**Верховенство Конституции и закона.**

# Принципы внешней политики

**1. Содержание принципа "Верховенство Конституции и закона".**

В статье 15 Конституции Республики Узбекистан получил отражение один из основополагающих принципов правового государства - принцип верховенства конституции и закона.

Этот принцип, с одной стороны, подразумевает верховенство конституции и закона в иерархии нормативных актов, обеспечиваемое, во-первых, утверждением конституционного режима в правотворческой деятельности, предполагающего строгое соответствие всех нормативных актов, в том числе и законов, Конституции; во-вторых, установлением строгого режима законности в нормотворческой деятельности государства, в соответствии с которыми ни один подзаконный акт не может изменять или дополнять положения Конституции и закона. Они могут приниматься только во исполнение Конституции и закона.

С другой стороны, принцип верховенства Конституции и закона означает подчинение жизнедеятельности общества, прежде всего им. Претворение в жизнь этого принципа во втором его значении зависит от многих факторов, но, прежде всего, от авторитета Конституции и закона в обществе. Конституция и законы, не пользующиеся уважением общества, как правило, не исполняются. Общество не находит нужным считаться с их требованиями, игнорирует их.

Для того чтобы авторитет Конституции и закона в обществе был высоким, в первую очередь необходимо обеспечить соответствие принципам права самой Конституции, а потом добиться абсолютного соответствия ей законов и всех других правовых актов государства. Законы должны отвечать духу времени и обеспечивать решение стоящих задач. Необходимо, чтобы они защищали законные интересы человека, стояли на страже его прав и свобод.

Непременным условием повышения авторитета закона является обеспечение качества принимаемых законов, так как и сегодня одним из серьезных изъянов правотворчества является излишняя поспешность в подготовки и принятии законов. По этой причине немало пробелов вскрыто в целом ряде законов, принятых уже в последние годы.

Повышение качества законов немыслимо без учета моральных норм при разработке законодательных актов, без их соответствия духовности народа. Еще ибн Сино в «Книге исцеления» писал, что, разрабатывая законы, необходимо учитывать «нравственные устои народа и те традиции, которые побуждают к справедливости». Мораль оказывала, и будет оказывать первостепенную роль на жизнь людей, и если содержание закона отходит от выработанных обществом моральных норм, то авторитет закона оказывается невысоким. Он не понятен обществу, вызывает у него недоверие и поэтому практическое его претворение в жизнь будет крайне затруднительным.

Наряду с совершенствованием нормотворческой деятельности важным средством обеспечения верховенства Конституции и закона является эффективно работающий механизм их реализации. Это требует совершенствования практической деятельности государственных органов и должностных лиц по созданию условий, материально-технической базы для претворения в жизнь закона и Конституции. Низкая эффективность некоторых наших законов объясняется или отсутствием в них норм, указывающих на источник материального обеспечения или отсутствием достаточных материальных ресурсов у общества для претворения в жизнь закона, или создания трудностей в материально-техническом обеспечении реализации закона. И пока в этих вопросах не будет наведен порядок, эффективность работы закона будет оставаться низкой.

Необходимо обеспечить своевременное доведение закона до исполнителей и обучение их способам эффективной его реализации, совершенствование функциональных обязанностей государственных структур в соответствии с требованиями закона.

Создание эффективно работающего механизма реализации закона требует своевременного осуществления системы мер, направленных на психологическую подготовку человека к положительному восприятию закона, создание у него интереса *к* закону. Среди законодательных актов принятых в Республике в последнее время, немало революционных по своему значению, содержание которых противоречит многим сложившимся в обществе представлениям, что создает большие трудности при их реализации. Этого можно было бы избежать, если бы до их принятия было сформировано положительное к ним отношение.

Реальное воплощение в жизнь законов обеспечивается юридическими механизмами их поддержки. Законы нередко носят общий характер, а правовые акты, разъясняющие способы и пути их реализации отсутствуют. Поэтому сама жизнь требует, чтобы закон издавался вместе с актами, определяющими порядок претворения в жизнь его положений, чтобы была разработана эффективная система ответственности государственных органов и должностных лиц за не обеспечение или противодействие осуществлению закона.

**2. Пути укрепления законности в Республике Узбекистан.**

Торжество конституции и закона во многом зависит от того, как их требования будут претворяться в жизнь, от состояния законности и правопорядка в обществе. Укрепление же последних напрямую связано с усилиями и государства, и органов самоуправления граждан, и общественных объединений, и должностных лиц, и граждан.

Важную роль в решении этой проблемы призваны играть, например, Олий Мажлис Республики Узбекистан и Жокаргы кенес Республики Каракалпакстан, в обязанности которых входит постоянное усовершенствование и упорядочение законодательства, что является фундаментом законности и правопорядка.

