**СОДЕРЖАНИЕ**

Введение 3

1 Организация прокуратуры в России 4

1.1 История возникновения и развития прокуратуры в РФ 4

1.2 Система органов и учреждений прокуратуры 8

1.3 Кадры органов и учреждений прокуратуры 17

2 Задачи и основные направления деятельности 24

прокуратуры

2.1 Принципы организации и деятельности органов 24

прокуратуры

2.2Функции прокуратуры и виды надзора 28

2.3 Влияние прокурорского надзора на органы 37

следствия и дознания

Заключение 43

Список использованных источников 45

Приложение А – Краткий анализ состояния преступности 50

Приложение Б – Структура преступлений 51

**ВВЕДЕНИЕ**

Прокуратура является вторым важнейшим после суда правоохранительным органом государства. О важности деятельности прокуратуры свидетельствует тот факт, что конституционные нормы, закрепляющие организацию прокуратуры, следуют непосредственно за нормами, посвященными судебной власти.

Прокуратура занимает особое место среди правоохранительных органов, поскольку не относится ни к законодательной, ни к исполнительной, ни к судебной власти. Она является независимым правоохранительным органом, обеспечивающим соблюдение законности в государстве. Организация и деятельность прокуратуры, помимо Конституции РФ, закрепляется Законом РФ "О прокуратуре Российской Федерации", а также Федеральным законом "О внесении изменений и дополнений в Закон Российской Федерации "О прокуратуре Российской Федерации". Цели деятельности прокуратуры заключаются в обеспечении верховенства закона, единства и укрепления законности, защите прав и свобод человека и гражданина, а также охраняемых законом интересов общества и государства. Основное содержание деятельности прокуратуры составляет прокурорский надзор. Помимо него прокуратура осуществляет уголовное преследование лиц, совершивших уголовно-наказуемые деяния, координацию деятельности правоохранительных органов.

**1Организация прокуратуры в России**

**1.1 История возникновения и развития прокуратуры**

**в РФ**

Российская прокуратура свое летоисчисление ведет от 27 января 1722 г. В этот день Петром I был подписан Указ, учредивший должность генерал-прокурора «Сей чин яко око наше и стряпчий в делах государственных». Эти слова великого реформатора как нельзя лучше характеризуют то пред­назначение прокуратуры, которое ей отводил император, 27 апреля 1722 г. был принят Указ «О должности генерал-прокурора» в новой редакции, остававшийся основным законодательным актом о прокуратуре на протя­жении всего XVIII в.

Основная функция прокуроров на начальном этапе становления проку­рорской системы заключалась в надзоре за деятельностью тех учреждений, при которых они состояли. Генерал-прокурор надзирал за Сенатом, обер-прокурор Синода (учреждения, управлявшего делами духовенства) надзи­рал за деятельностью Синода. После смерти Петра I значение надзора и престиж прокуроров заметно падают. Верховный тайный совет, вершивший государственные дела при императрице Екатерине I и императоре Петре II, упразднил должность генерал-прокурора и прокуроров надзорных судов. Возрождение прокуратуры происходит при императрице Анне Иоанновне. Ее указом в октябре 1730 г. восстанавливается должность генерал-прокурора, должности прокуроров коллегий и надзорных судов. Реформа Сената при Екатерине II (1764 г.) привела к существен­ным изменениям в правовом регулировании организации и деятельности прокуратуры. Важным этапом в развитии прокурорской системы явилась губернская реформа 1775 г. Задачи и полномочия местных прокуроров получили нор­мативное закрепление в законе «Учреждения в губерниях» (1775 г.). Этим законом было предусмотрено создание прокурорских должностей. Прокурорская система, сформировавшаяся при Екатерине II, практически в неизменном виде функционировала до середины XIX столетия.

Новый этап в развитии прокурорской системы наступил во второй половине XIX в. Он тесно связан с реформами уголовного судоустройства. Но его начало хронологически опережало принятие судебных уставов. 29 сентября 1862г. император Александр II утвердил основные положения преобразования судебной части в России», которы­ми была осуществлена реорганизация прокурорских органов.

В 1866 г. было принято новое Положение о губернской прокуратуре, имевшее силу закона. Этим актом губернские прокуроры наделялись пра­вами и обязанностями, близкими к тем, которые были определены проку­рорам судебными уставами, но функции обвинительной власти губернские прокуратуры не имели. За губернскими прокуратурами сохранялась, хотя и в значительно меньшем объеме, функция общего надзора. В 1896 г. гу­бернские прокуроры получили право осуществлять надзор за дознанием и следствием. Эти принципы были восприняты и при создании или, точнее, воссоздании прокура­туры в РСФСР после того, как она была ликвидирована после победы Ок­тябрьской революции 1917 г.

На протяжении нескольких лет российское социалистическое государ­ство обходилось без прокуратуры. Только в 1922 г. Всероссийский Цен­тральный исполнительный Комитет (ВЦИК) принял постановление об утверждении Положения о прокурорском надзоре, первого в истории рос­сийской прокуратуры нормативного акта, специально посвященного регла­ментированию организации и деятельности органов прокуратуры. С образованием Союза ССР наряду с другими общесоюзными государ­ственными органами были учреждены Верховный Суд СССР и Прокурату­ра Верховного Суда СССР. Постановлением ЦИК и СНК СССР от 17 декабря 1933 г. было утвер­ждено Положение о Прокуратуре Союза ССР, упразднена Прокуратура Верховного Суда Союза ССР. Положение конкретизировало функции Про­куратуры СССР, определило взаимоотношения и формы руководства Прокурора СССР деятельностью прокуратуры РСФСР и прокуратур других союзных республик.

Постановлением ЦИК и СНК СССР от 20 июля 1936 г «Об образовании Народного комиссариата юстиции Союза ССР» органы прокуратуры были окончательно выделены из системы народных комиссариатов юстиции союзных и автономных республик и полностью подчинены непосредственно Прокурору СССР.

Следует иметь в виду, что в советский период история развития прокуратуры России (РСФСР) представляла собой часть истории советской прокуратуры. Вслед за конституциями СССР (1936, 1977 гг.) принимались конституции РСФСР, воспроизводившие соответствующие положения общесоюзных законов, касающиеся организации и деятельности органов прокуратуры. Конституция РСФСР 1978 г. устанавливала, что высший надзор осуще­ствляется прокурором республики и подчиненными ему прокурорами в пределах их компетенции. Закон о прокуратуре СССР (1979 г.) расширил сферу действия принци­па коллегиальности, предусмотрел создание коллегий в Главной военной прокуратуре, прокуратурах автономных республик, краев, областей, горо­дов (на правах прокуратур областей). В 1987 г. Закон «О прокуратуре СССР» был дополнен нормами, предусмотревшими право прокуроров ис­пользовать в качестве средств реагирования на нарушение законов предпи­сания и предостережения.

Современный этап развития российской прокуратуры знаменуется при­нятием 17 января 1992 г. Верховным Советом Российской Федерации Зако­на РФ «О прокуратуре Российской Федерации», внесшего существенные коррективы в правовое регламентирование содержания надзора, определе­ние его направлений, полномочий прокуроров. Прокурорский надзор был распространен на оперативно-розыскную деятельность. Впервые на уровне закона получили решение вопросы, относящиеся к регулированию порядка привлечения к уголовной и административной ответственности прокуроров и следователей. В Конституции Российской Федерации со всей определенностью указано, что прокуратура Российской Федерации составляет единую цен­трализованную систему с подчинением нижестоящих прокуроров выше­стоящим и Генеральному прокурору Российской Федерации. Однако прин­цип независимости прокуроров от местных властей был ограничен, по­скольку Конституция установила, что прокуроры субъектов Российской Федерации назначаются Генеральным прокурором по согласованию с субъ­ектами Федерации[1].

