МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

Казахский национальный технический университет имени Каныша Сатпаева

Инженерно-экономический институт

Кафедра менеджмента и маркетинга

ДОПУЩЕН К ЗАЩИТЕ

Заведующий кафедрой

канд.экон.наук,профессор

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_С.С.Сатыбалды

«\_\_\_»\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_20\_\_\_г.

ДИПЛОМНАЯ РАБОТА

Тема: «Управление процессами организации сбора и обобщения статистических данных на примере Алматинского областного управления статистики»

Консультант по стандартизации Руководитель

старший преподаватель канд. экон. наук, доцент

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_Р.Х.Джумагазиева \_\_\_\_\_\_\_\_Т.С.Сокира

«\_\_\_»\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_20\_\_\_г. «\_\_\_»\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_20\_\_\_г.

Рецензент Студент: Гольм М.В.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_­­\_\_\_\_\_ Специальность: 0709

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ Группа: ОП - 95

«\_\_\_»\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_20\_\_\_г.

Алматы 2001

## СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ

1 ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ СБОРА И ОБОЩЕНИЯ СТАТИСТИЧЕСКИХ ДАННЫХ

1.1 Понятие сбора и обобщения статистических данных, их цели и этапы

1.2 Программа и организационная работа по сбору и обобщению статистических данных

1.3 Формы, способы, виды сбора и обобщения статистических данных и возникающие при этом ошибки

2 ОРГАНИЗАЦИЯ СБОРА И ОБОБЩЕНИЯ СТАТИСТИЧЕСКИХ ДАННЫХ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

2.1 Исторический аспект деятельности статистических органов республики Казахстан

2.2 Реформирование и планирование статистической деятельности в Казахстане

2.3 Роль статистики в эффективном менеджменте

2.4 Совершенствование региональной структуры государственных органов статистики

3 ОПЫТ УПРАВЛЕНИЯ И ОБОЩЕНИЕ ДАННЫХ НА ПРИМЕРЕ АЛМАТИНСКОГО ОБЛАСТНОГО УПРАВЛЕНИЯ СТАТИСТИКИ

3.1 Алматинское областное управление статистики как субъект сбора и обобщения статистической информации

3.2 Процесс сбора и обобщения статистических данных на примере отдела статистики домашнего хозяйства.

3.3 Опыт и проблемы планирования.

3.4 Пути совершенствования и развития управления сбором и обобщениемстатистических данных

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

СПИСОК ИСПОЛЬЗУЕМОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

**ВВЕДЕНИЕ**

Для статистической практики Казахстана и стран СНГ в последние годы важнейшим вопросом стало адекватное информационное отражение новых социально-экономических явлений. Сюда, в частности, относится организация получения и анализ данных, характеризующих изменение форм собственности и процесс приватизации, негосударственную занятость населения и безработицу, деятельность рыночных финансово-кредитных структур и коренное реформирование налоговой системы, новые виды миграции граждан и поддержку возникших малоимущих социальных групп, а также многое другое. Кроме того, в целях отслеживания внедрения рыночных отношений и складывающихся реалий серьезной корректировки, потребовали системы показателей, сбор и разработка данных в традиционных областях статистического наблюдения: по учету основных результатов промышленного и сельскохозяйственного производства, внутренней и внешней торговли, деятельности объектов социальной сферы и т.д. Вместе с тем, насущная необходимость получения адекватной и однозначной информации в настоящее время систематически возрастает.

Актуальность темы работы определяется необходимостью реформирования государственной статистики с целью повышения качества выходящих данных, их достоверности и доступности.

Официальная статистика представляет собой важный инструмент формирования демократического общества со свободной рыночной экономикой.

Роль статистики все более и более повышается, что связано с нарастанием темпов экономических преобразований в стране, усложнением решаемых задач, ростом общественно-политической активности.

Уникальная, по-своему, статистика действовала в Советском Союзе. Она имела как бы два уровня. Первый, зачастую строго засекреченный, включал в себя сбор и анализ информации о действительном положении дел в государстве для узкого круга политического руководства. Второй, препарированный, ярко раскрашенный, носящий тональность победных реляций – для «широких масс трудящихся», как тогда говорили. Именно к той статистике применимо известное ироническое высказывание английского государственного деятеля и писателя Г. Дизраэли: «Имеются три рода лжи: ложь, наглая ложь и статистика».

С обретением Казахстаном независимости картина в корне изменилась. Да и не могло быть иначе. Для успешного осуществления кардинальных перемен в экономике страны, социально-политической реформы нужны объективные, позволяющие выстраивать выверенную стратегию и тактику, данные. В соответствии с требованиями времени реформировалась и продолжает реформироваться статистическая служба Казахстана.

Цель данной работы – рассмотреть процесс организации сбора и обобщения статистических данных на примере Алматинского областного управления статистики.

Общая цель достигается путем решения следующих частных задач:

* рассмотреть теоретические аспекты сбора и обобщения статистических данных, этапы его проведения, цель, программа, формы, способы, виды и ошибки;

- изучить проблемы сбора и обобщения статистических данных в Республике Казахстан путем обзора истории статистической деятельности в республике, анализа итогов реформирования статистики, роли статистики в эффективном менеджменте, развития региональных структур;

* выявить и обобщить опыт работы Алматинского областного управления статистики, как регионального подразделения, его департаментализация, деятельность на примере одного из отделов, роль планирования в статистической деятельности;
* дать практические рекомендации по улучшению работы в области государственной статистики.

При выполнении данной дипломной работы использовались следующие программные средства пакета MicroSoft Office: MicroSoft Word, MicroSoft Excel.

1 ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ СБОРА И ОБОЩЕНИЯ СТАТИСТИЧЕСКИХ ДАННЫХ

**1.1 Понятие сбора и обобщения статистических данных, их цели и этапы**

Для исследования социально-экономических явлений и процессов общественной жизни следует прежде всего собрать о них необходимые сведения – статистические данные. Под статистическими данными (информацией) понимают совокупность количественных характеристик социально-экономических явлений и процессов, полученных в результате статистического наблюдения, их обработки или соответствующих расчетов.

Статистическая информация необходима и государственным органам управления, и частным предпринимателям. Так, данные об экономическом положении в стране, о существующей покупательной способности населения, его составе и численности, рентабельности предприятий различных отраслей народного хозяйства, динамике безработицы, об изменении индексов цен на отдельные товары нужны государственным службам для совершенствования системы налогообложения предприятий и частных лиц, внесения изменений в таможенную и инвестиционную политику, разработки мер по социальной защите различных слоев населения. Эти же сведения требуются и частным предпринимателям для планирования и организации производства.

Основными свойствами статистической информации являются ее массовость и стабильность. Первая черта связана с особенностями предмета исследования статистики как науки, а вторая – говорит о том, что однажды собранная информация остается неизменной и, следовательно, имеет способность устаревать. Поэтому и выводы о состоянии и развитии явления, сделанные на основе анализа информации, полученной несколько лет назад, могут быть неполными и даже неверными.

Важной частью любого статистического исследования является статистическое наблюдение.

Статистическое наблюдение – это массовое, планомерное, научно-организованное наблюдение за явлениями социальной и экономической жизни, которое заключается в регистрации отобранных признаков у каждой единицы совокупности.

Примером статистического наблюдения являются опросы общественного мнения, которые особенно популярны стали в Казахстане в последние годы. Такое наблюдение предпринимается с целью выявления отношения людей к некоторым представляющим интерес вопросам или спорным событиям. Изучение общественного мнения входит в основу общей системы исследования рынка и является его важной составной частью. Такое наблюдение требует опроса ряда лиц по заранее определенной программе.

Сбор и обобщение статистических данных может проводиться органами государственной статистики, научно-исследовательскими институтами, экономическими службами банков, бирж, фирм.

Процесс проведения сбора и обобщения статистических данных включает следующие этапы:

- подготовка наблюдения;

- проведение массового сбора данных;

- подготовка данных к автоматизированной обработке;

- разработка предложений по совершенствованию статистических работ.

Любое статистическое обследование требует тщательной, продуманной подготовки. От нее во многом будут зависеть надежность и достоверность информации, своевременность ее получения.

Подготовка статистического наблюдения – процесс, включающий разные виды работ. Сначала необходимо решить методологические вопросы, важнейшими из которых являются определение цели и объекта исследования, состава признаков, подлежащих регистрации, разработка документов для сбора данных, выбор отчетной единицы и единицы, относительно которой будет проводиться наблюдение, а также методов и средств получения данных.

Кроме методологических вопросов необходимо решить проблемы организационного характера, например, определить состав органов, проводящих наблюдение, подобрать и подготовить кадры для его проведения, составить календарный план работ по подготовке, проведению и обработке материалов наблюдения, провести тиражирование документов для сбора данных.

Проведение массового сбора данных включает работы, связанные непосредственно с заполнением статистических формуляров. Он начинается с рассылки переписных листов, анкет, бланков, форм статистической отчетности и заканчивается их сдачей после заполнения в органы, проводящие наблюдение.

Собранные данные на этапе их подготовки к автоматизированной обработке подвергаются арифметическому и логическому контролю. Оба эти контроля основываются на знании взаимосвязей между показателями и качественными признаками. На заключительном этапе проведения работ анализируются причины, которые привели к неверному заполнению статистических бланков, и разрабатываются предложения по совершенствованию наблюдения. Это очень важно для организации будущих обследований.

Получение сведений в ходе статистического обследования требует немало затрат финансовых и трудовых ресурсов, а так же времени.

Статистические обследования чаще всего преследуют практическую цель – получение достоверной информации для выявления закономерностей развития явлений и процессов. Например, целью переписи населения Казахстана 1999 года было получение данных о численности и составе населения, условиях его проживания.

Задача сбора и обобщения статистических данных предопределяет его программу и формы организации. Неясно поставленная цель может привести к тому, что в процессе, наблюдения будут собраны ненужные данные или, наоборот, не будут получены сведения, необходимые для анализа.

При подготовке наблюдения кроме цели следует точно определить, что именно подлежит обследованию, то есть установить объект.

Под объектом наблюдения понимается некоторая статистическая совокупность, в которой проистекают исследуемые социально-экономические явления и процессы. Объектом наблюдения может быть совокупность физических лиц (население отдельного региона, страны; лица, занятые на предприятиях отрасли), физические единицы (станки, машины, жилые дома), юридические лица (предприятия, фермерские хозяйства, коммерческие банки, учебные заведения).

Чтобы определить объект статистического обследования, необходимо установить границы изучаемой совокупности. Для этого следует указать важнейшие признаки, отличающие его от других сходных объектов. Например, прежде чем проводить обследование рентабельности промышленных предприятий, следует определить формы собственности, организационно-правовые формы предприятий, отрасли промышленности и регионы, подлежащие наблюдению.

Всякий объект статистического наблюдения состоит из отдельных элементов – единиц наблюдения.

В статистике единицей наблюдения (в зарубежной литературе используется термин «элементарная единица») называют составной элемент объекта, являющийся носителем признаков, подлежащих регистрации. Например, при демографических обследованиях единицей наблюдения может быть человек, но может быть и семья; при бюджетных обследованиях – семья или домашнее хозяйство.

Единицу наблюдения следует отличать от отчетной единицы. Отчетной единицей выступает субъект, от которого поступают данные о единице наблюдения. Так, при организации статистического наблюдения в капитальном строительстве информация может быть получена от проектных или подрядных организаций, или от предприятий-застройщиков.

Единица наблюдения и отчетная единица могут совпадать. Например, если надо определить объем освоенных за год капитальных вложений, то предприятие-застройщик будет одновременно и единицей наблюдения, и отчитывающейся организацией. Однако при изучении процесса концентрации капитальных вложений отчетной единицей по-прежнему будет застройщик, а единицей наблюдения – стройки и объекты, строительство которых ведет данный застройщик [1].

**1.2 Программа и организационная работа по сбору и обобщению статистических данных**

Всякое явление обладает множеством различных признаков. Собирать информацию по всем признакам нецелесообразно, а часто и невозможно. Поэтому необходимо отобрать те признаки, которые являются существенными, основными для характеристики объекта, исходя из цели исследования. Для определения состава регистрируемых признаков разрабатывают программу обследования.

Программа сбора и обобщения данных – это перечень признаков (или вопросов), подлежащих регистрации в процессе обследования. От того, насколько хорошо разработана программа статистического обследования, во многом зависит качество собранной информации.

Чтобы составить правильно программу наблюдения, исследователь должен ясно представлять задачи обследования конкретного явления или процесса, определить состав используемых в анализе методов, необходимые группировки и уже на основе этого выявить те признаки, которые можно определить при проведении работы. Обычно программа выражается в форме вопросов переписного (опросного) листа.

К программе статистического обследования предъявляются следующие требования:

- программа должна содержать существенные признаки, непосредственно характеризующие изучаемое явление, его тип, основные черты, свойства, не следует включать в программу признаки, имеющие второстепенное значение по отношению к цели обследования или значения которых заведомо будут недостоверны или отсутствовать, например, в первичном учете или при не заинтересованности отчетных единиц в представлении такой информации, так как она является предметом коммерческой тайны;

- вопросы программы должны быть точными и не двусмысленными, иначе полученный ответ может содержать неверную информацию, а также легкими для понимания во избежание лишних трудностей при получении ответов;

- при разработке программы следует не только определить состав вопросов, но и их последовательность; логичный порядок в последовательности вопросов (признаков) поможет получить достоверные сведения о явлениях и процессах;

- наблюдение должно охватывать определенную территорию (например, при сборе сведений о стоимости потребительской корзины в Алматы и Талды-Кургане местом проведения обследования будут территории этих двух крупнейших городов области).

Выбор времени наблюдения заключается в решении двух вопросов:

- установление критического момента (даты) или интервала времени;

- определение срока (периода) наблюдения.

Под критическим моментом (датой) понимаются конкретный день года, час дня, по состоянию на который должна быть проведена регистрация признаков по каждой единице исследуемой совокупности. Так, например, критическим моментом переписи населения Казахстана в 1999 года был 0 часов в ночь с 24 на 25 января 1999 года. Критический момент устанавливается с целью получения сопоставимых статистических данных. В случае исследования варьирования биржевых котировок на торгах валютных бирж в различных городах Казахстана необходимо иметь данные о курсах доллара США, японской иены, немецкой марки и других валют, зарегистрированные в один и тот же день. Если же надо проанализировать изменение объема продаж какой-либо валюты на биржевом рынке в отчетном месяце по сравнению с предыдущим месяцем, то устанавливается не критический момент, а интервал времени, за который следует получить статистические данные.

Выбор критического момента или интервала времени определяется, прежде всего, целью исследования.

Срок (период) обследования – это время, в течение которого происходит заполнение статистических формуляров, т. е. время, необходимое для проведения массового сбора данных. Этот срок определяется исходя из объема работы (числа регистрируемых признаков и единиц в обследуемой совокупности), численности персонала, занятого сбором информации. Следует учитывать, что отдаление периода наблюдения от критического момента или интервала времени может привести к снижению достоверности получаемых сведений. Например, перепись населения, упомянутая ранее, проводилась в течение десяти дней с 1 февраля по 14 февраля 1999 года.

Успех любого статистического обследования зависит не только от тщательности методологической подготовки, но и от правильного и своевременного решения широкого спектра организационных вопросов.

Важнейшее место в организационной работе занимает подготовка кадров, в процессе которой проводятся различного рода инструктажи с сотрудниками статистических органов, с организациями, представляющими данные, по вопросам заполнения статистических документов, подготовки материалов наблюдения к автоматизированной обработке и так далее.

Если проведение обследования связано с большими затратами трудовых ресурсов, то для регистрации сведений в период его проведения привлекаются лица из числа неработающих (в том числе безработные) и некоторых категорий учащихся (студенты высших учебных заведений, учащиеся старших курсов техникумов). При проведении переписи населения таких лиц называют счетчиками. Обычно организуется обучение временного персонала. Оно проводится для выработки навыков правильного заполнения статистических формуляров счетчиками.

Размножение документации самого обследования, документации для проведения инструктажей и рассылка их республиканским, краевым, областным комитетам и управлениям статистики также относятся к организационным вопросам наблюдения.

В период подготовки большая роль отводится массово-разъяснительной работе: проведению лекций, бесед, организации выступлений в печати, по радио и телевидению о значении, целях и задачах предстоящего обследования.

Для согласования деятельности всех служб, занятых подготовкой и проведением наблюдения, целесообразно составить календарный план, представляющий собой перечень (наименование) работ и сроки их исполнения отдельно для каждой организации, занятой в проведении обследования [2].

**1.3 Формы, способы, виды сбора и обобщения статистических данных и возникающие при этом ошибки**

На этапе подготовки обследования нужно выяснить, как часто оно будет проводиться, будут ли обследоваться все единицы совокупности или только часть их, как получать информацию об объекте (путем интервью по телефону, по почте, простым наблюдением и тому подобное). Другими словами, - необходимо определить формы, способы и виды статистического наблюдения.

В отечественной статистике используются три организационные формы (типы) статистического наблюдения:

- отчетность (предприятий, организаций, учреждений и тому подобное);

- специально организованное статистическое наблюдение (переписи, единовременные учеты, обследования сплошного и не сплошного характера);

- регистры.

Отчетность – это основная форма статистического обследований, с помощью которой статистические органы в определенные сроки получают от предприятий, учреждений и организаций необходимые данные в виде установленных в законном порядке отчетных документов, скрепляемых подписями лиц, ответственных за их представление и достоверность собираемых сведений, Таким образом, отчетность – это официальный документ, содержащий статистические сведения о работе предприятия, учреждения, организации и тому подобное.

Отчетность как форма статистического наблюдения основана на первичном учете и является его обобщением. Первичный учет представляет собой регистрацию различных фактов, событий, производимую по мере их совершения, как правило, на особом документе, называемом первичным учетным документом.

Для отчетности характерно то, что, во-первых, она утверждается органами государственной статистики. Представление информации по неутвержденным формам является нарушением отчетной дисциплины. Во-вторых, она имеет обязательный характер, то есть все предприятия, учреждения, организации должны представлять ее в указанные сроки; юридическую силу, потому что подписывается руководителем предприятия (учреждения, организации); документальную обоснованность, так как все данные базируются на документах первичного учета.

Действующую статистическую отчетность делят на типовую и специализированную. Состав показателей в типовой отчетности является единым для предприятий всех отраслей народного хозяйства. В специализированной отчетности состав показателей изменяется в зависимости от особенностей отдельных отраслей экономики.

По срокам представления отчетность бывает ежедневная, недельная, двухнедельная, месячная, квартальная и годовая. Кроме годовой отчетности все перечисленные виды представляют собой текущую отчетность.

