**МИНИСТЕРСТВО ОБОРОНЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**



**ОТЕЧЕСТВО. ЧЕСТЬ. ДОЛГ.**

**Учебно-методическое пособие**

**по общественно-государственной подготовке**

**военнослужащих**

Под общей редакцией генерал-полковника Кулакова В.Ф.,

доктора военных наук

Ответственный редактор

полковник Калита А.Н., кандидат военных наук

**Москва – 1999**

**СОДЕРЖАНИЕ**

ПРЕДИСЛОВИЕ ........................................................................ 5

ВООРУЖЕННЫЕ СИЛЫ РОССИЙСКОЙ

ФЕДЕРАЦИИ – ОСНОВА ОБОРОНЫ СТРАНЫ................ 6

ВОЕННЫЕ АСПЕКТЫ КОНЦЕПЦИИ

НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ............................................ 36

ОСОБЕННОСТИ СОВРЕМЕННОГО ЭТАПА

ВОЕННОЙ РЕФОРМЫ И РОЛЬ

ВОЕННОСЛУЖАЩИХ В ЕЕ УСПЕШНОМ

ОСУЩЕСТВЛЕНИИ............................................................. 52

ПРОФЕССИОНАЛЬНЫЕ ВООРУЖЕННЫЕ СИЛЫ:

ОПЫТ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ............................... 75

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН РОССИЙСКОЙ

ФЕДЕРАЦИИ "О ВОИНСКОЙ ОБЯЗАННОСТИ

И ВОЕННОЙ СЛУЖБЕ".................................................... 90

СТАТУС ВОЕННОСЛУЖАЩИХ:

ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ ЛЬГОТЫ И ГАРАНТИИ.............. 103

ОБУЧЕНИЕ И ВОСПИТАНИЕ ВОЙСК: ШКОЛА

ГЕНЕРАЛА М.И. ДРАГОМИРОВА................................. 124

**ПРЕДИСЛОВИЕ**

Нынешний этап реформы Вооруженных Сил России предъявляет повышенные требования к их качественному состоянию. Успех реформы непосредственно зависит от инициативы и ответственности всех категорий военнослужащих. Сегодня, перед всеми нами, от солдата до генерала, встают новые сложные задачи. Их невозможно решить без создания в войсках, в каждой части (на корабле), подразделении здоровой морально-психологической обстановки, заинтересованного отношения военнослужащих к проводимым преобразованиям. Весомую роль в этом призвана играть общественно-государственная подготовка.

В 1999 учебном году предстоит уделить основное внимание разъяснению в войсках (силах) государственной политики в области обороны в целях формирования у каждого военнослужащего чувства личной ответственности за настоящее и будущее Вооруженных Сил, поддержания высокой боевой готовности, укрепления правопорядка и воинской дисциплины в условиях реформирования армии и флота.

Предлагаемое вашему вниманию учебно-методическое пособие предназначено в помощь руководителю группы (занятия) общественно-государственной подготовки при изучении ряда важнейших тем. Содержащиеся в пособии материалы могут послужить подспорьем в целенаправленной и творческой самостоятельной работе. Именно она – основа успеха в воздействии на сознание и сердца военнослужащих.

**ВООРУЖЕННЫЕ СИЛЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ –**

**ОСНОВА ОБОРОНЫ СТРАНЫ**

1. **Назначение и состав Вооруженных Сил Российской Федерации**

**2. Система руководства и управления Вооруженными Силами Российской Федерации**

Основной функцией вооруженных сил всегда являлась оборона страны от нападения извне. Человек в военной форме – привычная фигура в каждой стране. И не случайно. Ученые подсчитали, что за минувшие пятьдесят веков народы пережили более 14500 больших и малых войн. За все годы существования человечества только около 300 лет были абсолютно мирными. XX век породил новый тип войн мировые, в которых участвовали десятки стран и десятки миллионов людей. Человечество пережило две такие войны. В первой из них (1914 - 1918 гг.) участвовало 38 государств, было отмобилизовано 74 млн. человек. Вторая мировая война превзошла свою предшественницу по продолжительности, масштабам, числу жертв и далеко идущим последствиям. Она развернулась в Европе, Азии и Океании. В ней участвовало 61 государство с населением 1,7 млрд. человек (80 % населения земного шара), поставлено «под ружье» 110 млн. человек.

И сегодня человечество никак не может уверовать в реализацию возможности «мира без войн» в наступающем XXI столетии. За последние 50 лет на нашей планете вспыхнуло больше 200 войн и вооруженных конфликтов. Очевидна тенденция к их увеличению. Если в период с 1886 по 1914 гг. в мире было развязано примерно 40 войн (2 - 2,5 войны в год), то с 1917 по 1939 год уже более 80 войн (около 3 - 4 войн в год). После Второй мировой войны (1945 - 1985 гг.) их насчитывалось уже 260 (6 - 7 войн в год). Эти цифры свидетельствуют о несостоятельности пацифистских движений.

Исторический опыт России подтверждает, что совершенствование обороны для России всегда являлось объективной необходимостью.Не благодаря миролюбию наших соседей сумела Россия сохранить свою государственность, а благодаря мощным армии и флоту, благодаря высоким морально-психологическим качествам российских воинов.

И сегодня нашему государству необходимы мощные Вооруженные Силы, так как угрозы военной безопасности нашей Родине, несмотря на их снижение, сохраняются.

1. **Назначение и состав Вооруженных Сил Российской Федерации**

Российские Вооруженные Силы – это неотъемлемый элемент государственности. Они представляют собой государственную военную организацию, составляющую основу обороны страны.

К решению задач обороны страны предназначены и другие войска, к которым относятся: Пограничные войска РФ, внутренние войска МВД РФ, Железнодорожные войска РФ, войска Федерального агентства правительственной связи и информации, войска гражданской обороны.

Вооруженные Силы предназначены для отражения агрессии, вооруженной защиты целостности и неприкосновенности территории Российской Федерации, а также для выполнения задач в соответствии с международными договорами России.

Сегодня одной из важнейших задач Вооруженных Сил является обеспечение ядерного сдерживания. Оно составляет стержень всей системы национальной безопасности страны. Кроме того, сегодня приходится решать и принципиально новую задачу – осуществлять миротворческую деятельность как самостоятельно, так и в составе международных организаций.

В соответствии с основными положениями военной доктрины Российской Федерации Вооруженные Силы и другие войска могут применяться для противодействия внутренним источникам военных угроз. Отдельные формирования Вооруженных Сил в соответствии с действующим законодательством могут привлекаться для содействия органам внутренних дел и внутренним войскам Министерства внутренних дел в локализации и блокировании района конфликта, пресечении вооруженных столкновений и разъединении противоборствующих сторон, а также защите стратегически важных объектов.

На Вооруженные Силы также могут возлагаться задачи по оказанию помощи Пограничным войскам в охране Государственной границы, содействию в охране морских коммуникаций, важных государственных объектов и экономических зон, в борьбе с терроризмом, незаконным оборотом наркотиков, пиратством.

Силы и средства Вооруженных Сил и других войск могут также привлекаться для оказания помощи населению при ликвидации последствий аварий, катастроф и стихийных бедствий.

Привлечение Вооруженных Сил к выполнению задач с использованием вооружения не по их предназначению производится Президентом РФ в соответствии с федеральными законами.

Свою деятельность армия и флот осуществляют на базе Конституции РФ, в соответствии с федеральными законами о Вооруженных Силах, а также с законами в области обороны. Предназначению и задачам, решаемым армией и флотом, соответствует их состав.

Вооруженные Силы РФ состоят из центральных органов военного управления, объединений, соединений, воинских частей и организаций, которые входят в виды и рода войск Вооруженных Сил, в Тыл Вооруженных Сил и в войска, не входящие в виды и рода войск.

Вид Вооруженных Сил – это их составная часть, отличающаяся особым вооружением и предназначенная для выполнения возложенных задач, как правило, в какой-либо среде (на суше, в водной среде, в воздухе). Это Ракетные войска стратегического назначения, Сухопутные войска, Военно-воздушные силы, Военно-Морской Флот.

Каждый вид Вооруженных Сил состоит из родов войск (сил), специальных войск и тыла.

Под родом войск понимается часть вида Вооруженных Сил, отличающаяся основным вооружением, техническим оснащением, организационной структурой, характером обучения и способностью к выполнению специфических боевых задач. Кроме того, имеются самостоятельные рода войск. В Вооруженных Силах России – это Воздушно-десантные войска.

Объединения – это воинские формирования, включающие несколько соединений или объединений меньшего масштаба, а также частей и учреждений. К объединениям относятся армия, флотилия, а также военный округ – территориальное общевойсковое объединение и флот – военно-морское объединение.

Военный округ – это территориальное общевойсковое объединение воинских частей, соединений, учебных заведений, военных учреждений различных видов и родов войск Вооруженных Сил. Военный округ, как правило, охватывает территорию нескольких субъектов Российской Федерации. В ходе реформы планируется преобразование округов в стратегические направления.

Флот – является высшим оперативным объединением Военно-морского флота. Командующие округами и флотами руководят своими войсками (силами) через подчиненные им штабы.

Соединениями являются воинские формирования, состоящие из нескольких частей или соединений меньшего состава, обычно различных родов войск (сил), специальных войск (служб), а также частей (подразделений) обеспечения и обслуживания. К соединениям относятся корпуса, дивизии, бригады и другие, приравненные к ним воинские формирования.

Войсковая часть – организационно самостоятельная боевая и административно-хозяйственная единица во всех видах Вооруженных Сил РФ. К войсковым частям относятся все полки, корабли 1, 2 и 3 рангов, отдельные батальоны (дивизионы, эскадрильи), а также отдельные роты, не входящие в состав батальонов и полков. Полкам, отдельным батальонам, дивизионам и эскадрильям вручается Боевое Знамя, а кораблям ВМФ – Военно-морской флаг.

К учреждениям Министерства обороны относятся такие структуры обеспечения жизнедеятельности Вооруженных Сил, как военно-медицинские учреждения, дома офицеров, военные музеи, редакции военных изданий, санатории, дома отдыха, турбазы и т. п.

К военно-учебным заведениям относятся: военные академии, военный университет, военные институты, высшие и средние военные училища, военные факультеты при гражданских вузах, суворовские и нахимовские училища, курсы подготовки и переподготовки офицерского состава.

Часть Вооруженных Сил Российской Федерации может входить в состав объединенных вооруженных сил (например, ОВС СНГ) или находиться под объединенным командованием в соответствии с международными договорами Российской Федерации (например, в составе миротворческих сил ООН или коллективных сил СНГ по поддержанию мира в зонах локальных военных конфликтов).

*Руководителю занятия необходимо более подробно остановиться на характеристике видовой структуры Вооруженных Сил РФ.*

**Ракетные войска стратегического назначения** **–** предназначены для решения задач ядерного сдерживания нападения извне в интересах Российской Федерации и наших союзников, обеспечения стратегической стабильности в мире. Это войска постоянной боевой готовности, выполняющие роль главной составляющей части стратегических ядерных сил страны (СЯС).

Работы по созданию боевых ракет начались в России еще в XIX веке. Впервые русские войска применили ракетное оружие в августе 1827 года на Кавказе против пехоты и кавалерии в сражениях под Ушаганом и Алагезом, а также против Адавильской крепости. Широкое применение ракеты нашли в русско-турецкой войне 1828-1829 гг.

Во второй половине XIX века в России одним из выдающихся представителей русской артиллерийской школы генерал-лейтенантом К.И. Константиновым были разработаны основы экспериментальной ракетодинамики и научные методы проектирования боевых твердотопливных ракет. Он создал 2-; 2,5- и 4-дюймовые ракеты нового типа и пусковые станки к ним с дальностью стрельбы от 2,3 до 5,3 км. Именно К.И. Константинову принадлежит создание самостоятельного ракетного рода войск.

К началу 20-х годов XX века русские ученые К.Э. Циолковский, Н.И. Кибальчич, И.В. Мещерский, Н.Е. Жуковский, С.С. Неждановский, Ф. А. Цандер и др. разработали теоретические основы ракетной техники и космонавтики, создали научные предпосылки теории проектирования ракетных двигателей и самих ракет. Основоположниками разработки реактивных снарядов (боевых неуправляемых баллистических ракет тактического назначения) были талантливые инженеры и изобретатели Н.И. Тихомиров и В.А. Артемьев. В 1932 году была образована группа изучения реактивного движения (ГИРД) во главе с С.П. Королевым. 17 августа 1933 года под Москвой был осуществлен пуск первой в мире ракеты с гибридным двигателем. В это же время создается первая отечественная ракета с жидкостным двигателем. В декабре 1937 года на вооружение Военно-воздушных сил поступили реактивные снаряды РС-82, РС-132. Впервые в мире 20 августа 1939 года в районе реки Халхин-Гол было применено новое ракетное оружие звеном истребителей-ракетоносцев И-16 капитана Н.И. Звонарева.

В 1937 года началось создание реактивных снарядов и многозарядных пусковых установок для наземной артиллерии, а уже в августе 1939 года появилась первая пусковая установка БМ-13, известная всему миру под названием «Катюша».

21 июня 1941 года Правительством было принято решение о серийном производстве реактивных снарядов М-13, пусковых установок БМ-13 и формировании ракетных воинских частей. Первый залп по врагу «катюши» дали 14 июля 1941 года. Тогда батарея под командованием капитана И.А. Флерова нанесла удар по скоплению немецких эшелонов на железнодорожном узле Орша. Боевая эффективность оружия превзошла все ожидания.

В дальнейшем реактивная артиллерия успешно применялась во всех крупных операциях Великой Отечественной войны. По своей мощи она не имела равных среди других средств огневого поражения противника.

История зарождения собственно Ракетных войск стратегического назначения (РВСН) берет свое начало с 13 мая 1946 года. В этот день Совет Министров СССР принял постановление, в котором определил задачи государственных и военных органов по созданию новой отрасли промышленности ­– ракетостроения и освоению ракетного оружия в войсках. Одновременно ученые А.Ф. Иоффе, И.В. Курчатов, И.Е. Тамм, Я.Б. Зельдович, Ю.Б. Харитон и др. вели серьезные исследования в области ядерной физики. 29 августа 1949 года был осуществлен взрыв первого советского атомного заряда.

С появлением ядерного оружия, естественно, возник вопрос и о средствах его доставки. Его успешно решили талантливые конструкторы под руководством С.П.Королева, М.К.Янгеля, Н.А.Пилюгина, В.И.Кузнецова и других. Уже к концу 50-х годов на вооружение наших войск стали поступать первые межконтинентальные баллистические ракетные комплексы и стратегические ракеты средней дальности, способные нести ядерный заряд. 17 декабря 1959 года было принято решение Правительства о создании самостоятельного вида Вооруженных Сил – Ракетных войск стратегического назначения. Первым главнокомандующим РВСН стал Главный маршал артиллерии Митрофан Иванович Неделин, который с 1945 года занимался созданием ракетно-ядерного оружия.

В 1959-1965 гг. были развернуты и поставлены на боевое дежурство ракетные соединения и части межконтинентальных баллистических ракет и стратегических ракет средней дальности, способные решать стратегические задачи в удаленных районах и на любых театрах военных действий. К началу 70-х годов РВСН превратились в главную составную часть стратегических ядерных сил страны, внесшую основной вклад в достижение военно-стратегического паритета. В 1973-1985 гг. РВСН оснащались ракетными комплексами межконтинентальных баллистических ракет с разделяющимися головными частями и средствами преодоления противоракетной обороны, а также мобильными комплексами «Пионер» (РСД-10). Дальнейшие годы (1985-1992 гг.) ознаменовались разработкой, принятием на вооружение и постановкой на боевое дежурство ракетных комплексов 4-го поколения железнодорожного базирования (РС-22) и шахтного типа ОС (РС-22А), а также ракетных комплексов с тяжелой ракетой ОС (РС-20В) и мобильного грунтового комплекса РС-12М («Тополь»).

Постановка на боевое дежурство мобильных боевых ракетных комплексов началась с середины 80-х годов. Сегодня наши мобильные комплексы грунтового и железнодорожного базирования не имеют аналогов в мире. Обладая возможностью оперативного выхода из пунктов постоянной дислокации и скрытого рассредоточения на больших территориях, они придают устойчивость группировке в ответных действиях, являются реальным отражением приоритета России в ракетно-ядерной области.

За всю свою историю РВСН провели более тысячи пусков ракет. В условиях реализации Договора ОСВ-1 в период с 26 августа по 29 декабря 1988 года осуществлена ликвидация 70 ракет методом проведения пусков. Все они прошли успешно и в точно назначенное время.

В ходе проходящей военной реформы Ракетные войска стратегического назначения, Военно-космические силы и войска ракетно-космической обороны Войск противовоздушной обороны преобразованы в качественно новый вид Вооруженных Сил Российской Федерации – Ракетные войска стратегического назначения.

Организационно Ракетные войска стратегического назначения состоят из ракетных армий и дивизий, полигонов, военно-учебных заведений, предприятий, учреждений запуска и управления космическими аппаратами, объединений и соединений ракетно-космической обороны. Общее руководство строительством и повседневной деятельностью Ракетных войск стратегического назначения осуществляет главнокомандующий РВСН через Главный штаб, главные управления, управления и службы. Основной боевой единицей является ракетный полк.

Важнейшие задачи Главного командования РВСН – поддержание в войсках способности в любых условиях обстановки произвести немедленный успешный пуск ракет и одновременное обеспечение ядерной безопасности страны и мира. Решение этих задач достигается в ходе боевого дежурства, которое является высшей формой поддержания боеготовности войск и оружия. Боевое дежурство в Ракетных войсках – дело святое, а его образцовое несение – славная традиция ракетчиков. На это направлена вся организаторская работа командиров и органов управления, боевая и морально-психологическая подготовка личного состава. Дважды в неделю над десятками ракетных гарнизонов, раскинувшихся во всех природно-климатических зонах и часовых поясах нашего Отечества, гордо звучит Государственный гимн России и приказ командира: «Для защиты нашей Родины на боевое дежурство заступить!». Ежесекундно на боевых постах находятся боевые расчеты ракетчиков, готовых не только немедленно выполнить приказ на пуск, но и не допустить аварий, поломок и катастроф ракетной техники. В Ракетных войсках стратегического назначения боевое дежурство несут все – от рядового до главнокомандующего, и наряду с ракетчиками – воины-связисты, летчики, железнодорожники, специалисты охраны и обороны, инженеры, техники. Организации и несению боевого дежурства подчинена вся повседневная жизнь и деятельность ракетных частей, соединений, объединений и войск в целом.

В настоящее время идет переход с шести типов межконтинентальных баллистических ракет на один – “Тополь-М” и с восьми типов ракет-носителей для запуска космических аппаратов на три (“Протон-М”, “Ангара”, “Союз-2”). В Государственном космическом научно-производственном центре имени М.В.Хруничева ведутся работы по созданию ракеты носителя “Рокот” на базе ракеты – РС-18, которая будет способна доставить на околоземную орбиту полезный груз массой до 1.9 тонн. На базе этой же ракеты разработан носитель “Стрела”, а доработка ракеты РС-20 позволит создать ракету-носитель “Днепр”, способную выводить на низкую околоземную орбиту до 4 тонн полезного груза. Дальнейшее развитие РВСН в качестве приоритетной будет решать задачу модернизации ракетных комплексов с целью повышения их устойчивости и живучести.

**Сухопутные войска** являются самым многочисленным видом Вооруженных Сил и составляют основу группировок войск на стратегических направлениях. Они предназначены для обеспечения национальной безопасности и защиты нашей страны от внешней агрессии на суше, а также для защиты национальных интересов России в рамках ее международных обязательств по обеспечению коллективной безопасности.

Сухопутные войска – это и самый древний вид Вооруженных Сил России. Свою историю они ведут от княжеских дружин Киевской Руси. Наиболее яркими страницами боевого пути Сухопутных войск являются: разгром Ливонского ордена дружинами Александра Невского на льду Чудского озера; образцы воинской доблести воинов войска великого князя Московского Дмитрия Донского в борьбе против монголо-татарских завоевателей; блистательная победа русской армии над шведами при Полтаве; стойкость, мужество, инициатива и решительность русских войск в борьбе с французами в Отечественной войне 1812 года.

Исключительно трудным испытанием для Сухопутных войск стала Великая Отечественная война (1941-1945 гг.). Важнейшие боевые задачи в борьбе с немецко-фашистскими захватчиками – жестоким, опытным и сильным врагом, решались, прежде всего, Сухопутными войсками. В ходе войны Сухопутные войска получили значительное развитие. Наращивание их огневой и ударной мощи, маневренности и боеспособности шло на базе внедрения новых, более эффективных систем вооружения и боевой техники, роста боевого опыта войск, приобретения мастерства командным составом и совершенствования средств и методов управления. Все это привело к тому, что Сухопутные войска за годы войны стали первоклассными по своему вооружению, непревзойденными по моральному состоянию и самыми передовыми по искусству ведения операций и боев.

В настоящее время в состав Сухопутных войск входят 5 родов войск – мотострелковые, танковые, ракетные войска и артиллерия, войска ПВО, авиация.

Мотострелковые войска – самый многочисленный род войск, составляющий основу Сухопутных войск, ядро их боевых порядков. Они оснащены мощным вооружением для поражения наземных и воздушных целей, ракетными комплексами, танками, артиллерией и минометами, противотанковыми управляемыми ракетами, зенитными ракетными комплексами и установками, эффективными средствами разведки и управления.

Танковые войска составляют главную ударную силу Сухопутных войск и мощные средства вооруженной борьбы, предназначенные для решения наиболее важных задач в различных видах военных действий.

Ракетные войска и артиллерия – главная огневая мощь и важнейшее оперативное средство Сухопутных войск в решении боевых задач по разгрому группировок противника.

Войска противовоздушной обороны являются одним из основных средств поражения воздушного противника. Они состоят из зенитных ракетных, зенитных артиллеристских и радиотехнических частей и подразделений.

Авиация Сухопутных войск предназначена для действий непосредственно в интересах общевойсковых формирований, их авиационной поддержки, ведения тактической воздушной разведки, высадки тактических воздушных десантов и огневой поддержки их действий, радиоэлектронной борьбы, постановки минных заграждений и других задач.

В состав Сухопутных войск входят соединения и части специальных войск – разведывательные, связи, радиоэлектронной борьбы, инженерные, радиационной, химической и биологической защиты, ядерно-технические, технического обеспечения, автомобильные и охраны тыла. Организационно в состав Сухопутных войск включены воинские части и учреждения тыла. Специальные войска обеспечивают успешное выполнение общевойсковыми формированиями стоящих перед ними задач.

В настоящее время Сухопутные войска состоят:

из военных округов (Московского, Ленинградского, Северо-Кавказского, Приволжского, Уральского, Сибирского и Дальневосточного), которые в ходе военной реформы преобразовываются в оперативно-стратегические командования;

общевойсковых (танковых) армий;

армейских корпусов;

мотострелковых (танковых), артиллерийских и пулеметно-артиллерийских дивизий;

укрепрайонов;

бригад, отдельных воинских частей;

военных учреждений, предприятий и организаций.

В ходе реформирования Сухопутных войск ставка сделана на повышение их мобильности и автономности действий, внедрение автоматизированных систем управления войсками и оружием.

**Военно-воздушные силы –** наиболее мобильный и маневренный вид Вооруженных Сил, предназначенный для обеспечения безопасности и защиты интересов России на воздушных рубежах страны, нанесения ударов по авиационным, сухопутным и морским группировкам противника, его административно-политическим и военно-экономическим центрам.

В России первые подразделения военной авиации формируются в конце первого десятилетия XX века. Первое боевое крещение российские летчики получили в ходе Балканской войны (1912-1913 гг.), воюя в составе авиационного отряда на стороне Болгарии.

К началу первой мировой войны Россия имела 39 отрядов, насчитывавших 263 самолета. В 1914 году на вооружение русской армии поступил первый в мире тяжелый бомбардировщик «Илья Муромец», способный нести до 500 кг бомб. В годы первой мировой войны авиация из вспомогательного средства разведки и связи превратилась в самостоятельный род войск. На завершающем этапе войны она принимала участие во всех крупных операциях и оказала существенное влияние на характер боевых действий.

Наиболее плодотворными для формирования Военно-воздушных сил как вида Вооруженных Сил стали 30-е годы. Военные летчики А. Ляпидевский, С. Леваневский, В. Молоков, Н. Каманин, М. Слепнев, М. Водопьянов и И. Доронин 20 апреля 1934 года за спасение челюскинцев первыми в стране были удостоены звания Героя Советского Союза. Осенью 1934 года М. Громов и И. Спирин на самолете АНТ-25 за 75 часов беспосадочного полета покрыли расстояние в 12 тысяч 411 км. В июле 1936 года В. Чкалов, Г. Байдуков, А. Беляков на таком же самолете пролетели над Арктикой по еще неизведанному маршруту Москва – о. Удд. Ровно через год этот же экипаж вновь на АНТ-25 выполнил беспосадочный перелет Москва – Северный полюс – Ванкувер (США). В сентябре 1938 года летчицы В. Гризодубова, П. Осипенко и М. Раскова на самолете АНТ-37 совершили беспосадочный перелет из Москвы на Дальний Восток, установив мировой рекорд по дальности полета. К 1941 году Советскому Союзу принадлежало 62 международных рекорда по дальности, скорости и высоте полета.

В канун Великой Отечественной войны началось создание новых типов боевых самолетов. В этой работе приняли участие такие талантливые конструкторы, как С. Ильюшин, С. Лавочкин (с В. Горбуновым и М. Гудковым), А. Микоян (с М. Гуревичем), В. Петляков, Н. Поликарпов, П. Сухой, А. Туполев, А. Яковлев. Ими были созданы и запущены в серийное производство истребители ЛаГГ-3, Миг-3, Як-1, лучший самолет-штурмовик второй мировой войны Ил-2, ночной бомбардировщик дальнего действия Ил-4 и пикирующий бомбардировщик Пе-2.

Беспримерный героизм и мужество наших летчиков позволили в ходе Великой Отечественной войны добиться стратегического господства в воздухе. Ими было совершено более трех миллионов боевых самолето-вылетов, сброшено на врага более 660 тыс. тонн бомб, уничтожено 48 тысяч вражеских самолетов. Около 200 тысяч летчиков награждены в годы войны орденами и медалями, 2420 – удостоены звания Героя Советского Союза, из них 65 летчиков – дважды, а Александр Иванович Покрышкин и Иван Никитович Кожедуб – трижды Героя Советского Союза.

В послевоенные годы основным направлением развития Военно-воздушных сил явился переход от поршневой авиации к реактивной. 24 апреля 1946 года летчики М.Иванов и А.Гринчак впервые подняли в воздух реактивные истребители Як-15 и МиГ-9.

В середине 50-х годов в войска поступили первые серийные сверхзвуковые истребители МиГ-19, истребители-перехватчики Як-25, фронтовые бомбардировщики Ил-28, дальние бомбардировщики Ту-16 и транспортные вертолеты Ми-4.

С начала 60-х годов Военно-воздушные силы стали ракетоносными и всепогодными, скорость полета истребителей вдвое превысила скорость звука. Более 8-ми лет (до создания Ракетных войск стратегического назначения) Военно-воздушные силы были единственным видом Вооруженных Сил, способным наносить ядерные удары по объектам противника на удаленных территориях.

В 60-70-е годы создаются принципиально новые самолеты с изменяемой в полете стреловидностью крыла. Самолеты оснащаются мощным бомбардировочным, ракетно-пушечным вооружением, совершенным радиоэлектронным оборудованием.

