**Тема 4**

**ВЛАСТЬ КАК ЦЕНТРАЛЬНЫЙ ЭЛЕМЕНТ ПОЛИТИКИ**

**Учебные вопросы:**

*1. Власть как общественное явление.*

*2. Легитимность власти, механизм функционирования различных типов политической власти.*

«Основой власти во всех государствах

- как унаследованных, так и смешанных,

и новых – служат хорошие законы и

хорошее войско»

*Н.Макиавелли*

Понятие власти является одним из центральных в политологической науке и даёт ключ к пониманию сущности политических институтов, политических объединений, движений и процессов, самой политики. Власть служит основой, объектом и движущей силой политики. Борьба за власть является характерной чертой политической жизни любого общества.

Древнегреческий философ *Аристотель* в своем трактате «Политика» писал: «Существует много разновидностей властвующих и подчиненных, однако чем выше стоят подчиненные, тем более совершенная сама власть над ними; так, например, власть над человеком более совершенна, чем власть над животным. Ведь чем выше стоит мастер, тем совершеннее исполняемая им работа…. Во всяком живом существе, прежде всего, можно усмотреть власть господскую и политическую. Душа властвует над телом, как господин, а разум над нашими стремлениями - как государственный муж».

**1.** **Власть как общественное явление**

Термин «власть» в обыденной жизни и в научной литературе употребляется в самых разных смыслах. ***(Слайд 2)*** Во-первых, это способность, право и возможность распоряжаться кем-либо, чем-либо; оказывать решающее воздействие на судьбы, поведение и деятельность людей с помощью различного рода средств - права, авторитета, воли, принуждения; во-вторых, это господство над людьми; в-третьих, это лица, органы, облечённые соответствующими властными полномочиями.

Анализ данных трактовок позволяет сделать вывод, что специфическим признаком власти является доминирование властной воли. Согласно определению американского политолога *Роберта Даля*, некто А имеет власть над неким Б постольку, поскольку А тем или иным способом может заставить Б сделать нечто, что соответствует интересам А и что сам Б иначе не стал бы делать.

В политологии имеется несколько подходов к истолкованию власти. ***(Слайд 3)***

*Теологический*подход - всякая государственная власть происходит от Бога, а все монархи, осуществляющие власть, - исполнители воли Бога. По своей сущности власть является божественным установлением, которое основано на религиозных постулатах. Подчинение людей божественной воле обеспечивает порядок в обществе, сохранение и продолжение человеческого рода.

*Биологический* подход - власть не является специфичной только для человека, а имеет предпосылки и корни в биологической структуре, общей у человека с животными (социальный дарвинизм и др.).

*Психологический*подход **-** власть рассматривается как способ господства бессознательного над человеческим сознанием. Индивид подчиняется силам, находящимся вне его сознания в результате того, что человеческой психике посредством скрытого и открытого манипулирования задается особая установка.

*Бихевиористский* подход - власть есть особый тип поведения, основанный на возможности изменения поведения других людей. Человек рассматривается как «властолюбивое животное», в основе поступков и действий которого лежит стремление (чаще всего неосознанное) к власти. Человек видит во власти средство улучшения жизни: приобретение богатства, престижа, свободы, безопасности и т.п. В то же время власть - это и самоцель, позволяющая наслаждаться ее обладанием.

*Мифологический*подход - власть одних людей связана с их физическим, моральным, религиозным, интеллектуальным и экономическим превосходством над другими людьми. Будучи сильнее своих соплеменников, эти первые навязывали им свою волю и достигали желаемых целей.

*Антропологический* подход - распространяет понятие политической власти на все социальные, в том числе и доклассовые, образования и объявляет политическими всякие действия, опирающиеся на власть и авторитет. На этом основании считается правомерным говорить о существовании политической власти во всяком обществе. Носителями политической власти являются вожди, советы старейшин, собрания общины и т.д.

*Конфликтологический* подход - рассматривает власть как отношения господства и подчинения одного класса другим. Природа данного господства обусловлена экономическим неравенством, местом и ролью класса в экономической системе общества. Обладание собственностью обеспечивает экономически господствующему классу возможность подчинять своей воле экономически зависимые классы.