По способу представления сведений отчетность делится на телеграфную, телетайпную, почтовую.

Специально организованное наблюдение проводится с целью получения сведений, отсутствующих в отчетности, или для проверки ее данных. Наиболее простым примером такого наблюдения является перепись. Казахстанская практическая статистика проводит переписи населения, материальных ресурсов, многолетних насаждений, не установленного оборудования, строек незавершенного строительства, оборудования и другое.

Перепись – это специально организованное наблюдение, повторяющееся, как правило, через равные промежутки времени, с целью получения данных о численности, составе и состоянии объекта статистического наблюдения по ряду признаков.

Характерными особенностями переписи являются: одновременность проведения ее на всей территории, которая должна быть охвачена обследованием; единство программы наблюдения; регистрация всех единиц наблюдения по состоянию на один и тот же критический момент времени. Программа наблюдения, приемы и способы получения данных по возможности должны оставаться неизменными. Это позволяет обеспечить сопоставимость собираемой информации и получаемых в ходе разработки материалов переписи обобщающих показателей. Тогда можно не только определить численность и состав исследуемой совокупности, но и проанализировать ее количественное изменение в период между двумя обследованиями.

Из всех переписей наиболее известны переписи населения. Цель последних состоит в установлении численности и размещения населения по территории страны, характеристики его состава по полу, возрасту, занятиям и другим показателям. Первая всеобщая перепись населения Казахстана была проведена в 1897 году, а последняя – в 1999 году.

В период подготовки всеобщей переписи для уточнения и апробации программно-методических и организационных вопросов наблюдения проводят пробную перепись. Например, такая перепись была осуществлена в декабре 1996 года. Это обследование охватило не все, а только пять процентов населения страны. Запись сведений при переписи населения всегда проводится на основе его опроса (без требования предъявить какие-либо документы, подтверждающие правильность ответа).

Переписи получили большое распространение и в зарубежной статистике. Среди них наиболее интересными являются систематически проводимые в США переписи отраслей национального хозяйства, в частности переписи обрабатывающей промышленности, называемые цензами. (Следует иметь в виду, что слово «ценз» имеет несколько значений. Это не только синоним слова «перепись». Под ним еще понимается ряд признаков, наличие которых при организации наблюдения служит основанием для отнесения той или иной единицы к исследуемой совокупности). Американские переписи охватывают все предприятия и проводятся один раз в пять лет (в годы, оканчивающиеся на цифру два или семь). В промежутках между переписями проводятся ежегодные выборочные обследования для заполнения пробелов в данных.

Программа таких переписей предусматривает получение данных о численности занятого населения, заработной плате, отработанных человеко-часах, затратах по снабжению; сведений о потреблении электроэнергии, капитальных вложениях, стоимости и количестве отгруженной продукции, запасах готовой продукции, стоимости незавершенного производства, материалов и топлива на конец года, а также содержит специальные вопросы о типе предприятия, его оборудовании и так далее.

Опросные формы посылаются предприятиям для заполнения по почте за четыре - семь месяцев до начала переписи. Это позволяет отчетным единицам своевременно и правильно заполнить переписные листы.

Кроме переписей статистика проводит и другие специально организованные наблюдения, в частности бюджетные обследования, которые характеризуют структуру потребительских расходов и доходов семей.

Регистровое наблюдение – это форма непрерывного статистического наблюдения за долговременными процессами, имеющими фиксированное начало, стадию развития и фиксированный конец. Оно основано на ведении статистического регистра. Регистр представляет собой систему, постоянно следящую за состоянием единицы наблюдения и оценивающую силу воздействия различных факторов на изучаемые показатели. В регистре каждая единица наблюдения характеризуется совокупностью показателей. Одни из них остаются неизменными в течение всего времени наблюдения и регистрируются один раз; другие показатели, периодичность изменения которых неизвестна, обновляются по мере изменения; третьи – представляют собой динамические ряды показателей с заранее известным периодом обновления. Все показатели хранятся до полного завершения обследования за единицей обследуемой совокупности.

Организация и ведение регистра невозможны без решения следующих вопросов:

- Когда заносить в регистр и исключать из него единицы совокупности.

- Какая информация должна храниться.

- Из каких источников следует брать данные.

- Как часто обновлять и дополнять информацию.

В практике статистики различают регистры населения и регистры предприятий.

Регистр населения, – поименованный и регулярно актуализируемый перечень жителей страны. Программа обследования ограничена общими признаками, такими, как пол, дата и место рождения, дата вступления в брак (эти данные остаются неизменными в течение всего периода наблюдения) и брачное состояние (переменный признак). Как правило, регистры хранят информацию только по тем переменным признакам, изменение значений которых документально оформлено.

Информация в регистр заносится на каждого родившегося и прибывшего из-за границы. Если человек умер или выехал на постоянное место жительства из страны, то сведения о нем изымаются из регистра. Регистры населения ведутся по отдельным регионам страны. При перемене места жительства сведения по единице населения передаются в регистр соответствующей территории. В связи с тем, что правила регистрации довольно сложны и ведение регистра требует больших затрат, эта форма наблюдения практикуется в государствах с небольшой численностью и высокой культурой населения (в основном это европейские страны).

Необходимо отметить, что регистр населения, как любой регистр, охватывающий наблюдением значительную совокупность единиц, содержит данные по ограниченному числу признаков. Поэтому ведение регистра предполагает проведение специально организованных обследований, в том числе и переписей населения.

Регистр предприятий включает в себя все виды экономической деятельности и содержит значения основных признаков по каждой единице наблюдаемого объекта за определенный период или момент времени. Регистры предприятий содержат данные о времени создания (регистрации предприятия), его название и адрес, телефон, об организационно-правовой форме, структуре, виде экономической деятельности, количестве занятых (этот показатель отражает размер предприятия) и другие.

В нашей стране были разработаны три регистра: промышленных предприятий, строек и подрядных организаций. Внедрение их в статистическую практику существенно повысило информационный и аналитический уровни статистики, позволило решить ряд экономико-статистических задач, для которых непригодны другие формы статистического наблюдения. В настоящее время ведутся работы по созданию единого регистра для всех хозяйственных единиц. Ему отводится важное значение во внедрении системы национальных счетов в статистическую практику [2].

Единый государственный регистр предприятий и организаций всех форм собственности (ЕГРПО) дает возможность организовать сплошное наблюдение по ограниченному кругу статистических показателей предприятий, зарегистрированных на территории Казахстана, позволяет получить непрерывные ряды показателей в случае изменения территориальной, отраслевой и других структур совокупности.

В регистр заносятся данные по всем предприятиям, организациям, учреждениям и объединениям независимо от их формы собственности, включая предприятия с иностранными инвестициями, банковские учреждения, общественные объединения и другие юридические лица.

Информационный фонд регистра содержит, во-первых, регистровый код субъекта; во-вторых, сведения об отраслевой, территориальной принадлежности субъекта, его подчиненности, виде собственности, организационной форме; в-третьих, справочные сведения (фамилии руководителей, адреса, номера телефонов, факсов и т. д., сведения об учредителях) и, наконец, в-четвертых, экономические показатели. Значения последних будут заноситься в регистр на основе бухгалтерской и статистической отчетностей, представляемых в региональные органы статистики. Регистр содержит данные о следующих показателях: среднесписочная численность работников; средства, направляемые на потребление; остаточная стоимость основных средств; балансовая прибыль (убыток); уставный фонд. Так как регистр ведется по отдельным территориям, то региональные статистические службы могут расширять состав экономических показателей в случае необходимости.

ЕГРПО позволит производить отбор и группировку любой совокупности единиц по одному или нескольким признакам.

Сбор данных о единицах наблюдения осуществляется в процессе их государственной регистрации и последующего учета.

При закрытии предприятия ликвидационная комиссия в десятидневный срок уведомляет об этом службу ведения регистра.

Пользователями регистра могут быть любые юридические или физические лица, заинтересованные в информации.

Статистическая информация может быть получена различными способами, важнейшими из которых являются непосредственное наблюдение, документальный учет фактов и опрос.

Непосредственным называют такое наблюдение, при котором сами регистраторы путем непосредственного замера, взвешивания, подсчета или проверки работы и так далее устанавливают факт, подлежащий регистрации, и на этом основании производят записи в формуляре наблюдения. Этот способ применяют при наблюдении за вводом в действие жилых домов.

Документальный способ наблюдения основан на использовании в качестве источника статистической информации различного рода документов, как правило, учетного характера. При надлежащем контроле за постановкой первичного учета и правильном заполнении статистических формуляров документальный способ дает наиболее точные результаты.

Опрос – это способ наблюдения, при котором необходимые сведения получают со слов респондента. Он предполагает обращение к непосредственному носителю признаков, подлежащих регистрации во время наблюдения, и используется для получения информации о явлениях и процессах, не поддающихся непосредственному прямому наблюдению.

В статистике применяются следующие виды опросов: устный (экспедиционный), саморегистрации, корреспондентский, анкетный и явочный.

При устном (экспедиционном) опросе специально подготовленные работники (счетчики, регистраторы) получают необходимую информацию на основе опроса соответствующих лиц, и сами фиксируют ответы в формуляре наблюдения. По форме проведения устный опрос может быть прямым (как это имеет место при переписи населения), когда счетчик «лицом к лицу» встречается с каждым респондентом, и опосредованным, например по телефону.

При саморегистрации формуляры заполняются самими респондентами, а счетчики раздают им бланки опросного листа, разъясняют правила их заполнения, а затем их собирают.

Корреспондентский способ заключается в том, что сведения в органы, ведущие наблюдения, сообщает штат добровольных корреспондентов.

Этот вид опроса требует наименьших затрат, но не дает уверенности в том, что полученный материал является высококачественным, так как не всегда возможно непосредственно на месте проверить правильность полученных ответов.

Анкетный способ предполагает сбор информации в виде анкет. Определенному кругу респондентов вручаются специальные вопросники (анкеты) либо лично, либо путем публикации в периодической печати. Заполнение этих вопросников носит добровольный характер и осуществляется, как правило, анонимно. Обычно обратно получают меньше анкет, чем рассылают. Этот способ сбора информации используется при не сплошном наблюдении. Анкетный опрос применяется в обследованиях, где не требуется высокая точность, а нужны приближенные, ориентировочные результаты, например, при изучении общественного мнения о работе городского транспорта, торговых предприятий и так далее.

Явочный способ предусматривает представление сведений в органы, ведущие наблюдение в явочном порядке, например при регистрации браков, рождений, разводов и так далее.

При выборе вида того или иного опроса необходимо учитывать, с какой точностью надо провести наблюдения; возможность практического применения того или иного способа; материальные возможности.

Статистические наблюдения можно разбить на группы по следующим признакам:

- времени регистрации фактов;

- охвату единиц совокупности.

По времени регистрации фактов бывает непрерывное (текущее), периодическое и единовременное наблюдение. При текущем наблюдении изменения в отношении изучаемых явлений фиксируются по мере их наступления, например при регистрации рождений, смерти, состояния в браке. Такое наблюдение проводится с целью изучения динамики какого-либо явления.

Данные, отражающие изменения объекта, могут быть собраны в ходе нескольких обследований. Они обычно проводятся по схожей программе и инструментарию и называются периодическими. К такому виду наблюдения относятся переписи населения, которые проводятся через каждые десять лет, регистрация цен производителей по отдельным товарам, которая в настоящее время проводится ежемесячно.

Единовременное обследование дает сведения о количественных характеристиках какого-либо явления или процесса в момент его исследования. Повторная регистрация проводится спустя какое-то время (неопределенное заранее) или может не проводиться вообще. Единовременным обследованием была инвентаризация незавершенного производственного строительства 1994 года.

По охвату единиц совокупности статистическое наблюдение бывает сплошное и не сплошное. Задачей сплошного наблюдения является получение информации обо всех единицах исследуемой совокупности.

До последнего времени казахстанская система государственной статистики опиралась, прежде всего, на сплошное наблюдение. Однако такой вид наблюдения имеет серьезные недостатки: высокую стоимость получения и обработки всего объема информации; большие затраты трудовых ресурсов; недостаточную оперативность информации, так как для ее сбора и обработки необходимо много времени. И, наконец, ни одно сплошное наблюдение, как правило, не обеспечивает полного охвата всех без исключения единиц совокупности. Большее или меньшее число единиц обязательно остается вне наблюдения, как при проведении единовременных обследований, так и при такой форме наблюдения, как отчетность. Например, в настоящее время значительная часть предприятий негосударственного сектора не представляет необходимую информацию органам государственной статистики, даже, несмотря на принятый Закон Республики Казахстан «Об ответственности за нарушение порядка представления государственной статистической отчетности».

Количество и доля неохваченных единиц зависят от многих факторов: вида обследования (по почте, с помощью устного опроса); типа отчетной единицы; квалификации регистратора; содержания вопросов, предусмотренных программой наблюдения; времени дня или года, когда проводится обследование, и другие.

Не сплошное наблюдение изначально предполагает, что обследованию подлежит лишь часть единиц изучаемой совокупности. При его проведении следует заранее определить, какая часть совокупности должна быть подвергнута наблюдению и каким образом следует отобрать те единицы, которые должны быть обследованы.

Одним из преимуществ не сплошных наблюдений является возможность получения информации в более короткие сроки и с меньшими затратами ресурсов, чем при сплошном наблюдении. Это связано с меньшим объемом собираемой информации, а следовательно, с более низкими затратами на ее получение, проверку достоверности, обработку, анализ.

Существует несколько видов не сплошного наблюдения. Одно из них – выборочное обследование. Это довольно распространенный вид, основанный на принципе случайного отбора тех единиц изучаемой совокупности, которые должны быть подвергнуты наблюдению. При правильной организации выборочное обследование дает достаточно точные результаты, вполне пригодные для характеристики всей исследуемой совокупности. В этом состоит достоинство выборочного обследования по сравнению с другими видами не сплошного наблюдения.

Численность выборочной совокупности зависит от природы (характера) исследуемого социально-экономического явления. В выборочной совокупности должны быть представлены все типы единиц, имеющиеся в исследуемой совокупности. В противном случае выборочная совокупность не будет точно воспроизводить пропорции и зависимости, характерные для совокупности во всем ее объеме.

Разновидностью выборочного обследования является метод моментных наблюдений. Суть его состоит в том, что информация собирается путем регистрации значений признаков у единиц выборочной совокупности в некоторые заранее определенные моменты времени. Поэтому метод моментных наблюдений предполагает отбор не только единиц исследуемой совокупности (выборку в пространстве), но и моментов времени, в которые проводится регистрация состояния исследуемого объекта (выборка во времени).

Этот вид наблюдения применяется при проведении обследований доходов населения.

Следующий вид не сплошного наблюдения – это метод основного массива. При нем обследованию подвергаются самые существенные, обычно наиболее крупные единицы изучаемой совокупности, которые по основному (для конкретного исследования) признаку имеют наибольший удельный вес в совокупности. Именно этот вид используется для организации наблюдения за работой городских рынков.

Монографическое обследование представляет собой вид не сплошного наблюдения, при котором тщательному обследованию подвергаются отдельные единицы изучаемой совокупности, обычно представители каких-либо новых типов явлений. Оно проводится с целью выявления имеющихся или намечающихся тенденций в развитии данного явления.

Монографическое обследование, ограничиваясь отдельными единицами наблюдения, изучает их с высокой степенью детализации, которой нельзя достигнуть при сплошном или даже выборочном обследовании. Детальное статистико-монографическое изучение одного завода, фермы, бюджета семьи и так далее позволяет уловить те пропорции и связи, которые ускользают из поля зрения при массовых наблюдениях.

Таким образом, при монографическом обследовании статистическому наблюдению подвергаются отдельные единицы совокупности, причем они могут представлять собой как действительно единичные случаи, так и совокупности малого размера. Монографическое обследование часто проводится для составления программы нового массового наблюдения. Можно сказать, что существует тесная связь между сплошным (или выборочным) и монографическим наблюдениями. С одной стороны, для отбора единиц наблюдения, которые должны быть подвергнуты монографическому изучению, используют данные массовых обследований. С другой – результаты монографических обследований дают возможность уточнить структуру исследуемой совокупности и, что очень важно, связь между отдельными признаками, характеризующими изучаемое явление. Это позволяет уточнить программу массового наблюдения, характерные черты и основные признаки объекта исследования [3].

Точностью статистического наблюдения называют степень соответствия величины какого-либо показателя (значение какого-либо признака), определенной по материалам статистического наблюдения, действительной его величине.

Расхождение между расчетным и действительным значением изучаемых величин называется ошибкой наблюдения.

Точность данных – это основное требование, предъявляемое к статистическому обследованию. Чтобы избежать ошибок наблюдения, предупредить, выявить и исправить их возникновение, необходимо:

- обеспечить качественное обучение персонала, который будет проводить обследование;

- организовать специальные частичные или сплошные контрольные проверки правильности заполнения статистических формуляров;

- провести логический и арифметический контроль полученных данных после окончания сбора информации.

В зависимости от причин возникновения различают ошибки регистрации и ошибки репрезентативности.

Ошибки регистрации – это отклонения между значением показателя, полученного в ходе статистического наблюдения, и фактическим, действительным его значением. Этот вид ошибок может быть и при сплошном, и при не сплошном обследованиях.

Систематические ошибки регистрации всегда имеют одинаковую тенденцию либо к увеличению, либо к уменьшению значения показателей по каждой единице наблюдения, и поэтому величина показателя по совокупности в целом будет включать в себя накопленную ошибку. Примером статистической ошибки регистрации при проведении социологических опросов населения может служить округление возраста населения, как правило, на цифрах, оканчивающихся, на пять и ноль. Многие опрашиваемые, например, вместо 48-49 и 51-52 лет говорят, что им 50 лет.

В отличие от ошибок регистрации ошибки репрезентативности характерны только для не сплошного обследования. Они возникают потому, что отобранная и обследованная совокупность недостаточно точно воспроизводит (репрезентирует) всю исходную совокупность в целом.

Отклонение значения показателя обследованной совокупности от его величины по исходной совокупности называется ошибкой репрезентативности.

Ошибки репрезентативности также бывают случайные и систематические. Случайные ошибки возникают, если отобранная совокупность неполно воспроизводит всю совокупность в целом. Ее величина может быть оценена.

Систематические ошибки репрезентативности появляются вследствие нарушения принципов отбора единиц из исходной совокупности, которые должны быть подвергнуты наблюдению. Для выявления и устранения, допущенных при регистрации ошибок может применяться счетный и логический контроль собранного материала, репрезентативности (так же, как и ошибки регистрации) могут быть случайными и систематическими.

