**Содержание**

Введение …………………………………………………………………………..3

1. Проблемы инновационного развития России ………………………………..4

2. Содержание государственных стратегий инновационной политики России ….8

3. Проблемы реализации стратегических целей инновационной политики России и перспективы развития ………………………………………………..12

Заключение ………………………………………………………………………16

Список литературы ………………………………………………………….…..17

**Введение**

Переход к инновационной стратегии научно-промышленного развития страны представляется сегодня безальтернативным решением для сохранения России в числе развитых государств.

Сегодня стало очевидным, что положенный в основу реформирования страны антикоммунизм не мог и не может служить ни идеологической основой общественных преобразований, ни методом технологической модернизации страны. Истинный смысл новой экономики, как свидетельствует мировой опыт, заключается не в самоцельной приватизации и не во внедрении рыночных отношений в «тело» каждой производственной операции, а в смене технологического уклада, развитии наукоемкого производства и информатизации общества

Более того в решении задач выхода страны из кризиса, обеспечения динамически устойчивого развития экономики первостепенная роль принадлежит инновациям, инновационной деятельности, способным обеспечить непрерывное обновление технической и технологической базы производства, освоение и выпуск новой конкурентоспособной продукции, эффективное проникновение на мировые рынки товаров и услуг. Это требует реформирования всех сфер общественной жизни, и прежде всего, экономики.

По прогнозам аналитической компании Lux Research в течении ближайших 5-6 лет ожидается увеличение в десять раз глобальных доходов от коммерциализации нанотехнологических разработок – с 250 миллионов до 2,5 миллиардов долларов США. Причём нанотехнологии будут востребованы в широком спектре промышленного производства – от косметической продукции, новых лекарств до экологических сенсоров и нанопокрытий с низким коэффициентом трения.

Целью данной работы является рассмотрение видов государственных стратегий в области инновационной деятельности.

**1. Проблемы инновационного развития России**

В переходный период развития российской экономики (начиная с 1991 года) в рамках целого ряда правительственных решений и программ предпринимались неоднократные попытки формирования целостной государственной политики по поддержке и развитию российской науки, а также формированию адекватных вызовам глобализации институциональной среды и организационно-правовых форм осуществления предпринимательской деятельности в данной сфере. Тем не менее, к настоящему времени тенденции технологического отставания значительной части перерабатывающих отраслей российской экономики до сих пор не преодолены. Интеллектуальный потенциал общества задействован в решении ключевых задач развития страны недостаточно эффективно.

Мировой опыт показывает, что поступательное социально-экономическое развитие государства и обеспечение его конкурентоспособности на внешнем рынке (преодоление технологического отставания) обеспечивается, прежде всего, наличием развитой среды «генерации знаний», основанной на значительном секторе фундаментальных исследований в сочетании с эффективной системой образования, развитой национальной инновационной системой, целостной государственной политикой и нормативным правовым обеспечением в сфере инновационной деятельности.[[1]](#footnote-1)

Основные предпосылки для формирования такой модели развития в России – при безусловной необходимости их реформирования – сохранены:

- наличие значительного сектора фундаментальной науки (прежде всего, научные организации Российской академии наук и других академий наук, имеющих государственный статус, ведущие вузы);

- обеспечение проведения прикладных исследований и технологических разработок и внедрения научно-технических результатов в производство (система государственных научных центров Российской Федерации, отраслевые научные организации, корпоративная наука), наличие конкурентных преимуществ России в ряде важнейших технологических направлений, в частности, в авиационно-космической и атомной промышленности;

- эффективная система образования, а также практика подготовки и аттестации кадров высшей квалификации;

- наличие отдельных базовых элементов инновационной структуры – инновационно-технологических центров, центров трансфера технологий, технопарков (в т.ч., при ведущих вузах), фондов, специализирующихся на поддержке инновационного предпринимательства, включая государственные и частные венчурные, и др.

