**Эссе по предмету: «Техническое регулирование и другие внутренние меры торговой политики»**

**на тему: Питьевая вода, расфасованная в емкости**

**Вода питьевая, расфасованная в емкости. Техническое регулирование**

Прогуливаясь недавно по магазину, меня поразило необыкновенное разнообразие бутылированной питьевой воды. Казалось бы, между продуктами этой категории не должно быть существенных различий. И мы, действительно, чаще всего при употреблении воды «не из-под крана» их не замечаем. Но, как выяснилось в ходе работы над данным эссе, - «вода воде рознь». При производстве питьевых вод (как, впрочем, и любого другого, даже самого «незамысловатого» продукта) необходимо соблюсти огромное количество технических условий, о которых и пойдет речь дальше. Мы постараемся проследить процесс производства данного продукта от самого начала до самого конца, проанализировать как перевести этот продукт из категории «продукции» в категорию «товара» и выпустить его на рынок.

Итак, помимо полной подготовки нашего предприятия (ООО «Источник») к производству питьевой воды, расфасованной в емкости (в текстах нормативных документов применяется термин «расфасованная вода»), нам необходимо доказать, что наш продукт соответствует:

ГОСТ Р 52109-2003 «Вода питьевая, расфасованная в емкости. Общие технические условия»;

СанПин 2.1.4.1116-02 «Питьевая вода. Гигиенические требования к качеству воды, расфасованной в емкости»

Для соблюдения этих обязательных условий безопасности, нам нужно в первую очередь разобраться с определениями. Итак, под питьевой водой, расфасованной в емкости (drinking bottled water), понимают:

воду после очистки из источника питьевого водоснабжения или доочистки из централизованных систем питьевого водоснабжения, по гигиеническим нормативам соответствующую СанПиН 2.1.4.1116-02, упакованную в потребительскую тару и предназначенную для удовлетворения питьевых и бытовых потребностей человека либо для приготовления продукции, потребляемой человеком (пищевых продуктов, напитков, пищи).

В соответствии с а.2.ст.1. ФЗ-29 питьевая вода, расфасованная в емкости (бутыли, контейнеры, пакеты), иначе - "бутылированная вода", является пищевым продуктом. "К бутылированным питьевым водам предъявляются требования в соответствии с СанПиН 2.1.4.1116-02 ..." (из п.1.8.1. приложения 1 СанПиН 2.3.2.1078-01).

Производитель может принять решение о том, чтобы производить один из или же все типы расфасованной воды. Согласно ГОСТ Р 52109-2003, расфасованная вода подразделяется на следующие виды:

в зависимости от источника:

вода подземных источников - артезианская, родниковая (ключевая);

вода поверхностных источников - речная, озерная, ледниковая.

в зависимости от степени газации:

газированная (содержащая не менее 0,2 % двуокиси углерода по массе);

негазированная (не содержащая двуокиси углерода).

в зависимости от качества водоподготовки:

первую категорию;

высшую категорию.

Определившись с тем, что именно мы будем производить, мы должны учесть, что производство и реализация расфасованной воды разрешается только при наличии:

санитарно-эпидемиологического заключения на воду водоисточника и готовую продукцию;

нормативной документации на готовую продукцию (технические условия);

технологического регламента (или инструкции);

рабочей программы контроля качества производимой воды, согласованной с территориальным центром Госсанэпиднадзора.

В то же время, согласно проекту Технического регламента «О безопасности питьевой воды» производство и реализация питьевой воды, расфасованной в емкости, разрешается при наличии:

свидетельства о государственной регистрации продукции, выданном в установленном законодательством порядке;

нормативной (технические условия и технологическая инструкция) документации, утвержденной и согласованной в установленном порядке;

сертификата соответствия.

Мы рассмотрим первые четыре документа (включающие в себя раздел В. обязательных документов технического регламента, а затем рассмотрим процесс оценки соответствия и необходимые документы (пункт А и С).

*Санитарно-эпидемиологическое заключение*

Для получения санитарно-эпидемиологического заключения изготовитель продукции подает в Департамент ГСЭН:

заявку и сопроводительное письмо на проведение гигиенической оценки воды, предназначенной для промышленного розлива или уже расфасованной воды;

протоколы исследований качества воды, выданные аккредитованными испытательными центрами;

техническую и эксплуатационную документацию.

Выдача санитарно-эпидемиологического заключения на расфасованную воду производится Департаментом ГСЭН МЗ РФ или аккредитованными центрами СЭН на основании экспертизы соответствующих документов и результатов исследований качества воды согласно методической схемы.