Счетный контроль заключается в проверке точности арифметических расчетов, применявшихся при составлении отчетности или заполнении формуляров обследования.

Логический контроль заключается в проверке ответов на вопросы программы наблюдения путем их логического осмысления или путем сравнения полученных данных с другими источниками по этому же вопросу.

Примером логического сопоставления могут служить листы переписи населения. Так, например, в переписном листе двухлетний мальчик показан женатым, а девятилетний ребенок – грамотным. Ясно, что полученные ответы на вопросы неверны. Подобные записи требуют уточнения сведений и исправления допущенных ошибок. Примером сравнения могут быть сведения о заработной плате работников промышленного предприятия, которые имеются в отчете по труду и в отчете по себестоимости продукции. В торговле примером такого логического контроля может служить сопоставление сведений о фонде оплаты труда, содержащихся как в отчетности по труду, так и в отчете по издержкам обращения.

После получения статистических формуляров следует, прежде всего, провести проверку полноты собранных данных, то есть определить, все ли отчетные единицы заполнили статистические формуляры, и значения всех ли показателей отражены в них. Следующим этапом контроля точности информации является арифметический контроль. Он основывается на использовании количественных связей между значениями различных показателей. Например, если среди собранных данных имеются сведения о численности промышленно-производственного персонала, выработке товарной продукции в среднем на одного работающего и стоимости товарной продукции, то произведение первых двух показателей должно дать значение третьего показателя. Если арифметический контроль покажет, что данная зависимость не выполняется, это будет свидетельствовать о недостоверности собранных данных. Поэтому в программу статистического обследования целесообразно включать показатели, которые дают возможность провести арифметический контроль.

Обычно для исправления ошибок, выявленных в ходе логического контроля, требуется повторно обратиться к источнику сведений [2].

**2 ОРГАНИЗАЦИЯ СБОРА И ОБОБЩЕНИЯ СТАТИСТИЧЕСКИХ ДАННЫХ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН**

2**.1 Исторический аспект деятельности статистических органов республики Казахстан**

Слово «статистика» происходит от латинского слова «status», что означает состояние, положение явлений. От этого корня возникли слова «stato» (государство). «statista” (статистик - знаток государства), «statistica» (статистика - определенная сумма знаний, сведений о государстве). Термин «статистика» пережил столетия, хотя содержание его неоднократно менялось.

Статистика как практическая деятельность имеет многовековую историю. Ее возникновение относится к периоду образования классового общества и государства. Хозяйственные и военные нужды уже в древний период человечества вызывали необходимость учета мужского населения, способного носить оружие, а затем и численности всего населения, его состава, характера занятий, подсчета результатов хозяйственной деятельности и т.д. В связи с этим в древние и средние века от случая к случаю проводились, хотя и примитивные, крупные статистические работы - учеты населения, земель, имущества - в первую очередь для обложения населения всевозможными податями и повинностями.

Такие работы проводились в древнем Египте, Китае, Вавилоне, Риме и древней Греции.

Развитие статистики в России тесным образом связано с созданной после отмены крепостного права земской статистикой, которая пользовалась заслуженным авторитетом за объективность и профессионализм.

После октябрьского переворота в России, встала задача о создании централизованной системы государственной статистики на базе земской статистики. Состоявшийся в июне 1918 года Всероссийский съезд статистиков разработал проект «Положения о государственной статистике». В июле 1918 года было подписано Положение о Государственной статистике, оформившее организацию единого общегосударственного органа - Центрального статистического управления (ЦСУ).

В первые годы своего сосуществования ЦСУ выполнило крупные статистические работы, осуществленные в значительной мере путем переписей. Такой, например, была проведенная уже в 1918 году Всероссийская промышленная перепись, положившая начало организации текущей статистики. В 1920 году была проведена первая советская перепись населения, которая явилась частью целого цикла переписей, в который входила сельскохозяйственная перепись и последовавшая за ней перепись учреждений народного образования. Все эти и другие крупные статистические работы имели большое значение в период перехода к новой экономической политике, при составлении первого плана развития народного хозяйства.

Декретом СНК РСФСР от 10 июля 1919 года был учрежден Военно-революционный комитет по управлению Киргизским (Казахским) краем, куда вошли Акмолинская, Семипалатинская, Тургайская, Уральская области и часть Астраханской губернии.

В связи с этим было образовано статистическое управление при указанном Кирревкоме на правах его отдела.

На базе территории, находившейся под управлением Кирревкома согласно декрета СНК РСФСР от 26 августа 1920 года была образована Киргизская (Казахская) Автономная социалистическая Республика в составе РСФСР. В связи с образованием Киргизской (Казахской) АССР ее Правительство (СНК) своим постановлением от 8 ноября 1920 года утвердило «Положение о государствен­ной статистике в Казахской АССР», а статотдел Кирревкома был преобразован в статистическое управление Казахской ССР.

Согласно этого положения Статуправление было определено высшим ста­тистическим органом в Каз.АССР, которое должно объединять, согласовывать и руководить деятельностью всех статистических органов на территории Рес­публики. Местные органы Статуправпения Каз.АССР были представлены гу­бернскими и уездными статистическими бюро.

На статистическое управление Казахской АССР возлагалось общее руко­водство учетом и статистикой, организация общегосударственных статистичес­ких работ, утверждение планов и программ статистических обследований, ве­дение демографической и моральной статистики, а также статистики здравоох­ранения и санитарии, труда, промышленности и сельского хозяйства, распре­деления и потребления, выпуск ежегодников и других периодических изданий, сборников и обзоров по отдельным вопросам из экономической и социальной жизни республики.

Образование в июле 1923 года Центрального статистического управления при Совете Народных Комиссариатов СССР (ЦСУ СССР) положило начало ве­дению единого для всей страны статистического учета и отчетности на основе единых принципов, единой методологии и организации.

ЦИК и СНК Каз.АССР 23 июня 1928 года утвердили новое положение об организации государственной статистики, по которому ЦСУ действовало на правах объединенного наркомата Каз.АССР. Решением ЦИК Каз.АССР от 11 февраля 1930 года ЦСУ упраздняется, а его функции передаются Госплану рес­публики, где был образован сектор народнохозяйственного учета.

Согласно постановлению ЦИК и СНК СССР от 17 декабря 1931 года сектор нархозучета Госплана был реорганизован в Управление нархоэучета (УНХУ) при Госплане Каз.АССР.

В 1932 году в связи с созданием областей в республике были образованы областные управления нархоэучета. Местные статорганы слились с местными плановыми комиссиями, а сеть добровольных корреспондентов упразднилась: в районах создали экспертные комиссии, в аулсоветах - ввели уполномоченных по статистике.

Становление и развитие статистики нашей Алматинской облас­ти тесно переплетается с развитием статистики в целом по стране.

На основании декрета Совнаркома о местных статистических учреждениях от 20 мая 1920 года состоялось заседание представителей губернского Совета по делам статистики, городского статбюро. уездных и волостных статистичес­ких организаций о созыве конференции статистиков. Исполнительное бюро гу­бернского Совета по делам статистиков было избрано в составе трех человек. Гу­бернское статистическое бюро в 1924 году состояло из девяти отделов с общей чис­ленностью работающих - 41 человек. На 1 января 1925 года в связи с неудоб­ством управления отделами структура статбюро стала состоять из четырех отделов: общего, демографической статистики, экономической статистики, сельскохозяйственной статистики, с численностью работающих - 33 человека.

По Постановлению ВЦИК СССР в 1932 году было организовано управление народнохозяйственного учета Алматинской области со структу­рой в двенадцать секторов (Облнархозучет).

В 1941 году облнархозучет был переименован в статистическое управле­ние Алматинской области с функциями проведения на территории области учета по отраслям народного хозяйства, а также с осуществлением руководства горинспектурой и пятнадцатью районными инспектурами.

В 1960 году Статистическое управление было разделено на основной аппа­рат и аппарат машиносчетной станции при статуправлении, которая в связи с оснащением новых ЭВМ М - 5000 была преобразована в Вычислительный центр статуправления.

В 1983 году с созданием Казахского Республиканского объединения ЦСУ Каз.ССР по информационно - вычислительному обслуживанию (Казахмашинформ), создано Алматинское областное объединение статистического управле­ния Алматинской области Каз.ССР по информационно - вычислительному обслу­живанию (Алматыобпмашинформ) на хозрасчетной основе со следующей структурой: ВЦ и четырнадцать районных информационно - вычислительных станций.

Во второй половине 1987 года статистическое управление Алматинской обла­сти, Алматымашинформ и ВЦ были упразднены, и на их базе было создано Алматинское областное управление статистики.

С октября 1987 года районные информационно-вычислительные станции были преобразованы в районные отделы статистики в составе Алматинского об­ластного управления статистики.

С марта 1991 года Алматинское областное управление статистики преобра­зовано в Алматинское областное управление по статистике и анализу.

В июне 1999 года в соответствии с Постановлением Правительства Республики Казахстан «Ореорганизации территориальных органов Агентства Республики Казахстан по статистике» управ­ление разделено на: управление статистики (являющейся государственным органом) и информационно - статистический центр, основной функцией кото­рого является выполнение работ по сбору, обработке статистических данных и представлении Управлению.

Все эти изменения организационной структуры органов государственной статистики сыграли положительную роль, прежде всего в том, что их работа была теснее увязана с работой органов планирования. За это время органы государственной статистики провели целый ряд работ, имевших большое госу­дарственное значение.

Централизация учета и статистики, создание машиносчетных станций, вы­числительных центров, внедрение в учет и статистику вычислительной техники открыли возможность расширения программы разработки, совершенствования статистического и экономического анализа, что позволило органам государствен­ной статистики провести весьма сложные и крупные статистические работы,

Статуправление Каз.АССР и его органы на местах провели в 1927 году десяти процентную выборочную сельскохозяйственную перепись, в этом же году было проведено большое обследование размещения и путей перекочевки ка­захского населения, на 15 декабря 1927 года была проведена Всесоюзная школь­ная перепись. В 1922 году проведена сплошная перепись совхозов и колхозов, в 1929 году - перепись мелкой промышленности. Проведены переписи скота 1934, 1935, 1936, 1938 годов, которые показали развернутую картину состояния животноводства в республике.

В 1950 - 1990 годах статистические органы Казахстана, несмотря на свою по­стоянную перегруженность, подготовили и провели Всесоюзные переписи населения 1959, 1970, 1979, 1989, 1999годв, а также проводились переписи жилищного фонда, оборудования, машин, плодово-ягодных насаждений и другие.

В 1960-1961 годах и 1972 -1973годах статорганы подготовили и провели инвентаризацию и переоценку основных фондов во всем народном хозяйстве, которые по своим объемам и сложностям почти равны переписи населения.

Большую работу статистические органы республики проводили по изданию для широкого круга читателей статистических сборников, официальных и отдельных сообщений на страницах печати. Периодически выпускались юбилейные и специальные статсборники, в которых приводились итоги развития экономики и культуры в республике и регионе. Часто они издавались как отраслевые и по отдельным темам.

В декабре 1992 года постановлением правительства была утверждена государственная программа по перестройке статистики первичного и бухгалтерского учета. В результате реализации этой программы была сформирована на­чальная статистическая система, соответствующая статусу независимого государства,

Правительство в рамках своей программы действий на 1998 - 2000 годы приступило к претворению в жизнь долгосрочной Стратегии Республики Казахстан - «Стратегия - 2030», в целях реализации этой программы на уровне республики и регионов предусматривается осуществить соответствующую комплексную информатизацию центральных и исполнительных местных органов, формирование единого информационного пространства государственного управления. Ядром единых информационных ресурсов должна стать государственная статистика [4].

**2.2 Реформирование и планирование статистической деятельности в Казахстане**

Реформирование государственной статистики началось с принятия в конце 1992 года Государ­ственной программы по перестройке статистики и первичного бухгалтерского учета.

В рамках данной программы в 1993-1996 годах были сделаны первые шаги по формированию на­циональной статистики в реальном секторе эконо­мики, финансовой и банковской сферах. Был осу­ществлен комплекс мероприятий, заложивших ос­нову для перехода на систему национальных сче­тов СНС, для создания новых для республики раз­делов статистики: внешнеэкономической деятель­ности, платежного баланса, цен (таблица 1).

Это позволило начать расчеты валового внутрен­него продукта (ВВП) и других макроэкономических показателей, составление платежного баланса рес­публики, создать сеть по регистрации цен и тари­фов для развития статистики цен. Начались регу­лярные наблюдения за деятельностью малых пред­приятий и других новых рыночных структур, В этот же период был сформирован государственный ре­гистр хозяйствующих субъектов как инструмент ста­тистики рыночной экономики. Осуществлен пере­ход с больших ЭВМ на персональные компьютеры.

В результате реализации программы была сфор­мирована национальная статистическая система, соответствующая статусу независимого государства. В целях дальнейшего совершенствования госу­дарственной статистики на основе внедрения при­знанных международной практикой методов и ме­тодологии, а также современных информационных технологических средств обработки данных и пуб­ликаций, в 1996 году в соответствии с программой действий Правительства по углублению реформ была принята Программа совершенствования государ­ственной статистики на 1996-1998 годы.

Таблица 1 - Основные итоги реформирования статистики

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 1992-1996 | 1996-1998 | 1999-2000 |
| Заложены основы новых  отраслей статистики:  СНС, внешнеэконо­мической деятельности, платежного баланса, цен. Сформирован регистр хозяйствующих субъектов. Начато международное сотрудничество. Осуществлен переход с больших ЭВМ на ПК. | В основном завершено формирование СНС.  Улучшена система показателей во всех отраслях статистики. Осуществлен переход на централизованную обработку первичных отчетов. Начат процесс использования международных классификаторов. Использование телекоммуникационных каналов, включая Интернет. | Внедрены три государ­ственных классификатора (ОКЭД, КПВЭД, ОКПО). Начался переход на статистику предприятий в отраслях статистики реального сектора. Начало реформ в социальной статистике. Завершен первый этап технического перевооружения, созданы региональные ЛВС, обработка данных «клиент – сервер», начато создание сети передачи данных «район – область».  ­ |

На втором этапе реформирования статистики завершилось в основном создание системы нацио­нального счетоводства и началось реформирова­ние отраслевых статистик на методологической основе СНС. С этой цепью осуществлен переход с отраслевых каталогов на единый Регистр хозяй­ствующих субъектов. При этом значительным ша­гом вперед стало использование современных международных классификаций видов экономичес­кой деятельности и продукции и услуг вместо уста­ревших общесоюзных классификаций.

Началось внедрение выборочных методов ста­тистического наблюдения малых предприятий, как основного метода обследования, используемого в условиях рыночной экономики.

Проведена работа по техническому переосна­щению органов статистики современными средства­ми вычислительной техники и телекоммуникаций, включая Интернет.

Большое значение приобрело сотрудничество с международными организациями: Евростатом, Статотделом ООН, МВФ, Всемирным банком организа­ции экономического сотрудничества и развития ОСР со статистическими службами Германии, Нидерландов, Франции и других. Главной целью такого сотрудничества является содействие статистичес­ким органам Казахстана по переходу на междуна­родные стандарты, обучение специалистов.

О казахстанской статистике узнали в других стра­нах. Ежегодно направляется в адрес всех между­народных организаций информация о социально-экономическом положении страны по более чем 40 вопросникам. Результатом этой работы являет­ся включение статистических данных республики в такие международные публикации, как демографи­ческий ежегодник, международная финансовая ста­тистика, международный справочник по промыш­ленности и так далее.

Третий этап реформирования осуществляется в соответствии с Программой совершенствования государственной статистики в Республике Казах­стан на 1999-2005 годы. В отличие от первых пре­дыдущих двух программ Правительством утвержде­ны более долгосрочные задачи - на семилетний период.

С начала реализации третьей программы со­вершенствования статистики разработаны и утвер­ждены в Госстандарте три новых государственных стандарта. Это общий классификатор видов эконо­мической деятельности (ОКЭД), который является национальной версией международной классифи­кации всех видов экономической деятельности Европейского сообщества. Второй стандарт - это классификатор продукций и услуг по видам эконо­мической деятельности КП ВЭД, который представ­ляет собой аутентичный перевод классификации продукции и услуг Европейского сообщества. Тре­тий - это общий классификатор предприятий и орга­низаций (ОКПО), который представляет собой уни­кальные идентификационные коды для каждого юридического лица, филиала и представительства.

Постановление Правительства «О внедрении классификатора предприятий и организаций в государственных органах» позволит уже в этом году завершить внедрение классификатора ОКПО в ос­новные государственные регистры и реестры юри­дических лиц. Это значительно повысит качество информации о количестве и структуре предприятий в экономике, упростит обмен информацией между государственными органами, станет важным ша­гом на пути формирования единого информацион­ного пространства в республике.

Практические результаты от использования стан­дартных кодов юридических лиц можно продемон­стрировать на примере сотрудничества статисти­ческих и налоговых органов. В конце прошлого года нами подписано соглашение с Министерством государственных доходов об обмене данными из регистров между нашими территориальными орга­нами. В результате налоговые органы имеют воз­можность представлять статистику налогов в раз­резе видов деятельности, не затрачивая усилий на определение и кодирование вида деятельности для каждого юридического лица. В процесс регулярно­го обмена электронными базами данных сейчас подключаются таможенные и юридические органы. Такое взаимодействие не требует существенных дополнительных финансовых средств и повышает эффективность работы государственных органов. Конечная цель этого процесса заключается в стан­дартизации и объединении всей информации, кото­рая имеется в различных министерствах и ведом­ствах на базе единой национальной системы клас­сификации, кодирования.

В этом году начались подготовительные работы по проведению крупномасштабных работ в сфере социальной статистики. Утвержден новый инстру­ментарий для обследования домашних хозяйств и осуществлен дизайн выборочной сети, отвечающей всем современным требованиям. На основе новой сети домашних хозяйств будет проводиться ежек­вартальный мониторинг уровня жизни и профиля бедности населения республики. Кроме того, уже в этом году начнется пилотное обследование заня­тости населения при участии экспертов из Герма­нии. Обследование планируется по ротационной сети из 18 тысяч домохозяйств и обеспечит ежек­вартальное получение достоверной и полной ин­формации о занятости населения и уровне безра­ботицы. Такой разносторонний подход значительно улучшит информационное обеспечение государствен­ной программы по борьбе с бедностью и безрабо­тицей.

Что касается безработицы, то такое прямое обследование домашних хозяйств по безработице внедряется впервые. Традиционно использовалась методология составления баланса трудовых ресур­сов, который позволял получать показатели безра­ботицы расчетным путем.

