План

1. Сущность и классификация внебюджетных фондов……………..3
2. Социальные внебюджетные фонды РФ………………………………5

2.1. Пенсионный фонд РФ……………………………………………………5

2.2. Государственный фонд занятости населения РФ…………………..9

2.3. Фонд обязательного социального страхования РФ………………..11

2.4. Фонд обязательного медицинского страхования РФ…..…………..13

Список использованной литературы……………………………………….15

**I. Сущность и классификация внебюджетных фондов**

*Внебюджетные фонды государства* – это совокупность финансовых ресурсов государства, находящихся в распоряжении федеральных, региональных, местных органов управления и самоуправления и имеющих непосредственное целевое назначение. Порядок их образования и использования регулируется финансовым правом Российской Федерации.

Внебюджетные фонды РФ – это один из методов перераспределения общегосударственного дохода органами власти и управления. Внебюджетные фонды являются социальными фондами по определению.

Они решают *три важные задачи*:

* обеспечение дополнительными средствами приоритетных сфер экономики страны;
* возможность “резервирования” денежных средств помимо государственного бюджета;
* увеличение количества услуг социального характера населению.

В Российской Федерации внебюджетные фонды были созданы в соответствии с Законом РСФСР “Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в РСФСР” от 17 октября 1991 г.

Причиной их появления называлась необходимость выделения важных государственных статей бюджета в отдельные, самостоятельные источники дохода.

Внебюджетные фонды РФ находятся в собственности государства, однако при этом являются автономными и имеют строго целевое назначение.

*Доходы внебюджетных фондов* складываются из таких показателей, как

* специальные налоги и сборы с физических и юридических лиц;
* отчисления от прибыли предприятий, учреждений, организаций всех форм собственности;
* дотации из бюджета;
* займы, полученные фондами у коммерческих банков или Центрального Банка РФ;
* прибыль от коммерческой деятельности, осуществляемой фондом как юридическим лицом.

*Материальным источником* внебюджетных фондов в Российской Федерации является национальный доход. Основная часть фондов формируется в процессе его перераспределения. Основные методы мобилизации национального дохода, как уже было указано выше, - это специальные целевые налоги и сборы, займы и дополнительные средства из бюджета.

Внебюджетные фонды принято делить на экономические и социальные .

Сейчас в Российской Федерации действует около 30 различного рода экономических и социальных фондов, в том числе :

*Экономические* **:**  Федеральный дорожный фонд, Фонд воспроизводства минерально-сырьевой базы РФ, Фонд финансового регулирования, Фонд поддержки предпринимательства и др.

*Социальные* **:** Пенсионный Фонд РФ, Государственный фонд занятости населения РФ, Фонд обязательного медицинского страхования, Фонд социального страхования и др.

Рассмотрим подробнее социальные внебюджетные фонды РФ.

2. СОЦИАЛЬНЫЕ ВНЕБЮДЖЕТНЫЕ ФОНДЫ РФ

# Пенсионный фонд РФ

**Пенсионный Фонд РФ** – самостоятельное финансово-кредитное учреждение, которое осуществляет свою деятельность согласно действующему законодательству в целях эффективного государственного управления пенсионным обеспечением Российской Федерации. Средства Пенсионного Фонда формируются по Положению о Пенсионном Фонде РФ за счет трех ведущих источников доходов :

* страховых взносов работающих;
* страховых взносов работодателей;
* ассигнований из федерального бюджета России.

Помимо этих источников Фонд имеет право использовать добровольные взносы юридических лиц, а также брать кредиты в банках – Центральном и коммерческих

На сегодня важной статьей доходов Пенсионного Фонда являются страховые взносы населения.

Плательщиками страховых взносов являются :

* работающие граждане;
* российские и иностранные компании как работодатели;
* предприниматели без образования юридического лица;
* граждане, занимающиеся частной практикой (врачи, адвокаты, консультанты, детективы, охранники, чья деятельность подлежит обязательному лицензированию);
* фермерские хозяйства;
* общины малочисленных народов Севера, занимающиеся традиционными отраслями хозяйствования;
* религиозные объединения.

