**ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ И ПОДЗАКОННЫЕ АКТЫ.**

К законодательным актам относятся Конституция и законы, принимаемые Верховным Советом, к подзаконным - указы Президента, постановления Верховного Совета, краевых, областных и гордских Советов народных депутатов, а так же постановления Совета Минис­тров и других исполнительных органов. По поручению Совета Минис­тров подзаконные акты могут разрабатываться директивными органа­ми, например Министерством РФ по охране окружающей природной среды и природных ресурсов, комитетом РФ по труду, Госкомсанэпи­демнадзором. На базе подзаконных актов разрабатываются различ­ные положения, устанавливающие принципы организации работ по обеспечению безопасности жизнедеятельности.

Законодательство о труде регламентирует основные правовые гарантии в части обеспечения охраны труда. Оно включает основы законодательства о труде, а также кодекс законов о труде, кото­рый определяет основные обязанности администрации по обеспече­нию безопасности и условий труда; специальные требования, предьявляемые крабочим и служащим, занятых на тяжелых работах и на работах с вредными и тяжелыми условиями труда; требования бе­зопасности к производственным зданиям, сооружениям, оборудова­нию; устанавливает материальную ответственность предприятий, учереждений, организаций за ущерб, причиненный рабочим и служа­щим повреждением их здоровья.

Среди законодательных актов, направленных на обеспечение охраны труда, основными являются Законы РФ "О санитарно-эпиде­миологическом благополучии населения" (1991г), "О предприятиях и предпринимательской деятельности", (1990г), "О защите прав пот­ребителей" (1992г).

Примерами подзаконных актов по охране труда являются Пос­тановление Совета Министров РФ "О широком проведении аттестации рабочих мест и их рационализации в промышленности и других от­раслях народного хозяйства РФ" (1985г), Постановление Совета Ми­нистров СССР "О государственной экспертизе условий труда" (1990г), "Постановление президиума ВЦСПС и Госпроматомнадзора об утверждении Положения о расследовании и учете несчастных слу­чаев на производстве" (1989г), Постановление Госкомтруда СССР и Секретариата ВЦСПС "О типовом перечне работ с тяжелыми и вредны­ми , особо опасными и ососбо вредными условиями труда, на кото­рых могут устанавливаться доплаты рабочим за условия труда на предприятиях машиностроительной и металлообрабатывающей промыш­ленности" (1986г).

Нормативно-техническая документация по охране труда вклю­чает в себя правила по технике безопасности и производственной санитарии, Санитарные нормы и правила, Систему стандартов безо­пасности труда, инструкции по охране труда для рабочих и служа­щих.

Согласно ст. 143 КЗОТ РФ, правила по охране труда подраз­деляются на единые, межотраслевые и отраслевые. Единые распрос­траняются на все отрасли народного хозяйства. Межотраслевые зак­репляют важнейшие гарантии обеспечения безопасности т гтгтены труда в нескольких отраслях, либо в отдельных видах производств, либо в отдельных видах работ.

Инструкции по охране труда делятся на типовые и дествую­щие в масштабах предприятия, организации или учереждения.

ССБТ содержит стандарты государственные и предприятий. Структура ССБТ, содержание отдельных подсистем, порядок согласо­вания стандартов этой системы подробно излагаются в литературе.

Стандарты предприятий по организации труда и его безопас­ности разрабатываются непосредственно на предприятии и согласо­вываются с профсоюзным комитетом. Они регламентируют принципы работ по обеспечению безопасности труда, организации контроля условий труда, надзор за установками повышенной опасности обуче­ние работающих безопасности труда,аттестованию лиц, обслуживаю­щих установки повышенной опасности и рабочих мест на предприя­тии и т. д..

Система управления охраной труда на предприятии предусмат­ривает участие в ней всех представителей администрации, начиная от бригадиров и мастеров, и кончая главным инженером и директо­ром. Каждый в пределах своих должностных обязанностей отвечает за обеспчение безопасности труда. Кроме того ряд подразделений выполняет специальные функции управления охраной труда. Органи­зация и координация работ по охране тру возложена на службы ох­раны труда. Кроме того, эта служба в соответствии с Положением об отделах охраны труда проводит анализ состояния и причин производственного травматизма и профессиональных заболеваний, организуе работу на предприятии по проведению паспортизации са­нитарно-техническогосостония цехов, аттестации рабочих мест в части условий труда и техники безопасности, по обеспечению здо­ровых условий труда, проводит вводный инструктаж и оказывает по­мощь в организации обучения работников по вопросам охраны труда и действующим нормативным документам, участвует в работе аттес­тационной комиссии и комиссий по проверке знаний инженерно-тех­ническими работниками и служащими правил и норм по охране труда, инструкций по техники безопасности, а также выполняют некоторые другие функции.

