ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ И ПОДЗАКОННЫЕ АКТЫ.

 К законодательным актам относятся Конституция и законы,

принимаемые Верховным Советом, к подзаконным - указы Президента,

постановления Верховного Совета, краевых, областных и гордских

Советов народных депутатов, а так же постановления Совета Минис-

тров и других исполнительных органов. По поручению Совета Минис-

тров подзаконные акты могут разрабатываться директивными органа-

ми, например Министерством РФ по охране окружающей природной

среды и природных ресурсов, комитетом РФ по труду, Госкомсанэпи-

демнадзором. На базе подзаконных актов разрабатываются различ-

ные положения, устанавливающие принципы организации работ по

обеспечению безопасности жизнедеятельности.

 Законодательство о труде регламентирует основные правовые

гарантии в части обеспечения охраны труда. Оно включает основы

законодательства о труде, а также кодекс законов о труде, кото-

рый определяет основные обязанности администрации по обеспече-

нию безопасности и условий труда; специальные требования,

предъявляемые к рабочим и служащим, занятых на тяжелых работах и

на работах с вредными и тяжелыми условиями труда; требования бе-

зопасности к производственным зданиям, сооружениям, оборудова-

нию; устанавливает материальную ответственность предприятий,

учреждений, организаций за ущерб, причиненный рабочим и служа-

щим повреждением их здоровья.

 Среди законодательных актов, направленных на обеспечение

охраны труда, основными являются Законы РФ "О санитарно-эпиде-

миологическом благополучии населения" (1991г), "О предприятиях и

предпринимательской деятельности", (1990г), "О защите прав пот-

ребителей" (1992г).

 Примерами подзаконных актов по охране труда являются Пос-

тановление Совета Министров РФ "О широком проведении аттестации

рабочих мест и их рационализации в промышленности и других от-

раслях народного хозяйства РФ" (1985г), Постановление Совета Ми-

нистров СССР "О государственной экспертизе условий труда"

(1990г), "Постановление президиума ВЦСПС и Госпроматомнадзора об

утверждении Положения о расследовании и учете несчастных слу-

чаев на производстве" (1989г), Постановление Госкомтруда СССР и

Секретариата ВЦСПС "О типовом перечне работ с тяжелыми и вредны-

ми , особо опасными и особо вредными условиями труда, на кото-

рых могут устанавливаться доплаты рабочим за условия труда на

предприятиях машиностроительной и металлообрабатывающей промыш-

ленности" (1986г).

 Нормативно-техническая документация по охране труда вклю-

чает в себя правила по технике безопасности и производственной

санитарии, Санитарные нормы и правила, Систему стандартов безо-

пасности труда, инструкции по охране труда для рабочих и служа-

щих.

 Согласно ст. 143 КЗОТ РФ, правила по охране труда подраз-

деляются на единые, межотраслевые и отраслевые. Единые распрос-

траняются на все отрасли народного хозяйства. Межотраслевые зак-

репляют важнейшие гарантии обеспечения безопасности т гтгтены

труда в нескольких отраслях, либо в отдельных видах производств,

либо в отдельных видах работ.

 Инструкции по охране труда делятся на типовые и дествую-

щие в масштабах предприятия, организации или учреждения.

 ССБТ содержит стандарты государственные и предприятий.

Структура ССБТ, содержание отдельных подсистем, порядок согласо-

вания стандартов этой системы подробно излагаются в литературе.

 Стандарты предприятий по организации труда и его безопас-

ности разрабатываются непосредственно на предприятии и согласо-

вываются с профсоюзным комитетом. Они регламентируют принципы

работ по обеспечению безопасности труда, организации контроля

условий труда, надзор за установками повышенной опасности обуче-

ние работающих безопасности труда, аттестованию лиц, обслуживаю-

щих установки повышенной опасности и рабочих мест на предприя-

тии и т. д..

 Система управления охраной труда на предприятии предусмат-

ривает участие в ней всех представителей администрации, начиная

от бригадиров и мастеров, и кончая главным инженером и директо-

ром. Каждый в пределах своих должностных обязанностей отвечает

за обеспечение безопасности труда. Кроме того ряд подразделений

выполняет специальные функции управления охраной труда. Органи-

зация и координация работ по охране тру возложена на службы ох-

раны труда. Кроме того, эта служба в соответствии с Положением

об отделах охраны труда проводит анализ состояния и причин

производственного травматизма и профессиональных заболеваний,

организуе работу на предприятии по проведению паспортизации са-

нитарно-техническогосостония цехов, аттестации рабочих мест в

части условий труда и техники безопасности, по обеспечению здо-

ровых условий труда, проводит вводный инструктаж и оказывает по-

мощь в организации обучения работников по вопросам охраны труда

и действующим нормативным документам, участвует в работе аттес-

тационной комиссии и комиссий по проверке знаний инженерно-тех-

ническими работниками и служащими правил и норм по охране труда,

инструкций по техники безопасности, а также выполняют некоторые

другие функции.

