**Оглавление**

Правовые основы волонтерской деятельности в России

Особенности волонтерского движения в России

Благотворительный фонд «Кто, если не я?»

Список использованных источников и литературы

**Правовые основы волонтерской деятельности в России**

**Волонтёрская деятельность** — это широкий круг деятельности, включая традиционные формы взаимопомощи и самопомощи, официальное предоставление услуг и другие формы гражданского участия, которая осуществляется добровольно на благо широкой общественности без расчёта на денежное вознаграждение.[[1]](#footnote-1)

Институт волонтерства широко распространен во многих странах мира. Причем труд добровольцев с каждым годом становится все более значимым ресурсом развития мировой экономики. Движение зародилось в США, где уже в XIX в. волонтеры обеспечивали функционирование различных некоммерческих организаций. Волонтерство в России, для которой этот институт в принципе - явление также не новое, законодательно начало оформляться лишь с середины 90-х годов, однако процесс правового и экономического регулирования этого вида деятельности еще не завершен.

В 1995 году Государственной Думой был принят **Федеральный закон «Об общественных объединениях»**. Закон закрепил возможность создания благотворительного сектора и дал *понятие общественного объединения* – «добровольное, самоуправляемое, некоммерческое формирование, созданное по инициативе граждан, объединившихся на основе общности интересов для реализации общих целей, указанных в уставе общественного объединения».[[2]](#footnote-2) *Цели* могут быть: политические, экологические, социальные, пацифистские.

Общественные объединения могут создаваться в одной из следующих организационно-правовых форм:

* общественная организация;
* общественное движение;
* общественный фонд;
* общественное учреждение;
* орган общественной самодеятельности;
* политическая партия.

Государство обеспечивает соблюдение прав и законных интересов общественных объединений, оказывает поддержку их деятельности, законодательно регулирует предоставление им налоговых и иных льгот и преимуществ. Государственная поддержка может выражаться в виде целевого финансирования отдельных общественно полезных программ общественных объединений по их заявкам (государственные гранты); заключения любых видов договоров, в том числе на выполнение работ и предоставление услуг; социального заказа на выполнение различных государственных программ неограниченному кругу общественных объединений; подготовки кадров; информационная поддержка.

Деятельность волонтерских организаций регулируется **Федеральным законом «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях»** от 11 августа 1995г. Настоящий Федеральный закон устанавливает основы правового регулирования благотворительной деятельности, определяет возможные формы ее поддержки органами государственной власти и органами местного самоуправления, особенности создания и деятельности благотворительных организаций в целях широкого распространения и развития благотворительной деятельности в Российской Федерации.

Законодательство о благотворительной деятельности состоит из соответствующих положений Конституции Российской Федерации, Гражданского кодекса Российской Федерации, настоящего Федерального закона, иных федеральных законов и законов субъектов Российской Федерации.

В Законе дается понятие *благотворительная деятельность* – «добровольная деятельность граждан и юридических лиц по бескорыстной (безвозмездной или на льготных условиях) передаче гражданам или юридическим лицам имущества, в том числе денежных средств, бескорыстному выполнению работ, предоставлению услуг, оказанию иной поддержки».[[3]](#footnote-3)

*Цели благотворительной деятельности:* социальная защита и поддержка, реабилитация, помощь пострадавшим в стихийных бедствиях, укрепление мира и дружбы между народами, укрепление престижа и роли семьи в обществе, охрана окружающей среды, охрана исторических памятников и т.д.

*Благотворительной организацией* является неправительственная (негосударственная и немуниципальная) некоммерческая организация, созданная для реализации предусмотренных настоящим Федеральным законом целей путем осуществления благотворительной деятельности в интересах общества в целом или отдельных категорий лиц. Благотворительные организации создаются *в формах* общественных организаций (объединений), фондов, учреждений и в иных формах, предусмотренных федеральными законами для благотворительных организаций. *Фонд* – не имеющая членства, некоммерческая организация. Основа – добровольные взносы. *Учреждение* – некоммерческая организация, созданная для *управления* благотворительной деятельностью.

