настоящее время государственное управление капитальным строи­тельством не выделяется в качестве отдельно функционирующей отрасли управления в составе Правительства Российской Федерации. Строительст­во, представляя собой производственную деятельность, входит в круг вопросов, регулируемых Министерством промышленности и энергетики Российской Федерации.

Кроме вопросов капитального строительства Правительством РФ также регулируются вопросы *жилищно-коммунального хозяйства,* нахо­дящиеся в федеральном ведении.

Правительство Российской Федерации, в лице Министерства про­мышленности и энергетики, в своей компетенции решает вопросы жилищ­ной и структурной политики в сфере строительства и жилищно-коммунального хозяйства, государственной политики в области градо­строительства, разработки принципов застройки территорий муниципаль­ных образований, механизмов развития рынков доступного жилья, в том числе развития системы ипотечного жилищного кредитования.

Правительства (администрации) субъектов Российской Федерации разрабатывают и реализуют региональную политику в области строитель­ства, архитектуры, градостроительства и жилищно-коммунального хозяй­ства, осуществляют меры по обеспечению социальных гарантий, защиты и занятости работников строительства и жилищно-коммунального хозяйст­ва, совершенствованию оплаты труда и улучшению условий их работы; разрабатывают и реализуют региональные отраслевые программы, в том числе по инженерной защите населенных пунктов от опасных природных воздействий и т.д.

Для осуществления эффективного оперативного управления жилищ­но-коммунальным хозяйством государством в законах заложена высокая степень его децентрализации (т.е. решение основных вопросов управления на местном уровне соответствующим органом управления субъекта РФ). Широкий перечень полномочий по управлению жилищно-коммунальным хозяйством в этой связи возложен именно на органы исполнительной вла­сти субъектов Российской Федерации.

Значительный объем управленческой деятельности в данной сфере осуществляется также органами местного самоуправления. В их ведении находится муниципальный жилищный фонд. Соответственно, они органи­зуют эксплуатацию жилого фонда и его распределение, эксплуатацию коммунальных услуг, дорожного хозяйства, распределяют муниципальное жилье, ведут учет нуждающихся в жилье и улучшении условий прожива­ния, решают вопросы о предоставлении жилья в домах муниципального жилого фонда, выдают ордера на заселение, сдают дома в аренду, прини­мают меры по обеспечению населения топливом, организуют благоустрой­ство населенных пунктов, устанавливают удобный для населения режим работы предприятий коммунального хозяйства и бытового обслуживания и др.

В структуре Правительства Российской Федерации действует подчи­няющееся Министерству промышленности и энергетики *Федеральное агентство по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству.*

Применительно к рассматриваемым вопросам в его ведении нахо­дится следующее:

- оказание неопределенному кругу лиц, имеющих исключительную общественную значимость услуг в сфере строительства и жилищно-коммунального хозяйства, в том числе связанных с восстановлением жи­лых домов и объектов инженерной инфраструктуры в зонах чрезвычайных ситуаций, а также с подготовкой региональных жилищно-коммунальных комплексов к работе в осенне-зимний период;

- государственные заказы федеральных целевых программ в уста­новленной сфере деятельности;

- организация и проведение конкурсов, связанных со строительством объектов для государственных нужд, по которым агентство является госу­дарственным заказчиком;

- вопросы собственности в отношении соответствующего государст­венного имущества, необходимого для выполнения функций своими орга­нами государственной власти, а также собственности федеральных уни­тарных предприятий, казенных предприятий, иных учреждений, подведом­ственных данному агентству и др.

*Федеральное агентство по техническому регулированию и метроло­гии* в данной сфере осуществляет государственные услуги по разработке соответствующих норм и правил в целях обеспечения единства измерений в производстве и проектировании строительных объектов капитального строительства, применении норм и правил, единства измерений при жи­лищно-коммунальном обслуживании населения.

