**Реферат**

**На тему: « Безработица и ее формы. Социальная защита безработных »**

**Содержание**

Введение

1. Понятие, сущность, формы безработицы
2. Причины безработицы
3. Методы борьбы с безработицей
4. Социальная защита безработных

Заключение

Список использованной литературы

**Введение**

Проблема рынка труда, занятости и безработицы являются одной из важнейших социально-экономических проблем нашего времени. На современном этапе в рыночной экономике эти проблемы проявляются особенно остро, так как в недалеком прошлом считалось, что у нас осуществлено всеобщее право на труд и многие годы проблемы занятости и безработицы, как в экономическом, так и в правовом плане в нашей стране не рассматривались.

Реальный уровень безработицы представляет собой макроэкономическую проблему, оказывающую наиболее прямое и сильное воздействие на каждого человека. Отсутствие денег, потеря работы для большинства людей означает снижение жизненного уровня и наносит серьезную психологическую травму, поэтому неудивительно, что проблема безработицы часто является предметом политических дискуссий.

Изучение безработицы для определения ее причин, а также для совершенствования мер государственной политики, влияющих на занятость, носит особо актуальный характер, так как высвобождение кадров увеличивает уровень безработного населения. Сегодня проблема безработицы рассматривается в государственных программах, например, программы по профессиональной переподготовке безработных, облегчают возможность их будущего трудоустройства, а такие программы как страхования по безработице, смягчают отдельные экономические трудности, с которыми сталкиваются безработные.

Рынок рабочей силы отражает основные тенденции в динамике занятости, ее основных структурах (отраслевой, профессиональо-квалификационной, демографической), а также мобильность рабочей силы, масштабы и динамику безработицы. Он существует как на макро-, так и на микроуровне. Именно на микроуровне происходит непосредственное использование трудовых ресурсов, появляются трудовые отношения, осуществляется мотивация труда.

Необходимым, также, является развитие служб занятости, создание баз данных о работниках и работодателях и т.д. Все эти направления на современном этапе приобретают огромную значимость.

Безработица порождает как чисто экономические проблемы - недопроизводство валового национального продукта, так и социальные - нищета, преступность, социальные волнения. Поэтому государственная политика борьбы с безработицей должна быть направлена на достижение естественного (полного) уровня занятости.

К безработным относятся лица, достигшие 16 лет и старше, которые в рассматриваемый период:

* не имели работы (доходного занятия);
* занимались поисками работы, т.е. обращались в государственную или коммерческую службу занятости, использовал: помещали объявления в печати, непосредственно обращались к администрации предприятия (работодателю), использовали личные связи и другие способы, предпринимали шаги к организации собственного дела;
* были готовы приступить к работе.

При отнесении к безработным должны быть соблюдены все три перечисленных критерия.

К безработным, зарегистрированным в органах государственной службы занятости, относятся лица, не имеющие работу, ищущие работу и в установленном порядке получившие официальный статус безработного.

1. **Понятие, сущность, формы безработицы**

Безработица ***–*** это вынужденная незанятость, возникающая вследствие постоянного нарушения равновесия между спросом и предложением труда, как на интегрированном рынке труда, так и в его различных сегментах.

Термин «безработица» впервые появился в Британской энциклопедии в 1911 г., затем употреблен в 1915 г. В отчете Минтруда США. В настоящее время безработица присутствует во всех странах мира в различных объемах, формах, продолжительности.

В экономической теории существуют различные подходы к объяснению необходимости и возможности существования безработицы.

Основные идеи кратко можно свести к следующему:

* при данном уровне инвестиций и денежной заработной платы экономическая система в любом краткосрочном периоде может находится в состоянии устойчивого равновесия при неполной занятости, что означает возможность существования вынужденной безработицы;
* основные параметры занятости (фактический уровень занятости и безработицы, спрос на труд и уровень реальной зарплаты) устанавливаются не на рынке труда, а определяются размером эффективного спроса на рынке товаров и услуг. На рынке труда формируются уровень денежной зарплаты и зависящая от него величина предложения труда. Предложения труда указывают максимально возможный уровень занятости при данном размере заработной платы;
* в основе механизма формирования занятости лежат явления психологического порядка: склонность к потреблению, к сбережению, побуждения к инвестициям, предпочтения ликвидности. Уровень занятости зависит от поведения инвесторов, состояния их долгосрочных предположений, поведения всех экономических индивидов в качестве потребителей;
* главный, решающий фактор формирования занятости – инвестиции оптимальных размеров. На этом пути хороши все средства, но особенно результативна с точки зрения перспектив расширения занятости организация разнообразных общественных работ, вплоть до строительства пирамид, дворцов, храмов и даже рытья и закапывания канав. Причем обладают большим мультипликационным эффектом автономные инвестиции, источником которых являются общественные инвестиции из госбюджета;
* гибкая политика заработной платы (снижение зарплаты в ответ на рост безработицы) нереально в условиях экономической системы, где действуют отдельные соглашения об уровне зарплаты.