Для выработки управленческих решений необходим учет, ана­лиз, оценка показателей состояния условий охраны труда. Для это­го используются специальные, как правило интегральные, показате­ли.

Для оценки состояния охраны труда на предприятии рекомен­дутся использовать обобщенный показатель, характеризующий соблю­дение требований безопасности трудаработающими, безопасность производственного оборудования, выполнение плановых мероприятий по охране труда и т.п..

ПРИМЕРНЫЙ ПЕРЕЧЕНЬ СТРУКТУРНЫХ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ И СЛУЖБ,

ЗАНИМАЮЩИХСЯ РЕАЛИЗАЦИЕЙ ЗАДАЧ ПО УПРАВЛЕНИЮ ОХРАНОЙ ТРУДА

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| ЗАДАЧИ УПРАВЛЕНИЯ ОХРАНОЙ ТРУДА | ГОЛОВНЫЕ ПОДРАЗДЕЛЕНИЯ | ИСПОЛНИТЕЛИ |
| Обучение работающих по безопасности труда  Пропоганда вопросов охраны труда | ОТО  ООТ | ООТ,ОГМ,ОГЭ,РП  РП |
| Обеспечение безопасности производст­венного оборудования:  -выпускаемого  -эксплуатируемого  Обеспечение безопасности производст­венных процессов | ОГК ОГМ,ОГЭ  ОГТ | ОТК  РП,ООТ,ПК,ОГМе,  СПЛ  ООТ,ПК,ОГМ,РП,  СПЛ,ОГМе |
| Обеспечение безопасного состояния зданий:  -строящихся  -эксплуатируемых | ОКС  ОГМ | ООТ,ОМТС  РП,ООТ,ИПБ,ОМТС |
| Нормализация санитарно-гигиенических условий труда | РП | ЛНОТиУ,ООТ,ПК,  СПЛ,ОГТ,ОГЭ,МСЧ |
| Обеспечение работающих средствами индивидуальной защиты | ОМТС | РП,ООТ,ПК |
| Обеспечение оптимальных режимов труда и отдыха | ООТиЗ ЛНОТиЗ | РП,ООТ,ПК |
| Организация лечебно-профилактического обслуживания работающих | МСЧ | РП,ПК,ООТ |
| Санитарно-бытовое обслуживание работающих | РП | ООТ,ОМТС,ОКС,ПК |
| Профессиональный отбор рабочих отдельных специальностей \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ | ОК  \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ | ЛНОТиУ,МСЧ  \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ |
| Условные сокращения:  ООТ - отдел охраны труда; |  |  |

ЛНОТиУ - лаборатория научной организации труда и управления;

МСЧ - медсанчасть;

ПК - профсоюзный комитет;

РП - руководитель подразделения;

ОГМ - отдел главного механика;

ОГТ - отдел главного технолога;

ОМТС - отдел метериально - технического снабжения;

ОГК - отдел главного конструктора;

ОКС - отдел капитального строительства;

ОТО - отдел технического обучения;

ОК - отдел кадров;

ООТиЗ - отдел организации труда и заработной платы;

СПЛ - санитарно - промышленная лаборатория;

ОГЭ - отдел главного энергетика;

ОГМе - отдел главного метролога;

ИПБ - инженер по пожарной безопасности;

ОТК - отдел технческого контроля.

Для оценки состояния охраны труда на производственных участках и в цехах рекомендуется использовать обобщенный коэффи­циент уровня охраны труда Кот , который определяется по формуле:

Кот = (Ксп + Кб + Квпр )/3 где

Ксп - коэффициент уровня соблюдения правил охраны труда ра­ботающим

Кб - коэффициент безопасности оборудования,

Квпр - коэффициент выплнения плановых работ по охране труда.

Коэффициент уровня соблюдения правил охраны труда опреде­ляется отношением количества работающих с соблюдением правил к общему количеству работающих. Для определения уровня этого коэф­фициента на предприятии вводится карта уровня соблюдения охраны труда для участка или цеха.

Коэффициент безопасности оборудования определяется отноше­нием количества показателей безопасности, соответствующих норма­тивно - технической документации по безопасности труда к общему количеству показателей безопасности, относящихся к данному обо­рудованию.Для контроля за уровнем безопасности производственно­го оборудование на участке вводится коэффициент безопасности участка, который является средним арифметическим коэфффициентов безопасности единиц эксплуатируемого оборудования.

Коэффициент выполнения плановых работ по охране труда оп­ределяется отношением фактического выполнения и предусмотренных на данный месяц мероприятий по всем видам планов, предписаний, указов, приказов.

Для комплексной оценки условий труда используется гигиени­ческая классификация Минздрава РФ. Она предусматривает учет каж­дого фактора, характеризующего вредность и опасность производ­ственной среды, а также факторов, характеризующих тяжесть и нап­ряженность трудового процесса. Этим документом устанавливается три класса условий и характера труда: оптимальные, допустимые, вредные и опасные. 3-й подразделяется по степеням, чам выше класс, тем вреднее и опаснее труд. Отнесение определенных усло­вий и характера труда к определенному классу зависит от величи­ны факторов, определяющих условия и характер труда. Чем они больше, чем вреднее и опаснее условия труда, тем выше класс.