В ходе военной реформы в 1998 году произошло объединение двух видов Вооруженных Сил – Военно-воздушных сил и Войск противовоздушной обороны в единый качественно новый вид – Военно-воздушные силы.

Развитие авиации и средств противовоздушной обороны всегда шло в едином историческим и военно-техническом единстве. Зарождение воздушной обороны (такое название носила противовоздушная оборона до 1926 года) тесно связано с развитием средств воздушного нападения. В ноябре 1914 года для защиты Петрограда от самолетов и дирижаблей были сформированы подразделения, вооруженные орудиями, приспособленными для стрельбы по воздушным целям. Авиационное прикрытие столицы осуществляли 4 самолета Гатчинской авиашколы. Для обнаружения воздушного противника выставлялись посты (вахты) наблюдения.

19 (5) марта 1915 года в Царском Селе была сформирована первая батарея для стрельбы по воздушному флоту. В 20-е годы для борьбы с воздушными целями создаются самолеты-истребители И-1 конструкции Н.Н. Поликарпова и Д.П. Григоровича, формируется первый полк зенитной артиллерии. В 30-е годы построены самолеты-истребители П.О. Сухого И-4, И-14бис, Н.Н. Поликарпова И-3, И-5, И-15, И-16, И-153 «Чайка». Были поставлены на вооружение прожекторные станции О-15-2; звукоулавливатели-пеленгаторы ЗП-2; станции-искатели «Прожзвук-1»; 76,2-мм зенитные пушки; 12,7-мм крупнокалиберные зенитные пулеметы системы В.А. Дегтярева и Г.С. Шпагина (ДШК), а для частей воздушного заграждения стали поступать аэростаты КВ-КН (системы «Тандем» – двойной аэростат). В 1933-1934 гг. русский инженер-конструктор П.К. Ощепков одним их первых в мире изложил и обосновал идею обнаружения воздушных целей с помощью электромагнитных волн. В 1934 году была построена первая радиолокационная станция (РЛС) «РУС-1» (радиоулавливатель самолетов).

Образцом надежной организации и осуществления защиты крупного центра от ударов с воздуха стала противовоздушная оборона Москвы в 1941 году. С июля по декабрь к городу прорвалось чуть более 3-х процентов немецких самолетов. 9 ноября 1941 года Государственный комитет обороны принял постановление, определившее коренную реорганизацию Войск ПВО, что означало, по существу, их оформление в самостоятельный вид Вооруженных Сил. В годы войны воинами частей ПВО сбито 7313 самолетов, из них истребительной авиацией – 4168, зенитной артиллерией и другими средствами – 3145. Уничтожено свыше 1000 танков, около 1500 орудий и минометов.

В послевоенные годы для обороны наиболее важных стратегических направлений и объектов формируются Московский и Бакинский округа ПВО, восстанавливаются армии ПВО, корпуса и дивизии формируются по общевойсковому принципу с включением в их состав различных частей ПВО и специальных войск. В авиацию ПВО поступают скоростные высотные ракетные комплексы перехвата. С 1952 года в войска ПВО начинает поступать принципиально новое оружие – зенитные ракетные комплексы и системы, что позволило к 1960 году преобразовать зенитную артиллерию в новый род войск – зенитные ракетные войска противовоздушной обороны. В 1954 году формируются как род войск ПВО радиотехнические войска.

С 60-х годов, в связи с поступлением на вооружение армий зарубежных государств стратегических баллистических ракет и космических систем различного назначения, принимаются меры по защите страны и ее Вооруженных Сил от внезапного ракетного нападения, а также с целью организации ответных действий стратегическими ядерными силами. Впервые в мире 4 марта 1961 года в полигонных условиях была перехвачена и поражена в полете противоракетой головная часть баллистической ракеты. С 1967 года в состав войск ПВО включаются силы и средства предупреждения о ракетном нападении, противоракетной, противокосмической обороны и контроля космического пространства.

В ходе проводимого реформирования Военно-воздушных сил и Войск противовоздушной обороны упразднены командования дальней авиации и военно-транспортной авиации, формируются воздушные армии Верховного Главного командования стратегического назначения и Верховного Главного командования военно-транспортной авиации; округа ВВС и ПВО; армии ВВС и ПВО; отдельные корпуса ВВС и ПВО. Единая организационная структура нового вида будет состоять из: органов военного управления, родов войск ПВО (зенитные ракетные войска, радиотехнические войска); родов войск авиации (бомбардировочная, штурмовая, истребительная, разведывательная, транспортная, специального назначения); специальных войск (части и подразделения радиоэлектронной борьбы, радиационной, химической и биологической защиты, связи и радиотехнического обеспечения, топогеодезические, инженерно-аэродромные, метеорологические и др.); воинских частей и учреждений тыла; других воинских частей, учреждений, предприятий и организаций.

Создаваемые Военно-воздушные силы предназначены для защиты центров, районов страны (административных, промышленно-экономических), группировок войск и важных объектов от ударов противника с воздуха и космоса, поражения объектов войск и тыла противника, обеспечения боевых действий Сухопутных войск и Военно-Морского Флота.

Основными задачами нового вида Вооруженных Сил в современных условиях являются:

вскрытие начала нападения воздушного противника;

оповещение главных штабов Вооруженных Сил, штабов военных округов, флотов, органов гражданской обороны;

завоевание и удержание господства в воздухе;

прикрытие войск и объектов тыла от воздушной разведки, ударов с воздуха и космоса;

авиационная поддержка Сухопутных войск и сил флота;

поражение объектов военно-экономического потенциала противника;

нарушение военного и государственного управления противника;

поражение ракетно-ядерных, противовоздушных и авиационных группировок противника и его резервов, а также воздушных и морских десантов;

поражение корабельных группировок противника в море, океане, на военно-морских базах, в портах и пунктах базирования;

выброска боевой техники и высадка войск;

перевозка по воздуху войск и боевой техники;

ведение стратегической, оперативной и тактической воздушных разведок;

контроль за использованием воздушного пространства в приграничной полосе.

В мирное время Военно-воздушные силы выполняют задачи по охране государственной границы России в воздушном пространстве, оповещают о полетах иностранных разведывательных аппаратов в приграничной полосе.

Исторический опыт нашего государства и вооруженные конфликты 2-й половины XX века подтверждают, что в современных условиях и на ближайшую перспективу обеспечить национальную безопасность России можно лишь при наличии сильных Военно-воздушных сил.

**Военно-Морской Флот** является одним из важнейших внешнеполитических атрибутов государства. Он предназначен для обеспечения безопасности и защиты интересов Российской Федерации в мирное и военное время на океанских и морских рубежах.

Создание военно-морского флота России датируется концом XVII века. По инициативе Петра I в течение зимы 1695/96 г. в глубине России, под Воронежем на Дону, под Москвою на Оке, в других городах и селах были построены сотни гребных судов и два парусных корабля: “Апостол Петр” и “Апостол Павел”. Появление русского флота под Азовом обеспечило победу, под впечатлением которой боярская Дума 30 октября 1696 г. приняла решение: “Морским судам быть...”. С этой даты российский флот ведет отсчет своей официальной истории. Однако по настоящему морской державой Россия становится после Северной войны (1700-1721 гг.), в ходе которой шведы были вытеснены из Прибалтики, а Россия возвратила себе устье Невы. Боевую летопись флота украсили славные победы при Гангуте (1714 г.), Эзеле (1719 г.), Гренгаме (1720 г.).

Торжество русской флотоводческой школы пришлось на последнюю треть XVIII - начало XIX столетия. Русские моряки одержали блестящие победы в Хиосском проливе и при Чесме (1770 г.), в Керченском проливе, у Тендры (1790 г.), Калиакрии (1791 г.), взяли верх в Гогландском (1788 г.), первом Роченсальмском (1789 г.) и Красногорском (1790 г.) сражениях, ударом с моря захватили крепость Корфу (1799 г.), победили в Дарданелльском и Афонском сражениях (1807 г.). Выдающимися представителями русской национальной школы военно-морского искусства стали Г.Спиридонов, Ф.Ушаков, Д.Сенявин, С.Грейг. Блестящей страницей военной истории является победа русской черноморской эскадры под командованием вице-адмирала П.Нахимова над турецким флотом в Синопской бухте.

К началу XX века по числу боевых кораблей Россия занимала третье место в Европе после Великобритании и Франции. 19 марта 1906 года император Николай II подписал указ о создании подводных сил России в составе Балтийского флота. Первой базой подводных сил России была определена Либава. Перед Великой Отечественной войной в Советском Союзе были созданы самые большие подводные силы. В годы войны более 350 тысяч военных моряков за мужество и воинскую доблесть были удостоены правительственных наград. Около 600 – получили звание Героя Советского Союза, из которых семеро – дважды.

В послевоенные годы советский Военно-Морской Флот (ВМФ) вырос во второй по мощи военный флот в мире, который был способен выполнять боевые задачи на всем пространстве Мирового океана. На момент распада СССР в составе Военно-Морского Флота было около 1400 боевых кораблей и катеров.

Сегодня Военно-Морской Флот состоит из четырех флотов: Северного, Тихоокеанского, Черноморского, Балтийского и Каспийской флотилии. Приоритетной задачей флота является предотвращение развязывания войн и вооруженных конфликтов, а в случае агрессии ее отражение, прикрытие объектов страны, сил и войск с океанских и морских направлений, нанесение поражения противнику, создание условий для предотвращения военных действий на возможно более ранней стадии и заключения мира на условиях, отвечающих интересам Российской Федерации. Кроме того задачей Военно-морского флота является проведение операций по поддержанию мира по решению Совета Безопасности ООН или в соответствии с международными союзническими обязательствами Российской Федерации.

Для решения приоритетной задачи Вооруженных Сил и Военно-Морского Флота – предотвращения развязывания войны, в составе стратегических ядерных сил страны в ВМФ сохранены морские стратегические ядерные силы, которые имеют определенные преимущества в сравнении с Ракетными войсками стратегического назначения и стратегической авиацией. При таком базировании ядерное оружие выводится за пределы территории собственного государства, что снижает угрозу для мирного населения и главное – подводные лодки наименее уязвимы, в сравнении с другими видами базирования ядерного оружия.

Кроме морских стратегических ядерных сил в составе Военно-Морского Флота имеются силы общего назначения. В случае агрессии они должны отразить удары противника, нанести поражение ударным группировкам его флота и воспрепятствовать проведению им широкомасштабных и глубоких морских операций, а также во взаимодействии с другими видами Вооруженных Сил Российской Федерации обеспечить создание необходимых условий для эффективного проведения оборонительных операций на континентальных театрах военных действий.

Основой сил общего назначения Военно-морского флота являются подводные силы, составляющие ядро ударного потенциала флота, как наиболее универсальный, мобильный и мощный род сил, способный эффективно бороться с любым морским противником. Их главным элементом являются атомные подводные лодки. Из подводного флота бывшего Союза России достались 55 ракетоносцев, несущих на своем борту почти треть стратегического арсенала СССР. Только один российский подводный крейсер “Тайфун” несет на своем борту 200 стратегических зарядов.

Россия является морской державой: ее берега омываются водами 12 морей, трех океанов, а протяженность морской границы в два раза больше сухопутной. Военно-морской флот в современных условиях способен обеспечивать безопасность и защиту интересов страны в мирное и военное время на океанских и морских рубежах.

**2. Система руководства и управления Вооруженными Силами Российской Федерации**

Успешное выполнение задач, стоящих перед Вооруженными Силами, во многом зависит от эффективности системы руководства и управления военной организацией государства. К органам государственного руководства относятся Президент РФ, Федеральное Собрание, состоящее из Государственной Думы и Совета Федерации, Правительство РФ, Совет Безопасности. К органам военного управления относятся специально создаваемые военные органы, осуществляющие управление процессами формирования и функционирования Вооруженных Сил.

**Общее руководство Вооруженными Силами (и другими воинскими формированиями и органами) Российской Федерации осуществляет Верховный Главнокомандующий. Согласно Конституции и Закону «Об обороне» им является Президент России.**

Президент (от латинского – сидящий впереди) – выборный глава государства в современных государствах с республиканской формой правления.

В Российской Федерации должность Президента республики была учреждена в 1991 году. Это знаменовало новый этап в развитии российской государственности. Президент получил власть из рук народа – избран на основе всеобщего равного, прямого тайного голосования граждан России. В соответствии с занимаемой должностью Президент Российской Федерации, как и президенты (главы) других государств является Верховным Главнокомандующим Вооруженными Силами. Его полномочия как Верховного Главнокомандующего определены Федеральным законом «Об обороне» (статьи 4 и 13).

В соответствии с Конституцией Российской Федерации (ст.80) Президент Российской Федерации является главойгосударства. В силу занимаемой должности и возлагаемых на него задач Президент РФ выступает гарантом безопасности Российской Федерации. Только перед Президентом РФ ставится задача охранять устойчивость государства в целом, его суверенитет и государственную целостность, что создает условия для осуществления своих полномочий в нормальном конституционном режиме всем иным органам государственной власти и должностным лицам.

При вступлении в должность в приносимой присяге Президент Российской Федерации клянется «...защищать суверенитет и независимость, безопасность и целостность государства...».

Выполнение ключевых функций в системе органов государственной власти и обороны страны обеспечено наделением Президента обширными полномочиями в сфере вооруженной защиты государства.

Реализуя свои полномочия Президент определяет основные направления военной политики Российской Федерации, среди которых важнейшее место занимают проблемы создания, укрепления и совершенствования военной организации, технического оснащения Вооруженных Сил, определения перспектив развития военной техники, мобилизационных возможностей государства.

Среди полномочий Президента немало таких, которые самым непосредственным образом влияют на боевую готовность Вооруженных Сил. Он утверждает военную доктрину Российской Федерации, концепции и планы строительства и развития Вооруженных Сил, других войск и воинских формирований. Только Президенту государства как Верховному Главнокомандующему дано право утверждать такой основополагающий документ как План применения Вооруженных Сил Российской Федерации. Не менее важным является рассмотрение и утверждение Президентом Мобилизационного плана Вооруженных Сил, который по своей сути является директивным документом по переводу всего государственного механизма, а не только Вооруженных Сил, к функционированию в условиях военного времени. Планом определяется порядок работы органов государственной власти России, субъектов Российской Федерации, местного самоуправления и экономики страны в военное время. В условиях мира готовится и утверждается Президентом Федеральная государственная программа оперативного оборудования территории Российской Федерации, планируется создание запасов материальных ценностей государственного и мобилизационного резервов. Кроме того, Президент утверждает Положение о территориальной обороне и План гражданской обороны.

Как глава государства в своей внешнеполитической деятельности он ведет переговоры и подписывает международные договоры Российской Федерации в области обороны, включая и договоры о совместной обороне, коллективной безопасности, сокращении и ограничении вооруженных сил и вооружений, об участии Вооруженных Сил Российской Федерации в операциях по поддержанию мира и международной безопасности.

Президент Российской Федерации утверждает федеральные государственные программы вооружения и развития оборонного промышленного комплекса. Также утверждаются Президентом страны планы размещения на территории Российской Федерации объектов с ядерными зарядами, а также объектов по ликвидации оружия массового уничтожения и ядерных отходов. Им же утверждаются все программы ядерных и других специальных испытаний. Ни одно подобное испытание не может быть проведено без санкции Президента.

Все места дислокации (расположения) соединений и более крупных формирований Вооруженных Сил, других войск, а также вопросы их перемещения в другие пункты дислокации рассматриваются Президентом Российской Федерации.

Осуществляя непосредственное управление Вооруженными Силами, он утверждает структуру и состав Вооруженных Сил, других войск, воинских формирований до объединения включительно, а также штатную численность военнослужащих Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов. Перечень воинских должностей, замещаемых высшими офицерами в Вооруженных Силах и других войсках утверждается Президентом. Он же обладает правом назначения военнослужащих на эти должности и присвоения им высших офицерских званий.

Наиболее важные документы, такие как общевоинские уставы, положения о Боевом Знамени воинской части, Военно-морском флаге, порядке прохождения военной службы, военных советах, военных комиссариатах утверждаются Президентом Российской Федерации и являют собой законы армейской и флотской жизни.

Дважды в год Президент издает указы о призыве граждан на военную службу, а также об увольнении с военной службы военнослужащих, проходящих службу по призыву.

Как Верховный Главнокомандующий Вооруженными Силами Президент страны наделен правом оперативно принимать важнейшие решения, связанные с обороной страны и обеспечения безопасности граждан. Он в соответствии с Законом РФ о военном положении вводит в действие нормативные правовые акты военного времени и прекращает их действие, формирует и упраздняет органы исполнительной власти на период военного времени в соответствии с федеральным конституционным законом о военном положении. В случае агрессии против России или непосредственной угрозы агрессии Президент Российской Федерации издает приказ о введении военного положения. Оно может быть введено на территории всей страны или в отдельных местностях, которые подверглись нападению, которым угрожает нападение, или которые имеют особое значение для обороны страны. Вводя военное положение Президент наделяет особыми полномочиями органы государственной власти, органы местного самоуправления и организации. При введении военного положения могут создаваться специальные органы военного управления, власть которых распространяется и на гражданских лиц. Всем органам и должностным лицам предписывается оказывать содействие военному командованию в использовании сил и средств данной территории для обороны, обеспечения безопасности и порядка. Могут быть ограничены некоторые конституционные права граждан (например: свобода собраний, демонстраций, свобода печати).

При введении военного положения Президент Российской Федерации немедленно сообщает об этом Совету Федерации и Государственной Думе. Указ Президента о введении военного положения должен быть утвержден Советом Федерации.

Президент Российской Федерации в соответствии с федеральными законами вправе принять решение о привлечении Вооруженных Сил, других войск и воинских формирований к выполнению задач с использованием вооружения не по их предназначению.

Выполняя свои конституционные обязанности и задачи, возложенные на него Федеральным законом “Об обороне”, Президент Российской Федерации – Верховный Главнокомандующий Вооруженными Силами Российской Федерации обеспечивает подготовку страны к отражению возможной агрессии, управляет всеми сторонами процесса поддержания армии и флота России в боеготовом состоянии, соответствующем уровню угроз национальной безопасности страны.

Президент России формирует и возглавляет Совет Безопасности РФ. Основными его функциями является разработка предложений по обеспечению защиты конституционного строя, государственного суверенитета, территориальной целостности страны, участие совместно с другими органами в выработке военной политики Российской Федерации.

Таким образом, Президент Российской Федерации занимает самостоятельное и исключительно важное место в системе обеспечения безопасности государства и вооруженной защиты его граждан. Его полномочия направлены на обеспечение согласованного взаимодействия всех ветвей власти по охране государственного суверенитета России, укреплению обороноспособности Вооруженных Сил. На Президента Российской Федерации, как Верховного Главнокомандующего Вооруженными Силами возлагается особая ответственность перед народом за состояние Вооруженных Сил России и их готовность защитить свое государство и свой народ.

**В Российской Федерации, в соответствии с Конституцией РФ, представительным и законодательным органом является Федеральное Собрание, которое состоит из двух палат – Совета Федерации и Государственной Думы. Конституция и Закон «Об обороне» четко определяют полномочия Федерального собрания в области обороны.**

**Совет Федерации** является верхней палатой Федерального Собрания и выступает как орган представительства субъектов федерации. К его ведению относится утверждение указов Президента РФ о введении военного и чрезвычайного положения; а также о привлечении Вооруженных Сил, других войск, воинских формирований и органов с использованием вооружения к выполнению задач не по их предназначению; решение вопроса о возможности использования Вооруженных Сил РФ за пределами территории Российской Федерации. Совет Федерации рассматривает расходы на оборону, устанавливаемые принятыми Государственной Думой федеральными законами о федеральном бюджете, а также – принятые Государственной Думой федеральные законы в области обороны.

**Государственная Дума** является представительным органом всего населения Российской Федерации и состоит из депутатов, избираемых гражданами Российской Федерации на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

Государственная Дума: рассматривает расходы на оборону, устанавливаемые федеральными законами о федеральном бюджете; принимает федеральные законы в области обороны, регулируя тем самым различные аспекты деятельности по организации обороны и военному строительству.

Кроме этих полномочий Совет Федерации и Государственная Дума осуществляют парламентский контроль в этой сфере через свои комитеты по безопасности и обороне.

**Правительство Российской Федерации** – один из главных органов, осуществления государственной власти в Российской Федерации. Оно возглавляет систему федеральных органов исполнительной власти.

В соответствии со статьей 114 Конституции РФ оно осуществляет меры по обеспечению обороны страны и ее безопасности. Более подробно содержание деятельности Правительства в этой сфере сформулировано в Законе РФ «Об обороне». Согласно этого закона Правительство: разрабатывает и представляет в Государственную Думу предложения по расходам на оборону в федеральном бюджете; организует обеспечение Вооруженных Сил Российской Федерации, органов материальными средствами, энергетическими и другими ресурсами и услугами по их заказам; организует разработку и выполнение государственных программ вооружения и развития оборонного промышленного комплекса; определяет условия финансово-хозяйственной деятельности организаций Вооруженных Сил; организует разработку Федеральной государственной программы оперативного оборудования территории страны в целях обороны и проводит мероприятия по реализации этой программы; определяет организацию, задачи и осуществляет общее планирование гражданской и территориальной обороны; организует контроль за экспортом вооружения и военной техники, стратегических материалов, технологий и продукции двойного назначения и др.

Для претворения в жизнь, принимаемых государственными органами власти решений, относящихся к Вооруженным Силам, необходима постоянная организаторская работа. Эту деятельность ведут специальные военные органы, объединенные в системе Министерства обороны РФ. Деятельность этих органов является составной частью осуществления федеральной исполнительной власти.

**Система военных органов, осуществляющих в Вооруженных Силах государственную власть, т. е. военное управление, состоит из:**

– центральных органов;

– органов управления объединений, воинских соединений и частей;

– военных комиссариатов (местных органов военного управления);

– начальников гарнизонов (старших морских начальников);

– военных комендантов.

В качестве специфического вида органов управления принято выделять штабы. Штаб – это основной орган в руках соответствующего командующего (командира) по оперативному управлению подчиненными ему войсками и силами флота.

**Непосредственное руководство Вооруженными Силами России осуществляет Министр обороны через Министерство обороны и Генеральный штаб.**

**Министр обороны** является прямым начальником всего личного состава Вооруженных Сил РФ. Он несет персональную ответственность за выполнение задач, возложенных на министерство. По наиболее важным вопросам жизни и деятельности Вооруженных Сил РФ он издает приказы и директивы, а также вводит в действие положения, наставления, другие правовые акты, регламентирующие различные вопросы жизни, быта и деятельности войск.

**Министерство обороны Российской Федерации** участвует в разработке предложений по вопросам военной политики и по военной доктрине Российской Федерации, разрабатывает концепцию строительства Вооруженных Сил Российской Федерации. Оно разрабатывает федеральную государственную программу вооружения и развития военной техники, а также предложения по государственному оборонному заказу, по расходам на оборону в проекте федерального бюджета. Важное значение имеет координация и финансирование работ, выполняемых в целях обороны; организация научных исследований, заказ и финансирование производства и закупок вооружения и военной техники, продовольствия, вещевого и другого имущества, материальных и иных ресурсов для Вооруженных Сил. Министерство сотрудничает с военными ведомствами иностранных государств, а также осуществляет целый ряд иных полномочий.

**Основным органом оперативного управления войсками и силами флота Вооруженных Сил РФ является Генеральный штаб.** Он разрабатывает предложения по военной доктрине России, план строительства Вооруженных Сил Российской Федерации и координирует разработку предложений по численности Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов.

Генеральный штаб разрабатывает также план применения и мобилизационный план Вооруженных Сил и Федеральную государственную программу оперативного оборудования территории страны в целях обороны. Он устанавливает количественные нормы призыва на военную службу, военные сборы, осуществляет анализ и координацию проведения в стране мероприятий по воинскому учету, подготовке граждан к военной службе и их призыву на военную службу и военные сборы. В целях обороны и безопасности Генеральный штаб организует проведение разведывательной деятельности, мероприятий по поддержанию боевой и мобилизационной готовности Вооруженных Сил Российской Федерации и др.

В структуру центрального аппарата Министерства обороны РФ входят ряд главных и центральных управлений, ведающих определенными функциями и подчиненных определенным заместителям Министра обороны или непосредственно Министру обороны. Кроме того, в состав центральных органов МО РФ входят управления главнокомандующих видами Вооруженных Сил РФ. В структурном отношении управление главнокомандующего вида ВС РФ состоит из Командования, Главного штаба, главных управлений, управлений, отделов. Во главе вида Вооруженных Сил, Управления главнокомандующего видом стоит Главнокомандующий. Он назначается Президентом РФ и подчиняется непосредственно Министру обороны.

В состав управления военного округа входят: командование, штаб военного округа, управления, службы и другие структурные подразделения. Возглавляет военный округ командующий войсками военного округа.

Структура управления отдельной воинской части и основные обязанности ее должностных лиц, определены Уставом Внутренней службы Вооруженных Сил Российской Федерации.

Каждый орган военного управления функционирует согласно определенной для него компетенции в пределах предоставленных ему полномочий при строгом и неуклонном соблюдении и исполнении законов и основанных на них иных правовых актов.

**Исполнительная власть, осуществляемая военными органами Вооруженных Сил РФ, действует как на основании общих принципов исполнительной власти, так и специфических, важнейшими из которых являются принципы: последовательной централизации, единоначалия и строгой дисциплины.**

Централизация выражается в:

- осуществлении руководства всеми Вооруженными Силами государства из единого центра;

**-** подчинении всех видов Вооруженных Сил РФ единому командованию;

- наделении центральных органов всей полнотой прав по управлению нижестоящими военными органами и подчиненными войсками;

- обязательности актов и указаний вышестоящих органов и должностных лиц для нижестоящих.

**Единоначалие** – основополагающий принцип строительства Вооруженных Сил РФ, руководства ими и взаимоотношений между военнослужащими. Суть единоначалия заключается в наделении командира (начальника) всей полнотой распорядительной власти по отношению к подчиненным и возложении на него персональной ответственности за все стороны жизни и деятельности воинской части, подразделения и каждого военнослужащего.

Единоначалие в Вооруженных Силах РФ осуществляется на прочной правовой основе. Этот принцип закреплен юридически на законодательном уровне. Нормы военного законодательства, Уставы ВС РФ конкретно определяют обязанности и права соответствующих командиров (начальников), наделяют их необходимыми государственно-властными полномочиями.

**Воинская дисциплина** – важнейший принцип осуществления исполнительной власти в военном управлении. Однако, воинская дисциплина является только частью (видом) государственной дисциплины, действующей в военной области. Поэтому органы военного управления и их должностные лица обязаны соблюдать требования и других видов государственной дисциплины.

Таким образом, все сказанное выше позволяет сделать вывод, что Вооруженные Силы РФ имеют стройную систему руководства и управления, которая обеспечивает их надежную управляемость в различных условиях обстановки.

**Литература:**

1. Конституция Российской Федерации. – М., 1993.

2. Закон РФ «Об обороне». – М., 1996.

3. Концепция национальной безопасности Российской Федерации // Красная звезда. – 1997, 27 декабря.

4. Основы (Концепция) государственной политики по военному строительству на период до 2005 года // Красная звезда. – 1998, 4 августа.

5. Послание по национальной безопасности Президента Российской Федерации Федеральному Собранию. – М., 1996.

6. Путь к современной армии. Сборник «Военная реформа». Выпуски №№ 1-2. – М., 1998.

7. Отечество. Честь. Долг. Учебное пособие по общественно-государственной подготовке. Выпуски №№ 1-3. – М., 1997 - 1998.