Сущность безработицы**.** Важно подчеркнуть, что к безработным обычно относят не только уволенных по различным причинам, но и лиц, добровольно оставивших работу и предпринимающих попытку найти новую. Структура безработицы по ее причинам включает четыре основные категории рабочей силы: потерявшие работу в результате увольнения; добровольно оставившие работу; пришедшие на рынок труда после перерыва; впервые пришедшие на рынок труда. Соотношение этих категорий зависит, прежде всего, от фазы экономического цикла.

Среднемесячный уровень безработицы в течение данного года рассчитывается по формуле:

LUE= UE.100

LFc

где LUE – уровень (норма) безработицы, %; UE – среднемесячная численность безработных; LFc- численность гражданской рабочей силы.[3]

Существует несколько концепций, трактующих феномен безработицы. В марксистской теории ее обычно связывают с процессом накопления капитала, при котором потребность в живом труде (переменном капитале) растет медленнее, чем в машинах и оборудовании (постоянном капитале). В западной экономической науке господствует точка зрения, согласно которой безработица в своей основе отражает экономическую целесообразность использования ресурсов, подобно тому как, скажем, степень загрузки производственных мощностей отражает целесообразность и эффективность использования основного капитала. Об этом говорит так называемый естественный уровень безработицы, отражающий структурные диспропорции на рынке труда (между структурой спроса и предложения рабочей силы по квалификации, демографическим, географическим и иным критериям). К естественной безработице относят также так называемую фрикционную безработицу, связанную главным образом с добровольным переходом трудящихся с одной работы на другую и с сезонными колебаниями в спросе на рабочую силу.

Под структурной безработицей понимается безработица, вызванная несоответствием структуры спроса и предложения рабочей силы. Циклическая безработица отражает состояние экономической конъюнктуры в стране и превышение предложения рабочей силы над спросом на нее в этой связи.

Рассмотрим современные формы безработицы.

Фрикционнаябезработица связана с профессиональными, возрастными, региональными перемещениями работников. Это лица наемного труда, которые, покинув предыдущее место работы, находятся в процессе перехода на новое место. Отличительный признак этого вида безработицы – добровольность и низкая продолжительность.

Структурнаябезработица является результатом изменений в технологии, технике и структуре производства, структуре потребительского спроса, обусловливающих несоответствие структуры рабочих мест и профессиональной структуры работников. Этот вид безработицы, как правило, носит долговременный характер, требует дополнительных затрат общества и индивидов на переквалификацию, перемену места жительства.

Циклическаябезработица обусловлена циклическим характером воспроизводственного процесса в рыночной экономике. Она увеличивается в период кризиса и снижается в условиях подъема экономики. Особенно возрастает безработица в период перехода к новым технологическим способам производства на основе всеохватывающих революционных сдвигов в технике, технологии, организации производства.

Региональная безработица возникает в результате диспропорций между спросом и предложением рабочей силы на данной территории. Она формируется под влиянием неравномерного экономического развития территорий, испытывает воздействие демографических, исторических, культурных и других специфически факторов.

Высказываются предложения о выделении в особую форму конверсионной и экономической безработицы, приобретающие особую форму конверсионной и экономической безработицы, приобретающие особую значимость вследствие проведения в переходный период конверсии ВПК и усиления конъюнктурных колебаний.

Текучаяформа безработицы характеризуется увольнением работников с предприятий по собственному желанию и инициативе администрации. В переходный период причинами увольнения работников по собственному желанию стали финансовое состояние предприятия, размер предприятия (малое, крупное), форма собственности (государственное, приватизированное, выкупленное частными лицами). Коэффициент увольнения и доля уволенных, в связи с сокращением, выше на приватизированных предприятиях, чем на частных или государственных.

В условиях, когда циклическая безработица отсутствует, экономика находится в состоянии полной занятости, так как фрикционная и структурная безработицы естественны и неустранимы в рыночной экономике. Введенный в научный оборот М. Фридманом естественный уровень безработицы находится под воздействием факторов: демографических, инфраструктурных, уровня минимальной заработной платы и социальных выплат.[4]

Показателями безработицы в России являются:

*Количество безработных*

*Численность экономически*

*активного населения*

х 100 % ,

*Уровень общей безработицы* =

*Количество зарегистрированных безработных*

*Численность экономически активного населения*

*Уровень регистрируемой безработицы* =

х 100 % .

[2]

Под движением рабочей силы понимают механическое изменение её численности и состава или перераспределение.