**1.2 Система органов и учреждений прокуратуры и ее**

**организационная структура**

Прокуратура Российской Федерации представляет собой единую феде­ральную централизованную систему органов, осуществляющих от имени Российской Федерации надзор за соблюдением Конституции РФ и испол­нением действующих на ее территории законов, иные функции, установ­ленные федеральными законами в целях обеспечения верховенства закона, единства и укрепления законности, защиты прав и свобод человека и гра­жданина, а также охраняемых законом интересов общества и государст­ва [4]. Систему прокуратуры РФ составляют: Генеральная прокуратура РФ; прокуратуры субъектов Федерации; приравненные к ним военные и другие специализированные прокуратуры, а также прокуратуры городов и рай­онов; другие территориальные, военные и иные специализированные про­куратуры. В систему прокуратуры РФ входят также научные и образова­тельные учреждения.

В ряде республик - субъектов Федерации органы прокуратуры созданы в соответствии со спецификой их административно-территориального де­ления (так, административно-территориальными единицами в Якутии яв­ляются улусы, в Тыве - кожууны, но прокуратуры в них создаются на пра­вах районных (городских).

В основной части субъектов Федерации созданы только прокуратуры городов и районов. В некоторых из них действуют межрайонные прокура­туры, осуществляющие свои полномочия на территории ряда районов. В Москве и в ряде крупных городов в соответствии с установленным адми­нистративно-территориальным делением созданы муниципальные районы и административные округа. С учетом специфики такого деления действу­ют межрайонные прокуратуры, выполняющие свои функции на территории ряда муниципальных районов, и прокуратуры административных округов. Приказом Генерального прокурора РФ им придан статус прокуратуры го­рода с районным делением.

Характерным признаком прокуратуры РФ как единой федеральной цен­трализованной системы является то, что в соответствии с требованиями Закона образование, реорганизация и упразднение органов и учреждений прокуратуры, определение их статуса и компетенции осуществляются Ге­неральным прокурором РФ.

Важным свойством прокурорской системы является ее централизация. В соответствии с Конституцией РФ органы прокуратуры дей­ствуют на основе подчинения нижестоящих прокуроров вышестоящим и Генеральному прокурору Российской Федерации[1].

Территориальные органы прокуратуры организуются в соответствии с административно-территориальным устройством Федерации. В субъектах Федерации действуют прокуратуры соответствующих республик, краев, областей, автономной области, автономных округов и городов федерально­го значения. Прокуроры субъектов Федерации назначаются на должность Генеральным прокурором РФ по согласованию с органами власти субъек­тов Федерации, определенными их конституциями (уставами). Прокуроры субъектов Федерации имеют первых заместителей и заместителей, назна­чаемых Генеральным прокурором РФ.

Прокуроры субъектов Федерации руководят деятельностью прокуратур городов, районов и иных административно-территориальных единиц (тер­риториальных округов и областей), входящих в состав соответствующего субъекта Федерации. При этом они издают приказы, указания, распоряже­ния, обязательные для исполнения всеми подчиненными работниками. Они могут вносить изменения в штатные расписания своих аппаратов и подчи­ненных прокуратур в пределах численности и фонда оплаты труда, уста­новленных Генеральным прокурором РФ.

Все территориальные прокуроры различных уровней осуществляют свои полномочия в соответствии с их компетенцией, установленной Феде­ральным законом «О прокуратуре Российской Федерации», а также норма­ми уголовно-процессуального, арбитражного, уголовно-исполнительного, административного и иного федерального законодательства.

Организация и деятельность специализированных прокуратур в со­временных условиях предопределяется объективной необходимостью обеспечения законности в специфических сферах деятельности, имеющих особую важность для жизнеобеспечения общества и государства. Админи­стративно-территориальный принцип построения федеральных структур власти не выполняет своей организующей роли в ряде специфических сфер деятельности государства. В настоящее время функционируют следующие специализированные прокуратуры: военные, транспортные, на особо ре­жимных объектах и в закрытых административно-территориальных обра­зованиях- ЗАТО (до 2001 г. были прокуратуры войсковых частей), кото­рые осуществляют возложенные на прокуратуру функции в полном объеме в соответствующих сферах правовых отношений.

Создание военных, транспортных и природоохранных прокуратур обу­словлено необходимостью осуществления функций прокуратуры в специ­фических сферах правовых отношений, не зависящих от территориального деления страны. В этих сферах организуются и действуют хозяйственные и государственно-правовые структуры, закономерности формирования и функционирования которых непосредственно не связаны с федеративным устройством и административно-территориальным делением.

Организация специализированных прокуратур должна отвечать требо­ваниям системного подхода. Все они - элементы единой системы органов прокуратуры. Соответственно на каждую из них распространяются общие принципы организации и деятельности прокуратуры.

Вооруженные силы РФ строятся не по административно-территориаль­ному принципу. Поэтому территориальные прокуратуры не могут заменить подсистему военной прокуратуры.

Военные прокуратуры возглавляет Главная военная прокуратура (ГВП), которая является структурным подразделением Генеральной прокуратуры РФ. Органы военной прокуратуры организуются в соответствии с принципа­ми строительства Вооруженных Сил РФ и Военно-Морского Флота и вклю­чают: Главную военную прокуратуру; военные прокуратуры военных окру­гов, флотов, Ракетных войск стратегического назначения, Федеральной по­граничной службы Российской Федерации; Московскую городскую военную прокуратуру и другие военные прокуратуры, приравненные к прокуратурам субъектов Российской Федерации; военные прокуратуры объединений, соединений, гарнизонов и другие военные прокуратуры, приравненные к прокуратурам городов и районов.

Все органы военной прокуратуры возглавляет заместитель Генерального прокурора РФ - Главный военный прокурор, который, как и иные заместите­ли, назначается на должность и освобождается от должности Советом Феде­рации Федерального Собрания РФ по представлению Генерального прокуро­ра РФ. Главный военный прокурор руководит деятельностью органов воен­ной прокуратуры, обеспечивает подбор, расстановку и воспитание кадров, проводит аттестацию военных прокуроров и следователей, издает прика­зы и указания, обязательные для исполнения всеми военными прокурату­рами.

Свои полномочия органы военной прокуратуры осуществляют в Воору­женных Силах Российской Федерации, других войсках, воинских форми­рованиях и органах, созданных в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами (п. 4 ст. 46 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»)[4]. Их компетенция распространяется на органы военного управления, воинские части, учреждения, военные комиссариаты, военно-учебные заведения, предприятия, организации, под­разделения Министерства обороны, Федеральную службу охраны, Феде­ральную пограничную службу, Службу внешней разведки, Федеральное агентство правительственной связи и информации, Федеральную службу железнодорожных войск РФ, Главное командование внутренних войск МВД России, на органы и подразделения Федеральной службы безопасно­сти, а также воинские формирования других министерств и ведомств.

Специализированные прокуратуры расследуют все преступления, со­вершенные на особо важных и особо режимных объектах и за их предела­ми, если они непосредственно связаны с деятельностью этих объектов, а также преступления, совершенные военными строителями и военнослужа­щими войсковых частей, прикомандированных к этим объектам.