Важная функция документа - контроль состояния охраны и ус­ловий труда, результаты которого являются основой для определе­ния показателей, а в конечном итоге - для принятия управленчес­ких решений.

Основными видами контроля охраны труда являются: оператив­ный контроль руководителя работ и других должностных лиц, пас­портизация условий труда, контроль требований безопасности тру­да при аттестации рабочих мест, контроль службы охраны труда предприятия, ведомственный контроль вышестоящих организаций, контроль органов государственного надзора и технической инспек­ции труда.

Оперативный контроль осуществляется администрацией на всех уровнях ежедневно в масштабах руководимых ею подразделений, групп, бригад. Особая роль при этом принадлежит мастерам и бри­гадирам, осуществляющим перед началом работ проверку соответ­ствия требованиям безопасности оборудования, средств защиты, ин­струмента, приспособлений, организации рабочих мест, а в процес­се работы - контроль за применением безопасных ее приемов.

Паспортизация санитарно-технического состояния условий труда проводится как правило ежегодно. Ее цель - контроль усло­вий труда на рабочих местах. В ходе паспортизации выявляется соответствие уровня вредных производственных факторов установ­ленным нормативным значениям. Нормативные значения параметров, определяющих условия труда, а также требования к воздухообмену систем общественной вентиляции определяются исходя из требова­ний стандартов, санитарных и гигиенических норм Минздрава РФ. Методы измерений устанавливаются как правило Минздравом РФ. Ве­дение паспортов возлагается на руководителей подразделений. Ра­ботники, проводящие паспортизацию условий труда,выявляют усло­вия возникновения опасных и вредных факторов, с учетом которых руководители подразделений разрабатывают мероприятия по улучше­нию условий труда.

С 1985г. в промышленности широко ведется аттестация рабо­чих мест, в рамках которой наряду с оценкой технического уровня оснащения рабочих мест и их организацией проводитсяанализ их соответствия требованиям охраны труда как в части условий труда, так и в части проводимых технологических процессов, используемо­го оборудования и средств защиты. Аттестация рабочих мест пред­ставляет собой новую форму контроля охраны труда.

По результатам проверки соответствия рабочего места требо­ваниям безопасности заполняется карта аттестации этого рабочего места, в которой фиксируется нормативное и фактическое значение факторов, характеризующих условия труда, их отклонения от нормы, наличие тяжелого физического и монотонного труда, наличие соот­ветствие требований безопасности индивидуальных и коллективных средств защиты, соответствие требованиям безопасности оборудова­ния и технологических процессов.

Аттестационная комиссия выносит решение об аттестации рабо­чего места, либо его рационализации или ликвидации. В основе принятия решения должен быть технико-экономический анализ, кото­рый включает в себя рассмотрение оценки рабочего места и предло­жений по его совершенствованию, определение потребности в каж­дом рабочем месте с точки зрения имеющихся производственных пла­нов, анализ техническихпроцессов и результатов контроля, расчет эффективности от доведения рабочего места до нормативного уров­ня и необходимых для этого затрат, выявление технических, мате­риальных и финансовых возможностей предприятия для проведения рационализации рабочего места.

Контроль тяжелых, особо тяжелых, вредных и особо вредных условий труда является одной из важнейших задач администрации при паспортизации условий труда и аттестации рабочих мест. Это связано с наличием целого ряда льгот и компенсаций, положенных лицам, занятым на этих работах. Правильность проведения аттеста­ций контролируется Главной государственой экспертизой условий труда при Министерстве труда и занятости населения, которой пре­доставлено право выносить заключение о характере условий труда и давать администрации представления о преостановлении действий ее решений, как не соответствующих законодательству.

Метрологическое обеспечение работ в области безопасности труда в том числе по оценке условий труда и аттестации рабочих мест определено гостами, согласно которым службы метрологии обя­заны давать предложения касающиеся выбора стандартных методик измерения и соответствующих измерительных приборов.

Ведомственный контроль вышестоящих органов реализуется в виде целевых и комплексных проверок производственного оборудова­ния и технологических процессов, которые проводятся комиссиями во главе с главными специалистами министерств и территориальных управлений. Такие комиссии осуществляют ведомственный контроль за соблюдением стандартов.

Государственный надзор за выполнением соблюдения условий охраны труда осуществляется специальными органами: Госкомсанэпи­демнадзором, Госэнергонадзором, Госпожарнадзором, Госатомнадзо­ром, Росстандартом, Госгортехнадзором и некоторыми другими орга­нами.

