**Муниципальное управление**

**1. Определение и общие принципы МСУ**

Теоретическая база МСУ изложена в Европейской Хартии МСУ – документе, принятом Советом Европы 15 октября 1985 года.

МСУ – это такой способ децентрализации власти, при котором её нижний уровень, наиболее приближённый к населению, обладает значительной автономией и самостоятельностью в решении вопросов местной жизни, избирается жителями и несёт ответственность перед ними.

Принципы МСУ:

1) Единоначалие и коллегиальность

2) Законность

3) Гласность

4) Государственные гарантии

5) Участие населения в процессе управления муниципальным образованием

6) Комплексность

7) Удовлетворение потребностей населения

8) Сочетание отраслевого и территориального управления

9) Соответствие материальных и финансовых ресурсов МСУ его полномочиям.

**2. МСУ в системе основных структур общества (схема)**

1 сектор 2 сектор 3 сектор

Государство Бизнес Гражданское

(фед. и рег. (хозяйственные общество

СТРУКТУРА

уровни) субъекты) (некоммерческие

организации)

Властная функция Хоз-ая функция Общественная функция

ФУНКЦИЯ

Местное самоуправление

**3. Структура системы МСУ в России (схема)**

Система МСУ

Основы Система народо- Взаимодействия

деятельности властия: демократия

Правовые зако- Представи- Непосредст- С федеральными органами

нодательства тельная венная государственной власти

Территориальные в С федер. органами гос.

закон-ва ы власти субъектов РФ

б

о

Организационные р С населением

выборные ы ТОС

органы и должост-

ные лица С хозяйственными

субъектами

Иные органы и

должностные лица Межмуниципальные

Муниципальная Международные

служба

Экономические

(имущество,

бюджет)

**4. Правовые основы МСУ**

Правовая база МСУ – это система законодательных и иных нормативных актов, на основе которых функционирует МСУ.

Состав правовой базы МСУ

Конституция РФ

ФЗ «Об общих принципах Указы и распоряжения

организации МСУ в РФ и Президента РФ, поста-

другие законы новления и распоряжения

Правительства РФ, иные

федеральные правовые акты

Конституции (Уставы)

Субъектов РФ, законы

и иные правовые акты

органов гос. власти

субъектов РФ

Уставы МО, решения, принятые на местных референдумах и сходах граждан, правовые акты органов и должностных лиц МСУ

Конституционные основы МСУ

Конституция Р признаёт и гарантирует МСУ, провозглашает его право на мун. собственность, включая собственность на землю и другие природные ресурсы, самостоятельное решение вопросов местного значения, самостоятельное формирование, утверждение и исполнение местного бюджета МСУ в пределах своих полномочий. Органы МСУ не входят в систему органов гос. власти, в связи с чем невозможность органов гос. власти выступать в качестве вышестоящей инстанции по отношению к органам МСУ.

Федеральное законодательство

ФЗ2003 г. относит к полномочиям фед. органов гос. власти в области МСУ:

- определение общих принципов организации МСУ;

- правовое регулирование деятельности фед. органов гос. власти и органов гос. власти субъектов;

- правовое регулирование прав, обязанностей и ответственности граждан, органов и должностных лиц МСУ.

Фед. правовые акты делятся на 2 группы:

1. ФЗ, Указы Президента, Постановления Правительства, специально посвящённые вопросам МСУ.

2. Фед. отраслевые законы, содержащие отдельные нормы муниципального права.

Региональное законодательство

ФЗ 2003 года относит к полномочиям органов гос. власти субъектов правовое регулирование вопросов, связанных с организацией МСУ, правами и обязанностями органов гос. власти субъектов РФ и их должностных лиц в области МСУ, правами и обязанностями органов и должностных лиц МСУ по вопросам, регулирование которых отнесено к компетенции субъектов.

Система мун. правовых актов:

- Устав МО;

- Правовые акты, принятые на местном референдуме (сходе граждан), нормативные и правовые акты представительного органа МО

- Правовые акты главы МО, постановления и распоряжения главы местной администрации, иных органов МСУ и должностных лиц МСУ.

Устав МО – это местная конституция, отражающая следующие положения:

- наименование МО;

- перечень вопросов местного значения;

- структура и порядок формирования органов МСУ;

- виды ответственности органов и должностных лиц МСУ;

- порядок формирования, утверждения и исполнения местного бюджета и др.

МО разрабатывает Устав самостоятельно, в обязательном порядке проводятся публичные слушания по проекту Устава. Устав принимается тайным голосованием, за его принятие должно проголосовать не менее 2/3 установленного числа депутатов. После регистрации Устава его необходимо официально опубликовать.

**5. Построить схему «МСУ в РФ»**

МСУ в РФ

Структура органов МСУ Функции органов МСУ

Представительный орган Обеспечение участия населения в

решении местных дел

Глава МО Управление мун. собственностью

Местная администрация Обеспечение развития территории

Охрана общественного порядка на

территории

Основы деятельности

Защита интересов и прав МСУ

Территориальная

Обеспечение потребностей

Организационная населения в услугах

Экономическая

Полномочия

Собственные Отдельные государственные

Добровольные

**6. Территориальная организация МСУ**

МО – территориальное звено МСУ.

Признаки МО

Населённая Органы МСУ

территория

МО

Муниципальная Устав Местный бюджет

собственность

В ФЗ 1995 г. для характеристики самоуправления территорией был введён термин МО.

ФЗ 2003 г. даёт следующее определение МО: МО – это городское или сельское поселение, мун. район, городской округ, либо внутригородская территория города федерального значения. Границы МО могут не совпадать с границами административно-территориальных единиц, т.к. назначение МО административно-территориальных единиц различно.

Принципы и практика территориальной организации МСУ.

При установлении размеров территории каждого конкретного МО необходимо учитывать 2 противоположных фактора:

1) Приближение местной власти к населению. Характеризуется принципами:

- принцип эффективности самоорганизации;

- принцип подконтрольности органов и должностных лиц МСУ населению;

- принцип транспортной (пешеходной) доступности органов МСУ для граждан в течение рабочего дня.

2) Укрупнение самоуправляемых единиц, обеспечивающее на территории МО необходимый потенциал, развитую инженерную и социальную инфраструктуру.

**7. Изобразить схематично основные модели органов МСУ**

1) Совет – слабый мэр 2) Сильный мэр – совет

Население Население

И Избирает Избирает

з

б

и

Мэр

Совет

С

Л

У

Ж

А

Щ

И

Е

р Отчитывается

а

е

т согласовывает нанимает

Совет руководителей

Служащие

и

з

б

и

р

а

е

т

Мэр нанимает

3) Совет - управляющий

Население избирает Совет нанимает Управляющий нанимает Служащие

4) Комиссия

Население избирает Комиссия нанимает Служащие

5) Комбинированная

избирает Мэр нанимает Управляющий нанимает

Служащие

Население отчитывается согласовывает

избирает Совет

**8. Система МО на территории субъекта РФ (схема и определения)**

Территория субъекта РФ

Городской округ Муниципальный район

Поселения Межселенная территория

Городские Сельские

Поселение – это сельский, городской населённый пункт или несколько населённых пунктов, объединённых общей территорией. В состав территории сельского поселения могут входить 1 сельский населённый пункт с численностью населения более 1000 человек и (или) объединённый общей территорией несколько сельских населённых пунктов с численностью менее 1000 человек каждый. Границы сельского поселения устанавливаются с пешеходной доступностью до административного центра.

Муниципальный район – несколько поселений, объединённых общей территорией. Главное предназначение муниципального района – решение вопросов межпоселенческого характера, требующих развитой инфраструктуры, а также выполнение отдельных государственных полномочий. Границы муниципального района определяются транспортной доступностью в течение рабочего дня.

Межселенная территория – территория, не входящая в границы поселений. Здесь могут располагаться удалённые один от другого населённые пункты с численностью населения менее 1000 человек. Таким образом, в состав территории 1 мун. района в малонаселённом субъекте могут входить несколько поселений и межселенные территории. Все функции органов МСУ на межселенной территории исполняет мун. район.

Городской округ – городское поселение, не входящее в состав мун. района, хотя и расположенное в его границах. Городской округ может быть административным центром мун. района. Наделение городского поселения статусом городского округа осуществляется законом субъекта РФ.

Каждый тип МО согласно ФЗ 2003 г. наделяется своим перечнем вопросов местного значения, при этом городской округ решает вопросы местного значения как поселения, так и мун. района.

**9. Предметы ведения и полномочия МСУ**

Предметы ведения – этот тот круг вопросов, решение которых закреплено за данным уровнем власти. Органы власти по закреплённым за ними предметами ведения осуществляют соответствующие виды деятельности – функции.