В нашей республике проведение обследования занятости осложняется несовершенством законо­дательной базы. В действующем законодательстве безработными являются лица в трудоспособном возрасте, не имеющие работу и готовые трудиться. Однако, по международной методологии и в миро­вой практике, по рекомендациям Международной организации труда для того, чтобы безработный считался безработным, он должен не только не иметь работу и быть готовым к труду, он должен активно искать работу, а именно этого важного критерия нет в этом определении. Необходимо ускорить разработку адекватной законодательной базы, чтобы данные наших обследований были со­поставимы на мировом уровне.

3a последние годы произошли большие измене­ния в аналитической и публикационной работе статистиков. Задачи по улучшению этого аспекта статистической деятельности ставились еще в рам­ках первой программы совершенствования, но добиться существенных результатов удалось только сейчас. Благодаря повышению профессионального уровня специалистов и современным техническим средствам резко увеличились объем аналитичес­кой работы и тематика аналитических материалов, а также их оформление. Еженедельно несколько аналитических записок направляется в адрес Пра­вительства и соответствующих министерств и ве­домств. Статистический ежегодник Казахстана 1999 года был отмечен на международной выставке в Германии.

Казахстан первым из стран СНГ внедрил Гене­ральные стандарты распространения данных (GDDS) МВФ. В соответствии с этими стандартами мета­данные по основным экономическим показателям, характеризующим нашу республику, размещены не только на сайте Агентства по статистике, но и на сайте МВФ.

В области внедрения новых информационных технологий завершен первый этап технического перевооружения статистических органов. В систему статистики вычислительная техника поступает глав­ным образом за счет международных организаций, но ее количество не удовлетворяет потребностей нашей системы. В настоящее время более полови­ны вычислительного парка областных и, в особенно­сти, районных управлений статистики составляют морально устаревшие, физически изношенные ком­пьютеры. Причем степень оснащенности: в областях - один компьютер примерно на три человека, а в районах - один компьютер на пятерых. Несмотря на это, удалось добиться широкого использования са­мых современных компьютерных технологий не только на республиканском, но и на областном уровне, где созданы и функционируют локальные вычислитель­ные сети. В текущем году началось внедрение со­временной сети передачи данных на районном уровне и разработана концепция применения распреде­ленных баз в статистике. В области международного сотрудничества на­чались работы в рамках третьего этапа комплекс­ного проекта TACIS «Реформирование официаль­ной статистики». Первые два этапа успешно реали­зованы. Третий этап комплексного проекта, как и два предыдущих, включает пакет проектов по при­оритетным направлениям реформирования статис­тики. Каждый проект предусматривает также повы­шение квалификации кадров. Такие же проекты на стадии реализации имеются с Фондом народонасе­ления ООН, МВФ, Евростатом, Турецкой организа­цией по международному сотрудничеству, Обще­ством технического содействия Германии. Расши­рение международного сотрудничества обеспечи­вает представительство Казахстана в информаци­онном статистическом пространстве, освоение «ноу-хау» по всем направлениям статистической деятельности, а также, что особенно важно, расшире­ние инвестиций в человеческий капитал. Важно, что такое широкое международное сотрудничество финансируется не из государственного бюджета, а за счет грантов [5].

**2.3 Роль статистики в эффективном менеджменте**

Необратимые изменения хозяйственных, экологи­ческих, технологических и социальных сфер нашей жизни, накладываясь друг на друга, образуют слож­ную картину взаимодействия и влияния на конк­ретные предприятия. Чтобы выжить и развиваться дальше, им необходимо иметь полную и объектив­ную картину происходящих явлений во внешней среде, оценка которых позволяет принимать и ре­ализовывать сознательные хозяйственные решения.

Без наличия определенных статистических дан­ных, служащих информационной основой таких решений, ни один уровень управления не может сделать правильный выбор своих дальнейших дей­ствий. Наличие статистических данных позволяет найти прагматический подход в ситуации, ослож­ненной переходным периодом и формированием новой хозяйственной системы. Таким образом, на­полненная объективными данными статистическая информация становится инструментарием анализа и оценки управления предприятием, исходя из ус­ловий функционирования внешней среды и госу­дарства в целом.

Такой инструментарий служит одновременно компасом и ориентиром для руководителя, чтобы определять, где находится предприятие в данный момент времени и как обстоят дела с его положе­нием на том или ином рынке. С усилением конку­ренции потребность в подобной информационной базе резко возрастает, так как ни менеджеры, ни маркетологи отдельной фирмы не способны само­стоятельно, без помощи статистических органов получить истинную картину состояния и развития покупательских доходов населения и эластичности спроса, без которых невозможно сформировать правильно объемы и ассортимент производства. Отсутствие или недостаточная объективность этих, очень необходимых данных, ведет к излишним зат­ратам и банкротству отдельных фирм. В настоящее время можно поспорить с классиками экономичес­кой науки, считающими, что производственные ресурсы состоят из материальных, трудовых ресур­сов и производственно-технологической базы. Как показывает опыт, особенно в условиях трансфор­мирующейся экономики, без финансовых ресурсов и достаточной информации все остальные ресурсы становятся порой просто бесполезными. Причем информационные ресурсы в этой ситуации играют наиболее важную роль. Следовательно, информа­ция - это не только часть производительных сил любого государства и предприятия, но и наиболее важная их часть. Статистика в данных условиях, что бы она ни отражала, играет роль наибольшего количества существующей информации и составля­ет большую часть информационных потоков, прохо­дящих через систему управления, с помощью кото­рых можно управлять потоками товаров и другими реальными потоками, включая денежные.

Роль статистических данных для существования и развития предприятия можно проследить из сле­дующей схемы (рисунок 1)

В настоящее время мир все более обретает черты информационного общества, в котором статисти­ческие данные становятся основным фактором умелого менеджмента наряду с маркетинговой и внутренней информацией, включаясь в понятие «экономическая информация». Статистические данные в этом процессе обеспечивают следующую циркуляцию:

1)0тношение в данной управляющей системе в виде входных данных;

2)Признак времени, обеспечивающий учетные дан­ные;

3)Функциональный признак, определяющий конк­ретную информацию об определенных процессах.

Таким образом, статистическая информация ста­новится определенным компонентом - активом лю­бой фирмы, ее стратегического развития, наиболь­шую выгоду, из которой умеют извлекать лидеры рынка, уменьшая этим степень риска некоторых инвестиций.

Наличие государственных статистических служб позволяет фирмам экономить на трудовых и мате­риальных затратах по сбору информации, более качественно проводить анализ бизнес процессов

Торговые

предприятия-поставщики государство

частные

банки предприятия предприятия

промышленные предприятия сферы

предприятия услуг

денежные потоки,

материальные потоки,

информационные потоки.

Рисунок 1 - Роль информационных потоков в деятельности предприятия

Любые недоработки статистических служб очень опасны для компаний и могут поставить их в кри­тическое положение, поэтому статистические дан­ные тогда хороши, когда они объективны.

К сожалению, в Казахстане многие фирмы этого не понимают и предоставляют порой неверные сведения или не предоставляют их вообще, что значительно снижает качество работы статистических органов на территории республики. Видимо назрело время создания в Казахстане нового закона «О статистике», обязательного для всех юридических лиц, действующих на данной территории. Одновременно внедрение новых информационных технологий требует от статистических органов решения таких проблем, как:

- обеспечение оперативной связи со всеми потре­бителями статистической информации;

* обеспечение надежности и безопасности передачи данных;
* защита информации от несанкционированного доступа;

- создание предпосылок для введения полностью автоматизированной системы документооборота.

Решение данных проблем должно проводиться на коммерческой основе, но не таким образом, как это делается сейчас - путем покупки статистичес­ких сборников или дискет в органах Агентства Рес­публики Казахстан по статистике, а путем перегон­ки необходимой информации по запросам потре­бителей через услуги электронной почты. Нужно учитывать опыт Запада, который устремился в деб­ри электронного бизнеса и таким же образом по­лучает необходимую информацию. По мнению Gartner Group, к 2005 году 25 процентов потребительских расходов и 70 процентов управленческой информации, вклю­чая статистические данные, в экономически раз­витых странах будет проходить с использованием Internet. Республика Казахстан не должна отста­вать в этом вопросе, так как его значение хорошо отражено в выступлении генерального секретаря ООН на 48-й сессии Организации Объединенных наций, посвященной 50-летию ООН: «Разработка экономической политики во всех ее аспектах не­пременно требует надежного информационного фун­дамента. Участие населения в экономической, со­циальной и политической жизни может быть пол­нокровным только тогда, когда население хорошо информировано, его знания базируются на точной и самой свежей информации, включая объектив­ные и наиболее полные статистические данные. Не располагая адекватной информационной ба­зой, страны в своих двухсторонних и многосторон­них переговорах оказываются в неблагоприятных условиях. Их доступ к информации о международ­ных экономических, демографических, социальных и экологических процессах имеет первостепенное значение не только для принятия продуманных ре­шений, но и для обеспечения конкурентоспособно­сти и эффективности операций на международных рынках.

Эти высказывания не только отражают значе­ние статистического учета, который в совокупности с бухгалтерским и оперативным и создает подоб­ную информационную базу, но и отражает необхо­димость оперативности такой информации. Однако действующая в Казахстане система пока этому требованию не отвечает, постоянно запаздывая от текущего момента.

Единая система информации себя полностью оправдает лишь в том случае, когда данные будут оперативными. Исследование полезности статисти­ческой информации, рациональности ее информа­ционного потока - депо многосложное: постоянно уточняются взаимосвязи экономических процес­сов и явлений, иногда меняются традиционные представления о связях между хозяйственными показателями; осуществляется их критическая пе­реоценка. Однако ясно одно: без хорошо отлажен­ной системы получения, обработки, использования объективной и качественной статистической ин­формации не может существовать ни одна пред­принимательская структура, ни одно государство. Статистика для них является разведывательной си­стемой, позволяющей выжить в этом нестабильном, постоянно изменяющемся мире. В перспективе эта роль будет еще больше усиливаться, что потребует усиления внимания, как со стороны государства, так и со стороны хозяйствующих субъектов к ее функци­онированию и совершенствованию на новой техно­логической и организационной основе с учетом требований мирового рынка и геоэкономического пространства. Только подобный подход позволит не только усилить системность получаемых данных, но и даст возможность принимать более обоснованные решения в менеджменте [6].

**2.4 Совершенствование региональной структуры государственных органов статистики**

Существующая в странах СНГ территориальная структура национальных статистических служб дос­талась в наследство от бывшего Советского Союза и отражала потребности централизованного плани­рования в условиях применения метода сплошного статистического наблюдения. Она неоднократно менялась в процессе совершенствования структу­ры государственного управления и полностью от­ражала административно-территориальное деление страны,

В развитых странах официальная статистика стала необходимым элементом информационной системы демократического общества, обеспечивая правительство, экономические круги и обществен­ность данными об экономическом, демографичес­ком, социальном и экологическом положении. Та­кая роль официальной статистики закреплена в составе первого из десяти принципов официальной статистики в специальном документе Статистичес­кой комиссия ООН, принятом единогласно на спе­циальной сессии 11-15 апреля 1994 года. Высокая значимость статистики соответствует переживае­мому в настоящее время переходу человеческой цивилизации от индустриальной экономики к эко­номике информационной, в которой основным потребляемым ресурсом становится информация.

В странах переходного периода реформирова­ние официальной статистики также сопровождает­ся повышением ее роли в информационном обес­печении потребностей общества, что наряду с дру­гими внешними и внутренними факторами приво­дят к соответствующим институциональным преоб­разованиям в системе органов государственной статистики, в том числе их структуры на территори­альном уровне.

В Казахстане на начало 1992 года в двадцати территори­альных органах статистики - областных (Алматинского городского) управлениях по статистике и ана­лизу - численность руководящих работников и спе­циалистов, занятых экономической работой состав­ляла 2896 человек. Кроме того, аппарат управле­ния территориальных органов статистики составлял 884 единицы. Районные отделы статистики (райстаты) имели статус самостоятельного юридического лица, а начальник райстата входил в общий лимит численности аппарата управления территориаль­ных органов статистики.

В 1995 году происходит коренная реорганиза­ция структуры государственной статистики. Аппа­рат управления территориальных органов статисти­ки уменьшается с 752 до 513 единиц за счет со­кращения численности аппарата управления райстатов. Последние за небольшим исключением те­ряют статус самостоятельного юридического лица, а их начальники становятся начальниками местных отделов областных управлений статистики. За счет части сокращаемой численности аппарата управ­ления на уровне районов численность Государ­ственного комитета по статистике и анализу увели­чивается (до 278 единиц), а его Головной вычисли­тельный центр упраздняется.

Практика показала, что эта реорганизация сис­темы государственной статистики была ошибкой. В результате ее на районном уровне был потерян аппарат управления в ранге государственных слу­жащих, что усилило нагрузку на областной уро­вень. На республиканском уровне центральный аппарат начал выполнять несвойственные для го­сударственных органов функции, что приводило к ухудшению качества работы по координации стати­стической деятельности в стране, организации ра­бот по совершенствованию государственной стати­стики и анализу данных о социально-экономичес­ком развитии республики. Последующие сокраще­ния центрального аппарата Госкомстата привели к необходимости уже через два года заново образо­вать Информационно-вычислительный центр.

На начало 1999 года численность сотрудников территориальных органов статистики (в четырнадцати облас­тях и городах Алматы и Астана) составила соответ­ственно 1882 руководящих работников и специали­стов по обработке данных и 371 единица государ­ственных служащих, а на 1 апреля после сокраще­ния расходов из республиканского бюджета - 1406 и 371 единица.

Средняя численность персонала областных (го­родов Астана и Алматы) управлений статистики в это время составляла 125 единиц (вместе с млад­шим обслуживающим персоналом).

В их числе 23 единицы являлись государствен­ными служащими, занимающимся организацией статистической деятельности в регионе, анализом статистических данных и обеспечением их доступ­ности для пользователей. Примерно 6 единиц отно­сились к функциональному персоналу (отдел кад­ров, бухгалтерия, канцелярия, архив). 70 человек было занято сбором и обработкой данных, в том числе 24 являлись регистраторами цен и интер­вьюерами домашних хозяйств. 10 единиц персона­ла представляли программистов, инженеров-элект­ронщиков и операторов и 14 единиц составлял младший обслуживающий персонал (технички, вах­теры, рабочие, водители).

Часть персонала областного органа статистики была размещена в районных центрах и городах областного подчинения - в среднем по 36 единиц, в том числе 33 единицы заняты непосредственно сбором статистической информации (включая ре­гистраторов цен и интервьюеров домашних хозяйств). В среднем на один район и город областного под­чинения приходилось по 2,7 единицы персонала областных органов статистики (половина из кото­рых были регистраторами цен и интервьюерами домашних хозяйств).

В целом численность персонала территориаль­ных органов статистики снизилась в 1999 году до крайне низкого предела, что привело к отмене выполнения ряда статистических работ, переходу по части из них от месячных к квартальным наблю­дениям, а также к сокращению круга обследуемых единиц статистического наблюдения.

В 1999 году в связи с внесением изменений в Закон Республики Казахстан «О бюджетной систе­ме», а также принятием Закона «О республиканс­ком бюджете на 1999 год» и постановления Прави­тельства от 25 декабря 1998 года № 1335 «Вопро­сы учреждений - администраторов программ, фи­нансируемых из республиканского бюджете» была проведена реорганизация государственных орга­нов и подведомственных им организаций.

В соответствии с постановлением Правитель­ства от 15 мая 1999 года №577 областные (горо­дов Астаны и Алматы) управления статистики были реорганизованы путем разделения на два государ­ственных учреждения. Целью реорганизации было отделение от государственного органа, осуществ­ляющего управленческие и контрольно-надзорные функции, других, несвойственных государственно­му органу, функций.

Первое из этих учреждений - управление стати­стики соответствующего региона - является госу­дарственным органом (в количестве от 20 до 26 единиц в регионе, всего 371 единица), осуществля­ющим организацию статистической деятельности в регионе, внедрение новых методов статистическо­го наблюдения, организацию расчетов региональ­ных статистических показателей и обеспечение доступности статистических данных пользователям.

Второе учреждение (в количестве от 60 до 158 единиц, всего 1563 единицы) с районными подразде­лениями - информационно-статистический центр (ИСЦ) соответствующего региона - не является го­сударственным органом и его основной функцией является сбор, обработка статистических данных и их представление управлению статистики региона и республиканскому государственному предприятию «Информационно-вычислительный центр» Агентства Республики Казахстан по статистике.

Позднее в соответствии с постановлением Пра­вительства Республики Казахстан от 1 июля 1999 года № 910 в целях обеспечения технического и технологического функционирования единой инфор­мационно-вычислительной системы статистических органов страны во всех регионах созданы дочер­ние государственные предприятия (ДГП) Информа­ционно-вычислительного центра (ИВЦ) Агентства Республики Казахстан по статистике на правах юридического лица.

В том же году постановлением Правительства Республики Казахстан от 27 апреля 1999 года №479 помимо Информационно-вычислительного цен­тра создано еще одно Республиканское государ­ственное предприятие «Казстатинформ», подведом­ственное Агентству по статистике, с возможностью создания филиалов без образования юридического лица в областных центрах и городах Астана и Ал­маты. Основной задачей данного предприятия яв­ляется распространение статистических данных разным группам пользователей.

Таким образом, общая структура системы Агентства Республики Казахстан, даже не считая входящего в нее Алматинского института экономики и статистики с девятью филиалами в областях, стала представлять достаточно сложную систему. В целях обеспечения скоординированной работы на региональном уровне в положении об управлении статистики региона было записано, что оно обеспечивает организацию деятельности других региональных статистических служб, в том числе являющихся территориальными подразделениями республиканских статистических служб (ИВЦ и Казстатинформа) (рисунок 2)

управление

статистики региона

ИСЦ региона ДГП ИВЦ филиал

«Казстатинформа»

Рисунок 2 – Общая структура системы Агентства Республики Казахстан

В 2000 году в условиях, когда большая часть средств, отвлекаемая ранее на проведение Переписи насе­ления 1999 года, была направлена на восстановле­ние текущих статистических наблюдений по Плану статистических работ, лимит численности работни­ков, занятых сбором и обработкой статистических данных (ИСЦ регионов), увеличился до 2750 еди­ниц. Однако в условиях довольно низкого нормати­ва затрат на одну единицу (всего 200 тыс. тенге в год) реальная численность ИСЦ регионов примерно на 25 процентов ниже лимита.