Высока роль в этом деле Советов народных депутатов, на которые возложено обеспечение исполнения конституции и законов предприятиями, учреждениями, организациями, общественными объединениями и гражданами. Большое место в деятельности Советов народных депутатов занимает обеспечение законности в деятельности государственных органов, стоящих на страже правопорядка.

Но наряду с осуществлением контроля над деятельностью государственных органов, общественных объединений и гражданза исполнением нормативных актов на Советах народных депутатов лежит обязанность обеспечивать законность и в своей собственной работе. Соблюдение законности непосредственно Советами народных депутатов - непременное условие укрепления законности во всех сферах государственной и общественной жизни. Если Советы народных депутатов сами нарушают закона, то тем самым они дают повод для незаконных действий другим, в том числе, и гражданам.

Важной гарантией обеспечения законности Советами народных депутатов является участие в этой работе народных депутатов. Народный депутат как представитель государственной власти вправе на месте потребовать прекращения нарушения, а в необходимых случаях обратиться с требованием к соответствующим органам и должностным лицам пресечь нарушение закона, прав и законных интересов граждан.

Действенным средством укрепления законности служит депутатский запрос - право депутатов в необходимых случаях на сессиях Советов народных депутатов потребовать и получить от органов управления официальное объяснение по любому вопросу их деятельности, в том числе и по вопросам нарушения законности.

Одной из форм привлечения депутатов к работе по обеспечению законности в период между сессиями Советов народных депутатов являются постоянные комиссии, которые, каждая в своей отрасли, должны обеспечивать точное и своевременное исполнение законов и других актов министерствами, ведомствами, предприятиями, учреждениями в их хозяйственной деятельности.

Укрепление законности тесно связано с деятельностью органов исполнительной власти, отличающихся от других частей государственного аппарата тем, что в своей деятельности наиболее широко организуют применение и исполнение законов и других правовых актов.

Реализация принципов законности в деятельности органов исполнительной власти означает безусловное выполнение Конституции и законов, издание правовых актов с соблюдением требований законности, их упорядочение и систематизацию, защиту всех форм собственности, прав и свобод человека, укрепление общественного порядка. Строгое следование принципам законности позволяет добиваться четкости и повышения культуры работы органов исполнительной власти, что, в конечном счете, способствует повышению эффективности управления, росту сознательности и активности граждан.

Одной из важнейших форм обеспечения законности в деятельности органов исполнительной власти является контроль и проверка фактического исполнения. Основное назначение контроля и проверки фактического исполнения – способствовать неукоснительному выполнению решений в установленный срок, достижению высоких конечных результатов, повышению уровня организованности в управленческой деятельности и ответственности в работе должностных лиц, обеспечение ритмичности и целеустремленности в работе государственного аппарата управления.

Действенным средством улучшения качества управления, укрепления законности является своевременное рассмотрение жалоб и заявлений граждан и их правильное разрешение. Ибо общественное мнение есть ни что иное, как оценка уровня деятельности, культуры работы государственных организаций и должностных лиц.

В системе мер по укреплению законности первоочередное место отводится совершенствованию деятельности правосудия, являющегося важной гарантией законности. Правосудие имеет своей задачей восстановить нарушенное право, добиться его осуществления, либо выявить и наказать правонарушителя, с тем, чтобы в дальнейшем ни ему, ни другим не пришло в голову нарушать законы. Но правосудие может только тогда исполнить свой долг, когда в его деятельности строго соблюдаются требования закона. Правосудие есть деятельность суда по применению закона с соблюдением процессуальных форм, служащих гарантией прав и интересов личности, а также предприятий, учреждений и организаций при разрешении спора о гражданском праве или в связи с рассмотрением уголовных дел. Ни один невинный не должен пострадать и ни один виновный человек не должен уйти от ответственности – так должна быть сформулирована задача суда.

В условиях качественного обновления общества неизмеримо возрастает роль прокурорского надзора в укреплении законности. Органы прокуратуры присущими им методами и средствами обязаны всемерно содействовать обеспечению твердого правового режима перестройки деятельности Советов народных депутатов, хокимов, органов самоуправления граждан, общественных объединений и должностных лиц. Важнейшей своей задачей они должны считать обеспечение прав и свобод человека, искоренение нарушений законности в работе правоохранительных органов, улучшение надзора за исполнением законов в местах содержания задержанных, арестованных и осужденных.