В то же время дальнейшее формирование инновационной системы России, отвечающее новым реалиям и перспективам долгосрочного развития страны, сталкивается с такими системными проблемами, как[[2]](#footnote-2):

1) наличие низкого спроса со стороны реального сектора экономики на перспективные – с точки зрения их коммерческого применения – результаты научно-технической деятельности. При этом основными экономическими факторами, сдерживающими инновационную активность предприятий реального сектора экономики, являются недостаток собственных средств для расширения данного вида деятельности, высокая стоимость нововведений, экономические риски и длительные сроки окупаемости;

2) отсутствие развитой нормативной правовой (законодательной) базы для осуществления инновационной деятельности, а также мер ее государственной поддержки, включая прямые (бюджетное финансирование) и косвенные (налоговые преференции, государственные гарантии и т.п.) механизмы;

3) отсутствие действенных механизмов реализации определенных государством приоритетных направлений развития науки, технологий и техники Российской Федерации, общая «размытость» перечня критических технологий федерального значения, множественность научных организаций, претендующих на соответствующую государственную поддержку. Следствием этого становится нерациональное распыление бюджетных средств и недофинансирование исследований (развития знаний) в перспективных областях науки, обеспечивающих, в т.ч., конкурентоспособность экономики России на мировом рынке;

4) отсутствие общей координации финансируемых отдельными федеральными органами исполнительной власти НИОКР, что препятствует как консолидации финансовых, кадровых и организационных ресурсов государства для реализации крупных научно-производственных проектов, так и инвентаризации и введению в хозяйственный оборот результатов научно-технической деятельности, полученных за счет средств федерального бюджета, в смежных отраслях реального сектора экономики;

5) ослабление кооперационных связей между научными организациями, учреждениями образования и производственными предприятиями, в т.ч. на уровнях системы воспроизводства научных кадров, организационного обеспечения цепи «прикладные исследования – опытно-конструкторские разработки – производство», подготовки кадров под конкретные направления инновационной деятельности;

6) низкая информационная прозрачность инновационной сферы, прежде всего, недостаток информации о новых технологиях и возможных рынках сбыта принципиально нового (инновационного) продукта, а также – для частных инвесторов и кредитных организаций – об объектах вложения капитала с потенциально высокой доходностью;

7) низкий уровень развития малого инновационного предпринимательства (в т.ч., без образования юридического лица);

8) наличие законодательных ограничений, не позволяющих использовать бюджетные средства, выделяемые РАН и отраслевым академиям, имеющим государственный статус, ведомственным и другим государственным научным организациям на развитие инновационной деятельности, прежде всего, на создание аффилированных академическим институтам лиц (инновационных предприятий и инновационной инфраструктуры академий);

9) недооценка частью органов государственной власти и управления (включая администрации субъектов Российской Федерации) социально-экономической значимости развития инновационных процессов в стране, что приводит к не всегда обоснованному выбору отраслевых и региональных приоритетов технологического развития и, соответственно, снижению эффективности использования бюджетных средств.

В результате, для инновационной сферы России до сих пор характерны:

- низкая инновационная активность значительной части предприятий реального сектора экономики;

- дисбаланс в развитии и отсутствие экономического взаимодействия между отдельными элементами инновационной инфраструктуры, и, как следствие, неэффективность механизмов трансфера знаний и новых технологий на внутренний и мировой рынки;

- низкая капитализация научных результатов и, как следствие, недостаточная привлекательность научных организаций и инновационно-активных предприятий как объекта инвестиций и кредитования;

- неразвитость экономических и правовых механизмов введения результатов интеллектуальной деятельности в хозяйственный оборот.

**2. Содержание государственных стратегий инновационной политики России**

Президент России Д. Медведев на первом заседания комиссии по модернизации экономики, заявил: "Нам нужно обсудить и по итогам утвердить перечень проектов с пониманием того, что внутри каждой конкретной темы мы также проведем определенную дифференциацию по направлениям".[[3]](#footnote-3)

Он выделил пять направлений:

первое - "это энергоэффективность и энергосбережение, в том числе вопросы разработки новых видов топлива",

второе - ядерные технологии,

третье - космические технологии,

четвертое - медицинские технологии,

пятое - стратегические информационные технологии".

Космические технологии, по словам президента РФ, "прежде всего связаны с телекоммуникациями, включая, конечно, и ГЛОНАСС, и программы развития наземной инфраструктуры".

Медицинские технологии, подчеркнул Д.Медведев, - "это прежде всего диагностическое оборудование, а также лекарственные средства".

Пятый пункт включает вопросы создания суперкомпьютеров и разработки программного обеспечения.