Плательщиками не являются :

* общественные организации инвалидов; объединения, предприятия, учреждения, созданные такими организациями для осуществления своих уставных целей;
* частично – благотворительные организации;
* воинские формирования (по денежному довольствию военнослужащих, лиц рядового и начальствующего составов органов внутренних дел, федеральных органов налоговой полиции).

Все плательщики, кроме работающих граждан, обязаны пройти регистрацию в Пенсионном фонде. Для этого, в частности, была введена процедура индивидуального персонифицированного учета населения, т.е. выдачи обязательного индивидуального “Страхового свидетельства государственного пенсионного страхования” налогоплательщика, в котором указывается регистрационный номер, фамилия, имя, отчество, дата и место рождения, а также пол застрахованного лица.

Застрахованное лицо обязано хранить это свидетельство у себя и требовать обмена в случае изменения фамилии, имени, отчества, пола, даты или места рождения, а также в случае обнаружения неточности или ошибочности содержащихся в нем сведений.

Застрахованное лицо, согласно российскому законодательству, должно предъявить страховое свидетельство при приеме на работу или при заключении договора гражданско-правового характера, предметом которого является выполнение работ и оказание услуг, или при заключении авторского договора.

Как и индивидуальные плательщики, вновь созданные юридические лица также обязаны пройти процедуру регистрации в местном отделении Пенсионного фонда. Они регистрируются в качестве субъектов страховых взносов в тридцатидневный срок со дня учреждения – даты, стоящей в учредительных документах. Только при предъявлении документов о том, что плательщик прошел процедуру регистрации во внебюджетном фонде, банк открывает ему счет.

Налогооблагаемая база для расчета страховых взносов – это сумма начисленной заработанной платы данному предприятию, учреждению, организации. В состав начисленной оплаты труда законодатель включает все виды вознаграждений в денежных и натуральных формах (как, например, работу в выходные дни и праздники, сверхурочную работу) независимо от источника финансирования.

Однако существует ряд выплат, по которым страховые взносы в Пенсионный фонд не начисляются. Сегодня в России такими выплатами являются:

* страховые платежи по договорам обязательного государственного личного страхования;
* доходы по ценным бумагам (дивиденды, проценты и т.д.), получаемые от участия работников в управлении собственностью организации, предприятия, учреждения;
* материальная (финансовая) помощь, оказываемая в связи чрезвычайными обстоятельствами в целях возмещения ущерба, причиненного здоровью;
* компенсации, льготы гражданам, подвергшимся воздействию радиации;
* стоимость льгот по проезду отдельным категориям работников,

и другие.

Все работающие граждане, в том числе пенсионеры и инвалиды, платят страховые взносы в размере 1 % от начисленной заработанной платы. Работодатели перечисляют эти взносы одновременно с подоходным налогом с физических лиц.

Работодатели (предприятия, учреждения, организации) и граждане, использующие труд наемных работников выплачивают в Пенсионный фонд РФ взносы в размере 28 %.

Для других категорий плательщиков (колхозы, совхозы и др.) устанавливаются иные тарифы уплаты взносов в Пенсионный фонд.

Срок оплаты страховых взносов для работодателей – не позднее 15-ого числа каждого месяца. Так же, один раз в месяц, работодатели начисляют и удерживают страховые взносы со своих работников.

Оплата страховых взносов осуществляется платежными поручениями, которые представляются в банк одновременно с платежными поручениями или чеком на получение средств для выплаты заработной платы. Платежи в Пенсионный фонд осуществляются плательщиками в первоочередном порядке.

Страховые взносы работодателей относятся ими на себестоимость продукции – оказанных услуг, выполненных работ и т.д.

Существует градация страховых взносов, и к нарушению порядка отчислений той части страховых взносов, которая подлежит обязательному перечислению в фонды, применяются различного рода финансовые санкции (напр., штрафы).

Средства, поступившие на счета Пенсионного фонда РФ, используются на выплаты :

* государственных пенсий по старости и инвалидности;
* пенсий военным;
* компенсаций пенсионерам.

Бюджет Пенсионного фонда и смета расходов, отчеты об их исполнении составляются Правлением Пенсионного фонда. Бюджет утверждается законодательным органом – Федеральным Собранием Российской Федерации.