Для производства расфасованной воды используют воду источников питьевого водоснабжения, а также централизованных систем питьевого водоснабжения.

При этом, вода источников питьевого водоснабжения должна соответствовать требованиям ГОСТ 2761, а вода централизованных систем питьевого водоснабжения - СанПиН 2.1.4.1074. Для производства расфасованной воды не допускается использовать поверхностные источники, качество воды которых не соответствует требованиям СанПиН 2.1.5.980.

Важно помнить, что оценка статистических данных, характеризующих стабильность состава и свойств воды источников питьевого водоснабжения в точках водозабора, должна охватывать промежуток времени с ретроспективой не менее чем за три года, предшествующие началу производства.

Кроме того, в соответствие с общими положениями ГОСТ Р 52109-2003, при производстве расфасованной воды допускается использовать любые технологии водоподготовки (реагентную, безреагентную, смешанную), обеспечивающие нормативы безопасности и безвредности очищенной воды и благоприятные органолептические свойства. При этом должна быть исключена возможность вторичного загрязнения очищенной воды веществами, поступающими в воду или образующимися в воде в процессе ее обработки, розливе, транспортировании и хранении.

Если же ООО «Источник» решит производить расфасованную воду специального назначения, например, для диетического или детского питания, то рекомендации по специальному назначению воды должны будут быть подтверждены заключениями, выданными в установленном порядке, органами Минздрава России.

При производстве расфасованной воды применяют:

- двуокись углерода по ГОСТ 8050;

- минеральные компоненты для искусственного обогащения состава воды макро- и микроэлементами по нормативной документации.

Итак, для производства расфасованной воды должна предоставляться следующая документация:

При гигиенической оценке исходной (сырьевой) питьевой воды из подземных водоисточников, предназначенной для розлива в емкости, подвергаемой только механической очистке и обеззараживанию:

паспорт на скважину;

разрешение на водопользование;

заключение территориального центра ГСЭН о санитарно-эпидемической надежности водоисточника - на основании ГОСТа 2761 "Источники централизованного хозяйственно-питьевого водоснабжения" и СП 2.1.5.1059-01 "Гигиенические требования к охране подземных вод от загрязнения". В случае использования воды централизованных систем водоснабжения качество исходной (сырьевой) воды должно соответствовать требованиям действующего СанПиН 2.1.4.1074-01 "Питьевая вода. Гигиенические требования к качеству воды централизованных систем питьевого водоснабжения. Контроль качества";

протоколы исследований качества воды (по сезонам) за период наблюдения;

протоколы углубленных физико-химических, микробиологических, паразитологических, радиологических исследований и экспресс-токсикологического (биотестирования) анализа воды, выполненных в соответствии с перечнем показателей (Приложение 2 МУ 2.1.4.1184-03);

заключение аккредитованного испытательного центра (лаборатории).

Дополнительно к вышеперечисленным документам при гигиенической оценке исходной (сырьевой) питьевой воды (из подземных водоисточников), предназначенной для розлива в бутыли после ее кондиционирования с использованием специальных технологий доведения отдельных показателей качества воды до необходимых гигиенических требований:

технологический регламент (технологическое описание, технологическая инструкция), согласованный с аккредитованным центром ГСЭН;

санитарно-эпидемиологические заключения на материалы, в т.ч. минеральные компоненты и оборудование, используемые при производстве и розливе расфасованной воды.

При гигиенической оценке исходной ("сырьевой") водопроводной воды, получаемой из поверхностного водоисточника и предназначенной для розлива в емкости после ее кондиционирования с использованием специальных технологий доведения отдельных показателей качества воды до необходимых гигиенических требований, предоставляются документы, аналогичные указанным в предыдущих двух пунктах, но вместо паспорта на скважину представляется заключение территориального центра ГСЭН о степени защищенности и постоянства состава воды водоисточника в месте водозабора.