*Участники благотворительной деятельности* – граждане и юридические лица, осуществляющие благотворительную деятельность, а так же граждане и юридические лица, в отношении которых эта деятельность осуществляется (благотворители, добровольцы, благополучатели). *Добровольцы* – граждане, осуществляющие безвозмездную деятельность в форме безвозмездного труда в интересах благотворителя. Добровольцы свою деятельность осуществляют в частности и в благотворительных организациях. *Безвозмездный труд* – это специфическая благотворительная деятельность. Расходы, связанные с этой деятельностью, добровольцам возмещаются благотворительной организацией (командировочные расходы, затраты на транспорт и другие).

Особенности волонтерского движения в России

В основе волонтерского движения лежит старый как мир принцип: хочешь почувствовать себя человеком — помоги другому.

В России волонтерское движение стало зарождаться в конце 80-х годов, хотя, если заглянуть в историю, следует признать, что оно существовало всегда, например, в виде службы сестер милосердия, тимуровского и пионерского движений, всевозможных обществ охраны природы и памятников. Однако современное развитие волонтерское движение получило в связи с растущим числом социальных проблем, в решении которых при современной экономической ситуации волонтеры незаменимы.

В Российской Федерации волонтеры (в отличие от существовавших когда-то пионерской и комсомольской организаций) не объединены и не имеют единой государственной или негосударственной поддержки. Говорить о волонтерском движении как о явлении можно, только учитывая, что все волонтеры руководствуются в своей деятельности одним общим принципом — помогать людям.[[4]](#footnote-4)

Самая распространенная деятельность волонтеров в России – это *помощь детям, оставшимся без попечения родителей*. Это и разовые акции по сбору новогодних подарков и одноразовых подгузников для малышей, и длительное регулярное сопровождение воспитанников детских домов, не прекращающееся и после выпуска детей из учреждений государственного попечения, и организация анимационных программ, и помощь в лечении и обучении детей. Волонтеров ждут и в приютах, и в центрах временного содержания трудных подростков, все больше появляется благотворительных организаций, оказывающих юридическую и психологическую помощь усыновителям – самая «разрекламированная» отечественная беда многих порядочных и добрых людей не оставляет безучастными.

Не остаются без внимания волонтеров и *медицинские учреждения*, где традиционно не хватает младшего персонала. Помощь в уходе за больными, чтение вслух, общение, дежурство рядом с тяжело больными детьми, по разным причинам находящимся на лечении без родителей – в больнице всегда требуются внимательные и ответственные помощники. Еще один вид волонтерской деятельности – это *фандрайзинг*, организация некоммерческого фонда для сбора средств на лечение конкретного больного, обычно - ребенка, или для помощи пациентам, страдающим конкретным заболеванием. Зачастую фандрайзеры собирают средства на дорогую операцию по все стране, буквально по копейкам.

Волонтерство в области *культуры* сегодня еще мало распространено у нас в стране. Однако у этого направления очень широкие перспективы. Это и помощь при реставрации архитектурных памятников, и работа по пополнению экспозиционного фонда, и организация экскурсий, и работа с туристическими группами – последнее особенно востребовано в дни проведения крупных культурных и спортивных праздников.

Волонтерские организации в России в большинстве своем ориентированы на молодежь, не обремененную многочисленными семейными и трудовыми обязательствами, поэтому благотворительные организации чаще всего организуются при ВУЗах. Нередко их деятельность совпадает с основным вектором обучения студентов, и будущие педагоги, врачи и социальные работники бескорыстно применяют полученные знания на практике.[[5]](#footnote-5)

К сожалению, в отличие от стран Европы, Азии и Америки, уровень развития данного вида деятельности в России остается крайне низким. Труд волонтеров для выполнения общественных работ или поддержки некоммерческих и государственных организаций практически не применяется, хотя с середины 90-х годов отдельные российские организации - спортивно-концертные комплексы, музеи и т.п., начали активно привлекать добровольцев в период проведения различных соревнований и культурных мероприятий.