В субъектах Федерации созданы природоохранные прокуратуры на правах межрайонных. Специализированные прокуратуры по надзору за соблюдением законов при исполнении уголовных наказаний созданы в целях усиления влияния на состояние законности при исполнении уголовного наказания в виде лише­ния свободы и иных мер принудительного характера, назначаемых судом. Эти прокуратуры действуют на правах районных прокуратур с подчинени­ем прокурорам соответствующих субъектов Федерации. На них возложен надзор за соблюдением законов администрацией исправительных учрежде­ний уголовно-исполнительной системы, а также специальных подразделе­ний по обеспечению безопасности объектов этой системы в соответствии со ст. 32 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» [4].

Генеральный прокурор Российской Федерации руководит системой прокуратуры Российской Федерации. Он имеет первого заместителя и за­местителей, назначаемых на должность и освобождаемых от должности Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по представлению Генерального прокурора РФ. В Генеральной прокуратуре РФ образуется коллегия в составе Генерального прокурора РФ (председа­тель), его первого заместителя и заместителей (по должности), других про­курорских работников, назначаемых Генеральным прокурором РФ.

Структуру Генеральной прокуратуры РФ составляют главные управления, управления и отделы, возглавляемые начальниками - старши­ми помощниками Генерального прокурора РФ. В этих подразделениях работают старшие прокуроры и прокуроры, старшие прокуроры-крими­налисты и прокуроры-криминалисты, а также старшие следователи по осо­бо важным делам и следователи по особо важным делам и их помощники.

Генеральный прокурор РФ имеет также советников, старших помощников и старших помощников по особым поручениям. Генеральный прокурор РФ в пределах выделенной штатной численно­сти и фонда оплаты труда устанавливает штаты и структуру Генеральной прокуратуры РФ, определяет полномочия структурных подразделений. Каждое из этих подразделений действует в соответствии с Положением о нем, утвержденным Генеральным прокурором РФ. В Генеральной прокуратуре РФ действуют Главное следственное управ­ление, управления, Главная военная прокуратура.

В Главное следственное управление входит ряд управлений и отделов: по надзору за расследованием преступлений органами прокуратуры; по надзору за следствием, дознанием и оперативно-розыскной деятельностью в органах внутренних дел; по надзору за расследованием особо важных дел; криминалистического обеспечения.

В составе Генеральной прокуратуры РФ также имеются: управление организации работы, статистики и делопроизводства; управление кадров; управление по надзору за исполнением законов и законностью правовых актов; управление по обеспечению участия прокуроров в суде по уголов­ным делам; управление по обеспечению участия прокуроров в суде по гра­жданским делам; управление по обеспечению участия прокуроров в арбит­ражном процессе; управление по делам несовершеннолетних и молодежи; управление по надзору за законностью исполнения уголовных наказаний, а также ряд иных подразделений.

Структура Генеральной прокуратуры РФ регулярно приводится в соот­ветствие с изменениями, происходящими в политической, экономической, социальной и иных сферах деятельности в Российской Федерации.

Указом Президента РФ «О полномочном представителе Президента Российской Федерации в федеральном округе» от 13 мая 2000 г. № 849 (в редакции от 30 января 2001 г.) были созданы семь федеральных округов на территории Российской Федерации [5]. В связи с этим в составе Генераль­ной прокуратуры РФ на основании приказа Генерального прокурора РФ «Об образовании управлений Генеральной прокуратуры Российской Феде­рации в федеральных округах» от 5 июня 2000 г. № 98 образованы управле­ния в соответствующих федеральных округах. Управления являются само­стоятельными структурными подразделениями Генеральной прокуратуры РФ и размещаются непосредственно в центрах федеральных округов - в городах Москве, Санкт-Петербурге, Ростове-на-Дону, Нижнем Новгороде, Екатеринбурге, Новосибирске и Хабаровске. Управления в федеральных округах не заменяют других подразделений центрального аппарата, а взаи­модействуют с ними в пределах выделенных предметов ведения. Руково­дство прокуратурами округов осуществляют прокуроры, являющиеся од­новременно заместителями Генерального прокурора РФ.

Генеральный прокурор РФ назначает на должность и освобождает от должности директоров (ректоров) научных и образовательных учреждений системы прокуратуры РФ и их заместителей. Научные и образовательные учреждения системы прокуратуры действуют в соответствии с положения­ми (уставами) о них, утверждаемыми Генеральным прокурором РФ.

**1.3 Кадры органов и учреждений прокуратуры**

Служба в органах и учреждениях прокуратуры - вид федеральной госу­дарственной службы. Прокурорские работники являются государственны­ми служащими государственной службы Российской Федерации, испол­няющими обязанности по государственной должности федеральной госу­дарственной службы. Правовое положение и условия службы прокурор­ских работников определяются Федеральным законом «О прокуратуре Российской Федерации» от 17 января 1992 г. (в редакции от 27 декабря 2000 г.) и п. 2 ст. 4 Федерального закона «Об основах государственной службы Российской Федерации) от 31 июля 1995 г. (в редакции от 7 ноября 2000 г.) [4].

Трудовые отношения работников органов и учреждений прокуратуры регулируются законодательством о труде и законодательством о государст­венной службе с учетом особенностей, предусмотренных Федеральным законом «О прокуратуре Российской Федерации» [4].

Прокурорские работники обязаны соблюдать ограничения, установлен­ные Федеральным законом «Об основах государственной службы Россий­ской Федерации» (ст. 11). Эти ограничения состоят в том, что государственный служащий не вправе: заниматься другой оплачиваемой деятельностью, кроме педагогиче­ской, научной и иной творческой деятельности; быть депутатом законодательного (представительного) органа Рос­сийской Федерации, законодательных (представительных) органов субъек­тов Российской Федерации, органов местного самоуправления; заниматься предпринимательской деятельностью лично или через до­веренных лиц; состоять членом органа управления коммерческой организации; быть поверенным или представителем по делам третьих лиц в госу­дарственном органе, в котором он состоит на государственной службе либо который непосредственно подчинен или непосредственно подконтролен ему; использовать в неслужебных целях средства материально-техничес­кого, финансового и информационного обеспечения, другое государствен­ное имущество и служебную информацию; получать гонорары за публикации и выступления в качестве государ­ственного служащего; получать от физических и юридических лиц вознаграждения, связан­ные с исполнением должностных обязанностей.

Иные ограничения для прокурорских работников регламентированы в Федеральном законе «О прокуратуре Российской Федерации»[4]. Прокурорские работники не мо­гут являться членами общественных объединений, преследующих полити­ческие цели, и принимать участие в их деятельности. Прокурорские работники не вправе совмещать свою основную деятель­ность не только с иной оплачиваемой, но и с безвозмездной деятельностью, кроме преподавательской, научной и творческой.

Прокурорами и следователями могут быть граждане Российской Фе­дерации. «Лицо не может быть принято на службу в органы и учреждения прокуратуры и находиться на указанной службе, если оно имеет граждан­ство иностранного государства» (п. 2 ст. 40' Федерального закона о проку­ратуре) [4].

Прокурорами и следователями могут быть лица, имеющие высшее юри­дическое образование, полученное в высшем образовательном учреждении высшего профессионального образования, имеющем государственную ак­кредитацию.

Как и в мировой практике, для кандидатов на должность прокурора или следователя прокуратуры в качестве критерия пригодности выделяется безупречная репутация. С учетом особого характера условий работы в ор­ганах и учреждениях прокуратуры, напряженности и интенсивности труда прокурорских работников, нередко связанных с риском для жизни и здоро­вья, других объективных обстоятельств, к кандидатам на эти должности предъявляются определенные требования по состоянию их здоровья. Такие лица проходят медицинское обследование и не могут быть приняты на службу, если имеют заболевание, которое согласно медицинскому заклю­чению препятствует исполнению ими служебных обязанностей.