Территориальная структура национальной стати­стической организации, доставшаяся Казахстану в наследство от бывшего Советского Союза, имела ряд недостатков:

- предполагала поэтапную обработку статистических данных с получением сводов на каждом уровне (районе, области, страны в целом). Это не позво­ляло контролировать правильность агрегации дан­ных на предыдущем уровне, а также проводить необходимые дорасчеты на полноту охвата. В на­стоящее время, в связи с внедрением новых мето­дов и технологий сбора и обработки данных, этот недостаток на районном уровне практически снят;

- своды для районного уровня делаются на област­ном уровне централизовано. То же самое справед­ливо и для областного уровня: расчеты данных по области делаются на республиканском уровне с учетом всех досрасчетов на основе первичных дан­ных, представленных территориальным органом статистики;

- ограничивала возможности совершенствования технической подготовки персонала в связи с тем, что необходимо было готовить высококвалифици­рованных специалистов по каждой отрасли статистики для каждого территориального органа по всем уровням. Эта проблема в настоящее время снята для районного уровня, поскольку весь находящий­ся на этом уровне персонал является по существу полевыми работниками, занимающимися только сбором статистических данных;

- приводила к увеличению себестоимости статис­тических работ и снижению эффективности всей системы статистического наблюдения. В настоящее время районные подразделения областных орга­нов статистики не являются самостоятельными юридическими лицами, что не требует расходов на содержание функционального персонала. Доля же функционального персонала в целом по области составляет порядка 10-12 процентов лимита персонала ИСЦ.

Наряду с недостатками, влияние которых все бо­лее уменьшается, современная территориальная структура Агентства Республики Казахстан по ста­тистике имеет и ряд достоинств:

- она позволяет работать с большей частью рес­пондентов в непосредственном контакте, а не че­рез почту, что очень важно в условиях быстро растущего числа хозяйствующих субъектов и об­ширной территории Казахстана, когда отдельные хозяйствующие субъекты разделены большими рас­стояниями даже в пределах одного района. До тех пор, пока процесс образования и ликвидации хо­зяйствующих субъектов не стабилизируется и не будет отработана возможность получения данных от респондентов электронным способом, работа с респондентами в непосредственном контакте явля­ется наиболее эффективной с точки зрения каче­ства статистических отчетов и своевременности их представления;

- она позволяет оперативно обеспечивать исполнительные местные органы на всех уровнях тре­буемой статистической информацией. Необходи­мость в этом связана с повышением роли исполнительных местных органов государственного управ­ления в реализации республиканских и региональ­ных программ.

Миссия государственных территориальных статис­тических служб заключается в обеспечении сбора и обработки статистической информации в регио­не, ее представлении на республиканский уровень и обеспечении потребностей местных органов вла­сти, деловых кругов и общественности в объектив­ной статистической информации.

Следует ожидать, что на довольно длительном переходном периоде роль государственных терри­ториальных статистических служб для местных ор­ганов государственного управления будет особен­но значима. Это связано с тем, что Правитель­ство, начиная с 1998 года, в рамках трехлетних программ приступило к претворению в жизнь дол­госрочной «Стратегии 2030: процветание, безо­пасность и улучшение благосостояния всех казах­станцев». В целях реализации трехлетних планов на уров­не республики и регионов предусматривается осу­ществить соответствующую комплексную информатизацию центральных и исполнительных местных органов, формирование единого информационно­го пространства государственного управления. Яд­ром единых информационных ресурсов должна стать государственная статистика.

В перспективе различные факторы по-разному бу­дут влиять на роль государственных территориаль­ных статистических служб. В конечном итоге их структура может радикально измениться. Все фак­торы можно разбить на две группы: внутренние и внешние.

К внутренним факторам можно отнести:

- техническое оснащение и переоснащение терри­ториальных статистических служб, и изменение технологии сбора, обработки и представления данных;

- переход к выборочным методам статистического наблюдения;

- перераспределение функций между статистичес­кими службами разных уровней.

К внешним факторам относятся следующие:

- повышение роли исполнительных местных орга­нов государственного управления в реализации программ и планов, что вызывает потребность в оперативном получении объективной статисти­ческой информации;

- резкое увеличение числа объектов статистичес­кого наблюдения в связи с развитием предпри­нимательства, в особенности малого;

- ухудшение отчетной дисциплины хозяйствующих субъектов.

В 1995 году государственные органы статистики в условиях отсутствия запасных частей к большим ЭВМ серии ЕС были вынуждены прекратить обработку данных на них и сразу же столкнулись с проблемой обработки статистической информации. Имеющиеся в то время персональные компьютеры типа "Искра-226" и IBM XT и AT были маломощными, а их коли­чество было явно недостаточным. Это приводило к тому, что на обработку данных составлялись круглосуточные графики работы на персональных ЭВМ, а ряд статистических отчетов обрабатывался с исполь­зованием специальных разработочных таблиц на обычных настольных калькуляторах.

Первый этап технического переоснащения го­сударственных органов статистики был осуществ­лен в рамках полученного во втором полугодии 1998 года займа Всемирного Банка на сумму 2,3 млн. долларов США. Это позволило в 1999 году получить средства вычислительной техники и рас­ширить локальную вычислительную сеть (ЛВС) в Агентстве по статистике и его ИВЦ с подключени­ем практически всех рабочих мест, а также создать и внедрить ЛВС во всех территориальных статистических органах. В текущем году заверша­ется техническое переоснащение Агентства по ста­тистике за счет средств этого займа на оставшую­ся сумму в пределах 200 тыс. долларов США.

Были внедрены новые информационные техно­логии: «клиент-сервер», Интернет и Интранет. Ос­ваиваются передовые технологии доступа к базам данных, интеллектуального анализа данных, орга­низации сети передачи данных в звене «район-область».

Однако техническая оснащенность государствен­ной статистики остается пока еще недостаточной. Только на республиканском уровне оснащенность компьютерами приближается к полной. На област­ном уровне она составляет около одной трети, а на районном - только в каждом пятом райстате есть компьютеры. Поэтому в ИСЦ регионов сохраняются почасовые графики обработки статистической ин­формации, а в пиковые периоды - и по сменам. Следует учесть также, что компьютерная техника очень быстро устаревает. Поэтому, в целях даль­нейшего развития технической базы государствен­ной статистики подготовлен проект по второму эта­пу технического и программно-технологического перевооружения государственной статистики.

Такое революционное изменение информаци­онной технологии окажет соответствующее влия­ние на внутреннюю структуру государственных тер­риториальных статистических служб. Вначале, в условиях нехватки компьютерной техники, может вырасти общая численность персонала, занятого выполнением плана статистических работ. В даль­нейшем она, возможно, будет сокращаться, при некотором увеличении подразделений, обеспечи­вающих переход на новые информационные техно­логи сбора, обработки и передачи данных по уров­ням район – область - республика.

Создание на базе Административного регистра Статистического регистра, а также Реестра инди­видуальных предпринимателей и Регистра сельско­хозяйственных товаропроизводителей позволяет начать переход к проведению выборочных статис­тических наблюдений. Разрабатываются и внедря­ются методики по организации сводных расчетов на республиканском и областном уровнях на осно­ве сплошных и выборочных наблюдений.

Переход на выборочные методы обследования позволит не увеличивать численность отраслевых подразделений ИСЦ регионов в связи с ростом чис­ла объектов статистического наблюдения. Однако он вызовет рост числа занятых в подразделениях, зани­мающихся актуализацией регистров и реестров. В целом не следует ожидать значительного роста тер­риториальных статистических служб в связи с ростом числа объектов статистического наблюдения.

Функции районных подразделений ИСЦ регионов сводятся к работе с объектами статнаблюдения, сбору и передаче первичных статистических дан­ных в центральные офисы территориальных статис­тических служб. В перспективе они должны выпол­нять функции по обучению респондентов, а также по оказанию услуг органам управления, коммер­ческих структурам и общественности.

За счет расширения работ по оказанию услуг следует ожидать определенного развития районных и городских подразделений ИСЦ регионов. Кроме того, учитывая относительную близость их к месту нахождения респондентов, им будут в максималь­но возможном объеме переданы функции по рабо­те с респондентами и, соответственно, необходи­мое финансирование на выполнение этой работы.

Центральные офисы ИСЦ регионов организуют работу своих местных подразделений, ввод, конт­роль и корректировку первичной информации, ее разработку на региональном уровне и передачу на республиканский уровень. Кроме того, они осуще­ствляют функции по оказанию услуг органам управ­ления, коммерческим структурам и общественнос­ти. Платные услуги осуществляются дочерними пред­приятиями ИВЦ и филиалами Казстатинформа.

В центральных офисах ИСЦ регионов следует ожидать:

- сокращения численности отраслевых подразде­лений в случае передачи функций по вводу, конт­ролю и корректировке первичной информации на уровень местных подразделений;

- развития подразделений, занимающихся форми­рованием данных в распределенной по террито­рии Казахстана системе баз данных, а также оказывающих информационно-статистические ус­луги.

Необходимость реализации Стратегии-2030 не только на республиканском, но и на региональном уровне в рамках среднесрочных и текущих программ по­вышает роль исполнительных местных органов го­сударственного управления. Это вызывает потреб­ность в оперативном получении необходимой ста­тистической информации.

Появляется потребность в разработке и получе­нии специфической информации, которая объек­тивно приводит к развитию региональной статисти­ки, финансируемой за счет местных бюджетов. В результате в организационной структуре террито­риальных статистических служб следует ожидать появления и развития подразделений, занимаю­щихся региональной статистики, организацией и методологией статистических работ и наблюдений.

Другой внешний фактор, который будет влиять на организационную структуру территориальных статистических служб, связан с резким увеличени­ем числа объектов статистического наблюдения. Институциональные преобразования в экономике Казахстана привели к пятикратному увеличению числа реально действующих хозяйствующих субъек­тов (на 1 июля 2000 года их число составляло 98 тысяч).

Следует ожидать, что для 15-миллионного насе­ления Казахстана эта цифра может многократно возрасти и с учетом последнего фактора - ухудше­ния отчетной дисциплины хозяйствующих субъек­тов - стать проблемой перед местными подразде­лениями территориальных статистических служб в части сбора статистических данных.

В конечном итоге, несмотря на внедрение вы­борочных методов обследования, это приведет к необходимости укрепления местных подразделений территориальных статистических служб, которые будут проводить гораздо больший объем работы, чем раньше. Территориальные статистические службы будут осуществлять также больший объем работ с регистрами и реестрами, что вызовет необходи­мость укрепления этих служб.

Таким образом, в средне- и долгосрочной перспек­тиве различные факторы по-разному будут влиять на роль и организационную структуру территори­альных статистических служб. Помимо республи­канского бюджета, все большую долю будет зани­мать в общем объеме финансирования оплата работ по проведению специальных региональных обсле­дований за счет местных бюджетов, а также фи­нансирование за счет удовлетворения информаци­онных потребностей исполнительных местных орга­нов власти, предпринимательских структур и обще­ственности.

В конечном итоге, при, возможно, не сократив­шемся или незначительно увеличившемся персонале, к 2005 году структура территориальных стати­стических служб может радикально измениться.

Численность персонала местных подразделений территориальных статистических служб в районах и городах областного подчинения, по-видимому, увеличится, что будет связано с необходимостью проведения большего объема работ с респонден­тами, в частности, с резко увеличившимся числом субъектов малого бизнеса, и информационным обслуживанием потребителей информации.

В центральных офисах территориальных статис­тических служб увеличится удельный вес подразде­лений, связанных с функционированием новых информационных технологий, ведением регистров и реестров, региональной статистики и обслужива­нием потребителей статистической информации. В то же время техническое перевооружение регио­нальных статистических служб и внедрение новых информационных технологий будет ограничивать рост персонала территориальных статистических органов в целом.

Перенос тяжести реформ с республиканского уровня на областной уровень будет объективно повышать роль территориальных статистических служб. Поэтому сокращение численности персона­ла, связанное с переходом на новые методы стати­стического наблюдения, новые информационные технологии сбора и обработки данных, будет со­провождаться его увеличением для целей инфор­мационного обеспечения исполнительных местных органов [7,8].

3 ОПЫТ УПРАВЛЕНИЯ И ОБОЩЕНИЕ ДАННЫХ НА ПРИМЕРЕ АЛМАТИНСКОГО ОБЛАСТНОГО УПРАВЛЕНИЯ СТАТИСТИКИ

**3.1 Алматинское областное управление статистики как субъект сбора и обобщения статистической информации**

В своей деятельности Алматинское областное управление статистики (АОУС) руководствуется нижеследующими положениями. Управление статистики Алматинской области является государственным учреждением и территориальным органом Агентства Республики Казахстан по статистике, уполномоченным на выполнение функций государственного управления и контроля в области государственной статистики.

Управление создано постановлением Правительства Республики Казахстан от 15 мая 1999 года № 577 «О реорганизации территориальных органов Агентства Республики Казахстан по статистике»

Управление осуществляет свою деятельность в соответствии с Конституцией и законами Республики Казахстан, актами Президента, Правительства Республики Казахстан, иными нормативными правовыми актами, а также настоящим Положением.

Управление является юридическим лицом, имеет печати и штампы со своим наименованием на государственном языке, бланки установленного образца, а также в соответствии с законодательством счета в банках.

Управление вступает в гражданско-правовые отношения от собственного имени.

Структура и предельная штатная численность Управления утверждается Агентством Республики Казахстан по статистике.

Юридический адрес Управления:

480090, город Алматы, улица Маркова, 44

Полное наименование территориального государственного органа – Алматинское областное управление статистики.

Учредителем Управления является государство в лице Агентства Республики Казахстан по статистике.

Учредительными документами Управления является акт о создании Управления и настоящее Положение.

Финансирование деятельности Управления осуществляется только из государственного бюджета.

Управлению запрещается вступать в договорные отношения с субъектами предпринимательства на предмет выполнения обязанностей, являющихся контрольными и надзорными функциями Управления.

Функции и основные задачи управления. Управление в соответствии с законодательством осуществляет следующие функции:

1) обеспечивает доступность сводной статистической информации для юридических и физических лиц;

2) принимает участие в осуществлении программ по совершенствованию статистики в Республике Казахстан;

3) организует актуализацию информационно-статистических баз данных о социально-экономическом положении регионов страны;

4) организует работу по ведению Государственного статистического регистра;

5) проводит анализ о социально-экономическом положении региона и выпускает экономические обзоры и другие статистические материалы;

6) обеспечивает сохранность государственных и коммерческих тайн, конфиденциальность первичной статистической информации;

7) осуществляет иные функции, возложенные на него законодательством Республики Казахстан.

Основными задачами Управления являются:

1) проведение государственной политики в области государственной статистики;

2) обеспечение функционирования и совершенствования единой статистической информационной системы на основе научной методологии и международных стандартов;

3) обеспечение целостности, достоверности и достаточности статистических показателей;

4) всестороннее и объективное изучение, обобщение и анализ происходящих в стране экономических и социальных процессов и тенденций их развития.

Управление для реализации возложенных на него задач и осуществления своих функций имеет право в установленном законодательством порядке:

1) в пределах своих полномочий осуществлять контроль за постановкой первичного учета и статистической отчетности в организациях, проверять достоверность представленных ими данных;

2) привлекать должностных лиц организаций к приведению государственных статистических наблюдений;

3) рассматривать дела об административных правонарушениях по вопросам государственной статистики в установленном законодательством порядке;

4) осуществлять работу с потребителями статистической информации, обеспечивая доступность сводной статистической информации для юридических и физических лиц и разъясняя методику их расчетов;

5) разрабатывать табель (график) представления статистической информации;

6) реализовывать установленные Агентством Республики Казахстан по статистике мероприятия по созданию информационных систем и других средств автоматизации и компьютеризации;

7) проводить совещания, семинары, конференции по вопросам, входящим в компетенцию Управления;

8) вносить в государственные органы предложения об отмене или изменении принятых ими нормативных правовых актов, препятствующих реализации государственной политики в области статистики;

9) организовывать и проводить статистические работы по профильной и иной тематике;

10) осуществлять иные права, предоставленные законодательством.

Управление имеет на праве оперативного управления обособленное имущество.

Имущество Управления формируется за счет имущества, переданного ему государством в лице Агентства Республики Казахстан по статистике, и состоит из основных фондов и оборотных средств, а также иного имущества, стоимость которых отражается в балансе Управления.

Имущество, закрепленное за Управлением, относится к республиканской собственности.

Управление не вправе самостоятельно отчуждать или иным способом распоряжаться закрепленным за ним имуществом.

Управление возглавляет Начальник, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Председателем Агентства Республики Казахстан по статистике.

Заместители Начальника, а также главный бухгалтер назначаются и освобождаются Председателем Агентства Республики Казахстан по статистике по представлению Начальника Управления.

Начальник организует и руководит работой Управления и осуществляет контроль за деятельностью «Информационно-статистического центра Алматинской области».

В этих целях Начальник Управления:

1) определяет полномочия и обязанности своих заместителей, руководителей структурных подразделений Управления;

2) в соответствии с законодательством назначает на должность и освобождает от должности работников Управления;

3) представляет Управление во всех государственных органах и других организациях в соответствии с действующим законодательством;

4) утверждает положения о структурных подразделениях Управления;

5) в установленном законодательством порядке налагает дисциплинарные взыскания на сотрудников Управления;

6) подписывает акты Управления;

7) утверждает структуру «Информационно-статистического центра Алматинской области» в пределах утвержденных Агентством Республики Казахстан по статистике предельной штатной численности и объема финансирования;

8) осуществляет иные полномочия в соответствии с законодательством.

В Управлении образуется консультативно - совещательный орган - коллегия в составе Начальника Управления, его заместителей, руководителей структурных подразделений, а также в состав коллегии могут быть включены иные лица.

Численный состав коллегии утверждается Агентством Республики Казахстан по статистике.

Персональный состав коллегии утверждается Начальником Управления.

Управление, как юридическое лицо, несет ответственность за своевременное и качественное выполнение возложенных на него задач в соответствии с нормами гражданского законодательства Республики Казахстан.

Персональную ответственность за выполнение возложенных на Управление задач и осуществление им своих функций несет Начальник Управления.

Распределение обязанностей между начальником Управления и его заместителями.

Начальник Управления статистики Алматинской области*.* Общее руководство деятельностью аппарата управления, координация и контроль работы «Информационно-статистического Центра» Алматинской об­ласти, ДГП «Вычислительного центра по статистике Алматинской области» и районных, городских отделов статистики.

Общие и текущие вопросы бухгалтерского учета, материально-техническое обеспечение, расстановка кадров, секретного делопроизводства в системе статорганов области. Организация работы по совершенствованию анализа, публикаций, сборников и статистических сводок.

Руководство коллегией Управления статистики Алматинской области. Ор­ганизация работ и осуществление контроля за исполнением законодательных и нормативных актов Президента, Парламента и Правительства РК, постановле­ний и приказов Агентства РК по статистике, постановлений и решений Акима области и областного маслихата.