При гигиенической оценке расфасованной воды предоставляются:

технические условия, утвержденные в установленном порядке;

технологический регламент (технологическое описание, технологическая инструкция), согласованный территориальным центром ГСЭН;

протоколы углубленных физико-химических, микробиологических, паразитологических, радиологических исследований и экспресс-токсикологического анализа сырьевой воды, выполненных в соответствии с перечнем показателей (Приложение 2 МУ 2.1.4.1184-03);

санитарно-эпидемиологическое заключение на материал емкостей для розлива воды или название материала, из которого изготовлена емкость;

протоколы исследований качества расфасованной воды в течение гарантийного срока хранения при температурах 4 ‘C; 20 – 22’C и 37’C с указанием регламентированных сроков и условий хранения (Приложение 3 МУ 2.1.4.1184-03);

этикетка с указанием наименования, вида, типа и категории расфасованной воды, данных анализа о ее химическом составе (уровень общей минерализации; содержание основных макро- и микроэлементов: кальций, магний, калий, натрий, хлориды, нитраты, сульфаты, бикарбонаты, фториды и т.д.), номинального объема воды в упаковке в литрах, указаний по применению, срока годности, условий хранения, информации о сертификации;

общие требования к информации для потребителя - по ГОСТу Р 51074;

заключение испытательной лаборатории по результатам гигиенической оценки и экспертизы расфасованной воды с обоснованием категории ее качества.

Далее идет процесс обработки представленной изготовителем документации. Органы и учреждения государственной санитарно-эпидемиологической службы направляют эти документы для экспертизы в испытательные центры, аккредитованные в установленном порядке, на право проведения санитарно-эпидемиологических экспертиз. Рассмотрев представленные документы и результаты экспертизы, органы сообщают изготовителю свое решение (согласно требованиями СанПин 2.1.4.1116-02, не позднее 1 месяца). Могут быть вынесены следующие решения:

о выдаче санитарно-эпидемиологического заключения на расфасованную воду при полном соответствии представленных документов необходимым требованиям;

о проведении испытаний в полном объеме, что отражается в соответствующем документе;

о сокращении объема при повторных испытаниях (для продления срока действия санитарно-эпидемиологического заключения).

Присвоение первой и высшей категорий качества расфасованным водам проводится Департаментом ГСЭН МЗ РФ или аккредитованными центрами ГСЭН по заключению испытательных центров ГСЭН, с учетом конкретной местной ситуации обеспеченности суточной потребности биогенными элементами.

В заключении испытательного центра (лаборатории) могут даваться рекомендации на основе дополнительной экспертизы по специальным вопросам (как указано в п.5 Приложения 1), в частности рекомендации по кондиционированию биологически активными эссенциальными элементами (йод, фтор) на основе данных оценки суммарного поступления в организм указанных микроэлементов из всех объектов окружающей среды с учетом допустимой суточной дозы.

В случае если у изготовителя нет необходимой документации или не хватает какой-то части, органы санитарно-эпидемиологической службы своим решением обеспечивают взаимодействие изготовителя с испытательным центром с целью проведения необходимых гигиенических исследований.

Если мы, как изготовитель, не согласны с выданным санитарно-эпидемиологическим заключением, то мы можем обратиться с апелляцией в совет руководителей испытательных центров, созданный Приказом Министра здравоохранения "О совете руководителей испытательных центров" РФ N 21/71 от 14.07.00 при Министерстве здравоохранения Российской Федерации.

*Технические условия*

Технические условия (ТУ) являются документом, который должен содержать полный комплекс требований к продукции, в частности к ее изготовлению, транспортировке и хранению, последующей эксплуатации, контролю и приемочной процедуре. Технические условия разрабатывают на одно конкретное изделие, материал, вещество или несколько конкретных изделий, материалов, веществ и т.п. Технические условия должны соответствовать ГОСТ 2.114-95. При регистрации Технических условий на титульный лист ТУ и на каталожный лист наносится печать и отметки регистрирующей организации. Производить регистрацию и внесение в реестр технических условий имеет право только региональные аккредитованные Госстандартом организации.

В нашем случае не существует Технического регламента, содержащего полный комплекс требований по производству питьевой воды, расфасованной в емкости. Однако, идет процесс разработки проектов технических регламентов, о чем свидетельствуют уведомления о технических регламентах на официальном сайте Федерального Агентства по техническому регулированию и метрологии:

86%19.09.2008Уведомление о завершении публичного обсуждения проекта технического регламента "«О безопасности питьевой воды»"

86%07.07.2008Уведомление о разработке проекта технического регламента "«О безопасности питьевой воды»"

92%09.06.2007Уведомление о завершении публичного обсуждения проекта технического регламента "«О безопасности водных ресурсов водных объектов в местах водопользования и водоотведения, питьевой воды, а также процессов водоснабжения» (специальный технический регламент)"

92%06.02.2007Уведомление о разработке проекта технического регламента "«О безопасности водных ресурсов водных объектов в местах водопользования и водоотведения, питьевой воды, а также процессов водоснабжения» (специальный технический регламент)"

88%30.12.2003Уведомление о разработке проекта технического регламента "«Требования санитарно-эпидемиологической безопасности к воде, предназначенной для потребления человеком и питьевому водоснабжению»".

