Министерство образования Российской Федерации

САНКТ - ПЕТЕРБУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ

Инженерно-Экономический Университет

Гуманитарный факультет

Кафедра политологии

Реферат по дисциплине политология

Тема**:** Власть как социальное явление

Выполнила

Студентка 3 курса заочного отделения

Специальность Операции с недвижимостью

Группа \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_№ зачетной книжки \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Преподаватель \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Должность \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Оценка\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ дата \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Подпись\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Санкт-Петербург 2009

План:

I. Государственная власть как социальное явление  .

II. Понятие системы органов государственной власти государства.

1.  Структура и  компетенция различных органов государственной власти.

2.  Принципы формирования государственных органов РФ.

3.  Особенности организации  государственного аппарата РФ.

III. Реализация принципа разделения властей и государственный аппарат.

I.   **Государственная власть как социальное явление .**

Государственная власть  является специфическим социальным явлением.  Наукой различаются такие направления изучения власти как  ее социологические аспекты,  правовой механизм осуществления государственной власти, психология власти,  экономический  и политический компоненты  власти. При этом  власть связывается  с волевым воздействием  на что-либо  и подразумевают под  этим   способность и возможность  оказывать влияние , воздействие на  деятельность  , поведение людей  с помощью воли, авторитета, права, насилия.

Функциями власти являются :

· Поддержание и целостности общества , сохранение связей между людьми даже насильственными средствами.

· Регулирование , упорядочивание общественных процессов .

· В функции власти не входит обеспечение общественного развития . Она всегда направлена  на поддержание существующего общественного порядка.

· Целью власти является приобщение людей к  официальным нормам и ценностям , а так же обеспечение преемственности власти.

Разделяется политическая и государственная власть. Политическая  - более   общая форма власти, включающая в себя государственную.  Основным механизмом осуществления политической власти является влияние ,  а власть государственная  располагает всеми средствами оказания влияния, в том числе и принуждением.

Государственная власть  - форма политической власти  располагающая монополией издавать и применять законы.В.М. Амелин  в работе «Власть , как социальное явления» рассматривает механизм осуществления власти  выделяя в ней три измерения  (2).

1.Отношение политического субъекта  с той общностью , которую он представляет.  Власть начинается там , где из социума выделяется  некий субъект , который начинает принимать решения за миллионы (представительский уровень).

2. Отношение субъекта политики  с социальными институтами  и политический элитой (институциональный уровень) . Он определяется  статусом политика, его доступом к принятию решений, распределению ресурсов. .

3.  Реализация политических решений .

Таким образом  государственная власть  - сложное многогранное понятие. Она является  средством социального управления , и представляет собой отношение между людьми, их организациями, субъектом и объектом которого является наделенный волей и сознанием человек ( или коллектив)  В это же время  это отношение  обеспечивает  выявление и преобладание властной воли,  связано со способностью субъекта  направлять волю, поведение другого лица . В целях реализации своих функций  власть использует особую систему  средств и методов взаимодействия.

Государственная власть использует для реализации своих целей государственный аппарат . Каждое  государство  осуществляет свои функции посредством  специально созданного  аппарата , т.е. определенной совокупности государственных органов . Государственный аппарат  состоит из  именно из тех органов , которые обладают определенными чертами и свойствами  , общими именно для этой совокупности , подчеркивающими их принадлежность именно к государству, осуществлению государственной власти  .

**II. Понятие системы органов государственной власти  государства.**

Наука конституционного   права выделяет следующие основные  признаки  органа государства (1):

· Конституционно-правовой статус органа .

· Особенности его формирования.

· Характер государственно-властных полномочий.

·Характер взаимодействия  различных государственных органов и   гражданского общества. .

Среди ученых государствоведов существуют  различные взгляды   на объем и классификацию данных признаков. Большинство из них подчеркивает , что важнейшим из этих признаков принадлежность  государственного органа  к государственному аппарату   , наличие у органа государства государственно-властных полномочий .

Государственно-властные полномочия  - сложное  явление в котором можно выделит 3 основных элемента. (1).

1. Принятие решений , обязательных для исполнения  всеми гражданами, должностными лицами и организациями , на которых распространяется компетенция данного органа  государства.

2. Организация  исполнения принятых решений , опирающаяся на материальную основу , базу  (фонды государства,  средства государственного бюджета.

3. Охрана принятых решений  от нарушения путем  применения различных методов и мер : убеждения, общественного воздействия , государственного принуждения.

Следует отметить , что  в той или иной степени  органы государства применяют все  эти элементы  данных полномочий, взятые в совокупности (1). Однако  принудительный характер  властных полномочий государственного органа , его монополия на применение насилия , принципиально отличают  его от других политических и общественных институтов.

  В то же время  существуют другие признаки, присущие государственному органу (1).

1. Орган государства -  определенная организация,  организованный  коллектив людей , объединенный общностью целей  и родом деятельности . Вместе с тем  государственный орган может быть представлен  одним человеком ( например - президент ) .

2. Орган государства  образуется  в установленном в государстве порядке . Однако следует отметить , что не во всех государствах устанавливается порядок организации государственных органов.