 Для выработки управленческих решений необходим учет, ана-

лиз, оценка показателей состояния условий охраны труда. Для это-

го используются специальные, как правило интегральные, показате-

ли.

 Для оценки состояния охраны труда на предприятии рекомен-

дутся использовать обобщенный показатель, характеризующий соблю-

дение требований безопасности трудаработающими, безопасность

производственного оборудования, выполнение плановых мероприятий

по охране труда и т.п..

 ПРИМЕРНЫЙ ПЕРЕЧЕНЬ СТРУКТУРНЫХ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ И СЛУЖБ,

 ЗАНИМАЮЩИХСЯ РЕАЛИЗАЦИЕЙ ЗАДАЧ ПО УПРАВЛЕНИЮ ОХРАНОЙ ТРУДА

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

ЗАДАЧИ УПРАВЛЕНИЯ ОХРАНОЙ ТРУДА | ГОЛОВНЫЕ | ИСПОЛНИТЕЛИ

 | ПОДРАЗДЕЛЕНИЯ |

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_|\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_|\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Обучение работающих по безопасности | ОТО |ООТ,ОГМ,ОГЭ,РП

труда | |

Пропоганда вопросов охраны труда | ООТ |РП

Обеспечение безопасности производст- | |

венного оборудования: | |

-выпускаемого | ОГК |ОТК

-эксплуатируемого | ОГМ,ОГЭ |РП,ООТ,ПК,ОГМе,

 | |СПЛ

Обеспечение безопасности производст- | ОГТ |ООТ,ПК,ОГМ,РП,

венных процессов | |СПЛ,ОГМе

Обеспечение безопасного состояния | |

зданий: | |

-строящихся | ОКС |ООТ,ОМТС

-эксплуатируемых | ОГМ |РП,ООТ,ИПБ,ОМТС

Нормализация санитарно-гигиенических | РП |ЛНОТиУ,ООТ,ПК,

условий труда | |СПЛ,ОГТ,ОГЭ,МСЧ

Обеспечение работающих средствами | ОМТС |РП,ООТ,ПК

индивидуальной защиты | |

Обеспечение оптимальных режимов труда | ООТиЗ |РП,ООТ,ПК

и отдыха | ЛНОТиЗ |

Организация лечебно-профилактического | МСЧ |РП,ПК,ООТ

обслуживания работающих | |

Санитарно-бытовое обслуживание | РП |ООТ,ОМТС,ОКС,ПК

работающих | |

Профессиональный отбор рабочих | ОК |ЛНОТиУ,МСЧ

отдельных специальностей | |

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Условные сокращения:

ООТ - отдел охраны труда;

ЛНОТиУ - лаборатория научной организации труда и управления;

МСЧ - медсанчасть;

ПК - профсоюзный комитет;

РП - руководитель подразделения;

ОГМ - отдел главного механика;

ОГТ - отдел главного технолога;

ОМТС - отдел метериально - технического снабжения;

ОГК - отдел главного конструктора;

ОКС - отдел капитального строительства;

ОТО - отдел технического обучения;

ОК - отдел кадров;

ООТиЗ - отдел организации труда и заработной платы;

СПЛ - санитарно - промышленная лаборатория;

ОГЭ - отдел главного энергетика;

ОГМе - отдел главного метролога;

ИПБ - инженер по пожарной безопасности;

ОТК - отдел технческого контроля.

 Для оценки состояния охраны труда на производственных

участках и в цехах рекомендуется использовать обобщенный коэффи-

циент уровня охраны труда Кот , который определяется по формуле:

 Кот = (Ксп + Кб + Квпр )/3 где

 Ксп - коэффициент уровня соблюдения правил охраны труда ра-

 ботающим

 Кб - коэффициент безопасности оборудования,

 Квпр - коэффициент выплнения плановых работ по охране труда.

 Коэффициент уровня соблюдения правил охраны труда опреде-

ляется отношением количества работающих с соблюдением правил к

общему количеству работающих. Для определения уровня этого коэф-

фициента на предприятии вводится карта уровня соблюдения охраны

труда для участка или цеха.

 Коэффициент безопасности оборудования определяется отноше-

нием количества показателей безопасности, соответствующих норма-

тивно - технической документации по безопасности труда к общему

количеству показателей безопасности, относящихся к данному обо-

рудованию.Для контроля за уровнем безопасности производственно-

го оборудование на участке вводится коэффициент безопасности

участка, который является средним арифметическим коэфффициентов

безопасности единиц эксплуатируемого оборудования.

 Коэффициент выполнения плановых работ по охране труда оп-

ределяется отношением фактического выполнения и предусмотренных

на данный месяц мероприятий по всем видам планов, предписаний,

указов, приказов.

 Для комплексной оценки условий труда используется гигиени-

ческая классификация Минздрава РФ. Она предусматривает учет каж-

дого фактора, характеризующего вредность и опасность производ-

ственной среды, а также факторов, характеризующих тяжесть и нап-

ряженность трудового процесса. Этим документом устанавливается

три класса условий и характера труда: оптимальные, допустимые,

вредные и опасные. 3-й подразделяется по степеням, чам выше

класс, тем вреднее и опаснее труд. Отнесение определенных усло-

вий и характера труда к определенному классу зависит от величи-

ны факторов, определяющих условия и характер труда. Чем они

больше, чем вреднее и опаснее условия труда, тем выше класс.