Госкомсанэпидемнадзор осуществляет проверку выполнения

прдприятиями санитарно - гигиенических норм и правил.

Госэнергонадзор контролирует правильность установки и эк­сплуатации электрических и теплоиспользующих установок.

Госпожарнадзор возложен контроль за выполнение предприятия­ми и организациями мер пожарной безопасности при проектировании и эксплуатации производственных помещений и зданий в целом.

Госатомнадзор контролирует работы с источниками ионизирую­щих излучений.

Росстандарт контролирует внедрение и соблюдение стандартов.

Госгортехнадзор осуществляет проверку правильности установ­ки и эксплуатации установок повышенной опасности, в том числе подьемно - транспортных машин и установок под давлением. Класси-

фикация несчасных случаев. Для обоснования разработки ме­роприятий по профилактики травматизма важным является своевре­менное и правильное выявление его причин. Порядок оформления и

расследования несчасных случаев зависит от их классифика­ции. Различают следующие несчасные случаи: бытовые, непроизвод­ственные трудовые увечья и трудовые увечья на производстве. По­рядок их расследования различен, как и размеры пособий по вре­менной нетрудоспособности. При временной нетрудоспособности,

наступившей в следствии бытового несчасного случая, посо­бия выплачиваются начиная с шестого дня. Размер пособия постра­давшего при этом зависит, как и при зоболеваниях, от общего неп­рерывного стажа работы. При трудовых увечьях пособие выплачи-

вается с первого дня в 100% размере. В этом случае при нас­туплении в следствии травмы инвалидности назначается повышенная, по сравнению с бытовыми травмами пенсия. При несчасных случаях на производстве пострадавший, став инвалидом, имеет право на компенсацию потерянного заработка предприятием. Несчасный слу-

чай признается трудовым увечьем если он произошел:

- при выполнении трудовых обязанностей ( в том числе в команди­ровке ), а также при совершении каких либо действий в интересах предприятия или учереждения, хотя бы без поручения администрации;

- в пути на работу и с работы;

- на территории предприятия или учереждения во время рабочего времени, во время перерыва, в течении времени необходимого для подготовки и уборки рабочего места и инструментов, приведении в порядок одежды;

- вблизи предприятия или учереждения в рабочее время, включая перерывы, если нахождение там не противоречило правилам внутрен­него трудового распорядка;

- при выполнении гражданского долга по спасению человеческой жизни, по охране государственной, коллективной, личной собствен­ности, а также по охране правопорядка;

- при утрате трудоспособности при выполнении донорских функций. При отсутствии указанных признаков травма считается быто-

вой. Несчасные случаи на производстве. В соответствии с "Положе­нием о расследовании и учете несчасных случаев на производстве" связанными с производством считаются несчасные случаи, проишед­шие:

- при выполнении трудовых обязанностей ( в том числе в команди­ровке ), а также при совершении каких либо действий в интересах предприятия или учереждения, хотя бы без поручения администрации;

- в пути на работу и с работы на транспорте предприятия либо сторонней организации, предоставившей его по договору;

- на территории предприятия или учереждения во время рабочего времени, во время перерыва, в течении времени необходимого для подготовки и уборки рабочего места и инструментов, приведении в порядок одежды;

- во время проведения субботника ( воскресника ), оказания шеф­ской помощи;

- на транспортном средстве территории вахтового поселка, с ра­ботником, который находился на сменном отдыхе;

- в рабочее время на общественном транспорте или пешком, следуя по заданию администрации;

- в рабочее время на личном транспорте, следуя по заданию адми­нистрации;

- в рабочее время из-за нанесения телесных повреждений другим лицом, либо преднамеренного убийства работника при испонении им своих обязанностей. Трудовые увечья не являющиеся несчастными случаями на производстве. Сопоставление признаков трудовых уве­чий и несчасных случаев на производстве позволяет диагностиро­вать данный вид увечья. Расследование и оформление непроизвод­ственных травм. Бытовые травмы и непроизводственные трудовые увечья могут быть обьединены в группу непроизводственных травм. В соответствии с разьяснениями Госпроматомнадзора от 26.04.90г при придьявлении к оплате больничного листа, выданного в связи с такого рода травмами, комиссия по социальному страхованию проф­кома определяет право на пособие, число дней, подлежащих оплате, и размер положенного пособия.

При возникновении сомнений в правильности записи в больнич­ном листе об обстоятельствах травмы комиссия может провести рас­следование. Соответствующее решение записывается в протокол за­седания комиссии. Какой-либо акт на непроизводственную травму не оформляется. Расследование и оформление несчастных случаев на производстве. В соответствии с "Положением о расследовании и учете несчастных случаев на производстве" несчастный случай на производстве, вызвавший потерю у работника трудоспособности на период не менее 1 дня, или несчастный случай, вызвавший нееобхо­димость перевода его с работы по основной професии на другую ра­боту, оформляется актом по форме Н-1.