Любое изменение численности, связанное с приёмом, увольнением и перераспределением работников называется «оборотом» рабочей силы. Различают абсолютные показатели оборотов рабочей силы и относительные показатели движения рабочей силы. [1]

К абсолютным показателям движения рабочей силы относятся:

* + абсолютный оборот по приёму – это число работников, принятых на работу в данном периоде
  + абсолютный оборот по увольнению – число уволенных за данный период
  + общий абсолютный оборот рабочей силы – это сумма абсолютного оборота по приёму и абсолютного оборота по увольнению – сумма принятых и уволенных.

Однако абсолютные размеры оборотов не характеризуют степень интенсивности движения рабочей силы. На этот вопрос – какова степень движения рабочей силы – можно ответить путём расчёта относительных показателей оборотов рабочей силы – коэффициента оборотов отдельно по приёму, по увольнению и общему обороту рабочей силы. Они рассчитываются путём деления абсолютного оборота по приёму на среднюю списочную численность промышленно-производственного персонала.[6]

1. **Причины безработицы**

Безработица как экономическая категория является отражением сложности процесса согласования предложения рабочей силы со спросом на нее. Этот процесс, если его рассматривать в масштабах страны напрямую зависит от того, на сколько обширна территория и как различаются в ней природно-климатические условия, какова структура экономики и какое место занимает в этой структуре промышленность, какими отраслями и типами предприятий (по численности персонала) она преимущественно представлена. Среди других факторов в той или иной степени всегда фигурируют национальные традиции, но главную роль играет политическое устройство общества. Именно от последнего зависит, в какой степени при согласовании предложения и спроса учитывается специфика наемного труда. Ведь он не только, как правило, основной или существенный источник дохода, но одновременно и способ реализации определенных жизненных установок и интересов человека, в том числе и в области профессиональной карьеры. Наконец, особо важна стадия экономического развития.

Проблему безработицы усугубляет трудное материальное положение, толкающее искать работу домохозяек, пенсионеров, учащихся.

В соответствии с уже накопленным службой занятости опытом и мнением экспертов увеличение числа безработных в РФ будет способствовать наличие следующих факторов:

* подавление безработицы (досрочные проводы на пенсию мужчин в 58, женщин в 53);
* частичная принудительная безработица (сокращенный рабочий день, сокращенная рабочая неделя, удлинение отпусков);
* условная безработица (непостоянная работа);
* временная безработица (декретный отпуск, уход за ребенком, за инвалидами детства, тяжелобольными и стариками, отпуск без сохранения содержания);
* потенциальная безработица (в связи с выходом на инвалидность);
* безработица в связи с высвобождением женщин из производства с вредными и опасными условиями труда;
* безработица структурная (переориентация, закрытие, банкротство);
* вынужденная безработица (вследствие отсутствия сырья, энергии, комплектующих, приведшего к остановке предприятия);
* безработица вследствие повышения производительности труда и его интенсификации;
* безработица вследствие демобилизации, увольнения в запас и структурной перестройки в армии;
* безработица членов семей военнослужащих и военных советников, возвращающихся в РФ из-за рубежа;
* безработица в закрытых городах в связи с конверсией и городах заводах вследствие остановки предприятий;
* первичная безработица (выпускники школ, ПТУ, техникумов, ВУЗов);
* безработица молодежи, отчисленной из учебных заведений или прекратившей обучение по собственному желанию;
* безработица вследствие недостаточной профессиональной квалификации;
* безработица субъективная вследствие нежелания или неспособности переквалифицироваться и получить иную профессию;
* безработица вследствие вынужденной миграции (беженцы)
* безработица специалистов работавших по долгосрочным контрактам за рубежом;
* безработица возвращающихся из мест лишения свободы;
* безработица тех, кто после длительного перерыва хочет возобновить работу;
* безработица вследствие стихийных бедствий и экстремальных ситуаций (аварии, землетрясения, наводнения, разрушение предприятий и учреждений в результате взрывов или военных действий);
* безработица в связи с невозможностью без нарушения паспортного режима и утраты жилья перемещаться из мест с избытком трудовых ресурсов в регионы с избытком рабочих мест.

Здесь перечислены далеко не все реально существующие пути пополнения армии потенциальных безработных. Под неучтенными источниками подразумеваются несколько групп населения. Как и в каждом государстве в России есть определенная часть населения не желающая работать, - люмпен-элемент. Эта группа постоянный иждивенец государства, на биржу труда не пойдет и не будет зарегистрирован в качестве безработных. Однако эта масса людей, достигающая по некоторым оценкам несколько миллионов человек, не оказывая давления на рынок труда, тем не менее будет постоянно оказывать давление на бюджет, особенно когда войдет в силу закон о пособиях на бедность. Вторая группа - прямо или косвенно связанные с криминальным миром. По мере борьбы государства с преступностью, люди входящие в преступные группировки пополнят ряды безработных. Третья группа - люди состоятельные, но официально нигде не работающие, тоже формально являются безработными.