На должности прокурора города, района, приравненных к ним прокуро­ров назначаются лица не моложе 25 лет, имеющие стаж работы прокурором или следователем в органах прокуратуры не менее трех лет. На должности прокуроров субъектов Российской Федерации, приравненных к ним воен­ных прокуроров и прокуроров специализированных прокуратур назнача­ются лица не моложе 30 лет, имеющие стаж работы прокурором или следо­вателем в органах прокуратуры не менее пяти лет. Такие требования необ­ходимы, так как для занятия должности прокурора надо обладать не только определенным образованием, моральными и профессиональными качест­вами, но и определенным жизненным и профессиональным опытом, что приходит с возрастом. Лицо, впервые назначаемое на должность прокурора или следователя, принимает Присягу установленного Законом содержания (ст. 40 Закона о прокуратуре).

Согласно Федеральному закону «О прокуратуре Российской Федера­ции» (ст. 41) прокурорам и следователям, научным и педагогическим ра­ботникам органов и учреждений прокуратуры присваиваются классные чины в соответствии с должностным положением и пожизненно. Генеральный прокурор РФ вправе присваивать классные чины также иным работникам [4].

Дисциплинарная ответственность прокурорских работни­ков наступает за неисполнение или ненадлежащее исполнение ими своих служебных обязанностей и совершение проступков, порочащих честь проку­рорского работника.

С учетом характера задач и функций прокуроров и следователей уста­новлены специальные правила и гарантии при решении вопроса о привле­чении их к уголовной и административной ответственности.

Любая проверка сообщения о факте правонарушения, совершенного прокурором или следователем органов прокуратуры, возбуждение против них уголовного дела (за исключением случаев, когда прокурор или следо­ватель застигнут при совершении преступления), производство расследо­вания - все это исключительная компетенция органов прокуратуры.

Порядок и условия осуществления государственной защиты прокуроров и следователей определяются Федеральным законом «О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов}) от 20 апреля 1995 г. (в редакции от 29 ноября 2001 г.), а также иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

В прокуратуре Российской Федерации также создана служба обеспече­ния собственной безопасности и физической защиты ее работников.

Генеральную прокуратуру РФ возглавляет Генеральный прокурор РФ. Он имеет первого заместителя и заместителей, назначаемых и освобождае­мых от должности Советом Федерации по представлению Генерального прокурора РФ.

Генеральный прокурор РФ назначается на должность и освобождается от должности Советом Федерации по представлению Президента РФ. Если предложенная кандидатура не получит требуемого количества голосов членов Совета Федерации, Президент РФ в течение 30 дней представ­ляет Совету Федерации новую кандидатуру. Председатель Совета Федерации приводит к присяге лицо, назначен­ное на должность Генерального прокурора РФ.

В отсутствие Генерального прокурора РФ его обязанности исполняет первый заместитель. Срок полномочий Генерального прокурора РФ - 5 лет. Прокуроры субъектов РФ назначаются отсутствии - один из заместителей Гене­рального прокурора РФ. Прокуроры городов и районов, прокуроры специализированных прокуратур назначаются на должность и освобождаются от должности Генераль­ным прокурором РФ.

Прокурор может быть освобожден от своих полномочий Генеральным прокурором РФ по следующим основаниям: выход в отставку; по собственному желанию в связи с переходом на новую работу или невозможностью выполнять обязанности по состоянию здоровья, неудовлетворительные результаты аттестации; совершение преступления; иные основания.

Прокуроры и следователи не реже двух раз в 5 лет проходят аттестацию, по результатам которой при учете занимаемых ими должностей и стажа работы им присваиваются классные чины с одиннадцатого (млад­ший юрист) до первого (действительный государственный советник юс­тиции). Гарантии независимости прокуроров и следователей: неприкосновенность личности: проверка сообщения о факте соверше­ния ими правонарушения, возбуждение уголовного дела (кроме случа­ев, когда они были застигнуты на месте преступления), производство расследования являются исключительной компетенцией органов про­куратуры (на период расследования прокурор или следователь отстра­няется от должности); не допускается задержание, привод, личный дос­мотр прокурора или следователя, досмотр их вещей и используемого ими транспорта, за исключением случаев, когда это предусмотрено федеральным законом для обеспечения безопасности других лиц, а так­же задержания при совершении преступления; материальное и социальное обеспечение (в т. ч. льготы и обязательное государственное страхование); ответственность за посягательство на их жизнь и жизнь членов их се­мей, посягательство на их независимость.

**2 Задачи и основные направления деятельности**

**прокуратуры**

**2.1 Основополагающие принципы организации и**

**деятельности органов прокуратуры**

Системообразующими элементами организации и деятельности органов прокуратуры являются положенные в их основу принципы. Основные принципы организации и деятельности прокуратуры закреплены в ст. 129 Конституции РФ [1] и в Федеральном законе «О прокуратуре Российской Фе­дерации» [4].

Принцип единства означает, что все территориальные и специализиро­ванные прокуратуры, действующие на территории Российской Федерации, составляют единую систему. Поэтому создание и деятельность на ее терри­тории органов прокуратуры, не входящих в единую систему прокуратуры РФ, не допускается (п. 3 ст. 11 Закона). Каждый прокурор действует на соответствующей территории или (и) в сфере правовых отношений от име­ни Российской Федерации в целом как часть единой федеральной системы; наделен едиными полномочиями и правовыми средствами их реализации. Так, любой прокурор (от районного до Генерального) вправе и обязан реа­гировать на выявленный незаконный правовой акт, принятый органом, на который распространяется его компетенция. Для устранения таких нару­шений используются одни и те же правовые средства: внесение протеста, представления и др. Такие акты имеют одинаковую обязательную юриди­ческую силу и подлежат исполнению соответствующими органами и долж­ностными лицами. Действие принципа единства проявляется также в том, что вышестоящий прокурор может поручить нижестоящему выполнение своих обязанностей, принять на себя исполнение обязанностей нижестоя­щего прокурора, изменить или отменить любое его решение, кроме случаев, специально предусмотренных законом.

Принцип независимости органов прокуратуры состоит в том, что все свои функциональные решения и действия (по осуществлению надзора, расследования преступлений и др.) каждый прокурор и следователь осуще­ствляют только на основе закона, своего внутреннего убеждения и мате­риалов проверок и расследований, осуществленных в соответствии с тре­бованиями полноты, всесторонности и объективности их проведения.

Порядок и условия осуществления государственной защиты прокуроров и следователей определяются Федеральным законом «О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов» от 20 апреля 1995 г. (в редакции от 29 ноября 2001 г.), а также иными нормативными правовыми актами. В органах прокуратуры создана также служба безопасности, принимаются иные меры по обеспечению безопасности прокуроров и следователей, членов их семей и имущества. Закон о прокуратуре (ст. 5) указывает на недопустимость вмешательст­ва не только в осуществление прокурорского надзора, но и в любую иную функциональную деятельность органов и учреждений прокуратуры: рас­следование преступлений, координацию деятельности правоохранительных органов, участие в правотворческой деятельности.