Для возникновения властных отношений необходимо: *наличие, как минимум, двух субъектов; выражение воли властвующего субъекта; использование властвующим субъектом оснований и ресурсов власти; подчинение субъекта, в отношении которого власть осуществляется* (совершения действия, соответствующего воле субъекта, обладающего властью). ***(Слайд 4)***

Концентрированным выражением власти являются отношения принуждения-исполнения. Принуждение - это характерный признак и функция любой политической власти. Но общество невозможно построить на принуждении и насилии, так же как и только на позитивных стимулах.

Как и любое явление, власть имеет свои источники. ***(Слайд 5)*** *Источники власти* – объективные и субъективные условия, служащие причиной неоднородности общества, социального неравенства. К ним относятся:

1. *Физическая либо социальная сила*. Сила и принуждение рассматриваются как конечное и наиболее эффективное орудие власти, ибо все другие средства (влияние, право и др.) срабатывают лишь на фоне этого источника власти.

2. *Богатство* - владение материальными ценностями в виде денег, собственности или средств производства.

3. *Знания и контроль над информацией*. Известный американский социолог и футуролог *Олвин Тоффлер* пишет по этому поводу: «В современном мире знания в силу своих преимуществ - бесконечности, общедоступности, демократичности - подчинили силу и богатство и стали определяющим фактором функционирования власти».

4. *Люди*, как универсальный, многофункциональный источник власти, который создаёт все другие её источники.

Власть также имеет свою структуру, которая включает *субъект власти, объект власти, процесс властвования, ресурсы властного воздействия.*

*Субъект власти*,воплощающий в себе активное, направляющее начало. В политике – это ее субъект (отдельный человек; общность людей: социальная группа; класс; партия; государство; коалиция государств), добивающийся от других субъектов осуществления действий, соответствующих его воле. ***(Слайд 6)***

Необходимые качества субъекта власти: желание властвовать, воля к власти, проявляющаяся в распоряжениях, директивных указаниях, приказах и т.п.; компетентность, профессионализм; знание дела, за которое он берётся; умение руководить подчинёнными; авторитет.

*Объект власти*, то есть подчинённые. В политике этообъект политики, характеризующийся готовностью к подчинению и способностью реализовать волю субъекта. Это обусловливается тем, что власть невозможна без доминирования воли субъекта и без подчинения объекта. Если отсутствуют подчинение, ответные действия со стороны объекта, то нет и власти, несмотря на то, что стремящийся к ней субъект обладает ярко выраженной волей властвования и даже мощными средствами принуждения.

*Процесс властвования*, т.е. способы, механизмы взаимодействия властвующего субъекта и объекта. Здесь наиболее ярко выделяются мотивыподчинения объекта власти субъекту властвования. Мотив может основываться на страхе перед санкциями, на привычке подчиняться, на заинтересованности к выполнению воли властвующего, на убеждённости в необходимости подчинения, на авторитете носителя власти и др.

*Ресурсы властного воздействия* ***(Слайд 7)*** - средства, использование которых обеспечивает влияние субъекта власти на объект в соответствии с его целями: важные для объекта ценности (деньги, предметы потребления и т.д.); средства, способные влиять на внутренний мир, мотивация человека; средства, с помощью которых человека можно лишить его ценностей, например, жизни, здоровья, имущества и т.д.

Власть как явление выполняет в обществе определенные функции, которые можно разделить на два вида ***(Слайд 8)***:

*1. Интеграционно-регулятивные функции*, связанные с организацией взаимоотношений субъектов политики, обладающих разнообразными политическими целями: достижение общественного согласия, поддержка общественного порядка и стабильности, координация, арбитраж, посредничество во взаимоотношениях между различными субъектами; выявление и разрешение конфликтов и др.

*2. Функции руководства и управления*, обеспечивающие выработку и проведение в жизнь единой для всего общества политической воли: подготовка, принятие и реализация решений, организация их выполнения; контроль за реализацией принятых решений; оценка их эффективности и корректировка предпринятых действий и решений.