Таким образом, на сегодняшний день при разработке ТУ мы руководствуемся ГОСТом Р 52109-2003, где указаны общие технические условия для расфасованных вод. Для нашего конкретного продукта наше предприятие, ООО «Источник», должно будет согласовать с Органом государственного контроля и надзора нормативную документацию на готовую продукцию (ТУ).

Стандартный список необходимых документов для разработки ТУ на конкретный продукт:

Код ОКПО изготовителя;

ФИО руководителя, разработчика;

Название, внешний вид изделия, перечень модификаций;

Техническое описание технологического процесса;

Таблица технических параметров (максимально полная);

Перечень комплектующих изделий;

Порядок и условия предъявления и приемки продукции органами технического контроля предприятия-изготовителя;

Методы и средства контроля испытаний;

Способы упаковки и упаковочный материал, перечень документов, вкладываемых в упаковку;

Транспортировка (виды транспорта и транспортного средства, параметры транспортировки);

Условия хранения;

Условия эксплуатации;

Сроки гарантии.

Итак, ООО «Источник» необходимо будет соблюсти общие технические условия, которые регламентируются по ГОСТ Р 52109-2003: требования по безопасности, к упаковке, маркировке, транспортировке, хранению и т.д.

Общие технические условия включают в себя номенклатуру показателей, характеризующих безопасность, безвредность и качество расфасованной воды. Данные показатели приведены в приложении А ГОСТа 52109-2003. (См. Приложение 3 – часть таблицы А).

При выявлении в источнике питьевого водоснабжения наличия загрязняющих компонентов, не указанных в приложении А ГОСТа 52109-2003, которые могут оказать влияние на показатели безопасности, безвредности и качество производимой расфасованной воды, нормативы по ним не должны превышать предельно допустимых концентраций (ПДК) этих компонентов в воде водных объектов хозяйственно-питьевого и культурно-бытового водопользования с учетом возможности суммарного токсического действия загрязняющих веществ в соответствии с требованиями СанПиН 2.1.4.1074.

НО: Конкретную номенклатуру контролируемых показателей для предприятия ООО «Источник» устанавливают в технической документации на нашу конкретную продукцию (расфасованную воду) в зависимости от источника питьевого водоснабжения и технологии водоподготовки по согласованию с органами санитарно-эпидемиологической службы Минздрава России.

*Требования к упаковке*

При производстве расфасованной волы в качестве потребительской тары используют бутыли из стекла и полимерных материалов, контейнеры и пакеты из полимерных и смешанных (полимеркартонных) материалов (далее - емкости) различной вместимости. Потребительская тара перед розливом воды должна быть подготовлена в соответствии с требованиями технической документации на процесс производства воды.

Способ укупоривания потребительской тары должен обеспечивать ее герметичность и сохранность расфасованной воды при транспортировании, хранении и реализации потребителю в течение срока годности продукции.

Расфасованную воду в потребительской таре упаковывают в транспортную тару из упаковочных материалов, разрешенных органами Госсанэпиднадзора Минздрава России.

*Требования к маркировке*

Общие требования к информации для потребителя - в соответствии с требованиями Законов Российской Федерации: «О защите прав потребителей» и «О качестве и безопасности пищевых продуктов».

В Ст. 7 «Право потребителя на безопасность товара» закона РФ «О защите прав потребителей» в п. 3 говорится: «Если для безопасности использования товара (работы, услуги), его хранения, транспортировки и утилизации необходимо соблюдать специальные правила (далее - правила), изготовитель (исполнитель) обязан указать эти правила в сопроводительной документации на товар (работу, услугу), на этикетке, маркировкой или иным способом, а продавец (исполнитель) обязан довести эти правила до сведения потребителя». Кроме того, в ст. 10 «Информация о товарах (работах, услугах)» того же закона в п. вся обязательная информация о товаре (наименование технического регламента, сведения об основных потребительских свойствах и т.д. – см. п. 2 ст. 10) должна доводиться «до сведения потребителей в технической документации, прилагаемой к товарам (работам, услугам), на этикетках, маркировкой или иным способом, принятым для отдельных видов товаров (работ, услуг)». Информация об обязательном подтверждении соответствия товаров включает в себя сведения о номере документа, подтверждающего такое соответствие, о сроке его действия и об организации, его выдавшей.