**Вопрос №2. Административно-правовое регулирование хозяйственной деятельности в агропромышленном комплексе**

*Агропромышленный комплекс* как отрасль хозяйства включает сель­ское хозяйство, переработку и заготовку сельской продукции, доведение ее до потребителей, рыболовство и др.

Деятельность органов исполнительной власти, направленная на обеспечение потребительского рынка продовольствием и сырьем для про­изводства промышленной продукции является государственным регулиро­ванием.

Главная задача государства в сфере агропромышленного комплекса — обеспечить должное функционирование агропромышленного производства при многоукладности сельского хозяйства, многообразии средств производства.

В этой связи государственный протекционизм и регулирование раз­вития агропромышленного комплекса, его технико-технологическое пере­оснащение, развитие форм и методов хозяйствования являются основой государственной политики в указанной отрасли.

Основным органом государственного управления в сфере агропро­мышленного комплекса является в соответствии с Указом Президента Рос­сийской Федерации №314 от 09.03.2004 года и №649 от 20.05.2004 года *Министерство сельского хозяйства Российской Федерации.* Указанный орган исполнительной власти осуществляет в пределах своих полномочий функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию агропромышленного комплекса, устойчивого развития сельских территорий, а также изучения, сохранения, воспроиз­водства и использования объектов животного мира, отнесенных к объек­там охоты, водных биологических ресурсов и среды их обитания. Мини­стерство сельского хозяйства Российской Федерации осуществляет в пре­делах своих полномочий координацию и контроль деятельности находя­щихся в его ведении Федеральной службы по ветеринарному и фитосани-тарному надзору, Федерального агентства по сельскому хозяйству и Феде­рального агентства по рыболовству. Последние, в свою очередь имеют собственные функции, не присущие указанному министерству.

*Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзо­ру* осуществляет функции по контролю и надзору в сфере ветеринарии, ка­рантина и защиты растений, селекционных достижений, за охраной, вос­производством, использованием объектов животного мира, отнесенных к объектам охоты, водных биологических ресурсов.

Вопросы управления федеральным государственным имуществом отнесены соответствующими постановлениями Правительства РФ к веде­нию:

1) *Федерального агентства по сельскому хозяйству.* Оно также осу­ществляет функции по оказанию государственных услуг в сфере агропро­мышленного комплекса, а также правоприменительные функции.

2) *Федерального агентства по рыболовству.* Последнее, в пределах своей компетенции, также осуществляет функции по оказанию государст­венных услуг в сфере рыбохозяйственной деятельности, а также право­применительные функции в области рационального использования, изуче­ния, сохранения и воспроизводства водных биологических ресурсов и сре­ды их обитания.

Значительная роль в данной сфере управления принадлежит органам исполнительной власти субъектов РФ, а также органам местного само­управления.

К вопросам совместного ведения Российской Федерации и ее субъ­ектов отнесены основные вопросы владения, распоряжения и пользования природными ресурсами, в том числе и сельскохозяйственными, а также нормотворческая деятельность по созданию земельного и иного законода­тельства.

Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации разрабатывают и осуществляют региональные программы по повышению плодородия почв, руководят ветеринарией, ведут земельный кадастр, про­водят на местном уровне программы по повышению производительности сельскохозяйственного производства и т.д.

Органы местного самоуправления передают в собственность и сдают в аренду, а также изымают у недобросовестных пользователей земельные участки, регистрируют право собственности на землю, осуществляют го­сударственный контроль за использованием земель и выполнением земле­пользователями агрономических и иных обязательств и т.д.

**Вопрос №3. Административно-правовое регулирование природопользования и охраны окружающей природной среды**

Природа и составляющие это понятие ресурсы: земля, ее недра, ат­мосферный воздух, вода, лес и другие природные ресурсы'— в соответст­вии со ст. 9 Конституции Российской Федерации могут находиться в госу­дарственной (федеральной и субъектов Российской Федерации), муници­пальной и иных формах собственности.