 Важная функция документа - контроль состояния охраны и ус-

ловий труда, результаты которого являются основой для определе-

ния показателей, а в конечном итоге - для принятия управленчес-

ких решений.

 Основными видами контроля охраны труда являются: оператив-

ный контроль руководителя работ и других должностных лиц, пас-

портизация условий труда, контроль требований безопасности тру-

да при аттестации рабочих мест, контроль службы охраны труда

предприятия, ведомственный контроль вышестоящих организаций,

контроль органов государственного надзора и технической инспек-

ции труда.

 Оперативный контроль осуществляется администрацией на всех

уровнях ежедневно в масштабах руководимых ею подразделений,

групп, бригад. Особая роль при этом принадлежит мастерам и бри-

гадирам, осуществляющим перед началом работ проверку соответ-

ствия требованиям безопасности оборудования, средств защиты, ин-

струмента, приспособлений, организации рабочих мест, а в процес-

се работы - контроль за применением безопасных ее приемов.

 Паспортизация санитарно-технического состояния условий

труда проводится как правило ежегодно. Ее цель - контроль усло-

вий труда на рабочих местах. В ходе паспортизации выявляется

соответствие уровня вредных производственных факторов установ-

ленным нормативным значениям. Нормативные значения параметров,

определяющих условия труда, а также требования к воздухообмену

систем общественной вентиляции определяются исходя из требова-

ний стандартов, санитарных и гигиенических норм Минздрава РФ.

Методы измерений устанавливаются как правило Минздравом РФ. Ве-

дение паспортов возлагается на руководителей подразделений. Ра-

ботники, проводящие паспортизацию условий труда,выявляют усло-

вия возникновения опасных и вредных факторов, с учетом которых

руководители подразделений разрабатывают мероприятия по улучше-

нию условий труда.

 С 1985г. в промышленности широко ведется аттестация рабо-

чих мест, в рамках которой наряду с оценкой технического уровня

оснащения рабочих мест и их организацией проводитсяанализ их

соответствия требованиям охраны труда как в части условий труда,

так и в части проводимых технологических процессов, используемо-

го оборудования и средств защиты. Аттестация рабочих мест пред-

ставляет собой новую форму контроля охраны труда.

 По результатам проверки соответствия рабочего места требо-

ваниям безопасности заполняется карта аттестации этого рабочего

места, в которой фиксируется нормативное и фактическое значение

факторов, характеризующих условия труда, их отклонения от нормы,

наличие тяжелого физического и монотонного труда, наличие соот-

ветствие требований безопасности индивидуальных и коллективных

средств защиты, соответствие требованиям безопасности оборудова-

ния и технологических процессов.

 Аттестационная комиссия выносит решение об аттестации рабо-

чего места, либо его рационализации или ликвидации. В основе

принятия решения должен быть технико-экономический анализ, кото-

рый включает в себя рассмотрение оценки рабочего места и предло-

жений по его совершенствованию, определение потребности в каж-

дом рабочем месте с точки зрения имеющихся производственных пла-

нов, анализ техническихпроцессов и результатов контроля, расчет

эффективности от доведения рабочего места до нормативного уров-

ня и необходимых для этого затрат, выявление технических, мате-

риальных и финансовых возможностей предприятия для проведения

рационализации рабочего места.

 Контроль тяжелых, особо тяжелых, вредных и особо вредных

условий труда является одной из важнейших задач администрации

при паспортизации условий труда и аттестации рабочих мест. Это

связано с наличием целого ряда льгот и компенсаций, положенных

лицам, занятым на этих работах. Правильность проведения аттеста-

ций контролируется Главной государственой экспертизой условий

труда при Министерстве труда и занятости населения, которой пре-

доставлено право выносить заключение о характере условий труда и

давать администрации представления о преостановлении действий ее

решений, как не соответствующих законодательству.

 Метрологическое обеспечение работ в области безопасности

труда в том числе по оценке условий труда и аттестации рабочих

мест определено гостами, согласно которым службы метрологии обя-

заны давать предложения касающиеся выбора стандартных методик

измерения и соответствующих измерительных приборов.

 Ведомственный контроль вышестоящих органов реализуется в

виде целевых и комплексных проверок производственного оборудова-

ния и технологических процессов, которые проводятся комиссиями

во главе с главными специалистами министерств и территориальных

управлений. Такие комиссии осуществляют ведомственный контроль

за соблюдением стандартов.

 Государственный надзор за выполнением соблюдения условий

охраны труда осуществляется специальными органами: Госкомсанэпи-

демнадзором, Госэнергонадзором, Госпожарнадзором, Госатомнадзо-

ром, Росстандартом, Госгортехнадзором и некоторыми другими орга-

нами.