Обобщенно процесс функционирования власти в обществе можно представить следующим алгоритмом: *оценка факторов, воздействующих на общество - формирование концептуальных целей, исходя из оценки каждого фактора - выработка концепции развития общества – практическая реализация выработанной концепции по каждому направлению власти.* ***(Слайд 9)***

Таким образом, в своем общем значении понятие***«вл******асть»*** *означает право и возможность одних повелевать, распоряжаться и управлять другими; способность и возможность одних осуществлять свою волю по отношению к другим, оказывать определяющее влияние на их поведение и деятельность, используя при этом авторитет, право, насилие и другие средства.*

Политологию, как науку о политике, в первую очередь интересует все, что связано с функционированием власти в обществе – *политическая власть*. ***(Слайд 10) Политическая власть*** представляет собой специфическую форму общественных отношений между большими группами людей, реальную способность определенного класса, социальной группы, индивида проводить свою волю, выраженную в политике. Политическая власть – основополагающая категория политологии. Она дает ключ к пониманию сущности и предназначения политической сферы общества. *Отличительные признаки политической власти:*

1. Затрагивает интересы больших групп людей, всегда носит общественный характер, ибо политика начинается там, где миллионы.

2. Выражается в руководстве обществом экономически господствующих классов, социальных групп и слоев.

3. Выражается через функционирование политических институтов, между которыми и внутри которых она распределяется.

4. Проявляется в наличии особой группы, социального слоя людей, профессионально занятых управленческим трудом и осуществляющих властную волю.

5. Влияет на поведение людей через убеждения, авторитет, принуждение, вплоть до прямого насилия.

6. Проявляется в процессе подготовки, принятия и реализации политических решений.

В политической власти можно выделить три элемента: *директивный* – наличие приказа и соответствующих действий; *функциональный* – обеспечение определенной потребности социального целого, в масштабах которого она осуществляется; *коммуникативный* – обмен информацией, налаживание взаимопонимания и эффективного общения между участниками властных отношений.

*Функции политической власти* ***(Слайд 11)***: формирование политической системы общества; организация политической жизни и политических отношений общества, включающих отношения государства с обществом, общественными группами, классами, ассоциациями, политическими институтами и т.д.; управление делами общества и государства на различных уровнях; создание определённого типа правления, политического режима и государственного строя; обеспечение законных прав граждан, их конституционных свобод; выполнение хозяйственно-созидательных функций.

*Виды политической власти* выделяются по различным основаниям ***(Слайд 12):***

*по формационному и классовому признакам* (первобытно-общинная, рабовладельческая, феодальная, капиталистическая, социалистическая, власть в классовом и бесклассовом обществе);

*по отношению к социальному развитию* (прогрессивная и регрессивная, динамическая и застойная, оптимистическая и пессимистическая, рациональная и иррациональная);

*по количественному признаку* (единоличная, олигархическая, полиархическая);

*по функциям органов власти (*законодательная, исполнительная и судебная);

*по правовому признаку* (законная и незаконная, легальная и нелегальная, легитимная и нелегитимная);

*по институциональному признаку* (государственная, партийная и др.);

*по средствам и методам осуществления власти в обществе (*тоталитарная, авторитарная, демократическая).

Таким образом, политическая власть характеризуется способностью и возможностью для тех, кто ею обладает, проводить свою волю в руководстве и управлении всем обществом (государством), оказывать определяющее воздействие на поведение народных масс с помощью средств, находящихся в распоряжении государства, мобилизовывать на достижение поставленных целей и программ большие массы людей, регулировать отношения между отдельными группами людей.

***Государственная власть*** -это форма политической власти, характеризующаяся способностью влиять на характер, направления деятельности и поведения людей, социальных групп, классов, посредством экономических, социальных, политических, духовных и организационно-правовых механизмов в целях обеспечения нормального функционирования общества. ***(Слайд 13)***

*Характерные признаки государственной власти:*

1. Суверенитет, её верховенство на всей территории страны и независимость в международных отношениях.