3. Государственный орган  управомочен государством  осуществлять его  задачи и функции .

4.  Государственный орган наделяется  с помощью правовых норм  определенной компетенцией , которая включает в себя совокупность предметов его ведения и полномочий  в отношении этих предметов ведения.

5. Орган государства действует , как правило, в установленном законом порядке .

6.Орган государства   является частью единого государственного аппарата, определенной системой органов государственной власти той или иной страны.

На основании вышеизложенного можно сказать  , что государственный орган  это коллектив граждан или гражданин определенного государства, наделенный  государственно-властными полномочиями, управомоченный данным государством  на осуществление его задач  и функций , действующий  в установленном  государством порядке (1).

В практике государственной жизни большинства демократических государств сложились определенные конституционные признаки формирования  государственных органов.

Одним из важнейших принципов является  представительное правление. Предполагается , что   органы законодательной ( и не только) власти избираются непосредственно народом , и выражают его волю. Представительные органы  избираются народом и подотчетны ему. Они же в свою очередь образуют  органы  исполнительной и судебной власти.

Для формирования  государственных органов широко используются  принцип разделения властей , предполагающий разделение государственной власти на законодательную, исполнительную, судебную. Каждая из ветвей власти осуществляется специальными органами, сдерживающими и уравновешивающими друг друга в процессе осуществления властных полномочий.

В некоторых странах  используется принцип внепартийности органов государственной власти ( Италия) . При этом государственные служащие ограничиваются в праве состоять в политических партиях..

Обязательным для деятельности органов государственной власти является принцип законности.  Проявляющийся в том ,  все органы государственной власти и  должностные лица обязаны  соблюдать конституцию другие законы государства  в процессе формирования и деятельности государственных органов  и деятельности подотчетных и подчиненных государственных органов. В случае несоблюдения данного принципа в государстве могут появиться не установленные законом многочисленные вспомогательные и дополнительные  государственные органы , службы и ведомства (1). Это особенно характерно для исполнительной  ветви государственной власти.Таким образом орган государственной власти - созданный на законной основе орган  ,  который действует от имени государства (принцип представительства) , решения которого обязательны к исполнению, и охраняются принудительной силой государства, обладающий определенной внутренней структурой и материальными ресурсами.

1.  Структура и  компетенция органов государственной власти.

 Все органы государства образуют единую систему , обладающую  характерными признаками.  Вся система государственных органов характеризуется единством, общностью задач и функций (1) . Предполагается эта система органов отражает единство   интересов и воли народа , которую они осуществляют (1).  Деятельность   всех органов направлена  на обеспечение процветания и благополучия страны (1).

Все государственные органы действуют  не разрознено , а совместно , находясь в тесной взаимосвязи , взаимодействии и взаимозависимости.

Между различными органами возможны следующие отношения (1):

·     Один орган может образовываться другим .

·     Возможна ситуация руководства-подчинения между различными органами государственной власти.

·     Один из органов подотчетен и ответственен перед другими.

Кроме того все государственные органы  действуют на основе законов. Акты принятые вышестоящими органами обязательны для нижестоящих , в том случае , если не противоречат конституции. Между государственными органами существует тесная организационно-правовая связь (1).

Система органов государства претерпевает изменения  в ходе развития государства.  Классификация , порядок формирования , правовое положение, порядок их взаимодействия друг с другом, местоположение отдельных органов в единой государственной системе определяется Конституцией и конституционным законодательством.

Структура и виды  органов того или иного государства  устанавливается  в зависимости от формы государственного устройства, в соответствии с принципом разделения властей,  при осуществлении государственной власти .

В зависимости от формы государственного устройства существуют следующие виды  государственных органов :  Высшие и местные органы государственной власти в государствах с  унитарной формой  государственного устройства. ; Федеральные органы и  органы местного самоуправления в государствах  ( субъектов федерации ) в государствах с федеральным устройством.

Осуществление конституционного принципа  разделения властей ведет разделение государственных органов на законодательные, исполнительные и судебные (1), которые в своей совокупности составляют основу государственного аппарата.

Законодательные органы  - органы государства на которые в соответствии с принципом разделения властей возложена законодательная , нормотворческая деятельность. Они издают законы , нормативно-правовые акты , обладающие высшей юридической силой и регулирующие наиболее важные  общественные отношения.  Законодательная деятельность является  прерогативой представительных органов государственной власти, которые избираются как правило , посредством всеобщих равных выборов . Они призваны выражать волю народа , являются представителем интересов групп, слоев , или всего общества. В настоящее время  представительная форма осуществления законодательной власти является наиболее приемлемой  с точки зрения демократии и самоуправления народа (1). Следует  отметить . что законодательная власть осуществляется народом не только через представителей в парламентах , но через всенародный референдум .  Данный способ является воплощением демократии и закрепляются в конституциях многих современных государств .  Большинство законов принимаются законодательными органами , в следствии того , что референдум имеет сложную и  дорогую процедуру и проводится только по наиболее важным вопросам всеобщего значения (1) .