**Подполковник Марущенко В.В., кандидат философских наук**

**ВОЕННЫЕ АСПЕКТЫ КОНЦЕПЦИИ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

1. **Объективные предпосылки принятия Концепции национальной безопасности РФ, ее сущность и значение.**
2. **Россия в мировом сообществе и ее национальные интересы.**
3. **Задачи Вооруженных Сил по обеспечению национальной безопасности Российской Федерации.**

Вопросы национальной безопасности страны, особенно ее военные аспекты, всегда были и остаются чрезвычайно актуальными. Они постоянно находятся в центре внимания государственного и военного руководства, всего общества, так как от уровня и надежности безопасности страны зависит ее стабильное и устойчивое развитие.

Практика государственного строительства последних лет показала – стране крайне необходим программный документ общенациональною характера, определяющий политику государства в обеспечении безопасности России. Таким документом стала Концепция национальной безопасности, утвержденная Указом Президента РФ 17 декабря 1997 года.

1. **Объективные предпосылки принятия Концепции национальной безопасности РФ, ее сущность и значение.**

Разработку и принятие Концепции национальной безопасности Российской Федерации обусловил целый ряд объективных факторов.

Во-первых, кризис в экономической сфере, в системе общественных отношений, в военной области достиг своих предельных значений. Нарастают негативные проявления в сфере федеративных межнациональных отношений. Все это требует уточнения системы официально принятых взглядов на национальную безопасность России, характер угроз интересам государства, цели и стратегии государства по обеспечению этих интересов.

Во-вторых, остро ощущается отсутствие духовной основы, способной объединить общество. Оно нуждается в определенном объединительном стержне, на базе, которого можно было бы сформировать широкое согласие в рамках основных сегодняшних общероссийских интересов, целей и возможностей.

В-третьих, вся система обеспечения национальной безопасности Российской Федерации (силы, средства, органы, нормативно-правовая база их функционирования) должна быть приведена в соответствие с реалиями международной обстановки, экономическими возможностями государства, уровнем духовной готовности общества к переменам. Эта система должна отражать сегодняшние и перспективные приоритеты безопасности и обеспечивать устойчивость развития общества и государства.

И, наконец, Концепция национальной безопасности как политический документ призван стать методологической основой для планирования и реализации всего процесса государственного строительства в области обеспечения безопасности, консолидировать усилия федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов РФ, организаций и граждан по обеспечению национальных интересов и безопасности России.

*Руководителю занятия необходимо разъяснить военнослужащим ключевое понятие – «****национальная безопасность****».* Согласно Концепции – это «состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от внешних и внутренних угроз».

Исходя из такого понимания этой важной проблемы и была разработана **Концепция национальной безопасности Российской Федерации,** которая **представляет собой политический документ, отражающий совокупность официально принятых взглядов на цели и государственную стратегию в области обеспечения безопасности личности, общества и государства от внешних и внутренних угроз.**

Национальная безопасность – понятие многогранное.Ее можно представить в виде совокупности таких аспектов, как безопасность экономическая, технологическая, информационная, интеллектуальная, социальная, внешнеполитическая, внешнеэкономическая, военная и т.д.

Важнейшей, неотъемлемой частью национальной безопасности является военная безопасность, основу которой составляет оборона страны. При этом следует отметить, чтовсе другие слагаемые национальной безопасности в той или иной мере оказывают влияние на военную безопасность страны. Безусловно, влияние этих факторов не одинаково: одни из них влияют прямо, другие косвенно. Но очевидно, что оборона страны обеспечивается лишь единством, взаимосвязью и сбалансированностью всех видов безопасности.

***Каково значение принятой Концепции?*** В ней сформулированы важнейшие направления и принципы государственной политики. Она является основой для разработки конкретных программ и организационных документов в области обеспечения национальной безопасности на длительную перспективу. Концепция во многом определяет основные приоритеты военного строительства в нашей стране, являющегося важнейшей составной частью обеспечения национальной безопасности.

Структурно Концепция состоит из четырех разделов, в которых рассматриваются: положение России в современном мире, национальные интересы РФ, угрозы ее национальной безопасности, а также задачи по обеспечению национальной безопасности страны. Рассматривая содержание этого документа необходимо учитывать, что основные его положения прямо или опосредовано имеют военный аспект. А поэтому военнослужащим необходимо знать содержание Концепции и четко представлять, какие задачи она определяет Вооруженным Силам по обеспечению национальной безопасности Российской Федерации.

1. **Россия в мировом сообществе и ее национальные интересы**

*Приступая к изложению первого вопроса руководителю занятия рекомендуется отметить* фундаментальное положение, на котором строится анализ современного внешнеполитического положения страны – ***усиление тенденций к формированию многополярного мира.***

При сохранении значения военно-силовых факторов в международных отношениях все большую роль играют экономические, политические, научно-технические, экологические и информационные факторы. Одновременно обостряется международная конкуренция в целях обладания природными, технологическими, информационными ресурсами, рынками сбыта.

Нынешний период развития международных отношений открывает для России новые возможности обеспечения своей безопасности. Уменьшилась опасность прямой агрессии против Российской Федерации. Имеются перспективы более широкой интеграции в мировую экономику. Возросли возможности обеспечения национальной безопасности страны невоенными средствами – за счет договорно-правовых, политических, экономических и других мер.

Однако, как отмечается в Концепции, становление многополярного мира – процесс продолжительный и не простой. На его нынешнем этапе еще сильны рецидивы попыток создания структуры международных отношений, основанной на односторонних, в том числе военно-силовых, решениях ключевых проблем мировой политики.

Влияние России на решение кардинальных вопросов международной жизни, затрагивающих интересы нашего государства, значительно снизилось. В этих условиях усилилось стремление ряда государств к ослаблению его позиций в политической, экономической и военной областях.

Еще недостаточно устойчивы позитивные тенденции во внутреннем развитии государства и общества. Главной причиной этого является сохранение кризисных явлений в российской экономике. Сократилось производство и ухудшилась его структура по сравнению с дореформенным периодом. Нарастает научно-техническое отставание России от развитых стран. Усиливается зависимость от импорта продовольствия и потребительских товаров, оборудования и технологий. Растет внешний и внутренний государственный долг. Происходит отток квалифицированных кадров из сферы материального производства и из научной сферы. Увеличивается количество чрезвычайных ситуаций техногенного характера. Растет имущественное расслоение общества, снижается уровень жизни большей части населения. Все еще велик уровень преступности и коррупции. Сокращается экономический, научный и демографический потенциал страны. Не достигнуто общественное согласие.

Нарушена прежняя система обороны, а создание новой идет медленно. Появились большие по протяженности неохраняемые участки государственной границы.

Однако, несмотря на этоРоссия имеет все предпосылки для того, чтобы поддержать и упрочить свои позиции как державы, способной обеспечить процветание своего народа и играть важную роль в мировых процессах. Во-первых, значителен наш экономический и научно-технический потенциал, определяющий способность страны к устойчивому развитию. Во-вторых, уникально стратегическое положение России на Евразийском континенте. В-третьих, значительны запасы сырья и ресурсов. В-четвертых, имеется мощный потенциал ядерных сил. Все это создает предпосылки для обеспечения надежной национальной безопасности России в XXI веке.

*Далее руководителю занятия необходимо пояснить, что Россия, как и любое другое государство, имеет свои национальные интересы, обеспечение которых является приоритетной задачей всех государственных институтов.*

Национальные интересы в своей основе отражают «инстинкт самосохранения» народа как культурно-исторической общности, что предполагает поддержание стабильности основополагающих общественных и государственных институтов, обеспечение внутренней и внешней безопасности государства в конкретно-исторических условиях.

***К важнейшим национальным интересам России на современном этапе ее развития в Концепции отнесены:*** обеспечение развития человека, повышение качества и уровня его жизни, общественной и личной безопасности; сохранение суверенитета, территориальной целостности, незыблемость федеративного устройства России; единство экономического пространства, преодоление спада производства и переход к экономическому росту; гарантированная государством свобода демократического развития общества, установление надежного гражданского мира и национального согласия.

В документе отмечено, что на сегодня национальные интересы России в области экономики являются ключевыми. Комплексное решение проблем, связанных с реализацией национальных интересов России, возможно только на основе устойчивого функционирования многоотраслевого высокотехнологичного производства, способного обеспечить ведущие отрасли экономики качественными сырьем и оборудованием, армию вооружением, население и социальную сферу – предметами потребления и услугами, а внешнюю торговлю – конкурентоспособными экспортными товарами.

***Во внутриполитической сфере национальные интересы России состоят*** в обеспечении гражданского мира, национального согласия и внутриполитической стабильности государственной власти, ее институтов и правопорядка, завершении становления демократического общества, а также в нейтрализации причин и условий, способствующих возникновению социальных и межнациональных конфликтов, национального и регионального сепаратизма, ведущих к дезинтеграции страны.

Национальные интересы России в сфере борьбы с преступностью и коррупцией требуют консолидации усилий общества и государства, резкого ограничения экономической и социально-политической основы этих противоправных явлений, выработки комплексной системы мер правового, специального и иного характера для эффективного пресечения преступлений и правонарушений, для обеспечения защиты личности, общества и государства от преступных посягательств. Интересы национальной безопасности требуют решительной борьбы с проникновением преступности в армейскую среду. К сожалению, на сегодняшний день в Вооруженных Силах имеют место факты злоупотреблений служебным положением, хищений, неуставных взаимоотношений и других правонарушений, которые отрицательно сказываются на морально-психологическом состоянии воинских коллективов, подрывают боевую готовность армии и флота, роняют их престиж в обществе. Поэтому делом чести каждого военнослужащего должно стать активное участие в работе по искоренению этих негативных явлений в нашей среде.

Большое значение для общества имеют национальные интересы в области духовной жизни, культуры и науки, которые во многом определяют ход реформ и их результат. «Духовное возрождение общества, – отмечается в Концепции, – его нравственные ценности непосредственно влияют на уровень развития экономики и всех сфер жизни».

Огромное влияние духовные факторы оказывают на военную сферу. Духовность армии всегда являлась важнейшим показателем развития военного искусства. Известно, например, высказывание Наполеона о том, что успех в военном деле на три четверти зависит от духовных элементов и только на одну четверть от материальных. Применительно к процессам реформирования Вооруженных Сил Российской Федерации, протекающим в сложных экономических и политических условиях, можно сказать, что успех реформы во многом будет зависеть от того, насколько удастся развить духовные силы общества и его вооруженных сил.

В России, в силу ее исторической специфики, национальных традиций, геополитического положения, когда мир для нее был случайностью, а не война, организации духа армии уделялось всегда большое внимание. Это было не только предметом особой заботы всех без исключения реформаторов, но и критерием в оценке эффективности проведенных преобразований. Антон Керсновский, написавший замечательный труд по истории русской армии, подчеркивал: «Сущностью русской национальной военной доктрины является превосходство духа над материей».

Все это делает, как подчеркивается в Концепции чрезвычайно важным утверждение в обществе идеалов высокой нравственности и гуманизма, развитие многовековых духовных традиций Отечества.

***Национальные интересы в международной сфере*** требуют проведения активного внешнеполитического курса, направленного на упрочение позиций России как великой державы – одного из влиятельных центров формирующегося многополярного мира. Основными составляющими этого курса являются:

- формирование на добровольной основе интеграционного объединения государств – участников Содружества Независимых Государств;

- развитие равноправного партнерства с другими великими державами – центрами экономической и военной мощи;

- развитие международного сотрудничества в борьбе с транснациональной преступностью и терроризмом;

- упрочение тех механизмов коллективного управления мировыми политическими и экономическими процессами, в которых Россия играет важную роль, и в первую очередь укрепление Совета Безопасности ООН.

Как отмечается в Концепции, приоритетным направлением внешнеполитического курса России является и будет являться деятельность, но обеспечению нерушимости границ и территориальной целостности государства по защите его конституционного строя от возможных посягательств других государств. Решение этой задачи немыслимо без крепких Вооруженных Сил, без достаточной заботы об оборонном комплексе страны.

Исходя из вышесказанного, *руководителю занятия необходимо раскрыть* ***национальные интересы в оборонной сфере****.* Они заключаются, прежде всего, в обеспечении безопасности личности, общества и государства от военной агрессии со стороны других государств. Реализация этих целей требует концентрации усилий общества и государства на планомерном военном строительстве.

В концепции отмечено, что существующая военная организация для государства обременительна. Необходимо ее реформировать в ходе военного строительства, которое должно учитывать изменение баланса сил на мировой арене и эффективно использовать экономические возможности государств для обеспечения адекватного реагирования на военные угрозы национальным интересам Российской Федерации.

Развитие новых информационных технологий повышает значимость национальных интересов в информационной сфере. Это обуславливает необходимость сосредоточения усилий общества и государства на решении таких задач, как защита национальных духовных ценностей, пропаганда национального культурного наследия, норм морали и общественной нравственности, обеспечение права граждан на получение достоверной информации. Применительно к военной сфере, реализация этих концептуальных установок предусматривает разработку комплекса мер по защите войск (сил) от негативного информационного воздействия и утечки важной военной информации.

*Руководителю занятия важно разъяснить слушателям, что* ***национальные интересы России носят долгосрочный характер и определяют основные цели на ее историческом пути, формируют стратегические и текущие задачи внутренней и внешней политики государства, реализуются через систему государственного управления.***

Необходимым условием реализации национальных интересов России является возможность самостоятельно решать внутренние политические, экономические и социальные, задачи, независимо от намерений и позиций иностранных государств и их сообществ, поддерживать такой уровень жизни населения, который бы обеспечивал национальное согласие и общественно-политическую стабильность в России.

Анализ современного внешне- и внутриполитического положения страны, национальных интересов в различных сферах позволяет определить задачи Вооруженных Сил Российской Федерации по обеспечению национальной безопасности страны. Они сформулированы в заключительном разделе Концепции.

3. Задачи Вооруженных Сил Российской Федерации по обеспечению национальной безопасности страны

*В начале изложения этого вопроса рекомендуется отметить, что* обеспечение национальной безопасности страны путем совместной целенаправленной деятельности государственных и общественных институтов, а также граждан, принимающих участие в выявлении, предупреждении различных угроз безопасности личности, общества и государства и в противодействии им, является ***обязательным и непременным условием*** эффективной защиты национальных интересов России.

***Главной целью обеспечения национальной безопасности Российской Федерации*** является создание и поддержание такого экономического, политического, международного и военно-стратегическою положения страны, которое бы создавало благоприятные условия для развития личности, общества и государства и исключало опасность ослабления роли и значения Российской Федерации как субъекта международного права, подрыва способности государства реализовать свои национальные интересы на международной арене.

Говоря же непосредственно об оборонной сфере, необходимо подчеркнуть, что в документе ***определены характер и направленность военного строительства, основные требования к группировкам войск (сил) по решению оперативно-стратегических задач в будущей войне, направления их реорганизации, а также основные принципы обеспечения безопасности государства в оборонной сфере.***

Это позволяет сформулировать исходные данные для разработки, как военной доктрины России, так и различных ведомственных концепций развития сил и средств обеспечения безопасности Российской Федерации.

Как отмечается в концепции, ***обеспечение национальной безопасности России в оборонной сфере является важнейшим направлением деятельности государства, предметом постоянного общественного внимания.*** ***Главной целью практической деятельности государства и общества в этой сфере является совершенствование военной организации РФ для обеспечения возможности адекватного реагирования на угрозы***, которые могут возникать в XXI веке, при рациональных затратах на национальную оборону.

Характер этих угроз требует уточнения задач Вооруженных Сил РФ, оптимизации их структуры и состава, расширения профессионального ядра армии и флота, совершенствования правовых основ и механизма планирования военного строительства, а также разработки современных подходов к его экономическому и финансовому обеспечению с учетом необходимости формирования системы коллективной безопасности в рамках СНГ.

***Россия не стремится поддерживать паритет в вооружениях и вооруженных силах с ведущими государствами мира и ориентируется на реализацию принципа реалистического сдерживания***, в основе которого лежит решимость адекватно использовать имеющуюся военную мощь для предотвращения агрессии. *Необходимо подчеркнуть, что* для предотвращения войны и вооруженных конфликтов Россия отдает предпочтение политическим, экономическим и другим невоенным средствам. Однако пока неприменение силы не стало нормой международных отношений, национальные интересы Российской Федерации требуют наличия достаточной для ее обороны военной мощи.

Как зафиксировано в Концепции, ***Вооруженные Силы Российской Федерации – основа военной организации государства. Они играют главную роль в обеспечении национальной безопасности Российской Федерации силовыми методами.***

Важнейшей задачей Вооруженных Сил РФ является ***обеспечение ядерного сдерживания*** в интересах предотвращения как ядерной, так и обычной крупномасштабной или региональной войны, а также осуществления союзнических обязательств. Для выполнения этой задачи Российская Федерация должна обладать потенциалом ядерных сил, способных гарантировать нанесение заданного ущерба любому государству-агрессору либо коалиции государств.

Защита национальных интересов государства, отмечается в Концепции, предполагает ***комплексное противодействие военным угрозам*** регионального и локального масштаба. Вооруженные Силы России боевым составом мирного времени должны быть способны обеспечить надежную защиту страны от воздушно-космического нападения и решение задач по отражению агрессии в локальной войне, а также развертывание группировки войск (сил) для решения задач в региональной войне. Одновременно Вооруженные Силы страны должны обеспечить осуществление Российской Федерацией миротворческой деятельности, как самостоятельно, так и в составе международных организаций.

Концепция исходит из того, что интересы обеспечения национальной безопасности России и эволюция геополитической обстановки в мире предопределяют, ***при соответствующих обстоятельствах, необходимость военного присутствия России в некоторых стратегически важных регионах мира***.

Размещение в этих государствах на договорной основе и на принципах партнерства ограниченных воинских контингентов (военных баз) во-первых, должно продемонстрировать, готовность России выполнить свои союзнические обязательства. Во-вторых, содействовать формированию устойчивого военно-стратегического баланса сил в регионах и, в-третьих, обеспечивать Российской Федерации возможность реагировать на кризисную ситуацию еще в начальной стадии ее зарождения.

Долгосрочные цели обеспечения национальной безопасности страны определяют ***необходимость широкого участия России в миротворческих операциях***. Сегодня наши миротворцы достойно выполняют свои задачи на Балканах, в Таджикистане и Абхазии, обеспечивая мир и стабильность в данных регионах.

***В обеспечении национальной безопасности страны в оборонной сфере особую роль играет человеческий фактор, общественный статус военнослужащего***. Поэтому на первый план выдвигаются такие задачи, как осуществление комплекса мер по социальной защите военнослужащих, повышению престижа военной службы, формированию общественного сознания в духе необходимости вооруженной защиты национальных интересов страны и мобилизации усилий и возможностей государства, общества и граждан для проведения военной реформы.

***В концепции определены принципы, исходя из которых Россия рассматривает возможность применения военной силы для обеспечения своей национальной безопасности. Это:***

– Россия оставляет за собой право на применение всех имеющих­ся в ее распоряжении сил и средств, включая ядерное оружие, если в результате развязывания вооруженной агрессии возникает угроза самому существованию Российской Федерации как независимого суверенного государства;

– применение Вооруженных Сил РФ должно осуществляться решительно, последовательно и планомерно, до создания выгодных для Российской Федерации условий заключения мира;

– использование военной силы должно осуществляться на законной основе и только тогда, кода все невоенные меры разрешения кризисной ситуации исчерпаны или оказались неэффективными;

– применение военной силы против мирных граждан либо для достижения внутриполитических целей не допускается. Вместе с тем по отношению к незаконным вооруженным формированиям, представляющим собой угрозу национальным интересам страны, допускаются совместные действия отдельных формирований Вооруженных Сил РФ с другими войсками, воинскими формированиями и органами в строгом соответствии с Конституцией и федеральными законами;

– участие Вооруженных Сил РФ в войнах и вооруженных конфликтах различной интенсивности и масштаба должно осуществляться для решения приоритетных военно-политических и военно-стратегических задач, отвечающих национальным интересам России, а также ее союзническим обязательствам.

Особое значение для обеспечения национальной безопасности Российской Федерации имеют ***своевременное обнаружение угроз и определение их источников***. Это достигается непрерывным отслеживанием, при координирующей роли Службы внешней разведки России, политических, военных, экономических, информационных, технологических, социальных и иных внешних угроз, которые влияют на национальную безопасность Российской Федерации, на состояние и боевую готовность ее Вооруженных Сил, других войск, воинских формирований и органов. Возрастает также значение контрразведывательной деятельности в обеспечении национальной безопасности России.

В заключение необходимо отметить, что система обеспечения национальной безопасности России ***создается и развивается в соответствии с*** Конституцией РФ, федеральными законами, указами и распоряжениями Президента РФ, решениями Совета Безопасности РФ, постановлениями и распоряжениями Правительства РФ, федеральными программами в этой области.

***Основу системы обеспечения национальной безопасности Российской Федерации*** составляют органы, силы и средства обеспечения национальной безопасности, осуществляющие меры политического, правового, организационного, экономического, военного и иного характера, направленные на обеспечение безопасности личности, общества и государства.

***Полномочия органов и сил обеспечения национальной безопасности РФ, их состав и структура определяются*** соответствующими законодательными актами. ***Не допускается*** ***создание*** органов и сил обеспечения национальной безопасности страны, не установленных федеральными законами, а также применение противоправных средств обеспечения национальной безопасности.

Особое значение в обеспечении национальной безопасности Российской Федерации имеет ***организация системы подготовки и принятия упреждающих решений по защите национальных интересов страны***.

*Рекомендуется подчеркнуть, что* Россия намерена решительно и твердо укреплять свою национальную безопасность, опираясь на исторический опыт развития страны. Имеющиеся у страны ресурсы позволяют обеспечить национальную безопасность Российской Федерации и ее прогрессивное развитие в XXI веке.

По мере поступательного развития России, формирования и укрепления новой, основанной на равноправном партнерстве системы международных отношении отдельные положения Концепции национальной безопасности Российской Федерации будут дополняться, уточняться и конкретизироваться в ежегодных посланиях Президента РФ Федеральному Собранию страны.

**ОСОБЕННОСТИ СОВРЕМЕННОГО ЭТАПА**

**ВОЕННОЙ РЕФОРМЫ И РОЛЬ ВОЕННОСЛУЖАЩИХ**

**В ЕЕ УСПЕШНОМ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ**

**1. Объективная необходимость, этапы и цели военной реформы в Российской Федерации.**

**2. Содержание и особенности современного этапа военной реформы.**

**3. Роль и место военнослужащих в успешном проведении военной реформы.**

Вооруженные Силы – составная и неотъемлемая часть российского общества. И вполне естественно, что кризис, который переживает наша страна, охватил и военную сферу. Армия и Флот, по оценке государственного руководства страны, находятся в критическом состоянии, что негативно влияет на обороноспособность страны, обеспечение ее национальной безопасности.

Исходя из этого в Российской Федерации проводится радикальная военная реформа.Начало ей, как известно, было положено Указом Президента РФ от 16 июля 1997 г. «О первоочередных мерах по реформированию Вооруженных Сил Российской Федерации и совершенствовании их структуры». Сегодня, когда реформа приобрела масштабный, всеохватывающий характер, каждый военнослужащий должен четко понимать ее необходимость, сущность и особенности современного этапа ее осуществления.

1. **Объективная необходимость, этапы и цели военной реформы в Российской Федерации**

*Приступая к изложению первого вопроса, рекомендуется напомнить, что* ***военная реформа призвана кардинально укрепить национальную безопасность страны, в первую очередь в военной сфере.*** Это задача большой политической и государственной важности. Указ Президента РФ от 16 июля 1997 г., обосновал необходимость военной реформы, ее безотлагательность, определил этапы, содержание и сроки военных преобразований. Дальнейшим развитием и конкретизацией этих вопросов является ***утвержденный 30 июля 1998 г. Президентом РФ*** 30-страничный документ ***«Основы (концепция) государственной политики Российской Федерации по военному строительству на период до 2005 года»****.* В нем изложены и всесторонне обоснованы принципиальные положения политики России по военному строительству, а также уточнен порядок осуществления военной реформы. В документе сформулированы основные тезисы новой военной доктрины. При этом предусматривается, что с принятием Закона «О военной реформе» его установки, будут учтены и реализованы в ходе проведения военной реформы.

***Каковы объективные факторы необходимости и безотлагательности военной реформы?***

***Во-первых****,* в военном строительстве необходимо учитывать характер и особенности существующей в мире военно-политической обстановки. А она после окончания «холодной войны» существенно изменилась. Появилось немало позитивных перемен. Не стало прежнего острого и опасного военного и идеологического противоборства двух систем. Снижена вероятность ядерной войны и крупномасштабной вооруженной агрессии в отношении России. Наша страна не рассматривает ни одно государство, ни один народ как своего потенциального противника.

Однако, все эти перемены не означают полного исчезновения военной опасности. В «Концепции национальной безопасности Российской Федерации» указывается, что нельзя исключить попытки силового соперничества с Россией. А наиболее реальную угрозу для России в оборонной сфере представляют существующие и потенциальные очаги локальных войн и вооруженных конфликтов вблизи ее государственной границы.

В этих условиях важно определить, какую армию должна иметь наша страна. К началу военной реформы численность Вооруженных Сил России (не считая других войск) составляла 1,8 млн. человек. Эта численность и имевшаяся структура Вооруженных Сил явно не соответствовали современным задачам. Отсюда – прямая и неотложная целесообразность сокращения и реформирования армии и флота. Этим и руководствуется правительство, развернув военную реформу.

***Во-вторых****,* необходимость и безотлагательность военной реформы диктуется соображениями и экономического характера. Следует признать, что существующая военная организация для государства обременительна. Экономика страны в тяжелейшем положении. Россия по ряду ключевых показателей серьезно отстает от главных центров силы в современном мире. На ее долю приходится лишь полтора процента мирового экономического производства, но зато шесть процентов численности Вооруженных Сил. Это значит, что тяжесть содержания военной организации страны вчетверо выше среднемирового показателя.

В настоящее время на содержание Вооруженных Сил, других войск и правоохранительных органов расходуется до 40 % доходной части годового бюджета страны. Это сдерживает экономические преобразования, не позволяет увеличить капиталовложения на развитие промышленного и сельскохозяйственного производства. Выдержать такую нагрузку наша экономика не в состоянии.

С кризисным состоянием экономики связано недофинансирование армии и флота. Практически нет средств на боевую подготовку и оснащение войск новым вооружением. Не изжиты задержки с выплатой денежного довольствия военнослужащим. Это крайне негативно сказывается на боеспособности и боеготовности армии и флота. Жизнь требует безотлагательно привести Вооруженные Силы, другие войска в соответствие с экономическими возможностями государства. В результате реформы создается новая модель взаимодействия военной организации государства с экономикой, политикой и обществом.

***В-третьих****,* объективная необходимость и безотлагательность реформирования военной организации государства связана и с рядом демографических ограничений.

В настоящее время при значительных людских ресурсах на военную службу приходит лишь четвертая часть призывников. Вследствие этого в армии и на флоте отмечается большой некомплект рядового и сержантского состава, что снижает уровень боевой готовности.

Ситуация с комплектованием воинских частей усугублялась наличием воинских формирований у других министерств и ведомств, также постоянно претендовавших на призывной контингент. Жизнь поставила перед необходимостью резко уменьшить число федеральных ведомств, имеющих воинские формирования, решительно переходить к смешанной, а затем и контрактной системе комплектования частей. При сокращении Вооруженных Сил эта перспектива становится вполне реальной, позволяющей в ближайшие годы перейти к профессиональной армии.

Таким образом, ***Россия самой жизнью поставлена пред объективной и насущной необходимостью кардинальной военной реформы.*** Изменения в геополитической ситуации, в государственном устройстве, экономике, в духовной и демографической сферах требуют глубоких преобразований военной организации государства.