Принцип гласности означает открытость деятельности органов проку­ратуры, доступность для граждан, средств массовой информации. В целях реального и организованного обеспечения действия принципа гласности в деятельности органов и учреждений прокуратуры в составе Генеральной прокуратуры РФ создано самостоятельное структурное подразделение. Центр информации и общественных связей, на который возложено информирование через печать, радио, телевидение и другие средства массовой информации граждан о состоянии законности в стране и отдельных ее регионах, о принимаемых прокуратурой и иными правоохранительными органами мерах по борьбе с преступностью. Норма­тивное ограничение принципа гласности в деятельности органов прокура­туры определяется конституционными требованиями, а также нормами федерального законодательства. Согласно ч. 1 ст. 23 Конституции РФ, на­пример, «каждый имеет право на неприкосновенность частной жизни, лич­ную и семейную тайну».

Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации» устанав­ливает пределы гласности в деятельности органов прокуратуры, когда это противоречит требованиям законодательства РФ о государственной тайне Закон РФ «О государственной тайне» специально устанавливает требова­ния к осуществлению прокурорского надзора в этой сфере (ст. 32). Генеральный прокурор РФ ежегодно представляет палатам Федерального Собрания РФ и Президенту РФ доклад о состоянии законности и правопо­рядка в стране и о проделанной работе по их укреплению.

Принцип политической независимости (внепартийности) прокурор­ских работников сформулирован в п. 4 ст. 4 Федерального закона «О про­куратуре Российской Федерации» от 17 января 1992 г. (в редакции от 2 января 2000 г.): прокурорские работники не могут являться членами общественных объединений, преследующих политические цели, и принимать участие в их деятельности. Принцип законности - важнейшее общеправовое начало деятельности всех субъектов правоприменения; соблюдение его служит верным показа­телем развития процесса построения правового государства. Это главенст­вующий принцип в деятельности прокуратуры, обеспечивающий верховен­ство закона, единство и укрепление законности.

Требование обеспечения законности для прокуратуры несколько ос­ложнено тем, что по Конституции РФ Генеральный прокурор РФ не наде­лен правом законодательной инициативы. Прокуроры реализуют эту зада­чу в рамках полномочий по участию в правотворческой деятельности [4].

В деятельности органов прокуратуры используются в качестве органи­зационных, определяющих начал зональный и предметный принципы. Независимо от того, как организуется работа в структурном подразделении (при четком разграничении зонального и предметного принципов или при их сочетании), неизменным остается требование взаимного обмена инфор­мацией, особенно между прокурорами одного отдела (управления), с тем чтобы у каждого из них были исчерпывающие сведения об объектах их работы.

**2.2 Функции прокуратуры и виды прокурорского надзора**

Функция - это ключевая правовая категория, которая раскрывает и объясняет содержание, структуру и пределы деятельности прокуратуры. Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации» содержит указание на функции в ряде норм. Определяя понятие прокуратуры, Закон (ст. 1) раскрывает его через основную функцию- надзор за соблюдением Конституции РФ и исполнением законов, но при этом подчеркивается, что «прокуратура Российской Федерации выполняет и иные функции, установ­ленные федеральными законами. В Законе о прокуратуре содержится, по существу, перечень основных функций прокуратуры (п. 2 ст. 1).

Главной функцией прокуратуры является надзор за исполнением зако­нов. В зависимости от сфер правовых отношений, в которых осуществляет­ся деятельность прокуратуры (исполнительно-распорядительная деятель­ность органов управления; деятельность органов предварительного следст­вия; действия органов исполнения судебных решений и др.), надзорная функция подразделяется на подфункции. В их числе: надзор за исполнением законов федеральными министерствами и ве­домствами, представительными (законодательными) и исполнительными органами субъектов Российской Федерации, органами местного само­управления, органами военного управления, органами контроля, их долж­ностными лицами, органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций, а также за соответствием законам издавае­мых ими правовых актов; надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина федераль­ными министерствами и ведомствами, представительными (законодатель­ными) и исполнительными органами субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, органами военного управления, орга­нами контроля, их должностными лицами, а также органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций; надзор за исполнением законов органами, осуществляющими оператив­но-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие; надзор за исполнением законов администрациями органов и учрежде­ний, исполняющих наказание и применяющих назначаемые судом меры принудительного характера, администрациями мест содержания задержан­ных и заключенных под стражу.

В сфере рассмотрения дел судами прокурор участвует во всех судебных инстанциях. Законом выделена задача вносить представления на противо­речащие закону решения, приговоры, определения и постановления судов. Следует подчеркнуть, что прокуроры осуществляют надзор не за судами, которые независимы при отправлении правосудия и подчиняются только закону. Самостоятельная функция прокуратуры - уголовное преследование за совершение преступлений. Она заключается в полномочии прокурора воз­будить уголовное дело о любом преступлении, поручить производство расследования соответствующему следователю, органу дознания либо при­нять расследование по делу о любом преступлении к своему производству, выступать государственным обвинителем по уголовным делам в судах.

Самостоятельной функцией является координация прокуратурой деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью.

Надзор за исполнением законов - сложная по содержанию функция прокуратуры, распространяется на многие урегулированные законом сферы правовых отношений. Для осуществления надзора в различных сферах используются различные правовые средства. При этом акты прокурорского реагирования носят информационный характер. Прокурорский надзор состоит в наблюдении за законностью решений должностных лиц органов власти и управления, хозяйствующих субъек­тов, объединений, затрагивающих права и законные интересы граждан, общества и государства, в принятии предусмотренных законом мер к устранению нарушений законов и способствующих им обстоятельств, восстановлению нарушенных прав и привлечению виновных к ответствен­ности.

Каждая из отраслевых функций надзора имеет относительно самостоя­тельный предмет ведения, или предмет надзора, который отражает специ­фику деятельности органов прокуратуры в соответствующей сфере право­вых отношений (ст. 21, 26, 29, 32 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации») [4]. В сфере судопроизводства предмет деятельности, полномочия прокурора, участвующего в судебном рассмотрении дел, опре­деляются процессуальным законодательством Российской Федерации.

Органы прокуратуры осуществляют надзор за исполнением действую­щих на ее территории законов. Однако это не означает, что органы проку­ратуры не связаны с осуществлением надзора за исполнением нормативных указов Президента РФ и постановлений Правительства РФ. Многие феде­ральные законы сформулированы таким образом, что механизм их исполнения формируется посредством применения этих нормативных актов.

Органы прокуратуры осуществляют надзор за соблюдением действую­щих на территории Российской Федерации конституций республик, уста­вов (основных законов) иных субъектов Федерации, а также законов субъ­ектов Российской Федерации по вопросам их ведения. Общепризнанные принципы и нормы международ­ного права и международные договоры Российской Феде­рации являются составной частью ее правовой системы. Если международным договором установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора (п. 4 ст. 15 Конститу­ции РФ)[1]. Поэтому прокурор осуществляет надзор за исполнением норм вступивших в установленном порядке в силу международных договоров Российской Федерации.

Уголовное преследование представляет собой процессуальную дея­тельность, которая осуществляется стороной обвинения в целях изобличе­ния подозреваемого, обвиняемого в совершении преступления (п. 55 ст. 5 УПК РФ). Прокурор является должностным лицом, уполномоченным в соответствии со своей компетенцией осуществлять от имени государства уголовное преследование в ходе уголовного судопроизводства (п. 1 ст. 37 УПК РФ). Прокуратура осуществляет эту функцию наряду с другими пра­воохранительными органами, наделенными функцией расследования пре­ступлений путем предварительного следствия и (или) дознания.

Каждая государственно-правовая структура (в том числе прокуратура), наделенная функцией предварительного расследования преступлений и имеющая для этого соответствующий аппарат (МВД, Государственный таможенный комитет, налоговая полиция, Федеральная служба безопасно­сти и др.), осуществляет расследование преступлений в соответствии с подследственностью, установленной уголовно-процессуальным законом.