Руководство и организация гражданской обороны в областном управлении и в целом по системе статорганов области, решение вопросов, связанных с чрезвычайными ситуациями.

Вопросы работы*:*

- информационно-статистического центра Алматинской области;

- вычислительного центра по статистике Алматинской области:

- отдела организации сводных работ;

- ведения бухгалтерского учета и отчетности;

- службы при начальнике управления (делопроизводство, кадры, юридические службы);

- региональных отделов статистики: Енбекшиказахского, Талгарского, Жам-былского, Карасайского, Алакольского, Аксуского.

Заместитель начальника облуправления статистики отвечает заобщие и текущие вопросы Программы совершенствования государствен­ной статистики РК на 1999-2006 годы. Выполнения плана статистических работ на очередной год. Вопросы статистики финансов, сельского, лесного и рыбного хозяйства, транспорта и связи, промышленности, строительства, торговли и ус­луг экономики, труда и социальной статистики.

Руководство деятельностью канцелярии, архива, экспертной комиссии, вопросов делопроизводства защиты сведений, составляющих государственную тайну,

Вопросы работы:

- отдела сводных работ и контроля за исполнением документов;

- отдела статистики финансов и межотраслевого баланса;

- отдела статистики услуг, внешней и внутренней торговли;

- отдела статистики труда;

- отдела социальной статистики;

- отдела индустриального сектора экономики и инвестиций;

- отдела статистики аграрного сектора и транспорта;

- отдела ведения статистических регистров;

- региональных отделов статистики: Илийского, Панфиловского, Коксуского, Уйгурского, г. Капчагай, г. Текели;

- единовременные работы по всем отраслям статистики выполняемые, как Госзаказ, через ДГП «ВЦС».

Второй заместитель начальника облуправления статистики занимается общими и текущими вопросами отраслей статистики управления и информа­ционно - статистического центра Алматинской области.

Вопросы работы:

- переписи населения;

- отдела демографической статистики;

- первой национальной сельскохозяйственной переписи;

- отдел статистики цен;

- отдел информационных технологий;

- отдел статистики домашнего хозяйства;

- отдела оперативной полиграфии;

- региональных отделов статистики: Балхашского, Кербулакского, Саркандского, Каратальского, Ескельдинского, Райымбекского, г. Талдыкоргана.

Структура АОУС департаментализирована и имеет шестнадцать отделов и подотделов, деятельность двенадцати из которых относятся непосредственно к статистике.

Отдел социальной и демографической статистики является самостоятельным структурным единицей Управления статистики Алматинской области, осуществляющим организацию данных по социальной и демографической статистике, социологических обследований по вопросам социально-демографическом положении региона.

Отдел несет ответственность за своевременное обеспечение пользователей в установленном порядке достоверности статистической информацией на основе единой общегосударственной методологии и международных стандартов.

Главными задачами отдела являются:

-всестороннее исследование происходящих в области социально-демографических процессов и их факторов, обобщенно и прогнозирование этих процессов на основе данных текущей статистики, научно-обоснованной системы демографических показателей;

-упорядочение и неуклонное повышение качества статинформации;

-комплексный анализ социальных, экономических и демографических процессов в регионе;

-подготовка руководящим органам области предложений и расчетов по социально-демографической статистике;

-повышение оперативности и гласности статистической информации.

Отдел в соответствии с возложенными на него задачами:

-организует представление научно-обоснованной статистической информации, надежной и достоверной статинформации по демографической ситуации;

-проводит текущие расчеты численности и состава населения;

-подготавливает совместно с отделами информационно-статистического центра к выпуску необходимые статсборники и публикации, характеризующие процессы социально-демографического развития области;

-проводит проверки состояния учета населения и достоверности отчетных данных совместно с заинтересованными областными управлениями (здравоохранения, ЗАГС, 0В и РУВД и др.), подготавливает записки по результатам проведенных проверок, информирует руководящие органы о состоянии дел на предприятиях и в организациях;

-обеспечивает местные органы власти и других управлений области статинформацией, необходимой для подготовки ежегодных докладов об экономическом положении области, организует подготовку собственных докладов, комплексных аналитических записок, обзоров;

-организует и проводит в установленном порядке инструктивные совещания с Р(Г)ОС по вопросам, входящим в компетенцию отдела;

-ведет динамические ряды по всем важнейшим показателям, обеспечивает при этом их сопоставимость.

Все работники отдела принимают на себя обязательство сохранять государственную тайну и несут персональную ответственность за ее разглашение в соответствии с действующим законодательством.

Отдел статистики внешней и внутренней торговли и услуг является самостоятельной структурной единицей Управления статистики Алматинской области .

Отдел несет ответственность за своевременное и качественнее выполнение возложенных на него функций и задач.

Основными задачами отдела являются:

- всестороннее и объективное изучение, обобщение и анализ происходящих в области экономических и социальных процессов и тенденций;

- обеспечение целостности, достоверности, достаточности и доступности статистической информации;

- обеспечение сохранности государственных и коммерческих тайн, конфиденциальности первичной статистической информации.

Отдел в соответствии с возложенными на него задачами осуществляет следующие функции:

- принимает участие в осуществлении программ по совершенствованию статистики в Республике Казахстан;

- проводит анализ социально – экономического положения региона;

- выпускает экономические обзоры и другие статистические материалы;

- проводит работу по актуализации информационно – статистических баз данных о социально – экономическом положении области;

- составляет планы аналитической и проверочной работы и контролирует их

выполнение;

- обеспечивает доступность сводной статистической информации для юридических и физических лиц;

- осуществляет иные функции в соответствии с действующим законодательством.

Отдел организации сводных работ, ведения учета и отчетности является самостоятельной структурной единицей Управления статистики Алматинской области

Отдел возглавляется начальником отдела, который назначается и освобождается от занимаемой должности начальником Управления

Основными задачами отдела являются:

- всестороннее, объективное и достоверное изучение и анализ происходящих в области экономических процессов;

- обобщения и прогнозирование тенденций в экономике, выявления имеющихся

резервов роста эффективности развития экономики на основе научно-обоснованной системы показателей;

- упорядочение и неуклонное повышение качества статистической информации, усиления контроля за состоянием учета и достоверности государственной отчетности;

- повышение оперативности и достоверности статистической информации, на базе новой технологии основанной на широком применении современных средств вычислительной техники;

- обеспечение гласности статистической информации, как основы развития демократии.

Отдел статистики финансов и цен является самостоятельным структурным под­разделением Алматинского управления статистики, осуществляет анализ по статистике финансов и межотраслевого баланса во всех секторах экономики, постоянное статистиче­ское наблюдение за динамикой цен и тарифов во всех секторах экономики, обеспечивает надежное функционирование фонда по статистике цен, удовлетворяет потребности орга­нов государственной сласти и управления, юридических и физических лиц в необходимых данных по статистика цен при одновременном сохранении конфиденциальности конкретной информации и первичных индивидуальных данных.

Основные функции отдела:

- организует актуализацию информационно-статистических баз данных о социально-экономическом положении регионов области;

- проводит анализ о социально-экономическом положении региона и выпускает эко­номические обзоры и другие статматериалы;

- обеспечивает сохранность государственных и коммерчески тайн, конфиденци­альность первичной статистической информации;

- информирует органы государственной власти и управления, общественно­сть о ценовой ситуации во всех сферах экономики.

Отдел в соответствии с возложенными на него задачами:

- обеспечивает целостность, достоверность и достаточности статистических пока­зателей:

- проводит всестороннее и объективное изучение, обобщение и анализ происходящих в стране экономических и социальных процессов и тенденции их развития;

- подготавливает экономические записки, бюллетени, сборники и другие экономико-статистические материалы по финансовой статистике;

- обеспечивает необходимой статистической информацией органы гocyдарственнойвласти и управления.

Отдел статистики аграрного сектора и транспорта является самостоятельной структурной единицей Алматинского областного управления по статистике, осуществляющим организацию статистики, учета отчетности по сельскому хозяйству и транспорту области.

Отдел несет ответственность за своевременное обеспечение пользователей в установленном порядке достоверной статистической информацией о развитии сельского хозяйства и транспорта на областном и районных уровнях на основе общегосударственной научной методологии.

Главными задачами отдела являются:

- всесторонне изучение происходящих в сельском хозяйстве и транспорте области преобразований экономических и социальных процессов, o6o6щение и прогнозирование тенденций развития этого комплекса, выявление имеющихся резервов роста эффективности сельскохозяйственного производства и транспорта на основе научно-обоснованной системы показателей;

- упорядочение и неуклонное повышение качества статистической информации, усиления контроля за состоянием учета и достоверности государственной отчетности в сельском хозяйстве и на транспорте;

- повышение оперативности статистической информации по сельскому хозяйству и транспорту на базе применения новой технологии, основанной на широком применении своевременных средств вычислительной и организационной техники;

- обеспечение в соответствии с установленным порядком гласности статистической информации по сельскому хозяйству и транспорту.

Канцелярия является самостоятельным структурным подразделением Государственного учреждения «Управление статистики Алматинской области»,и Государственного учреждения «Информационно-статистический центр Алматинской области», в состав которой входит архив документов временного хранения.

Отдел возглавляет начальник канцелярии, который непосредственно подчиняется курирующему заместителю начальника, назначается и освобождается от занимаемой должности в установленном порядке.

Структура и штаты утверждаются начальником управления.

В своей работе канцелярия руководствуется основным положением ЕГСД, действующим законодательством, законом о трудовых коллективах, нормативными документами вышестоящих организаций и указаниями Государственного архива РК.

Основные задачи

- обеспечение четкой организации делопроизводственного обслуживания Государственного учреждения «Управление статистки Алматинской области»,и Государственного учреждения «Информационно -статистический центр Алматинской области»;

- организация работы по приему и учету поступающей корреспонденции, сортировке и доставке ее по структурным подразделениям и для доклада руководству;

- прием, оформление и отправка исходящих документов через почтовые связи города и области;

- доставка служебных документов в вышестоящие организации РК;

- разрабатывает номенклатуру дел Государственного учреждения «Управление статистики Алматинской области», и Государственного учреждения «Информационно - статистический центр Алматинской области»;

- организует прием, хранение и учет документов в архиве. Подготавливает их к сдаче на государственное хранение, проводит в установленном порядке экспертизу научной и практической ценности документов;

- осуществляет прием и регистрацию заявлений и передает их на рассмотрение руководству;

- осуществляет прием и отправку почтовых телеграмм;

- обеспечивает представление отчетов о расходе знаков почтовой оплаты для сдачи их в бухгалтерию.

Отдел (группа) ведения статистических регистров является самостоятельным структурным подразделением Информационно-статистического центра и подчиняется начальнику информационно-статистического центра.

Руководство отделом осуществляет начальник отдела, который назначается и освобождается от занимаемой должности в установленном порядке.

Структура и штатное расписание утверждается начальником информацион­но-статистического центра.

Основные функции и задачи отдела:

- осуществляет организацию работы по ведению системы регистров;

- обеспечивает надежное функционирование системы регистров;

- удовлетворяет потребности органов государственной власти и управления, юридических и физических лиц в необходимых данных находящихся в компе­тенции отдела;

- присвоение идентификационного кода (ОКПО) с выдачей статистической кар­точки юридическим и неюридическим лицам (представительствам и филиалам) с занесением в Административный регистр;

- своевременное внесение изменений в Административный регистр на основании извещений из органов юстиции;

- ликвидация субъектов из базы Административного регистра на основании изве­щений о ликвидации из органов юстиции;

- ведение регистра индивидуальных предпринимателей на основании списков за­регистрированных предпринимателей, представляемых районными налоговыми комитетами;

- ввод анкет для предприятий (фирм, организаций) и получение актуализирован­ного территориального раздела статистического регистра;

- ведение журнала местных единиц на основании заявок отраслевых отделов по статистике;

- написание вспомогательного программного обеспечения для актуализации тер­риториального раздела Административного регистра;

- оказание справочно-информационных услуг на основании запросов от частных и юридических лиц, КНБ, органов УВД и тому подобного;

- оказание отраслевым отделам консультативных и прочих услуг по действующим классификаторам и хозяйствующим субъектам по Алматинской области;

- обеспечивает своевременное представление изменений по регистрам на рес­публиканский уровень.

Отдел статистики индустриального сектора экономики и домашнего хозяйства является самостоятельным структурным подразделением Управления статистики Алматинской области осуществляющим организацию статистики, учета, отчетности и анализа по промышленности, строительству и домашнему хозяйству.

Отдел несет ответственность за своевременное обеспечение пользователей в установленном порядке достоверной статистической информацией о развитии промышленности, строительства и домашнего хозяйства на областном и районных уровнях на основе единой общегосударственной методологии.

Основными задачами отдела являются:

- организация и осуществление работ по разработке показателей статистики промышленности, капитального строительства и домашнего хозяйства, на этой основе улучшение обеспечения местных руководящих органов необходимыми статистическими материалами;

- экономический анализ эффективности производства и инвестиционных вложений, всестороннего исследования демографических групп населения;

- исследование происходящих преобразований в промышленности и капитальном строительстве области, обобщение и прогнозирование тенденций развития в этих отраслях, выявление резервов в целях повышения эффективности общественного производства, разработка предложений, вытекающих из результатов экономического анализа;

- повышение оперативности и достоверности статистической информации на базе новой технологии, основанной на широком применении современных средств вычислительной техники;

- организация сбора, обработки и представления научно-обоснованной статистической информации по показателям промышленности, капитального строительства и инвестициям, домашнего хозяйства;

- систематическое изучение и анализ процессов социально-экономического развития в промышленности, строительстве и домашнем хозяйстве [9].

Каждый из перечисленных отделов ведет сбор специфических данных. Автор далее остановится на рассмотрении деятельности одного из отделов.

**3.2 Процесс сбора и обобщения статистических данных на примере отдела статистики домашнего хозяйства**

Республика Казахстан, находясь на пути становления рыночной экономики, полностью отошла от планово-распределительной системы, идеология авторитарного регулирования доходов населения ушла в прошлое. На нынешнем этапе развития в Казахстане осуществляется дифференцированная политика формирования доходов населения.

Для исследования влияния, которое переход к рыночным отношениям оказывает на уровень жизни в республике, необходима система дополнительных статистических показателей и новых методологий, позволяющих адекватно оценить происходящие в стране процессы. Такая система показателей должна быть создана и использована, в частности, для статистического обследования сектора домашних хозяйств, перед которым сейчас стоят две основные задачи: совершенствование методов статистического наблюдения и совершенствование методологии и системы показателей уровня жизни и одного из ее проявлений – бедности.

Статистика текущих обследований домашних хозяйств – это одно из направлений социально- экономической статистики. Ее основная цель состоит в изучении уровня жизни населения республики.

Используемая в настоящее время программа обследования домашних хозяйств (применяемая уже довольно давно) представляет собой систему балансового учета поступления и расходования средств (денежных и натуральных) в хозяйстве за календарный месяц. Это обследование позволяет получить информацию об уровне доходов и расходов населения и ряд других показателей, главным образом, о материальном благосостоянии членов домашнего хозяйства [10].

Существует четыре подхода к обследованию домашних хозяйств.

Первый - с точки зрения доходов и расходов и их баланса как показателя уровня жизни населения. К положительным аспектам данного подхода относится то, что доходы и расходы можно измерить математически, то есть это точные показатели. Но с другой стороны чаще всего получается преувеличение денежной формы, что выражает только товарно-денежные отношения. Кроме того, стоит проблема откровенности (склонность скрыть доходы, особенно большие).

Второй – потребление как более надежный показатель в странах с довольно высокой долей домашнего производства (к коим относится и Казахстан) и с менее развитой сетью товарно-денежных отношений. Преимущество этого подхода в том, что учитывается наличие участка и скота, домашнее производство, бартер. Проблема состоит в том, что возникает сложность выразить потребление в одинаковой численной форме, найти общую единицу измерения, пересчитать все в деньги.

Третий – строится на основе комплексных, уже обобщенных показателей. Включает в себя индекс человеческого развития, который, как более комплексный показатель уровня жизни населения, интегрирует в себе:

- ожидаемую продолжительность жизни (отражаются состояние здоровья, косвенно положение в области здравоохранения и окружающей среды, уровень удовлетворения вовремя основных потребностей);

- образовательный уровень населения (отражается доступность получения знаний);

* доход на душу населения (доля от ВВП, то есть отражаются экономические показатели).

Плюс данного подхода состоит в том, что уровень жизни определяется не только материально. Здоровье, экология, образование как важные показатели включены. К минусам можно отнести то, что это слишком комплексный и обобщенный показатель, годится для описания уровня жизни страны или регионов или больших групп людей, прежде всего в целях сравнения. Плохо подходит для дифференциации (доходов, состояния здоровья, уровня образования).

Наиболее близко подходит к качественно полной информации четвертый подход – многоцелевой. Собранные данные позволяют провести вычисления и сопоставить разные группы ( по величине семьи, по доходам, по образованию, по намерениям миграции и другим) и даже субъективные оценки. Позволяет изучить связи и зависимости (величина семьи и среднедушевой доход, образование и положение на рынке труда и так далее).

В связи со становлением новых социально-трудовых отношений и снятием ограничений на трудовую деятельность, существующее статистическое обследование домашних хозяйств (включающее в себя первые два подхода) перестало обеспечивать объективность информации о размерах и источниках доходов, о сложившихся различиях в экономическом развитии регионов, устарел принцип формирования выборочной совокупности хозяйств для проведения обследования. Поэтому в настоящее время в целях получения достоверной информации необходимо:

* создать принципиально новую сеть домашних хозяйств, применяя метод простой случайной выборки, обеспечивающей репрезентативность информации;
* расширить в рамках статистики домашних хозяйств круг показателей для более полной характеристики уровня жизни населения, позволяющих на регулярной основе отслеживать состояние бедности.

Для выполнения этих задач Агентством Республики Казахстан по статистике с 2000 года проводится работа по совершенствованию действующей программы обследования домашних хозяйств и с начала 2001 года идет внедрение новых методов выборочного обследования домашних хозяйств, используя при этом соответствующие международные стандарты. Созданы новые формы отчетности по вопросам, не рассматриваемым ранее. Это «Дневник учета ежемесячных расходов» (форма D003), «Журнал учета ежеквартальных доходов и расходов» (форма D005), «Ежегодный вопросник для основного интервью» (форма D006).