 Госкомсанэпидемнадзор осуществляет проверку выполнения

прдприятиями санитарно - гигиенических норм и правил.

 Госэнергонадзор контролирует правильность установки и эк-

сплуатации электрических и теплоиспользующих установок.

 Госпожарнадзор возложен контроль за выполнение предприятия-

ми и организациями мер пожарной безопасности при проектировании

и эксплуатации производственных помещений и зданий в целом.

 Госатомнадзор контролирует работы с источниками ионизирую-

щих излучений.

 Росстандарт контролирует внедрение и соблюдение стандартов.

 Госгортехнадзор осуществляет проверку правильности установ-

ки и эксплуатации установок повышенной опасности, в том числе

подьемно - транспортных машин и установок под давлением. Класси-

 фикация несчасных случаев. Для обоснования разработки ме-

роприятий по профилактики травматизма важным является своевре-

менное и правильное выявление его причин. Порядок оформления и

 расследования несчасных случаев зависит от их классифика-

ции. Различают следующие несчасные случаи: бытовые, непроизвод-

ственные трудовые увечья и трудовые увечья на производстве. По-

рядок их расследования различен, как и размеры пособий по вре-

менной нетрудоспособности. При временной нетрудоспособности,

 наступившей в следствии бытового несчасного случая, посо-

бия выплачиваются начиная с шестого дня. Размер пособия постра-

давшего при этом зависит, как и при зоболеваниях, от общего неп-

рерывного стажа работы. При трудовых увечьях пособие выплачи-

 вается с первого дня в 100% размере. В этом случае при нас-

туплении в следствии травмы инвалидности назначается повышенная,

по сравнению с бытовыми травмами пенсия. При несчасных случаях

на производстве пострадавший, став инвалидом, имеет право на

компенсацию потерянного заработка предприятием. Несчасный слу-

 чай признается трудовым увечьем если он произошел:

- при выполнении трудовых обязанностей ( в том числе в команди-

ровке ), а также при совершении каких либо действий в интересах

предприятия или учереждения, хотя бы без поручения администрации;

- в пути на работу и с работы;

- на территории предприятия или учереждения во время рабочего

времени, во время перерыва, в течении времени необходимого для

подготовки и уборки рабочего места и инструментов, приведении в

порядок одежды;

- вблизи предприятия или учереждения в рабочее время, включая

перерывы, если нахождение там не противоречило правилам внутрен-

него трудового распорядка;

- при выполнении гражданского долга по спасению человеческой

жизни, по охране государственной, коллективной, личной собствен-

ности, а также по охране правопорядка;

- при утрате трудоспособности при выполнении донорских функций.

 При отсутствии указанных признаков травма считается быто-

вой. Несчасные случаи на производстве. В соответствии с "Положе-

нием о расследовании и учете несчасных случаев на производстве"

связанными с производством считаются несчасные случаи, проишед-

шие:

- при выполнении трудовых обязанностей ( в том числе в команди-

ровке ), а также при совершении каких либо действий в интересах

предприятия или учереждения, хотя бы без поручения администрации;

- в пути на работу и с работы на транспорте предприятия либо

сторонней организации, предоставившей его по договору;

- на территории предприятия или учереждения во время рабочего

времени, во время перерыва, в течении времени необходимого для

подготовки и уборки рабочего места и инструментов, приведении в

порядок одежды;

- во время проведения субботника ( воскресника ), оказания шеф-

ской помощи;

- на транспортном средстве территории вахтового поселка, с ра-

ботником, который находился на сменном отдыхе;

- в рабочее время на общественном транспорте или пешком, следуя

по заданию администрации;

- в рабочее время на личном транспорте, следуя по заданию адми-

нистрации;

- в рабочее время из-за нанесения телесных повреждений другим

лицом, либо преднамеренного убийства работника при испонении им

своих обязанностей. Трудовые увечья не являющиеся несчастными

случаями на производстве. Сопоставление признаков трудовых уве-

чий и несчасных случаев на производстве позволяет диагностиро-

вать данный вид увечья. Расследование и оформление непроизвод-

ственных травм. Бытовые травмы и непроизводственные трудовые

увечья могут быть обьединены в группу непроизводственных травм.

В соответствии с разьяснениями Госпроматомнадзора от 26.04.90г

при придьявлении к оплате больничного листа, выданного в связи с

такого рода травмами, комиссия по социальному страхованию проф-

кома определяет право на пособие, число дней, подлежащих оплате,

и размер положенного пособия.

 При возникновении сомнений в правильности записи в больнич-

ном листе об обстоятельствах травмы комиссия может провести рас-

следование. Соответствующее решение записывается в протокол за-

седания комиссии. Какой-либо акт на непроизводственную травму не

оформляется. Расследование и оформление несчастных случаев на

производстве. В соответствии с "Положением о расследовании и

учете несчастных случаев на производстве" несчастный случай на

производстве, вызвавший потерю у работника трудоспособности на

период не менее 1 дня, или несчастный случай, вызвавший нееобхо-

димость перевода его с работы по основной професии на другую ра-

боту, оформляется актом по форме Н-1.