Особенности полномочий прокуроров в этой сфере деятельности прояв­ляются в том, что прокурор вправе возбудить уголовное дело о любом преступлении, принять к своему производству или поручить его расследование следователю, дознавателю или нижестоящему прокурору (ст. 37 УПК РФ) [2].

Участие в правотворческой деятельности. На различных этапах государственного строительства органы прокуратуры осуществляли функцию участия в правотворческой деятельности в различных формах. Конститу­ция РФ 1993 г. не предусмотрела у Генерального прокурора права законо­дательной инициативы, которой он наделялся (ранее действовавшими конституциями) в течение длительного времени. Статья 9 Федерального закона, «О прокуратуре Российской Федерации» отчасти компенсирует отсутствие такого права. Генеральный прокурор РФ, подчиненные ему прокуроры вносят в законодательные органы и органы, обладающие правом законодательной инициативы, соответствующего и нижестоящего уровней предло­жения об изменении, о дополнении, об отмене или о принятии законов и иных правовых актов.

Обращения Генерального прокурора РФ с соответствующими предложениями по поводу законодательства рассматриваются в обычном порядке. Одобренное и рассмотренное надлежащим образом обращение Генераль­ного прокурора РФ, доработанное либо в неизменном виде, вносится в законодательный орган самим субъектом законодательной инициативы уже от своего имени.

Координация деятельности правоохранительных органов – эта функция прокуратуры состоит в обеспечении согласованного взаимодейст­вия соответствующих государственных структур, наделенных специаль­ными полномочиями в сфере противодействия преступности. Координация преследует цель наиболее успешно осуществлять меры по выявлению, раскрытию, расследованию преступлений, принимать или рекомендовать компетентным органам меры по устранению обстоятельств, способствую­щих совершению преступлений. Таким образом, предметом координации является упорядочение, оптимизация взаимодействия правоохранительных органов при выполнении их общей задачи, но осуществляемой посредст­вом присущих каждому из этих органов правовых, организационных, ин­формационных и иных средств, форм и методов.

Существует отдельное понятие «основные направления деятельно­сти» органов прокуратуры, тесно связанное с понятием «функции». Прокуратура не должна и не может подменять другие государственно-правовые структуры по обеспечению законности, с одинаковой интенсив­ностью осуществлять надзор за исполнением законов во всех сферах пра­вовых отношений. Должны быть правильно выбраны приоритеты, от обес­печения которых в решающей степени зависит состояние законности и правопорядка в стране.

В отличие от функций как самостоятельных (но взаимосвязанных и взаимообусловленных) видов деятельности, основные направления дея­тельности прокуратуры обусловлены различными факторами политическо­го, социально-экономического и иного характера. По своей значимости выделяются постоянные приоритетные направления деятельности и дина­мичные направления - с учетом состояния правовой ситуации в районе, городе, регионе, в стране в целом. К числу постоянных приоритетов отно­сятся: соблюдение законов при издании правовых актов федеральными, ре­гиональными органами власти, на которые распространяется компетенция прокуратуры, органами местного самоуправления; надзор за исполнением законов, прежде всего, государственными орга­нами, на которые возложено осуществление функций вневедомственного контроля за соблюдением законов, иных нормативных правовых актов (различные инспекции и другие контролирующие органы); соблюдение прав и свобод человека и гражданина федеральными мини­стерствами и ведомствами, представительными (законодательными) и ис­полнительными органами субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, органами военного управления, органами контроля, их должностными лицами, а также органами управления и руково­дителями коммерческих и некоммерческих организаций; в их числе соблю­дение прав и свобод несовершеннолетних граждан.

В последние годы особую актуальность приобрело соблюдение законода­тельства о приватизации, в сфере налоговых, банковских, кредитно-финан­совых и иных отношений.

С учетом особенностей социально-экономической, криминогенной и иной ситуации в различных регионах страны могут выделяться разнооб­разные приоритеты деятельности органов прокуратуры. Зачастую это нахо­дит отражение в нормативных правовых актах Генеральной прокуратуры РФ, прокуратур субъектов Федерации.

В соответствии с Федеральным законом «О прокуратуре Российской Федерации» Генеральный прокурор РФ издает обязательные для исполне­ния всеми работниками органов и учреждений прокуратуры приказы, ука­зания, распоряжения, положения и инструкции, регулирующие вопросы организации деятельности системы прокуратуры Российской Федерации и порядок реализации мер материального и социального обеспечения ука­занных работников (п. 1 ст. 17). Регулируемые данными актами вопросы охватывают все важнейшие аспекты организационной деятельности систе­мы прокуратуры.

Приказы Генерального прокурора РФ относятся к категории ведомст­венных нормативных актов и издаются по ключевым, основополагающим вопросам организации деятельности системы прокуратуры и порядка реали­зации мер материального и социального обеспечения ее работников.

Указания, как правило, регулируют более узкие направления деятель­ности органов прокуратуры, например: исполнение законов о приватиза­ции, о внешнеэкономической деятельности. Указания могут издаваться на основании обобщения материалов прокурорской и следственной практики, результатов конкретных проверок.

Распоряжения связаны в основном с реализацией управленческих мер разового или краткосрочного характера.

С помощью положений регламентируется статус структурных подраз­делений Генеральной прокуратуры РФ, включая управления по федераль­ным округам, наиболее крупных специализированных прокуратур, порядок реализации мер материального и социального обеспечения прокурорских работников.

Инструкции определяют порядок, процедуры, своего рода технологию осуществления отдельных видов деятельности: организации делопроизвод­ства, статистического учета, порядка хранения документов, оружия, веще­ственных доказательств и др.

Некоторые нормативные указания Генерального прокурора РФ, данные в установленном законом порядке, по своей обязательности выходят за пределы прокурорской системы.

**2.3 Влияние прокурорского надзора на органы**

**следствия и дознания**

Деятельность системы органов государственной власти охватывает различные сферы жизни общества. Она включает: решение проблем, связанных с обеспечением нормального функционирования экономики; осуществление внешней политики; создание условий для развития культуры, науки и образования; поддержание обороноспособности и охрана государственной безопасности страны, а также реализацию других важных функций.

Одно из центральных мест в данной системе занимает выполнение задач по обеспечению законности и правопорядка, защите прав и свобод человека и гражданина, охране прав и законных интересов государственных и негосударственных организаций, трудовых коллективов и общественных объединений, борьбе с преступлениями и иными правонарушениями. Это приобретает особое значение для обеспечения жизни общества на фоне роста преступности, усиления ее организованности, коррупционной, террористической и иной опасной направленности.

Преступность присуща любой социально-экономической и политической системе. В каждой из них помимо общих для преступности причин есть свои, проистекающие из конкретно-исторических, экономических, политических, социальных и иных, в том числе индивидуальных, условий жизни общества.

Государство через свои органы предпринимает попытки контролировать и противостоять названному явлению, избирая с этой целью многообразные меры, требующие согласованности и последовательности.

Актуальность проблемы обеспечения и совершенствования взаимодействия правоохранительных органов Российской Федерации по борьбе с преступностью в современных условиях, адекватного состоянию и тенденциям в этой сфере, очевидна и обусловлена не ослабевающей сложностью криминогенной ситуации в стране. Несмотря на значительную работу, проведенную правоохранительными органами, коренного перелома в борьбе с преступностью не произошло. Просчеты и недостатки в организации деятельности, ведомственная разобщенность правоохранительных и иных государственных органов негативно и в существенной мере влияют на ход и результаты борьбы с преступностью.