Согласно п. 2 ст. 3 «Оборотоспособность пищевых продуктов, материалов и изделий» закона «О качестве и безопасности пищевых продуктов» в обороте не могут находиться пищевые продукты, материалы и изделия, которые (среди прочего) не имеют маркировки, «содержащей сведения, предусмотренные законом или государственным стандартом, либо в отношении которых не имеется такой информации».

Маркировка потребительской тары должна содержать следующую информацию для потребителя:

- наименование расфасованной воды с указанием вида, типа и категории питьевой воды в соответствии с классификацией (См. классификацию в начале данного исследования);

- наименование и местонахождение источника (может быть включено в наименование воды);

- наименование и местонахождение (юридический адрес, включая страну, и, при несовпадении с юридическим адресом, адрес производства) изготовителя, упаковщика, экспортера и импортера:

- товарный знак изготовителя (при наличии);

- номинальный объем воды (л);

- дату изготовления (розлива);

- общую минерализацию (мг/л);

- общую жесткость (мг-экв./л);

- указания по применению (для воды специального назначения);

- содержание анионов и катионов (мг/л), позволяющих идентифицировать конкретную продукцию (определяет изготовитель);

- условия хранения;

- срок годности;

- обозначение технических условий;

- информацию о сертификации.

На потребительскую тару (этикетку, контрэтикетку и т.п.) не допускается наносить изображения и названия, вводящие потребителя в заблуждение относительно источника воды. Маркировка транспортной тары производится по ГОСТ 14192, в части способа обращения с грузом - по ГОСТ Р 51474.

*Требования к транспортировке*

Расфасованную воду транспортируют всеми видами транспорта в крытых транспортных средствах в соответствии с правилами перевозок грузов, действующими на транспорте конкретных видов, в условиях, обеспечивающих температуру от 2 °С до 20 °С.

При погрузке на транспортные средства, перевозке и выгрузке упаковочная транспортная тара с расфасованной водой должна быть защищена от загрязнений и атмосферных осадков. Емкости с водой, упакованные в транспортную тару, хранят в проветриваемых затемненных складских помещениях при температуре от 2°С до 20°С и относительной влажности не выше 85 %.

*Инструкция*

Технологическая инструкция на производство расфасованной воды разрабатывается непосредственно с учетом деятельности конкретного предприятия (ООО «Источник»). Технологическая инструкция должна быть согласована аккредитованным центром ГСЭН.

*Рабочая программа*

Согласно СанПин 2.1.4.1116-02, изготовители, осуществляющие производство расфасованных вод, обязаны выполнять требования санитарного законодательства, а также постановлений, предписаний и санитарно - эпидемиологических заключений должностных лиц, осуществляющих государственный санитарно-эпидемиологический надзор, в т.ч.:

обеспечивать безопасность для здоровья человека расфасованных вод при их транспортировании, хранении и реализации населению;

осуществлять производственный контроль, в т.ч. посредством проведения лабораторных исследований и испытаний.

Чтобы начать производство расфасованных вод мы, как производитель, должны разработать т.н. рабочую программу производственного контроля. Рабочая программа согласовывается главным государственным санитарным врачом по соответствующей территории на срок 3 года и утверждается изготовителем.

Объектами производственного контроля являются: вода водоисточника, вода на этапах водоподготовки, вода перед розливом, емкости и укупорочные средства, готовая продукция.

Перечень контролируемых показателей, периодичность лабораторных исследований и испытаний определяются в зависимости от водоисточника, технологии водоподготовки, качества готовой продукции.

Расфасованные воды принимают партиями (количество воды в однотипных емкостях одной вместимости, одной даты розлива (день, месяц, год), сдаваемое на склад по одному документу о качестве).

Для контроля качества готовой продукции должны быть предусмотрены сокращенный (в каждой партии), сокращенный периодический (не реже одного раза в месяц) и полный (не реже 1 раза в год) анализы.

Органолептический и микробиологический контроль расфасованной воды должен проводиться в каждой партии, независимо от источника воды и способа водоподготовки.

Виды определяемых показателей качества расфасованной воды при сокращенном (в каждой партии) и сокращенном периодическом (не реже 1 раза в месяц) анализах устанавливают с учетом требований, указанных в приложении.

Лабораторные исследования осуществляются изготовителем самостоятельно либо с привлечением лабораторий, аккредитованных в установленном порядке.

Изготовители расфасованной воды предоставляют информацию о результатах производственного контроля центрам Госсанэпиднадзора по их запросам.