*Руководителю занятия рекомендуется напомнить, что* ***военная реформа – понятие широкое и многообразное. Это комплекс политических, экономических, правовых, собственно военных, военно-технических, социальных и иных мер, направленных на качественное преобразование Вооруженных Сил, других войск, воинских формирований, военных органов, оборонного производства и связанных с ним государственных органов и организаций.*** Все эти преобразования призваны обеспечить достаточный уровень обороны и безопасности государства с приемлемыми затратами.

***Реформирование военной организации рассчитано на длительный срок. Военная реформа осуществляется в два этапа.***

***На первом этапе*** (до 2000 г.) проводится оптимизация структуры, боевого состава и численности Вооруженных Сил. В этот период разрабатывается и утверждается новая военная доктрина, активно ведутся научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы (НИОКР) по вооружениям нового поколения, средствам боевого управления и связи, технологиям двойного назначения.

***На втором этапе*** (до 2005 г.) предусматривается обеспечение качественного совершенствования сокращенных Вооруженных Сил, повышение их боеспособности, переход на контрактный принцип комплектования, продолжение разработки образцов вооружений следующих поколений.

Предполагается, что в течение ближайших восьми лет военная организация государства будет в основном реформирована. А в последующие годы начнется масштабное перевооружение армии, флота и других войск на образцы техники, которая будет служить в XXI веке.

Таким образом, ***военная реформа призвана повысить обороноспособность страны, привести армию, флот и другие войска в соответствие с требованиями времени.*** В результате реформы будут повышены качественные параметры Вооруженных Сил, их возможности по решению стоящих и перспективных задач. Улучшатся условия службы всех категорий военнослужащих, возрастет благосостояние их семей, повысится престиж военной службы и социальный статус человека в погонах. Основной акцент в проводимой реформе делается на повышении качественных параметров Вооруженных Сил

Итогом военной реформы должны стать численно сокращенные армия, флот и другие войска, при этом они будут кардинально реорганизованы, хорошо обучены и оснащены технически. Их высокая боеспособность и боеготовность обеспечат надежную защиту нашего Отечества.

**2. Содержание и особенности современного этапа военной реформы**

*Руководителю занятия рекомендуется разъяснить слушателям, что* современный этап военной реформы – это ее первый этап. Главная его задача и основное содержание – это оптимизация структуры, боевого состава и численности Вооруженных Сил.

***В чем же конкретно это выражается и каковы особенности развернувшегося реформирования военной организации нашего государства? Как практически осуществляется военная реформа?***

Следует, прежде всего, отметить, что идет процесс заметного сокращения Вооруженных Сил. Это важная особенность нынешнего этапа военной реформы. В 1997 г. численность Вооруженных Сил уменьшилась на 200 тыс. военнослужащих. Штатная численность армии и флота к концу 1998 г. составила 1,2 млн. военнослужащих. Она – вполне оптимальна. Количество гражданского персонала в течение полутора лет (с начала реформы и до конца 1998 г.) уменьшилось с 600 до 300 тыс. человек, т. е. вдвое. Сокращается численность и всех других войск.

Значительно сокращено количество министерств и ведомств, имеющих в своем составе воинские формирования. А там, где воинские формирования сохраняются, они переводятся на контрактную основу. Отныне призывной контингент будет направляться только в пять силовых структур: Вооруженные Силы, Федеральную пограничную службу (ФПС), Внутренние войска (ВВ), Железнодорожные войска (ЖДВ) и ФАПСИ (войска правительственной связи).

Сокращение Вооруженных Сил и других войск при всей своей масштабности и сравнительно коротких сроках не носит обвального характера. Оно осуществляется в целом продуманно и организованно. Разумеется, при этом возникает немало и проблем. Скажем, в течение нынешнего этапа военной реформы (до 2000 г.) из Вооруженных Сил будет уволено почти 300 тысяч офицеров, прапорщиков и мичманов. 60 % из них еще не имеют права на получение военной пенсии, а 70 % – не имеют гражданских специальностей. Творческий потенциал большинства увольняемых военнослужащих еще далеко не исчерпан. В связи с этим правительство разработало и осуществляет Федеральную целевую программу переподготовки и обеспечения занятости военнослужащих, уволенных с военной службы. Созданы и работают в основном в крупных городах различные курсы.

***Сокращение Вооруженных Сил при всей своей значимости – не главное в их реформировании. Главное состоит в оптимизации структуры и боевого состава, в улучшении управляемости и технической оснащенности войск.*** Поэтому осуществляется крупная организационная перестройка Вооруженных Сил. Это одна из основных особенностей современного этапа военной реформы.

Во второй половине 1997 г. произведено объединение Ракетных войск стратегического назначения (РВСН), Военно-космических Сил (ВКС) и войск ракетно-космической обороны (РКО). Создан по существу качественно новый вид Вооруженных Сил (хотя он и сохраняет название ***Ракетные войска стратегического назначения***). В ходе интеграции РВСН, ВКС и РКО значительно укреплены элементы, реально работающие на боеспособность и боеготовность. В то же время устранены параллельные, дублирующие звенья. До конца 1998 г. расформировано около 200, сформировано и переформировано свыше 50 воинских частей, учреждений и организаций, сокращено несколько тысяч должностей военнослужащих, в том числе свыше 2,5 тысячи должностей офицеров и прапорщиков. Причем ракетные полки и пусковые установки остались в прежнем количестве. Все это дало большой экономический эффект, повысило уровень боевой готовности РВСН примерно на 20 %.

В декабре 1997 г. Министр обороны утвердил план строительства РВСН до 2001 г. В нем сформулированы главные цели, задачи и направления замысла строительства с учетом минимально необходимого финансирования. Успешно осваивается перспективный ракетный комплекс «Тополь – М», поставленный на опытно-боевое дежурство. Ракетные войска стратегического назначения были и остаются самым мощным по боевому потенциалу видом Вооруженных Сил, главным гарантом национальной безопасности страны.

Министерство обороны и Генеральный штаб в ходе реформы уделяют большое внимание вопросам оптимизации органов управления, том числе центрального аппарата. Численность управленческих структур уже сокращена примерно на одну треть, а сами структуры серьезно реорганизованы на всех уровнях. Это позволило высвободить и уволить с военной службы около 500 генералов и адмиралов, в том числе 100 из аппарата Министерства обороны. Практика показывает, что осуществленные преобразования органов управления способствовали повышению качества и эффективности управления войсками.

Одна из особенностей современного этапа военной реформы объединение в 1998 г. Военно-Воздушных Сил (ВВС) и Войск противовоздушной обороны (ПВО). Несмотря на сложность этой задачи были найдены целесообразные пути и формы объединения ВВС и ПВО, оптимизирован их боевой состав и решена задача управления в условиях новой структуры. На основе объединения двух видов создан новый вид Вооруженных Сил – ***Военно-Воздушные Силы***, главнокомандующим которыми стал генерал-полковник А. Корнуков.

Сформирован и с 1 марта 1998 г. заработал в полной мере Главкомат ВВС. Управление объединениями и соединениями осуществляется с ЦКП ПВО, который позволяет более оперативно и более надежно управлять войсками.

В ходе оптимизации боевого и численного состава объединенных войск реорганизовано около 600 формирований, 496 частей расформировано. При этом полностью сохранены оборонительные и ударные функции ВВС и ПВО. В процессе реформирования высвобождается в общей сложности около 120 тыс. военнослужащих, в том числе 42 тыс. офицеров. Характерно, что более половины этих офицеров переназначаются и продолжают службу в ВВС и других видах Вооруженных Сил.

Определен боевой состав Военно-воздушных Сил. При этом учитывались два важных обстоятельства. ***Во-первых***, в современных условиях важнейшим фактором обеспечения военной безопасности государства является надежность противовоздушной обороны объектов страны и группировок Вооруженных Сил. ***Во-вторых***, сегодня победа на суше невозможна без достижения превосходства в воздухе и космосе. Военно-воздушные Силы структурно состоят из армий, корпусов и дивизий ВВС и ПВО.

В составе ВВС удельный вес противовоздушной обороны составляет более 60 %. Следовательно, система ПВО остается надежным щитом Родины. Она способна, как и раньше, обеспечивать прикрытие с воздуха особо важных государственных, военных, административных и промышленных объектов, а также группировок войск.

В результате реформы не пострадают боевые возможности авиации различных родов. Исправность авиационного парка будет доведена до 70-85 % (к началу реформирования доля исправных машин составляла 40 – 50 %). Укомплектованность личным составом остающихся частей и соединений доводится до 100 %, потенциальные возможности новых ВВС в борьбе за господство в воздухе планируется увеличить на 25 %.

***Осуществлен переход от пяти-видовой к четырех видовой структуре Вооруженных Сил***. Она включает РВСН, Сухопутные войска, ВВС и ВМФ. Концепцией военной реформы предусматривается ***трех видовая структура (по сферам применения войск: суша, воздух и космос, море)***. А, в конечном счете, ***не исключается переход и к двум компонентам: стратегическим силам сдерживания (ССС) и силам общего назначения (СОН).*** Изменение видовой структуры Вооруженных Сил окажет существенное влияние на вопросы стратегического планирования, организации и осуществления взаимодействия между войсками.

***В ходе реформирования Военно-Морского Флота*** также происходят серьезные изменения, хотя его структура в целом сохраняется. Остаются четыре флота – Балтийский, Северный, Тихоокеанский и Черноморский. В результате сокращения корабельного состава примерно на 20 %, флоты становятся более компактными. Реорганизуются нынешние группировки сил и средств на стратегически важных океанских и морских направлениях.

В конце 1997 г. создана единая группировка сил в Калининградском регионе. Расформирована 11-ая гвардейская армия, а ее войска, части ПВО и ВВС подчинены Командующему Балтийским флотом. При общем сокращении личного состава, особенно за счет управленческих и снабжающе–обеспечивающих структур, повышена боеспособность российской группировки на Балтике. Она стала стройной, централизованной, хорошо управляемой и эффективной.

В настоящее время успешно решается комплекс мер по созданию принципиально новой оперативно-стратегической группировки на Камчатке. Здесь до сих пор было четыре отдельные оперативные военные структуры – Камчатская Флотилия, флотилия подводных лодок, армейский корпус, дивизия ПВО. И у каждого руководителя свой управленческий аппарат, свои автономные системы обеспечения. Это было расточительно с экономической точки зрения и затрудняло в военном отношении централизацию сил и средств на полуострове. В настоящее время на Камчатке создается единая группировка, подчиненная Тихоокеанскому флоту. Главная задача этих преобразований – создать на Северо-Востоке России единую военную группировку ТОФ, способную эффективно решать стоящие задачи.

Серьезному реформированию подвергается система управления, ВМФ. Происходит переход от 4 –5 звенной системы управления к 2 – 3 звенной. Сокращается численность управленческих структур. В целом численность личного состава флота к концу 1998 года уменьшилась на 40 тыс. человек.

Но ВМФ не только сокращается. В 1998 г. в состав Северного флота введен тяжелый атомный авианесущий ракетный крейсер «Петр Великий». После восстановительного ремонта вернулся в строй атомный ракетный крейсер «Маршал Устинов». До конца года флот получит от промышленности большой противолодочный корабль «Адмирал Чабаненко». Хотелось бы отметить, что при сокращении на Северном флоте противолодочных сил более чем в два раза эффективность их действия возросла более чем в три раза.

Разумеется, реформирование ВМФ связано и с большими трудностями. Из-за недостатка средств медленно решаются задачи его развития. В то время, как боеготовый состав флота – это 75 % кораблей, прослуживших 10 – 15 лет. Исправность самолетного парка флота составляет только 50 %.

Однако, несмотря на имеющиеся трудности, ВМФ решает задачи надежной охраны морских рубежей Отечества, а в результате реформирования возрастет роль Военно-Морского флота как важного фактора сдерживания любой возможной агрессии.

Современный этап военной реформы характерен крупными преобразованиями в ***Сухопутных войсках***. Перемены в этом виде Вооруженных Сил происходят масштабные и по форме, и по содержанию. С января 1998 г. прекратил существование Главкомат Сухопутных войск. На его базе сформированы Главное управление Сухопутных войск и Главное управление боевой подготовки Вооруженных Сил, а также три командования родов войск – армейской авиации (АА), ПВО, ракетных войск и артиллерии (РВ и А). Все эти структуры подчинены заместителю министра обороны. Управленческие структуры в Сухопутных войсках повсеместно сокращены на 30 %.

К концу 1998 г. численность Сухопутных войск сокращена с 400 тысяч (на март 1998 г.) до 280 тысяч военнослужащих. Под сокращение попал почти каждый четвертый военнослужащий. Но Сухопутные войска не просто сокращены, они реорганизованы, преобразованы, что не привело к снижению их боеспособности.

На основе десятков дивизий создаются базы хранения вооружения и боевой техники, что важно с мобилизационной точки зрения. В составе оперативно-стратегических группировок войск формируются соединения и части постоянной боевой готовности. Предполагается на начальном этапе иметь 10 дивизий постоянной готовности. Среди них – одна специализированная, предназначенная исключительно для выполнения миротворческих задач. Причем, по мере улучшения экономических возможностей государства число их будет расти. В настоящее время уже есть несколько таких дивизий, отдельных бригад и полков. Эти соединения и части в первую очередь оснащаются новым оружием и системами управления. Благодаря этому практически вдвое повышается их боевой потенциал.

В ходе первого этапа военной реформы произошли серьезные изменения в ***Воздушно-десантных войсках.*** В их боевом составе имеется 4 дивизии, отдельная бригада, Рязанское высшее училище, а также бригада и полк миротворческих сил. Общая численность ВДВ к маю 1998 г. была уменьшена на 10 тыс. человек. В настоящее время за счет сокращенных частей укомплектованы до полного штата девять парашютно-десантных полков, отдельная воздушно-десантная бригада и четыре артполка. Это дало возможность ввести их в состав частей постоянной готовности для действий в составе группировок Сухопутных войск, а также для применения в качестве воздушных десантов.

В текущем году ***развернуто реформирование и других войск.*** На основе утвержденных Президентом РФ специальных документов ведется, реформирование Пограничных войск, Внутренних войск, воинских структур Министерства по чрезвычайным ситуациям (МЧС) и т. д.

***Реформируется оборонно-промышленный комплекс (ОПК).*** Именно от него напрямую зависит оборонная безопасность страны и перспектива военной реформы. Число оборонных предприятий сокращается с 1.700 до 600. При этом сохраняются и модернизируются предприятия, работа которых сориентирована на производство высокотехнологической военной продукции, новейших вооружений и военной техники. ***Создаются условия для военно-технического перевооружения армии и флота.***

Одна из особенностей современного этапа военной реформы - коренная ***реорганизация системы военного образования***. Чем это вызвано? ***Во-первых***, система военного обучения была перенасыщена учебными заведениями. В рамках Министерства обороны их было – 101. В условиях сокращения Вооруженных Сил потребность в офицерских кадрах уменьшается. ***Во-вторых***, для большинства военно-учебных заведений характерна непозволительно малая емкость обучаемых. Сравните – в гражданском вузе в среднем обучается более четырех с половиной тысяч студентов, а в 64 военных вузах учились менее полторы тысячи курсантов в каждом. А на содержание военного училища расходуется финансовых средств столько же, сколько на содержание развернутой полнокровной дивизии. Следовательно, нынешняя система подготовки военных кадров слишком дорого обходится государству.

***Как реорганизуется система военного образования?*** Прежде всего, она решительно сокращается, главным образом за счет объединения учебных заведений и их преобразования. В 1998-1999 гг. учебном году число вузов уменьшено со 101 до 69, а к 1 января 2000 г. – предполагается иметь порядка 57 военно-учебных заведений. Это: 8 военных академий, 10 военных университетов, 39 военных институтов и училищ.

При этом возрастет масштаб подготовки офицеров со средним образованием, ибо далеко не все первичные должности требуют высшего образования. В некоторых учебных заведениях сокращается срок обучения, так как не все специальности высшего образования требуют пятилетнего обучения. Принимаются меры для сохранения и укрепления научного потенциала учебных заведений. В частности, организуется целевая подготовка ученых для училищ, расположенных на территории восточных военных округов. В рамках реформирования военной науки осуществляется поэтапное сокращение количества военно-научных учреждений Министерства обороны почти вдвое.

В соответствии с Концепцией военного строительства уже в ходе современного этапа военной реформы ***планируется пересмотр военно-административного деления страны.*** До середины 1998 г. в России имелось: 8 военных округов и 4 флота; 7 округов внутренних войск; 6 пограничных округов; 9 региональных центов МЧС. Теперь устанавливается единое военно-административное деление территории страны по 6 стратегическим направлениям: Западное (в границах Московского военного округа); Северо-Западное (в границах Ленинградского округа); Юго-Западное (в границах Северо-Кавказского военного округа); Центрально-Азиатское (в границах Приволжского и Уральского военных округов с центром управления в Самаре); Сибирское (в границах объединяющихся Сибирского и Забайкальского военных округов с центром управления в Чите); Дальневосточное (в границах Дальневосточного военного округа).

Упраздняются округа Внутренних войск. Вместо них будут созданы региональные командования (управления). А сами внутренние войска в перспективе будут преобразованы в Федеральную гвардию, комплектуемую исключительно на контрактной основе. Пограничные округа преобразуются в региональные управления, а пограничные войска в перспективе – в пограничную охрану. Существенные изменения произойдут в МЧС, Железнодорожных войсках и других силовых структурах.

Новое военно-административное деление – это придание военным округам статуса оперативно-стратегических (территориально-стратегических) командований на соответствующих стратегических направлениях. Оперативно-стратегические командования будут ответственными за состояние, развитие, подготовку и применение дислоцированных в границах округа всех военных формирований независимо от их вхождения в различные федеральные ведомства. Эта мера позволяет централизовать все имеющиеся силы и средства, рационально их использовать, обеспечивая безопасность на том или ином стратегическом направлении.

Концепция военного строительства предусматривает ***усиление взаимодействия силовых структур.*** В связи с этим возрастет координирующая роль и ответственность Министерства обороны и Генерального штаба за обеспечение обороноспособности и безопасности страны.

В числе приоритетных задач военной реформы – ***формирование единой системы технического и тылового обеспечения, как Вооруженных Сил, так и других войск.*** В настоящее время автономно действуют три самостоятельные системы тылового обеспечения: Вооруженных Сил, Внутренних войск МВД и Пограничных войск. Они фактически параллельно осуществляют обеспечение своих войск однотипными материальными средствами. Их интеграция в единую систему обеспечивает большую экономию финансовых и материальных средств, высвобождает значительное число военнослужащих, а главное – повышает надежность и оперативность тылового обеспечения всех силовых ведомств.

Одна из важных и трудных особенностей современного этапа военной реформы состоит в том, что она проводится ***в условиях жестких финансовых ограничений.***

Это больной вопрос. Из утвержденных Законом «О федеральном бюджете на 1998 г.» на реформирование Вооруженных Сил около 4 млрд. рублей фактически за 9 месяцев 1998 г. было получено только около двух. Финансовый кризис лишь усугубил крайне тяжелое положение армии и флота.

С резким подорожанием продовольствия, товаров и услуг значительно обесценились ассигнования, выделяемые Министерству обороны, и задерживаемое к выплате денежное довольствие военнослужащих. Из-за острейшего дефицита денежных средств укомплектованность новым оружием и техникой пока составляет лишь 30 %. Сегодня 53 % самолетного парка и около 40 % вертолетного парка находятся в неисправном состоянии или требуют ремонта. Все это, естественно, негативно сказывается на ходе проводимых преобразований.

Вполне очевидно, что без устойчивого и в рациональных объемах финансирования в нынешних условиях просто не обойтись. Часть требуемых средств изыскиваются за счет мобилизации внутренних резервов самих Вооруженных Сил. Армия и флот освобождаются от предприятий и организаций, объектов и структур, без которых их жизнедеятельность практически не пострадает, и они вполне способны существовать. Реализуются высвобождаемые военные городки, военное имущество и т.д. Вырученные средства, конечно, пополняют, но далеко, не восполняют сокращаемый оборонный бюджет. Поэтому несмотря на все сложности в экономике предпринимаются меры, чтобы он соответствовал потребностям эффективного проведения военной реформы и поддержанию на должном уровне обороноспособности страны.

Следует особо подчеркнуть, что темпы военной реформы в решающей мере зависят от уровня ***социальной защищенности военнослужащих,*** которое во многом определяет их отношения к проводимым преобразованиям. В «Концепции национальной безопасности Российской Федерации» отмечается: «В обеспечении национальной безопасности Российской Федерации в оборонной сфере особую роль играет человеческий фактор, общественный статус военнослужащего. Поэтому на первый план выдвигаются такие задачи, как осуществление комплекса мер по социальной защите военнослужащих, повышению престижа военной службы, формированию общественного сознания в духе необходимости вооруженной защиты национальных интересов страны и мобилизации усилий и возможностей государства, общества и граждан для проведения военной реформы».

Речь идет о том, чтобы материально-бытовые условия, военнослужащих и членов их семей, их уровень жизни должным образом стимулировали военную службу, повышали ее престиж и привлекательность. Сегодня это является одной из неотложных задач. Принятый в 1998 году закон «О статусе военнослужащих» (1998 г.), как раз и направлен на ее решение. Так, например, он обязывает правительство индексировать денежное довольствие военнослужащих в течение года после повышения минимальной зарплаты.

*Несмотря на переживаемые трудности,* ***современный этап военной реформы характерен нарастанием масштаба и темпов преобразования военной организации государства.*** Идет процесс сокращения армии, флота и других войск. Оптимизируется боевой состав Вооруженных Сил, совершенствуется их организационная структура. Несмотря на недостаточное, жесткое финансирование, принимаются конкретные меры по поддержанию боеспособности Вооруженных Сил, обеспечению национальной безопасности страны. Подводя итог уже сделанному в ходе современного этапа военной реформы, начальник Генерального штаба Вооруженных Сил РФ генерал армии А. Квашнин заявил: «...За короткий срок удалось заложить основы качественно новых Вооруженных Сил, отвечающих возможностям нашего государства и задачам по защите национальных интересов в конкретных условиях военно-стратегической обстановки». («Красная звезда», 18 июня 1998 г.).

*Руководителю занятия рекомендуется акцентировать внимание слушателей на том, что* с одной стороны – проводимая военная реформа осуществляется для обеспечения надежной обороны страны, для улучшения условий службы и быта военнослужащих. С другой – ее успех во многом определяется профессионализмом и морально-психологическим состоянием самих военнослужащих. Этому и посвящен следующий вопрос.

1. **Роль и место военнослужащих в успешном проведении военной реформы**

*Приступая к изложению третьего вопроса, руководителю занятия рекомендуется напомнить, что* сущность военной реформы заключается в ***качественном*** ***преобразовании*** Вооруженных Сил. Задача обеспечения внешней безопасности России по-прежнему остается актуальной. В связи с изменением характера и масштаба военных опасностей для страны происходит определенная корректировка конкретных задач видов Вооруженных Сил. А это неизбежно предопределит содержание и направленность всего процесса боевой подготовки и военной службы.

Главная задача сдерживания любой возможной агрессии возлагается по-прежнему на Ракетные войска стратегического назначения. Они служат стержнем системы национальной обороны России, надежной гарантией ее безопасности. А на период глубоких экономических и политических преобразований, включая военную реформу, роль фактора ядерного сдерживания даже повышается.

По обычным Вооруженным Силам и вооружениям Россия и в новых условиях обладает достаточными возможностями для сдерживания вероятного противника от развязывания военных конфликтов, локального и меньшего масштабов. Важную роль в этом отношении призваны играть соединения постоянной готовности Сухопутных войск, отличающиеся мобильностью Воздушно-десантные войска. В локальных войнах и вооруженных конфликтах возрастет значимость частей ВВС.

Современный этап военной реформы характерен масштабной реорганизацией армии и флота. Идет массовое увольнение военнослужащих. Осуществляется вывод из состава Вооруженных Сил многих обеспечивающих структур. Важно, чтобы все эти и другие мероприятия и впредь проводились организованно, без каких-либо сбоев. Главное – ***не допустить ослабления внимания к задачам повышения бдительности и боеготовности***. Ни в коем случае нельзя допускать благодушия и беспечности, ибо современный мир небезопасен.

Успех военной реформы, уровень боеспособности армии и флота зависит, прежде всего, от качества и эффективности ратного труда военнослужащих, особенно офицерского состава. ***Требования к офицерам – организаторам обучения и воспитания подчиненных, проводникам государственной политики в армии и на флоте существенно возрастают.*** Министр обороны РФ, Маршал России И.Д. Сергеев отмечает: «Нельзя забывать, что состояние армии и флота определяется, прежде всего, состоянием офицерского состава. Именно офицеры, настоящие профессионалы, патриоты, преданные своему Отечеству, с достоинством несут свое высокое звание защитника земли Российской» («Красная звезда», 1 июля 1997 г.).

Действительно, именно офицеры в решающей степени определяют результаты военных преобразований. Несмотря на многочисленные материально-бытовые проблемы, с которыми они сегодня сталкиваются, офицеры, как правило, выполняют свой служебный долг с высочайшей отдачей. Судьба проводимой реформы в руках офицерского корпуса. Именно от его профессионализма в первую очередь зависит качество боевой подготовки, уровень воинского мастерства солдат и сержантов. А личный пример соблюдения российских законов и воинских уставов офицерами служит действенным средством утверждения правопорядка в войсках.

*В офицерских аудиториях представляется целесообразным более подробно остановиться на задачах офицерского состава применительно к конкретным частям (кораблям), подразделениям.*

Внимание офицеров сегодня должно быть приковано, прежде всего, к вопросам повышения боевой выучки подчиненных. ***Боевая подготовка*** – это пока единственное, чем можно компенсировать сокращение численности личного состава и систем вооружения. За боевую подготовку при всех сложностях с недофинансированием надо браться по-настоящему, использовать эффективно учебное время и экономить материальные средства. Боевая учеба, как требует Устав, должна быть «основным содержанием повседневной деятельности военнослужащих в мирное время».

*Целесообразно напомнить слушателям – воинам срочной службы содержание понятия «****Боевая готовность».*** Это *–* способность войск (сил), части (корабля), подразделения в любых условиях обстановки начать военные действия, в установленные сроки выполнить поставленные задачи по защите Родины. Она является *главным показателем* качественного состояния Вооруженных Сил и состоит из многих важных компонентов (техника, вооружение, организованность, дисциплина, профессиональное мастерство и многое другое). *Важно выяснить, как военнослужащие понимают свои задачи по ее обеспечению в современных условиях.*

Одной из важнейших задач является – ***усиление воспитания военнослужащих.*** В этой работе необходимо руководствоваться требованиями военного законодательства и общевоинских уставов, Концепцией по военному строительству, Концепциями воспитательной работы, правового и военно-патриотического воспитания.

*Руководителю занятия рекомендуется кратко остановиться на проблемах патриотического воспитания.* Н.А. Некрасов написал замечательные строки: «Иди в огонь за честь Отчизны, за убежденье, за любовь...» Поэт очень точно подметил, что патриотизм и готовность к защите своей Родины неразделимы. Сила патриотизма определяет человеческое достоинство каждого, в том числе, человека в военной форме.

*Целесообразно обратиться к военнослужащим с вопросами:* что такое патриотизм? Почему необходимо формировать чувство патриотизма у воинов? Каковы пути его формирования в современных условиях?

***Патриотизм*** – та основа, на которой зиждется сила и крепость наших Вооруженных Сил. Он является фундаментом морально-психологического облика и боевых качеств российского солдата и матроса. Только воин-патриот способен защищать свое Отечество самоотверженно, до последнего вздоха.