В настоящее  время существуют различные современные системы законодательных органов (Федеральное собрание в России, Конгресс в США, Парламент в Великобритании ,  Кортесы в Испании , в Швеции  - Риксдаг)

Общепринятое собирательное название законодательного органа власти различных стран - парламент . Количественный состав и структура парламента обусловлена государственным устройством, количеством населения, историческими и иными факторами истории страны.  Парламенты могут состоять из одной , двух или трех палат .  Наиболее распространенными являются двухпалатные парламенты . В настоящее время наблюдается тенденция к формированию однопалатных парламентов (1). В федеративных государствах формируются , как правило двухпалатные парламенты..  В которых  одна из палат состоит из представителей всей федерации в целом , а другая из депутатов избранных (или назначенных ) от субъектов федерации . Парламенты  субъектов Федерации как правило являются однопалатными ( ФРГ, США) . в унитарных государствах двухпалатная структура служит элементом механизма сдержек и противовесов , обеспечивает баланс интересов различных слоев и групп населения ( Великобритания) .

Исполнительная органы власти  - те органы которые осуществляют государственную власть в форме организации исполнения законов. Высшим исполнительным органом в государстве является правительство, которое обычно формируется путем назначения. Способ назначения правительства обусловлен формой правления . политическими и историческими особенностями страны. В парламентарных монархиях  правительство назначается парламентом и утверждается монархом. В президентских республиках правительство формируется президентом. В парламентарных монархиях и парламентарных республиках правительство возглавляется премьер министром, а президентских республиках президентом (1). К ведению правительство относятся следующие вопросы: Проведение в жизнь законов и иных решений законодательной власти ; Руководство гражданской и военной администрацией; руководство внутренней и внешней политикой ; Составление и исполнение бюджета и др.

К исполнительным органам государства относятся так же министерства и другие центральные административные учреждения и  ведомства , которые осуществляют государственное руководство в различных сферах государственной жизни , организуя исполнение законов и  иных нормативных актов высших государственных органов.

В федеративных государствах система исполнительных органов государственной власти входят Федеральное правительство  и правительство субъектов Федерации

Судебные органы власти  осуществляют судебную власть  которая является независимой и самостоятельной ветвью  государственной власти . судебная власть осуществляется специальными государственными органами - судами. Основным назначением судов является защита прав всех субъектов права путем разбирательства , процессуальной форме уголовных и гражданских дел , споров.

Особое место среди судов   занимают конституционные суды  которые осуществляют контроль и надзор за тем , чтобы все нормативно-правовые акты  и решения правоприменительных органов соответствовали конституции . В некоторых государствах функции  конституционного суда выполняют верховные суды( США) , либо специальные государственные органы ( Конституционный совет во Франции ) .

Высшие судебные органы - верховные суды , конституционные суды являются важной составной частью системы разделения властей. Они обладают мощными рычагами сдерживания законодательных и исполнительных  органов в случае превышения последними своих полномочий. Суды  формируются различными способами как путем выборов , так и путем назначения . Независимость судов от других государственных органов обеспечивается тем, что судьи подчиняются только закону,  неответственны ни перед кем кроме закона и совести . Важнейшей гарантией независимости является несменяемость судей ( неограниченный , либо длительный срок полномочий) их неприкосновенность ( особый порядок привлечения к ответственности  в случае  совершения правонарушения) , высокое социальное положение и материальное обеспечение на очень высоком уровне. В системе разделения властей исключительно важное место принадлежит институту главы государства . в политической практике различных государств это официальное лицо занимающее формально высшее место в системе государственных органов и осуществляющее высшее представительство государства во внутриполитической жизни и международных отношениях (1).

В настоящее время наиболее распространены 2 вида института главы государства   - монарх и президент . Соответственно различают две основные формы  государственного правления : монархию и республику.  Монарх ( король, шах ) занимает высший пост главы государства в порядке престолонаследия пожизненно и его власть не считается  производной от какого либо государственного органа или населения. Традиционно монарх рассматривается как суверенный верховный  представитель и верховный носитель государственной власти. В современных конституционных  (парламентских) монархиях   власть монарха существенно ограничена по конституции ( Великобритания , Испания , Япония ).

Фактически полномочия главы государства здесь осуществляются главой правительства - премьер-министром. Президент же  как глава государства избирается на свой пост на ограниченный срок либо всем населением , либо парламентом и в зависимости от этого президентская власть считается производной от народа  или от законодательного органа.  Президент, как правило представляется политически нейтральным лицом. Объем его полномочий зависит от способа его избрания. Как  правило президент обладает обширными полномочиями в сфере формирования государственных органов, осуществляет представительные полномочия.