Безработица является следствием деформации и инерционности рынка труда. Безработные и свободные места всегда существуют, но требуется время, чтобы между ними установилось требуемое соответствие. Следствием этого будет наличие безработицы.

Таким образом, можно сделать вывод, что на уровень безработицы влияет множество различных факторов, и, в тоже время, безработица является естественным сопровождением экономического развития в условиях конкуренции. Наличие безработицы является неизбежным, и, более того, необходимым для эффективного развития экономики государства.

1. **Методы борьбы с безработицей**

В целях снижения безработицы государство располагает различными методами, связанными с разработкой способов переподготовки безработного населения, социальной поддержкой безработных, содействием в создании дополнительных рабочих мест и т.д. Данные методы можно классифицировать следующим образом: активные и пассивные

Активные методы нацелены на создание дополнительных рабочих мест, организацию системы образования и производственно- технического обучения кадров в соответствиями с требованиями современной экономики; регулирование отраслевой и региональной мобильности кадров, создание рабочих мест для молодежи, субсидии по занятости лиц, нуждающихся в социальной защите и т.д.

Пассивные методы включают создание системы социального страхования и материальной помощи безработным. Система социального страхования предусматривает выплату пособий по безработице с учетом прежних заработков, система материальной помощи направлена на обеспечение безработному прожиточного минимума.

Рассматривая вопрос государственного регулирования безработицы, следует определить, какие виды политики непосредственно воздействуют на уровень безработицы в стране. На основе данного критерия выделим следующие три вида государственной политики: социальная, макроэкономическая, политика в сфере занятости населения. Макроэкономическая политика:

- Создание условий для роста спроса на товары. Так как спрос на рынке труда производный и зависит от ситуации на рынках товаров и услуг, то занятость возрастет, а безработица упадет в том случае, если товарные рынки предъявят больший спрос и для его удовлетворения надо будет нанять дополнительных работников.

Социальная политика:

Выплата пособия по безработице признанным безработными,

Бюджетное субсидирование дополнительной (по отношению к фактическому уровню) рабочей силы на действующих предприятиях. Оно может иметь вид кредитования государством зарплаты дополнительно нанятых рабочих,

Предоставление возможности досрочного выхода на пенсию работникам, еще не достигшим пенсионного возраста (этот способ может использоваться только в очень ограниченных масштабах, так как он влечет существенное увеличение пенсионных выплат).

Политика в сфере занятости населения:

- Применение в государственном и негосударственном секторах экономики гибких форм занятости и др.

- Реализация программ поддержки молодых работников (возможно, создание специальных организаций, привлекающих на работу молодых специалистов).

- Развитие самозанятости населения. Самозанятость населения – это специфическая форма экономической деятельности. Ее сущность заключается в том, что гражданин сам находит для себя источник доходов, обеспечивающий его достойное существование в результате экономической деятельности, не противоречащей законам страны.

- Предоставление рабочих мест, не ориентированных на получение прибыли, а связанных с работой в интересах общества, например: работа в области охраны окружающей среды и т.д.

- Организация подготовки и переподготовки кадров. Такая работа общества и государства неразрывно связана с формированием экономики знаний. Она должна обеспечивать переподготовку специалистов, их обучение именно тем профессиям, на которые спрос не удовлетворен.

- Обращение к системе гибкого рабочего времени, в том числе закрепление в коллективных договорах схемы гибкости трудового года, т.е. право изменять продолжительность труда на предприятиях в зависимости от колебаний спроса.

- Содействие трудоустройству безработных с помощью бирж труда (учреждений, осуществляющих посредничество между рабочими и предпринимателями при совершении сделки купли-продажи рабочей силы и регистрации безработных).

Для реализации государственной политики в области занятости населения и обеспечения гражданам соответствующих гарантий в Российской Федерации на базе действующих центров по трудоустройству, переобучению и профориентации населения создана Государственная служба занятости.

Законодательство предусматривает обязанность вынуждено незанятого гражданина заявить об этом. Это один из новых принципов, определяющих правила поведения гражданина и государства на рынке труда: не государство выявляет неработающих, а незанятый гражданин сам обращается за помощью к государству, в Государственную службу занятости. Человека регистрируют как лицо, ищущее работу.

Государственная служба занятости является структурой специальных государственных органов, призванных обеспечить координацию, решение вопросов занятости населения, регулировать спрос и предложение на рабочую силу, содействовать неработающим гражданам в трудоустройстве, организации их профессиональной подготовки, оказании социальной поддержки безработным. Услуги предоставляются службой занятости бесплатно.