Природные ресурсы представляют в настоящее время одну из основ­ных составляющих экономического благополучия нашей страны, в связи с этим рациональное использование природных ресурсов, охрану окружаю­щей среды необходимо регулировать на государственном и местном уров­нях.

*Использование природных ресурсов* — это хозяйственная деятель­ность по их добыче, переработке и т.д. *Охрана окружающей среды* пред­полагает различные виды деятельности (образовательную, организацион­ную, правоохранительную и др.) по предотвращению вредных последствий хозяйственного и иного использования природных ресурсов, обеспечению их защиты от разрушения, истощения, загрязнения.

Содержание управления природопользованием и охраной окружаю­щей среды состоит в установлении единой системы учета природных объ­ектов и ресурсов, государственной регистрации пользования отдельными их видами; в планировании мероприятий по охране окружающей природ­ной среды и рациональному природопользованию; в определении правил пользования природными ресурсами; координации деятельности различ­ных субъектов по природопользованию и охране окружающей природной среды; непосредственной организации рационального природопользования; в контроле и надзоре в сфере природопользования и охраны окру­жающей природной среды.

В соответствии с Законом РСФСР от 19 декабря 1991 г. «Об охране окружающей природной среды» управление природопользованием и охра­ной окружающей природной среды основывается на следующих *основных принципах'.*

*-* приоритет охраны жизни и здоровья человека, обеспечение благо­приятных экологических условий для жизни, труда и отдыха населения;

- научно обоснованное сочетание экологических и экономических интересов общества, обеспечивающих реальные гарантии прав человека на здоровую и благоприятную для жизни окружающую природную среду;

- рациональное использование природных ресурсов с учетом законов природы, потенциальных возможностей окружающей природной среды, необходимости воспроизводства природных ресурсов и недопущения не­обратимых последствий для окружающей природной среды и здоровья че­ловека;

- соблюдение требований природоохранительного законодательства, неотвратимость наступления ответственности за их нарушения;

- гласность в работе и тесная связь с общественными организациями и населением в решении природоохранительных задач;

- международное сотрудничество в охране окружающей природной среды.

Отдельные виды деятельности по использованию природных ресур­сов и охране природы регулируются отраслевыми, в том числе кодифици­рованными нормативными актами (к примеру, Водный кодекс, Земельный кодекс и др.).

Основным органом федеральной исполнительной власти в данной сфере в соответствии с Указом Президента Российской Федерации № 314 от 09.03.2004 года и № 649 от 20.05.2004 года является *Министерство природных ресурсов Российской Федерации,* которое осуществляет функ­ции по выработке государственной политики и норм по регулированию в сфере природопользования, охраны окружающей природной среды и обеспечения экологической безопасности.

Данное министерство осуществляет координацию и контроль деятельности находящихся в его ведении: *Федеральной службы по надзору в сфере природопользования. Федерального агентства водных ресурсов, Федерального агентства лесного хозяйства, Федерального агентства по недропользованию.*

Также как субъект управления в сфере природоохраны действует *Федеральная служба по гидрометеорологии и мониторингу окружающей природной среды.* Руководство ее деятельностью осуществляет непосред­ственно Правительство Российской Федерации.

В функции этой службы входит контроль за состоянием окружаю­щей воздушной и иной природной среды, отслеживание влияний на ее со­стояние природных, техногенных и иных факторов и др.

Федеральная служба по надзору в сфере природопользования осуще­ствляет межотраслевые контрольно-надзорные функции, распространяю­щиеся на деятельность субъектов государственных и муниципальных ор­ганов исполнительной власти, юридических и физических лиц, за надле­жащим использованием природных ресурсов, соблюдением соответст­вующих экологических и природоохранных правил и нормативов в хозяй­ственной и иной деятельности и др.

Федеральные агентства осуществляют, согласно своей сфере деятельности функции по оказанию государственных услуг по управлению государственным имуществом, а также правоприменительные функции в сфере водопользования, лесопользования и недропользования соответст­венно.

Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации разрабатывают, утверждают и реализуют местные экологические програм­мы, ведут учет и оценку состояния природных ресурсов, осуществляют ру­ководство местными природоохранительными органами, ведут контроль за использованием и охраной относящихся к их ведению земель и т.д.

Значительная часть природоохранительных полномочий возложена на органы местного самоуправления. Поселковые, сельские администра­ции осуществляют государственный контроль за использованием и охра­ной земель, соблюдением природоохранного законодательства.

Местная администрация контролирует выполнение землепользовате­лями обязательств по борьбе с эрозией почв, дает заключения по планам землеустроительных работ, осуществляет контроль в области использова­ния и охраны вод, лесов, недр, атмосферного воздуха, растительного и жи­вотного мира, организует проведение экологической экспертизы проектов строительства и строящихся объектов, а также предприятий, загрязняющих воздушную и водную среду, налагает в соответствии с законодательством об административной ответственности наказания за административные правонарушения в сфере экологии и т. д.

**Вопрос №4. Административно-правовое регулирование деятельности транспорта**

Как известно, *транспорт* является важной отраслью хозяйства, при­званной обеспечить потребности хозяйства и населения в перевозках пас­сажиров, грузов и багажа. Система транспортного хозяйства Российской Федерации включает в себя следующие виды транспорта: железнодорожный, воздушный, морской, речной, автомобильный, городской электриче­ский, трубопроводный. Неразрывным элементом транспортной системы является дорожное хозяйство.

Государственное управление в данной отрасли представляет собой целенаправленную организующую деятельность уполномоченных органов государственной власти, направленную на удовлетворение государствен­ных нужд, потребностей населения и экономики в перевозках и других ви­дах транспортных услуг.

Конституцией Российской Федерации федеральный транспорт, пути сообщения отнесены к ведению Российской Федерации, местное транс­портное сообщение, неэлектрический муниципальный транспорт в городах — к ведению органов местного самоуправления.

Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации организуют транспортное обслуживание населения, контролируют его со­стояние, обеспечивают на своей территории.

В соответствии с указами Президента Российской Федерации № 314 от 09.03.2004 и № 649 от 20.05. 2004 года *Министерство транспорта Российской Федерации* является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции государственной политики и норма­тивно-правового регулирования в области воздушного (гражданской авиа­ции), морского, внутреннего железнодорожного, автомобильного и город­ского электрического (метрополитен), промышленного транспорта, до­рожного хозяйства, геодезической и картографической деятельности, а также наименований географических объектов. Данное министерство осу­ществляет координацию и контроль деятельности находящихся в его веде­нии: *Федеральной службы по надзору в сфере транспорта, Федерального агентства воздушного транспорта, Федерального дорожного агентства, Федерального агентства железнодорожного транспорта, Федерального агентства морского и речного транспорта и Федерального агентства геодезии и картографии.*

**Вопрос №5. Административно-правовое регулирование деятельности связи**

Управление в этой сфере представляет собой взаимоувязанный про­изводственно-хозяйственный комплекс, предназначенный для удовлетво­рения нужд граждан, органов государственной власти (управления), обо­роны, безопасности, охраны правопорядка в Российской Федерации, физи­ческих и юридических лиц в услугах, электрической (связанной с исполь­зованием информационных технологий) и почтовой связи.

Известно, что средства связи, обеспеченные современной информа­ционно-технологической базой, составляют основу процессов сбора, обра­ботки, накопления и распространения информации, что является важным условием развития общества и деятельности государства.

Выделяют следующие виды связи:

- электрическую связь (сети и средства, обеспечивающие телефон­ную, телеграфную, факсимильную связь, телевизионное, звуковое и иные виды радио- и проводного вещания по проводной, радио-, оптической и другим электромагнитным системам).