Важность и необходимость института главы государства  заключается в том что он  координирует деятельность всех высших органов государственной власти , выражает интересы всего общества, служит носителем и гарантом государственного суверенитета  . в установленных законом случаях (чрезвычайное , военное положение )  на главу государства возлагается весь груз государственной власти. Объем его полномочий  становится практически неограниченным.  Обычный объем полномочий так же значителен  и распространяется на все  сферы государственной деятельности: законодательную , судебную , военную, международную .  Помимо рассматриваемых традиционных  и наиболее распространенных видов государственных органов  существует  и другие виды  органов государства. Из них можно выделить  имеющиеся во многих государствах органы, осуществляющие надзор  за законностью, контроль за финансами . Эти органы образуют еще один вид  государственных органов - контрольно-надзорные органы государства..   К ним относятся прокуратура (возложена защита законности  и как правило уголовное преследование ) , ревизионно-финансовые органы ,  счетные палаты, ревизионные советы .

2.  Особенности организации  государственного аппарата РФ.

Российская Федерация , как и другие государства осуществляет свою деятельность  посредством  государственных органов.  Конституционно-правовой статус  органов Российского государства  определяется Конституцией РФ , конституциями и уставами субъектов РФ, законами РФ и ее субъектов , указами Президента, постановлениями правительства РФ, исполнительных органов субъектов РФ,  положениями об органах и другими нормативно-правовыми актами  .

Властными  полномочиями в РФ  располагают не только органы государства , но и органы местного  самоуправления. Однако в соответствии с конституцией последние не являются органами государства  (6). И поэтому  не осуществляют ( если им не делегировано)  властных полномочий от имени РФ .Государственные органы  в лице граждан  или коллективов Российских граждан  образуются и действуют в установленном законом порядке , наделены государственно-властными полномочиями  от имени РФ.В совокупности органы Российского государства  образуют систему органов государственной власти РФ и органы государственной власти ее субъектов. Настоящая система  предполагает единство  в организации и действии  всех имеющихся в России органов государственной власти.

Ст. 77 Конституции устанавливает  положение в соответствие с  которым федеральные  органы исполнительной власти  субъектов РФ  образуют единую систему  исполнительной власти РФ.

Система федеральных государственных органов РФ включает в себя Президента РФ , Федеральное собрание - парламент РФ, Правительство РФ,  федеральные министерства, государственные комитеты и ведомства, осуществляющие  компетенцию РФ.  В эту систему входят так же  Конституционный суд  РФ,  Высший Арбитражный Суд,  Прокуратура РФ. В систему  федеральных органов входят военные . арбитражные и иные суды, органы прокуратуры, образуемы в субъектах РФ , представляющие централизованную систему  с подчинением нижестоящих органов вышестоящим. (1,3) .

В систему государственных органов  субъектов РФ входят : законодательные органы  государственной власти ( законодательные собрания . народные собрания,  верховные советы республик, администрации и правительства  краев. Областей, городов федерального значения (6). ) ; Конституционные суды республик в составе РФ; Президенты республик- главы государств в  составе РФ ;  Главы областей , краев, городов федерального значения, автономной области , автономных округов в составе РФ.

Государственная власть  в РФ осуществляется  на основе конституционного принципа разделения властей. В соответствии с этим  и система органов государственной власти  РФ состоит  из органов  законодательных исполнительных и судебных (ст. 10 Конституции ) . каждый из  этих видов органов  представляет  собой подсистему  единой систему  государственных органов РФ.  Каждая из подсистем в свою очередь состоит  из  Федеральных органов, а так же соответствующих органов субъектов  федерации .

Президент РФ занимает особое место  в системе органов государственной власти РФ. Как глава государства.  Согласно Ст.80 Конституции РФ Президент является гарантом  Конституции РФ, прав и свобод человека и гражданина, а так же он принимает меры по охране суверенитета РФ, ее целостности , обеспечивает  согласованное функционирование  и взаимодействие органов государственной власти.  Президент определяет  основные направления  внутренней и внешней политики государства. Представляет  РФ внутри страны и в международных отношениях (4). Институт Президента - новшество для России . Этот институт имеет непосредственное влияние  на всю систему государственных органов .

Согласно Конституции Президент избирается непосредственно народом. Он самостоятелен  в организационном отношении  и прямо не принадлежит ни к одной ветви власти, но обеспечивает их согласованное функционирование.

Президент тесно взаимодействует с парламентом, имеет широкие полномочия в сфере исполнительной власти , осуществляет назначение федеральных судей.

     Итак, уже из вышеперечисленных положений Конституции РФ видно *особое положение Президента* в системе разделения властей РФ. Каков же его статус (реальный и номинальный)? В Конституции 1993 года глава о Президенте подчеркнуто помещена перед главой о Федеральном Собрании.