Наиболее актуальные вопросы минимизации уровня безработицы рассматриваются при разработке концепции действий на российском рынке труда с 2007 по 2010 год специалистами департамента трудовых отношений Минздравсоцразвития России. Этот документ обсуждался на заседании комиссии по регулированию социально-трудовых отношений.

Разрабатываемая концепция включает в себя варианты решения наиболее важных проблем на рынке труда.

Первая из них – дисбаланс спроса на рабочую силу. Так как структура профобразования смещена в сторону высшей школы, хотя рынок нуждается в большем количестве квалифицированных рабочих и специалистов со среднетехническим образованием. Концепция предлагает ежегодно формировать государственные заказы, финансируя за счет бюджета подготовку определенного количества специалистов нужных профессий. По словам министра образования и науки РФ Андрея Фурсенко, количество бюджетных мест в вузах будет сокращаться за счет невостребованных специальностей.

Что касается платных учебных заведений, то им предлагается напрямую сотрудничать с работодателями.

Вторая проблема - крайне неравномерная "география" распределения трудовых ресурсов. Поэтому в проекте концепции большое внимание уделено привлечению трудовых ресурсов - в основном молодых людей, только получивших диплом, - в отдаленные регионы страны, традиционно нуждающиеся в рабочих руках. "Заманить" туда работников предлагается через решение жилищной проблемы - оплачивать им проценты по ипотечным кредитам - за счет государства, гасить часть суммы кредита - за счет работодателя. А пока молодые люди будут копить на первоначальный взнос, они будут жить в специально построенных комфортных общежитиях.

**Третий важный вопрос -** обеспечение работникам дополнительной социальной поддержки в случае увольнения. Проектом предусмотрено появление совершенно новой для России системы - добровольного социального страхования на случай потери работы. Страховым случаем при этом может быть расторжение трудового договора по причине ликвидации предприятия, сокращения штата и даже увольнения по собственному желанию.

Согласно концепции, должно полностью измениться отношение к пособию по безработице, механизм выплаты которого должен стимулировать к активному поиску работы. В поисках дополнительного резерва рабочих рук авторы концепции обратили взоры на такие группы безработных, как выпускники школ, не имеющие профессии, домохозяйки, инвалиды, люди предпенсионного возраста и даже матери, воспитывающие инвалидов. Для них планируется предложить программы обучения востребованным профессиям.

4 аспект – корректировка механизма квотирования иностранной рабочей силы. Предложено учитывать кадровые потребности работодателей, ликвидировать лишние административные барьеры при оформлении иностранной рабочей силы, а в использовании труда мигрантов, прибывающих в РФ в безвизовом режиме, работодателям будут предоставляться преференции. Проектом планируется создать перечень приоритетных профессий, по которым привлечение иностранных работников будет происходить сверх установленной квоты. В частности, предлагается приглашать специалистов востребованных категорий, обладающих высокой квалификацией.

В-пятых, данный подход предлагает отказаться от единой тарифной сетки и перейти к отраслевым системам оплаты труда, разрешить региональным властям устанавливать ставки пособий по безработице, дать регионам побольше свободы. Предлагается также установить федеральный максимум и минимум пособий и разрешить региональным властям самим устанавливать ставки пособий.

В рамках данной концепции предусмотрен ряд мероприятий, способствующих ее реализации:

1. повышение уровня оплаты труда,
2. переход на новые отраслевые системы оплаты труда в бюджетной сфере,
3. регулирования трудовой миграции,
4. усиление ответственности работодателей за несоблюдение трудового законодательства,
5. повышение эффективности функционирования систем пенсионного, социального и медицинского страхования.
6. **Социальная защита безработных**

Для реализации государственной политики в области занятости населения и обеспечения гражданам соответствующих гарантий в Российской Федерации на базе действующих центров по трудоустройству, переобучению и профориентации населения создана в 1991 году на основе закона «О занятости населения»

Государственная служба занятости.

Помощь государственной службы занятости осуществляется преимущественно по двум направлениям:

1. Через государственную поддержку материальных источников существования безработных с тем, чтобы обеспечить безработному и членам его семьи — иждивенцам элементарные условия для выживания. Такая помощь по своей сути пассивна. Она ограниче­на по времени. В принципе материальная поддержка должна предоставляться в таких узких пределах, которые не позволяют жить безбедно и вынуждают безработного искать работу;

2. Через трудоустройство тех безработных, которые к этому способ­ны и проявляют желание участвовать в общественном производ­стве. Такая поддержка, будучи по своей сути более конст­руктивной и активной, перемещает центр тяжести на поощрение инициативы безработного в поисках работы, чтобы он не уповал только на получение материальной помощи от общества, но предпринимал усилия к самообеспечению. Смысл активной под­держки заключается в том, чтобы, создавая благоприятные ус­ловия, стимулировать в максимальной степени включение безра­ботного в трудовую деятельность.