Редкое использование безвозмездного труда в России объясняется сложным экономическим положением граждан, кризисным состоянием многих некоммерческих и государственных организаций, неразвитостью гражданского общества. До революции в помощи малоимущим, детям-сиротам, работе на добровольной и безвозмездной основе в приютах, больницах, школах участвовали представители не только российской интеллигенции, но и предпринимательского класса. В годы советской власти волонтерство приняло новую форму: участие в общественных работах на безвозмездной основе приобрело принудительный характер. То есть основной принцип добровольности был нарушен, что, естественно, не могло не сформировать негативное отношение граждан к подобному труду.

Непопулярность добровольчества в России в настоящее время связана и с отсутствием нормативных актов и, как следствие, невозможностью стимулировать труд волонтеров. В отличие от американского законодательства, закрепляющего предоставление добровольцам разнообразных скидок на продукцию организации, получение бесплатных образовательных и культурных услуг, российское законодательство этого не допускает (согласно ст. 5 Закона "О благотворительной деятельности и благотворительных организациях" труд добровольца безвозмезден). В результате многие российские организации для привлечения волонтеров вынуждены отходить на практике от действующего законодательства, предоставляя им привилегии. Кроме того, на развитие отечественного волонтерства отрицательно влияет то, что эта деятельность не засчитывается в трудовой стаж.[[6]](#footnote-6)

Улучшить ситуацию могло бы внесение дополнений в Закон "О благотворительной деятельности и благотворительных организациях", прежде всего касающихся изменения формулировки о "безвозмездности труда волонтера", исключающей любое материальное и нематериальное поощрение, а также определения механизмов стимулирования добровольного труда и контроля за ним.

Благотворительный фонд «Кто, если не я?»

Благотворительный фонд «Кто, если не Я?» создан в 2007 году для разработки и практической реализации социальных проектов в сфере поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в том числе оставшихся без попечения родителей, постоянно проживающих в сиротских учреждениях.

Принципиальной позицией Фонда является оказание не единовременной адресной материальной помощи детям, а деятельное участие в воспитании и поддержке будущих граждан нашей страны, включая выявление среди них талантливых детей. Своей основной целью Фонд ставит помощь и участие в становлении новой личности — свободной и уверенной в своем выборе, социально положительно адаптированной и ориентированной на дальнейшее самостоятельное развитие.

Фонд профессионально и системно реализует адресные программы эффективной поддержки детей-сирот в Тверской, Воронежской, Липецкой области, а также спецпроекты по всем регионам России.

Среди инновационных успешно реализуемых проектов – проект с QIWI (КИВИ) – сбор частных пожертвований через платежные терминалы (72000 платежных терминалов по всей России), с «Фруктовым садом» (новогодняя акция с ОАО «Лебедянский» по 25-ти регионам России), с Google (единственная интерактивная карта расположения детских учреждений по всей России).

За время деятельности фонда успешно реализуются программы:

*Подари праздник!* - проводится во исполнение положений Федеральной целевой программы «Дети России» на 2007-2010 годы (в части «Участие внебюджетных источников в решении проблем детей»). Ежемесячно кураторы Фонда навещают детей, поздравляют их с Днем рождения, устраивают настоящий праздник, уделяя личное внимание каждому. Подарки развивающего и обучающего характера призваны стимулировать развитие творческих и интеллектуальных способностей ребенка и вручаются ему лично;

*Содружество детей*. Цель проекта - помочь наладить общение обычных детей из благополучных семей с детьми, находящимися в трудной жизненной ситуации. Общение посредством сети Интернет, Форума для детей и подростков на сайте Фонда, других тематических форумов, почтовой переписки, поездок социально активных и заинтересованных волонтеров в сиротские учреждения, экскурсии для детей-сирот, личные встречи, подарки почтой;

*Одаренные дети* - выявление и поддержка талантливых детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

*Гиперактивный ребенок*. Цель программы - адаптация детей сирот с нестандартным поведением и психоневрологическими отклонениями (ММД, ЗПР, СДВГ и др.) и успешная интеграция их в современное общество. Работа по программе включает в себя диагностику детей-сирот, обучение педагогов, оснащение кабинетов психологов, создание условий для научных разработок, просветительскую деятельность;

*Благотворительность вместо сувениров* – привлечение российского бизнеса к благотворительности;

*Мир своими руками* (реализуется с сентября 2008 года). Цель программы - привить ребенку ту систему ценностей и установок, которая поможет ему в будущем стать активным полноценным членом общества.