О каждом несчастном случае на производстве пострадавший или свидетель несчастного случая немедленно извещает мастера или другого непосредственного руководителя работ, который обязан: срочно организовать первую помощь пострадавшему и его доставку в медсанчасть или иное лечебное учреждение, сообщить начальнику цеха или другому руководителю о проишедшем несчастном случае, сохранить до расследования обстановку на рабочем месте и состоя­ние оборудования такими, какими они были в момент проишествия.

Администрация предприятия незамедлительно создает комиссию по расследованию несчастного случая в составе: начальника цеха (руководителя подразделения), начальника отдела (инженера), ох­раны труда предприятия, общественного инспектора по охране тру­да или другого представителя профсоюзного комитета предприятия.

Комиссия по расследованию несчастного случая обяза на в те­чении 3-х суток расследовать обстоятельства и причины, при кото­рых произошел несчастный случай: составить акт по форме Н - 1, в 4-х экземплярах, разработать мероприятия по предупреждению нес­частных случаев и направить их руководству предприятия для уч­реждения.

Руководитель предприятия ( главный инженер ) обязан немед­ленно принять меры к устранению причин, вызвавших несчастный случай, и после окончания расследования в течении 3-х суток рас­смотреть и утвердить акт по форме Н-1.

Несчастный случай, о котором пострадавший не сообщил адми­нистрации предприятия в течении рабочей смены или от которого потеря трудоспособности наступила не сразу, должен быть рассле­дован по заявлению пострадавшего или заинтересованного лица, в срок не более месяца со дня подачи заявления. Вопрос о составле­нии акта по форме Н-1 решается после всесторонней проверки заяв­ления о проишедшем несчастном случае с учетом всех обстоя­тельств, медицинского заключения о характере трамвы и возможной причине потери трудоспособности, показания очевидцев и других обстоятельств.

Специальному расследованию несчасных случаев на производ­стве подлежат:

- груповой несчастный случай;

- несчастный случай со смертельным исходом. Специальное рассле­дование указанных случаев производится комиссией в составе

технического инспектора труда центрального комитета или совета

профсоюзов, представителя вышестоящей организации, руководителя

предприятия, представителя профсоюзного комитета предприятия.

Законадательство по охране окружающей среды. Основы природоохра­нительного законодательства в РФ установлены Законом РФ "Об ох­ране окружающей природной среды" (1991 г) Нормативно-техничес-

кая документация по охране окружающей среды, включает в се­бя на сегодняшний день санитарные нормы и правила Минздрава РФ, строительные нормы и правила Госсторя РФ, систему стандартов "Охраны природы", документы Министерства по охране окружающей

природной среды и природных ресурсов. Санитарные нормы Минздрава РФ устанавливают предельно допустимые концентрации загрязняющих веществ в атмосферном воздухе и воде различного назначения, а также предельные уровни воздействий на окружающую среду ( шума, вибраций, инфразвука, электромагнитных полей от

различных источников, ионизирующих излучений) Системой строительных норм и правил предусмотрено нормы проектирования сооружений различного назначения, учитывающие требования окру-

жающей среды и рационального природопользования. Система стандартов "Охрана природы" составная часть государственная сис-

тема стандартизации. Управление охраны окружающей среды осуществляется советами всех уровнейи их исполнительными органа­ми Советами Министров,исполкомами ,областных,городских и район­ных советами , а также специально уполномоченнымиорганами: Ми­нистерством РФ по охране окружающей природной среды и по защите атмосферы, гидросферы и т.п. являются обязательной составной

частью текущих и перспективных планов развития регионов. На промышленных обьектах для управления охраны окружающей среды создаются отделы охраны природы. Основой управления окружающей среды являются законодательные и подзаконные акты, рассмотрен-

ные выше, которые предполагают единую систему управления в стране, а также международное сотрудничество в области охраны

природы. Рассмотрим одну из важнейших проблем экологии:исчез­новение лесных массивов в России. На Межведомственной комиссии

Совета безопасности РФ по экологии обсуждался вопрос об угро­зе, которую несет людям гибель леса. О том, что Россия "лысеет", сказал представитель Межведомственной комиссии по экологии Алек­сей Яблоков, когда подводил итоги разговоров. Ему довелось озна­комиться со снимками, сделанными специальными спутниками. Так вот, из космоса видно, что территории, где некогда шумели леса, превратились в "пустыни". Именно так смотрится Коми республика, на нашей памяти прославившаяся "стройкой дружбы" - огромным ле­соповалом, где работали болгарские лесозаготовители. Сейчас

столь же "эффективно" истребляют русский лес наши друзья-пар­тнеры в Хабаровском крае (здесь работают северокорейские дого­ворники). "Опустынивание" - термин, который прозвучал на Между­народном форуме в Рио-де-Жанейро, прозвучал с тревогой за судьбы планеты. Столь же взволнованно мировая общественность обсуждала и обсуждает судьбы лесов Амазонки, признавая в их гибели эколо­гическую опасность для всей планеты. Русский лес составляет поч-