В статье 80 Конституции записано: "Президент Российской Федерации является главой государства". В принципе, особое положение Президента в системе государственных органов обусловлено множеством объективных факторов. Президент призван быть "ответственным перед народом за суверенитет государства, главой которого он является, за надежность и устойчивость государственной системы, за разумное сотрудничество государственных органов, за то, чтобы они не разошлись слишком далеко и не подчинили друг друга"(8). Президент должен управлять самой властью, заставлять  ее совокупно использовать самую широкую палитру средств на основе строгого  разделения функций. Он организатор работы власти, должен влиять на органы власти , но не командовать ими. Сильный Президент не должен быть лишь "представителем нации", "олицетворением единства государства" - т.е. символической фигурой, подписывающей не им разработанные решения. Ему должны принадлежать кадровая, законодательная инициатива, контрольные полномочия. Слабая исполнительная власть - причина серьезных потрясений и негативных последствий для всего государства. В условиях, когда анархия остается в России постоянной угрозой, фигура сильного главы государства на фоне возможных слабых коалиций и неустойчивых правительств может явиться гарантом государственной стабильности, но *при необходимых сдержках и противовесах.*

Органы законодательной власти  состоят из парламента РФ и Парламентов субъектов РФ. Это постоянно действующие органы государственной власти . Парламент - Федеральное собрание  состоит   из двух палат: Государственной Думы и Совета Федерации. К основным полномочиям Совета Федерации ( в сфере отношений с другими государственными органами) относятся: назначение на должность судей Конституционного Суда, Верховного Суда и Высшего Арбитражного Суда; назначение на должность и отрешение от должности Генерального Прокурора; отрешение Президента от должности. К ведению же Государственной Думы относятся: дача согласия Президенту на назначение Председателя Правительства, решение вопроса о доверии Правительству, выдвижение обвинения против Президента для отрешения его от должности.

Органы законодательной власти избираются посредственно народом и подотчетны ему.  Парламенты в основном занимаются законотворческой деятельностью , принимая  законы и постановления в пределах своей компетенции. В своих решениях они выражают общую волю  народа , придавая ей общеобязательный характер (1).  Решения  законодательных органов обязательны к исполнению всеми другими органами государственной власти и органами местного самоуправления.

Исполнительные органы  включают в себя федеральные правительства, федеральные министерства  и ведомства, а так же правительства , администрации  и другие исполнительные органы государственной власти субъектов РФ. Они составляют единую систему органов исполнительной власти РФ, возглавляемую федеральным правительством .

Для  российских органов исполнительной власти характерно , что они назначаются  соответствующими руководителями  исполнительной власти  - президентами  или главами правительства  и администраций .  Так правительство образуется Президентом РФ ,  который назначает с согласия  Государственной Думы Председателя Правительства  и по предложению Председателя  - заместителя и федеральных министров.

Органы исполнительной власти  принимают меры к исполнению законов, иных актов государственных органов , Указов Президента РФ,  пр.  Свои   акты  они издают на основе и во исполнение законов и иных нормативных актов.

По характеру  полномочий  органы исполнительной власти подразделяются на органы общей компетенции , ведающие всеми или многими отраслями государственной деятельности (Федеральное правительство или правительства субъектов федерации ) , и органы специальной компетенции  , ведающие отдельными отраслями (министерства).

Органы судебной власти  РФ представлены  Конституционным судом РФ, Верховный Суд РФ, Высший Арбитражный суд, другие Федеральные суды ,  а так же суды субъектов Федерации.   Органы суда предназначены для осуществления правосудия, посредством административного. гражданского, уголовного и конституционного судопроизводства. В общей совокупности они составляют  судебную систему РФ . все суды являются независимыми и подчинены только закону.

Конституционный суд обладает особым признаком - конституционным судопроизводством , является судебным органом конституционного строя. В своей деятельности Конституционный Суд руководствуется Конституцией и федеральным конституционным законом «О Конституционном Суде РФ»

Конституционный суд состоит из 19 судей . по запросам Президента, Совета Федерации Государственной думы,  Правительства РФ , Верховного  и Высшего арбитражного суда , органов законодательной и исполнительной власти субъектов РФ разрешает вопросы о соответствии Конституции РФ:

1.Федеральных законов , нормативных актов  Совета Федерации, Государственной Думы, Правительства РФ .

2.Конституций республик , уставов и иных законодательных органов субъектов РФ.

3.Договоров между органами государственной власти и международных договоров.

4.Разрешает споры о компетенции  между различными органами государственной власти .

5. Рассматривает жалобы о нарушении конституционных прав .

6.Дает толкование Конституции

7.По запросу Совета Федерации дает заключение о соблюдении установленного  порядка выдвижения обвинения Президента в государственной измене.

Акты или отдельные положения , признанные неконституционными  . утрачивают  силу. Договоры не соответствующие Конституции  не подлежат введению в действие и применению .

Высшим органом судебной власти по уголовным , административным  и гражданским делам общей практики является Верховный суд.  В его функции входят  надзор за судебной деятельностью,  разъяснения по вопросам общей судебной практики (Ст. 126 Конституции).

Высшим органом по разрешению экономических споров  и иных дел рассматриваемых арбитражными судами  является Высший Арбитражный Суд РФ.

Прокуратура . Особое положение среди государственных органов занимает Прокуратура, которую очень трудно отнести к той или иной ветви власти, хотя авторы Конституции Российской Федерации помещают статью о Прокуратуре в главу "Судебная власть". Этот орган, не входя в систему разделения властей ,как мне кажется, тем не менее служит достижению целей, которые ставит перед собой данная концепция - обеспечение свобод. Прокуратура, будучи независимой от других органов государственной власти, способствует укреплению законности и правопорядка в стране, осуществляя прокурорский надзор за исполнением законов государственными органами.