Все программы реализуются системно и на постоянной основе. Также Благотворительный фонд «Кто, если не Я?» активно участвует и инициирует публичные мероприятия. На начало 2009г. образовательная, психологическая и материальная помощь оказана более чем 4000 детям-сиротам.[[7]](#footnote-7)

В работе Фонда принимают участие представители российского бизнеса, финансирующие социальные проекты и начинания; научная и творческая интеллигенция, оказывающие поддержку детям по программе «Одаренные дети» и консультирующие по деятельности Фонда в целом; пенсионеры и студенты, которые своим бескорыстным и идущим от всего сердца участием непосредственно помогают детям.

Фонд предлагает волонтерам различные виды и формы участия в его деятельности. Виды участия:

*в программах*: волонтеры выбирают программу Фонда, которая реализуется комплексно и на постоянной основе, и участвуют в ее реализации;

*в проектах*: волонтеры принимают участие во временных проектах, когда нужна срочная помощь того или иного вида, не связанная с непосредственной реализацией конкретной программы;

*в мероприятиях и акциях*: Фонд периодически проводит различные благотворительные акции и мероприятия, где требуется помощь волонтеров. Здесь обычно необходимы руки и глаза, чтобы сопровождать ребят, накрыть им обед, помочь в чем-то;

*кураторство*: волонтер может стать куратором одного из подопечных учреждений Фонда (детского дома или школы-интерната). Это комплексная работа с установлением контакта с администрацией и помощь в продвижении всех программ в данном учреждении.

Формы участия: общение с детьми, шефство; контакт с администрацией; организация волонтеров (кураторство); логистика; поиск и сбор информации; идеи и инициативы; преподавание; распространение информации о Фонде.

*Волонтеры* - прежде всего опора и основа всей деятельности Фонда, его органы чувств на местах для индивидуальной помощи ребятам в сиротских учреждениях.

**Список использованных источников и литературы**

**1. Законодательно-нормативные документы**

1.1 Федеральный закон «Об общественных объединениях» от 19.05.1995г. № 82-ФЗ (ред. от 23.07.2008).

1.2 Федеральный закон «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях» от 11.08.1995г. № 135-ФЗ (ред. от 30.12.2008).

**2. Материалы периодической печати**

2.1 Шекова Е. Добровольческие трудовые отношения: основные определения // Человек и труд - №4. - 2003. - С. 6-7.

**3. Интернет-ресурсы**

3.1 Ильина И. Волонтерство в России // Интернет советы - http://www.isovet.ru/

3.2 Портал для специалистов, работающих в сфере подросткового здоровья и медицины «Adolesmed.ru» // http://www.adolesmed.ru/

3.3 Википедия. Свободная энциклопедия

// http://ru.wikipedia.org/wiki/Заглавная\_страница

3.4 Благотворительный фонд «Кто, если не Я?» // http://ktoeslineya.ru/

1. http://ru.wikipedia.org/wiki/Волонтер [↑](#footnote-ref-1)
2. Федеральный закон «Об общественных объединениях» от 19.05.1995г. № 82-ФЗ (ред. от 23.07.2008г.) – Законы Российской Федерации - М: Омега-Л – 2008. [↑](#footnote-ref-2)
3. Федеральный закон «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях» от 11.08.1995г. № 135-ФЗ (ред. от 30.12.2008г.) - Законы Российской Федерации - М: Омега-Л – 2008. [↑](#footnote-ref-3)
4. http://www.adolesmed.ru [↑](#footnote-ref-4)
5. Ильина И. Волонтерство в России // Интернет советы - http://www.isovet.ru [↑](#footnote-ref-5)
6. Шекова Е. Добровольческие трудовые отношения: основные определения // Человек и труд, №4 2003. - С. 6-7. [↑](#footnote-ref-6)
7. http://ktoeslineya.ru [↑](#footnote-ref-7)