Полномочия – это права, которыми наделён каждый уровень власти для выполнения возложенных на него функций, совмещённые с обязанностями.

В ФЗ 2003 г. предметы ведения и полномочия органов МСУ установлены исходя из положений:

- вопросы местного значения разделены по типам МО на вопросы местного значения поселения, мун. района и городского округа;

- к ведению поселений отнесён круг вопросов, связанных с повседневным жизнеобеспечением населения (организация строительства, водо- и газоснабжение и др.);

- многие вопросы местного значения отнесены к предметам ведения и поселений, и мун. района, разграничение проведено по принципу «что в границах поселения – за их решение отвечает поселение, а за межпоселенческие вопросы отвечает мун. район»;

- полностью на уровень мун. района вынесены вопросы, решение которых требует наличия развитой инфраструктуры и крупных затрат;

- органы МСУ поселения и мун. района вправе заключать между собой соглашения о передаче друг другу части своих полномочий;

- органы МСУ вправе решать иные вопросы, не отнесённые к их компетенции, только при наличии собственных финансовых и материальных ресурсов;

- общие для всех типов МО полномочия: принятие Устава, иных муниципальных правовых актов, установление символики, создание муниципальных предприятий и учреждений;

- финансирование решения местных вопросов, осуществляющиеся за счёт средств местных бюджетов и может дополнительно финансироваться из бюджетов других уровней и государственных бюджетных фондов.

Осуществление органами МСУ отдельных гос. полномочий.

Всякое полномочие органа публичной власти включает в себя 3 компонента:

- нормативно-правовое регулирование;

- финансирование;

- реальное предоставление услуг.

Для вопросов местного значения все 3 компонента закреплены за органами МСУ. По вопросам гос. значения за органами МСУ закреплены только 3 полномочия.

В ФЗ 2003 г. установлено, что всё то, что отсутствует в перечне местного значения, относится к гос. полномочиям. Финансовое обеспечение передаваемых гос. полномочий осуществляется только за счёт субвенций из соответствующих бюджетов.

**10. Изобразить схематично структуру госвласти и МСУ**

Президент РФ

Федеральное Собрание РФ Фед. правительство Конституционный Суд РФ

Совет Федерации Фед. министерства Верховный Суд РФ

Гос. Дума Фед. службы Высший Арбитражный

Фед. агентства Суд РФ

Высшее должностное лицо субъекта РФ

Законодательный Высший исполнительный Верховный Суд

(представительный) орган гос. власти субъекта РФ

орган гос. власти субъекта РФ Арбитражный Суд

субъекта РФ субъекта РФ

Глава муниципального образования

Представительный орган МО Местная Суд МО (районный суд)

администрация

(исполнительно-распорядительный

орган МО)

**11. Непосредственное участие граждан в МСУ**

Местный референдум.

Высшая форма народовластия на мун. уровне – местный референдум, проводимый в целях решения непосредственно населением вопросов местного значения. Его решения не нуждаются в утверждении какими-либо органами и должностными лицами и подлежат обязательному исполнению на территории МО. Принятое на референдуме решение может быть обжаловано в судебном порядке гражданами, организациями, органами МСУ, прокурором, уполномоченными органами гос. власти.

Муниципальные выборы.

Проводятся с целью избрания депутатов и выборных должностных лиц МСУ на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. Выборы назначаются представительным органом МСУ в сроки, предусмотренные Уставом МО. В случаях, установленных ФЗ, выборы могут быть назначены мун. избирательной комиссией или судом.

Голосование населения.

В соответствии с ФЗ 2003 г. голосование граждан может производиться по вопросам отзыва депутата, выборного должностного лица МСУ, изменения границ МО, преобразования МО. Порядок назначения и организации проведения голосования аналогичен порядку проведения выборов и референдумов. Итоги голосования граждан и принятые на нём решения подлежат официальному опубликованию.

Сходы граждан.

В МО с численностью избирателей не более 100 человек представительный орган МСУ не создаётся, а для решения вопросов местного значения проводится сход граждан. Он созывается главой МО самостоятельно или по инициативе не менее 10 жителей и правомочен при участии более половины жителей поселения, обладающих избирательным правом.

Опросы населения.

Опрос граждан может проводиться на всей или на части территории МО с целью выявления мнения населения и его учёта при принятии решений органами и должностными лицами МСУ, а также органами гос. власти. Результаты опроса носят рекомендательный характер.

Собрания (конференции) граждан.

Собрания граждан проводятся для обсуждения вопросов местного значения, информирования населения о деятельности органов и должностных лиц МСУ. Они проводятся по инициативе населения, представительного органа или главы МО, органа ТОС. Собрание граждан может принимать обращения граждан к органам МСУ, а также избирать лиц, уполномоченных представлять собрание граждан во взаимоотношениях с органами и должностными лицами МСУ.

Публичные слушания. Правотворческая инициатива граждан.

Публичные слушания и правотворческая инициатива граждан – формы участия граждан в нормотворческом процессе в формировании муниципальной нормативной базы. Публичные слушания проводятся представительным органом или главой МО по собственной инициативе или по инициативе населения для обсуждения проектов мун. правовых актов и иных решений, затрагивающих интересы населения. Проведению публичных слушаний должно предшествовать опубликование проекта мун. правового акта и его обсуждения через СМИ и собрания граждан.

Обращения граждан.

Конституция РФ (ст. 34) и ФЗ устанавливают право граждан на индивидуальные и коллективные обращения в органы МСУ, к депутатам и должностным лицам МСУ.

Мирные массовые акции населения – собрания, митинги, демонстрации, шествия, пикетирования. Цель – привлечение внимания к какой-либо проблеме, оказание влияния на органы МСУ для принятия какого-то решения.

**12. Построить схему «Формы участия граждан в МСУ»**

Формы участия граждан в МСУ

Формы непосредственной демократии Формы представительной демократии

Местный Сходы граж- Мун. выборы Выборные органы

референдум дан в малых и голосование МСУ

поселениях граждан

Другие органы

МСУ

Территориальное Обращения граждан

общественное в органы МСУ

самоуправление

Опросы граждан Собрания, конференции, Правотворческая

публичные слушания инициатива граждан

Формы участия населения в осуществлении МСУ

**13. Организационные основы МСУ**

Организационные основы МСУ – это комплекс вопросов, связанных с определением структуры и наименования органов и должностных лиц МСУ, их статуса, порядка формирования, компетенции, разграничения полномочий между ними, системы взаимоотношений, порядка принятия решений, методов разрешения противоречий, порядка прекращения полномочий.

Органы МСУ могут избираться непосредственно населением или образовываться представительным органом МСУ.

Должностное лицо МСУ может быть выборным либо нанятым по контракту и наделяется исполнительно-распорядительными полномочиями.

Структуру органов МСУ составляют:

- представительный орган МО;

- глава МО;

- местная администрация;

- контрольный орган и иные.

Органы МСУ являются юридическими лицами.

Классификация органов МСУ:

1) По способу образования:

а) выборные;

б) другие:

- формируемые на добровольной основе с последующим утверждением;

- на основе назначения;

- на основе кооптации (введение в состав выборного органа новых членов без проведения дополнительных выборов).

Эти органы получают свои полномочия от выборных органов.

2) По назначению:

а) общего назначения – представительный орган, администрация, финансовый отдел;

б) специального назначения – отраслевые органы ( городской транспорт, образование, культура).

3) По полномочиям:

а) исполняющий собственные полномочия;

б) отдельные гос. полномочия;

в) добровольные полномочия.

4) По способу принятия решений:

а) принимаемые в коллегиальном порядке;

б) принимаемые единолично.

5) По типу исполняемых функций:

а) представительный орган – проектная функция;

б) исполнительный орган – программная функция.

**14. Организационные структуры МСУ по ФЗ 2003 г.**

Наличие в МО представительного органа, главы МО и местной администрации стало обязательным.

Закрепление правового статуса администрации позволит урегулировать взаимоотношения исполнительных органов с представительными органами МСУ, с исполнительными органами гос. власти субъекта РФ.

Модели построения мун. власти:

1) Глава МО избирается населением и возглавляет местную администрацию. Работу представительного органа организует избираемый из числа депутатов председатель.

2) Глава МО избирается населением и возглавляет представительный орган М. руководство местной администрации возглавляет управляющий, нанимаемый по контракту.

3) Глава МО избирается из состава представительного органа, а местную администрацию возглавляет управляющий ( по контракту).