Новая выборочная совокупность домашних хозяйств создается по территориальному принципу методом многоступенчатой вероятностной выборки, что должно гарантировать независимость результатов выборки и избежание преднамеренных ее ошибок. Этому будет способствовать то, что формирование выборочной совокупности производится на базе Регистра (списка) жилищных помещений, создаваемого на основании итогов Переписи населения Республики Казахстан 1999 года, исходя из степени разнородности генеральной совокупности с точки зрения исследуемых свойств. При этом следует отметить, что сеть домашних хозяйств будет ежегодно обновляться.

В последнее десятилетие, в связи с изменением отношений собственности, появлением новых источников доходов и ростом безработицы приведших к углублению дифференциации доходов, появилась значительная прослойка низкодоходных семей, повысилась социальная напряженность в обществе. Поэтому возникла насущная необходимость изучения такого явления как бедность, изучения всех сторон ее проявления.

Бедность обычно определяется и оценивается через уровень доходов, так как от материального уровня жизни человека в большей степени зависит его нормальное существование.

Хотя основным критерием оценки уровня жизни считается доход, в статистических исследованиях наиболее широко сегодня применяются показатели расходов, поскольку они в меньшей степени колеблются и представляют собой более надежные данные. В связи с тем, что в Казахстане практически всегда было развито подсобное хозяйство, которое носило характер мелкотоварного производства, а в настоящее время собственное производство продукции стало важным источником существования (по применяемой в последние годы оценке – от четверти до одно трети и более), наиболее приемлемым критерием уровня жизни является потребление домашних хозяйств. Поэтому разработка методики учета реального потребления за счет собственного производства является одним из важных и сложных направлений совершенствования статистического обследования домашних хозяйств.

Квантификаиция (количественное измерение) бедности включает в себя два важных этапа. Во-первых, следует выяснить, сколько и какие группы населения живут в бедности, затем, где они расположены. Общим компонентом во всех подходах к анализу бедности и использовании стоимостных критериев является установление «черты (порога) бедности». В мировой практике существует много подходов к определению черты бедности В Республике Казахстан черта бедности определена законом как граница дохода, необходимого для удовлетворения минимальных потребностей человека. Черта бедности может меняться в зависимости от экономических возможностей, кроме того, недостатком ее являются элементы субъективизма, которые свойственны этому показателю, каким бы методом он не рассчитывался.

Кроме традиционного измерения бедности на основе доходов и расходов, имеющих, безусловно, большое значение, в статистических исследованиях предлагается подход к измерению бедности, который базируется на более широкой системе оценок, где в центре внимания находится бедность возможностей, которая включает в себя характеристики, недостаточно хорошо отражающиеся на расходах. Такой подход пытается высветить многогранную природу бедности на фоне перспективы человеческого развития и предложить работоспособную систему показателей, определяющих бедность.

То есть он заключается в определении набора «возможностей», доступ к которым позволяет людям эффективно функционировать в обществе.

Помимо низкого уровня доходов, который не позволяет в полной мере удовлетворить наиболее насущные потребности человека (питание, одежда), бедность выражается в плохом состоянии здоровья, низком уровне грамотности, необеспеченности жильем и неудовлетворительных условиях жизни. Частично причиной этого является отсутствие или ограниченность доступа к основным элементам социальной инфраструктуры, что усугубляется недостаточной доступностью для некоторых категорий населения (особенно женщин) земли, кредитных ресурсов, технологий, а также других производительных активов. Проблема бедности также осложняется неравным доступом к профессиональной подготовке, рынкам и рыночной информации. Кроме того, люди, страдающие от бедности, чаще всего лишены юридических прав и политического влияния, необходимого для того, чтобы заставить себя выслушать. Исходя из этого, измерение бедности должно концентрироваться на людях и качестве их жизни, на их возможностях, а не только на средствах к возможностям.

Поэтому, в дополнение к исследованию домашних хозяйств по уровню потребления, следующей важной задачей для статистики уровня жизни является совершенствование методологических подходов и разработка системы дополнительных статистических показателей, сосредотачивающихся на измерении возможностей населения.

Ряд показателей, характеризующих бедность в развивающих или развитых индустриальных странах, не может быть в полной мере использован для стран Восточной Европы и СНГ, в том числе для Казахстана[10,11].

Индекс бедности населения для Казахстана может быть определен по следующей формуле:

ИБН=[1/4(P13 +P23 +P33 +P43 )],

где Р1 – процентная доля населения, не доживающая до 60 лет;

Р2 – процентная доля 16-летней молодежи, не охваченной обучением;

Р3 – процентная доля населения, имеющего уровень потребления ниже прожиточного минимума;

Р4 - уровень официально зарегистрированной безработицы (процентная доля экономически активного населения, не имеющего работы и официально зарегистрировавшего свою безработицу).

Расчеты индекса бедности населения предполагают наличие надежных статистических данных, часть из которых не рассчитывалась ранее.

Расчеты процентной доли населения, не доживающей до 60 лет, показывают, что в целом по республике она является высокой: почти третья часть населения Казахстана не имеет возможности дожить до шестидесяти лет. Это связано с пока еще низкой ожидаемой продолжительностью жизни от рождения – всего 64,5 лет в 1998 году и 65,7 лет в1999 году. В то же время, благодаря положительной динамике этого показателя, также наблюдается и сокращение доли населения, не доживающего до 60 лет: с 33 процентов в 1998 году до 30,3 процентов в 1999 году (таблица 2).

Таблица 2 – Доля населения Казахстана, не доживающая до 60 лет, в 1998 и 1999 годах

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Области | 1998 | 1999 | области | 1998 | 1999 |
| Акмолинская | 35,8 | 33,2 | Кызылординская | 30,8 | 28,2 |
| Актюбинская | 34,0 | 31,4 | Костанайская | 32,8 | 28,2 |
| Алматинская | 29,2 | 26,5 | Мангистауская | 34,0 | 31,4 |
| Атырауская | 34,1 | 31,5 | Павлодарская | 35,0 | 32,4 |
| В-Казахстанская | 36,8 | 34,2 | С-Казахстанская | 35,0 | 32,4 |
| Жамбылская | 30,5 | 27,9 | Ю-Казахстанская | 29,2 | 26,5 |
| З-Казахстанская | 33,7 | 31,1 | Астана | 31,1 | 28,4 |
| Карагандинская | 37,8 | 35,3 | **Казахстан** | **33,0** | **30,3** |

Анализ доли 16-летней молодежи, не охваченной обучением, дает основание сделать заключение, что в переходном периоде в стране сложилась ситуация с сокращением возможностей гарантированного Конституцией страны права граждан на получение среднего общего образования. Обездоленность населения по этому показателю варьируется по регионам от 4-5 до 14-16 процентов (рисунок 3).



Рисунок 3 – Региональные различия доли 16-летней молодежи, не охваченной обучением, в Казахстане в 1998 и 1999 годах

При расчете доли населения, имеющего уровень потребления ниже прожиточного минимума, Агенством по статистике используются не только данные о денежных доходах и расходах населения, но и об объемах ресурсов, получаемых и потребляемых населением в натуральной форме. С учетом этих ресурсов 43,4 процента населения Казахстана имели в 1998году уровень потребления ниже прожиточного минимума. В 1999 году в условиях экономического роста страны в целом и повышения реальных денежных доходов населения эта доля снизилась на 8,9 процентных пункта, однако, все еще представляет значительную величину (таблица 3).

Таблица 3 – Региональные различия доли населения, имеющего уровень потребления ниже прожиточного минимума, в Казахстане в 1998 и 1999 годах

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Области | 1998 | 1999 | Области | 1998 | 1999 |
| Акмолинская | 19 | 35 | Кызылординская | 45 | 22 |
| Актюбинская | 53 | 24 | Костанайская | 31 | 55 |
| Алматинская | 61 | 44 | Мангистауская | 18 | 38 |
| Атырауская | 60 | 50 | Павлодарская | 31 | 48 |
| В-Казахстанская | 27 | 17 | С-Казахстанская | 41 | 27 |
| Жамбылская | 49 | 46 | Ю-Казахстанская | 87 | 56 |
| З-Казахстанская | 26 | 29 | Астана | 19 | 15 |
| Карагандинская | 35 | 18 | **Казахстан** | **43** | **39** |

Данные по официально зарегистрированной безработице, хотя и не отражают ситуации по фактической безработице, тем не менее, позволяют сравнивать ситуацию на рынке труда и анализировать динамику. Можно предположить, что официально зарегистрированные на бирже труда безработные являются обездоленной частью населения в каждом регионе. Значения уровня официально зарегистрированной безработицы в региональном разрезе показывают, что, несмотря на сравнительно невысокий уровень безработицы в целом по стране, он имеет значительную дифференциацию по регионам: от 1,4 процента в Алматинской области до 12 процентов в Мангистауской (рисунок 4).

Рисунок 4 – Региональные различия официально зарегистрированной безработицы в Казахстане в 1998 и 1999 годах



Рассчитанный на основе четырех предыдущих показателей индекс бедности населения Казахстана показывает, что 31 процент населения страны в 1998 году и 28,1 процент в 1999 году являлись обездоленными (таблица 4)(рисунок 5).

Таблица 4 – Индекс бедности населения Казахстана в региональном разрезе в 1998 и 1999 годах

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Области | 1998 | 1999 | Области | 1998 | 1999 |
| Акмолинская | 24,2 | 27,6 | Кызылординская | 31,1 | 20,2 |
| Актюбинская | 36,4 | 22,5 | Костанайская | 25,9 | 36,5 |
| Алматинская | 39,9 | 29,8 | Мангистауская | 22,7 | 28,0 |
| Атырауская | 39,7 | 34,0 | Павлодарская | 26,4 | 33,1 |
| В-Казахстанская | 26,1 | 22,5 | С-Казахстанская | 30,7 | 23,9 |
| Жамбылская | 33,0 | 31,1 | Ю-Казахстанская | 55,6 | 36,2 |
| З-Казахстанская | 24,4 | 23,9 | Астана | 21,1 | 18,9 |
| Карагандинская | 29,1 | 23,3 | **Казахстан** | **31,0** | **28,1** |

Рисунок 5- Индекс бедности населения Казахстана в 1998 и 1999 годах



В глобальном Отчете о человеческом развитии за 1997 год ПРООН впервые ввела показатель индекса бедности населения для развивающихся стран. В ИБН представлены показатели, находящиеся в увязке с рядом показателей из индекса человеческого развития, представленных выше. В то же время из ИБН исключены такие важные аспекты бедности населения, как отсутствие политической свободы, отсутствие возможности участия в принятии решений, незащищенность личности, отсутствие возможности участия в жизни общества, а также угроза устойчивости и равенству поколений.

**3.3 Опыт и проблемы планирования.**

Успехи, достигнутые казахстанскими статистиками, в значительной степени обусловлены тем, что про­ведение реформ основывалось на программно-целевом планировании и при этом уделялось дол­жное внимание всем видам планов - от стратеги­ческих до текущих.

Планирование всегда было важным аспектом статистической деятельности. Однако, в условиях плановой экономики долгосрочное и текущее пла­нирование осуществлялось централизованно в Москве. Поэтому Казахстан до приобретения неза­висимости не имел надлежащего опыта самостоя­тельной разработки долгосрочных стратегических программ и текущих планов в области статистики.

Одной из первых задач, которую поставили пе­ред собой статистики независимого Казахстана, стала разработка долгосрочной Программы совершенство­вания статистики. Курс на рыночные преобразова­ния экономики требовал адекватных преобразова­ний во всех сферах. Первые контакты с зарубеж­ными коллегами и беглое знакомство с принятой там системой статистики показали, что перед нами стоят сложные и масштабные задачи, для решения которых требуются годы целенаправленной работы.

Сегодня в Казахстане накоплен определенный опыт планирования статистической деятельности. В настоящее время в республике осуществляется уже третья Программа совершенствования государствен­ной статистики. Поэтому не только итоги выполне­ния Программ, но и опыт их разработки, а также опыт совершенствования системы планирования в целом может быть интересен для всех, кто интере­суется статистикой.

При разработке многолетних программ Статагентство руководствовалось общепринятыми прин­ципами планирования. Исходя из текущих условий и прогнозов по кадровому и финансовому обеспе­чению статистики, определялась генеральная цель, и формулировались задачи, которые необходимо решить для ее реализации (таблица 5). Если в первой программе ставились задачи создания новых для нас отраслей статистики, то третья программа на­целена на наиболее полное удовлетворение по­требностей пользователей на основе внедрения современных методов статистических наблюдений, анализа и распространения данных.

В соответствии со своей цепью и задачами каждая программа содержит краткое описание всех приоритетных направлений работы и план основ­ных мероприятий, которые необходимо выполнить для решения поставленных задач. За последние десять лет по мере изменения задач менялись приоритеты (таблица 6). Накануне принятия последней программы в соответствии с приоритетными на­правлениями в структуре Статагентства было со­здано два новых подразделения: по координации (вопросы внедрения классификаций, регистров и новых методов) и по анализу и публикационной деятельности.

Таблица 5 - Планирование цели

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Программа на период: | Условия разработки программы | Цель программы |
| 1992-1996 | Казахстан стал независимым государством, взят курс на рыночные реформы в экономике 🡪 | Создание условий для эффективного государст­венного регулирования эконо­мики и оценки ее места в мировом сообществе |
| 1996-1998 | Сформированы отрасли статистики, соответствующие рыночной экономике, происходят динамичные рыночные изме­нения в экономике 🡪 | Получение полной и адекватной информации, харак­теризующей переходную экономику |
| 1999-2005 | Создан регистр предприятий, осуществлен переход на международные классификации NACE, СРА .  🡪 | Наиболее полное удовлетво­рение потребностей прави­тельства, деловых кругов и общественности в объек­тивной статистической информации |

Таблица 6 - Планирование приоритетов

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 1992-1996 | 1996-1998 | 1999-2005 |
| 1. Система показателей | 1. Система показателей | 1. Классификации |
| 2. СНС | 2. СНС | 2. Регистр |
| 3. Финансовая, банков­ская и бюджетная статистика | 3. Финансовая, банковская и бюджетная статистика | 3. Методы статисти­ческого наблюдения |
| 1992-1996 | 1996-1998 | 1999-2005 |
| 4. Платежный баланс | 4. Платежный баланс | 4. Система показателей |
| 5. Статистика цен и внешней торговли | 5. Статистика внешней  торговли | 5. Анализ |
| 6. Первичный учет | 6. Регистр | 6. Информационные технологии |
| 7. Регистр | 7. Классификации | 7. Публикации |
| 8. Классификации | 8. Информационные технологии | 8. Кадры |
| 9. Штриховое кодиро­вание продукции | 9. Методы статистического наблюдения | 9. Международное сотрудничество |
| 10. Кадры | 10.Кадры |  |
| 11. Международное сотрудничество |  |  |

Практически реализовать указанные простые прин­ципы планирования не всегда удается в полной мере. Проект программы проходит длительную про­цедуру согласования со всеми заинтересованными министерствами, в ходе которых в него вносятся изменения и дополнения. В процессе согласова­ния может нарушиться логическая увязка между разделами программы. Учитывая опыт разработки первых программ, рассматривая последующие разработки, автор постарался выявить ошибки каждого периода и найти улучшения в планировании (таблица 7).

Таблица 7 - Ошибки и улучшения в планировании

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 1992-1996 | 1996-1998 | 1999-2005 |
| ОШИБКИ | ДОСТИЖЕНИЯ | ДОСТИЖЕНИЯ |
| Много целей: одна главная | Одна цель. Более | Впервые сформулирована |
| и пять не главных. Много | четко определены | концепция программы. |
| задач: одиннадцать. Не | задачи. | Жесткая увязка «цель- |
| все цели конкретизированы | Исключены задачи, | задачи – мероприятия». |
| в задачах и мероприятиях | далекие от ста­тистики. | Учитывались связи между |
| (например, публикационная |  | Приоритетными направле- |
| Деятельность определена |  | ниями «классификаторы - |
| только как цель). | ОШИБКИ | Регистры –статметоды». |
| Не все задачи непосредст­венно | Содержит мероприятия,­ | Более качественно был |
| Относятся к совершенствованию­ | которые не свя­заны | проведен анализ итогов |
| Статистики | с задачами | Предыдущей программы. |
| (например, штриховое | программы |  |
| Кодирование товаров) |  |  |

В Современное состояние планирования статис­тики в основном обеспечивает организацию и уп­равление статистической деятельностью на всех уровнях. Система планирования включает долго­срочные, среднесрочные и текущие планы. Долго­срочное планирование представлено Программой совершенствования государственной статистики, ко­торая согласовывается со всеми заинтересованны­ми министерствами и ведомствами и утверждается постановлением Правительства. Программа разра­батывается на период не менее 3-х лет и содержит основные мероприятия по каждому из приоритет­ных направлений статистической деятельности.

Исполнителями Программы являются все заинтересованные министерства и ведомства, национальный Банк.

В целях выполнения Программы ежегодно разра­батывается организационный план, в котором по каждому мероприятию, предусмотренному Програм­мой, указывается, что именно должно быть сдела­но в отчетном году. Таким образом, по мероприя­тиям, выполнение которых запланировано на не­сколько лет ежегодно планируется выполнение очередного этапа работ. Отчет о выполнении орга­низационного плана представляется Правительству.

Среднесрочное планирование в основном на­правлено на решение отдельных важных вопросов межотраслевого характера и представлено плана­ми действий Правительства, Например, в текущем году на основе Плана действий Правительства на период 2000-2002 годы были выполнены такие ме­роприятия, как подготовка и распространение че­рез Интернет метаданных по системе GDDS, вне­дрение единых идентификационных кодов предпри­ятий, которые используются в статистическом реги­стре, в базы данных других министерств, передача от органов статистики Национальному Банку функ­ций по сбору данных по платежному балансу и др.

Текущее планирование наряду с ежегодными планами по выполнению Программы совершенство­вания включает ежегодные производственные пла­ны по проведению статистических наблюдений. Эти планы также согласовываются с министерствами и ведомствами и утверждаются Правительством. Производственные планы являются основной для планирования работы Информационно-вычислитель­ного центра и региональных органов статистики.

Действующая система планирования наряду с отмеченными достоинствами имеет и недостатки. В частности, долгосрочное планирование в условиях переходного периода является сложной задачей и уже через год, как правило, возникает потребность внесения определенных изменений и дополнения в Программу.

На наш взгляд, можно улучшить действующую систему планирования, если отработать механизм увязки работ в рамках международных проектов с нашими Программами и планами. В таблице 8 показана текущая ситуация соответствия проектов «ТАСИС» приоритетным направлениям действую­щей Программы. В целом соответствие имеется, Но практически при разработке Программы не было полной информации о том, какие проекты, на ка­кой срок и с каким финансированием будут дей­ствовать в период до 2005 года. Было бы полезно обеспечить координацию между периодами дей­ствия Программ и циклами проведения проектов «ТАСИС». С другой стороны, планирование в рам­ках каждого проекта «ТАСИС» осуществляется ав­тономно, при этом задачи Программы и ориента­ция разных проектов на достижение общей цели не всегда учитываются в полной мере.