*Патриотизм предполагает:* беззаветную любовь и преданность своему Отечеству, гордость за принадлежность к великому народу и его свершениям, испытаниям и проблемам, почитание национальных святынь и символов, готовность к достойному и самоотверженному служению обществу и государству. Воин-патриот всегда осознает воинский долг и верен ему.

Патриотизм и верность воинскому долгу российские воины проявляли во все времена. Никогда не будут забыты подвиги древнерусских дружин и ополчений, воинов Петра, Суворова...

16 ноября 1941 года 28 гвардейцев-панфиловцев не отступили перед напором 30 фашистских танков, уничтожив более половины из них. Почти все они верные воинскому долгу геройски сложили свои головы за Родину, врага не пропустили. И таких примеров – множество.

Практика показывает, что от уровня патриотического и нравственного воспитания непосредственно зависит степень боевой выучки военнослужащих, их дисциплинированность и ответственность за службу. Без любви к Родине, Вооруженным Силам невозможно образцовое исполнение воинского долга.

*Особое внимание надо обратить на то, что* успешное выполнение служебно-боевых задач невозможно без ***правопорядка и крепкой воинской дисциплины***. Овладение современными приемами ведения боевых действий, новейшим оружием и боевой техникой, умение в полной мере использовать их боевую мощь требуют строгого соблюдения воинских уставов, согласованных действий большого количества воинов самых разных специальностей, организованности, технической грамотности, слаженности, четкости, внимательности, безупречной исполнительности.

Являясь важным слагаемым боевой готовности подразделений, частей, кораблей, воинская дисциплина превращает армейские и флотские коллективы в единый, крепкий, сплоченный организм, способный действовать быстро и точно в любой обстановке. Войсковая и флотская жизнь подтверждает: там, где крепче воинская дисциплина, там выше эффективность и качество боевой учебы, эффективнее идет реформирование.

Суть воинской дисциплины изложена в Дисциплинарном уставе Вооруженных Сил Российской Федерации. В нем указывается, что *воинская дисциплина есть строгое и точное соблюдение всеми военнослужащими порядка и правил, установленных законами, воинскими уставами и приказами командиров (начальников). Она основывается на осознании каждым военнослужащим воинского долга и личной ответственности за защиту своего Отечества, на его личной преданности своему народу.*

*Целесообразно поставить перед аудиторией вопросы: к чему обязывает военнослужащего воинская дисциплина? Чем она достигается?*

Каждый солдат (матрос) обязан: быть дисциплинированным, строго соблюдать Конституцию и законы, выполнять требования воинских уставов; беспрекословно повиноваться командирам (начальникам), содействовать им в поддержании порядка и дисциплины; не допускать самому и удерживать других от недостойных поступков; — оказывать уважение командирам (начальникам) и друг другу, соблюдать правила воинского приветствия и воинской вежливости; с достоинством вести себя в общественных местах, содействовать защите чести и достоинства граждан; оказывать содействие лицам, несущим гарнизонную и караульную службы.

Не случайно А.В. Суворов называл дисциплину «матерью победы». Он отмечал: «Вся твердость воинского правления основана на послушании, которое должно быть содержано свято». Действительно, беспрекословное повиновение и исполнительность – главное в воинской дисциплине. Исполнительность называют душой воинской службы. Она предполагает высокое чувство ответственности за поставленную задачу, порученное дело.

Глубокое понимание всеми воинами общественной значимости своего ратного труда, важности точного и строгого выполнения уставных требований, приказов командиров делает воинскую дисциплину особенно прочной.

Каждый военнослужащий должен усвоить, что *приказы и распоряжения командира (начальника) должны выполняться беспрекословно*. И поныне не утратила своего значения крылатая фраза родившаяся в годы Великой Отечественной войны: «Можно умереть, но нельзя не выполнить приказ».

Множество примеров свидетельствует, что, закаляя дух каждого воина, дисциплина умножает силы, подавляет малодушие, растерянность и страх в сложной, критической ситуации. Так, например, в период Сталинградской битвы у деревни Малые Россошки 33 советских воина подбили 27 вражеских танков, уничтожили десятки гитлеровцев. Выполнив приказ, они удержали свою позицию. Что помогало им совершить этот подвиг? Ответ содержится в письме героев-бронебойщиков защитникам Сталинграда. «Мы победили потому, – писали они, – что были стойкими, храбрыми, установили железную дисциплину в своих рядах». Действительно, от дисциплины до геройства – один шаг.

***Сегодня важно добиться от каждого солдата и матроса до высшего офицерского состава, осознания государственной значимости ведущейся военной реформы, личной ответственности за поддержание высокой бдительности и боевой готовности***. Военнослужащие должны глубоко понимать, что сокращение армии и флота не должно ослабить их боевую мощь. Оно должно быть восполнено ростом боевого мастерства каждого воина, умелым владением боевой техникой и оружием, укреплением воинской дисциплины, организованности и воинского порядка.

***В заключение*** *важно подчеркнуть, что* развернувшаяся военная реформа – дело большого государственного значения. Она объективно обусловлена и закономерна. Реформа приводит Вооруженные Силы в полное соответствие с характером и особенностями современной военно-политической обстановки и экономическими возможностями страны. Сократившись численно, Вооруженные Силы повысят за счет качественных факторов свою боеспособность и боеготовность. В итоге военной реформы на новый уровень поднимается гарантированная защита национальных интересов и безопасности России.

Разумеется, в проведении военной реформы немало проблем. Министр Обороны РФ Маршал И.Д. Сергеев справедливо подчеркивает: «Не вижу иного способа преодолеть трудности и решить проблемы, как только работать. Работать профессионально, упорно, целенаправленно, дружно. Формула такой работы – максимум эффективности при минимуме затрат».

Российские воины, несмотря на сложности переживаемого вносят весомый вклад в осуществление военной реформы и ее центрального звена – реформирование Вооруженных Сил. Сознавая наличие военной опасности, они с чувством высокой ответственности совершенствуют свое боевое мастерство, укрепляют воинскую дисциплину и организованность, повышают бдительность и боеготовность.

**Литература:**

**1.** Конституция Российской Федерации. – М., 1993 г.

2. Закон Российской Федерации «О воинской обязанности и военной службе». – Красная звезда, 4 апреля 1998 г.

3. Закон Российской Федерации «Об обороне». М.,1996 г.

4. Концепция национальной безопасности Российской Федерации. – Красная звезда, 27 декабря 1997 года

5. Сергеев И.Д. Реформы – наша общая забота. – Красная звезда, 27 июня 1997 г.

6. Сергеев И.Д. Новый облик армии: реалии и перспективы. Красная звезда, 22 июля 1997 г.

7. Сергеев И.Д. Военная реформа переведена в практическую плоскость. – Независимое военное обозрение, 1998 г., №26.

8. Квашнин А.В. Перестройка по суворовским принципам. – Независимое военное обозрение, 1998 г., №26.

9. На службе Отечеству. Книга для чтения по ОГП солдат (матросов), сержантов (старшин) Вооруженных Сил Российской Федерации. М., 1998.

10. Отечество. Честь. Долг. Учебное пособие по ОГП. Выпуски 1,2,3. М., 1997-1988 гг.

**полковник в отставке Устякин Н. М.,**

**кандидат исторических наук**

**ПРОФЕССИОНАЛЬНЫЕ ВООРУЖЕННЫЕ СИЛЫ:**

**ОПЫТ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ.**

1. Общая характеристика профессиональных армий мира: проблемы и пути их решения.

2. Профессионализация Вооруженных Сил России: история и перспективы их создания в современных условиях.

История свидетельствует, что профессиональные вооруженные силы существовали с давних пор. К концу XX столетия в мире насчитывается не один десяток армий, комплектуемых на добровольной основе. Очевидно, время массовых армий, сражающихся на тысячекилометровых линиях фронта, уже прошло. Сегодняшняя, а тем более завтрашняя война требует новой армии: профессиональной, отборной, мобильной.

Не следует игнорировать складывающуюся общемировую тенденцию и России.

Создание профессиональных вооруженных сил в Российской Федерации – дело будущего. Однако уже сегодня оно требует глубокого и заинтересованного изучения как отечественного, так и зарубежного опыта.

1. **Общая характеристика профессиональных армий мира: проблемы и пути их решения**

*Приступая к изложению первого вопроса руководителю занятия рекомендуется довести слушателям, что* по данным Лондонского международного института стратегических исследований в настоящее время в мире насчитывается 70 стран, комплектующих свои Вооруженные Силы на добровольной основе. С точки зрения политической, экономической и военной значимости в региональном или глобальном масштабе заслуживают внимания лишь 17 стран: США, Канада, Аргентина, Великобритания, Ирландия, Бельгия, Нидерланды, Франция, Саудовская Аравия, Пакистан, Индия, Малайзия, Филиппины, Новая Зеландия, Австралия, Япония. ЮАР.

***Анализ основных параметров комплектования Вооруженных Сил на добровольной основе позволяет определить некоторые наиболее общие критерии создания профессиональной армии***.

***Во-первых,*** основой боевой мощи профессиональной армии, помимо стратегического ядерного компонента (США, Великобритания), являются сравнительно малочисленные, но высокоэффективные мобильные силы, обладающие возможностями быстрой переброски в район боевого применения.

***Во-вторых,*** численность таких ВС не должна превышать 0,7 % от численности населения страны; численность боеготового резерва должна составлять не менее 80 % численности вооруженных сил. Около 10 % численности профессиональных ВС могут составлять военнослужащие-женщины. По состоянию на 1996 г. Вооруженные Силы США составляли 1. 547. 000 (0,58 % к численности населения), из них 192. 000 – военнослужащие-женщины, резерв – 2. 045. 000.

***В-третьих,*** для комплектования вооруженных сил по найму необходим довольно высокий уровень экономического развития страны и благосостояния ее населения. Примеры рассмотренных стран свидетельствуют о том, что доля ВНП на душу населения в них не опускается ниже 10.000 долларов (исключение составляют страны Азии, Африки и Южной Америки), а уровень военных расходов не превышает 3% ВНП: в США - 3,2 %, в Великобритании - 3,4 %, в Бельгии - 1,5 %. Для сравнения в России доля военных расходов в 1996 г. составила 3,76%, в 1997 г. - 3,82%.

***В-четвертых,*** доля военного бюджета на содержание личного состава не должна быть менее 30 %, около 20-25 % бюджетных ассигнований на оборону должно выделяться на закупки оружия и военной техники и не менее 5 % - на проведение НИОКР.

***Говоря о профессионализации Вооруженных Сил, можно выделить, по меньшей мере, два подхода к решению этой проблемы: американский и западноевропейский.***

Характеризуя ***американский подход к профессионализации Вооруженных Сил***, прежде всего, следует заметить, что сами американцы не только не называют свою армию профессиональной, но и не считают ее таковой.

За все время существования вооруженных сил Америки (около 220 лет) призыв на военную службу осуществлялся менее чем 40 лет, в основном во время 2 мировой войны и после нее (преимущественно во время войны во Вьетнаме). В остальное время – это были наемные войска, а с 1973 г. американская армия стала официально именоваться «Добровольческими вооруженными силами» (далее – ДВС).

Еще во время предвыборной кампании в 1968 г. Ричард Никсон, заявил, что постарается прекратить обязательный призыв. Став президентом, он назначил комиссию для изучения вопроса о ДВС, которую возглавил бывший Министр обороны США Томас Гейтс. Выводы комиссии – прекращение призыва положительно повлияет на вооруженные силы и общество в целом. В то же время были представлены и ***аргументы противников отмены призыва:***

-***экономический довод*** – ДВС будут намного дороже призывной армии и США не могут позволить себе иметь такую дорогую армию;

-***военный довод*** – ДВС не смогут развернуть вооруженные силы в случае чрезвычайных ситуаций. Значительно ухудшатся базовые характеристики военнослужащих-добровольцев;

-***морально-психологический довод*** – переход к ДВС негативно отразится на национальном характере и подорвет патриотизм молодежи;

-***социально-политический довод*** – переход будет способствовать отделению военных от общества. ДВС будут преимущественно армией беднейших слоев населения и социальных меньшинств, а потому им будет присуще отчуждение от общества и государства, которые они должны защищать. ДВС станут армией наемников, которые пришли за деньгами, а не из чувства патриотизма.

Самое интересное, что оппоненты ДВС оказались во многом правы. На самом раннем этапе значительно ухудшилось качество добровольцев, увеличилось число чернокожих и представителей национальных меньшинств. В армию пошли люди из бедных семей, используя возможность решения своих экономических проблем.

И без того непростое положение в первые годы после отмены призыва усугубилось тем, что Конгресс и администрация президента урезали денежное содержание военнослужащих так, что эта ситуация вошла в историю под названием «катастрофы 70-х годов». К тому же в конце 60-х – начале 70-х гг. вооруженные силы в обществе популярностью не пользовались.

***Возрождению положительного отношения к армии способствовали:***

1. Избрание президентом Рональда Рейгана, который возродил у американцев чувство патриотизма.

2. Осознание роли военных в период кризиса с американскими заложниками в Иране.

3. «Старая, добрая» американская реклама.

В 80-е годы благодаря довольно высокому денежному содержанию улучшился уровень волонтеров. Патриотизм вновь стали связывать со службой в вооруженных силах. Армия становится все более представительной с экономической и социальной точки зрения. Сегодня американцы считают, что в вооруженных силах США существует социальная справедливость. Не произошло того, чего опасались противники ДВС – не возникло общественной апатии по отношению к армии, не произошло смещения власти в руки военных.

Сегодня, делясь своим опытом, ***американцы считают, что в основе ДВС должны лежать следующие положения:***

1. Вербовкой в армию должны заниматься профессионально подготовленные для этого люди.

2. Для подбора людей с высокими физическими и интеллектуальными показателями необходимо обязательное тестирование и обследование добровольцев. Кстати сказать, только в 1998 году МО США на усовершенствование существующих уже тестов израсходовало 7 млн. долларов.

3. Должна быть создана широкая база для вербовки в армию действительно высокопрофессиональных мужчин и женщин, успешно закончивших среднюю школу и прошедших тестирование. В 1997 г. было набрано 63% добровольцев с дипломом об окончании средней школы. Очень быстро адаптировались к системе ДВС женщины. Предполагалось, что служить будет порядка 2%, а на самом деле их сегодня 17%.

4. Необходима стратегия маркетинга и рекламных кампаний, которые будут информировать людей относительно возможностей, а также льгот, предоставляемых военной службой. В частности, о денежных льготах для желающих поступить в университет. В общественном сознании укореняется мнение, что армия помогает создать очень позитивный имидж человеку, который там служил.

5. Оплата воинского труда должна быть сравнимой с гражданской. С одной стороны, не только зарплата обеспечивает успех набора в профессиональную армию. С другой – проект перехода к ДВС будет обречен на провал, если оплата не сравнима с гражданской зарплатой. К тому же, нужна система различных льгот и выплат.

6. Необходимо постоянно держать в поле зрения вопросы качества жизни: это жилье, обеспечение детскими учреждениями, различные льготы по здравоохранению, военные магазины и т.д.

В Америке глубоко убеждены, что ДВС – это не нечто само собой разумеющееся. К этому явлению следует подходить творчески, следить за его развитием. Хотя процесс становления ДВС был сложным, но в итоге США получили самые сильные вооруженные силы за всю историю существования своей страны. Как говорит заместитель министра обороны по личному составу и боевой готовности, профессор Кертис Гилрой «Некоторые люди могут утверждать, что ДВС несколько дороже призывной армии, хотя и ненамного, я верю нашей пословице: вы получаете то, за что заплатили».

Уникален ***Западноевропейский подход к профессионализации Вооруженных Сил.*** Рассмотрим опыт военной профессионализации на примере Франции. В 1996 г. президент V Французской Республики Жак Ширак заявил о переходе Франции до 2015 г. к профессиональной армии.

Белая книга по вопросам обороны Франции 1994 г. (а это документ долгосрочный) предусматривала рост профессионализации ВС при сохранении воинской повинности (модель «смешанной армии»). Что же повлияло на резкую смену курса Ж. Ширака? Можно выделить две группы причин:***внешнеполитические*** и ***внутренние.***

К первой группе относят ***изменение геополитической ситуации***. Впервые в истории Франции не грозит прямая военная агрессия. К тому же руководство V Республики решительно отказалось от того, чтобы назвать какую-либо страну в качестве вероятного противника. Кардинальные изменения в политике безопасности вызвали соответствующие преобразования военных структур.

Ко второй группе относят:

1. ***Финансовые причины.*** Франция должна использовать «стратегическую паузу» (окончание «холодной войны», распад Варшавского Договора и движение стран Востока к демократии) для ограничения кредитов на оборону до разумного уровня. Отсюда выбор - меньшей по количеству, но более эффективной армии.

2. ***Военно-стратегические причины.*** Перед вооруженными силами Франции стоят новые задачи: сдерживание, предупреждение, переброска войск, защита территории. Важнейшей из них в современных условиях является задача переброски. Она является приоритетной для страны, играющей активную роль в предупреждении кризисов и собственно для вооруженных сил, которые должны быть готовы к действиям в любой точке мира.

С другой стороны, войска из призывников полностью боеготовы только 3 месяца, поскольку из общего времени службы 10 месяцев – 7 месяцев (2 периода по 3 и 4 месяца) уходит на подготовку.

3. ***Социальные причины.*** Не соблюдается принцип всеобщего и равного призыва на военную службу (около 20 % избегают ее).

4. ***Моральные причины*.** Поскольку 50 % считают службу в армии потерей времени, то говорить о сознательном исполнении патриотического долга не приходится.

Исходя из того, что военная профессия мало согласуется с импровизацией и не профессионализацией, президент республики подчеркивает: «Современная оборона может осуществляться только в рамках профессиональной армии», которая «должна быть способной к быстрым действиям там, где идет речь о жизненных интересах страны».

Глава государства считает, что «профессиональная армия завтрашнего дня составит 350 000 человек», а не более 500 000 человек как сейчас, то есть сократится приблизительно на 30 %. Действительно, это ограничение личного состава позволит «перебрасывать за границу в виде взаимосвязанных и эффективных подразделений от 50 000 до 60 000 человек», а не 10 000, как в недавнем прошлом. Это ограничение размеров необходимо для того, чтобы добиться преимущества в скорости и эффективности. Сокращение личного состава в ближайшем будущем повлечет уменьшение числа полков со 129 сегодня до 83-85. Этот процесс будет касаться Сухопутных войск, ВВС и флота. Вместо этого в целях готовности к выполнению новых задач по обеспечению безопасности территории будет увеличен личный состав национальной жандармерии.

Сокращение личного состава будет поэтапным: в течение 6-ти ближайших лет это произойдет в основном за счет призывников, которых к 2002 году в армии уже не останется, а на их места наберут профессионалов. В то же время кадровых военных будет ежегодно уменьшаться на 2,5 тысячи человек, и к 2002 году численность уволенных составит – 2 тысячи офицеров и 13 тысяч унтер-офицеров. При этом ***в основу сокращения кадровых военных заложено 3 основных принципа:***

- сохранить в армии разумную возрастную пирамиду;

- избежать принудительного увольнения;

- обеспечить должную социально-правовую защиту увольняемым.

Предусмотрены, к примеру, следующие ***меры материальной поддержки увольняющимся:***

- государство готово единовременно выплатить зарплату тем военнослужащим, которым осталось до пенсии 1 – 4 года и учесть эти годы при начислении пенсии;

- для тех, кому осталось служить более 4 лет, но кто желает уволиться, предоставляется возможность сделать это с более высокого оклада. Например, подполковнику, пожелавшему уволиться, присваивают внеочередное воинское звание – полковник, что скажется и на его пенсии;

- для нормальной адаптации к гражданской жизни предусмотрен шестимесячный отпуск, в ходе которого , получая зарплату, увольняемые офицеры и унтер-офицеры смогут пройти обучение в специальных центрах профессиональной подготовки.

Продолжительность службы основной части профессионалов будет достаточно короткой и составит около 10 лет. Это объясняется тем, что костяк профессиональной армии, специализирующейся на решении боевых задач за пределами страны, должен состоять из военнослужащих возрастных групп с оптимальными физическими и моральными показателями. То есть, для постоянного обновления армейских рядов потребуется большое число добровольцев 20 – 30-летнего возраста, которые уже через 5 – 10 лет должны быть заменены молодыми кадрами.

Военное финансирование будет уменьшено, однако уровень обороны Франции не должен снизиться. Военная программа гарантирует вооруженным силам ежегодные ресурсы в сумме 185 млрд. франков, которая будет ежегодно уточняться. Что касается распределения средств, то большая часть – 99 млрд. франков планируется на содержание вооруженных сил (ст. III), а на вооружение и НИОКР (ст. V и VI) – 86 млрд. франков.

Предполагается, что зарплата рядового-контрактника первоначально будет составлять около 5 тысяч франков (это официально установленная минимальная зарплата в стране) плюс недорогие питание и проживание. С учетом нынешней безработицы в стране, эти деньги позволят обеспечить допустимый уровень интеллектуального развития и физической подготовки профессионалов.

Правительство Франции прекрасно понимает, что ***укомплектованность, обученность и боеспособность профессиональной армии напрямую зависят от материального стимулирования военнослужащих***. Определенные механизмы подобного стимулирования реализуются уже сегодня: намного большее денежное содержание получают служащие в горячих точках или в составе миротворческих сил. Существуют надбавки за сложность и напряженность службы, за привлечение к служебным обязанностям во внеурочное время, за несение боевого дежурства и т.д.

При всех этих позитивных моментах перед французским государством и его армией стоит много нерешенных проблем концептуального, организационно-практического и финансового плана. Цель предельно проста: ***сделать переход к армии нового типа, более мягким, менее болезненным и добиться создания компактных, мобильных, многофункциональных вооруженных сил, оснащенных современной техникой, изначально представляющей им оперативное и тактическое превосходство.***

*Руководителю занятия важно разъяснить слушателям* необходимость и важность творческого учета и использования зарубежного опыта в процессе реформирования Вооруженных Сил России.

1. **Профессионализация Вооруженных Сил России: история и перспективы их создания в современных условиях**

*Приступая к изложению второго вопроса, руководителю занятия рекомендуется отметить, что,* проводя военную реформу, создавая профессиональную армию в России, необходимо знать и учитывать не только зарубежный, но и накопленный отечественный исторический опыт.

Уже в Киевской Руси была выработана военная система, в которую входили княжеские дружины из воинов-профессионалов и народное ополчение – временное войско, которое собиралось на случай серьезной войны. Порой дружины усиливались наемными войсками других государств, что позволяло народу заниматься мирным трудом, экономя свои силы.

В Московской Руси профессиональная армия как самостоятельная единица исчезает. В разное время ее функции отчасти выполняют стрелецкие полки и полки «иноземного строя». Но главным элементом военной системы становится поместное войско – временно собираемая милиционная вооруженная сила.

Российская армия возникла и укрепилась в результате побед и успешных действий профессиональной (регулярной) вооруженной силы, созданной Петром I. Долговременный, хотя и принудительный характер национальной воинской службы привел русское военное искусство к расцвету. С именем Петра I связано создание полководческой школы П. Румянцева, А. Суворова, Ф. Ушакова, М. Кутузова. «Русская армия ХVIII века, – прежде всего армия отборная; этим и объясняются все ее подвиги в тот великий век» – считал А.А. Керсновский, написавший 4-х томный труд по истории русской армии.

В конечном счете, принудительно-профессиональная армия, достигшая численности 1,5 млн. человек, оказалась непосильной для Российского государства. Уже Отечественная война 1812 года показала, что военная победа была обеспечена наиболее подходящей для России военной системой: 240-тысячная профессиональная армия, которая уже обладала достаточным боевым опытом, была усилена 420-тысячным ополчением. Но после этой военной кампании лучшая армия Европы была наполовину превращена в военные поселения, насчитывающих к 1835 году 375 тысяч человек, оставшаяся же часть занималась в основном «фронтовыми» упражнениями.

Результатом такой политики явилось превращение внешне профессиональной вооруженной силы в бюрократическую военную организацию, которая показала полную свою несостоятельность во время Восточной войны 1853–1856 гг.

В ходе реформ военного министра Д. Милютина Россия сознательно отказалась от сохранения профессиональной армии и перешла на модную в Европе систему «вооруженного народа», избегая с тех пор движения в сторону профессионализации.

В начале ХХ столетия проблема создания профессиональной армии в России рассматривалась в рамках теории «малых армий». Это чисто русская идея, о которой шла речь еще в ХVIII столетии. Когда повелением императрицы Екатерины II в 1762 г. была образована комиссия по реформе военного ведомства под предводительством фельдмаршала Салтыкова, то она признала необходимым иметь «малую армию, но исправную, чем многочисленную на бумаге, но которая многим недостаточна». Ибо «сила войска состоит не в многом числе оного, но от содержания его в дисциплине, от хорошего научения и верности».

В 20-е годы ХХ в. вопрос о малых армиях вышел на первый план теоретических исследований таких отечественных ученых, как генерал-лейтенант Александр Владимирович Геруа, генерал-лейтенант Алексей Константинович Баиов, генерал-лейтенант Борис Александрович Штейфон, полковник Евгений Эдуардович Месснер, Антон Антонович Керсновский.

Процесс теоретического обсуждения был инициирован А.В. Геруа в работе «Полчища», затем поддержан другими видными теоретиками. Сущность их рассуждений сводилась к следующему: всеобщая воинская повинность исчерпала себя, для службы в армии должен осуществляться тщательный отбор, в основе должно быть «не тяжелое, а потому нежелательное обязательство, а радостное и желаемое право». Высказывалось мнение изменить способ комплектования. Это должен быть призыв, но не всеобщий. Считалось, что «нравственным требованиям от зачисляемых в армию должно быть уделяемо гораздо больше внимания, чем это делалось до сих пор, ибо малая армия должна быть, прежде всего, высокого качества».

В 1928 г. Е.Э. Месснер написал статью «Декаденство в военном искусстве», где высказывался о необходимости создания профессиональной армии. ***Причинами перехода к такой армии, по мнению Е. Месснера, являются:***

1. ***Экономические***. Современное государство является рыцарем, который надел непомерно тяжелое вооружение, под тяжестью которого он не может не только драться, но и дышать. «При нынешней военной системе, – писал он, – государство похоже на человека, страдающего чудовищной гипертрофией кулака, развившегося за счет других частей тела и за счет головы, – причем голова-то пострадала больше всего, иначе человек этот увидел бы всю вопиющую абсурдность этой системы».

2. ***Политические.*** Современная армия является милицией, а, будучи таковой, она представляет угрозу социальному строю и государственным порядкам.

3. ***Военные.*** Массы губят военное искусство. «Можно ли фехтовать, взявши в руки дышло? Можно ли писать картину метлою?» – задается вопросом Е. Месснер. Культ численности приводит к пренебрежению качеством, объем армий громаден, а удельный вес их ничтожен.

***Решение проблемы виделось Е.Э. Месснеру по следующим направлениям:***

1. Отказаться от военной системы вооруженного народа. «Мы должны, –писал он, – отказаться от милиционных армий, армий громадных, но хрупких и тем более хрупких, чем они громаднее. Мы должны обратиться к системе постоянной, профессиональной армии, так как при этой системе военное искусство пойдет по правильному пути, освободившись от нынешних уродливых наслоений».