- почтовую связь представляет собой единую технологическую сеть учреждений и транспортных средств, обеспечивающих прием, обработку, перевозку и доставку почтовых отправлений, осуществление почтовых пе­реводов, а также организующих на договорной основе экспедирование, доставку и распространение периодической печати, доставку пенсий, по­собий и других выплат целевого назначения.

Специальный вид связи, осуществляемой между специализирован­ными министерствами и ведомствами по перемещению информации осо­бого характера, реализуется *Государственной фельдъегерской службой Российской Федерации.*

В соответствии с Конституцией Российской Федерации (ст. 71) связь отнесена к ведению Российской Федерации. Основные отношения в облас­ти связи урегулированы Федеральным законом «О связи» от 16 февраля 1995 г. , другими федеральными законами и иными правовыми актами.

В соответствии с указами Президента Российской Федерации № 314 от 09.03.2004 и № 649 от 20.05. 2004 года *Министерство информационных технологий и связи Российской Федерации* является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государ­ственной политики и нормативному регулированию в сфере информаци­онных технологий, электронной, почтовой связи, в том числе в области использования информационных технологий при формировании государ­ственных информационных каналов и обеспечения доступа к ним, разви­тия систем телевизионного и радиовещания, использования и конверсии радиочастотных устройств. Данное министерство осуществляет координа­цию и контроль деятельности находящихся в его ведении: *Федеральной службы по надзору в сфере связи, Федерального агентства по информа­ционным технологиям, Федерального агентства связи.*

**Административно-правовое регулирование торговли**

Торговля представляет собой органически связанную экономикой сферу общественных отношений, эффективность функционирования кото­рой определяется оптимальным соотношением государственного регули­рования и саморегулирования товарного оборота, насыщения потребитель­ского рынка товарами народного потребления с учетом спроса населения, а также нужд государства, с организацией торгового обслуживания, оказа­нием торговых услуг и защитой интересов потребителей.

В соответствии с Указом Президента РФ № 649 от 20.05.2004 года находится в ведении Президента Российской Федерации.

В соответствии с указами Президента Российской Федерации № 314 от 09.03.2004 и № 649 от 20.05. 2004 года *Министерство экономического развития и торговли Российской Федерации* является федеральным орга­ном исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке го­сударственной политики и нормативному регулированию в сфере эконо­мического развития, внешнеэкономической деятельности, торговли, тамо­женного дела, государственных тарифов субъектов естественных монопо­лий, управления государственным имуществом, несостоятельности (бан­кротства) организации распоряжения государственным материальным ре­зервом, кадастра объектов предпринимательства и малого бизнеса. Данное министерство осуществляет свою деятельность непосредственно и через территориальные органы.

Министерство осуществляет координацию и контроль деятельности находящихся в его ведении: *Федеральной таможенной службы, Феде­рального агентства по государственным резервам, Федерального агент­ства кадастров недвижимости, Федерального агентства по управлению федеральным имуществом.*

**Вопрос №6. Взаимоотношения органов внутренних дел с субъектами хозяйственной деятельности**

Органы внутренних дел в своей деятельности в соответствии с зако­нодательством обязаны взаимодействовать с хозяйствующими субъектами, причем данное взаимодействие может осуществляться по различным по­водам, в различных формах и с применением различных методов.

Эти взаимоотношения подразделяются на *четыре основных вида:* 1) отношения координации и согласования собственных функций с хозяй­ствующими субъектами; 2) гражданско-правовые отношения; 3) отноше­ния контрольного и административно-надзорного характера; 4) админист-ративно-деликтные правоотношения.

1.Отношения координации, согласования собственных функций с федеральными органами управления в хозяйственной сфере.