Деятельность органов службы занятости осуществляется на основе приказа №57 от 25 марта 2002 года «Об утверждении положения о финансировании мероприятий по содействию занятости населения и социальной поддержке безработных граждан за счет средств федерального бюджета», а так же из местного бюджета.

По положениям данного приказа средства направляются, в частности, на:

* мероприятия по профориентации, профподготовке и переподго­товке безработных;
* организацию общественных работ;
* выплаты пособий по безработице, компенсацию материальных затрат безработным в связи с их добровольным переездом в другую местность по предложению службы занятости;
* оказание материальной помощи членам семьи безработного, находящимся на его иждивении, а также тем безработным, которые потеряли правона пособие по безработице в связи с истечением установ­ленного срока еговыплаты;
* мероприятия по сохранению, созданию новых рабочих мест, а также специализированных рабочих мест для особо нуждающихся в социальной защите (инвалиды беженцы и пр.), по развитию предпринимательской деятельности безработных др.

Основные услуги оказываемые службой занятости:

- Материальная помощь*.* Материальная помощь безработным исходит из

существования различных источников незанятости трудоспособных: потеря работы в результате увольнения с производства, уход с прежнего места работы в поисках нового, отсутствие работы из-за трудностей с трудоустрой­ством впервые или повторно (после перерыва) поступающих на рынок труда и др. Соответственно материальная помощь, оказываемая различным группам нуждающихся в работе, не во всем одинакова. Тем не менее она принимает преимущественно две формы. Одну из них составляет выплата выходного пособия работникам, с которыми расторгается трудовой договор в связи с ликвидацией предприятия, «сокращением численности или штата» персонала. Размер выходного пособия равняется среднемесячному заработку. Уволенным по экономическим причинам должна сохраняться сред­няя заработная плата на период трудоустройства, но не свыше двух месяцев со дня увольнения с учетом выплаты выходного пособия. Другой формой помощи безработным является собственно стра­хование по безработице. Система основана на Законе 1991 года «О занятости населения».

- Содействие в трудоустройстве*.* Социальное страхование в состоянии лишь несколько облегчать материальное положение без­работных, негативные последствия высвобождения рабочей силы с производства, сделав этот процесс менее болезненным. Но социаль­ное страхование не может оказывать влияния на сам ход его развития, на общее состояние занятости.

- Профессиональная подготовка*.* В условиях продолжительного экономического кризиса безработица угрожает практически всем груп­пам работников. Но при этом отнюдь не в одинаковой степени. Уволь­нения преимущественно избирательны, в большей мере касаясь тех трудящихся, на профессию или специальность которых падает спрос. Государство, в данном случае, должно взять под защиту этих работников, как своих граждан и осуществлять протекционистскую политику по отношению к этим предприятиям. В противном случае, это может привести к тому, что государство превратится в барохольно-сырьевой придаток более развитых

стран. Между профессионально-производственными характеристиками основной части безработных и структурой спроса существует значи­тельный разрыв. В результате, большинство безработных, стремя­щихся трудоустроиться, нуждаются в дополнительной профессио­нальной подготовке либо полной переподготовке.

Таким образом, к двум прежним функ­циям, ставшим уже традиционными, прибавляется третья — проф­подготовка, переподготовка и переквалификация безработных.

Федеральная служба занятости содействует трудоустройству уволенных с

производства по экономическим причинам прежде все­го через совершенствование их профессионально-квалификационных характеристик. В этих целях она заключает договоры на обуче­ние или переобучение лиц, активно ищущих работу, со специализи­рованными учебными заведениями. Такая практика охватывает заведения как входящие в состав государственной системы проф­подготовки, так и действующие в рамках отдельных предприятий.

- Поощрение спроса*.* Другим проявлением деятельности Феде­ральной службы занятости по трудоустройству безработных служит целенаправленное поощрение спроса на рабочую силу. Расширение возможностей общественного производства по найму безработных стимулируется государством одновременно несколькими методами.

Прежде всего к ним относится использование классического метода привлечения безработных к производству через общественные рабо­ты. Такой метод стал широкопрактиковаться еще с мирового эко­номического кризиса начала 30-х годов.

*-* Малое предпринимательство*.* Во многом к аналогичным резуль­татам в области занятости может привести и поощрение государст­вом развития малого предпринимательства. Общий курс на развитие малого предпринимательства

выполняет не только сугубо экономические, но и социальные задачи. Среди них существенное место занимает стимулирование роста занятости.