Руководство Пенсионным фондом осуществляет Правление и его постоянно действующий исполнительный орган – Исполнительная дирекция. Ей подчиняются отделения во всех субъектах Российской Федерации. На местах, т.е. в городах, районах, функционируют местные отделения Фонда. Отделения обеспечивают всю организационную работу по сбору взносов на социальное страхование, финансирование расходов органов социального обеспечения, программ социального обеспечения (региональных). Они отвечают и за контроль за расходованием выделенных средств.

## **2.2. Государственный фонд занятости РФ**

Государственный фонд занятости населения – это автономное учреждение, созданное для финансирования мероприятий, связанных с реализацией политики государства в области занятости населения. Фонд был учрежден с целью противодействия нарастающей безработице.

Фонд занятости сегодня представляет собой совокупность федеральной части Фонда и фондов занятости в регионах. В связи с этим в самом начале обязательные страховые взносы поступают в фонды занятости городов и районов. Часть этих взносов отчисляется в фонды занятости субъектов РФ. Размер этих выплат на местах устанавливаются соответствующими представительными органами власти. И, наконец, федеральная часть фонда занятости образуется за счет отчислений из фондов занятости субъектов Федерации.

Средства Фонда занятости направляются на следующие мероприятия:

* программы материальной поддержки безработных (досрочная пенсия, пособия, единовременная финансовая помощь);
* профессиональное консультирование и образование безработных;
* создание и сохранение рабочих мест;
* компенсационные выплаты и субсидии к заработной плате;
* информационная поддержка и освещение в СМИ программ занятости;
* страховой резерв Фонда.

В соответствии с Положением О Государственном фонде занятости от 8 июня 1993 г. Фонд формируется за счет :

* обязательных страховых взносов работающих;
* обязательных страховых взносов работодателей;
* ассигнований из федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации.

Плательщиками не являются :

* общественные организации инвалидов; объединения, предприятия, учреждения, созданные такими организациями для осуществления своих уставных целей;
* частично – благотворительные организации;
* воинские формирования (по денежному довольствию военнослужащих, лиц рядового и начальствующего составов органов внутренних дел, федеральных органов налоговой полиции)

Размер обязательных страховых взносов в Фонд составляет 1,5 % для работодателей.

Управление Фондом занятости осуществляется Государственным комитетом РФ по занятости и центрами занятости при представительных органах власти. Непосредственное руководство фондом – функция Правления Фонда.

**Фонд обязательного социального страхования РФ**

Фонд социального страхования Российской Федерации – это организация, основными задачами которой являются :

* обеспечение гарантированных государством пособий по временной нетрудоспособности, беременности и родам, при рождении ребенка, по уходу за ребенком до полутора лет, на погребение, санаторно-курортное лечение и оздоровление работников и членов их семей, а также другие цели государственного социального страхования, предусмотренные законодательством;
* участие в разработке и реализации государственных программ охраны здоровья работников, мер по совершенствованию социального страхования;
* разработка совместно с Министерством труда РФ и Министерством финансов РФ предложений о размерах тарифа страховых взносов на государственное социальное страхование.

Средства Фонда образуются за счет :

* страховых взносов работодателей;
* ассигнований из республиканского бюджета РФ на покрытие расходов, связанных с предоставлением льгот (пособий и компенсаций) лицам, пострадавшим вследствие чернобыльской катастрофы или радиационных аварий на других атомных объектах, а также в других установленных законом случаях;
* добровольных взносов граждан и юридических лиц;
* поступления иных финансовых средств, не запрещенных законодательством.

Средства Фонда социального страхования направляются на :

* выплату пособий по временной нетрудоспособности;
* выплату пособий по беременности и родам, пособий на ребенка до полутора лет;
* выплату пособий на погребение;
* санаторно-курортное лечение и оздоровление работников и членов их семей;
* частичное содержание санаториев-профилакториев, санаторных и оздоровительных лагерей для детей и юношества;
* частичное финансирование мероприятий по внешкольному обслуживанию детей;
* оплату проезда нуждающимся к месту лечения и отдыха и обратно;
* проведение научно-исследовательской работы по вопросам социального страхования и охраны труда.

Уплата страховых взносов в Фонд производится в соответствии с тарифом, утвержденным законодательством – 5,4 % на все виды начисленной оплаты труда по всем основаниям.