2. Профессиональная армия должна гармонично сочетать количество и качество. «Профессиональная армия, – по его мнению – это хорошо закаленный клинок, современная скрытно-милиционная армия – это чугунный топор». Главная их разница состоит в силе духа. Дух массовой армии можно поддерживать только аффектами, подобно взрывам. Но это непрочно. Военным невзгодам способны противостоять профессиональная стойкость, стоицизм долга. «Если профессионал всегда и всюду сильнее дилетанта, то в военном деле, где большинство дилетантов становится ими из-под палки и где пред бледным лицом смерти бледнеют все знания, наскоро вызванные, бледнеют чувства долга и самопожертвования, не успевшие стать компасом души, – в военном деле профессионал неизмеримо ценнее дилетанта, наскоро засунутого в военный мундир». *Далее руководителю занятия рекомендуется рассмотреть причины приведшие политическое и военное руководство страны к рассмотрению проблемы создания профессиональной армии.*

С 1996 г. понятия «профессионализм», «профессиональная армия» все чаще стали появляться в речах и статьях руководителей нашего государства. 16 мая 1996 г. был издан Указ Президента РФ № 722 «О переходе к комплектованию должностей рядового и сержантского состава Вооруженных Сил и других войск Российской Федерации на профессиональной основе».

Как показывает опыт других стран, ***изменение способа комплектования – процесс не простой. При переходе Вооруженных Сил РФ на добровольно-контрактную основу на первый план выдвигается ряд первоочередных проблем.***

***Во-первых****,* ключевой становится проблема создания надежных, постоянных и качественных источников комплектования. Ее обострению и усложнению способствуют объективные факторы: разрядка международной напряженности, ликвидация политики холодной войны, отсутствие массового желания у молодежи идти на военную службу. Такая ситуация потребовала создания принципиально новой организации системы военно-профессиональной ориентации. Руководство системой осуществляет Генеральный штаб (ГШ ВС РФ), а непосредственно в видах и родах войск Вооруженных Сил РФ, штабах округов, соединениях и воинских частях имеются специалисты профотбора.

Большое внимание в системе военно-профессиональной ориентации уделяется формированию ***мотивации военной службы***. Научно-практическим центром военно-профессиональной ориентации и отбора на военную службу ГШ ВС РФ была изучена в 1998 г. мотивация кандидатов, которые желают поступить на военную службу по контракту. На первом месте у них находится стремление получить высокую зарплату, на втором – иметь социальные льготы, на третьем – иметь товарищей, на четвертом – заниматься интересным делом, на шестом – стать самостоятельным, на седьмом – избежать безработицы, на восьмом – добиться уважения окружающих, на девятом – реализовать свои способности, на десятом – изучать боевую технику, на одиннадцатом – освоить новую специальность, на шестнадцатом – сделать карьеру. ***Данная мотивация не может устраивать наши Вооруженные силы, поскольку в ней превалируют материальные и бытовые интересы, вместо желаемых профессиональных.***

Приведем для сравнения мотивы поступления на службу американской молодежи. На первом месте у них – возможность продвижения по службе, на втором – получение профессиональной подготовки, затем – желание служить Родине, получение средств на обучение в колледже, желание доказать свои способности, денежное содержание, желание путешествовать и т.д. Анализ этой структуры свидетельствует о достаточно высокой ориентации на военный профессионализм.

***Во-вторых,*** следует решать блок вопросов, способных повысить престиж военной службы по контракту. Одним из важных стимулов поступления на военную службу является необходимость увеличения денежного содержания. Например, при комплектовании миротворческого контингента РФ для решения задач по линии ООН в Боснии и Герцеговине, особых трудностей в отборе личного состава не было. Дело в том, что за этими военнослужащими сохраняется размер денежного содержания по прежнему месту службы в России и дополнительно выплачивается до 800 долларов в месяц. В то же время при формировании соответствующего миротворческого контингента для решения задач в Республике Таджикистан, были сложности с подбором личного состава, поскольку размер денежного довольствия здесь значительно ниже (порядка 1 000 руб.).

В целях повышения привлекательности и престижности военной службы правительством России в июне 1997 г. была утверждена федеральная целевая программа «Молодежь России (1998-2000 гг.)». Она предусматривает ряд мероприятий, направленных на повышение уровня военно-патриотического воспитания и подготовки молодежи к военной службе.

***В-третьих,*** необходимы временные и финансовые затраты на создание соответствующей материально-бытовой и культурной инфраструктуры для организации нормальной службы, жизни и досуга.

***В-четвертых,*** в существенной корректировке нуждается структура наших военных расходов, основная доля которых идет на содержание личного состава (до 70 %). Очень мало средств выделяется на инвестиции, на то, что в первую очередь нужно для современной армии. Прежде всего это опытно-конструкторские работы, закупки вооружения и военной техники, военное строительство.

***В заключение*** *руководителю занятия необходимо отметить:*

1. Развитие вооруженных сил зарубежных стран свидетельствует о целесообразности создания в нашей стране профессиональной армии и флота.

2. России необходимо избрать оптимальную военную систему, ядром которой явилась бы небольшая по количеству, отборная профессиональная армия.

3. Главными чертами зарождающейся профессиональной армии должны стать: патриотизм, преданность военному делу, постоянная боевая готовность и мобильность, способность защитить страну от возникающих военных угроз.

**Литература:**

1. Андреев Ю. Бундесвер: служба по призыву не отменяется. – Независимое военное обозрение, 1998, № 11.

2. Добровольческие вооруженные силы: американский опыт и российские перспективы. – Независимое военное обозрение, 1998, № 10.

3. Российский военный сборник. Выпуск 14. За профессиональную армию: идеи Шарля де Голля и их развитие в XX веке. – М., 1998.

4. Панков Ю. Франция на пути к армии нового типа. – Ориентир, 1997, № 10.

**Полковник Климов С.Н., кандидат философских наук**

**ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН РОССИЙСКОЙ ФЕДРАЦИИ**

**«О ВОИНСКОЙ ОБЯЗАННОСТИ И ВОЕННОЙ СЛУЖБЕ»**

**1.Общие положения Закона. Призыв граждан на военную службу.**

**2. Порядок прохождения военной службы по контракту.**

***Во вступлении*** *руководителю занятия рекомендуется отметить, что*качество решения задач, стоящих перед Вооруженными Силами Российской Федерацией, во многом зависит от правового обеспечения их деятельности. Большое значение для организации военного строительства имеет регламентация подготовки к военной службе, ее прохождения различными категориями военнослужащих, увольнения со службы и многое другое. Основным законодательным актом, регулирующим правоотношения в области воинской обязанности и военной службы, является**Закон Российской Федерации «О воинской обязанности и военной службы»**. В ныне действующий редакции Закон принят в 1988 г.

Структурно Закон состоит из девяти разделов, содержащих 65 статей, в которых раскрывается порядок воинского учета (II раздел), подготовки к военной службе (III раздел), призыва граждан (IV раздел) и поступления по контракту (V раздел) на военную службу. Закон регламентирует порядок прохождения военной службы (VI раздел), увольнения с нее (VII раздел) и создание Запаса Вооруженных Сил РФ (VIII раздел). Кроме того, в Законе имеются общие (I раздел) и заключительные положения (IX раздел).

**1.Общие положения Закона. Призыв граждан на военную службу**

Общие положения Закона включают определения воинской обязанности, военной службы, их правовую основу, административное и материальное обеспечение, а также ответственность граждан и должностных лиц за нарушение настоящего Закона.

**Воинская обязанность граждан Российской Федерации предусматривает**:

- воинский учет;

- обязательную подготовку к военной службе;

- призыв на военную службу;

- прохождение военной службы по призыву;

- пребывание в запасе;

- призыв на военные сборы и прохождение военных сборов в период пребывания в запасе (ст. 1).

**Военная служба**– особый вид федеральной государственной службы, исполняемой гражданами в Вооруженных Силах РФ, а также в пограничных войсках Федеральной пограничной службы РФ, во внутренних войсках Министерства внутренних дел РФ, в Железнодорожных войсках РФ, войсках Федерального агентства правительственной связи и информации при Президенте РФ, войсках гражданской обороны (далее – другие войска), инженерно-технических и дорожно-строительных воинских формированиях при федеральных органах исполнительной власти (далее – воинские формирования), Службе внешней разведки РФ, органах Федеральной службы безопасности РФ, органах Федеральной пограничной службы РФ, федеральных органах правительственной связи и информации, федеральных органах государственной охраны, федеральном органе обеспечения мобилизационной подготовки органов государственной власти РФ (далее – органы) и создаваемых на военное время специальных формированиях (ст. 2).

Как отмечается в законе, граждане проходят военную службу по призыву, а также в добровольном порядке (по контракту). Граждане, проходящие военную службу, являются военнослужащими и имеют статус, устанавливаемый федеральным законом.

*Руководителю занятия рекомендуется напомнить военнослужащим, что* **правовой основой воинской обязанности и военной службы** являются Конституция РФ, настоящий Федеральный закон, другие федеральные законы и иные нормативные правовые акты РФ в области обороны, воинской обязанности, военной службы и статуса военнослужащих, международные договоры страны (ст. 3).

Закон вводит в образовательных учреждениях среднего, общего образования, начального профессионального и среднего профессионального образования **подготовку по основам военной службы**, которая является обязательной Он предусматривает проведение с прошедшими такую подготовку гражданами учебные сборы в конце последнего года обучения.(ст. 13). Граждане, достигшие возраста 16 лет, работающие в организациях и не прошедшие подготовку по основам военной службы в образовательных учреждениях (указанных в настоящей статье), привлекаются к занятиям по основам военной службы на учебных пунктах, создаваемых в организациях органами местного самоуправления в порядке, устанавливаемом Правительством.

Законом введено **военно-патриотическое воспитание** граждан. В статье 14 определено Правительству, органам исполнительной власти субъектов РФ и органам местного самоуправления совместно с Министерством обороны РФ, федеральными органами исполнительной власти, в которых настоящим Федеральным законом предусмотрена военная служба, и должностными лицами организаций систематически проводить работу по военно-патриотическому воспитанию граждан.

Подготовка, полученная гражданами в военно-патриотических молодежных и детских объединениях, учитывается призывными комиссиями при определении вида и рода войск в которых они будут проходить военную службу, а также соответствующими приемными комиссиями при поступлении граждан в военно-учебные заведения.

*Представляется целесообразным подчеркнуть* значение, которое придется таким образом военно-патриотическому воспитанию граждан патриотизма в укреплении морально-психологического состояния военнослужащих.

Законом предусмотрен **призыв граждан на военную служу,** определены категории граждан подлежащих призыву на военную службу (ст.22) и сроки призыва (ст.25).

Призыву на военную службу подлежат граждане мужского пола в возрасте от 18 до 27 лет, состоящие или обязанные состоять на воинском учете и не пребывающие в запасе, в том числе – окончившие государственные, муниципальные или имеющие государственную аккредитацию по соответствующим направлениям подготовки (специальностям) негосударственные образовательные учреждения высшего профессионального образования и зачисленные в запас с присвоением воинского звания офицера (эта категория граждан имеет статус военнослужащих, проходящих военную службу по контракту).

Призыв на военную службу граждан, не пребывающих в запасе, осуществляется на основании указов Президента Российской Федерации два раза в год с 1 апреля по 30 июня и с 1 октября по 31 декабря. Исключение составляют граждане, проживающие в отдельных районах Крайнего Севера (призываются на военную службу с 1 мая по 30 июня), граждане, проживающие в сельской местности и непосредственно занятые на посевных и уборочных работах (призываются с 15 октября по 31 декабря) и граждане, являющиеся педагогическими работниками образовательных учреждений (призываются с 1 мая по 30 июня).

Законом предусматривается (ст.23)**освобождение от призыва на военную службу** целого ряда граждан не подлежащих призыву.

Освобождаются от призыва и не подлежат ему граждане: признанные не годными или ограниченно годными к военной службе по состоянию здоровья; проходящие или прошедшие военную службу в Российской Федерации; проходящие или прошедшие альтернативную гражданскую службу; прошедшие военную службу в другом государстве; имеющие ученую степень кандидата наук или доктора наук; в случае гибели (смерти) отца, матери, родного брата, родной сестры в связи с исполнением ими обязанностей военной службы; отбывающие наказание в виде обязательных работ, исправительных работ, ограничения свободы, ареста или лишения свободы; имеющие неснятую или непогашенную судимость за совершение преступления; в отношении которых ведется дознание либо предварительное следствие или уголовное дело в отношении которых передано в суд.).

В законе отмечается, что на военную службу не призываются также граждане, которым предоставлена отсрочка от призыва на военную службу.

В Законе определяется основания для **отсрочек от призыва граждан на военную службу** (ст. 24). Отсрочка предоставляется гражданам: признанным в установленном законом порядке временно не годными к военной службе по состоянию здоровья (на срок до одного года); занятым постоянным уходом за отцом, матерью, женой, родным братом, родной сестрой, дедушкой, бабушкойили усыновителем, если отсутствуют другие лица, обязанные по закону содержать указанных граждан (это положение сопровождается еще целым рядом условий); имеющим ребенка, воспитываемого без матери; имеющим двух и более детей; имеющим ребенка в возрасте до трех лет; поступившим на работу по специальности непосредственно по окончании образовательных учреждений высшего профессионального образования на условиях полного рабочего дня в государственные организации, перечень которых определяется Правительством (на время этой работы).

Кроме того, отсрочка полагается окончившим государственные, муниципальные или имеющие государственную аккредитацию по соответствующим направлениям подготовки (специальностям) негосударственные образовательные учреждения высшего профессионального образования и проходящим службу в органах внутренних дел, федеральных органах налоговой полиции и таможенных органах Российской Федерации, а также обучающимся в образовательных учреждениях указанных органов или окончившим данные образовательные учреждения и получившим специальные звания (на время службы в этих органах); для поступающих на работу в государственные организации, перечень которых определяется Правительством Российской Федерации; для граждан, имеющим высшее образование и поступившим на службу в органы внутренних дел, федеральные органы налоговой полиции и таможенные органы Российской Федерации, а также для обучающихся в образовательных учреждениях указанных органов или окончившим данные образовательные учреждения и т.д.

Закон предусматривает **ответственность граждан и должностных лиц за нарушение настоящего Федерального закона** (ст. 7).

В случае неявки граждан в указанные в повестке военного комиссариата или иного органа, осуществляющего воинский учет, место и срок без уважительных причин, а также в иных случаях, установленных настоящим Федеральным законом, они привлекаются к ответственности в соответствии с законодательством.

Уважительными причинами неявки гражданина по повестке военного комиссариата или иного органа, осуществляющего воинский учет, при условии документального подтверждения причины неявки являются:

– заболевание или увечье гражданина, связанные с утратой трудоспособности;

– тяжелое состояние здоровья отца, матери, жены, мужа, сына, дочери, родного брата, родной сестры, дедушки, бабушки или усыновителя гражданина либо участие в похоронах указанных лиц;

– препятствие, возникшее в результате действия непреодолимой силы, или иное обстоятельство, не зависящее от воли гражданина;

– иные причины, признанные уважительными призывной комиссией, комиссией по первоначальной постановке на воинский учет (военным комиссаром – для граждан, призываемых на военную службу из запаса) или судом.

Врачи-специалисты, участвующие в медицинском освидетельствовании, медицинском обследовании и медицинском осмотре граждан в связи с постановкой их на воинский учет, призывом на военную службу или добровольным поступлением на военную службу, призывом на военные сборы, члены призывных комиссий, должностные лица органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций, способствующие своими действиями уклонению граждан от исполнения воинской обязанности либо незаконному призыву граждан на военную службу, а также препятствующие исполнению гражданами воинской обязанности или не исполняющие обязанности, установленные законодательными и иными нормативными правовыми актами РФ, привлекаются к ответственности, предусмотренной законодательством.

**2. Порядок прохождения военной службы по контракту**

Порядок поступления граждан на военную службу по контракту определяется в статьях 32 – 34.

Контракт о прохождении военной службы заключается гражданином с Министерством обороны РФ или федеральным органом исполнительной власти, в котором настоящим законом предусмотрена военная служба, письменно по типовой форме в порядке, определяемом Положением о порядке прохождения военной службы.

В контракте о прохождении военной службы закрепляются добровольность поступления гражданина на военную службу, срок, в течение которого гражданин обязуется проходить военную службу, и условия контракта. Данные условия включают в себя обязанность гражданина проходить военную службу в течение установленного контрактом срока, добросовестно исполнять все общие, должностные и специальные обязанности военнослужащих, установленные законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также право гражданина на соблюдение его прав и прав членов его семьи, включая получение льгот, гарантий и компенсаций, установленных законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, определяющими статус военнослужащих и порядок прохождения военной службы.

Контракт о прохождении военной службы вступает в силу со дня его подписания соответствующим должностным лицом и прекращает свое действие со дня заключения военнослужащим иного контракта о прохождении военной службы, исключения военнослужащего из списков воинской части, а также в иных случаях, установленных федеральными законами.

В Законе изложены **требования, предъявляемые к гражданам, поступающим на военную службу по контракту**.

Гражданин, поступающий на военную службу по контракту, должен соответствовать медицинским и профессионально-психологическим требованиям военной службы к конкретным военно-учетным специальностям, а также обладать определенным уровнем образования, профессиональной и физической подготовки. Для определения этого соответствия проводятся медицинское освидетельствование и мероприятия по профессиональному психологическому отбору.

На военную службу по контракту может быть принят гражданин, признанный годным к военной службе или годным к военной службе с незначительными ограничениями.

Контракт о прохождении военной службывправе заключать:

– военнослужащие, у которых заканчивается предыдущий контракт о прохождении военной службы;

– военнослужащие, проходящие военную службу по призыву, прослужившие неменее 12 месяцев;

– граждане, пребывающие в запасе;

– граждане мужского пола, не пребывающие в запасе, окончившие государственные, муниципальные или имеющие госу­дарственную аккредитацию по соответствующим направлениям под­готовки (специальностям) негосударственные образовательные учреждения высшего профессионального образования;

– граждане женского пола, не пребывающие в запасе;

– другие граждане в соответствии с нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации.

Первый контракт о прохождении военной службы вправе заключать граждане в возрасте от 18 до 40 лет.

Отбор кандидатов для поступления на военную службу по контракту из числа граждан, не находящихся на военной службе и определение их соответствия необходимым требованиям осуществляется военными комиссариатами, а из числа военнослужащих – воинскими частями в порядке, устанавливаемом Положением о порядке прохождения военной службы.

Контракт о прохождении военной службы не может быть заключен с гражданами, в отношении которых вынесен обвинительный приговор и которым назначено наказание, в отношении которых ведется дознание либо предварительное следствие или уголовное дело в отношении которых передано в суд, гражданами, имеющими неснятую или непогашенную судимость за совершение преступления, а также с гражданами, отбывавшими наказание в виде лишения свободы.

Закон предусматривает порядок поступления граждан в военные образовательные учреждения профессионального образования, заключения контрактов о прохождении военной службы с гражданами, обучающимися в военных образовательных учреждениях профессионального образования (ст. 35), определяет порядок прохождения военной службы (ст. 36) и ее сроки для различных категорий военнослужащих.

Военную службу по призыву граждане проходят в Вооруженных Силах Российской Федерации, органах и пограничных войсках Федеральной пограничной службы Российской Федерации, во внутренних войсках Министерства внутренних дел Российской Федерации, в Железнодорожных войсках Российской Федерации и войсках Федерального агентства правительственной связи и информации при Президенте Российской Федерации.

В другие войска, воинские формирования и органы для прохождения военной службы по призыву граждане направляются в соответствии с указом Президента Российской Федерации после укомплектования воинских должностей, замещаемых военнослужащими, проходящими военную службу по призыву, в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках и органах, указанных в абзаце первом настоящего пункта.

Законом устанавливается **срок военной службы:**

– для военнослужащих, проходящих военную службу по призыву, – **24 месяца**;

– для военнослужащих, окончивших государственные, муниципальные или имеющие государственную аккредитацию по соответствующим направлениям подготовки (специальностям) негосударственные образовательные учреждения высшего профессионального образования, проходящих военную службу по призыву, – **12 месяцев**;

– для военнослужащих, имеющих воинское звание офицера и призванных на военную службу, – **24 месяца**;

– для военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, – **на срок, указанный в контракте** о прохождении военной службы.

Военнослужащим, проходящим военную службу по призыву, один день участия в боевых действиях или выполнения задач в условиях вооруженных конфликтов, а также один день нахождения в лечебных учреждениях вследствие ранений, контузий, увечий или заболеваний, полученных во время участия в указанных действиях или конфликтах, засчитывается за два дня военной службы по призыву.

Окончанием военной службы считается дата исключения военнослужащего из списков личного состава воинской части. Военнослужащий должен быть исключен из списков личного состава воинской части в день истечения срока его военной службы, за исключением случаев, когда он: находится на стационарном лечении; проходя военную службу по призыву, по его желанию остается в воинской части до дня отправки транспортного средства, осуществляющего индивидуальную или организованную перевозку военнослужащих, увольняемых в запас; участвует в походах кораблей; находится в плену, в положении заложника или интернированного, находится под следствием и т. д.

*Руководителю занятия следует подчеркнуть, что* **в срок военной службы не засчитываются:**

– время пребывания в дисциплинарной воинской части и время отбывания дисциплинарного взыскания в виде ареста;

– время самовольного оставления воинской части или места военной службы независимо от причин оставления продолжительностью свыше 10 суток.

Военнослужащему, освобожденному из дисциплинарной воинской части, при условии его безупречной военной службы время пребывания в дисциплинарной воинской части может быть засчитано в срок его военной службы в соответствиис Положением о порядке прохождения военной службы.

**Закон юридически закрепляет приведение к военной присяге (ст. 40-41).**Военнослужащий, впервые поступивший на военную службу, или гражданин, не проходивший военной службы и впервые призванный на военные сборы, приводится к Военной присяге перед Государственным флагом Российской Федерации и Боевым Знаменем воинской части.

*Рекомендуется напомнить утвержденный Законом текст Военной присяги и порядок приведения к ней.*

Приведение к Военной присяге проводится по прибытии военнослужащего к первому месту прохождения военной службы после прохождения начальной военной подготовки, срок которой не должен превышать два месяца, а также по прибытии гражданина к первому месту прохождения военных сборов.

**До приведения к Военной присяге** военнослужащий не может привлекаться к выполнению боевых задач (участию в боевых действиях, несению боевого дежурства, боевой службы, караульной службы) и задач при введении режима чрезвычайного положения и в условиях вооруженных конфликтов; за ним не могут закрепляться оружие и военная техника; на него не может налагаться дисциплинарное взыскание в виде ареста.

Приведение к Военной присяге осуществляется в порядке, определяемом общевоинскими уставами Вооруженных Сил Российской Федерации.

Закон предусматривает случаи, когда военнослужащий, проходящий военную службу по контракту, может быть досрочно уволен с военной службы:

а) в связи с организационно-штатными мероприятиями;

б) в связи с переходом на службу в органы внутренних дел, федеральные органы налоговой полиции или таможенные органы Российской Федерации ( п. 2 ст. 44 закона вводится правовая норма, позволяющая военнослужащим переводиться из Вооруженных Сил РФ переводиться в федеральный орган исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба и обратно, или из одного федерального органа в другой);

в) в связи с невыполнением им условий контракта. Военнослужащий, уволенный по данному основанию, на момент увольнения не выслуживший срок военной службы по призыву, направляется для прохождения военной службы по призыву с зачислением двух месяцев военной службы по контракту за один месяц военной службы по призыву;

г) в связи с отказом в допуске к государственной тайне или лишением указанного допуска;

д) в связи с вступлением в законную силу приговора суда о назначении военнослужащему наказания в виде лишения свободы условно.

Военнослужащий, проходящий военную службу по контракту, имеет право на досрочное увольнение с военной службы:

– в связи с существенным и (или) систематическим нарушением в отношении него условий контракта;

– в связи с признанием его военно-врачебной комиссией ограниченно годным к военной службе;

– по семейным обстоятельствам (в законе подробно рассматривается это положение).

– в связи с осуществлением им полномочий члена Совета Федерации или в связи с избранием его депутатом Государственной Думы РФ, депутатом законодательного (представительного) органа субъекта Российской Федерации, главой исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации или депутатом представительного органа местного самоуправления либо главой муниципального образования и осуществлением указанных полномочий на постоянной основе.

*Далее руководителю занятия рекомендуется более подробно разъяснить порядок увольнения военнослужащих той категории, с которой он проводит занятие.*

***В заключение*** *рекомендуется отметить, что* в принятый Государственной Думой и утвержденный Президентом Российской Федерации закон «О воинской обязанности и военной службе» 1998 г., в ходе работы над ним внесены изменения и поправки, которые учитывают специфику военной службы в условиях реформирования. При этом сделан акцент на расширение прав военнослужащих и создание более благоприятных условий для прохождения ими военной службы.

**Литература:**

– Конституция Российской Федерации. М., 1993.

– Закон Российской Федерации «О воинской обязанности и военной службе» // Красная звезда, 4 апреля 1998 г.

– Общевоинские Уставы Вооруженных Сил Российской Федерации. М.,1994 г.

– Юридический справочник для военнослужащих. М.: Издательство «БЕК», 1997 г.

**Статус военнослужащих:**

**дополнительные льготы и гарантии**

**1. Общая характеристика Федерального закона «О статусе военнослужащих».**

**2. Содержание новых прав, льгот, гарантий и компенсаций, введенных Федеральным законом «О статусе военнослужащих».**

***Во вступлении*** *руководителю занятия рекомендуется напомнить, что* 27 мая 1998 г. Президентом Российской Федерации подписан принятый Государственной Думой РФ и утвержденный Советом Федерации Федеральный закон «О статусе военнослужащих».

Необходимость разработки и принятия новой редакции закона «О статусе военнослужащих» обусловлена рядом причин. Во-первых, за период с января 1993 г., когда был принят и вступил в силу прежний закон «О статусе военнослужащих», произошли большие изменения в политической и социально-экономической жизни государства. Во-вторых, вступила в силу новая Конституция РФ, был принят ряд законов, регулирующих правоотношения в военной сфере, в том числе такие как «Об обороне», «О воинской обязанности и военной службе», «О дополнительных гарантиях и компенсациях военнослужащим, проходящим военную службу на территориях государств Закавказья, Прибалтики и Республики Таджикистан, а также выполняющим задачи в условиях чрезвычайного положения и при вооруженных конфликтах», «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, и их семей», «О ветеранах».

В-третьих, в ходе реализации прежнего Закона выявился ряд пробелов в правовом обеспечении процессов социальной защиты военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей.

Поскольку за 5-летний период действия прежнего Закона РФ «О статусе военнослужащих» имелась возможность достаточно хорошо изучить содержание установленных им прав и льгот, в настоящем материале основное внимание уделено разъяснению ***новых положений***о правах, льготах и гарантиях, введенных Федеральным законом «О статусе военнослужащих» 1998 г.

1. **Общая характеристика Федерального закона «О статусе военнослужащих»**

*Приступая к изложению первого вопроса необходимо разъяснить военнослужащим, что* Федеральный закон «О статусе военнослужащих» 1998 г. ***сохраняет все основные права и социальные гарантии, содержащиеся ранее в аналогичном Законе 1993 г., а также вводит ряд новых положений, направленных на усиление социальной защищенности*** военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей. Он открывает перед человеком в военной форме более широкие возможности в реализации и защите своих прав, нежели они были в недалеком прошлом.

Так, например, увеличен удельный вес правовых норм прямого действия, в закон внесены ряд правовых норм о правах и льготах военнослужащих, установленных ранее подзаконными актами. Кроме того, установлен ряд дополнительных льгот, гарантий и компенсаций для различных категорий военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей (сверх имевшихся в прежней редакции Закона). Наконец, более детально прописан механизм реализации прав и льгот, увеличено число норм процессуального характера.