**15. Представительный орган МО**

Количественный состав определяется уставом МО и зависит от числа жителей.

Представительный орган может:

- состоять из поселений, входящих в свой мун. район;

- из депутатов и представительных органов соответствующих поселений, избираемых ими из своего состава. Избирается на мун. выборах, причём число депутатов, избираемых от одного поселения, не может превышать 2/5 от установленного числа представительного органа.

Число депутатов в мун. районе не может быть менее 15 человек.

В России установлен низший предел, исходя из численности населения МО поселений:

- 7 при численности жителей менее 1000 человек;

- 35 при численности более 500000 человек.

В исключительной компетенции представительного органа находятся:

- принятие устава МО, внесение в него изменений и дополнений;

- установление, изменение и отмена налогов и сборов в соответствии с ФЗ «О налогах и сборах»;

- принятие планов и программ развития МО, утверждение отчётов об их использовании;

- определение порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в мун. собственности;

- определение порядка принятия решений о создании, реорганизации и ликвидации мун. предприятий и учреждений;

- определение порядка участия МО в организации межмуниципального сотрудничества;

- определение порядка материально-технического организационного обеспечения деятельности МСУ;

- контроль.

Депутаты осуществляют свои полномочия, как правило, на непостоянной основе, на постоянной могут работать не более 10% депутатов.

В составе представительного органа создаются комитеты и комиссии по определённым направлениям деятельности.

**16. Глава МО**

Является высшим должностным лицом, его полномочия:

- представляет МО, подписывает и обнародует правовые акты, принятые представительным органом, издаёт в пределах своей компетенции правовые акты;

- вправе требовать созыва внеочередного заседания представительного органа.

Глава МО подконтролен и подотчётен населению и представительному органу, избирается обычно на 2-4 года, наименование главы определяется Уставом (глава, мэр, староста и др.)

**17. Территориальное общественное самоуправление**

Одной из форм участия населения в осуществлении МСУ является ТОС, под которым понимается самоорганизация граждан по месту их жительства на части территории поселения для самостоятельного и под свою ответственность осуществления собственных инициатив по вопросам местного значения. ТОС – максимально приближенная к населению и исключительно гибкая форма участия граждан в МСУ.

ТОС считается учреждённым с момента регистрации его Устава.

Органы ТОС могут создаваться только по инициативе населения и их компетенция определяется самими гражданами развитие ТОС отвечает принципу субсидиарности и соответствует концепции МСУ как выражения власти снизу вверх.

Органы ТОС создаются гражданами на основе добровольного волеизъявления по месту их жительства на части территории МО: территориях посёлков и сельских населённых пунктов, не являющихся поселениями, городских микрорайонов, кварталов, улиц, дворов, многоквартирных жилых домов или группы таких домов и др.

Органы ТОС представляют интересы населения, проживающего на соответствующей территории, обеспечивают исполнение решений, принятых на собраниях и конференциях граждан. Они могут осуществлять хозяйственную деятельность по содержанию жилищного фонда, благоустройству территории, иную хозяйственную деятельность, направленную на удовлетворение социально-бытовых потребностей граждан. К собственной хоз. деятельности ТОС может относиться: торговая и строительная деятельность, участие в коммерческих организациях, сдача в аренду земельных участков, нежилых помещений, рекламных площадей, принадлежащих ТОС и т.д.

Компетенция отдельных органов ТОС определяется их уставами с учётом полномочий, которые могут передаваться им органами МСУ.

Финансовые ресурсы ТОС могут составлять имущество, переданное ему в управление, добровольные взносы и пожертвования юридических и физических лиц, а также средства местного бюджета, переданные органу ТОС для осуществления отдельных муниципальных полномочий на основании договора между органами ТОС и органами МСУ, доходы от собственной хоз. деятельности. В собственности ТОС могут находиться кооперированные денежные средства физических и юридических лиц, иные средства, полученные из законных источников, построенные на эти средства сооружения: спортивные площадки, транспорт, оборудование, инвентарь и др. имущество.

**18. Постройте схему «Роли и функции ТОС»**

Роли ТОС

Хозяйствующий субъект Общественная организация Посредник между жителями

и властью

Распоря- Исполни- Информационные Представительные Контрольные

дительные тельные

Функции ТОС

**19. Состав и использование муниципального имущества**

Земля Местные природные

ресурсы

Имущество и финан-

совые ресурсы МО

Финансовые ресурсы Мун. движимое и недвижимое

органов МСУ имущество

Имущество и финансовые ресурсы иных

хозяйствующих субъектов (в той части, в какой

эти ресурсы используются или могут быть

использованы для оказания муниципальных услуг)

Органы МСУ самостоятельно владеют, пользуются, распоряжаются и управляют мун. имуществом.

В соответствии с законом они имеют право передавать мун. имущество во временное пользование физическим и юридическим лицам, органам гос. власти, отчуждать и совершать иные сделки в соответствии с ФЗ.

Органы МСУ определяют цели, условия и порядок деятельности мун. предприятий и учреждений, утверждают их уставы.

**20. Местные бюджеты**

Бюджетный кодекс РФ определяет местный бюджет как форму образования и расходования денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения задач и функций, отнесённых к предметам ведения МСУ.

Местные бюджеты составляют 3 уровень бюджетной системы РФ.

С разделением МО на поселения, мун. районы и городские округа бюджетная система РФ становится 4-уровневой. Бюджет мун. района и свод бюджетов поселений составляют консолидированный бюджет мун. района.

Государство предоставляет органам МСУ гарантию на финансовую самостоятельность.

За представительным органом закрепляется рассмотрение проекта бюджета, его утверждение, контроль исполнения.

За исполнительным органом – составление проекта бюджета, его исполнение и распоряжение его средствами.

К полномочиям контрольного органа относятся контроль над использованием выделенных бюджетных ассигнований.

При недостатке собственных финансовых средств М вправе привлекать заёмные средства.

**21. Доходы и расходы местных бюджетов. Выравнивание бюджетной обеспеченности МО**

Законодательство разделяет доходы местных бюджетов на:

1) Собственные:

- местные налоги и сборы;

- законодательно закреплённые доли фед. и рег. налогов;

- доходы от имущества, находящегося в мун. собственности;

- средства самообложения граждан;

- часть прибыли мун. предприятий;

- часть доходов от оказания платных услуг органами МСУ и мун. учреждениями;

- штрафы и иные поступления.

2) Полученные из бюджетов других уровней:

- дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности МО;

- субсидии для долевого финансирования инвестиционных программ и проектов развития общественной инфраструктуры МО;

- субсидии для долевого финансирования приоритетных социально значимых расходов МО;

- субвенции на осуществление отдельных гос. полномочий;

- иная финансовая помощь.

Расходы:

1) Текущие:

- оплата труда и начисления оплаты труды в органах МСУ и мун. бюджетных учреждениях;

- приобретение товаров ми услуг для нужд органов МСУ и мун. учреждений;

- обслуживание мун. долговых обязательств;

- обеспечение соц. политики, деятельности СМИ и проведение культурно-массовых мероприятий.

2) Капитальные:

- инвестирование нового строительства, расширения и реконструкции действующих производств;

- финансирование инновационных мероприятий;

- финансирование капитального ремонта имущества, находящегося в мун. собственности.

Доходы и расходы должны быть сбалансированы между собой, однако большинство МО вынуждены принимать бюджеты с дефицитом. Бюджетный кодекс устанавливает пределы возможного дефицита МБ при его утверждении. При этом должны быть указаны источники покрытия дефицита.

В МО-донорах собственные доходы превышают нормативные бюджетные потребности, МО-реципиенты нуждаются в бюджетных дотациях. Большинство МО – реципиенты. В отдельных сельских МО доля собственных доходов не превышает 10% минимальных необходимых расходов.

ФЗ 2003 г. предусматривает введение специальных процедур выравнивания бюджетной обеспеченности МО.

Для обеспечения выплаты дотаций экономически слабым МО в бюджете субъекта РФ образуется региональный фонд финансовой поддержки МО.

В мун. районах могут образовываться фонды выравнивания бюджетной обеспеченности поселений.

Трансферт – передача бюджетных средств для финансирования обязательных выплат населению пенсий, стипендий, пособий, установленных законодательством.

Субсидия – бюджетные средства, предоставляемые бюджету др. уровня, физ. или юр. лицу на условиях долевого финансирования целевых расходов.

Субвенция – бюджетные средства, предоставляемые бюджету др. уровня, физ. или юр. лицу на безвозмездной основе на осуществление определённых целевых расходов.