Такие отношения обычно возникают у подразделений органов внут­ренних дел с хозяйствующими субъектами по совместному выполнению каких-либо функций, обеспечения общественной безопасности, общест­венного порядка (к примеру, при массовых мероприятиях, территориаль­ный орган внутренних дел может ограничить или временно приостановить реализацию спиртных напитков хозяйствующим субъектом и т.д.). При проведении торговых мероприятий (ярмарок, выездной торговли, выста­вок, распродаж и т.д.) органы управления торговлей информируют органы внутренних дел о времени и месте их проведения, согласовывают и совместно решают вопросы, связанные с охраной общественного порядка и обеспечением общественной безопасности при проведении подобных ме­роприятий, количеством и расположением торговых предприятий и др.

2. Гражданско-правовые отношения с такого рода субъектами у ор­ганов внутренних дел складываются в основном при выполнении послед­ними каких-либо работ, оказании различного рода услуг подразделениям органов внутренних дел (строительных, материально-обеспечивающих и др.). Органы внутренних дел вступают в гражданско-правовые отношения с хозяйствующими субъектами по поводу координации и согласования деятельности, связанной с производством продукции предприятиями, вхо­дящими в систему МВД России и т.д.

3. Отношения контрольного и административно-надзорного характе­ра складываются в связи с осуществлением органами внутренних дел функций по обеспечению общественного порядка и безопасности соблю­дению правил разрешительной, паспортной систем, предупреждения, пре­сечения правонарушений и преступлений в различных государственных и негосударственных хозяйствующих субъектах, на транспорте и т.д. Пред­метом взаимодействия является соблюдение прав и свобод граждан, физи­ческих и юридических лиц на объектах хозяйственной деятельности, транспорте и др.

Широкие полномочия, к примеру, в сфере надзора за должным ис­пользованием объектов природы возложены на подразделения милиции общественной безопасности. Сотрудники патрульно-постовой службы, участковые уполномоченные милиции в процессе охраны общественного порядка должны пресекать нарушения хозяйствующим субъектом приро­доохранного законодательства в местах массового отдыха граждан. Участ­ковые уполномоченные, осуществляя общий надзор на закрепленных за ними участках, осуществляют профилактику путем проверки соблюде­ния хозяйствующим субъектом правил охраны окружающей природной среды и т.п.

Сотрудники органов внутренних дел на водном транспорте, решая задачу охраны общественного порядка, также оказывают содействие госу­дарственным инспекциям в выполнении контрольно-надзорной функций по обеспечению соблюдения хозяйствующими субъектами санитарных, ветеринарно-эпидемиологических и других специальных режимов.

Широкими полномочиями по регулированию отношений в сфере ав­томобильного транспорта и контролю за использованием его субъектами хозяйственной деятельности наделены сотрудники Департамента по безо­пасности дорожного движения МВД России. На них возложен надведомст-венный государственный контроль за соблюдением законодательства в сфере обеспечения безопасности дорожного движения, в том числе и ука­занными субъектами.

4. Административно-деликтные правоотношения.

Административное законодательство (КоАП РФ и законы субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях) содержит десятки норм, предусматривающих ответственность за правонарушения, причиняющие вред и нарушающие права хозяйствующих субъектов. Зна­чительна в данном контексте юрисдикция сотрудников органов внутрен­них дел, осуществляющих как производство по делам об административ­ных правонарушениях (деликтах) на стадии возбуждения дела, так и, в значительном количестве случаев, рассматривающих материалы такого рода с вынесением административного наказания правонарушителю — субъекту хозяйственной деятельности.

Литература:

Основная:

1. *Коренев А.П.* Административное право России. Часть 1. Учебник. М., 2001.
2. *Алехин А.П., Кармолицкий А.А., Козлов Ю.М.* Административное право РФ. Учебник. М., 2001.
3. *Бахрах Д.Н.* Административное право. Общая часть. Учебник. М., 2002.
4. *Манохин В.М., Адушкин Ю.С., Багишаев З.А.* Российское административное право. Учебник. М., 1996.
5. *Попов Л.Л*., Административное право. Учебник. М.,2002г