В России на протяжении последнего десятилетия состояние преступности ухудшается. Это видно на примере краткого анализа состояния преступности в январе - июне 2009 года (Приложение А) и структуры преступлений (Приложение Б).

Отсутствие в стране должного государственного порядка в организации производства, учета, использования и хранения огнестрельного оружия является одним из условий, способствующих росту организованной преступности, бандитизма, числа случаев совершения убийств и террористических актов.

Рост количества числа убийств, похищений людей, разбойных нападений, грабежей, незаконного распространения наркотиков и оружия носит устойчивый характер и требует принятия более решительных и согласованных мер со стороны органов власти и всей системы правоохранительных органов.

Участие в деятельности по борьбе с преступностью различных государственных органов предопределяет необходимость системного согласования их усилий. Координация деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью в связи с этим выступает одной из важнейших функций прокуратуры и является механизмом обеспечения такого согласования, инструментом повышения эффективности противостояния преступности. Она позволяет правильно определить главные направления, приоритеты деятельности, использовать оптимальные формы и методы борьбы с преступностью.

Координационная структура формально существует везде - и в районах, и в городах, и в федеральных центрах. Но относиться к этой важнейшей государственной функции нужно не так, как к общественной повинности. Генеральной прокуратуре необходимо взять под особый контроль регулярное проведение координационных совещаний руководителей правоохранительных органов субъектов РФ. Необходимо, чтобы решения координационных совещаний имели практическую направленность. Именно на них должны вырабатываться стратегия, тактика, политика борьбы правоохранительного сообщества со всеми видами преступлений.

Однако координация деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью во многих регионах страны не всегда адекватна складывающейся криминогенной обстановке. В условиях разрастания криминальных структур и активизации их деятельности правоохранительные органы зачастую не проявляют должной решительности, наступательности и профессионализм в нейтрализации преступных элементов и в устранении причин, способствующих их проявлению. По-прежнему недостаточно эффективно осуществляется эта работа на уровне городских (районных) прокуратур, где многие координационные мероприятия носят эпизодический, формальный характер и не достигают желаемого результата.

Этому в немалой степени способствуют и недостатки правовой регламентации координационной деятельности, которая уже не в полной мере отвечает складывающимся реалиям, а также организационных отношений в системе правоохранительных органов.

Комплексное изучение проблем координации правоохранительной деятельности по борьбе с преступностью соответствует современным реалиям, особенностям государственного строительства, нормативного регулирования, политики, тенденциям социального развития общества, с учетом специфики правоохранительной системы и состояния преступности.

Деятельность органов дознания и предварительного следствия по раскрытию и расследованию преступлений, связанная с ограничением конституционных прав и свобод в уголовном процессе и с применением мер процессуального принуждения, существенно затрагивает законные интересы и права участников уголовного судопроизводства.

В соответствии со ст.2 Конституции РФ человек, его права и свободы являются высшей ценностью, а признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина - обязанностью государства. Глава 2 Конституции РФ «Права и свободы человека и гражданина» предусматривает ряд гарантий охраны прав личности, в том числе в досудебных стадиях уголовного судопроизводства, а ст.46 Конституции РФ гарантирует каждому судебную защиту его прав и свобод.

В ст.1 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» указано, что в целях обеспечения верховенства закона, единства и укрепления законности, защиты прав и свобод человека и гражданина, а также охраняемых законом интересов общества и государства прокуратура Российской Федерации осуществляет надзор за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов, действующих на территории Российской Федерации, в том числе и за органами, осуществляющими дознание и предварительное следствие.

Актуальность этого направления надзорной деятельности прокуратуры определяется необходимостью и особой значимостью обеспечения законных интересов и прав участников уголовно-процессуальной деятельности и режима законности в процессе расследования преступлений, значительным объемом работы прокуратуры на этом направлении. Надзор за исполнением законов органами дознания и предварительного следствия занимает в деятельности прокуратуры ведущее место, является важной гарантией обеспечения законности в сфере борьбы с преступностью.

|  |
| --- |
|  |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  |  |  |

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

Приведенные данные о криминогенной ситуации в стране, серьезные недостатки в организации согласованной деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью свидетельствуют о: необходимости разработки, обоснования и реализации системы мер по усилению правового регулирования координации правоохранительной деятельности по борьбе с преступностью, повышения организующей роли органов прокуратуры в консолидации усилий всех правоохранительных органов государства на приоритетных направлениях борьбы с преступностью; потребности в комплексном анализе и определении состава и структуры координационных отношений на различных уровнях правоохранительной системы в современных условиях. Качественные изменения преступности неизбежно должны повлечь усиление комплексности подхода и качественные изменения в организации борьбы с ней, изменения направлений и форм координации.

Анализ показывает, что функция координации прокуратурой деятельности правоохранительных органов в целом исследуется, как правило, в соответствии с действующей нормативной правовой базой, в частности статьей 8 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» в редакции от 10 февраля 1999 г. и Положением о координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 18 апреля 1996 г.5 № 567. Современные неоднозначные взгляды теоретиков, политиков и практиков на место и роль прокуратуры в системе правоохранительных органов в условиях кардинальных социально-экономических преобразований в стране, неуклонного роста преступности требуют переосмысления некоторых базовых теоретических положений, адекватного подхода к решению поставленных задач, подготовки конкретных предложений, реализация которых способствовала бы дальнейшему повышению значимости и укреплению координирующей функции прокуратуры в сложном процессе противодействия и предупреждения преступности и укреплению законности в государстве.

Комплексное изучение проблем координации правоохранительной деятельности по борьбе с преступностью соответствует современным реалиям, особенностям государственного строительства, нормативного регулирования, политики, тенденциям социального развития общества, с учетом специфики правоохранительной системы и состояния преступности.

Деятельность органов дознания и предварительного следствия по раскрытию и расследованию преступлений, связанная с ограничением конституционных прав и свобод в уголовном процессе и с применением мер процессуального принуждения, существенно затрагивает законные интересы и права участников уголовного судопроизводства.

**СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ**

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.) // Российская газета 1993. 25 декабря.
2. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18 декабря 2001 г. // СЗ РФ. 2001. №52. Ст.4921; 2002. №22. Ст.2027; №30. Ст.3015, 3020, 3029; №44. Ст.4298; 2003. №27. Ст.2700, 2706; №28. Ст.2880; Рос. газета. 16 декабря 2003 г.
3. Уголовный кодекс Российской Федерации от 26 мая 1996 г. // СЗ РФ. 1996. №25. Ст.2954; 1998. №22. Ст.2332; №26. Ст.3012; 1999. №7. Ст.871, 873; №11. Ст.1255; №12. Ст.1407; №28. Ст.3489-3491; 2001. №11. Ст.1002; №13. Ст.1140; №26. Ст.2587; №33. Ст.3424; №47. Ст.4404, 4405; №53. Ст.5028; 2002. №10. Ст.966; №11. Ст.1021; №19. Ст.1793, 1795; №26. Ст.2518; №30. Ст.3020, 3029; №44. Ст.4298; 2003. №11. Ст.954; №15. Ст.1304; №27. Ст.2708, 2712; №28. Ст.2880. Рос. газета. 16 декабря 2003 г.
4. Федеральный закон от 17 ноября 1995 г. «О прокуратуре Российской Федерации» в редакции Федерального закона от 10 февраля 1999 г. // СЗ РФ. 1995. №47. Ст.4472; 1999. №7. Ст.878; 1999. №47. Ст.5620; 2000. №2. Ст.140; 2002. №26. Ст.2523; №30. Ст.3029; №40. Ст.3853.
5. Указ Президента РФ «О полномочном представителе Президента Российской Федерации в федеральном округе» от 13 мая 2000 г. № 849 (в редакции от 30 января 2001 г.)
6. Разъяснение Генеральной прокуратуры России и МВД России от 9 сентября 1993 г. №25/15-1-1993 и №1/3986 «О процессуальных полномочиях руководителей органов внутренних дел».
7. Приказ Генерального прокурора Российской Федерации от 9 сентября 2002 г. №54 «О разграничении компетенции прокуроров территориальных, приравненных к ним, военных и других специализированных прокуратур».
8. Указание Генерального прокурора Российской Федерации от 5 августа 2003 г. №28/20 «Об организации рассмотрения жалоб на действия (бездействие) и решения органа дознания, дознавателя, следователя и прокурора, осуществляющих уголовное судопроизводство».
9. Инструкция о порядке приема, регистрации и рассмотрения в органах прокуратуры Российской Федерации сообщений о преступлениях. Утв. приказом Генерального прокурора Российской Федерации от 21 октября 2003 г. №45.
10. Багаутдинов Ф.Н. Обеспечение имущественных прав личности при расследовании преступлений / Ф.Н.Багаутдинов. – М, 2002. – 280 с.
11. Басков В.И. История прокуратуры Российской Империи // Вестник МГУ. Серия 11. Право. 1997. №2. С.З–14.
12. Басков В.И. Прокурорский надзор / В.И.Басков – М, 2006. - 558 с.
13. Бирюков Ю. Новое уголовно-процессуальное законодательство и практика прокурорского надзора // Рос. юстиция. 2003. №6. С.44–46.
14. Божьев В.П. Состязательность на предварительном следствии // Рос. юстиция. 2004. №1. С.З–6.
15. Ветрова Г.Н. Уголовно-процессуальное правонарушение // Совершенствование законодательства о суде и правосудии / Г.Н. Ветрова. – М, 2005. С.65– 68.
16. Винокуров Ю.Е. Прокурорский надзор. Курс лекций и практикум / Ю.Е.Винокуров. - М, 2007. – 576 с.
17. Вицин С. Институт возбуждения уголовного дела в уголовном судопроизводстве // Рос. юстиция. 2003. №6. С.54–56.
18. Гаврилов Б.Я. Новеллы уголовного процесса на фоне криминальной статистики // Рос. юстиция. 2003. №10. С.5–9.
19. Галустьян О.А. Прокурорский надзор / О.А. Галустьян. – М, 2004. – 399 с.
20. Гуценко К.Ф. Уголовный процесс: Учебник для студентов юридических вузов и факультетов / Под ред. проф. К.Ф. Гуценко. Изд.4, переработанное и дополненное. - М.: ЗЕРЦАЛО, ТЕИС, 2003. - 587 с.
21. Исаенко В. Следственные действия и полномочия прокурора по надзору за ними // Законность. 2003. №2. С.20–26.
22. Клочков В.В. Проблемы современной концепции прокурорского надзора / В.В.Клочков - М, 2005. С.39-76.
23. Ковязина Ю. Основы возникновения и существования надзорной власти // Законность. 2007. №1. С.8.
24. Лупинская П.А. Уголовно-процессуальное право Российской Федерации: Учебник / Под общей ред. проф. П.А. Лупинской. – М, 2003. – 592с.
25. Рыжаков А.П. Правоохранительные органы / А.П.Рыжаков. - М, 2006. – 432 с.
26. Савицкий В. М. Уголовный процесс России на новом витке демократизации // Государство и право. 2009. №6.
27. Смирнов А.В. Комментарий к Уголовно-процессуальному кодексу Российской Федерации. Постатейный / А.В.Смирнов. - М, 2004. – 848с.
28. Соловьев А.Б. Законность в досудебных стадиях уголовного процесса России / А.Б.Соловьев. – М, 2005 . – 162 с.
29. Тадевосян В.С. Прокурорский надзор в СССР / В.С.Тадевосян – М, 1956. - 300с.
30. Уголовный процесс. Учебник / Под ред. И.Л. Петрухина. – М, 2001. - 520 с.
31. Уголовный процесс: Учебник для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция» / Под ред. В.П. Божьева. 3-е изд., испр. и доп. – М, 2002. – 704 с.
32. Уголовный процесс России: Учебник / А.С. Александров, Н.Н. Ковтун, М.П. Поляков, С.П. Сереброва; Науч. ред. В.Т. Томин - М, 2003. - 821 с.
33. Управление органами расследования преступлений: Уч. пособие. – М, 2000. – 196 с.
34. Фойницкий И.Я. Курс уголовного судопроизводства / И.Я.Фойницкий. - М, 2003.
35. Фойницкий И.Я. Курс уголовного судопроизводства. / И.Я.Фойницкий. - М, 2003.
36. Шестакова С.Д. Состязательность уголовного процесса / С.Д.Шестакова. – М, 2001. – 220 с.
37. Ястребов В.Б. Прокурорский надзор / В.Б. Ястребов М, 2001. – 400с.

Приложение А

(обязательное)

Краткий анализ состояния преступности

Таблица А.1 – Краткий анализ состояния преступности в январе-июне 2008-2009 гг.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Период | Зарегистрировано преступлений | Рассмотрено дел | Раскрыто преступлений | Не раскрыто преступлений |
| Январь-июнь 2008 г. | 1462.8 тыс. преступлений | 10.3 млн. заявлений | 938.3 тыс. преступлений | 703.79 тыс. преступлений |
| Январь-июнь 2009 г. | 1574.6 тыс. преступлений (на 7.1 % больше, чем в 2009 г.) | 11.14 млн. заявлений, сообщений и иной и информации о происшествиях (на 7.3 % больше, чем в 2009 г.) | 904,0 тыс. преступлений (‑3,8%) | 610,4 тыс. преступлений (на 15,3% меньше, чем в 2008 г.) |

Приложение Б

(обязательное)

Структура преступлений в январе-июне 2008-2009 гг.

Таблица Б.1 – Структура преступлений в январе-июне 2008-2009 гг.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Преступления | Январь-июнь 2008 г. | Январь-июнь 2009 г. |
| Хищения чужого имущества (кража, грабеж, разбой) – половина всех зарегистрированных преступлений | 649.8 тыс. преступлений (кража), 122 тыс. (грабеж), 14 тыс. (разбой) | 570.9 тыс. преступлений (кража), 107.3 тыс. (грабеж), 16 тыс. (разбой) |
| Преступления, связанные с незаконным оборотом оружия | 18.2 тыс. преступлений | 20.6 тыс. преступлений (+11.3 % по сравнению с 2008 г.) |
| Хищение и вымогательство оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ | 77 фактов | 86 фактов (+ 10.3 % по сравнению с 2008 г.) |
| Экологические | 23.6 тыс. преступлений | 25.7 тыс. преступлений (+ 8 % по сравнению с 2008 г.) |
| Экономические | 281 тыс. преступлений | 283 тыс. преступлений (+ 0.7 % по сравнению с 2008 г.) |
| Преступления, связанные с незаконным оборотом наркотиков | 122 тыс. преступлений | 126.7 тыс. преступлений (+ 3.7 % по сравнению с 2008 г.) |
| Преступления террористического характера | 383 преступления | 372 преступления (+ 3.1 %) |
| Преступления экстремистской направленности | 248 преступлений | 266 преступлений (+ 6.4 %) |