**22. Построить схему «Доходы местных бюджетов»**

Доходы местных бюджетов

Собранные на территории МО Полученные из бюджетов др. уровней

Местные налоги и сборы Дотации на выравнивание бюджетной

обеспеченности МО

Законодательно закреплённые доли

фед. и рег. налогов Субсидии для долевого финансирования

инвестиционных программ и проектов

Доходы от имущества, находящегося развития общественной инфраструктуры

в муниципальной собственности муниципальных образований

Средства самообложения граждан Субсидии для долевого финансирования

приоритетных социально значимых

Часть прибыли мун. предприятий расходов МО

Часть доходов от оказания платных Субвенции на осуществление отдельных

услуг органами МСУ и мун. учрежд. гос. полномочий, переданных органам

МСУ фед. (рег.) законами

Штрафы, установление которых

по закону отнесено к компетенции Иная финансовая помощь

органов МСУ

Иные поступления в соответствии с

фед. (рег.) законами и решениями

органов МСУ

**23. Построить схему «Расходы местных бюджетов»**

Расходы местных бюджетов

Текущие расходы Капитальные расходы

Оплата труда и начисления на оплату Инвестирование нового строительства,

труда в органах МСУ и в мун. расширения и реконструкции

бюджетных учреждениях действующих производств

Приобретение товаров и услуг для Финансирование инновационных

нужд органов МСУ и мун. учреждений мероприятий

Обслуживание мун. долговых обязательств Финансирование капитального ремонта

имущества, находящегося в мун.

Обеспечение социальной политики, собственности

деятельности СМИ и проведения

культурно-массовых мероприятий

**24. Межмуниципальное сотрудничество**

Союзы и ассоциации МО – зарубежный и отечественный опыт.

Сотрудничество МО может осуществляться в различных формах, установленных законодательством: союзы, ассоциации, хозяйственные общества и др. с целью взаимодействия органов МСУ, представления и защиты их интересов перед органами гос. власти, их сотрудничество с международными и зарубежными организациями.

Авторитетными неправительственными международными форумами местных властей являются:

- Международный союз местных властей;

- Конгресс местных и региональных властей Европы.

Первая Ассоциация в России была создана в 1986 г. – Ассоциация сибирских городов (АСДГ). В 1991 г. – союз российских городов, объединивший столицы субъектов РФ и другие крупные города.

В 1998 г. был учреждён Конгресс МО РФ.

Союзы и ассоциации являются юр. лицами и подлежат гос. регистрации, учредителями являются органы МСУ.

Классификация союзов и ассоциаций:

1) По представительству:

- объединяющие МО в целом;

- объединяющие представительные или иные органы МО (жилищно-коммунальные службы и др.).

2) По профилю деятельности:

- широкого профиля – представляющего интересы всех МО соответствующих территорий;

- специализированные – по отраслевым или иным направлениям деятельности (союз шахтёрских городов, ЗАТО).

3) По территории действия:

- региональные (ассоциация местных властей Волгоградской области, др.);

- межрегиональные (АСДГ);

- общероссийские (союз российских городов, союз малых и средних городов России).

Союзы и ассоциации принимают участие в разработке и обсуждении проектов законов, затрагивающих интересы МСУ, реализация гос. программ, осуществляют взаимодействие с зарубежными союзами.

Совершенствование системы межмуниципального сотрудничества.

В соответствии с ФЗ 2003 г. в каждом субъекте образуется единый совет МО. Совет должен иметь свой устав и органы управления.

ФЗ впервые установлена возможность создания межмуниципальных обществ для совместного решения вопросов местного значения, они могут создаваться в форме ЗАО и ООО. В 1999 г. была создана Российская муниципальная академия.

**25. Изобразить схематично «Формы ответственности органов и должностных лиц МСУ»**

Формы ответственности органов и должностных лиц МСУ

Перед населением Перед государством Перед физ. и юр. лицами

За ненадлежащее За нарушение За нарушение их

исполнение своих законодательства законодательных

функций прав и интересов

**26. Ответственность органов и должностных лиц МСУ**

Ответственность понимается как наступление неблагоприятных правовых и иных последствий для этих органов и должностных лиц за принимаемые или противоправные решения, неисполнение или ненадлежащее исполнение своих обязанностей. Закон предусматривает 3 вида ответственности органов и должностных лиц МСУ:

1) перед населением МО;

2) перед государством;

3)перед физическими и юридическими лицами.

Ответственность перед населением наступает в результате действий или бездействия органов и должностных лиц МСУ, приведших к утрате доверия к ним со стороны населения. Результатом может быть досрочное прекращение полномочий выборных органов и должностных лиц и другие меры, определяемые уставом МО.

Ответственность перед государством наступает в случае нарушения органами и должностными лицами МСУ Конституции и законов РФ и субъектов РФ, устава МО, а также в случае ненадлежащего осуществления указанными органами и должностными лицами переданных им отдельных гос. полномочий. При этом ответственность за осуществление органами МСУ отдельных гос. полномочий наступает лишь в той мере, в какой они обеспечены соответствующими органами гос. власти материальными и финансовыми средствами.

Ответственность органов и должностных лиц МСУ перед физ. и юр. лицами наступает при нарушении ими чьих-либо законных прав и интересов, причинении имущественного и морального ущерба, невыполнении условий хозяйственных договоров и соглашений.

**27. Постройте схему «Формы ответственности органов и должностных лиц МСУ»**

Формы ответственности органов и должностных лиц МСУ

Перед населением Перед государством Перед физ. и юр. лицами

За ненадлежащее За нарушение За нарушение их

исполнение своих законодательства законодательных

функций прав и интересов

**28. Структура города как системы**

Территориальная структуризация города на жилые, промышленные и иные зоны, микрорайоны, кварталы позволяет осуществлять рациональную планировку и застройку городской территории.

В материально-вещественной структуре города можно выделить следующие главные подсистемы:

1) территория;

2) население;

3) градообразующая сфера;

4) градообслуживающая сфера или городское хозяйство;

5) социальная сфера.

Под градообразующими понимаются предприятия и организации, продукция или услуги которых в основном поставляются за пределы города.

Градообслуживающая и социальная сферы формируют в совокупности городскую инфраструктуру. Градостроительный кодекс РФ подразделяет городскую инфраструктуру на инженерную (здания, сооружения), транспортную (коммуникации) и социальную.

Для предприятий, организаций и объектов городского хозяйства и социальной сферы характерно то, что основная часть их продукции и услуг реализуется внутри города.

**29. Основные связи в системе города (схема)**

4

6

Территория города

Градообразующая сфера

5

1

6

2

Население (домохозяйства)

6

1

1

2

2

3

5

5

6

Градообслуживающая сфера Социальная сфера

1. Трудовые ресурсы

2. Продукция и услуги городского хозяйства

3. Услуги социальной сферы

4. Продукция и услуги градообразующих предприятий

5. Часть продукции и услуг градообразующих предприятий, реализуемая внутри города

6. Продукция и услуги со стороны

**30. Территория МО**

Территория МО может включать в себя один город, посёлок, сельский населённый пункт или несколько населённых пунктов, объединённых общей территорией.

Все процессы жизни города осуществляются на относительно небольшой территории. Внешняя граница города, отделяющая территорию города от других земель, называется городской чертой. Городская черта утверждается органом гос. власти субъекта РФ.

Территорию города характеризуют 2 основные составляющие: природный комплекс и созданная человеком планировка и застройка. Сочетание этих 2 факторов формирует городскую среду.

Городская среда – совокупность множества природных, архитектурно-планировочных, экологических, социально-культурных и других факторов, в которых обитает городской житель и которые определяют комфортность его проживания на данной территории.

Улучшение состояния городской среды затрагивает все подсистемы города, поэтому пространственная организация его территории должна рассматриваться как важнейший компонент мун. управления. Здесь совершенно недопустимо принятие управленческих решений, ориентированных на краткосрочный результат. Должны учитываться все факторы: природные, исторические, социальные, экономические, экологические, культурные.

Важнейший элемент территории города составляет природный комплекс. Его основу образует физико-географическое положение, определяемое границами природных зон, климатическими условиями, количеством осадков, особенностями ландшафта, рельефом местности, ветровым и солнечным режимом территории, типом и строительными характеристиками грунтов, наличие водоёмов, памятников природы. Физико-географическая среда урбанизированных территорий сильно трансформирована и представляет собой особую экологическую систему. Человек в состоянии максимально эффективно использовать природные факторы территории для формирования благоприятной городской среды, удобной для проживания.