 О каждом несчастном случае на производстве пострадавший или

свидетель несчастного случая немедленно извещает мастера или

другого непосредственного руководителя работ, который обязан:

срочно организовать первую помощь пострадавшему и его доставку в

медсанчасть или иное лечебное учреждение, сообщить начальнику

цеха или другому руководителю о проишедшем несчастном случае,

сохранить до расследования обстановку на рабочем месте и состоя-

ние оборудования такими, какими они были в момент проишествия.

 Администрация предприятия незамедлительно создает комиссию

по расследованию несчастного случая в составе: начальника цеха

(руководителя подразделения), начальника отдела (инженера), ох-

раны труда предприятия, общественного инспектора по охране тру-

да или другого представителя профсоюзного комитета предприятия.

 Комиссия по расследованию несчастного случая обяза на в те-

чении 3-х суток расследовать обстоятельства и причины, при кото-

рых произошел несчастный случай: составить акт по форме Н - 1, в

4-х экземплярах, разработать мероприятия по предупреждению нес-

частных случаев и направить их руководству предприятия для уч-

реждения.

 Руководитель предприятия ( главный инженер ) обязан немед-

ленно принять меры к устранению причин, вызвавших несчастный

случай, и после окончания расследования в течении 3-х суток рас-

смотреть и утвердить акт по форме Н-1.

 Несчастный случай, о котором пострадавший не сообщил адми-

нистрации предприятия в течении рабочей смены или от которого

потеря трудоспособности наступила не сразу, должен быть рассле-

дован по заявлению пострадавшего или заинтересованного лица, в

срок не более месяца со дня подачи заявления. Вопрос о составле-

нии акта по форме Н-1 решается после всесторонней проверки заяв-

ления о проишедшем несчастном случае с учетом всех обстоя-

тельств, медицинского заключения о характере трамвы и возможной

причине потери трудоспособности, показания очевидцев и других

обстоятельств.

 Специальному расследованию несчастных случаев на производ-

стве подлежат:

- груповой несчастный случай;

- несчастный случай со смертельным исходом. Специальное рассле-

 дование указанных случаев производится комиссией в составе

технического инспектора труда центрального комитета или совета

профсоюзов, представителя вышестоящей организации, руководителя

предприятия, представителя профсоюзного комитета предприятия.

Законадательство по охране окружающей среды. Основы природоохра-

нительного законодательства в РФ установлены Законом РФ "Об ох-

ране окружающей природной среды" (1991 г) Нормативно-техничес-

 кая документация по охране окружающей среды, включает в се-

бя на сегодняшний день санитарные нормы и правила Минздрава РФ,

строительные нормы и правила Госстроя РФ, систему стандартов

"Охраны природы", документы Министерства по охране окружающей

 природной среды и природных ресурсов. Санитарные нормы

Минздрава РФ устанавливают предельно допустимые концентрации

загрязняющих веществ в атмосферном воздухе и воде различного

назначения, а также предельные уровни воздействий на окружающую

среду ( шума, вибраций, инфразвука, электромагнитных полей от

 различных источников, ионизирующих излучений) Системой

строительных норм и правил предусмотрено нормы проектирования

сооружений различного назначения, учитывающие требования окру-

 жающей среды и рационального природопользования. Система

стандартов "Охрана природы" составная часть государственная сис-

 тема стандартизации. Управление охраны окружающей среды

осуществляется советами всех уровней их исполнительными органа-

ми Советами Министров,исполкомами ,областных,городских и район-

ных советами , а также специально уполномоченнымиорганами: Ми-

нистерством РФ по охране окружающей природной среды и по защите

атмосферы, гидросферы и т.п. являются обязательной составной

 частью текущих и перспективных планов развития регионов.