ти четверть мировых лесных ресурсов, так что его жизнь, его рациональное использование - безусловно, тоже глобальная пробле­ма, жизненно важная для всей планеты, для ее экологического бла-

гополучия. Сейчас в этих местах внимательные россияне с тре­вогой слышат хрипы тяжелой болезни. Насколько она опасна? Чем грозит населению? И как же его спасать - наш русский лес (и нас вместе с ним)? На первый взгляд, особенно если пользоваться оте­чественной статистикой, положение в нашем лесу не таит угрозы экологической безопасности. Рослесхоз, например, сообщает, что

площадь покрытых лесом земель з последние пять лет увеличи­лась на 6 млн. гектаров. Однако при этом в Кемеровской, Пер­мской, Вологодской, Томской, Тюменской областях, в Бурятии зна­чительно уменьшились площади покрытых лесом земель. Государ­ственный учет лесного фонда (1993 г.) показал, что площадь по­гибших и списанных лесных культур всех возрастов, включая учтен-

ные до 1988 года, за 5 лет составила 1,7 млн. га. Основные причины гибели: несвоевременный уход и заглушение мягколиствен­ными породами, потравы скотом и дикими животными, неблагоприят­ные климатические факторы (вымокание, выжимание, засуха, замо-

розки), лесные пожары. Объемы заготовки древесины по главно­му пользованию в последние годы резко сократились. Если в 1988 г. заготовлено З25 млн.куб.м, то в 1993 г. только 174 млн.куб.м, или 46%. Объем лесопользования сравнялся с самым низким за пос­левоенный период уровнем (1947 г. - 155, 1948 г. - 184

млн.куб.м). Лесопользование ведется со значительными потеря­ми древесины и недорубами (в 1993 г. - 4,9 млн. куб.м). Помимо экономического ущерба, это приводит к захламлению лесов, соз-

дает дополнительную пожарную опасность, способствует возник­новению очагов вредителей. Более всего оставлено древесины на лесосеках Сибири и Дальнего Востока. С переходом к рыночным от-

ношениям, с изменением форм собственности значительно увели­чилось количество лесопользователей и возрос ущерб, причиняемый нарушителями лесного законодательства. Распространенный харак­тер получили случаи вывоза за рубеж лесоматериалов и продажа их по ценам ниже мировых. Поданным МВД России, только в 1993 году предотвращен незаконный вывоз за рубеж 157,4 тыс.куб.м леса и пиломатериалов. Государственная лесная охрана выявила, что чис­ло случаев незаконных порубок по России увеличилось в 1993 году в 2,8 раза по сравнению с 1992 годом, а объем незаконно срублен-

ной древесины - в 1,3 раза. Так, по данным органов госконтро­ля за лесами в республиках, краях, областях и автономных образо­ваниях, использование лесосырьевых ресурсов совместными пред­приятиями, товариществами, акционерными обществами и другими предпринимательскими структурами ведется неудовлетворительно. В Приморском крае, например, в 1993 году по результатам освиде-

тельствования мест рубок лесозаготовителями брошено на лесо­секах 95 тыс.куб.м. в Томской области - 146 тыс.куб.м древесины. Заготовленная древесина поставляется на экспорт, в основном в круглом виде, преимущественно хвойных пород. Вскрыты факты неза­конного экспорта древесины с использованием поддельных копий ле­сорубочных билетов, выданные комплексными предприятиями Рослес­прома (Приморский край, Томская область), незаконной заготовки, скупки, контрабандной вывозки корней и семян редких и исчезаю­щих видов растений (женьшень, элеутерококк и другие). Положение

усугубляется отсутствием правовой защиты работников госле­соохраны от посягательств лесонарушителей на их жизнь, здоровье и имущество. Отсутствие централизованных бюджетных средств, не­выделение их Минфином России на приобретение служебного оружия

не позволяет обеспечить должностных лиц гослесоохраны сред­ствами самообороны. Только в 1993 году нападениям вооруженных лесонарушителей подверглось 15 человек, из них 6 человек убито. В январе текущего года убит директор лесхоза в Московской облас­ти, в феврале - начальник Пензенского управления лесами, в апре­ле - лесник Госкомлесхоза Ингушской республики. В Российской Фе­дерации 56% сельскохозяйственных угодий подвержены водной и вет-

ровой эрозии. Прогрессируют процессы разрушения пашни, обра­зования подвижных песков и оврагов. Среднегодовое увеличение эрозированных земель достигает 0,4 - 0,5 млн.га, а прирост овра­гов - от 30 до 150 тыс. га! Исходя из научно обоснованных расче-

