**ПЛАН:**

1. Организационно-правовая система управления.
2. Органы управления сельским хозяйством.
3. Государственный контроль и надзор.

Список литературы.

**1. Организационно-правовая система управления**

**Агропромышленный комплекс** (АПК) призван обеспечивать по­требительский рынок продовольствием и сырьем для промышлен­ного производства. Как отрасль экономики он включает производ­ство сельскохозяйственной продукции, ее заготовку, переработку и хранение.

В последние годы сельскохозяйственное производство было подвергнуто серьезному реформированию. В результате различно­го рода преобразований аграрных отношений в сельском хозяйстве сложились многоукладность и многообразие форм собственности на землю и средства производства. Законом «О земельной рефор­ме» отменена монополия государства на землю. Сейчас в сельском хозяйстве функционируют государственный, коллективный, кооперативный, акционерный, фермерский и мелкотоварный секторы. Совхозы и колхозы теперь не определяют формы хозяйствова­ния на земле. Были также отменены обязательные поставки сельскохозяйственной продукции и осуществлен переход к закупкам этой продукции для государственных нужд. Определенное разви­тие получили фермерские хозяйства.

Все эти меры нашли свое концентрированное выражение Указе Президента РФ от 27 октября 1993 г. «О регулировании зе­мельных отношений и развитии аграрной реформы в России».

В 1997 г. был проведен ряд общегосударственных мер, направленных на определение основных направлений и методов государственного регулирования агропроизводства. Его содержание - экономическое воздействие государства на производство, переработку и реализацию сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, включая рыбо- и морепродукты, а также производственно-техническое обслуживание и материально-техническое обеспечение агропромышленного производства. Соответственно но в качестве регуляторов стали» использоваться категории цены налогов, кредитов, бюджета и т.п. Основные направления государственного регулирования нашли свое отражение в Указе Президента Российской Федерации от 16 апреля 1996 г. «О мерах по стаби­лизации экономического положения и развитию реформ в АПК».

В организационно-правовом смысле агропромышленный комплекс не представляет собой единого целого. В его составе функци­онирует большое число различных организационных форм коллек­тивного и индивидуального производительного труда: частично со­хранились совхозы и колхозы (многие из них приватизированы); создаются региональные (территориальные) ассоциации колхозов; возникают крестьянские (фермерские) хозяйства, арендные, акци­онерные и совместные сельскохозяйственные предприятия; имеют место многие варианты коллективного огородничества и садовод­ства, подсобных сельских хозяйств предприятий; можно обнару­жить акционерные общества открытого типа, товарищества с огра­ниченной ответственностью и смешанные агротоварищества и т.п. Не все эти формы пока упорядочены должным образом.

Наиболее урегулирована сейчас организация и деятельность **сельскохозяйственных кооперативов** — организаций, создаваемых сельскохозяйственными производителями на основе добро­вольного членства для совместной производственной или иной хо­зяйственной деятельности. Их организационными формами явля­ются производственные или потребительские кооперативы.

Организационно-правовой статус таких кооперативов определяется Федеральным законом «О сельскохозяйственной коопера­ции» от 8 декабря 1995 г.

**2. Органы управления сельским хозяйством**

Наиболее полное представление о механизме государственного уп­равления агропромышленным комплексом в современных условиях можно получить на основе анализа административно-правового статуса **Министерства** **сельского хозяйства и продовольствия РФ** (Минсельхозпрод России). Положение о нем утвреждено Прави­тельством РФ 30 мая 1997 г. Его основные функции состоят в доведении государственной политики и осуществлении управления в агропромышленном комплексе, включая мукомольно-крупяную, комбикормовую, хлебопекарную, макаронную промышленность и элеваторы, в продовольственном обеспечении страны, а также в координации деятельности в названных сферах органов власти.