На промышленных обьектах для управления охраны окружающей среды

создаются отделы охраны природы. Основой управления окружающей

среды являются законодательные и подзаконные акты, рассмотрен-

 ные выше, которые предполагают единую систему управления в

стране, а также международное сотрудничество в области охраны

 природы. Рассмотрим одну из важнейших проблем экологии:исчез-

новение лесных массивов в России. На Межведомственной комиссии

 Совета безопасности РФ по экологии обсуждался вопрос об угро-

зе, которую несет людям гибель леса. О том, что Россия "лысеет",

сказал представитель Межведомственной комиссии по экологии Алек-

сей Яблоков, когда подводил итоги разговоров. Ему довелось озна-

комиться со снимками, сделанными специальными спутниками. Так

вот, из космоса видно, что территории, где некогда шумели леса,

превратились в "пустыни". Именно так смотрится Коми республика,

на нашей памяти прославившаяся "стройкой дружбы" - огромным ле-

соповалом, где работали болгарские лесозаготовители. Сейчас

 столь же "эффективно" истребляют русский лес наши друзья-пар-

тнеры в Хабаровском крае (здесь работают северокорейские дого-

ворники). "Опустынивание" - термин, который прозвучал на Между-

народном форуме в Рио-де-Жанейро, прозвучал с тревогой за судьбы

планеты. Столь же взволнованно мировая общественность обсуждала

и обсуждает судьбы лесов Амазонки, признавая в их гибели эколо-

гическую опасность для всей планеты. Русский лес составляет поч-

 ти четверть мировых лесных ресурсов, так что его жизнь, его

рациональное использование - безусловно, тоже глобальная пробле-

ма, жизненно важная для всей планеты, для ее экологического бла-

 гополучия. Сейчас в этих местах внимательные россияне с тре-

вогой слышат хрипы тяжелой болезни. Насколько она опасна? Чем

грозит населению? И как же его спасать - наш русский лес (и нас

вместе с ним)? На первый взгляд, особенно если пользоваться оте-

чественной статистикой, положение в нашем лесу не таит угрозы

экологической безопасности. Рослесхоз, например, сообщает, что

 площадь покрытых лесом земель з последние пять лет увеличи-

лась на 6 млн. гектаров. Однако при этом в Кемеровской, Пер-

мской, Вологодской, Томской, Тюменской областях, в Бурятии зна-

чительно уменьшились площади покрытых лесом земель. Государ-

ственный учет лесного фонда (1993 г.) показал, что площадь по-

гибших и списанных лесных культур всех возрастов, включая учтен-

 ные до 1988 года, за 5 лет составила 1,7 млн. га. Основные

причины гибели: несвоевременный уход и заглушение мягколиствен-

ными породами, потравы скотом и дикими животными, неблагоприят-

ные климатические факторы (вымокание, выжимание, засуха, замо-

 розки), лесные пожары. Объемы заготовки древесины по главно-

му пользованию в последние годы резко сократились. Если в 1988

г. заготовлено З25 млн.куб.м, то в 1993 г. только 174 млн.куб.м,

или 46%. Объем лесопользования сравнялся с самым низким за пос-

левоенный период уровнем (1947 г. - 155, 1948 г. - 184

 млн.куб.м). Лесопользование ведется со значительными потеря-

ми древесины и недорубами (в 1993 г. - 4,9 млн. куб.м). Помимо

экономического ущерба, это приводит к захламлению лесов, соз-

 дает дополнительную пожарную опасность, способствует возник-

новению очагов вредителей. Более всего оставлено древесины на

лесосеках Сибири и Дальнего Востока. С переходом к рыночным от-

 ношениям, с изменением форм собственности значительно увели-

чилось количество лесопользователей и возрос ущерб, причиняемый

нарушителями лесного законодательства. Распространенный харак-

тер получили случаи вывоза за рубеж лесоматериалов и продажа их

по ценам ниже мировых. Поданным МВД России, только в 1993 году

предотвращен незаконный вывоз за рубеж 157,4 тыс.куб.м леса и

пиломатериалов. Государственная лесная охрана выявила, что чис-

ло случаев незаконных порубок по России увеличилось в 1993 году

в 2,8 раза по сравнению с 1992 годом, а объем незаконно срублен-

 ной древесины - в 1,3 раза. Так, по данным органов госконтро-

ля за лесами в республиках, краях, областях и автономных образо-

ваниях, использование лесосырьевых ресурсов совместными пред-

приятиями, товариществами, акционерными обществами и другими

предпринимательскими структурами ведется неудовлетворительно. В

Приморском крае, например, в 1993 году по результатам освиде-

 тельствования мест рубок лесозаготовителями брошено на лесо-

секах 95 тыс.куб.м. в Томской области - 146 тыс.куб.м древесины.

Заготовленная древесина поставляется на экспорт, в основном в

круглом виде, преимущественно хвойных пород. Вскрыты факты неза-

конного экспорта древесины с использованием поддельных копий ле-

сорубочных билетов, выданные комплексными предприятиями Рослес-

прома (Приморский край, Томская область), незаконной заготовки,

скупки, контрабандной вывозки корней и семян редких и исчезаю-

щих видов растений (женьшень, элеутерококк и другие). Положение

 усугубляется отсутствием правовой защиты работников госле-

соохраны от посягательств лесонарушителей на их жизнь, здоровье

и имущество. Отсутствие централизованных бюджетных средств, не-

выделение их Минфином России на приобретение служебного оружия

 не позволяет обеспечить должностных лиц гослесоохраны сред-

ствами самообороны. Только в 1993 году нападениям вооруженных

лесонарушителей подверглось 15 человек, из них 6 человек убито.