В настоящее время государственная политика в сфере инновационного развития России определяется рядом стратегических целей, в числе которых одной из ключевых является цель создания и развития национальной инновационной системы (далее-НИС). Необходимость в формировании НИС закреплена, например, в «Основах политики Российской Федерации в области развития науки и технологий на период до 2010 года»[[4]](#footnote-4).

В России принята **Стратегия развития науки и инноваций в Российской Федерации на период до 2015 года** разработана в соответствии с протоколами заседаний Правительства Российской Федерации от 8 июля 2004 г. №24, от 15 декабря 2005 г. ПП-48-01 и поручениями Председателя Правительства Российской Федерации от 30 июля 2004 г. №МФ-П13-4480, от 28 декабря 2004 г. №МФ-П13-40пр.

Стратегия подготовлена с учетом и в развитие положений Основ политики Российской Федерации в области развития науки и технологий на период до 2010 года и дальнейшую перспективу и Основных направлений политики Российской Федерации в области развития инновационной системы на период до 2010 года. Стратегия призвана обеспечить комплексность и целенаправленность усилий государства, частного бизнеса и институтов гражданского общества по обеспечению динамичного и целенаправленного развития Российской Федерации в области науки и инноваций на период до 2015 года и дальнейшую перспективу.

Цель Стратегии - формирование сбалансированного сектора исследований и разработок и эффективной инновационной системы, обеспечивающих технологическую модернизацию экономики и повышение ее конкурентоспособности на основе передовых технологий и превращение научного потенциала в один из основных ресурсов устойчивого экономического роста.

Основные принципы Стратегии:

1. Концентрация ресурсов федерального бюджета, предназначенных для финансирования НИОКР

2. Расширение частно-государственного партнерства в сфере исследований и разработок и технологической модернизации экономики

Решаемые Стратегией задачи:

1. Создание конкурентоспособного сектора исследований и разработок и условий для его расширенного воспроизводства

2. Создание эффективной национальной инновационной системы.

3. Развитие институтов использования и правовой охраны результатов исследований и разработок

4. Модернизация экономики на основе технологических инноваций

Данная Стратегия и его мероприятия реализуются в том числе и в рамках [Федеральных целевых программ](http://www.fasi.gov.ru/fcp/) (далее-ФЦП), в частности:

1) [ФЦП "Исследования и разработки по приоритетным направлениям развития научно-технологического комплекса России на 2007-2012 годы"](http://www.fasi.gov.ru/fcp/compl/);

2) [ФЦП "Развитие инфраструктуры наноиндустрии в Российской Федерации на 2008 - 2010 годы"](http://www.fasi.gov.ru/fcp/nano/);

3) [ФЦП "Национальная технологическая база" на 2007 - 2011 годы](http://www.fasi.gov.ru/fcp/ntb/);

4) [ФЦП "Научные и научно-педагогические кадры инновационной России" на 2009-2013 годы](http://www.fasi.gov.ru/fcp/npki/);

5) [ФЦП "Развитие электронной компонентной базы и радиоэлектроники" на 2008 - 2015 годы](http://www.fasi.gov.ru/fcp/electro/);

5) [Федеральная целевая программа "Мировой океан"](http://www.fasi.gov.ru/sea/mo/) и др.

Реальная ситуация в реализацией Стратегии **развития науки и инноваций** обусловлена ограниченностью бюджетного и внебюджетного финансирования, в т.ч. заемных и привлеченных средств, так и с нехваткой собственных средств у организаций, поскольку спад производства и постоянный дефицит денежных средств у организаций не оставляют ресурсов для инновационной деятельности. В связи с этим в последние годы в стране резко упала инновационная активность промышленных предприятий и в ближайшее время не прогнозируется ее существенного роста.[[5]](#footnote-5)

Однако дефицит средств является не единственным фактором спада инновационной активности. Особого внимания и совершенствования также требует инновационная инфраструктура (страхование рисков, венчурные фонды и т.д.), т.е. все то, без чего нельзя обеспечить рост инновационной активности.

Все эти и многие другие проблемы призвана решать инновационная политика государства, главной задачей которой является обеспечение увеличения валового внутреннего продукта страны за счет освоения производства новых видов продукции и технологий, а также расширения рынков сбыта отечественных товаров.

**3. Проблемы реализации стратегических целей инновационной политики России и перспективы развития**

Принятие и реализация указанных документов уже приводит ко многим позитивным изменениям в инновационной сфере. Сегодня фактически впервые создан ряд элементов российской НИС.