Центральное место в системе мер, направленных на укрепление законности, занимает дальнейшее совершенствование работы органов, стоящих на страже общественного порядка, деятельность которых составляет реальную основу режима законности. Они обеспечивают функционирование общественных отношений в соответствии с законами Республики и политическую стабильность в стране, защищают интересы общества и личности.

Требует дальнейшего совершенствования деятельность адвокатов, призванных путем оказания юридической помощи населению и организациям, обеспечивать укрепление законности и правопорядка, пропаганду законодательства, защиту прав, свобод, и интересов граждан и юридических лиц. Важная форма борьбы адвокатов за законность – участие в уголовном судопроизводстве. В соответствии с новым уголовно-процессуальным кодексом, адвокат сегодня в качестве защитника допускается к участию в уголовном деле с момента предъявления обвинения, а в случае задержания лица, подозреваемого в совершении преступления, или применения к нему меры пресечения в виде заключения под стражу до предъявления обвинения – с момента объявления ему об избрании меры пресечения, но не позднее 24 часов с момента задержания.

По ряду категорий дел участие адвоката в уголовном деле обязательно. К таким делам относятся дела несовершеннолетних, немых, глухих, слепых и других лиц, которые в силу своих физических или психических недостатков не могут сами осуществлять право на защиту, или не владеют языком, на котором ведется производство по делу. Участие адвоката обязательно также в случае участия в деле государственного обвинителя.

В условиях последовательного углубления демократии, все большую роль в укреплении законности признано играть общественное мнение. В целом по Республике только в прокурорские органы ежегодно поступают десятки тысяч писем, жалоб и заявлений, которые, если даже не каждая из них получает положительное разрешение, позволяют чувствовать пульс жизни нашего общественного организма, активизировать всю деятельность по охране прав граждан. Большое внимание вопросам законности уделяют средства массовой информации, что способствует выявлению недостатков и нарушений, а также тех, кто их порождает. Однако роль этих средств в укреплении законности будет значимой только в том случае, если публикуемые ими материалы будут объективными, утверждать линию правовой политики, ценности и принципы права и законности, содержать надлежащую информацию о законах, других правовых актах, вырабатывать у населения готовность их соблюдать. Необходимо активизировать работу по вовлечению в работу по укреплению законности всей системы общественной самодеятельности населения, учебных заведений, коллективов предприятий, учреждений, организаций.

Нарушения законности станут крайне редкими явлениями тогда, когда каждый станет активным и принципиальным борцом за ее укрепление, когда не будет равнодушных, проходящих мимо актов очевидного безобразия, беззакония, когда любое нарушение закона встретит моральное осуждение общества, когда будет создана обстановка всеобщей нетерпимости к нарушениям установленного порядка.

**3. Внешняя политика республики Узбекистан.**

Прежде, являясь членом Союза Советских Социалистических Республик, Узбекистан был лишен возможности прямо и открыто выходить на международную арену. У него практически не было ни своих внешнеполитических институтов, ни специалистов по вопросам внешнеполитической деятельности.

С провозглашением независимости в Республике были сформированы государственные органы, обеспечивающие внешние связи Узбекистана. Созданы правовые основы внешнеполитической деятельности Республики: конституционно определены принципы внешнеполитической деятельности Республики, приняты законы «Об основных принципах внешнеполитической деятельности Республики Узбекистан», «О международных договорах Республики Узбекистан», «Об обороне», «О военной доктрине Республике Узбекистан» и некоторые другие.

Обретение независимости позволило Республике стать полноценным членом международного сообщества и проводить самостоятельную, отвечающую интересам Узбекистана внешнюю политику.

В основу своей внешней политики Узбекистан ставит всемерный учет взаимных интересов и взаимной выгоды при верховенстве национальных интересов, укрепление мира и безопасности, открытость во внешней политике и стремление установить обширные внешние связи со всеми миролюбивыми странами, приоритет международного права, установление и развитие как двусторонних, так и многосторонних внешних связей.

В своей внешней политике Узбекистан придерживается норм и общепризнанных принципов международного права: суверенного равенства государств, неприменения силы или угрозы силой, нерушимости границ, мирного разрешении споров, невмешательства во внутренние дела других государств.

Принцип суверенного равенства предполагает признание независимости государств, их права самостоятельно выбирать и развивать политические, экономические и правовые системы, принимать свои законы, определять и осуществлять отношения с другими государствами.

Принцип неприменения силы или угрозы силой в международных отношениях, означает, что государства в своих международных отношениях обязаны воздерживаться от военной, политической, или какой-либо другой формы давления на другие страны в целях лишения их политической или экономической независимости.

Принцип нерушимости границ означает признание территориального верховенства или территориальной целостности государства. Общие границы с соседними странами и границы между другими странами признаются нерушимыми. Государства воздерживаются от любых действий, направленных на захват всего или части другого государства.