Федеральный закон «О статусе военнослужащих» в соответствии с Конституцией Российской Федерации ***определяет права, свободы, обязанности и ответственность военнослужащих, а также основы государственной политики в области правовой и социальной защиты военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей.***

Законом определено, что ***военнослужащие обладают правами и свободами человека и гражданина с некоторыми ограничениями***, установленными настоящим Федеральным законом, федеральными конституционными законами и федеральными законами.

***На военнослужащих возлагаются обязанности*** по подготовке к вооруженной защите и вооруженная защита Российской Федерации, которые связаны с необходимостью беспрекословного выполнения поставленных задач в любых условиях, в том числе с риском для жизни. В связи с особым характером обязанностей, возложенных на военнослужащих, им предоставляются льготы, гарантии и компенсации.

***Под льготами для военнослужащих*** понимаются предусмотренные федеральным законодательством права и преимущества различного характера, а также освобождение (полное или частичное) от установленных государством обязанностей для других категорий граждан Российской Федерации. Вновь принятым законом установлен широкий спектр социальных льгот для военнослужащих, реализация которых рассчитана на то, чтобы компенсировать высокие моральные и физические нагрузки военнослужащих, обусловленные исполнением служебных обязанностей, а также на то, чтобы сделать военную службу более привлекательной и престижной в обществе.

Законом даны ***понятия правовой и социальной защиты военнослужащих.*** Так правовая защитавоеннослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семейявляется функцией государства и предусматривает закрепление в законах и иных нормативных правовых актах прав, льгот, гарантий и компенсаций указанных лиц и иных мер их социальной защиты, а также правовой механизм их реализации (ст. 3 п. 2).

Социальная защита (ст. 3 п. 3)военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей, также является функцией государства и предусматривает:

- реализацию их прав, льгот, гарантий и компенсаций органами государственной власти, органами военного управления и органами местного самоуправления;

- совершенствование механизмов и институтов социальной защиты указанных лиц;

- охрану их жизни и здоровья, а также иные меры, направленные на создание условий жизни и деятельности, соответствующих характеру военной службы и ее роли в обществе.

В ст. 2 п. 3 раскрыт ***механизм сохранения льгот, гарантий и компенсаций***, предусмотренных настоящим Федеральным законом, федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации за военнослужащими, перешедшими на военную службу в войска или иные воинские формирования, организации других государств, ранее входивших в состав Союза ССР (установлено, что льготы сохраняются при условии заключения и ратификации в установленном порядке соответствующих международных договоров Российской Федерации);

В Законе дается ***перечень лиц, на которых распространяются льготы, гарантии и компенсации*** в части и порядке, которые предусмотрены настоящим Федеральным законом, федеральными конституционными законами, федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации (ст. 2 п. 5). К таким лицам закон относит:

-военнослужащихи членов их семей;

-граждан, уволенных с военной службы в Вооруженных Силах РФ, других войсках, воинских формированиях и органах, Объединенных ВС государств – участников СНГ, и членов их семей;

-граждан, уволенных с военной службы в ВС Союза ССР, пограничных, внутренних и железнодорожных войсках, войсках гражданской обороны, органах и войсках государственной безопасности, других воинских формированиях Союза ССР, и членов их семей.

*Руководителю занятия рекомендуется разъяснить, что* к членам семей указанных лиц закон относит: супруга (супругу); несовершеннолетних детей; детей старше 18 лет, ставших инвалидами до достижения ими возраста 18 лет; детей в возрасте до 23 лет, обучающихся в образовательных учреждениях по очной форме обучения; лиц, находящихся на иждивении военнослужащих.

В ст. 2 п. 8 Закона закреплены ***гарантии социальной защиты военнослужащих, захваченных в плен, а также интернированных в нейтральных странах***. Устанавливается, что за указанными военнослужащими сохраняются денежное довольствие, материальное и иные виды обеспечения, которые выплачиваются (выдаются) супругам или другим членам семей военнослужащих, проживающим совместно с ними, в порядке, определяемом Правительством РФ, до полного выяснения обстоятельств захвата в плен или в качестве заложников, интернирования военнослужащих или их освобождения.

Устанавливается ***порядок предоставления льгот и компенсаций лицам, имеющим одновременно право на получение одной и той же льготы, гарантии и компенсации по нескольким основаниям:*** им предоставляются по их выбору льгота, гарантия и компенсация по одному основанию, за исключением случаев, особо предусмотренных федеральными конституционными законами, федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации (статья 2 п. 9).

**2. Содержание новых прав, льгот, гарантий и компенсаций, введенных Федеральным законом «О статусе военнослужащих»**

*Руководителю занятия рекомендуется отметить, что* в Законе уделяется внимание проблеме ***дополнительных гарантий защиты свободы, чести и достоинства военнослужащих.*** Так, ст. 5 п. 3вводит норму, согласно которой о задержании военнослужащих вне расположения воинской части, в которой они проходят военную службу, должны немедленно уведомляться органы военного управления и органы военной прокуратуры. В ст.6 п. 3 закреплено ***право военнослужащего на выбор постоянного места жительства после увольнения с военной службы в другом государстве*** в соответствии с федеральными законами, иными нормативными правовыми актамиРоссийской Федерации и ее международными договорами.

Устраняется ***ограничение на участие военнослужащих в собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетировании, преследующих политические цели. Введен запрет на участие в указанных мероприятиях, проводимых на территории воинской части*** (ст. 7 п. 3)***.***

В ст. 8 п. 5 определено, что ***религиозные обряды на территории воинской части*** могут отправляться по просьбе военнослужащих за счет их собственных средств с разрешения командира. закрепляет право на создание и деятельность профессиональных союзов военнослужащих в соответствии с федеральным законом (ст. 9 п. 2).

В ст. 10 Закона рассматривается конституционное ***право на труд.*** Установлено, что:

- государство гарантирует военнослужащим, проходящим военную службу по контракту,***увеличение количества льгот, гарантий и размера компенсаций в соответствии с полученной квалификацией и со сроком военной службы***, который рассчитывается с учетом общей продолжительности военной службы в календарном исчислении или общей продолжительности военной службы в льготном исчислении;

-закреплено положение о том, что ***время прохождения военной службы военнослужащими на воинских должностях, связанных с повышенной опасностью для жизни и здоровья, засчитывается в специальный трудовой стаж при установлении пенсии по старости в связи с особыми условиями труда или пенсии за выслугу лет***, если указанные должности включены в соответствующие перечни, утвержденные Правительством РФ;

- введены ***дополнительные гарантии защиты трудовых прав членов семей военнослужащих:***

- супругам военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, в общий трудовой стаж, необходимый для установления пенсии, засчитываются весь период проживания с супругами до 1992 г. вне зависимости от мест дислокации воинских частей, а также период, когда супруги военнослужащих были вынуждены не работать по состоянию здоровья детей, связанному с условиями проживания по месту военной службы супругов, если по заключению учреждения здравоохранения их дети нуждались в постороннем уходе. Указанные периоды не прерывают трудовой стаж, необходимый для получения пособий по социальному страхованию;

- одиноким матерям военнослужащих, проходящих военную службу по призыву, предоставлено преимущественное право на оставление на работе при сокращении численности или штата работников;

- существенно расширен и конкретизирован перечень видов деятельности, в которых запрещено участвовать военнослужащим. Установлено, что ***военнослужащие не вправе:***

- заниматься другой оплачиваемой деятельностью, за исключением педагогической, научной и иной творческой деятельности, если она не препятствует исполнению обязанностей военной службы;

- заниматься предпринимательской деятельностью лично или через доверенных лиц, в том числе участвовать в управлении коммерческими организациями, за исключением случаев, когда непосредственное участие в управлении указанными организациями входит в должностные обязанности военнослужащего, а также оказывать содействие физическим и юридическим лицам в осуществлении предпринимательской деятельности, используя свое служебное положение;

- использовать в целях, не связанных с исполнением обязанностей военной службы, финансовые средства и имущество воинской части, а также другое государственное имущество, за исключением случаев использования указанного имущества за установленную плату, в соответствии сфедеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ;

- получать гонорары за публикации и выступления, связанные с исполнением обязанностей военной службы;

- получать от физических и юридических лиц вознаграждения (подарки, денежные вознаграждения, ссуды, услуги, оплату развлечений, отдыха, транспортных расходов и иные вознаграждения), связанные с исполнением обязанностей военной службы, за исключением ценных подарков (в том числе именных) и денежных сумм, которыми военнослужащие награждаются в порядке поощрения в соответствии с общевоинскими уставами;

- принимать без разрешения Президента РФ награды иностранных государств, международных и иностранных организаций;

- выезжать в служебные командировки за границу за счет физических и юридических лиц, за исключением служебных командировок, осуществляемых в соответствии с международными договорами РФ или на взаимной основе по договоренности органов государственной власти с соответствующими органами государственной власти иностранных государств либо международными организациями;

- использовать служебное положение в интересах политических партий и общественных, в том числе религиозных, объединений, а также для пропаганды отношения к ним;

В статье 11 Закона определяется ***право на отдых:***

- ***расширены основания***, по которым военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, может быть предоставлен ***отпуск по личным обстоятельствам до 10 суток:***

- в случае тяжелого состояния здоровья или смерти (гибели) отца (матери) супруга;

- в других исключительных случаях, когда присутствие военнослужащего в семье необходимо, – по решению командира воинской части;

Расширен круг категорий военнослужащих, которым кроме основного отпуска по их желанию предоставляется ***отпуск по личным обстоятельствам продолжительностью 30 суток.*** Ранее данный вид отпуска предоставлялся только военнослужащим, общая продолжительность военной службы которых составляет 20 лет и более, в один год из трех лет до достижения ими предельного возраста пребывания на военной службе. Теперь такой отпуск предоставляется и военнослужащим, общая продолжительность военной службы которых составляет 20 лет и более, в год увольнения с военной службы по состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями.

Законодательно закреплено ***право супругов военнослужащих на получение по месту их работы отпуска одновременно с отпуском военнослужащих***. При этом продолжительность отпуска супругов военнослужащих может быть по их желанию равной продолжительности отпуска военнослужащих. Часть отпуска супругов военнослужащих, превышающая продолжительность ежегодного отпуска по основному месту их работы, предоставляется без сохранения заработной платы(ранее данная норма была закреплена Постановлением Правительства Российской Федерации);

Законом закреплено, что отпуска, установленные для военнослужащих, принимавших участие в боевых действиях на территориях других государств, указанных в Федеральном законе "О ветеранах", для военнослужащих, исполняющих обязанности военной службы в условиях чрезвычайного положения и при вооруженных конфликтах, а также отпуска, установленные для военнослужащих Законом РФ «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС», и отпуска, предоставляемые после космического полета, ***являются дополнительными*** и в счет основного отпуска не засчитываются (следовательно, проезд военнослужащих к местам проведения данных отпусков и обратно является бесплатным).

*Руководителю занятия рекомендуется разъяснить положения Закона касающиеся* ***денежного довольствия, дополнительных денежных выплат.*** В ст. 12 законодательно закреплена обязанность Правительства РФ ***повышать оклад денежного содержания военнослужащих пропорционально увеличению минимального размера оплаты труда*** в течение года с того срока, с которого федеральным законом устанавливается минимальный размер оплаты труда.

Установлен порядок выплаты военнослужащим, временно проходящим военную службу за пределами территории страны, иностранной валюты. Нормы и порядок таких выплат определяются Правительством РФ.

Ст. 13 закона закрепляет ***дополнительные денежные выплаты и надбавки***, ранее установленные подзаконными актами (постановлениями Правительства РФ и приказами Министра обороны РФ):

- ***премия*** за образцовое выполнение воинского долга в размере до трех окладов денежного содержания;

- ***материальная помощь*** в размере не менее двух окладов денежного содержания (при этом установлено, что военнослужащим, проходящим военную службу в воинских частях, где в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актамиРФ для них установлена система премирования за выполнение и перевыполнение производственных заданий и других показателей, а также военнослужащим, направленным за пределы территории страны для оказания технической помощи и исполнения иных обязанностей военной службы, выплата единовременного денежного вознаграждения и премии за образцовое выполнение воинского долга не производится);

- ***ежемесячная надбавка за сложность, напряженность и специальный режим военной службы*** в размере до 50 процентов оклада по воинской должности;

- ***процентная надбавка за выслугу лет*** к окладам денежного содержания в следующих размерах при выслуге:

от 1 до 2 лет – 5 процентов;

от 2 до 5 лет – 10 процентов;

от 5 до 10 лет – 20 процентов;

от 10 до 15 лет – 25 процентов;

от 15 до 20 лет – 30 процентов;

от 20 до 25 лет – 35 процентов;

25 лет и более – 40 процентов;

- выплата военнослужащим, имеющим право на пенсию за выслугу лет, ***ежемесячной надбавки*** в размере 25 % пенсии, которая могла быть им назначена. Размер указанной надбавки увеличивается ***на три процента***за каждый год сверх установленного минимального стажа выслуги лет, дающего право на получение пенсии, но не более чем ***до 50 процентов размера пенсии***, которая могла быть назначена военнослужащим;

- увеличен до 1 оклада размер ***подъемного пособия на супруга*** военнослужащего, выплачиваемого при переезде семьи на новое место жительства (ранее выплачивалось 0,5 оклада);

- военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, временно исполняющим помимо обязанностей военной службы по своим штатным воинским должностям обязанности военной службы по воинским должностям неукомплектованным личным составом, установлена ***ежемесячная доплата*** к денежному довольствию в размере до 50 процентов оклада по дополнительно исполняемой воинской должности.

*Учитывая чрезвычайную актуальность проблемы, руководителю занятия рекомендуется в аудиториях офицеров и прапорщиков (мичманов) рассмотреть* ***ст. 13 закона, расширяющую права военнослужащих на жильё.*** *Руководителю занятия рекомендуется подробно разъяснить* установленный в законе порядок обеспечения военнослужащих ***служебными жилыми помещениями***. Так, на весь срок военной службы служебными жилыми помещениями обеспечиваются:

- военнослужащие, назначенные на воинские должности после окончания военного образовательного учреждения профессионального образования и получения в связи с этим офицерского воинского звания (начиная с 1998 г.), и совместно проживающие с ними члены их семей;

- офицеры, призванные на военную службу в соответствии с указом Президента РФ, а также офицеры, заключившие первый контракт о прохождении военной службы после 1 января 1998 г., и совместно проживающие с ними члены их семей;

- прапорщики и мичманы, сержанты и старшины, солдаты и матросы, поступившие на военную службу по контракту после 1 января 1998 г., и совместно проживающие с ними члены их семей;

- военнослужащие, проходящие военную службу по контракту, и совместно проживающие с ними члены их семей обеспечиваются служебными жилыми помещениями на весь срок их службы в закрытых военных городках.

В законе ***закреплен правовой статус закрытых военных городков***, к которым относятся расположенные в населенных пунктах военные городки воинских частей, имеющие систему пропусков, а также отдельные обособленные военные городки воинских частей, расположенные вне населенных пунктов.

Установлено, что военнослужащим, обеспечиваемым на весь срок военной службы служебными жилыми помещениями, по достижении общей продолжительности военной службы 20 лет и более, а при увольнении с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями при общей продолжительности военной службы 10 лет и более ***предоставляются в собственность жилые помещения по избранному постоянному месту жительства*** в порядке, определяемом федеральными законами и иными нормативными правовыми актами.

В законе закреплено понятие ***жилищного контракта***. Установлено, что военнослужащие, обеспечиваемые служебными жилыми помещениями, заключают с Министерством обороны РФ (иным федеральным органом исполнительной власти, в котором федеральным законом предусмотрена военная служба) жилищный договор. В указанном договоре определяется порядок предоставления служебного жилого помещения, его содержания и освобождения. Условия и порядок заключения жилищного договора определяются Правительством РФ.

***Повышены нормы предоставления*** отдельным категориям военнослужащим ***дополнительной жилой площади*** (с 10 кв. м в прежнем законе до 15-25 кв. м).

Закреплено, что военнослужащие, проходящие военную службу по контракту, общая продолжительность военной службы которых составляет 20 лет и более, не обеспеченные на момент увольнения с военной службы жилыми помещениями, ***не могут быть исключены без их согласия из списка очередников на получение жилых помещений (улучшение жилищных условий) по последнему перед увольнением месту военной службы*** и обеспечиваются жилыми помещениями в соответствии с настоящим Федеральным законом, федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ. Указанный порядок обеспечения жилыми помещениями распространяется на военнослужащих, увольняемых с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, общая продолжительность военной службы которых составляет 10 лет и более.

Закреплено право военнослужащих, и граждан, уволенных с военной службы, на обеспечение жильем путем получения и погашения ***государственных жилищных сертификатов.***

В законе расширены ***льготы по жилищному обеспечению членов семей погибших (умерших) военнослужащих:*** за членами семей военнослужащих, погибших (умерших) в период прохождения военной службы, и членами семей граждан, проходивших военную службу по контракту и погибших (умерших) после увольнения с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, имевших общую продолжительность военной службы 20 лет и более, за исключением случаев, когда вдовы (вдовцы) этих военнослужащих и граждан, уволенных с военной службы, вступили в новый брак, сохраняется право на получение жилой площади, льгот по оплате жилой площади, коммунальных услуг, установке квартирных телефонов, абонентской плате за пользование ими, радиотрансляционными точками и коллективными телевизионными антеннами, которое они имели на день смерти военнослужащего (гражданина), независимо от форм собственности и принадлежности занимаемого жилого помещения, а при проживании их в домах, не имеющих центрального отопления, и на обеспечение в первоочередном порядке с предоставлением скидки в размере 50 % по оплате топлива, приобретаемого в пределах норм, установленных для продажи населению, и его доставки.

*Раскрывая* ***право на охрану здоровья и медицинскую помощь (ст.. 16)*** *необходимо отметить, что****:***

- законодательно закреплен ***льготный порядок оплаты*** военнослужащими, проходящими военную службу по контракту (за исключением курсантов военных образовательных учреждений профессионального образования), и членов их семей во время отпуска, но не более одного раза в год, ***санаторно-курортного лечения и организованного отдыха*** в санаториях, домах отдыха, пансионатах, детских оздоровительных лагерях, на туристских базах Министерства обороны РФ (иного федерального органа исполнительной власти, в котором федеральным законом предусмотрена военная служба). Военнослужащие оплачивают 25 %, а члены их семей – 50 % стоимости путевки;

*-* ***льготы по медицинскому обеспечению распространены на прапорщиков и мичманов, уволенных с военной службы*** по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, общая продолжительность военной службы которых составляет 20 лет и более (по прежнему закону этой льготой пользовались только офицеры, уволенные с военной службы);

- за членами семей военнослужащих, потерявшими кормильца, родителями, достигшими пенсионного возраста, и родителями-инвалидами старших и высших офицеров, погибших (умерших) в период прохождения ими военной службы, а также старших и высших офицеров, погибших (умерших) после увольнения с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, имевших общую продолжительность военной службы 20 лет и более, сохраняется право на льготы по оказанию медицинской помощи, санаторно-курортному лечению, проезду к месту этого лечения и обратно, которыми они пользовались при жизни военнослужащего. Родителям, супругам и несовершеннолетним детям военнослужащих, погибших (умерших) при исполнении обязанностей военной службы, предоставляются право на бесплатную медицинскую помощь и преимущественное право на социальное обслуживание в государственной системе социальных служб (раннее такое право распространялось только на жен (мужей) погибших (умерших) старших и высших офицеров).

*Говоря о* ***страховое обеспечение (ст. 18)*** *необходимо отметить, что:*

- повышены размеры единовременного пособия, выплачиваемого родственникам погибшего (умершего) военнослужащего, проходившего военную службу по призыву, или самому военнослужащему по призыву при его досрочном увольнении с военной службы в связи с признанием его негодным к военной службе вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) либо заболевания, полученного им при исполнении обязанностей военной  службы: пособие исчисляется исходя из минимальных месячных окладов по воинской должности по первому тарифному разряду, предусмотренному для военнослужащих, проходящих военную службу по контракту на должностях, подлежащих комплектованию солдатами, матросами, сержантами и старшинами, установленных на день выплаты пособия (ранее – исходя из минимального размера месячной оплаты труда).

*Излагая положения закона, касающиеся* ***права на образование (ст. 19),*** *важно отметить:*

- установлено, что граждане, окончившие военные образовательные учреждения высшего профессионального образования и принятые на работу в образовательные учреждения в качестве преподавателей, ***приравниваются по образованию и оплате труда к гражданам, окончившим высшие педагогические образовательные учреждения;***

- военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, общая продолжительность военной службы которых составляет 5 лет и более (не считая времени обучения в военных образовательных учреждениях высшего и среднего профессионального образования), в год увольнения с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, истечении срока военной службы или состоянию здоровья предоставлено ***право пройти профессиональную переподготовку по одной из гражданских специальностей без взимания с них платы за обучение и с сохранением обеспечения всеми видами довольствия*** в порядке и на условиях, которые определяются Министерством обороны РФ (иным федеральным органом исполнительной власти, в котором федеральным законом предусмотрена военная служба), продолжительностью до 3 месяцев, а при увольнении с военной службы в связи с организационно-штатными мероприятиями - до 6 месяцев. В случае увольнения указанных военнослужащих с военной службы в период обучения они имеют право на завершение учебы бесплатно;

- военнослужащим, проходящим военную службу по контракту и имеющим общую продолжительность военной службы 15 лет и более, предоставлено ***право на поступление в государственные образовательные учреждения профессионального образования без вступительных экзаменов:***

- на первый курс и последующие курсы государственных образовательных учреждений среднего профессионального образования – окончившим средние военные образовательные учреждения;

- на первый курс государственных образовательных учреждений среднего профессионального образования – с образованием не ниже основного общего образования;

- на первый курс и последующие курсы государственных образовательных учреждений высшего профессионального образования – имеющим незаконченное высшее или высшее военное профессиональное образование;

- на подготовительные отделения государственных образовательных учреждений высшего профессионального образования – окончившим общеобразовательные учреждения среднего (полного) общего образования или среднего профессионального образования (ранее эти льготы предоставлялись только гражданам, проходившим военную службу по контракту и уволенным с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями).

- установлены дополнительные льготы и гарантии по получению образования детьми военнослужащих:

- детям военнослужащих по месту жительства их семей в ***первоочередном порядке предоставляются места в общеобразовательных и дошкольных образовательных учреждениях и летних оздоровительных лагерях независимо от форм собственности.*** Разница между стоимостью содержания детей военнослужащих в образовательных учреждениях дошкольного образования и платой, взимаемой с родителей в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ, возмещается военнослужащим за счет средств Министерства обороны РФ (иного федерального органа исполнительной власти, в котором федеральным законом предусмотрена военная служба);

- дети военнослужащих, проходящих военную службу по контракту и имеющих общую продолжительность военной службы 20 лет и более, дети граждан, уволенных с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, общая продолжительность военной службы которых составляет 20 лет и более, дети военнослужащих, погибших при исполнении ими обязанностей военной службы или умерших вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) либо заболевания, полученных ими при исполнении обязанностей военной службы, пользуются ***правом зачисления в суворовские военные, нахимовские военно-морские училища и кадетские корпуса вне конкурса, а при поступлении в военные образовательные учреждения высшего и среднего профессионального образования – преимущественным правом*** при условии успешной сдачи экзаменов и соответствия другим установленным для поступающих требованиям.

В законе ***определяется порядок проезда военнослужащих на транспорте (ст. 20):***

- закреплено ***право военнослужащих на бесплатный проезд на грузовых машинах и в пассажирских автобусах воинской части***, выделяемых для обеспечения организованной перевозки военнослужащих к месту военной службы и обратно;

- военнослужащим и членам семьи погибшего военнослужащего при переезде к новому месту жительства предоставлено право перевоза личного имущества в отдельном вагоне, багажом и мелкой отправкой с возмещением фактических расходов, но не выше стоимости перевоза в контейнере массой 20 тонн;

- расширены ***права по бесплатному проезду членов семей военнослужащих.*** Дополнительно к имевшимся ранее основаниям члены семей военнослужащих получили право на бесплатный проезд: на лечение в лечебные учреждения по заключению военно-врачебной комиссии и обратно; в случае гибели (смерти) военнослужащего – к избранному месту жительства; в случае гибели (смерти) военнослужащего – к месту погребения и обратно (но не более 3 человек); один раз в год – к месту погребения погибшего (умершего) военнослужащего и захороненного на территории РФ и обратно (один из членов семьи); от места своего жительства до места нахождения больного и обратно – в случае тяжелой болезни военнослужащего (два члена его семьи или два близких родственника, один раз за время болезни); на стационарное лечение в соответствии с заключением военно-врачебной комиссии или в санаторно-курортные и оздоровительные учреждения и обратно (один раз в год) – членам семей офицеров, уволенных с военной службы выслугой 25 лет и более вне зависимости от основания увольнения (ранее такое право предоставлялось только членам семей офицеров, уволенных с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, общая продолжительность военной службы которых в льготном исчислении составляет 20 лет и более).

- законом предоставляется ***право бесплатного проезда к месту лечения (использования отпуска), избранному месту жительства и обратно лицу, сопровождающему военнослужащего***, который следует в лечебное или санаторно-курортное учреждение, в отпуск по болезни, на избранное место жительства при увольнении с военной службы, или членов семей военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, следующих в лечебные или санаторно-курортные учреждения, если необходимость сопровождения признана заключением военно-врачебной комиссии;

- офицерам, уволенным с военной службы с выслугой 25 лет и более вне зависимости от основания увольнения, а также прапорщикам и мичманам, уволенным с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, общая продолжительность военной службы которых составляет 20 лет и более, предоставлено право на бесплатный проезд железнодорожным, воздушным, водным и автомобильным (за исключением такси) транспортом на стационарное лечение в соответствии с заключением военно-врачебной комиссии или в санаторно-курортные и оздоровительные учреждения и обратно (один раз в год) (ранее такое право предоставлялось только офицерам, уволенным с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, общая продолжительность военной службы которых в льготном исчислении составляет 20 лет и более).

*Руководителю занятия рекомендуется разъяснить* ***право военнослужащих на обжалование неправомерных действий (ст. 21 гласит:*** военнослужащие, проходящие военную службу по призыву, ***освобождены от уплаты государственной пошлины за подачу жалобы*** в суд по вопросам, связанным с прохождением военной службы), а также ***право на получение юридической помощи (ст. 22).***

*У*становлено, что ***юридическая помощь оказывается бесплатно:***

- органами военного управления и органами военной юстиции в пределах своих функциональных (должностных) обязанностей – всем военнослужащим, гражданам, уволенным с военной службы, и членам их семей по вопросам, связанным с прохождением военной службы;

- органами предварительного следствия, прокурором и судом, в производстве которых находится уголовное дело;

- юридическими консультациями и коллегиями адвокатов – военнослужащим, проходящим военную службу по призыву, по вопросам, связанным с прохождением военной службы, а также по иным основаниям, установленным федеральными законами.

В ст. 25 определены ***дополнительные гарантии социальной защиты военнослужащих – ветеранов боевых действий на территориях других государств и ветеранов, исполнявших обязанности военной службы в условиях чрезвычайного положения и при вооруженных конфликтах, и членов их семей:***

- зачет времени военной службы в непрерывный стаж работы учитываемый при выплате пособий по социальному страхованию, единовременного вознаграждения за выслугу лет, процентной надбавки к оплате труда, предоставлении льгот, связанных со стажем работы, независимо от продолжительности перерыва между днем увольнения с военной службы и днем приема на работу (поступления в образовательное учреждение);

- на членов семей военнослужащих, погибших при выполнении задач в условиях чрезвычайного положения и при вооруженных конфликтах, распространяются льготы, гарантии и компенсации, действующие в отношении членов семей военнослужащих, погибших в Великой Отечественной войне.