Аналогичная ситуация складывается с планирова­нием прикладных научных исследований. Практи­чески план научно-исследовательских работ разра­батывается автономно без достаточного анализа потребностей Программы. Соответствие тем иссле­дований приоритетам программы показано в таб­лице 9.

Таблица 8 - Приоритеты Программ совершенствования государственной статистики в РК на 1999-2005 годы и проекты ТАСИС

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Приоритеты  Программы | Проекты ТАСИС | |
| Классификации | Стандарты и классификации | |
| Регистры | Регистр | |
| Методы статистического наблюдения и переход на статистику предприятий | Статистика предприятий Структурная статистика | Региональная структура статсистемы |
| Система показателей | Услуги  Транспорт и коммуникации Внешняя торговля Инвестиции  Тенденции деловой активности  Теневая экономика Социальная статистика  Рынок труда |
| Анализ |
| Информационные технологии | Информационные технологии |
| Публикации | Публикации и распространение данных | |
| Кадры | Центр обучения | |

Таблица 9 - Приоритеты совершенствования государственной статистики и темы научных исследований

|  |  |
| --- | --- |
| Приоритеты  Программы | Научно – исследовательские работы |
| Классификации . |  |
| Регистры |  |
| Методы статистического наблюдения и переход на статистику предприятий | Проект перехода к институциональной статистике Выборочные обследования |
| Система показателей | Баланс трудовых ресурсов  Экология  Межотраслевой баланс  Шкалы для исчисления доходов,  расходов, потребления  Оценка бедности  Строительство  Скрытые объемы товарооборота  Баланс сельхозпродукции |
| Анализ |  |
| Информационные технологии |  |
| Публикации |  |
| Кадры |  |
|  | Регистр населения  Влияние сезонных составляющих на цены |

Важным стимулом к пересмотру действующей сис­темы планирования является внедрение в нашей республике новых принципов бюджетного планиро­вания. Расходы бюджета при этом подразделяются на целевые и функциональные. В свою очередь, целевые расходы подразделяются на капитальные и текущие. Такой подход позволяет выделить и финансировать в виде отдельной бюджетной про­граммы затраты на выполнение приоритетных ра­бот, предусмотренных Программой совершенство­вания статистики.

Статагентство в текущем году является администратором шести бюджетных программ. Среди этих программ две непосредственно (целе­вые программы) и две косвенно (функциональные программы) связаны с отдельными приоритетами долгосрочной Программы. На следующий год вне­сено предложение еще по трем целевым програм­мам (таблица 10).

Таблица 10 - Финансовое обеспечение программ

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Приоритеты Программы | Целевые бюджетные программы | |
| 2000 | 2001 |
| Классификаторы |  |  |
| Регистры |  |  |
| Методы статистического наблюдения | Прикладные научные исследования | Прикладные научные исследования |
| Система показателей |
| Анализ |
| Информационные технологии |  | Системы централизо­ванной обработки |
| Публикации |  |  |
| Кадры | Кадры | Кадры |
|  | Перепись населения | Сельскохозяйственная перепись  Перепись населения |

Указанный подход усиливает внимание к финансо­вому обеспечению наших Программ и планов. Раньше детальное финансовое обоснование требо­валось только для текущего плана статистических работ. Для долгосрочных Программ определялась только примерная общая оценка ожидаемых зат­рат. При этом, в связи с дефицитом бюджета, це­левое выделение средств на выполнение Програм­мы, как правило, не осуществлялось и мероприя­тия выполнялись в рамках текущего финансирова­ния. В этих условиях неоценимое значение для статистики имели проекты «ТАСИС».

С цепью приведения действующей системы пла­нирования в соответствие с принципами бюджет­ного планирования нам потребуется:

рассматривать планируемые мероприятия в ком­плексе "ресурсы-результаты";

сопоставлять ожидаемые результаты с суммар­ными затратами из всех источников (госбюджет, международные проекты, гранты и др.);

определять наиболее эффективные направления использования выделенного лимита бюджетных средств;

планировать ресурсное обеспечение наших Прог­рамм на более длительный срок.

Если раньше в Министерство финансов представ­лялось обоснование затрат только на предстоящий год, то начиная с текущего года обоснование по­требности в финансировании составляется на сред­несрочный (трехлетний) период.

Таким образом, предполагается и дальше уде­лять большое внимание планированию, как важно­му инструменту организации и реформирования статистической деятельности [5].

**3.4 Пути совершенствования и развития управления сбором и обобщением статистических данных**

Для улучшения работы в области государственной статистики необходим переход от функциональной (отрасле­вой) статистики к институциональной, или статисти­ке предприятий. Статистика предприятий - это методологический подход к сбору и обработке дан­ных о производстве товаров и услуг, при котором экономические процессы изучаются с точки зре­ния объектов, а не самого процесса. Институцио­нальный подход широко используется в странах с рыночной экономикой, так как позволяет получать ка­чественные статистические данные в условиях боль­шого числа хозяйствующих субъектов.

Для внедрения статистики предприятий требует­ся большая подготовительная работа: создать ре­гистр предприятий, содержащий актуальный и пол­ный набор статистических единиц наблюдения, вне­дрить международные классификации видов деятель­ности, продукции и услуг, освоить методику опреде­ления основного вида деятельности предприятия (с учетом отраслевой специфики), освоить методику проведения выборочных обследований, разработать новые формы отчетности и схемы ее сбора и другое.

Внедрение статистики предприятий уже началось еще в рамках первой программы совершенствования статистики (1992-1996года). В настоящее время основные элемен­ты статистики предприятий осваиваются, и до 2005 года планируется завершить переход на институциональ­ную статистику. При этом сфера применения фун­кциональной статистики будет ограничена теми отраслями статистики, в которых применение ста­тистики предприятий не целесообразно.

Среди крупномасштабных мероприятий особое место занимает первая национальная перепись в области сельского хозяйства. Последняя сельскохо­зяйственная перепись была проведена в Советс­ком Союзе еще в 20-х годах. В этой связи сельскохозяйственная пе­репись является особенно актуальной. Результаты такой переписи необходимы для проведения эф­фективной государственной политики в агропро­мышленном комплексе.

В 2000 году проводилась выборочная про­верка учета в похозяйственных книгах, который ведется сельскими и аульными акиматами. А с этого года вводится улучшенный макет книги похозяйственного учета, которая, как и прежняя, будет служить пять лет. Данная книга является одним из основных источников статистической ин­формации о социально-экономическом положении сельчан. Поэтому качество учета в похозяйственных книгах имеет большое значение для достовер­ности статистики сельского хозяйства.

Важной работой является создание Регистра населения. Материалы переписи населения обычно используются в течение десяти лет. Однако уже на второй год после проведения переписи достовер­ность информации начинает снижаться и через десятилетие необходимо проводить новую пере­пись. Стоимость национальных переписей очень высока и многие страны стремятся решить пробле­му учета населения через создание современных регистров. Например, в Норвегии создан не только регистр населения, но даже регистр крупного рога­того скота. Каждая корова, которая рождается, получает свой идентификационный код.

Стоимость ведения регистров несравнимо ниже, чем проведение переписей. Но в отличие от пере­писей регистры позволяют ежегодно иметь полную и достоверную информацию о населении страны.

Чтобы снизить затраты на создание регистра населения, важно начать эту работу сейчас, пока материалы последней переписи населения имеют высокую степень достоверности. Первые шаги по созданию регистра населения уже предпринимают­ся. В этом году проведена выборочная проверка состояния учета актов гражданского состояния, ко­торые заполняются органами Загса, подведомствен­ными Министерству юстиции. В дальнейшем в рабо­ту по созданию регистра населения надо вовлечь другие государственные органы. В целом, это крупномасштабная работа, которая окажет позитив­ное влияние на многие сферы учета и регистрации в системе государственного управления.

Статагентство в настоящее время готовит орга­низационный план создания регистра населения, определяет объемы ресурсов, которые потребуются для проведения этой работы, и необходимые зако­нодательные нормы, которые надо будет принять. В рамках совершенствования государственной статистики на 1999-2005 годы должны быть выдвинуты новые задачи и требования к предос­тавлению статистической информации, приоритет­ными из которых являются:

- внедрение системы национальных статистических классификаций;

- совершенствование методов статистического наблюдения и переход на статистику предприятий;

- совершенствование комплексного анализа со­циально-экономического развития регионов;

- внедрение новых информационных технологий сбора и разработки статистической информации;

- совершенствование системы публикаций и рас­пространения статистических данных;

- совершенствование и повышение уровня знаний кадров в области статистики и информационных технологий.

Улучшение качества статистической информации - одна из главных задач деятельности всех статорганов, особенно регионального звена. Это связано с обеспечением пользователей достоверными статданными, характеризующими объективную ситуа­цию в стране, ее регионах в период становления и развития рыночных отношений.

В настоящее время в вопросах обеспечения качества статинформации, благодаря внедрению компьютерной техники и новых информационных технологий постигнуты определенные успехи, одна­ко, многое еще предстоит сделать в этом направ­лении.

Автор видит следующие основные направления в этой деятельности:

- Это, прежде всего, обеспечение полноты охва­та хозяйствующих субъектов статочтетностью. Ре­шение этого вопроса во многом зависит от каче­ства статистического регистра, насколько он акту­ализирован и систематизирован. Далее, это пере­ход к статистике предприятий.

- Пересмотр и совершенствование форм статотчетностей и системы показателей, удовлетворяю­щих потребности пользователей.

- Повышение актуальности и оперативности. Вопрос этот очень сложный, связанный с необхо­димостью сокращения сроков сбора, разработки и выпуска статинформации, так как, если информа­ция за предыдущий год представляется во второй половине текущего года, то она естественно теряет свою ак­туальность и значимость. В связи с этим местные органы управления, в основном, пользуются опе­ративными статистическими данными, а если тако­вых по отдельным показателям нет, то запрашива­ют их через районные акиматы.

- Точность, достоверность и объективность ин­формации, которые не всегда обеспечиваются как по объективным, так и субъективным причинам. Это получение заведомо искаженной первичной информации.

Если в советское время предприятия старались завышать показатели с цепью сглаживания нега­тивной экономической ситуации, то теперь возник­ла проблема их занижения респондентами с цепью сокращения налоговых платежей. Кроме того, су­ществует проблема учета теневой экономики.

Надо предусмотреть наиболее полное обес­печение органов управления, деловых кругов и общественности объективной статистической инфор­мацией о социально-экономическом развитии как страны в целом, так и ее регионов.

Поэтому, одной из важнейших функций статорганов является поддержание регулярных отноше­ний со средствами массовой информации (СМИ).

Если раньше доступ к социально-экономической информации имели, в основном, органы государ­ственного управления и партийные органы, то сей­час статинформация одинаково доступна как для вышеназванных органов, официальных СМИ, так и для коммерческих структур и других пользователей из частного сектора. Всем им предоставляется любая информация открытого характера.

Необходимо продолжить про­ведение работ по переходу на международные классификации в отдельных отраслях статистики, в частности, в области образования, здравоохране­ния, труда и так далее. Это важное направление работ межотраслевого характера. Здесь необходи­мо участие всех заинтересованных министерств и ведомств.

В связи с расширением использования неком­мерческих источников энергии (незарегистрирован­ные источники энергии, самообеспечивающиеся домашние хозяйства, организации) необходимо решить статистические проблемы в части совер­шенствования системы учета и отчетности, а также охвата энергетической статистики,

В целях дальнейшего развития технической базы государственной статистики подготовить проект бюджетной программы технического и программно-технологического перевооружения статистики. В силу выполняемых функций техническая оснащенность органов госу­дарственной статистики должна быть показателем уровня компьютеризации и использования передо­вых телекоммуникационных технологий, достигну­того в стране.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

На основание данной работы автор делает нижеследующие выводы.

Статистика как практическая деятельность относится к периоду образования классового общества и государства. В России учет населения начался при Петре Первом в 1724 году. До 1917 года в Казахстане не было единой статистической организации, следовательно, не велись регулярные статистические работы. В советский период статистические органы республики должны были стать органами социалистического строительства, проверки, контроля, учета.

В декабре 1992 года была утверждена программа по перестройке статистики, результатом которой стало формирование статистической системы, соответствующей статусу независимого государства. В рамках данной программы в 1992-1996 годах были сделаны первые шаги по формированию национальной статистики в реальном секторе экономики, финансовой и банковской сферы. На втором этапе реформирования статистики (1996-1998 года) завершилось в основном создание системы национального счетоводства и началось реформирование отраслевых статистик на методологической основе Системы национальных счетов (СНС). В рамках третьего этапа программы (1999-2005 года) выдвинуты новые задачи, в частности внедрение новых информационных технологий, совершенствование комплексного анализа, улучшение методов статистических наблюдений и прочее. Причем это реформирование идет не ради самого процесса (есть статистика ради статистики). Чтобы выжить и развиваться дальше предприятиям республики необходимо иметь полную и объективную картину происходящих явлений во внешней среде. Без наличия определенных статистических данных ни один уровень управления не может сделать правильный выбор своих дальнейших действий. В странах переходного периода реформирование официальной статистики сопровождается повышением ее роли в информационном обеспечении потребностей общества, что приводит к преобразованиям в системе органов государственной статистики, в том числе их структуры на региональном уровне. Перенос тяжести реформ с республиканского на областной уровень будет объективно повышать роль территориальных статистических служб.

Так как Алматинское областное управление статистики является подразделением областного уровня, все вышеизложенное применимо к данной организации. Успехи, достигнутые казахстанскими статистиками, в значительной степени обусловлены тем, что проведение реформ основывалось на програмно-целевом планировании и при этом уделялось должное внимание всем видам планирования – от стратегических до текущих.

Кроме улучшения планирования необходимо обеспечить качество и достоверность статистической информации. Для этих целей рекомендуется:

- обеспечить полноту охвата хозяйствующих субъектов статистической отчетностью;

- пересмотреть и совершенствовать формы статотчетности;

- повысить актуальность и оперативность статистических данных;

- соблюдать точность, достоверность и оперативность информации.

Основой успешной реализации поставленных задач будет дальнейшее совершенствование про­граммно-целевого планирования. Это обеспечит динамичное развитие во всех сферах статистичес­кой деятельности: от разработки и внедрения ме­тодологии до публикации и распространения стати­стической информации.

**СПИСОК ИСПОЛЬЗУЕМОЙ ЛИТЕРАТУРЫ**

1. Елесеева М.А. Общая теория статистики. М.: Статистика 1988. С.59-62.
2. Л.П. Статистика. М.: ИНФРА – М 1997. С.18-20, 104-108.
3. Башет К.В. Статистика коммерческой деятельности. М.: Финансы и статистика. Харченко 1996. С.27-28,42-43.
4. Хамзин А.Д. Государственной статистики Казахстана – 80лет./Юбилейный сборник. Алматы.2000. С.128-131.
5. Смаилов А.А., Султанова З.М. Опыт реформирования и планирования статистической деятельности в Казахстане // Экономика и статистика - №3, 2000. С.14-15, 19.
6. Калмурзаев С.С. Статистика – важнейший механизм системы государственного управления // Экономика и статистика - №3, 2000. С.4-5.
7. Шокаманов Ю.К. Региональная структура государственных органов статистики // Экономика и статистика - №3, 2000. С.26-30.
8. Пак А.Д. О деятельности региональных органов статистики Казахстана // Статистическое обозрение Казахстана - №2, 2001. С.31-33.
9. Положение об Алматинском областном управлении статистики. Утверждено Председателем Агентства Республики Казахстан по статистики Кулекеевым Ж. От 10 июня 1999 года.
10. Кривко Н.И. Выборочное обследование домашних хозяйств // Вопросы статистики - №5, 2000. С.49-50
11. Шокаманов Ю.К. Адаптация индекса нищеты населания ПРООН применительно к Казахстану // Экономика и статистика - №4, 2000. С.40-41.
12. Осокина В.И. К измерению уровня бедности // Экономика и статистика - №4, 2000.С.42-45.

**АННОТАЦИЯ**

В условиях рыночной экономики предприятиям длятого, чтобы выжить и развиваться дальше, необходимо иметь полную и объективную картину происходящих явлений во внешней среде. Без наличия определенных статистических данных ни один уровень управления не может сделать правильный выбор своих дальнейших действий. Наполненная объективными данными статистическая информация становится инструментарием анализа и оценки управления предприятием.

В данной работе изучаются теоретические аспекты организации сбора и обобщения статистических данных, проблемы целостности, достоверности и доступности статистической информации.

По данным Агенства по статистике Республики Казахстан изучаются проблемы реформирования и планирования статистической деятельности в республике, роль статистики в менеджменте, совершенствование региональной структуры.

На примере Алматинского областного управления статистики рассмотрены вопросы сбора и обобщения статистических данных в Республике Казахстан, опыт и проблемы планирования. Даются рекомендации по улучшению качества и достоверности выпускаемой статистической информации.

**Die Inhaltsangabe**

Unter Umstдnden der Marktцkonomik den Betrieben dafьr, um sich weiter ьberzuleben und zu entwickeln, braucht man das volle und objektive Bild der geschehenden Erscheinungen auf die дusserliche Umgebung zu haben. Ohne Vorhandensein der bestimmten statistischen Daten kann kein Niveau der Verwaltung nicht die richtige Wahl der eigenen weiteren Aktionen machen. Die statistische mit den objektiven Daten angefьllte Information wird инструментарием der Analyse und der Einschдtzung der Verwaltung des Betriebes.

In der gegebenen Arbeit werden die theoretischen Aspekte der Organisation der Gebьhr und die Verallgemeinerungen der statistischen Daten, die Probleme der Ganzheit, der Richtigkeit und der Zugдnglichkeit der statistischen Information studiert.

Nach den Daten Агенства nach Statistik der Republik Kasachstan werden die Probleme реформирования und der Planung der statistischen Tдtigkeit in der Republik, die Rolle Statistik im Management, das Vervollkommnen der regionalen Struktur studiert.

Auf dem Beispiel Аlmatinskogo gebiet der Verwaltung Statistik sind die Fragen der Gebьhr und die Verallgemeinerungen der statistischen Daten in der Republik Kasachstan, die Erfahrung und das Problem der Planung untersucht. Es werden die Empfehlungen nach der Verbesserung der Qualitдt und der Richtigkeit der ausgegebenen statistischen Information gegeben.