**31.Схема градостроительного зонирования территории МО**

Градостроительное зонирование

Ценовое

Правовое

Функциональное

Ценовое

жилые плотность застройки Разная цена

общественно- земельных

Ограничивающие факторы

деловые этажность участков и

ставки арендной

производительные формы собственности платы за землю

и объекты

зона

инженерной и возможность принудительного недвижимости.

транспортной выкупа недвижимости

инфраструктуры

условия подключения к

рекреационные инженерным и транспортным

коммуникациям

с\х

требования к инженерной

специальные и иные защите и благоустройству

установление сервитутов

**32. Инфраструктура МО**

Состав городского хозяйства:

1.ЖКК (жилищно-комунальный комплекс);

2. транспортный комплекс;

3. строительный комплекс;

4. комплекс потребительского рынка;

5. комплекс служб обеспечивающих общественную безопасность, в том числе экологическую;

6. системы управления, связи, информации и др. организации обслуживающие городские нужды.

ЖКК

Состоит из: жилищного и коммунального хозяйства. Жилищное хозяйство включает:

- жилые и нежилые здания с сетью обслуживающих их эксплутационных и ремонтно-строительных и др.предприятий.

Коммунальное хозяйство:

а) система инженерного обеспечения (холодное, горячее водоснабжение, водоотведение, теплоснабжение, газо- и электроснабжение);

б) общегородское коммунальное хозяйство включает внешнее благоустройство и содержание территории города, банно-прачечные, гостиничная, ритуальное и др. хоз-ва.

Транспортный комплекс

Составляют: парки, автостоянки, АЗС, службы автосервиса, системы электроснабжения городского транспорта, спецслужбы содержания трамвайных путей, железнодорожные и автовокзалы, речные и морские порты и аэропорты, организация пассажирских перевозок.

Строительный комплекс.

Жилищно-гражданское строительство и строительная индустрия местного значения. Состав: предприятия и организации осуществляющие строительство, реконструкцию и капремонт жилищного фонда, объектов соц. сферы, дорог и др. объектов городского хозяйства; предприятия по производству местных стройматериалов (песок, гравий, кирпич, бетон, асфальт), стройконструкции.

Комплекс потребительского рынка**.**

Состав: - торговля и обществ. питание (магазины, рынки, предприятия общепита, хлебозаводы т.д.); - бытовое обслуживание (парикмахерские, отелье).

Комплекс общественной безопасности.

Милиция, ГИБДД, пожарная, скорая. МЧС, служба спасения на водах, мед. Помощь, экологическая.

Система информации и связи.

Печать, радио, Интернет, телефон, телевиденье, почта, телеграф.

***Социальная инфраструктура города:***

1. объекты здравоохранения (больницы, поликлиники, аптеки и др.)
2. объекты соц. поддержки отдельных групп населения (дома престарелых и инвалидов, детдома, приюты).
3. объекты образования и науки (общеобраз. школы, учреждения СПО, садики, ясли, научные организац.);
4. объекты культуры и искусства (библиотеки, кино, дворцы культуры, театры);
5. объекты физ-ры и спорта (стадионы, бассейны, спортшколы);
6. объекты рекреации и досуга (парки, пляжи, скверы)

**33. Изобразить схематично социальную инфраструктуру города**

Объекты социальной поддержки отдельных групп населения

Объекты здравоохранения

Объекты образования и науки

Объекты культуры и искусства

Социальная инфраструктура города

Объекты рекреации и досуга

Объекты физической культуры и спорта

**34. Особенности управления в муниципальной сфере**

Характер муниц. деятельности ориентирован на удовлетворение потребностей населения в различных услугах, на обустройство территорий, на создание условий для воспроизводства и развития самого человека. Это отличает его государство и производство управления и в этом смысле МУ можно рассматривать как СУ.

Особенности МУ:

1. не коммерческие (соц. хар-р) - критерием эффективности деятельности МУ не может быть максимум доходов бюджета В хоз. обществе з\п - это расходы в МО повышение доходов населения - одна из важнейших задач управления.
2. Особая роль населения: цель, объект и субъект управления.
3. Главенствующая роль человеческого ресурса - человеческий ресурс это опора в систему МСУ.
4. Привязка человека к месту проживания, опора на ресурсы, цели и задачи, связанные с местом проживания.
5. Трудность выбора приоритетов и стратегий - возникали при дефиците финансовых и прочих ресурсов, отдается предпочтение тактики действий перед стратегией.
6. Наиболее сложный вид в управленческой деятельности - муниц. власть глобально зависит от воли и интересов населения.

*Особенности процесса управления и применений решений на муниц. уровне.*

Характеристики МО по восприятию управляемых воздействий делится на:

1. устойчивые, слабоподдающиеся управляющ. воздействием:

- географические и природно-климатические условия;

- социально-демографический состав населения;

- объем предметов ведения и полномочий;

- отношение собственности

2. Изменяемые при управленческих воздействиях:

- профессиональные и иные качества трудовых ресурсов;

- взаимоотношения органов МСУ с бизнесом и граж. Обществом;

- организация структуры управления;

- мотивация работников.

**35. Муниципальная деятельность и муниципальная политика**

Муниципальная деятельность - это самостоятельная и под свою ответственность деятельность населения органов МСУ по решению вопросов местного значения.

Муниципальное управление служит формой организации муницип. деятельности

Предметов муницип. деятельности является благоустройство жизни на территории МО и организация оказания населению различных муницип. услуг.

В муницип. деятельности можно выделить 2 стороны - законность и целесообразность. Целесообразность - вопрос политики как системы постановки и реализации целей, т.е. мун. политику можно рассматривать как систему взаимосвязанных целей муниц. деятельности и механизмов их реализации.

Формирование муниципальной политики в каждом МО и в конкретной социально-экономической ситуации является весьма сложной задачей.

Генеральная (главная) цель муниципальной деятельности - повышение качества жизни населения на территории МО. Качество жизни человека - важнейшее понятие: безопасность, здоровье, обеспеченность жильем и т.д.

В международной статистике используются 3 показателя:

- средняя продолжительности жизни

- средний уровень благосостояния

средний уровень образованности населении.

**36. Изобразить схематично «Систему целей муниципальной деятельности»**

Муниципальное право Муниципальная политика Государство

(законность) (цели и средство) (I сектор)

Генеральная цель -

повышение качества жизни населения

Виды общественных благ для населения

(частные муницип. политики)

Обеспечение благоприятной среды Развитие человеческого потенциала

обитания (соц. политика)

Занятость населения

Гуманитарная политика (образованная культура)

Экологическая политика

Обеспечение услугами городского хозяйства

Обеспечение жильем (жилищная политика)

Градоустройство

Охрана общественного порядка

Физическая культура и спорт

Охрана здоровья

Молодежная политика

Соц. поддержка отдельных групп населения

Муниципальные услуги

Ресурсы обеспечения муницип. деятельности Организационное обеспечение муниц.

(эконом. политика) деятельности.

**37. Общие положения управления градообслуживающей сферой**

ГС (градообслуживающая сфера) – первооснова жизнеобеспечения МО. От правильности и обоснованности МУ системами жизнеобеспечения зависит уровень муниципальных услуг, определяющих качество жизни населения.

Цель МУ ГС заключается в достижении установленных нормативов и стандартов обслуживания населения:

- содержание жилищного фонда;

- обеспечение надёжности и устойчивости функционирования инженерной инфраструктуры, устойчивой работы городского транспорта;

- общегородских коммунальных объектов;

- сфера торговли, общественного питания, бытового обслуживания;

- строительства и ремонта зданий, сооружений и коммуникаций на территории МО;

- обеспечения безопасности функционирования всех систем жизнеобеспечения.

Принципы МУ ГС:

- комплексность, сбалансированность и взаимоувязка отдельных подсистем;

- увязка вопросов развития городского хозяйства с общей стратегией социально-экономического развития МО;

- обеспечение бесперебойности, надёжности, безопасности и устойчивости функционирования систем жизнеобеспечения;

- привлечение населения к участию в решении проблем содержания жилищного фонда и благоустройства территории.

Муниципальная власть должна обеспечивать координацию работы субъектов всех форм собственности, используя властные административные и экономические механизмы.

Показатели уровня развития ГС:

1) количественные – позволяют оценить уровень развития каждой подотрасли: объём услуг, спрос и предложение;

2) качественные – характеризуют качество услуг, уровень использования производственных мощностей, внедрение инноваций, эффективность труда, степень развития конкуренции, уровень развитости рынка муниципальных услуг.

Особенности городского хозяйства:

1) зависимость объёмов производства от объёмов потребления услуг;

2) разнообразие форм собственности;

3) высокие требования к бесперебойности и надёжности;

4) наличие естественных монополий по одним услугам и конкурентной среды по другим.