Принцип мирного разрешения споров означает, что все споры между государствами, в том числе территориальные и в отношении границ должны решаться мирными средствами и в соответствии с международным правом, с тем, чтобы не подвергать угрозе мир, безопасность и интересы народов.

Принцип невмешательства во внутренние дела других государств, с одной стороны, предполагает право каждого народа самому решать вопросы своего развития, а с другой – обязанность государств воздерживаться, во-первых, от любого вмешательства в решение вопросов, входящих во внутреннюю компетенцию другого государства; во-вторых, от оказания поддержки террористической, подрывной, или иной деятельности, которая направлена на насильственную смену политического режима.

Выполняя названные принципы, Узбекистан выступает сторонником создания системы межгосударственных соглашений, позволяющей создать эффективное политическое пространство, кольцо безопасности, доверия и добрососедства. Он выступает за открытость во внешней политике, установление и развитие как двусторонних, так и многосторонних внешних связей со всеми странами мира, отдавая при этом приоритеты прямым и многосторонним отношениям со странами СНГ, и, прежде всего с Россией, укреплению дружеских братских связей с суверенными государствами Центральной Азии, развитию отношений с Турцией и другими странами мусульманского мира, с Китаем, Индией, взаимодействию с США, Германией, Францией, Италией.

Республика Узбекистан является решительным противником использования войны в качестве средства решения международных и межгосударственных проблем, активно участвует в ликвидации всяких конфликтов межу государствами посредством дипломатии, направляя усилия на исключение или преодоление причин противоречий.

Отдавая приоритет общечеловеческим принципам во взаимоотношениях между государствами, Узбекистан заявил о неприменении своих вооруженных сил против других государств, кроме случаев нападения на него или другие государства, связанные с ним договорами о взаимной помощи, объявил себя неядерной зоной и видит свое дальнейшее существование вне агрессивных блоков и союзов.

Вместе с тем, постоянное присутствие в мире напряженности в политической ситуации, приверженность отдельных государств проведению политики силы, стремление к наращиванию группировок вооруженных сил вблизи границ республики, нестабильность политической обстановки в определенных странах, деятельность, направленная на разжигание националистических настроений и религиозной нетерпимости, побуждает Узбекистан серьезно относиться к обеспечению собственной безопасности.

Главными военно-стратегическими задачами Республика считает:

* в мирное время – поддержание обороноспособности государства на уровне необходимости достаточности, гарантирующей территориальную целостность Республики, пресечение возможных провокаций, обеспечение постоянной всесторонней готовности ее вооруженных сил к отражению агрессии;
* в случае войны гарантированное отражение агрессии, нанесение решительного поражения агрессору.

Ключевым направлением внешнеполитической деятельности Республики является формирование экономических отношений со странами мира. Главными задачами, которые решаются Республикой в этом плане является: укрепление и развитие экспортного потенциала, формирование экспортно-ориентированной экономики, ускоренное развитие импортозамещающих производств, либерализация внешнеэкономической деятельности, стимулирование широкого привлечения в Республику иностранных инвестиций.

Статья 17 Конституции, закрепляющая вышеперечисленные принципы внешней политики Узбекистана, предусматривает также право Республики заключать союзы, входить в содружества и другие межгосударственные образования, а также выходить из них. Конституция обуславливает эти права Республики высшими интересами государства, народа, его благосостоянием и безопасностью.

**Литература:**

1. Конституция республики Узбекистан.
2. И. А. Каримов «Узбекистан на пороге XXI века», Ташкент 1997г.
3. И. А. Каримов «Национальная независимость, экономика, политика, идеология», Ташкент 1993г.
4. И. А. Каримов «По пути созидания», Ташкент 1996г.
5. И. А. Каримов «По пути безопасности и стабильного развития», Ташкент 1998г.
6. И. А. Каримов «Наша высшая цель – независимость и процветание Родины, свобода и благополучие народа», Ташкент 2000г.
7. Заявление Верховного Совета Республики Узбекистан о провозглашении независимости, 31 августа 1991 года.
8. Закон Республики Узбекистан «Об основах независимости Закон Республики Узбекистан», 31 августа 1991 года.
9. Закон Республики Узбекистан «Об общественных объединениях».
10. Закон Республики Узбекистан «О средствах массовой информации».
11. Закон Республики Узбекистан «Об основных принципах внешнеполитической деятельности Республики Узбекистан».
12. Закон Республики Узбекистан «О международных договорах Республики Узбекистан».
13. Закон Республики Узбекистан «Об обороне».

Закон Республики Узбекистан «О военной доктрине Республики Узбекистан».