Прокуратура РФ представляет собой  единую централизованную систему  с подчинением нижестоящих прокуроров вышестоящим и Генеральному прокурору РФ.

Органы прокуратуры осуществляют надзор  законов в сфере  государственного управления , экономической деятельности, охраны прав и свобод граждан, за исполнением законов органами дознания  и предварительного следствия, соответствием закону судебных актов, за исполнением законов  в местах содержания задержанных  и предварительного заключения  , при  исполнении мер наказания  и иных мер принудительного характера,  назначенных судом.  За исполнением законов органами военными органами управления, воинскими частями и учреждениями. Прядок  организации и порядок деятельности Прокуратуры определяется Федеральным законом.

В последнее время появились  и другие государственные органы , осуществляющие контрольно-надзорные функции.  К ним относят Государственную налоговую службу, Федеральный горны и промышленный надзор и т.д.. Появление в Российском  государственном устройстве контрольно-надзорных органов говорит о развитии принципа разделения властей , реализуемом уже в 4 формах : законодательной . исполнительной , судебной и контрольно-надзорной .

3. Принципы формирования государственных органов РФ.

Федеральный закон об основах государственной службы был                                                    принят  Государственной Думой  5 июля 1995 года.        Настоящий Федеральный  закон  устанавливает  правовые   основы    организации государственной службы  Российской Федерации    и   основы     правового     положения   государственных    служащих    Российской   Федерации  (5).

        Государственная должность - должность в федеральных органах   государственной  власти,  органах государственной власти субъектов   Российской Федерации,  а также  в  иных  государственных  органах,   образуемых  в  соответствии  с  Конституцией  Российской Федерации   (далее  -  государственные  органы),   с   установленными   кругом   обязанностей   по  исполнению  и  обеспечению  полномочий  данного   государственного органа,  денежным содержанием и  ответственностью   за исполнение этих обязанностей.

       Государственные должности    подразделяются    в     настоящем    Федеральном законе на:

1) должности,    устанавливаемые    Конституцией    Российской   Федерации,   федеральными   законами   (государственные  должности   Российской   Федерации),   конституциями,    уставами    субъектов   Российской    Федерации   (государственные   должности   субъектов  Российской Федерации) для непосредственного исполнения  полномочий   государственных    органов    (Президент   Российской   Федерации,   Председатель  Правительства  Российской  Федерации,   председатели   палат  Федерального  Собрания  Российской Федерации,  руководители   органов  законодательной   и   исполнительной   власти   субъектов   Российской  Федерации,  депутаты,  министры,  судьи  и другие),  -   государственные должности категории "А".       Размер и    виды    денежного   содержания   лиц,   замещающих   государственные должности категории "А", определяются федеральными    законами и законами субъектов Российской Федерации;

       2) должности,  учреждаемые в  установленном  законодательством   Российской  Федерации  порядке  для  непосредственного обеспечения   исполнения полномочий лиц,  замещающих должности категории "А",  -   государственные должности категории "Б";       3) должности,  учреждаемые   государственными   органами   для   исполнения   и   обеспечения   их  полномочий,  -  государственные   должности категории "В".       Перечень государственных  должностей категорий "А",  "Б" и "В"   дается  в  Реестре   государственных   должностей   в   Российской    Федерации.

       В целях технического обеспечения деятельности  государственных    органов  в  их  штатное расписание могут включаться должности,  не   относящиеся к государственным должностям.       2.  Государственная   должность   государственной   службы   -   государственная должность  категории "Б"  или  "В",  включенная  в   Реестр   государственных    должностей   государственной    службы   Российской Федерации.

       Реестр государственных   должностей   государственной   службы   Российской  Федерации  является  частью  Реестра   государственных   должностей в Российской Федерации.       3. В Реестр государственных должностей государственной  службы   Российской    Федерации   включаются   государственные   должности   категорий "Б" и "В",  классифицированные по группам.  К указанному   Реестру   прилагаются   перечень   специализаций   государственных   должностей государственной службы и квалификационные требования  к   лицам,   замещающим   государственные   должности  государственной   службы.

       Реестр государственных   должностей   государственной   службы    Российской   Федерации   утверждается    Президентом    Российской   Федерации.

         Под  государственной службой в настоящем Федеральном законе   понимается профессиональная деятельность по обеспечению исполнения   полномочий государственных органов.       К государственной  службе  относится  исполнение   должностных   обязанностей   лицами,   замещающими   государственные   должности   категорий "Б" и "В".

       2. Государственная   служба   на   государственных  должностях   категории  "Б"  ограничена  сроком,  на  который  назначаются  или   избираются   соответствующие   лица,   замещающие  государственные   должности категории "А".

       3. Государственная  служба  включает  в  себя:

1) федеральную государственную службу,  находящуюся в  ведении   Российской Федерации;

2) государственную  службу  субъектов  Российской   Федерации,   находящуюся в их ведении.