В январе текущего года убит директор лесхоза в Московской облас-

ти, в феврале - начальник Пензенского управления лесами, в апре-

ле - лесник Госкомлесхоза Ингушской республики. В Российской Фе-

дерации 56% сельскохозяйственных угодий подвержены водной и вет-

 ровой эрозии. Прогрессируют процессы разрушения пашни, обра-

зования подвижных песков и оврагов. Среднегодовое увеличение

эрозированных земель достигает 0,4 - 0,5 млн.га, а прирост овра-

гов - от 30 до 150 тыс. га! Исходя из научно обоснованных расче-

 тов необходимо иметь 14 млн.га защитных лесонасаждений, а

фактически создано всего 2,9 млн.га. Объемы создания защитных

лесных насаждений, предусмотренные Государственной комплексной

 программой повышения плодородия почв России, утвержденной

постановлением Правительства России от 17 ноября 1992 г. N879, в

1992-1993 гг., выполнены на 2/3. По сравнению со среднегодовыми

 показателями 1986-1990 гг. они сократились в 1,5 раза. При

сложившихся к настоящему времени темпах работ даже в рамках Го-

сударственной комплексной программы повышения плодородия почв в

России, принятой Правительством в ноябре 1992 года, поставлен-

ная цель может быть достигнута не ранее чем через 100 лет. Лес-

 ные пожары наносят большой ущерб лесным ресурсам и окружаю-

щей среде России. В районах Сибири и Дальнего Востока они часто

носят глобальный характер. За последние пять лет в лесах России

возникло 122,8 тыс. лесных пожаров, которыми пройдено 5,1 млн.

га лесной плошади. Сгорело и повреждено древесины на корню 132,!

 млн.куб.м и уничтожено заготовленной древесины О,3 млн.куб.м.

Традиционные меры борьбы при больших расстояниях и бездорожье не

приносят желаемых результатов. Привлечение же для наблюдения за

состоянием пожарной обстановки а лесах на правах аренды авиа-

ционной техники становится исключительно дорогостоящим мероприя-

тием, требующим больших материальных затрат. Авиационная охрана

лесов от пожаров осуществляется на площади 770 млн.га (из 1,18

 млрд. га лесного фонда). На площади около 400 млн.га актив-

ная борьба с лесными пожарами вообще не ведется. Следствие пожа-

ров в северных регионах - исчезновение ягельных угодий, что спо-

собствует массовой миграции и сокращению численности диких жи-

 вотных. Радиоактивное загрязнение земель лесного фонда в ре-

зультате ядерных аварий и испытаний ядерного оружия выявлено на

площади более 3,5 млн.га. Из них: в Чернобыльской зоне - 1,0

млн.га; в Уральском регионе - около 0,5 млн.га; в Томской облас-

ти - более 10 тыс.га, в зоне влияния ядерных испытаний на Семи-

 палатинском полигоне в Алтайском крае - 2 млн.га. На этой

территории действует более 140 лесхозов, 380 лесничеств. В 103

лесных поселках -проживают 83,8 тысячи работников лесного хозяй-

ства н членов их семей. Лес обладает способностью прочно удержи-

 вать радионуклиды, предотвращая тем самым их вынос за преде-

лы загрязненной территории. Вместе с этим загрязненные леса яв-

ляются источником вторичного радиоактивного загрязнения террито-

рий при лесных пожарах в связи с переносом радионуклидов на

 большие расстояния. Организация Федеральной службы лесного

хозяйства России на базе бывшего Минлесхоза РСФСР и Госкомлеса

СССР как федерального органа управления лесами принизило его

статус. Субъекты РФ восприняли это как ослабление государствен-

ного управления лесным хозяйством, что привело в ряде районов к

 нарушениям правил лесопользования. В Российской Федерации

около 2,5 млн. малых рек, которые формируют ресурсы, водный и

гидрохимический режимы средних и крупных рек, определяя их эко-

логическую специфику, создают уникальные природные ландшафты',

 поддерживая в них устойчивое равновесие или перераспределе-

ние влаги. С ростом экономического потенциала увеличивается

объем безвозвратного водопотребления из малых рек, которые в

центральных и южных районах России достигают 60%. от их суммар-

 ных водных ресурсов в средний по водности год и 90%. в засуш-

ливый. Одна из основных особенностей малых рек - тесная связь

формирования стока с ландшафтом бассейна. Это обусловило необы-

чайную уязвимость рек при интенсивном освоении водосбора. Увели-

чение распаханности земель, отставание почвозащитных мероприя-

тий и распашка до уреза воды привели к развитию эрозионных про-

цессов на больших площадях бассейнов малых рек, заилению русел,

 прудов и водохранилищ. Из-за резко возросшей антропогенной

нагрузки на малые реки происходит их интенсивная деградация,

Состояние многих рек, особенно европейской части России, катас-

трофическое - их сток снизился более чем наполовину, качество

воды неудовлетворительное, многие из них полностью прекратили

свое существование. В этой связи важным мероприятием является

 облесение долин и пойм рек и логов. В районах с высокой рас-

паханностью бассейнов особое внимание необходимо уделить созда-

нию водоохранных и почвозащитных насаждений на склонах, в доли-

нах, поймах рек, прирусловых участках. Как уже отмечалось, на

первый взгляд постановка проблемы кажется некорректной. По дан-

 ным государственного учета лесного фонда, за 15 лет

(1973-1988 годы) покрытые лесом земли, например, Сибири, увели-

чились на 18,4 млн. га, а общий запас древесины - на 1,5 млрд.

 кубометров. Не уменьшились и площади спелых и перестойных на-

саждений, несмотря на их интенсивную рубку. Ежегодная расчетная

лесосека в тех же лесах Сибири осваивалась не более чем на 36%.