Наряду с макси­мально полным удовлетворением потребностей населения в товарах и услугах, социальное содержание поддержки государством малого

предпринимательства заключается в повышении спроса обществен­ного производства на наемную силу, в расширении его способностей поглощать

безработных. К этому направлению активной политики занятости тесно примыкает и обеспечение государством благоприят­ных условий для проявления инициативы безработных в изыскании возможностей самозанятости, в том числе для создания ими само­стоятельного бизнеса. Тем самым трудоустройство безработного, возвращение его в ряды занятых фактически означает смену со­циального статуса, превращение безработного уже не в наем­ного работника, но в мелкого предпринимателя.

- Помощь отдельным группам*.* Общественная помощь в поддер­жании занятости и в трудоустройстве осуществляется и посредством применения специальных мер, которые являются не универсаль­ными, но избирательными. Они касаются не всех, но лишь некото­рых групп населения. Как правило, эти группы отличаются относительно слабой конкурентностью на рынке труда, пониженной или ограниченной трудоспособностью, связанными с их специфи­ческими индивидуальными характеристиками или с особенностями их общественного положения, временными чрезвычайными обстоя­тельствами, в которых они очутились, и т. д.

К таким группам относятся молодежь, впервые поступающая на рынок труда,

женщины, прежде всего имеющие малолетних детей, инвалиды, демобилизованные кадровые военные, иммигранты и вынужденные переселенцы и т. п. Все они испытывают особенно большие трудности с трудоустройством. Привлечение представите­лей этих групп к общественному производству осуществляется дифференцированным образом в зависимости от их характера, склонностей ивозможностей.

- Социально-психологическая помощь*.* Одним из направлений деятельности

службы занятости Российской федерации является оказание социально-психологической помощи людям находящихся в поиске работы. Им оказывается как индивидуальная, так и групповая психологическая поддержка.

- Психологическая поддержка осуществляется в рамках индивиду­альной

консультации. Она необходима тем безработным, которые находятся в состоянии депрессии со сниженной активностью пове­дения, пессимистическим настроем и плохим самочувствием. Та­кие люди, как правило, испытывают определенные трудности в об­щении как с близкими людьми и знакомыми, так и с потенциальными работодателями. Для работы с такими клиентами используются специальные психологические приемы и методы, вплоть до интенсивной психотерапии.

- Информационная консультация предоставляет клиенту подробную информацию о наличии вакантных мест, о предприятиях, где они имеются, о соответствующих этим вакансиям специальностях, а тай же сведения о том, где можно пройти переобучение и обучение.

- Профессиональное консультирование включает в себя изучение профессиональных интересов, повышение мотивации к труду, выявление психологических и психофизических особенностей личности, предоставление

рекомендаций по наиболее приемлемым да клиентов сфере деятельности, направлению профессионально обучения.

- Личностная консультация проводится, если психолог чувствует — что-то

мешает клиенту принять решение. Препятствием могут быть как внешние факторы, о которых консультируемый почему-то умал­чивает, так и особенности его характера (высокая тревожность, не­уверенность, нерешительность и тому подобное), что выявляется пу­тем личностной диагностики и использования различных методов.

- Профотбор проводится в целях выявления лиц, способных ус­пешно работать по той или иной специальности. С помощью тести­рования на психофизиологических приборах или компьютере, а также с использованием бланковых психологических методик оп­ределяются возможности, личностные качества, способности без­работного и соотносятся с требованиями, предъявляемыми профес­сией к человеку. Анализ результатов по определенным критериям позволяет сделать вывод о том, может ли человек успешно работать по данной профессии. В некоторых центрах занятости проводятся так называемые ярмар­ки учебных мест для молодежи и учащихся выпускных классов школ.

Таким образом, общественная помощь безработным принимает разнообразные

пассивные и активные формы. Пассивная помощь проявляется прежде всего в

государственной поддержке источников существо­вания. Большинство безработных охвачены страхованием по безра­ботице, предусматривающим выплату специальных пособий.

Наряду с пассивной, возрастающее значение приобретает активная политика занятости. Она сводится к созданию бла­гоприятных условий для включения в общественное производство трудоспособных слоев населения. При спаде промышленного производства и сокращении спроса на рабочую силу проблемы тру­доустройства приобретают особую остроту. Большую роль в решении-этой проблемы играет Федеральная служба занятости. Она обладает экономическими, кредитно-финансовыми рычагами воздействия на политику занятости хозяйству­ющих субъектов. Деятельность службы занятости заключается как в поисках подходящих вакантных рабочих мест, так и в совершенст­вовании профессионально-производственных характеристик нужда­ющихся в трудоустройстве.