Глава II.  Ст.5 Данного закона определяет основы организации и принципы государственной службы

       Государственная служба основана на принципах:

1) верховенства Конституции Российской Федерации и федеральных   законов над  иными  нормативными  правовыми  актами,  должностными   инструкциями при исполнении государственными служащими должностных   обязанностей и обеспечении их прав;

2) приоритета   прав   и  свобод  человека  и  гражданина,  их   непосредственного действия:  обязанности государственных  служащих   признавать,  соблюдать  и  защищать  права  и  свободы  человека и   гражданина;

3)предметов  ведения  между  Российской  Федерацией   и   субъектами    Российской Федерации;

4) разделения  законодательной,  исполнительной   и   судебной   власти;

5) равного  доступа  граждан  к   государственной   службе   в     соответствии со способностями и профессиональной подготовкой;

6) обязательности  для   государственных   служащих   решений,    принятых вышестоящими государственными органами и руководителями в   пределах  их  полномочий  и  в  соответствии  с  законодательством   Российской Федерации;

7) единства    основных    требований,     предъявляемых     к   государственной службе;

8) профессионализма и компетентности государственных служащих;

9) гласности   в  осуществлении  государственной  службы;

10) ответственности      государственных      служащих      за   подготавливаемые   и   принимаемые   решения,   неисполнение  либо   ненадлежащее исполнение своих должностных обязанностей;

11) внепартийности     государственной    службы;    отделения   религиозных объединений от государства;

12) стабильности    кадров    государственных    служащих    в   государственных органах.

Для обеспечения  эффективности государственной службы

1. Координация деятельности по реализации задач, вытекающих из   настоящего Федерального закона, осуществляется Советом по вопросам   государственной службы при Президенте Российской Федерации.       Совет по   вопросам   государственной  службы  при  Президенте   Российской  Федерации  состоит  из  равного  числа  представителей   Президента  Российской  Федерации,  палат  Федерального  Собрания,   Правительства Российской Федерации, высших органов судебной власти   Российской Федерации.

       2. Совет по вопросам  государственной  службы  при  Президенте

   Российской Федерации:

·     анализирует состояние и эффективность государственной службы в   органах  государственной власти;

·     координирует разработку проектов   нормативных актов по вопросам организации государственной службы;

·     организует совместно   с   соответствующими   государственными   органами  работу  по  формированию   конкурсных   (государственных   конкурсных)  комиссий,  проведению  аттестаций  и  государственных   квалификационных  экзаменов;

·     информирует  граждан  о   проведении   конкурсов   на   замещение  вакантных  государственных  должностей   государственной службы;       координирует методическую    работу    органов   по   вопросам   государственной службы и кадровых служб государственных органов;       разрабатывает предложения      по     формированию     Реестра   государственных должностей в Российской  Федерации  и  внесению  в   него изменений;

·     ведет федеральный реестр государственных служащих;       осуществляет методическое     руководство     профессиональной   подготовкой,   переподготовкой  (переквалификацией)  и  повышением   квалификации  государственных  служащих,  а   также   формирование   резерва  на  выдвижение  на  вышестоящие государственные должности   государственной службы.

I**II. Реализация принципа разделения властей и государственный аппарат.**

     Принятие на всенародном референдуме в 1993 году Конституции Российской Федерации позволило закрепить принцип разделения властей в качестве основы конституционного строя России.

Новая Конституция закрепила новую систему государственных органов и, конечно же, по-новому распределила функции государства между различными ветвями власти. Система "сдержек и противовесов", представленная в Конституции 1993 года, очень отличается от тех принципов взаимодействия государственных органов, которые существовали до принятия этого документа, однако она является результатом тех изменений, которые произошли в России за время реформ.

   Конституция устанавливает , что: "Государственная власть в Российской Федерации осуществляется на основе разделения властей на законодательную, исполнительную и судебную. Органы законодательной, исполнительной и судебной власти самостоятельны." Реализуется же данный принцип в последующих статьях Конституции, закрепляющих полномочия различных государственных органов. Особое внимание следует уделить отношениям органов законодательной и исполнительной власти, поскольку именно эти органы занимают важнейшее место в законодательном процессе, а закон (нормативный акт) в нашем государстве - основной источник права. Следовательно, структура отношений между представительными и исполнительными органами играет решающую роль в государственном регулировании жизни общества. . Существующая система «сдержек и противовесов "  не гарантирует , что принцип разделения властей полностью реализуется в статьях  "Основного закона".

 Федеральное Собрание Российской Федерации, как высший орган законодательной и исполнительной власти  занимает  важное место,  однако  не  играет в законодательном процессе решающую роль. Законы принимаются Государственной Думой, одобряются Советом Федерации, направляются на подпись к Президенту; однако, *законодательный процесс*, установленный в Конституции, имеет массу недостатков: если вето Совета Федерации Государственная Дума может реально преодолеть, то вето Президента преодолеть очень сложно, так как закон не действует, пока он не подписан президентом и не опубликован. Законы, с которыми Президент принципиально не согласен, могут быть им не подписаны неограниченное количество времени ( не действовать), поскольку за неисполнение обязанности подписать закон в течении семи дней ( после преодоления президентского вето ) не предусмотрено никаких санкции со стороны других государственных органов.