Контроль за полнотой и своевременностью начисления и уплаты страхователями страховых взносов осуществляется Фондом непосредственно, а также – в рамках своей компетенции – Государственной налоговой службой, а за правильным и рациональным расходованием этих средств на предприятиях – также Фондом, но уже с участием профсоюзов.

Для обеспечения деятельности Фонда создан центральный аппарат, а в региональных отраслевых отделениях – аппараты органов Фонда социального страхования. При Фонде образуется Правление, при региональных отраслевых отделениях – координационные советы. Руководство деятельностью Фонда осуществляется его председателем, который назначается Правительством РФ.

### 2.4. Фонд обязательного медицинского страхования РФ

Фонд обязательного медицинского страхования - внебюджетный фонд РФ, созданный для реализации политики в области здравоохранения и медицинского страхования населения.

В рамках действующего законодательства и, прежде всего, Закона РСФСР “Об обязательном медицинском страховании граждан РСФСР” от 28 июня 1991 г. в России созданы Федеральный и территориальный фонды медицинского страхования. Они действуют как самостоятельные и некоммерческие (не ставящие целью получение прибыли) финансово-кредитные учреждения.

Средства Федерального и территориального фондов медицинского страхования находятся, тем не менее, в собственности государства, в состав других фондов (прежде всего близкого “по духу” Фонда социального страхования) не входят и изъятию не подлежат.

Плательщиками обязательных страховых взносов в Фонд выступают:

* любые хозяйствующие субъекты независимо от форм собственности и организационно-правовых форм деятельности;
* органы исполнительной власти, осуществляющие платежи за неработающих граждан.

Все плательщики в этот фонд также подлежат обязательной регистрации в территориальных фондах обязательного медицинского страхования в течение 30 дней со дня создания этого территориального фонда.

Объект выплат – оплата труда, начисленная по всем основаниям. Тариф составляет 3,6 % по отношению к начисленной оплате труда по всем основаниям. Эти взносы включаются работодателем в себестоимость продукции.

Страховые взносы в Фонд не начисляются по следующим основаниям :

* дивиденды и проценты, выплачиваемые по акциям;
* предоставление выходного пособия при увольнении;
* стоимость бесплатно предоставляемых услуг;
* компенсационные выплаты,

и др.

При обслуживании гражданина Фондом обязательного медицинского страхования ему выдается (по месту работы либо жительства) страховой полис, по которому ему гарантировано предоставление необходимого минимума медицинских услуг в поликлинике и стационаре.

В этот минимум входят :

* выбор пациентом поликлиники, участкового врача (врача общей практики);
* госпитализация в палату на 4-8 мест;
* прикрепление лечащего врача, медсестринского персонала в стационарном учреждении;
* предоставление больным поста индивидуального ухода по медицинским показаниям;
* перевод в лечебно-профилактическое учреждение более высокого уровня по медицинским показаниям;
* обследование и лечение родителей, госпитализированных с детьми;
* услуги по обслуживанию беременных и родам,

и др.

Оплата необходимых медикаментов, согласно действующему на территории Российской Федерации законодательству производится :

1. В стационаре и при оказании всех видов скорой и неотложной помощи - за счет страховых взносов по обязательному медицинскому страхованию (т. е. - взносов в Фонд).
2. В амбулаторно-поликлинических условиях - за счет личных средств граждан.

\*\*\*

Обязательное медицинское страхование – это элемент социальной политики государства.

По нему, как и по деятельности и эффективности трех предыдущих социальных внебюджетных фондов судят о развитии и жизнеспособности любого общества и положении личности в этом обществе.

Сегодня в России созданы все условия для создания цивилизованного государства.

Говоря об этом, необходимо заметить, что важную роль сыграло в этом становлении появление и успешное функционирование социальных и экономических внебюджетных фондов.

**СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ :**

**Бабич Л.Н., Павлова Л.Н.** Государственные и муниципальные финансы : учебник для вузов. – М., 1999.

**Дробозина Л.А.** Общая теория финансов : учебник для вузов. – М., 1995.

**Финансы.** **Денежное обращение. Кредит : учебник для вузов** / под. ред. Дробозиной Л.А. . – М., 1999.