2. Выступает в качестве силы, концентрированно выражающей и символизирующей общество в целом.

3. Обладает монополией на легальное использование силы, физического принуждения.

4. Имеет специальный сложный аппарат (механизм) управления всем обществом, который представляет собой совокупность разнообразных органов и материальных средств, необходимых для выполнения задач и функций государственной власти.

5. Обладает исключительным правом на нормирование жизни всего общества, правом на издание законов и норм, обязательных для всего населения.

6. Имеет право на взимание налогов и различного рода сборов, имеющих для населения всеобщую обязательность.

Любая государственная власть имеет очень сложную структуру, как правило, включающую в себя следующие элементы: *субъекты, нормы, средства, методы* и *цели субъектов государственной власти*. ***(Слайд 14)***

*Субъекты государственной власти* – это, прежде всего, три ветви власти на всех уровнях их функционирования - от центрального (федерального) до микроуровня - власти в первичных организациях.

*Нормы государственной власти*подразделяются по уровням ее функционирования, каждый из которых, согласно своей компетенции, может вырабатывать свои законодательные акты.

*Средства и методы государственной власти*- это те же ресурсы и методы, которые присущи власти в целом.

*Цели субъектов государственной власти* - это предвидение, прогнозирование субъектами власти конечных итогов своей деятельности, которые всецело зависят от реализации коренных интересов государства: непосредственное функционирование и удержание государственной власти, существующего политического режима и социально-экономического строя; обеспечение национального суверенитета государства и территориальной целостности страны; отстаивание национальных интересов на международной арене; создание условий для демократического развития страны во всех сферах её жизнедеятельности; поддержание политической, экономической, социальной стабильности общества; обеспечение поступательного и прогрессивного развития страны и т.д.

В современной политологической науке обычно выделяют четыре уровня функционирования государственной власти.

*Микроуровень -* власть в первичных организациях и малых группах.

*Мезоуровень* - подчинённые центру органы (республиканские, областные, краевые и т.д.).

*Макроуровень* - центральные органы (институты) государственной власти.

*Мегауровень*-распространение центральной макровласти и макропроцессуальных отношений вовне, власть в международных организациях и отношениях.

Таким образом, *политическая власть* и *государственная власть тесно взаимосвязаны*. ***(Слайд 15)*** Обусловлено это тем, что она исходит от государства и реализуется не иначе как при его прямом или косвенном участии. В тоже время понятие политической власти шире понятия власти государственной, ибо политическая деятельность осуществляется не только в рамках государства, но и в других составных частях политической организации общества: в рамках политических партий, общественных организаций, профсоюзов, международных организаций и т.д. Однако государственная власть всегда является ядром политической власти, её основным содержанием. Любая негосударственная общественная организация участвует в отправлении политической власти (исключая её полномочия в отношении своих членов) через посредство государства.

**2. Легитимность власти, механизм функционирования**

**различных типов политической власти**

Любая общественная власть в процессе своего возникновения, разви­тия и функционирования может по-разному оцениваться людьми. Положительная оценка, принятие насе­лением власти, признание им её права управлять и согласие подчиняться этой власти означает её *легитимность*. ***(Слайд 16)***

Термин легитимность возник в начале XIX века и выра­жал стремление восстановить во Франции власть короля, как единственно за­конную, в отличие от власти узурпатора. Тогда же легитимизм приобрел и другой смысл - признание данной государственной власти и определенной территории государства на международном уровне. В научный обиход термин «легитимность» ввел *М.Вебер*, который указал на то, что любая власть нуждается в самооправдании, признании и поддержке. М.Вебер выделил три идеальных типа легитимности власти (господства): *традиционный, харизматический и рационально-легальный (бюрократический).*

*Традиционное* господство основывается на привычке, обычаях, традициях, убеждении, что «так было всегда». Примером традиционного типа господства являются монархии.

*Харизматическое* господство опирается на веру подвластных в исключительные личностные качества властвующего субъекта. Харизматический тип власти чаще всего наблюдается в переломные моменты истории.