Минсельхозпрод России ответствен за продовольственное обеспечение страны. Соответственно на него возложены: разработка в реализация политики государственного регулирования сельского хозяйства, сферы переработки и производства ресурсов; проведение мер по развитию предпринимательства на основе агропромышленной интеграции и сельскохозяйственной кооперации; проведение аграрных и земельных преобразований; создание организаци­онно-технических и иных условий для функционирования госу­дарственного, коллективного, кооперативного, акционерного, фермерского и мелкотоварного секторов сельского хозяйства; разработка и реализация мероприятий по охране окружающей среды и природных ресурсов в порученных отраслях сельскохозяйствен­ного производства (полеводство, животноводство и т.п.), в пищевой и перерабатывающей промышленности.

Минсельхозпрод России также содействует развитию рыноч­ных отношений, всех форм собственности и хозяйствования; разрабатывает меры по приватизации и демонополизации, по созда­нию продовольственных оптовых рынков и ярмарок; осуществляет правовое регулирование хозяйственной деятельности в рамках своей сферы деятельности. Оно участвует в разработке и осуществлении ценового регулирования в отраслях сельскохозяйственного производства; оказывает государственную поддержку сельскохо­зяйственных производителей; осуществляет государстенный контроль за целевым использованием централизованных финансо­вых, кредитных, валютных и материальных ресурсов. Государст­венным заказчиком по закупкам и поставкам продукции в продо­вольственные фонды для федеральных государственных нужд также является Минсельхозпрод России.

В компетенцию Минсельхозпрода России входит размещение государственного заказа на создание и производство сельскохозяйственной техники; организация экономического и научно-технического сотрудничества в области сельского хозяйства и продоволь­ствия с зарубежными странами; выдача разрешений на импортхимических средств защиты растений.

Минсельхозпрод России является специально уполномоченным государственным органом по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира (вместе с Госэкологией, службой лесного хозяйства). Оно осуществляет государственное управление охотничьим хозяйством, контролирует его ве­ление, осуществляет надзор за соблюдением правил охоты, выдает Удостоверения на право охоты и разрешения (лицензии) на добычу охотничьих животных. Функции регулировния использования животного мира реализуются через Департамент по охране и рациональному использованию охотничьих ресурсов и его территориальные органы.

Значительны функции и полномочия Департамента ветерина­рии Минсельхозпрода России. В его функции входит организация деятельности ветеринарной службы РФ по предупреждению болезней животных, осуществлению контроля за выпуском полноцен­ных и безопасных в ветеринарном отношении продуктов животно­водства и по обеспечению защиты населения от болезней, общих для человека и животных. В его систему входят научно-исследова­тельские ветеринарные институты, ветеринарные лаборатории, противоэпизоотические отряды и экспедиции, зональные управле­ния. Департамент разрабатывает и реализует федеральные целе­вые программы по предупреждению и ликвидации карантинных и особо опасных болезней животных; охраняет территорию Россий­ской Федерации от заноса заразных болезней животных из ино­странных государств; определяет перечень карантинных и особо опасных болезней животных. Начальник Департамента — Глав­ный государственный ветеринарный инспектор России — назнача­ется Правительством РФ.

В составе Минсельхозпрода России действует также Департамент животноводства и племенного дела, на который возложены функции специального уполномоченного государственного органа по управлению племенным животноводством. Департамент и его местные органы (управления), в частности, осуществляют лицен­зирование в сфере своей деятельности.

Названные департаменты в своей деятельности руководствуются законами РФ «О ветеринарии»; «О племенном животноводст­ве»; «О животном мире».

В системе Минсельхозпрода России действует также и ряд крупных производственных объединений: акционерная компания «Ря­занский картофель»; акционерная корпорация «Росхлебопродукт»; Российская корпорация по виноградарству и винодельчес­кой промышленности и т.п.

Контрольные пакеты акций этих объединений находятся в федеральной собственности.

В субъектах Федерации функционируют управления (главные управления, комитеты, министерства) сельского хозяйства.