# 

**Заключение**

Важнейшим показателем – индикатором социально-демографической безопасности выступает уровень безработицы. Возникновение безработицы в России связано с развитием рыночных отношений и, прежде всего, рынка труда. В качестве материальной предпосылки безработицы выступают спад производства и структурные преобразования в экономике. Масштабы безработицы оцениваются по ряду критериев: регистрация безработных в службе занятости; незанятость и активный поиск работы независимо от факта регистрации (по методологии МОТ); отсутствие работы, независимо от наличия официального статуса занятости (в случае отпусков и неполного рабочего дня по инициативе нанимателя). Показательно, что в нашей стране безработица измеряется не с помощью обследования, а количеством безработных, зарегистрированных государственной службой занятости. Опыт прибалтийских стран свидетельствует, что такое прямое измерение приводит к недооценке действительного уровня безработицы, поскольку из-за низких пособий по безработице, люди не спешат регистрироваться. Если западные страны обеспокоены щедростью социальных пособий по безработице, что может снижать стимулы к поиску нового рабочего места и увеличивает продолжительность безработицы, то в России нищенские пособия способствуют сохранению невысокого официального уровня безработицы. Таким образом, низкий уровень безработицы в большей мере связан с действующей системой регистрации безработицы, чрезвычайно низким пособием по безработице, ограниченными возможностями переподготовки безработных и низкой вероятностью последующего трудоустройства, предложением, как правило, низкооплачиваемых рабочих мест, которое сдерживает поступление квалифицированной рабочей силы на рынок труда.

Главными стратегическими целями регулирования занятости должны быть повышение экономической и социальной эффективности занятости за счет изменения ее структуры, форм, создание условий для развития человеческого капитала страны, совершенствование экономических отношений занятости. Для этого необходимо снижать уровень избыточной занятости на предприятиях, гибко перераспределять высвобождаемых работников в другие отрасли и виды занятости. Эффективному проведению подобных мероприятий будет способствовать активное взаимодействие работников отделов кадров предприятий и региональных центров занятости населения. Нельзя сказать, что в настоящее время такого взаимодействия нет. Но оно существует в виде разовых, единовременных мероприятий, которые инициируются лишь государственной службой занятости, хотя задача снижения уровня избыточной занятости – это в первую очередь проблема предприятия. Поэтому речь должна идти о создании активных кадровых служб предприятий, внесении необходимых изменений и дополнений в должностные инструкции их сотрудников, а также об организации обучения и подготовки работников для таких кадровых служб.

Забота государства о достижении в стране наиболее полной и эффективной занятости как важной социальной гарантии для экономически активного населения является важнейшим аспектом государственного регулирования рынка труда, механизм формирования которого будет постоянно совершенствоваться применительно к новым условиям развития рыночной экономики, структурной перестройки производства, формирования эффективной социальной политики.

**Список использованной литературы**

1. Архипов, А.И. Экономика: учеб. [Текст] / А.И.Архипов, А.К. Большаков; под ред. А.И.Архипова. – М.: Проспект, 2008. – 840 с.
2. Борисов, Е.Ф. Экономическая теория [Текст] / Е.Ф.Борисов. – М.: Юрайт-Издат, 2004. – 399 с.
3. Булатов, А.С. Экономика: учебник [Текст] / А.С.Булатов. – М.: издательство БЕК, 2003. – 816 с.
4. Салов, А.И. Экономика: пособие для подготовки к экзамену [Текст] / А.И.Салов. – М.: Юрайт-Издат, 2003. – 171 с.
5. Бородянский, Э., Кузьмин, В. «Реальный путь противодействия безработице» [Текст] / Э. Бородянский, В. Кузьмин // Человек и труд – 2006. - № 9.
6. Поляков, И. Занятость [Текст] / И.Поляков // Российская газета – 2007, № 60, с.5.
7. Социальная защита населения: опыт организационно - административной работы/ Под ред. В.В.Кукушина. – Изд. 4 – е, перераб. и доп. – Москва: ИКЦ «Март», Ростов – на – дону: Издательский центр «Март», 2004 – 400 с.
8. Федеральный закон «О государственной социальной помощи» 17 июля 1999 года N 178-ФЗ
9. Плакся В.И. Безработица: теория и современная российская практика. – М. 6 РАГС, 2005. – 384 с.
10. Бреев В.Д. Тенденции развития безработицы в России // Вестник Российского Гуманитарного Научного Фонда, 2005. - № 4 (33). – с. 49 – 52.
11. Новицкий А. Занятость в сфере обслуживания населения. – М.: ИТК «Дашков и Ко», 2003. – 142 с.
12. Бочарова И. Программы содействия занятости // Экономист, 2005. - № 5. – с. 77 – 83.