*Рационально-легальное* господство основывается на вере в законность установленного порядка, а также на уважении к закону и демократическим процедурам. Мотивом подчинения является рационально осознанный интерес избирателя в сохранении того политического порядка, при котором данный властвующий субъект был наделен имеющимися у него полномочиями.

В дальнейшем проблемой легитимности власти занимались многие ученый, каждый из которых, в зависимости от исходных условий, выделял те или иные типы легитимности. ***(Слайд 17)***

В настоящее время существует два подхода к определению критериев легитимности власти. ***(Слайд 18)*** ***Либерально – демократический*,** иногда его называют рационально – законный, признает только такую власть, которая сформирована в результате демократических процедур. ***Прагматический*** - исходит из того, что главное состоит не только в выборности власти, но и в ее способности овладеть сложной ситуацией в обществе, поддерживать в нем стабильность. Сегодня легитимность - обязательный признак цивилизованной вла­сти, признания гражданским обществом и мировым содружеством ее право­мерности.

Понятие «легитимность власти» не равнозначно понятию «законность власти». Законность, понимаемая как действие через закон и в соответствии с ним, отражается категорией «легальность». «Легитимность» и «легальность» - близкие, но не тождественные понятия. Первое из них носит оценочный, этический и политически нейтральный характер, второе - юридический и этически нейтральный.

В современном обществе отношения политической власти исключи­тельно многообразны, изменчивы, текучи, относительны. Для того, чтобы их упорядочить, стабилизировать власть в обществе, сделать её способной к выполнению возлагаемых на неё функций, она должна быть институализирована, закреплена в той или иной форме *политического господства*. ***(Слайд 19)***

***Политическое господство*** означает структурирование в обществе от­ношений властвования и подчинения, организационное оформление и закре­пление разделения управленческого труда и обычно связанных с ним соци­альных привилегий, с одной стороны, и исполнительской деятельности, с другой. Оно возникает тогда, когда власть институализируется, превращает­ся в устойчивые отношения, когда в социальной организации устанавлива­ются позиции, занятие которых позволяет принимать решения, приказывать, разрешать или запрещать. Господство - это политический порядок, при кото­ром одни командуют, другие подчиняются, хотя первые могут находиться под демократическим контролем вторых. Такой порядок может соответство­вать интересам не только управляемого меньшинства, но и всего общества или, по крайней мере, его большинства.

Процесс политического господства, т.е. властвования, упорядочивается и регулируется с помощью специального механизма власти - системы учре­ждений, институтов, организаций и норм их устройства и деятельности. Применительно к такому сложному социальному объекту как общество ме­ханизмом политической власти выступают четыре его важнейших звена: *система политических партий, парламент, правительство, аппарат политиче­ского принуждения*.

Центральную роль в *механизме функционирования власти* в обществе играют высшие институты государственной власти - президент, правитель­ство, парламент, суд и прокуратура. Именно они выступают главным звеном принятия и осуществления решений. От их деятельности зависит степень централизации власти и распределение полномочий между другими власт­ными структурами.

Механизм власти, выражаясь в определённом типе политической вла­сти (*тоталитарная, авторитарная, демократическая*), действует во всяком об­ществе, во всех его сферах, на всех уровнях его социальной структуры и имеет свои специфические формы проявления, способы и методы властвова­ния. Более того, разные формы проявления механизма властных отношений и придают, главным образом, отличительные черты тому или иному общест­ву, его политическим, экономическим, социальным и духовным отношени­ям.

В ***тоталитарном обществе*** ***(Слайд 20)*** в основе механизма политической власти лежит система насильственного политического господства, характеризую­щаяся полным подчинением общества, его экономической, политической, социальной, духовной и даже бытовой жизни власти господствующей элиты, организованной в целостный военно-бюрократический аппарат и возглав­ляемый политическим лидером, вождем.

Ядром механизма тоталитарной власти выступает предельно централи­зованное политическое движение за новый порядок во главе с партией ново­го типа, которая срастается с государством, концентрирует в себе реальную политическую власть в обществе. Запрещается всякая политическая оппозиция и создание без санкции власти любых общественных организаций.