Регулирование и лицензирование промышленного рыболовства и рыбоводства, установление категорий рыбохозяйственных водоемов, надзор за безопасным плаванием рыбопромыслового флота общее руководство деятельностью государственных администра­ций морских (речных) рыбных портов и контроль за ними — функ­ции Государственного комитета РФ **по рыболовству.** Он также контролирует использование, воспроизводство и охрану биологи­ческих ресурсов (рыбы, другие водные животные и растения) и развитие рыбного хозяйства.

Функции государственного регулирования и межотраслевой координации по вопросам рационального использования земель­ных ресурсов и охраны земель, ведения земельного кадастра, землеустройства сейчас осуществляют **Государственный земельный комитет РФ,** а также частично **Государственный комитет РФ по строительной, архитектурной и жилищной политике.**

**3. Государственный контроль и надзор**

В агропромышленном комплексе действуют ряд специализирован­ных контрольно-надзорных органов.

**Государственная хлебная инспекция при Правительстве РФ** (Росгосхлебинспекция) — федеральное **государственное** учреждение, осуществляющее контроль за качеством, сохранностью, раци­ональным использованием и безопасностью зерна и продуктов его переработки, семян масличных культур, комбикормов и сырья для его производства; проводит сертификацию качества зерна и про­дуктов его переработки, производимых и перемещаемых внутри страны и при экспортных операциях1.

В ее составе: региональные управления, их лаборатории и хлебоинспекционные пункты в хлебоприемных и зерноперерабатыва-ющих организациях, вморских и речных портах, на железнодо­рожных пограничных станциях.

Росгосхлебинспекция осуществляет государственный контроль за соблюдением норм выхода и качества продукции, вырабатываемой из зерна, находящихся в федеральном ирегиональных фондах, а также в государственном резерве; осуществляет лицензионнуюдеятельность в порученной сфере; контролирует соблюдение стандартов и технических условий на зерно; проводит экспертизу оценку качества зерна и продуктов его переработки; контролирует качество комбикормов; инспектирует организации, производя­щие зерно и зернопродукты (отбирает пробы, проверяет вес посту­пающих и отгружаемых на транспорт продуктов и т.п.).

В ее полномочия входит: регламентация порядка деятельности лабораторий и территориальных подразделений; дача обязательных предписаний об устранении выявленных нарушений; запре­щение или приостановление отгрузки продукции и ее реализации, если она не отвечает стандартам; приостановление или аннулиро­вание лицензий.

**Государственный ветеринарный надзор** — система контроля за соблюдением юридическими и физическими лицами независимо от их подчиненности и формы собственности планов противоэпиде­мических мероприятий, ветеринарных правил при производстве, хранении и реализации продуктов животноводства.

Государственную ветеринарную службу возглавляет Департамент ветеринарии Минсельхозпрода России. В ее систему входят управления ветеринарии в субъектах Федерации; ветеринарные врачи.

Должностные лица государственной ветеринарной службы осуществляют проверки поднадзорных мясокомбинатов и молокозаводов; проводят ветеринарно-санитарную аттестацию производст­ва; лицензируют ввоз и вывоз возбудителей инфекционных бо­лезней. Они вправе предъявлять требования о проведении проти­воэпидемических и ветеринарно-санитарных мероприятий; при­останавливать или запрещать производство и реализацию про­дуктов животноводства; налагать административные взыскания на нарушителей ветеринарного законодательства; принимать ре­шения об отчуждении продуктов животноводства (или их изъ­ятии) при ликвидации очагов опасных болезней животных (убой) и т.п.

Нормы КоАП предусматривают административную ответственность за административные правонарушения в сельском хо­зяйстве, за нарушения ветеринарно-санитарных правил.

**Список литературы.**

1. «Административное право» под редакцией Ю.М Козлова и Л.Л Попова. Москва. «Юрист» 1999 г.
2. Учебник административное право. С Петербург. 1996г.
3. СЗ РФ 1994 – 1999 г.
4. ВВС РФ 1990 – 1994 г.
5. «Российская газета» 1999 г.