В статье 28 **з**аконодательно закрепляются ***гарантии от необоснованного привлечения командиров (начальников) к ответственности за правонарушения подчиненных.*** Установлено, что командиры не несут дисциплинарной ответственности за правонарушения, совершенные их подчиненными, за исключением тех случаев, когда командиры скрыли преступления, а также в пределах своей компетенции не принимали необходимых мер по предупреждению и предотвращению указанных правонарушений, привлечению к ответственности виновных лиц.

**В заключение** *руководителю занятия рекомендуется подчеркнуть, что* ***социальная и правовая защита граждан является ключевой функцией государства, провозглашенного Конституцией Российской Федерации.*** Острота социальной ситуации в стране, в Вооруженных Силах требует от органов военного управления, воинских должностных лиц принятия адекватных мер по смягчению и предотвращению негативного влияния неблагоприятных факторов на социально-правовой статус военнослужащих.

Осуществление социальной и правовой защиты вооруженных защитников Отечества – необходимое и существенное условие поддержания на должном уровне боевой готовности и боеспособности войск, важнейший фактор воспитания личного состава. Федеральный закон «О статусе военнослужащих» призван дать новый импульс решению этих задач в условиях военной реформы.

**Литература:**

1. Конституция Российской Федерации, 1993.

2. Закон Российской Федерации «Об обороне ». М., 1996.

3. Закон Российской Федерации «О воинской обязанности и военной службе». М., 1998.

4. Закон Российской Федерации «О статусе военнослужащих». М., 1998.

**Полковник юстиции Корякин В.М., кандидат юридических наукОБУЧЕНИЕ И ВОСПИТАНИЕ ВОЙСК:**

**ШКОЛА ГЕНЕРАЛА М.И. ДРАГОМИРОВА**

**1. Обоснование М.И. Драгомировым основополагающих идей и принципов подготовки войск.**

**2. Взгляды М.И. Драгомирова на воинское воспитание.**

***Во вступлении*** *руководителю занятия рекомендуется разъяснить, что* военно-педагогическая школа русской армии второй половины XIX в. тесно связана с именем генерала *Михаила Ивановича Драгомирова (1841 – 1905 гг.)*, военного теоретика и педагога, автора ряда трудов по военной истории, тактике, обучению и воспитанию войск.

***Главная заслуга Драгомирова*** состоит в том, что он не только возродил в русской армии традиции суворовского военного искусства и воспитания войск, но и обогатил их новыми ценными идеями в соответствии с потребностями своего времени. В результате деятельности Драгомирова была создана цельная и стройная система воинского обучения и воспитания, господствовавшая в русской армии на протяжении десятилетий и по праву названая его именем.

1. **Обоснование М.И. Драгомировым основополагающих идей и принципов подготовки войск**

*Приступая к изложению вопроса, руководителю занятия рекомендуется отметить, что* в ходе осуществления в русской армии Милютинских реформ 60 – 70-х годов XIX в. произошли существенные изменения в обучении и воспитании войск. Существенное влияние на них оказали идеи и взгляды М.И. Драгомирова. Основываясь на опыте и уроках Крымской (1853-1856 гг.) и русско-турецкой (1877-1878 гг. войн, изучив военно-педагогическое наследие полководцев и военачальников прошлого (особенно А.В. Суворова), ***Драгомиров разработал стройную систему обучения и воспитания.*** Она в наибольшей степени учитывала конкретно-историческую ситуацию, специфику русского национального характера и соответствовала последним достижениям военно-теоретической мысли России и зарубежных стран того времени.

Военно-педагогические идеи М.И. Драгомирова отличались тесной связью с потребностями боевой практики войск, стремлением к всестороннему развитию личности солдат, привитию им высоких нравственных качеств. Раскрывая их сущность, Драгомиров писал: «Все дело воспитания и образования войск приводится к весьма немногим идеям: 1) ставить воспитание выше образования; 2) переходить от анализа к синтезу (т. е. учить делу по частям, но на этом не останавливаться, непременно соединять эти части в одно, так как они соединяются при действии против неприятеля); 3) учить целесообразно; 4) развить внимание людей в военном направлении; 5) приучить их встречать неожиданности быстро, но несуетливо; 6) вести занятия так, чтобы ни один шаг в них не противоречил закону выручки своих; 7) ознакомить различные роды оружия со взаимными их свойствами; 8) вести маневры так, чтобы «всякий воин понимал свой маневр»; 9) устранять все, способствующее развитию самосохранения и поощрять все, благоприятствующее самоотвержению, и потому давать практику в преодолении чувства опасности; 10) учить показом, а не рассказом; 11) остерегаться примерного исполнения чего бы то ни было в мере, допускаемой мирною практикою, – вот и все. Все эти идеи можно было свести даже к одной только: в воспитании и обучении сообразоваться со свойствами воли и ума человека».

Эти идеи военного педагога, блестящего теоретика и практика, придавали обучению большую стройность и последовательность, способствовали достижению более высоких результатов.

***Сердцевину военно-педагогической системы Драгомирова составляют разработанные им принципы обучения*.** В чем их суть?

В деле подготовки войск, считал М.И. Драгомиров, первостепенное значение имеет ***рациональность обучения*** «Войска должно учить в мирное время только тому, что им придется делать в военное». Всякое отступление от этого принципа, является вредным, «потому что оно внушает солдатам и начальникам превратное понятие о том, что можно и чего нельзя требовать в бою от человека». Люди, выученные лишнему, – говорил Драгомиров, – и перед противником будут делать не то, что нужно, а то, что они умеют делать.

Центральное место в системе военного педагога занимает ***принцип системности и последовательности.*** «Учить солдат боевому делу, – утверждал Драгомиров, – должно в такой последовательности, чтобы они из самого хода обучения видели цель всякого отдела образования». Этот принцип требует излагать учебный материал от простого к сложному, от легкого к трудному, от известного к неизвестному. Для обеспечения последовательности и системности обучения М.И. Драгомиров рекомендовал разрабатывать глубоко продуманные программы и планы учебных дисциплин, составлять расписание занятий, умело распределять на них время.

«Рациональное распределение времени, или составление так называемого учебного плана, – отмечал Драгомиров, – в особенности важно теперь, при кратких сроках службы, при которых нельзя терять даром ни минуты; без такого плана, и без строгого следования ему, успех немыслим. Только учебный план, заранее соображенный, дает возможность чего-нибудь не забыть и соблюсти должную постепенность в том, что, после чего проходить следует».

Огромное значение в педагогической системе Драгомирова придавалось принципу ***сознательного отношения обучаемых к военному обучению***. Обучаемый должен хорошо представлять, чего от него хотят добиться в обучении и для чего это нужно.

Драгомиров резко выступал против зубрежки и муштры, решительно отвергал попытки насадить в русской армии прусскую систему воспитания и обучения войск. Рабское подражание чужим порядкам, взятым у другого народа, отмечал он, к добру не приводит, ибо они составляют результат его национальных особенностей и, следовательно, не могут соответствовать таким же особенностям народа-подражателя. В основу обучения должны быть положены, утверждал он, не чужеземные образцы, а очень национальное суворовское классическое правило: «всякий воин должен понимать свой маневр».

Существенную роль, по мнению М.И. Драгомирова, в обучении играет ***наглядность, пример***. Он рекомендовал чаще использовать примеры, то есть показать, что и как делать, прибегая к устным объяснениям только в случае действительной необходимости. Это требует как само военное дело – дело практическое, так особенность обучаемого – солдата не привыкшего выслушивать и понимать длинные речи. «Простого человека нужно учить не словом, а делом; примером, показом. Покажи ты ему что-нибудь раз, – писал М.И. Драгомиров, – и он задержит, поймет и будет помнить это лучше, чем ты ему расскажешь двадцать раз».

Следует строго разграничивать, считал педагог-новатор, что вводить в сознание солдата рассказом, а что показом. В таких разделах обучения, как строй, фехтование, гимнастика, на его взгляд, должен господствовать показ. А в других разделах, где без рассказа не обойтись, словом нужно пользоваться предельно скупо и при малейшей возможности прибегать к примеру, к показу.

Наряду с принципом наглядности Драгомиров подчеркивает воинское значение в обучении ***принципа тесной связи теории с практикой.*** В частности, он писал, что «устав–теория, могущая оживотвориться только тогда, когда человек, богатый служебным опытом, осветит различные положения оной конкретными случаями, и притом именно случаями, а не рассуждениями». Поэтому ***в обучении солдат Драгомиров первостепенную роль отводил офицерам.*** «Иного пути, – отмечал педагог, – для достижения цели обучения в срок, возможно кратчайший, нет и быть не может. Вести по этому пути может только человек, искушенный служебным опытом, т.е. офицер во всяком случае, а унтер-офицеры и учителя в этом деле будут только его помощниками, в свою очередь получающими от него указания и им подготовленными».

Особое значение в военно-педагогической системе М.И. Драгомирова придавалось ***принципу прочности усвоения***. Этот принцип требует начинать учить не многому, но много, то есть основательно. «Брать из преподаваемого не все сплошь, – учил он, – а в порядке важности, начиная с того, без чего солдат обойтись не может».

В интересах твердости усвоения знаний и навыков Драгомиров был решительным противником всякого рода показухи и формализма. Он, например, резко протестовал против существовавшей практики заблаговременного назначения смотров, мотивируя это тем, что успех обучения определяется работой на протяжении целого года, а не натаскиванием к определенному сроку по тому или иному разделу обучения.

М.И. Драгомиров в тесной связи с принципами рассмотрел и ***методы обучения***. Необходимо, отмечал он, в обучении ***применять методику, которая будит мысль, инициативу обучаемых, развивает у них самостоятельность и уверенность в своих силах.*** Драгомиров рекомендовал на каждом занятии сообщать обучаемым понемногу – одну–две мысли и тотчас же требовать повторения, избегать книжных слов, не допускать повышения голоса на обучаемых. «Пока учишь, – говорил он, – никогда не сердись...». Рекомендовалось также солдат в работу втягивать исподволь, не надрывая их сил, поправлять обучающихся словом, а не руками, если слов не понимают, – показать на себе.

Успех обучения молодых солдат, считал Драгомиров, зависит от ***манеры обращения*** с ними. «Обучающие должны помнить, – учил он, – что если молодой солдат не исполняет чего-либо или исполняет дурно, то это происходит, за весьма редкими исключениями, не от нерадения, а от непонимания требований; помочь этому можно только терпеливым и кратким объяснением молодому солдату того, что он должен делать, а не взысканиями; взыскания в подобных случаях могут только окончательно запугать и ошеломить его». Чрезвычайно актуальны и сегодня эти строки.

М.И. Драгомиров признавал, что «умело преподавать новобранцу не легко», гладкое изложение, последовательная аргументация для него совсем не годятся и дадут плохой результат. Нужно всегда учитывать особенности новобранцев. Важно также помнить, что учитель существует для ученика, а не наоборот. И потому учитель должен удовлетворять не своей потребности учить, а потребности ученика – знать, следовательно, давать ему только то, что без помощи учителя ученик узнать не может, не рассказывать ему того, что и без учителя понятно.

***Ценными и поучительными являются идеи и опыт М.И. Драгомирова по тактической подготовке различных родов оружия****:* пехоты, конницы, артиллеристов. Его ***рекомендации по проведению учений*** с боевыми патронами, ***использованию забытого суворовского способа подготовки к бою – сквозных атак, осуществлению совместных маневров отрядов из разных родов войск и другие приемы, и способы сыграли важную роль в повышении качества боевой подготовки русской армии*.**

Драгомиров не только обосновал принципы и методы обучения, но указал также какими силами, каким кадровым составом можно обеспечить подготовку подразделений и частей. Он считал, что «самый добросовестный, знающий и деятельный ротный командир весьма мало сделает, если вообразит, будто сам все может сделать». Для успеха дела необходимо опираться на подготовленных офицеров, унтер-офицеров, учителей и сплоченный коллектив роты. «Нужно, – отмечал Драгомиров, – чтобы рота представляла не одну бесформенную массу, но слагалась из малых, органически сросшихся между собой частей, подобно тому, как это видим в человеческом теле. И всякая из этих малых частей должна иметь свою самостоятельную и ответственную голову и свое органическое сложение из частей меньших: только тогда она может быть признана, как орган роты, только тогда рота является организмом здоровым, имеющим внутренний порядок». А если все роты будут хорошо подготовлены, то и полк будет на высоте положения.

Многие передовые идеи М.И. Драгомирова нашли поддержку у руководства военным министерством России и были отражены в некоторых учебных, инструкциях и уставах, по которым учились войска русской армии. *Руководителю занятия рекомендуется отметить, что* сегодня, в ходе проведения военной реформы как никогда важно повысить эффективность обучения и воспитания военнослужащих. Поэтому обращение к педагогическим взглядам М.И. Драгомирова представляет несомненный интерес.

1. **Взгляды М.И. Драгомирова на воинское воспитание**

*Приступая к изложению второго вопроса, руководителю занятия рекомендуется подчеркнуть, что* ***в военно-педагогической системе М.И. Драгомирова исключительно большое место отведено вопросам воинского воспитания.*** И это не случайно. Дело в том, что к середине XIX в. в русской армии сохранилось еще немало элементов «прусско-гатчинской» системы воспитания, основанной на страхе наказания и негативно влиявшей на подготовку войск, их нравственность. Шла постоянная борьба между представителями новых, возрождавшихся суворовских форм и методов воспитания и сторонниками старых, дискредитировавших себя методов, но имевших еще немало своих последователей и влиятельных покровителей в офицерской среде.

По этому поводу Драгомиров писал: «...О значении рационального воспитания и образования войск у нас стали поговаривать с конца пятидесятых годов; и суворовская «Наука побеждать» стала известна армии, помнится с 1862 года...».

С появлением нарезного оружия и как следствие рассыпного строя, в котором солдату представлялось больше самостоятельности, с возвышением его чести и достоинства в связи с отменой крепостного права изменились формы и методы воспитания. В этих условиях ***значительно возросла роль духовно-нравственных факторов и методов воспитания, формирующих сознательное отношение к выполнению воинского долга.*** Это хорошо понимал талантливый военный педагог. «...Со введением нарезного оружия, – писал М.И. Драгомиров – изменяются: 1) понятия о характере воспитания солдата; 2) понятия об отношениях к нему. Те и другие имеют преимущественно в виду воспитать солдата так, чтобы он вошел в общее тело не изуродованным нравственно и физически, но, напротив, укрепленным...».

***Новая, драгомировская система воспитания принципиально отличалась от прежней. В чем заключалось это отличие?***

***Во-первых***, М.И. Драгомиров видел ***цель воспитания в подготовке убежденного, надежного воина, исполняющего свои обязанности не из-за страха наказания, а по совести.***

«Цель воспитания, – писал он, – выражается в двух словах: нужно, чтобы солдат был надежен, т. е. правдив и исполнял свои обязанности всегда одинаково, как на глазах у начальника, так и за глазами».

В то время как система отдавала предпочтение строгости, по преимуществу унтер-офицерской «кулачной» педагогике, новая ***строилась на умственном и нравственном развитии солдата, на воспитании сознательного отношения к исполнению воинского долга.*** «...Мы нисколько не сомневаемся в том, – отмечал Драгомиров, – что из двух солдат, – одного проникнутого долгом, но кроме кулака и дубины ничем действовать не умеющего, и другого, владеющего в совершенстве самым современным оружием, но долгом не проникнутого, – всякий понимающий дело предпочтет, не колеблясь, первого последнему».

***Во-вторых***, Драгомиров ***не допускал односторонности обучения и воспитания, как это практиковалось ранее, а выступал за гармоничное развитие воинов.***

«...Для войны, – писал он, – прежде и главнее всего нужен человек цельный. т. е. гармонически развитый».

Педагог-новатор ***выделял три основные стороны военного воспитания: воспитание ума и воли, воспитание нравственное и воспитание физическое.*** Центром всей воспитательной работы, по мнению Драгомирова, должно быть ***нравственное воспитание***. Он считал, что ***моральный фактор является решающим фактором и от степени нравственной подготовки армии зависят судьбы войны.***

***В-третьих***, в новой системе воспитания ***ведущая роль отводилась офицеру.*** Прежде для солдата, офицер был «барин», который только приказывал и воспитанием не занимался. Рекруты за долгий срок службы обучались ратному делу с помощью старых солдат под руководством унтер-офицеров и при скромном участии в своем образовании офицеров.

Теперь условия ратного труда существенно изменились: сроки резко сократились, а обучение значительно усложнилось. «При таком положении верно одно: если офицер не сделает, то и никто не сделает». Такой подход касался и вопросов воспитания. «...В наше время, – писал Драгомиров. – офицер должен много, беспрерывно и без устали работать, если хочет быть достоин своего звания; в наше время он не только военный чин, но и нечто большее: он общественный деятель в гражданском смысле слова, потому что призван играть, и не последнюю, роль в народном воспитании» и «армия – не вооруженная сила только, но и школа воспитания народа, приготовления его к жизни общественной».

Драгомиров наряду с обоснованием возрастания роли офицера в воспитании подчиненных определил также ***требования, которым должен соответствовать воспитатель.*** Эти требования следующие: быть твердым в тех основах, на которых зиждется воспитание солдата (преданность государю и Родине до самоотвержения, дисциплина, вера в нерушимость приказания, храбрость, решимость безропотно переносить все нужды солдатские, чувство взаимной выручки); обладать искренней преданностью и любовью к военному делу; быть внимательным к малейшим нуждам подчиненных; делить с солдатом тягости службы; уметь держать себя по отношению к солдату; иметь навыки воспитателя и т.д.

Только такой офицер, по мнению М.И. Драгомирова будет близок солдату и солдат будет верить такому офицеру безгранично. Велика и почтенна роль офицера, но тягость ее не всякому под силу. Много души нужно положить в свое дело, подчеркивает блестящий военный педагог, для того, чтобы с чистой совестью сказать: «много людей прошло через мои руки и весьма мало было между ними таких, которые оттого не стали лучше, развитее, пригоднее для всякого дела. Ни одного я не сделал негодяем; ни одного не заморил бестолковой работой или невниманием к его нуждам; ни в одном не подорвал доверия к собственным силам».

Сам М.И. Драгомиров был именно таким воспитателем и имел немало сторонников, в частности известного русского генерала М.Д. Скобелева. Характерным в этом отношении является следующий пример. Однажды один из полковых командиров ударил солдата. Слух об этом дошел до Скобелева. «Я попросил бы вас этого в моем отряде не делать. Теперь я ограничиваюсь строгим выговором, в другой раз должен принять иные меры». Офицер стал оправдываться, сослался на дисциплину, на глупость солдата, на необходимость зуботычины... «Дисциплина должна быть железною, – едва сдерживая гнев, сказал Скобелев, – в этом нет никакого сомнения, но достигается это нравственным авторитетом начальника, в не бойней. Срам, полковник, срам! Солдат должен гордиться тем, что защищает свою Родину, а вы этого защитника, как лакея, бьете!... Гадко! А что касается глупости солдат, то вы их плохо знаете... Я очень многим обязан здравому смыслу солдат... Нужно только уметь прислушиваться к ним...».

***В-четвертых***, в условиях совершенствования способов и средств ведения войны, появления скорострельного оружия Драгомиров, в отличие от некоторых военачальников, ***в системе «человек - техника» приоритет отдавал человеку, живой силе с ее нравственной энергией.*** Победа будет, подчеркивал он, до известной степени в руках той армии, в которой солдаты проникнуты решимостью добыть ее, хотя бы ценою собственной гибели, ибо только тот может победить, т. е. погубить другого, кто сам способен решиться на погибель. При этом нравственная энергия должна быть развита до степени готовности хоть самому погибнуть, лишь бы погубить противника.

Для обеспечения успеха в бою и в войне необходимо, чтобы воины обладали высокими нравственными качествами, способными сделать армию «твердой и упругой».

Среди этих качеств Драгомиров ***на первый план ставит патриотизм, преданность государю и Родине до самоотвержения***. «Выше всего – отмечал он, – готовность страдать и умирать, т.е. самоотвержение: оно освящает повиновение, оно злейшее иго делает благим, тягчайшее бремя легким; оно дает силу претерпеть до конца, принести родине жертву высшей любви...».

Русский народ, из среды которого берутся новобранцы, издревле отличался преданностью к России, это чувство до известной степени свойственно им и поэтому задача состоит в том, утверждал Драгомиров, чтобы его укрепить. Средствами к этому, по его мнению, являются: торжественное приведение к присяге, объяснение ее значения и смысла; беседы с солдатами общего и военно-исторического характера; рассказы о славных подвигах российского воинства и др.

К сожалению в последнее десятилетие мы наблюдаем в нашем обществе девальвацию многих нравственных понятий, в том числе и патриотических ценностей. Одним из свидетельств этого является то, что у призывной молодежи появилось скептическое, порой циничное отношение к героическим поступкам соотечественников, слабое знание отечественной истории и литературы, снижение интереса к художественным произведениям военной тематики. Не случайно, что для многих призывников, по данным социологических исследований, в качестве образа выступают герои западных кинобоевиков. Только половина опрошенных могут вспомнить воинов, совершивших подвиг во имя защиты Отечества, и лишь 10 процентов указали, что хотят походить на них.

Однако один только патриотизм не разрешает всех воспитательных проблем. Для успешного решения поставленных перед армией задач необходима дисциплина. Драгомиров рассматривал ее как цементирующее начало, превращающее армию в дееспособный организм.

***Основа дисциплины***, по мнению педагога, – строжайший уставной порядок. «Дисциплина, – утверждал он, – дело взаимное, т. е. бывает крепка только там, где она существует не только снизу вверх, но и сверху вниз, ибо тот же самый закон, который налагает на солдата известные обязательства, обеспечивает его от неправых посягательств и начальствующие лица, которые позволяют себе подобные посягательства, суть нарушители и закона и дисциплины».

***Наказание*** М.И. Драгомиров считал средством укрепления дисциплины, а не самоцелью. По его мнению, требовательность командира и взыскательность должны сочетаться со справедливым подходом, и тогда наказания, накладываемые этим командиром, будут восприниматься солдатом как следствие проступков, которых он больше не повторит. «Накажи и забудь – вот идеал русского солдата», – писал М.И. Драгомиров.

Он полагал, что в армии нет места палочной дисциплине и утверждал, что ***дисциплина в войсках должна достигаться:*** строгим выполнением уставов и инструкций, нормальным отношением начальствующих лиц к солдатам, равномерностью требований по службе, сообразным со степенью вины наложением дисциплины взысканий, постоянной проверкой исполнения отданного приказания и другими методами.

В современных условиях появилось немало новых форм работы по укреплению воинской дисциплины, которые обеспечивают поддержание ее на достаточно высоком уровне. Однако вышеназванные идеи Драгомирова, по-прежнему являются основополагающими.

***В числе первостепенных нравственных качеств военного человека Драгомиров называл храбрость, решительность и неустрашимость***. Эти качества не присущи людям с рождения и появляются у солдат в результате правильного воспитания. Он рекомендовал развивать эти качества в мирное время путем выработки самообладания и бесстрашия в ходе напряженной боевой учебы, тактических учений, проведения сквозных атак, применения на учениях боевых патронов, личным примером начальников и т. д. Неустрашимость, стойкость и хладнокровие должны быть превращены в привычку. «Для человека – отмечал Драгомиров, – всегда дело было не в мере опасности, а в мере привычки к ней. Чем более укоренить привычку преодолевать страх, сопряженный со специальностью, для которой человек предназначается, тем он легче и лучше исполнит свое назначение».

В армейской жизни исключительно большое значение имеет ***чувство взаимной выручки.*** Русской армии оно издавна знакомо и всемерно укреплялось. В военном деле, указывал он, все основано на единодушии, на товариществе, а поэтому все, способствующее развитию товарищества, должно быть поощряемо, а все препятствующее ему – устраняемо.

Понятие взаимной выручки он трактует весьма широко, начиная от элементарного представления о взаимной выручке (в духе суворовского: «сам погибай, а товарища выручай») до широкого понимания взаимодействия войск, как формы взаимной выручки.

Обращаясь к опыту современной российской армии, можно сказать, что в вопросе сплочения воинских коллективов имеется немало проблем, негативных явлений. Снижение интенсивности боевой подготовки, рост социально–бытовых трудностей, частое привлечение военнослужащих для выполнения задач, не связанных непосредственно с их прямыми функциональными обязанностями подрывает корпоративный дух и осознание важности коллективизма в воинской службе.

По данным исследований, только 30 % военнослужащих называют в качестве основного фактора объединяющего их в коллектив – интересы службы и дела. Причем, если среди старших офицеров этим принципом руководствуются более половины опрошенных, то среди военнослужащих по призыву только 12 %. Остальные склонны объединяться по признакам взаимных симпатий и привязанностей, совместного преодоления тягот службы и т.д. Только каждый пятый опрошенный из числа военнослужащих по призыву дорожит и ценит коллектив и сослуживцев. Лишь 15 % заявили о своей готовности защищать товарищей, не жалея сил, рискуя своей жизнью.

Особое место в шкале армейских нравственных ценностей занимает ***воинская честь***. Личная честь тесно связана с честью воинского коллектива, с честью Боевого Знамени. «В порядочной части, – пишет Драгомиров, – все может перемениться, все может умереть для войсковой жизни, одно остается неизменным и вечным, насколько вечны создания человека: дух и знания – его вещественный представитель. Часть, в бою сохранившая знамя, сохранила свою честь неприкосновенною, несмотря на самые тяжелые, иногда гибельные положения; часть, потерявшая знамя, – то же что опозоренный и не оплативший свой позор человек...».

Боевая летопись российской армии хранит множество примеров героических подвигов отдельных воинов, подразделений и целых частей, которые ради сохранения чести шли до конца, до самопожертвования, придерживаясь, правила наших далеких предков: «Лучше честно умереть, нежели бесчестно жить».

Понятие чести остается на протяжении многих веков священным. Из поколения в поколение передаются не только профессиональное мастерство, но и нормы поведения в различных жизненных и боевых ситуациях, определенные нравственные установки. Многие из них получили закрепление в воинских уставах, а некоторые в неписанных законах – «кодексах чести».

В трудах Драгомирова обосновано положение ***о связи и взаимодействии духовных и физических факторов человека.*** Он считал, что твердая закалка и натренированность солдат и офицеров будут основой бодрости их духа, а она в свою очередь позволит дольше и легче выносить все испытания при достижении победы в бою.

***В заключение****, руководителю занятия рекомендуется подчеркнуть, что* вся дальнейшая войсковая практика и опыт подтвердили жизненность и важность идей замечательного русского военного теоретика и педагога. Умелое, творческое их использование командирами и начальниками всех уровней, несомненно, поможет в современных условиях успешнее решать задачи по реформированию и укреплению Вооруженных Сил России.

**Литература:**

Учебное пособие подготовлено к изданию: подполковником **Марущенко В.В**., кандидатом философских наук, подполковником **Антюшиным С.С.,** подполковником **Яхновцом С.Е.**

1. Драгомиров М.И. Избранные труды. М., 1956.

2. О долге и чести воинской в Российской армии. М., 1991 г.

3. 14 лет. 1881-1894. Сборник оригинальных и переводных статей М. Драгомирова 1858 –1880, т.1. М., 1881.

4. Костин Б. Скобелев. М., 1990.

5. Информационно-аналитический обзор по результатам социологических исследований проблем морально–психологического обеспечения войск (сил) в 1996 году. М., 1996.