ГС:

1) ЖКК

2) строительный комплекс

3) комплекс потребительского рынка

4) транспортный комплекс

5) комплекс общественной безопасности

6) системы управления информатизации и др.

Функции муниципальных органов в управлении ГС:

- на федеральном уровне формируется законодательная и нормативно- методологическая база, регулирующая развитие жизнеобеспечение поселений;

- на региональном уровне разрабатываются территориальные аспекты градообслуживающей политики, принимаются и финансируются региональные программы, проекты;

- на муниципальном уровне осуществляется практическая реализация задач по удовлетворению потребностей населения в соответствующих муниципальных услугах.

**38. Построить схему «Градообслуживающая сфера»**

Жилищно-коммунальный Транспортный комплекс

комплекс

Строительный комплекс Комплекс общественной безопасности

Комплекс потребительского Системы управления,

рынка информатизации и др.

**39. Муниципальное управление ЖКК**

ЖКК

Жилищное хозяйство Коммунальное хозяйство

Инженерное обеспечение Общегородское коммунальное

хозяйство

Причины кризисного состояния ЖКК:

- многолетние недофинансирование;

- неэффективная тарифная политика, предопределяющая дотационность отрасли;

- высокие затраты на оказание услуг;

- отсутствие у обслуживающих предприятий экономич. стимулов снижения затрат, а у получателей ЖКУ - возможности влиять на их количество и качество;

- неэффективная система централизованного управления;

- неразвитость конкурентной среды;

- высокая степень износа основных фондов;

- большие потери теплоэнергии, воды и других ресурсов.

Основные направления реформирования ЖКК:

1. Финансовое оздоровление предприятия ЖКК:

-инвентаризация;

-ликвидацию накопившихся многолетних задолжностей;

- Передача бюджетных средств на датирование ЖКК от предприятия к жителям путем предоставления субсидий.

3. Разделение функций собственника, управляющего и исполнителя ЖКУ.

4. Изменение тарифной политики:

-введение государственного регулирования тарифов на услуги естественной монополии (газ, электроэнергия)

5. Передача многоквартирных домов в управление собственникам помещений.

6. Привлечение частных инвестиций.

Задачи органов МСУ по реформированию ЖКК:

- совершенствование местной нормативной базы;

-установление экономики обоснованных тарифов;

- разработка реализации программы ресурсов сбережения;

- поддержка ТСЖ и передача управления многоквартирными домами от муниц. органов с собраниям собственников;

- реформирование муниц. ЖК предприятий;

- установление муницип. соц. стандартов и нормативов качества отдельных видов ЖКУ;

- контроль за их соблюдением.

**40. Построить схему «ЖКК города»**

ЖКК города.

Жилищно-коммунальный комплекс

Коммунальное хозяйство

Жилищное хозяйство

Общегородское коммунальное хозяйство

Система инженерного обеспечения

Жилищное хозяйство

Жилищный фонд:

Жилые дома, специализированные - водоснабжение - дорожное хоз-во

дома, общежития, приюты, дома- - водоотведение - уличное

интернаты, служебное жилье, - теплоснабжение освещение

помещения, пригодные для проживания - газоснабжение - очистка города

- электроснабжение - сбор и вывоз

Нежилые здания и помещения отходов

Общественного и соц. назначения - гостиничное

хозяйство

Эксплуатирующие и обслуживающие - ритуальное хоз-во

жилищный фонд и нежилые здания

предприятия и организации

**41. Муниципальное управление коммунальным хозяйством**

Состояние и проблемы инженерного обеспечения поселений. К инженерному обеспечению относятся электроэнергия, тепло, газ, вода.

Основные снабжения организации:

- электроэнергия;

- природный газ;

- теплоэнергия - ТЭЦ, местные котельные;

- водоснабжение, водоотведение - «Водоканал», муниципальные предприятия, в отдельных городах АО.

Все они естественные локальные монополисты.

Особенности процессов ресурсообеспечения поселений:

- использование сложной инженерной инфраструктуры (сети, насосные станции, очистные сооружения и др.);

- неразрывность процессов производства, пересдачи и потребления ресурсов;

- необходимость четкой взаимосвязи всех стадий производственного процесса;

- недопустимость перерывов в подаче ресурсов;

- невозможность компенсации неполученных в один период ресурсов за счет более интересного предоставления в др. период;

- тесная зависимость потребности в мощностях, конкретных инженерных решений и организаций производственного процесса от местных условий.

Техническое состояние снабжающих организаций более 60% в целом по России характеризуется уровнем износа, высокой аварийностью, низким коэффициентом полезного действия мощностей и большими потерями энергоносителей. Планово-предупредительные работы ремонты уступили место аварийно-восстановительным работам, затраты на которые в 2-3 раза больше. Появились у нас «замерзающие» города и поселки.

Другой причиной кризиса явился неконтролируемый рост тарифов на ресурсы, порождающий цепочку неплатежей.

Основные направления в сфере ресурсообеспечения поселений:

- изменение тарифной политики

- переход от оплаты по нормативам потребления ресурсов к оплате за фактическое выполнение

- создание конкурентной среды

Задачи органов МСУ в сфере инженерного обеспечения поселений:

1) разработка и утверждение перспективных схем ресурсоснабжения поселений;

2) устранение экономически обоснованных тарифов - должны быть увязаны с уровнем тарифов, установленных на федер. и регион. уровнях;

3) содействие установки приборов учета;

4) сокращение потери тепла в жилых зданиях;

5) формирование местных рынков теплоэнергии

6) поиск инвесторов.

Общегородское коммунальное хозяйство - это:

- строительство и содержание улиц и дорог;

- обустройство и содержание мест массового отдыха;

- вывоз, утилизация и переработка отходов;

- организация уличного освещения и т.д.

Заказчиков выступает МО и финансируется из местного бюджета.

**42. МУ транспортным комплексом**

Задачи МУ транспортом:

1. обеспечение надежного состояния транспортных линий и развитие магистралей;
2. модернизация систем организации транспортного движения, диспетчеризация и контроль качества транспортного обслуживания населения;
3. приведение муниц. подвижного состава в надлежащее состояние;
4. обеспечение безопасности перевозок.

Функции органов МСУ в сфере транспорта:

- разработка схемы движения транспорта

- разработка схемы развития улично-дорожной сети;

- выдачи МЗ на пассажирские и специализированные перевозки и заключение контрактов;

- организация диспетчерской службы;

- контроль экологических параметров работы транспорта (через ГАИ);

- установление тарифов;

- принятие правил и порядка организации работы транспорта;

- разработка графиков и диспетчеризации движения транспорта;

- контроль соблюдения графиков движения.

Показатели работы городского транспорта:

1. общий объем перевозок в динамике;
2. количество пассажиров-километров на одного жителя за период времени;
3. наполняемость подвижного состава;
4. уровень безопасности.

Особенности: транспортного комплекса:

-связь с планировкой города и пропускной способностью улично-дорожной сети;

-возможность конкуренции между видами транспорта;

-значительные колебания пассажиропотоков по времени и по направлениям;

- конкуренция муниц. и честного сектора в перевозках;

-большой удельный вес льготных категорий пассажиров;

-совпадение по времени производства и потребления услуг;

-высокая степень износа транспортных средств и большие затраты на их обновления.

Критерии эффективности функционирования городского транспорта:

1. Критерии эффективности работы транспорта:

- увеличение числа исправно работающего и нового подвижного состава;

- сокращение времени проезда в транспорте за счет совершенствования маршрутов движения;

- повышение собираемости выручки;

- улучшение экономич. показателей работы транспортных предприятий.

2. Критерии эффективности управления транспортом:

- степень достижения целей управления транспорта;

- соответствие поставленным целям стиля, методов и форм управления.

Органы МУ транспортом - структурные подразделения, которые ведут вопросами городского транспорта и содержанием городских дорог.

Перспективные схемы с выделением в отдельную структуру службы муниц. заказчика транспортных услуг. Они распределяют объемы перевозок между муниц. и частными перевозчиками, устанавливают графики движения, осуществляют диспетчерский контроль. А администрация ведует вопросами перспективного развития транспортного комплекса, нормативно- правовым регулированием транспортной деятельности и финансирование перевозки льготных категорий пассажиров.

**43. МУ строительством**

Призвано обеспечивать воспроизводство и приращение объектов подвижности и приращение в фил. Фонде, городском хозяйстве и соц. сфере.

Минимальный необходимый местный строительный комплекс включает:

-предприятия по добыче местных стоит. Материалов (песок, гравий, щебень);

- производство строительного бетона, кирпича;

- предприятия механизации и транспорта;

- организация осуществляющие строительно-монтажные работы.