К собственно политическим чертам тоталитарной власти относятся также наличие у неё мощного аппарата социального контроля и принужде­ния, массовый террор или запугивание населения. Страх и слепая вера - главные ресурсы механизма тоталитарного управления обществом. В целом отношения тоталитарной власти и её механизм строятся по принципу*: «Запрещено всё, кроме того, что приказано», «Разрешено всё, что разрешено законом».*

***Авторитарная*** политическая власть по своим характерным чертам признакам и механизму функционирования занимает как бы промежуточное положение между тоталитарной и демократической властями. ***(Слайд 21)*** С тоталитар­ной властью её роднит, прежде всего, диктаторский, не ограниченный зако­нами характер властвования, с демократической - наличие автономных нерегулируемых властью общественных сфер, например, экономики и частной жизни людей, сохранение элементов гражданского общества.

По своей сущности авторитарная власть это неограниченная власть од­ного человека или группы лиц, характеризующаяся чрезмерным централиз­мом в управлении, опорой на силу, нетерпимостью к политической оппози­ции, но допускающая автономию личности и общества в неполитических сферах их жизнедеятельности. Отношения этой власти с обществом строится по принципу: *«Разрешено всё, кроме политики».*

Авторитарный тип власти самый распространённый в истории человечества. Он имеет множество разновидностей: монархическая власть; деспотические и диктаторские режимы; военные хунты; популистские системы власти и др.

Механизм функционирования авторитарной власти опирается (потен­циально и реально), прежде всего, на силу. Власть может и не прибегать к массовым репрессиям и даже пользоваться популярностью среди широких кругов населения страны, однако она обладает достаточной силой, чтобы в случае необходимости принудить население к повиновению, и обычно не скрывает этого.

***Демократическая власть*** - воплощает в себе идеи самоуправления и партиципации (уча­стия) - главным образом на местном уровне и на производстве, и представительства - в масштабах всего общества. ***(Слайд 22)*** Это по существу репрезентативная (представительная) демократическая власть, базирующаяся на либеральных ценностях и принципе плюрализма. Реально она существует в двух своих ос­новных формах: *парламентаризма* - системы правления, основанной на верховенстве власти парламента, делегированной ему народом; *президентского правления*, в которой верховная власть принадлежит прези­денту страны, избираемому всенародным голосованием, парламентом, либо каким-нибудь особым институтом.

В основе механизма функционирования демократической власти лежит принцип её разделения на законодательную, исполнительную и судебную, а также выработанная конституционным правом эффективная система сдержек и противовесов во взаимоотношениях этих трёх ветвей власти. Именно так трактует эту проблему *принцип разделения властей*, сформулированный французским мыслителем *Шарлем Монтескье* и впервые нашедший своё законодательное закрепление в действующей до сих пор Конституции США 1787 г. Ныне этот принцип в той или иной форме закреплён в большинстве стран мира.

Разделение государственной власти на три ветви не исключает, а предполагает единство их действий на основе процедур, предусмотренных конституцией, а также определённого верховенства законодательной власти, конституционные решения которой обязательны для всех. Отноше­ния между народом и его представителями во властных структурах строятся на основе доверия, контроля, конституционного ограничения компетенции органов власти и должностных лиц и их полной независимости в пределах закона. Основной принцип демократического общества: *«Разрешено всё, что не запрещено законом».*

Таким образом, власть как социальный феномен - одно из фундаментальных начал развития и функционирования человеческого общества. Она существует везде, где есть устойчивые объединения людей.

**Резюме**

1. Возникая из ролевой неоднородности людей в обществе, власть представляет собой волевое отношение между людьми в процессе их совместной деятельность, при которой одни люди (субъекты) с помощью различного рода средств побуждают к действиям других (объекты) для достижения определённых экономических, политических, социальных, духовных и других целей.

2. Процесс властвования упорядочивается и регулируется с помощью специального механизма функционирования власти — системы организаций и норм, средств и методов их деятельности. Каждый тип и вид власти имеют свой механизм функционирования, свои способы властвования, диапазон которых простирается от деспотических и тоталитарных до конституционных и демократических.