Так, в последнее время достигнуты определенные успехи в части построения национальной инновационной системы, в том числе[[6]](#footnote-6):

− Существенно увеличены ассигнования на финансирование сети учреждений науки и вузов,

− Сформированы институты развития, направленные на инновационное развитие – госкорпорация «Роснанотех», «Российская венчурная компания».

− В рамках реализации федеральных целевых программ созданы и развиваются технопарки в 8 регионах России;

− Разработаны и реализуются ряд федеральных целевых программ, направленных на инновационное развитие. Так, в рамках ФЦП «Исследования и разработки по приоритетным направлениям развития научно-технологического комплекса России на 2007-2012 годы» в первом полугодии 2008 года произведено высокотехнологичной продукции на 4,2 млрд. руб., разработано 9 конкурентоспособных инновационных технологий.

− В рамках мероприятий, реализуемых Минэкономразвития России, по оказанию государственной поддержки малого предпринимательства субъектами Российской Федерации создан более 40 бизнес-инкубаторов, большинство из которых ориентированы на инновационное развитие.

Однако, несмотря на ряд позитивных результатов, развитие национальной инновационной системы пока еще слабо влияет на качественный рост внутреннего производства наукоемкой продукции, доля малых инновационных предприятий в объемах такого производства не увеличивается, фактические объемы инновационной продукции, произведенной в рамках ФЦП «Исследования и разработки по приоритетным направлениям развития научно-технологического комплекса России на 2007-2012 годы» за первое полугодие 2008 года практически вдвое меньше запланированного уровня. Существуют сложности с коммерциализацией научных разработок малыми предприятиями, не имеющими соответствующих ресурсов на технологическую, экономическую экспертизу проектов, защиту объектов интеллектуальной собственности, маркетинговые исследование, а также не имеющими информационных ресурсов.

Анализ отдельных аспектов развития национальной инновационной системы позволяет говорить о наличии ряда негативных факторов, не позволяющих эффективно комбинировать интеллектуальные, финансовые и иные ресурсы в целях увеличения производства и потребления отечественной инновационной продукции, в том числе[[7]](#footnote-7):

- Нежизнеспособность элементов НИС вне бюджетного финансирования;

- Снижение внимания к работе и результативности элементов создаваемых объектов НИС со стороны органов власти;

- Отсутствие объединения создаваемых за счет различных бюджетных и внебюджетных источников объектов НИС в кооперационные сети.

- Слабые кооперационные связи инновационных компаний с инвестиционными институтами (бизнес-ангелы, фонды посевного финансирования, венчурные инвесторы);

- Слабая горизонтальная кооперация научных учреждений и разработчиков инновационных технологий;

- Низкий уровень вертикальной интеграции создания инновационного продукта от изобретения до выхода продукции на рынок;

- Низкий уровень качества экономической, правовой и технологической экспертизы инновационных проектов.

Нерешенность указанных проблем оказывает существенное негативное влияние на достижение поставленной цели развития полноценной национальной НИС.

Эксперты считают, что инновационная стратегия России должна быть разной на этапах:

- выхода из кризиса (2003-2012)

- модернизации (2013-2022)

- устойчивого развития (после 2020)

Главная цель развития инновационного сектора экономики на текущем этапе – найти новые источники развития страны, отличные от эксплуатации невосполнимых природных богатств, помочь в решении первоочередных задач, связанных с выходом страны из кризиса.

Из анализа построенных макроэкономических моделей следует, что наиболее эффективный инструмент для этого – повышение восприимчивости экономики к нововведениям и обеспечение достаточно большого потока инноваций, который определяется состоянием науки и образования в стране.

Проведенный анализ показывает, что основные фонды ряда высокотехнологичных отраслей экономики находятся в неудовлетворительном состоянии, а технологические заделы в ряде случаев безвозвратно утрачены. Поэтому реализация инновационной стратегии на текущем этапе в значительной мере связанна с созданием российской «новой экономики».

Эта «новая экономика» весьма существенно будет отличаться от американской. Последняя базировалась на форсированном развитии компьютерной индустрии, телекоммуникаций, индустрии программного обеспечения и переносе традиционных отраслей в страны третьего мира. Главная цель развития – обеспечение сверхприбылей за счет монопольного положения американских производителей в мире и поддержка форсированного экономического роста. Российской «новой экономике» предстоит решать проблемы борьбы с бедностью, обеспечением продовольственной и «лекарственной» безопасности, возврата России на ряд утраченных мировых рынков, управления рисками техногенных катастроф и выхода из «инфраструктурного кризиса». Итак, на нынешнем этапе главная цель – создание российской «новой экономики».