Одним из действенных рычагов системы "сдержек и противовесов" должна являться процедура *импичмента* ( отрешения от должности ), но в ныне действующей Конституции и этот институт имеет массу изъянов. "По Конституции РФ 1993 года отрешение Президента от должности становится практически невозможным. Нужно получить заключение Верховного Суда, Конституционного Суда, специальной комиссии Государственной Думы, а также по две трети голосов в каждой палате Федерального Собрания (ст.93).Причем две трети голосов в Совете Федерации собрать практически невозможно, ибо половина его членов подчинены Президенту как работники органов исполнительной власти субъектов Федерации."(7).Обращает на себя внимание вольное право Президента на роспуск Федерального Собрания при обстоятельствах весьма сомнительных и даже - гипотетически спровоцированных посредством выдвижения заранее неподходящей кандидатуры Председателя Правительства, либо "просьбы" Правительства проголосовать за доверие к нему.(ст.111,117).

 Федеральное Собрание не имеет самостоятельности, серьезных контрольных рычагов ни в кадровой, ни в финансовой области.  Финансовые законопроекты и решения о выделении средств из бюджета могут быть внесены либо Правительством, либо при наличии его заключения (ст.104). Разграничение полномочий двух палат Федерального Собрания приводит к утрате целостности единого органа представительной власти. Некоторые важнейшие вопросы решает немногочисленный Совет Федерации (102 ст.) например, вопросы о утверждении или изменении границ между субъектами федерации , утверждении указа о чрезвычайном или военном положении , о решении  использования военных сил РФ, назначение выборов Президента,   назначении по предложению Президента Генерального Прокурора и пр.

Конституционный статус Президента выходит  за рамки трех властей, и даже ставится над ними, что присуще, главным образом, для весьма далеких от демократии форм правления. О.Г. Румянцев в работе "Основы конституционного строя России" высказывает следующий взгляд на эту проблему "Отсутствие реального контроля за его действиями проходит рефреном по всему тексту"(6). Он не назван главой исполнительной власти, но объем полномочий свидетельствует о его фактическом верховенстве в этой сфере. Закреплены чрезвычайные единоличные полномочия, как решение об отставке Правительства, руководство внешней политикой, утверждение военной доктрины, назначение всех судей федеральных судов (кроме высших, которые назначаются Советом Федерации по представлению Президента) , назначение референдума, предложение кандидатур не только исполнительной власти, но и Председателя Центрального банка, Генерального прокурора и других.

     Отношения *судебной власти* с законодательной и, особенно,  исполнительной властью также не является образцом системы "сдержек и противовесов". Следуя принципу разделения властей, Конституция содержит следующие положения: "Правосудие в Российской Федерации осуществляется только судом (118 ст.). Судьи независимы и подчиняются только Конституции Российской Федерации и федеральному закону (120 ст.)". На самом деле, судьи не столь независимы, как того требует теория разделения властей, и суды не обладают всеми необходимыми сдерживающими полномочиями по отношению к другим органам власти. Порядок назначения судей большинства судов на должность лично Президентом ставит под сомнение независимость суда, а тем более представительный характер судебной власти (что отмечал еще Монтескье). Хотя, надо заметить, что сейчас введен институт присяжных заседателей, призванный гарантировать независимость суда, однако действенность этого института последнее время нередко ставится под  сомнение в научной литературе.

        Особое значение в системе сдержек и противовесов имеет *судебный конституционный контроль.* В правовом государстве судебная власть должна быть важным гарантом прав и свобод, конституционного строя. Центральное место здесь занимает, конечно же, Конституционный Суд, который призван осуществлять конституционный контроль

Конституционный суд призван быть высшим органом судебной власти по защите конституционного строя России. Он мог бы разрешать вопросы по спорным действиям органов государственной власти, имеющим конституционное значение. Являясь окончательным арбитром в споре между ветвями власти, он эффективно оказывал бы правовое воздействие на политику, не уходя от нее, но исходя из правосознания людей"(8).

Конституция 1993года наделяет Конституционный Суд такими полномочиями, как разрешение споров о компетенции между различными государственными органами, разрешение споров о соответствии конституции важнейших нормативных актов государственных органов, вынесение заключения о соблюдении установленного порядка выдвижения обвинения Президента в государственной измене или совершении иного тяжкого преступления.

Итак,  можно сказать, что теория разделения властей нашла свое признание не только в российской государственно-правовой науке, но и на практике. Теория разделения властей - общедемократическая концепция, завоевание передовой общественной мысли, общечеловеческая ценность, которая может служить целям демократии в государственном управлении. (9). Но теория разделения властей осуществима прежде всего в плане общего принципа, начала, которым следует руководствоваться при создании структуры государственных органов и определении контуров их полномочий. Однако не следует абсолютизировать эту концепцию: создавать непроходимые преграды между ветвями власти, нарушать единство государственной политики.

Появление в Российском  государственном устройстве контрольно-надзорных органов говорит о развитии принципа разделения властей , реализуемом уже в 4 формах : законодательной . исполнительной , судебной и контрольно-надзорной .