Многоотраслевой строительный комплекс существует лишь в крупных МО. Субъекты строит. Процесса на территории Мо:

- заказчики;

- органы муниц. управления строительством;

- инвесторы;

- проектно-изыскательские организации;

- подрядчики;

- пользователи объектов строительной деятельности;

- страховые компании;

- банки и т.д.

Основные технологические этапы:

1. проектные - проведение инженерных изысканий, разработка, согласование и утверждение проектно-сметной документации;
2. капитальное строительство;
3. приемка законченных объектов в эксплуатацию.

Жизненный цикл проекта:

1. строительство:

- прединвестиционный этап (обоснование целесообразности проекта и оценка эффективности инвестиций);

- проектный этап (разработка, согласование и утверждение проектной и изыскательской документации на строительство);

- строительный этап

2. эксплуатация:

- практическое использование результата реализации проекта;

- обеспечение окупаемости инвестиций и получение дополнительной прибыли, соц., экологич. или иного эффекта.

3. заключительная фаза:

- использование эффекта для новых инноваций;

- закрытие проекта.

Каждый проект состоит из:

1. бизнес проекта - охватывает 3 стадии жизненного цикла и служит его основой;
2. строит. проект - реализуется на первой фазе жизненного цикла
3. инвестиционный проект - реализуется на протяжении всего жизненного цикла, важным параметром является срок окупаемости.

Функции мун. органа управления строительством:

1. для всех объектов МО:

- участие в разработке годовых и перспективных планов капстроительства;

- участие в выборе площадок для строительства;

- контроль и тех. надзор;

- участие в работе гос. приемочной комиссии.

2. для объектов строящихся с привлечением бюджетных средств:

- обеспечение строительства бюджетно-сметной документацией;

- создание геодезической основы для строительства;

- оформление договоров с генподрядчиками, поставщиками, пусконаладочными органами;

- финансирование строительства;

- передача эксплуатирующим органами и т.д.

**44. Муниципальные услуги**

Муниципальная деятельность реализуется благодаря системе муниципальных услуг, предоставление которых обеспечивает те или иные составляющие качества жизни. Муниципальная услуга является базовым элементом, основой экономических и социальных отношений между людьми на территории МО.

Свои потребности человек удовлетворяет с помощью материальных благ и услуг.

По мере развития цивилизации и углубления разделения труда, уменьшается число занятых в производстве и растёт в сфере услуг.

Муниципальными услугами называют такие услуги, которые предоставляются в месте проживания человека или вблизи от него и за обеспечение которых органы МСУ несут ту или иную ответственность.

Комплексное социально-экономическое развитие МО – это целенаправленное изменение ситуации в сторону увеличения объёма и повышения качества муниципальных услуг.

Специфические свойства муниципальных услуг:

- необходимость бесперебойного оказания услуг;

- необходимость рассредоточения оказания услуг по территории населения с целью максимального приближения к месту проживания человека;

- увеличение числа потребителей услуг не влечёт за собой уменьшение их полезности для каждого;

- практическая невозможность ограничения доступа потребителей к некоторым муниципальным услугам;

- местный монополизм исполнителей некоторых муниципальных услуг (водоснабжение, электроснабжение) – также услуги должны быть предметом особой заботы органов МСУ.

Органы МСУ заинтересованы в том, чтобы потребители муниципальных услуг сами оплачивали их. В чём заключается преимущество оплаты услуги потребителем:

- обеспечивается возможность количественной и качественной оценки услуги потребителем;

- появляется заинтересованность в экономном потреблении услуг;

- стимулируется качественные работы исполнителей услуг.

Виды муниципальных услуг:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Вид | частные | общественные | общественные по представлению, частные по потреблению |
| Свойства | Возможности оценки потребителем объёма и качества продукции | Сложность оценки потребителем объёма и качества продукции | Высокая социальная значимость, возможность оценки потребителем объёма и качества услуги |
| Способ оплаты | Потребителем услуги | Из бюджета | Смешанный: потребителем услуг и бюджет |

Бюджетными называются такие муниципальные услуги, которые полностью или частично финансируются из местного бюджета (например, общественные услуги).

Прямого измерителя объёма и результативности муниципальных услуг нет, приходится прибегать к косвенным:

- с человека (вода при отсутствии приборов учёта воды);

- с установки (радиоточка, телефон при отсутствии повременной оплаты);

- за вход (городской транспорт, музей);

- с квадратного метра жилой площади (теплоэнергия при отсутствии счётчика).

Важна проблема распределения оплаты муниципальных услуг между различными категориями потребителей. Здесь можно использовать 2 принципа:

1) принцип равенства – оплата производится по единому для всех тарифу;

2) принцип справедливости – размер тарифа изменяется в зависимости от платежеспособности потребителей.

**45. Классификация муниципальных услуг (схема)**

Классификация муниципальных услуг.

Вид Частные Общественные Общественные по

предоставлению,

частные по потреблению

Свойства Возможности Сложность оценки социальная

оценки потреби - потребителем объема значимость, возможность

телем и качества услуги оценки потребителем

объема и качества услуги

Способ Потребителем Из бюджета Смешанный:

оплаты услуги потребители услуг

и бюджет

**46. Муниципальное управление экономикой**

Муницип. экономика - это совокупность экономич. ресурсов МО, обеспечивающих удовлетворение жизненных потребностей населения, и отношений по их использованию.

Мун экономика - это экономика оказания муницип. услуг.

Мун экономич. политика - система целей и методов в наиболее эффективного использования экономич. ресурсов территории в интересах местного сообщества.

Экономические ресурсы: природные, трудовые, финансовые, капитальные.

Имущество и финансовые ресурсы МО:

- земля;

- местные природные ресурсы;

- финансовые ресурсы органов МСУ;

- муниц. движимое и недвижимое имущество;

- имущество и финансовые ресурсы иных хоз. субъектов в той или иной части, в какой эти ресурсы используются или могут быть использованы для оказания муниц. услуг.

Объекты муниц. собственности могут быть бюджетнонаполняющими (объеты соц. сферы)

Экономические функции МСУ:

- управление мун. имуществом;

- налоговые, ценовое и тарифное регулирование;

- ВЭД;

- сводное финансовое планирование развития территорией;

- экономический анализ, планирование, прогнозирование;

- инвестиционная деятельность;

экономическое регулирование предпринимательской деятельности.

**47. Модели муниципального хозяйства**

1. Коммунальная - жители сами оплачивают поставщикам потребляемые или мун. услуги, затраты на финансирование общественных услуг несут в форме уплаты налогов. Органы МСУ осуществляют только накопления фин. Ресурсов, на общественные нужды и их расходования через систему мун. заказа. Муниципалитет не участвует в хоз. деят-те и не имеет имущества, приносящего доход. Конкурентный рынок мун. услуг сильно развит. Модель характерна для экономически развитых стран с высоким жизненным уровнем населения.

2. Коммуникальная рентная модель - налоги населения и производители продукции дополняются рентными платежами за использование мун. собственности.

3. Мун. рентная модель - основное бремя по решению вопросов жизнеобеспечения населения несут органы МСУ.

**48. Роль инвестиций в социально-экономическом развитии МО**

Под инвестициями понимают денежные средства, ценные бумаги, иное имущество и права, имеющие денежную оценку и вкладываемые в целях получения прибыли или иного полезного эффекта.

Под инвестиционной деятельностью понимается вложение средств (инвестирование) и практические действия по их использованию.

Различают 2 вида инвестиций:

1. Инвестиции в форме капиталовложений- обеспечивают воспроизводство основных средств.

2.Портфельные инвестиции (приобретение ценных бумаг) - обеспечивают воспроизводство финансовых средств.

Условия и предпосылки инвестиций на территорию МО.

К объективным предпосылкам относятся реальные экономико-географические и иные факторы, связанные с расположением территорий - они составляют инвестиционный потенциал территорий.

К субъективным факторам относятся деятельность муниципальной власти по раскрытию этого потенциала и привлечения инвестиций на свою территорию.

Инвестиционный капитал территории складывается из:

1) выгодного географического положения;

2) транспортной доступности;

3)наличия достаточных и эффективных природных ресурсов;

4) наличия квалифицированных кадров;

5) научно-технической, проектной и образовательной базы;

6) составления окружающей среды;

7) «цен рабочей силы»

8) уровня качества жизни населения;

9) емкости потребляемого рынка и др.