 Площадь хвойных древостоев не уменьшилась. Таким образом,

 официальная статистика не дает повода для беспокойства. Неу-

дивительно, что многими специалистами делается вывод о возмож-

 ности увеличения заготовок леса в Сибири более чем вдвое.

Однако исследования ученых Института им. Сукачева (Красноярск)

 не позволяют согласиться с такими оценками. Основные выводы

исследований таковы: В основу определения расчетной лесосеки по-

ложены не всегда достоверные лесоучетные данные. При офи-

 циальных расчетах не учитываются реальные возможности лесно-

го фонда, то есть экологическая, экономическая и технологичес-

кая доступность лесов. Это неоднократно приводило к истощению

лесов на локальных территориях, приводящему к значительному эко-

номическому ущербу, а иногда к катастрофическим последствиям. В

горных лесах Сибири исходя из их повышенной экономической значи-

мости, хозяйство необходимо вести на принципах особого режима

природопользования, что неизбежно отразится на размере ежегод-

ной расчетной лесосеки. Возрасты рубок по основным древесным по-

родам Сибири - сосне и лиственнице - занижены, что искусственно

завышает площади эксплуатационного фонда и расчетную лесосеку,

приводит к скрытому перерубу ее. Размер расчетной лесосеки по

Сибири завышен минимум в два раза. Количественная и качествен-

ная оценка лесных ресурсов в лесах Сибири очень несовершенна.

Система организации лесного хозяйства и управления лесами в Си-

бири не соответствует современным условиям и требует пересмотра.

Лесное хозяйство России всегда финансировалось по остаточному

принципу, что не позволяло обеспечивать воспроизводство качес-

твенных лесов. В настоящее время положение только усугубилось.

Локальное промышленное атмосферное загрязнение вызывает гибель

лесов в районах работы предприятий черной и цветной металлургии.

Наиболее яркий пример

- работа Норильского горно-металлургического комбината. Выбросы

двуокиси серы с примесью тяжелых металлов превышают 2 миллиона

тонн в год. Следствие - полностью погибшие леса на площади свы-

ше 300 тысяч гектаров, поврежденные на площади 500 тысяч гекта-

ров, причем вся площадь воздействия атмосферных загрязнителей не

изучена из-за отсутствия у Восточно-Сибирского лесоустроительно-

го предприятия средств на проведение работ. Крайне напряженная

ситуация вследствие выбросов комбината <Североникель>, <Печенга-

никель> на Кольском полуострове.

 Итак, в последние 4 года объем лесозаготовок снизился почти в

2 раза -до 200 млн.куб.м в 1993 г. Ожидается что в 1994 г. 994

г. он еще уменьшится 120- 150 млн.куб.м. Площадь ежегодно унич-

тожаемых старовозрастных лесов снизилась почти на 1 млн. га,

фактически прекращена подготовка к освоению новых удаленных мас-

сивов. Однако при этом миллионы людей на севере европейской час-

ти, в Сибири и на Дальнем Востоке, зависящие от лесной промыш-

ленности, попали в отчаянное положение и готовы к любым дей-

ствиям для своего спасения.

 Как российские, так и зарубежные представители лесной промыш-

ленности видят выход из кризиса в программах восстановления

объемов заготовок за счет интенсификации использования остатков

сохранившихся лесов в уже освоенных районах. Экономическая и со-

циальная эффективность этих программ весьма сомнительна, нега-

тивные экологические эффекты их реализации очевидны.

 При относительно небольшой площади непосредственного уничто-

жения лесного покрова (обычно несколько процентов) промышленное

освоение вызывает нарушения ряда компонентов лесных экосистем на

 несравнимо больших площадях. Например, после проведения геоло-

горазведочных работ численность охотничьих видов животных и птиц

не восстанавливается десятки лет. Соболь уходит от новых желез-

нодорожных трасс на десятки километров.

 Следует учитывать также и большое косвенное влияние - благо-

даря росту частоты пожаров, связанному с проникновением челове-

ка в ранее не населенные лесные массивы.

 Огромна роль промышленного освоения в разрушении социальной

сферы местного населения. Для ряда малых народов это кончается

просто вымиранием.

 В настоящее время проекты добычи полезных ископаемых - преж-

де всего нефти и газа, золота, меди, алмазов, - а также созда-

ние инфраструктуры для этой деятельности являются единственной

сферой, привлекающей значительные иностранные инвестиции.

 При этом игнорирование требований природоохранного законода-

тельства, отсутствие открытого обсуждения планов действий с об-

щественностью, а иногда и просто откровенные преступные дей-

ствия как инициаторов проектов, так и должностных лиц, их под-

держивающих, выражены еще более ярко, чем в чисто лесопромышлен-

ных проектах.

 Стратегия действий опять-таки сводится в основном к увеличе-

нию объема добычи полезных ископаемых из новых месторождений, а

не доработке уже освоенных и повышению эффективности использова-

ния уже имеющегося сырья.