тов необходимо иметь 14 млн.га защитных лесонасаждений, а фактически создано всего 2,9 млн.га. Объемы создания защитных лесных насаждений, предусмотренные Государственной комплексной

программой повышения плодородия почв России, утвержденной постановлением Правительства России от 17 ноября 1992 г. N879, в 1992-1993 гг., выполнены на 2/3. По сравнению со среднегодовыми

показателями 1986-1990 гг. они сократились в 1,5 раза. При сложившихся к настоящему времени темпах работ даже в рамках Го­сударственной комплексной программы повышения плодородия почв в России, принятой Правительством в ноябре 1992 года, поставлен­ная цель может быть достигнута не ранее чем через 100 лет. Лес-

ные пожары наносят большой ущерб лесным ресурсам и окружаю­щей среде России. В районах Сибири и Дальнего Востока они часто носят глобальный характер. За последние пять лет в лесах России возникло 122,8 тыс. лесных пожаров, которыми пройдено 5,1 млн. га лесной плошади. Сгорело и повреждено древесины на корню 132,!

млн.куб.м и уничтожено заготовленной древесины О,3 млн.куб.м. Традиционные меры борьбы при больших расстояниях и бездорожье не приносят желаемых результатов. Привлечение же для наблюдения за состоянием пожарной обстановки а лесах на правах аренды авиа­ционной техники становится исключительно дорогостоящим мероприя­тием, требующим больших материальных затрат. Авиационная охрана лесов от пожаров осуществляется на площади 770 млн.га (из 1,18

млрд. га лесного фонда). На площади около 400 млн.га актив­ная борьба с лесными пожарами вообще не ведется. Следствие пожа­ров в северных регионах - исчезновение ягельных угодий, что спо­собствует массовой миграции и сокращению численности диких жи-

вотных. Радиоактивное загрязнение земель лесного фонда в ре­зультате ядерных аварий и испытаний ядерного оружия выявлено на площади более 3,5 млн.га. Из них: в Чернобыльской зоне - 1,0 млн.га; в Уральском регионе - около 0,5 млн.га; в Томской облас­ти - более 10 тыс.га, в зоне влияния ядерных испытаний на Семи-

палатинском полигоне в Алтайском крае - 2 млн.га. На этой территории действует более 140 лесхозов, 380 лесничеств. В 103 лесных поселках -проживают 83,8 тысячи работников лесного хозяй­ства н членов их семей. Лес обладает способностью прочно удержи-

вать радионуклиды, предотвращая тем самым их вынос за преде­лы загрязненной территории. Вместе с этим загрязненные леса яв­ляются источником вторичного радиоактивного загрязнения террито­рий при лесных пожарах в связи с переносом радионуклидов на

большие расстояния. Организация Федеральной службы лесного хозяйства России на базе бывшего Минлесхоза РСФСР и Госкомлеса СССР как федерального органа управления лесами принизило его статус. Субъекты РФ восприняли это как ослабление государствен­ного управления лесным хозяйством, что привело в ряде районов к

нарушениям правил лесопользования. В Российской Федерации около 2,5 млн. малых рек, которые формируют ресурсы, водный и гидрохимический режимы средних и крупных рек, определяя их эко­логическую специфику, создают уникальные природные ландшафты',

поддерживая в них устойчивое равновесие или перераспределе­ние влаги. С ростом экономического потенциала увеличивается объем безвозвратного водопотребления из малых рек, которые в центральных и южных районах России достигают 60%. от их суммар-

ных водных ресурсов в средний по водности год и 90%. в засуш­ливый. Одна из основных особенностей малых рек - тесная связь формирования стока с ландшафтом бассейна. Это обусловило необы­чайную уязвимость рек при интенсивном освоении водосбора. Увели­чение распаханности земель, отставание почвозащитных мероприя­тий и распашка до уреза воды привели к развитию эрозионных про­цессов на больших площадях бассейнов малых рек, заилению русел,

прудов и водохранилищ. Из-за резко возросшей антропогенной нагрузки на малые реки происходит их интенсивная деградация, Состояние многих рек, особенно европейской части России, катас­трофическое - их сток снизился более чем наполовину, качество воды неудовлетворительное, многие из них полностью прекратили свое существование. В этой связи важным мероприятием является

облесение долин и пойм рек и логов. В районах с высокой рас­паханностью бассейнов особое внимание необходимо уделить созда­нию водоохранных и почвозащитных насаждений на склонах, в доли­нах, поймах рек, прирусловых участках. Как уже отмечалось, на первый взгляд постановка проблемы кажется некорректной. По дан-

ным государственного учета лесного фонда, за 15 лет

(1973-1988 годы) покрытые лесом земли, например, Сибири, увели­чились на 18,4 млн. га, а общий запас древесины - на 1,5 млрд.

кубометров. Не уменьшились и площади спелых и перестойных на­саждений, несмотря на их интенсивную рубку. Ежегодная расчетная лесосека в тех же лесах Сибири осваивалась не более чем на 36%.