Субъективные условия связаны с регулирующей деятельностью органов МСУ, они могут иметь 2 ситуации:

1) в качестве инвесторов выступают организации неимущественной формы собственности. Роль органов МСУ - создать благоприятные условия для инвестированной деятельности (маркетинг территории, выделение земельных участков, льготы и т.д.)

2) органы МСУ напрямую участвуют в инвестиционной деятельности (использование средств местного бюджета, разработка проектов, муниц. займы и т.д.)

Требования к претенденту на получение муниц. инвестиций:

- ведение реестра акционеров независимым регистратором;

- наличие у претендентов бизнес-планов на перспективу;

- переход на международные стандарты ведения бух. учета.

Критерии отбора инвестиционных проектов:

- соответствие цели проекта стратегическим направлениям МО;

- значительность проекта для решения задач, предусмотренных федер. и регион. программами;

- возможность сохранения или создания новых рабочих мест;

- сохранение и развитие научно-технич. потенциала территории МО.

**49. Управление пространственным развитием поселений**

Территория каждого поселения должна быть соответствующим образцом организованна и обустроена. Первоочередной задачей пространственного развития города является поиск ресурсов уже освоенных территорий и лишь при исчерпании этих ресурсов целесообразно расширение территории города. В последнее время распространенным становится подход к градоустройству как к развитию и приращению цены городской недвижимости.

Задачи пространственного развития города:

- формирование центра города;

- интенсификация использования территории города;

- формирование зон жилой застройки;

- размещение объектов соц. сферы;

- формирование досуговых и рекреационных зон;

- участие в развитии пригородной зоны;

- формирование транспортной инфраструктуры города, уличной и дорожной сети;

- формирование городского ландшафта и пейзажа.

Градостроительная деятельность - это деятельность гос. органов, органов МСУ, физических и юридических лиц в области градостроительного развития территорий поселений. Она направлена на создание градостроительными средствами благоприятных условий проживания населения.

Функции:

1) Разработка, экспертиза, рассмотрение, согласование и представление на утверждение градостроительной документации.

2) Участие в рассмотрении и согласовании градостроительных разделов целевых программ субъектов РФ и программ соц. - экономического развития территорий субъектов РФ, листных целевых программ и программ соц. - экономического развития территорий МО.

3) Организация разработки правовых актов органов МСУ в области градостроительства.

4) Подготовка документов для выдачи разрешений на строительство объектов недвижимости, регистрация этапов выполнения инженерных изысканий для строительства.

5) согласование проектной документации на объекты жилищно- гражданского, производственного, коммунального и природоохранного назначения, инженерной и транспортной инфраструктур, а также благоустройства территорий.

6) Ведение на территории МО плана существующей застройки, регионального плана расположение сооружений и коммуникаций, гос. и градостроительного кадастра, мониторинга объектов градостроительной деятельности

7) Участие в проведении работ по инвентаризации земель и др. объектов недвижимости;

8) Контроль над исполнением и охраной земель поселений в пределах своей компетенции;

9) Контроль над соблюдением законодательства о градостроительстве и иных нормативных правовых актов в пределах своей компетенции.

Граждане и их объединения имеют право на:

- получение достоверной полной и своевременной информации о предполагаемой решениях и проектах;

- обсуждение внесения предложений и участие в подготовке градостроительных решений в форме собраний, публичных слушаний;

- проведение независимых экспертиз градостроительной документации за счет собственных средств.

- компенсацию в административном порядке вреда, причиненного здоровью и имуществу граждан результате осуществления градостроительных решений.

**50. Организационная структура местной администрации**

Под организационной структурой понимается состав и соподчиненность взаимосвязанных организационных единиц, поделенных определенными правами и ответственностью для выполнения соответствующих целевых функций управления.

Внешние факторы, влияющие на организационную структуру местной администрации6

* 1. Местные условия и особенности (природные, исторические, национально-демографические, экономические)
  2. Тип МО и численность населения
  3. Особенности и состав управленческих объектов (ЖКХ, соц. сфера, промышленный комплекс и др.)
  4. Состав, трудоемкость и сложность управленческих работ;
  5. Методы управления
  6. Требования рынка
  7. Цели системы
  8. Принципы управления
  9. Принципы формирования организационной структуры

Факторы, влияющие на норму управляемости в местной администрации:

- личностные качества руководителя: квалификация, опыт работы, память, состояния здоровья;

- место руководителя в системе управления: должность, соотношение прав и ответственности, наличие помощников;

- содержание деятельности: важность и разнородность работы, степень её самостоятельности, сроки исполнения поручений и др.;

- деловые и личностные качества подчиненных: квалификация, опыт, отношение к работе;

- сходство или различия в характере деятельности подчиненных;

- интенсивность взаимодействия между группами и отдельными работниками;

- уровень организации труда: регламентация, организация рабочих мест, оснощение техническими средствами.

Принципы построения организационной структуры администрации:

1. Направленность на достижение целей
2. Перспективность
3. Способность к развитию
4. Комплексность
5. Индивидуализация
6. Экономичность

Структурные подразделения местной администрации делится на 4 группы:

1. Функциональные службы (финансовая, экономическая, правовая, информационная, по управлению имуществом, контрольно-аналитическая)
2. Отраслевые (ЖКК, транспорт, потребительский рынок, здравоохранение, социальная защита, культура)
3. Территориальные
4. Вспомогательные

Основные направления реорганизации организационной структуры:

1. Разделение властных и хозяйственных функций.
2. Создание в структуре администрации крупных организационно-административных блоков: блок экономики и финансов; блок городского хозяйства, блок социальной политики, блок общественной безопасности.
3. Создание структур программно-целевого или программно-функционального типа.

**51. Система местного самоуправления в Москве**

В целях дальнейшего развития демократических преобразований и становления МСУ в Москве в ноябре 2002 года был принят закон города Москвы «Об организации МСУ в городе Москве». Этот закон позволяет:

сохранить статус Москвы как субъекты РФ и одновременно осуществить МСУ на уровне районов с учетом особенностей городов федерального значения;

использовать инициативу жителей внутригородских муниципальных образований в решении местных вопросов;

обеспечить достаточную и необходимую централизацию городского управления, направленную на устойчивое и эффективное социально-экономическое развитие страны.

МСУ осуществляется на территориях внутригородских муниципальных образований в городе Москве путем проведения местных референдумов, выборов, собраний и конференций, проявления гражданской инициативы, через органы МСУ и иные формы МСУ, создаваемые по мере формирования соц. - экономических, финансовых и организационных предпосылок.

Законом города Москвы установлены 125 внутригородских МО, создаваемых в границах территорий районов города.

К вопросам местного значения относятся вопросы, связанные с непосредственным обеспечением жизнедеятельности жителей МО, исходя их сочетания интересов жителей города Москвы и жителей конкретного МО, исторических и иных местных традиций.

Закон Москвы «Об организации МСУ в городе Москве». Закон определил 24 предмета ведения МО. Среди них:

утверждение положения о бюджетном процессе и местного бюджета, исполнение местного бюджета, утверждение отчета о его исполнении;

содействие организации регистрации животных;

осуществление мероприятий по сохранению памятников истории и культуры местного значения;

организация первичных мер в области пожарной безопасности гражданской обороны, защиты населения от чрезвычайных ситуаций;

информирование жителей о деятельности органов МСУ;

организация и осуществление опеки и попечительства;

принятие решений по охране прав и интересов несовершеннолетних;

организация содержания и эксплуатации объектов социальной сферы, находящихся в муниципальной собственности;

содействие развитию малого бизнеса на территории муниципального образования.

Органы государственной власти города Москвы создают необходимые условия для становления и развития МСУ и оказывают содействие органам МСУ в осуществлении их функций и полномочий.

**52. Состав органов государственной власти в Москве**

|  |
| --- |
| Федеральные органы |

Территориальные органы

федеральных органов

исполнительной власти

Мэр Москвы

Московская

городская

Дума

Судебные

органы

Правительство

Функциональные

органы

Отраслевые

органы

Префектура

Управа районов

**53. Наиболее распространенная модель организации местной власти во внутригородских МО Москвы**

Население

Депутаты муниципального собрания

собраний

Руководитель муниципального образования – председатель муниципального собрания

Руководитель муниципалитета

(глава местной администрации)

Муниципалитет

(муниципальные служащие)

избирает

избирает из своего состава

решение основных вопросов местного значения

**54. К принципам территориальной организации МСУ, учитывающим приближение местной власти к населению не относятся:**

А) Принцип подконтрольности органов и должностных лиц МСУ населению;

Б) Принцип транспортной (пешеходной) доступности;

В) Укрупнение самоуправляемых единиц.

(подчеркнуты правильные ответы)