**Заключение**

Таким образом, в настоящее время государственная политика в сфере инновационного развития России определяется рядом стратегических целей, в числе которых одной из ключевых является цель создания и развития национальной инновационной системы.

основными инновационными направлениями стратегического развития Россия являются пять: 1) энергоэффективность и энергосбережение, в том числе вопросы разработки новых видов топлива; 2) ядерные технологии; 3) космические технологии; 4) медицинские технологии; 5) стратегические информационные технологии.

В России принята **Стратегия развития науки и инноваций в Российской Федерации на период до 2015 года, целью которой является** - формирование сбалансированного сектора исследований и разработок и эффективной инновационной системы, обеспечивающих технологическую модернизацию экономики и повышение ее конкурентоспособности на основе передовых технологий и превращение научного потенциала в один из основных ресурсов устойчивого экономического роста.

Практика реализации данной стратегии показывает, что достигнуты определенные успехи в части построения национальной инновационной системы, в том числе: 1) существенно увеличены ассигнования на финансирование сети учреждений науки и вузов; 2) сформированы институты развития, направленные на инновационное развитие – госкорпорация «Роснанотех», «Российская венчурная компания»; 3) в рамках реализации федеральных целевых программ созданы и развиваются технопарки в 8 регионах России; 4) разработаны и реализуются ряд федеральных целевых программ, направленных на инновационное развитие.

Однако реальная ситуация в реализацией Стратегии **развития науки и инноваций** обусловлена ограниченностью бюджетного и внебюджетного финансирования, в т.ч. заемных и привлеченных средств, так и с нехваткой собственных средств у организаций.

**Список использованной литературы**

1. Основах политики Российской Федерации в области развития науки и технологий на период до 2010 года» // Письмо Президента Российской Федерации от 30 марта 2002 года № Пр-576, п.3 статьи 9.
2. [Инновационный менеджмент: Учебник. / Гугелев А.В.-М.: Издательский дом Дашков и К](http://www.zone-x.ru/showtov.asp?FND=&Cat_id=498951), 2008. – 458 с.
3. Кузык Б. Россия в цивилизационном измерении: фундаментальные основы стратегии инновационного развития. – М.: Европа, 2008. – 864 с.
4. Мильнер Б.З. Инновационное развитие: экономика, интеллектуальные ресурсы, управление знаниями. – М.: Инфра-М, 2009. – 624 с.
5. Сурков В.Ю. Основные тенденции и перспективы развития современной России. – М.: Современный гуманитарный институт, 2008. – 94 с.
6. Уколов В.Ф., Галайда В.А., Мазин С.С. Инновационный менеджмент в государственной сфере и бизнесе. – М.: Экономика, 2009. – 400 с.
7. Управление знаниями в инновационной сфере: Учебник. / Баранчеев В.П.-Благовест-В, 2007.- 272 с.

1. Управление знаниями в инновационной сфере: Учебник. / Баранчеев В.П.-Благовест-В, 2007.- С. 54. [↑](#footnote-ref-1)
2. Мильнер Б.З. Инновационное развитие: экономика, интеллектуальные ресурсы, управление знаниями. – М.: Инфра-М, 2009. – С. 79-80. [↑](#footnote-ref-2)
3. Уколов В.Ф., Галайда В.А., Мазин С.С. Инновационный менеджмент в государственной сфере и бизнесе. – М.: Экономика, 2009. – С. 65-66. [↑](#footnote-ref-3)
4. (Письмо Президента Российской Федерации от 30 марта 2002 года № Пр-576, п.3 статьи 9) [↑](#footnote-ref-4)
5. Кузык Б. Россия в цивилизационном измерении: фундаментальные основы стратегии инновационного развития. – М.: Европа, 2008. – С. 211. [↑](#footnote-ref-5)
6. Сурков В.Ю. Основные тенденции и перспективы развития современной России. – М.: Современный гуманитарный институт, 2008. – С. 32. [↑](#footnote-ref-6)
7. Сурков В.Ю. Указ. соч. – С. 39. [↑](#footnote-ref-7)