Площадь хвойных древостоев не уменьшилась. Таким образом, официальная статистика не дает повода для беспокойства. Неу-

дивительно, что многими специалистами делается вывод о возмож­ности увеличения заготовок леса в Сибири более чем вдвое.

Однако исследования ученых Института им. Сукачева (Красноярск) не позволяют согласиться с такими оценками. Основные выводы

исследований таковы: В основу определения расчетной лесосеки по­ложены не всегда достоверные лесоучетные данные. При офи-

циальных расчетах не учитываются реальные возможности лесно­го фонда, то есть экологическая, экономическая и технологичес­кая доступность лесов. Это неоднократно приводило к истощению лесов на локальных территориях, приводящему к значительному эко­номическому ущербу, а иногда к катастрофическим последствиям. В горных лесах Сибири исходя из их повышенной экономической значи­мости, хозяйство необходимо вести на принципах особого режима природопользования, что неизбежно отразится на размере ежегод­ной расчетной лесосеки. Возрасты рубок по основным древесным по­родам Сибири - сосне и лиственнице - занижены, что искусственно завышает площади эксплуатационного фонда и расчетную лесосеку, приводит к скрытому перерубу ее. Размер расчетной лесосеки по Сибири завышен минимум в два раза. Количественная и качествен­ная оценка лесных ресурсов в лесах Сибири очень несовершенна. Система организации лесного хозяйства и управления лесами в Си­бири не соответствует современным условиям и требует пересмотра. Лесное хозяйство России всегда финансировалось по остаточному принципу, что не позволяло обеспечивать воспроизводство качес­твенных лесов. В настоящее время положение только усугубилось. Локальное промышленное атмосферное загрязнение вызывает гибель лесов в районах работы предприятий черной и цветной металлургии. Наиболее яркий пример

- работа Норильского горно-металлургического комбината. Выбросы двуокиси серы с примесью тяжелых металлов превышают 2 миллиона тонн в год. Следствие - полностью погибшие леса на площади свы­ше 300 тысяч гектаров, поврежденные на площади 500 тысяч гекта­ров, причем вся площадь воздействия атмосферных загрязнителей не изучена из-за отсутствия у Восточно-Сибирского лесоустроительно­го предприятия средств на проведение работ. Крайне напряженная ситуация вследствие выбросов комбината <Североникель>, <Печенга­никель> на Кольском полуострове.

Итак, в последние 4 года объем лесозаготовок снизился почти в 2 раза -до 200 млн.куб.м в 1993 г. Ожидается что в 1994 г. 994 г. он еще уменьшится 120- 150 млн.куб.м. Площадь ежегодно унич­тожаемых старовозрастных лесов снизилась почти на 1 млн. га, фактически прекращена подготовка к освоению новых удаленных мас­сивов. Однако при этом миллионы людей на севере европейской час­ти, в Сибири и на Дальнем Востоке, зависящие от лесной промыш­ленности, попали в отчаянное положение и готовы к любым дей­ствиям для своего спасения.

Как российские, так и зарубежные представители лесной промыш­ленности видят выход из кризиса в программах восстановления объемов заготовок за счет интенсификации использования остатков сохранившихся лесов в уже освоенных районах. Экономическая и со­циальная эффективность этих программ весьма сомнительна, нега­тивные экологические эффекты их реализации очевидны.

При относительно небольшой площади непосредственного уничто­жения лесного покрова (обычно несколько процентов) промышленное освоение вызывает нарушения ряда компонентов лесных экосистем на

несравнимо больших площадях. Например, после проведения геоло­горазведочных работ численность охотничьих видов животных и птиц не восстанавливается десятки лет. Соболь уходит от новых желез­нодорожных трасс на десятки километров.

Следует учитывать также и большое косвенное влияние - благо­даря росту частоты пожаров, связанному с проникновением челове­ка в ранее не населенные лесные массивы.

Огромна роль промышленного освоения в разрушении социальной сферы местного населения. Для ряда малых народов это кончается просто вымиранием.

В настоящее время проекты добычи полезных ископаемых - преж­де всего нефти и газа, золота, меди, алмазов, - а также созда­ние инфраструктуры для этой деятельности являются единственной сферой, привлекающей значительные иностранные инвестиции.

При этом игнорирование требований природоохранного законода­тельства, отсутствие открытого обсуждения планов действий с об­щественностью, а иногда и просто откровенные преступные дей­ствия как инициаторов проектов, так и должностных лиц, их под­держивающих, выражены еще более ярко, чем в чисто лесопромышлен­ных проектах.

Стратегия действий опять-таки сводится в основном к увеличе­нию объема добычи полезных ископаемых из новых месторождений, а не доработке уже освоенных и повышению эффективности использова­ния уже имеющегося сырья.