Изготовитель при выявлении нарушений санитарных правил на производстве расфасованных вод должен принять меры, направленные на устранение выявленных нарушений и недопущение их возникновения, в т. ч.:

приостановить либо прекратить производство расфасованной воды;

снять с реализации продукцию, не соответствующую санитарным правилам и представляющую опасность для человека;

информировать центр Госсанэпиднадзора в территории о мерах, принятых по устранению нарушений санитарных правил.

Как мы знаем, согласно Ст. 6.3. ГОСТа Р 52109-2003, расфасованная вода подлежит:

1. производственному контролю

2. приемочному контролю

3. государственному контролю (надзору)

Рассмотрим положения касательно того, как именно должен проводиться производственный контроль.

Объектом производственного контроля в процессе производства расфасованной воды является:

- вода источника питьевого водоснабжения, в том числе централизованных систем;

- вода на стадиях процесса водоподготовки;

- вода перед розливом в емкости;

- потребительская тара и укупорочные средства;

- вода расфасованная (готовая продукция).

Организация и проведение производственного контроля должны соответствовать требованиям ГОСТ Р 51232 в части контроля качества воды источника питьевого водоснабжения, в том числе воды централизованных систем питьевого водоснабжения.

В остальных случаях, организация и проведение производственного контроля должны соответствовать требованиям СанПиН 2.1.4.1116, которые мы рассматривали ранее.

Важно заметить, что новый проект ФЗ Технический регламент «О безопасности питьевой воды» отдельно регулирует перечень показателей безопасности воды, по которым производится производственный контроль. Эти показатели представлены в Приложениях 1,2,3,4,5,6 и 7 к проекту ФЗ РФ Технический регламент «О безопасности питьевой воды» (Документы также приложены и к этому исследованию – См. Приложения).

*Оценка соответствия питьевой воды, расфасованной в емкости*

Идентификация

Идентификация расфасованной воды проводится в соответствии с классификацией (приведенной в начале данной работы). В соответствии с проектом ФЗ Технический регламент «О безопасности питьевой воды», идентификацию должен проводить «орган по сертификации при подтверждении соответствия питьевой воды, расфасованной в емкости, требованиям настоящего Федерального закона (т.е. проекта закона)».

Методы идентификации питьевой воды включают в себя:

- органолептические;

- микробиологические;

- паразитологические;

- химико-аналитические;

- радиационного контроля.

(Подробные сведения по каждому из методов содержатся в тексте проекта Технического регламента, а также в ГОСТ Р 52109-2003, а также в СанПин 2.1.4.1116-02).

Формы оценки соответствия

подтверждения соответствия (при этом, подтверждение соответствия питьевой воды, расфасованной в емкости, в отличие от других видов питьевой воды, осуществляется в форме обязательной сертификации!);

государственной регистрации (также только для питьевой воды, расфасованной в емкости);

проведения государственного контроля (надзора).

Т.к. подтверждение соответствия питьевой воды, кроме воды, расфасованной в емкости, требованиям проекта Федерального закона «О безопасности питьевой воды» осуществляется в форме принятия декларации о соответствии, то в нашем случае нужно будет провести сертификацию.

Подтверждение соответствия

Сертификация

Заявителями являются:

- зарегистрированные в соответствии с законодательством РФ на ее территории юридическое или физическое лицо, в качестве индивидуального предпринимателя,

- являющееся изготовителем или продавцом,

- выполняющее функции иностранного изготовителя на основании договора с ним в части обеспечения соответствия поставляемой продукции требованиям технических регламентов и в части ответственности за несоответствие требованиям.

Сертификация расфасованной воды, проводится по следующим схемам:

серийное производство (схема предусматривает проведение испытаний типового образца продукции, анализ состояния производства сертифицируемой продукции, последующий инспекционный контроль за сертифицируемой продукцией).

сертифицирование отдельных партий продукции (схема предусматривает испытания выборки образцов, отобранных из партии изготовленной продукции).

Обязательная сертификация расфасованной воды проводится на основании идентификации продукции, результатов анализа состояния производства, протокола испытаний готовой продукции на соответствие, свидетельства о государственной регистрации продукции, нормативной и технической документации (технические условия и технологическая инструкция).

Государственная регистрация

Государственная регистрация осуществляется в отношении новой продукции (расфасованной воды) при организации ее серийного производства федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на проведение государственного контроля и выдачу Свидетельства о госрегистрации (регистрационный орган).

В регистрационный орган необходимо представить заявление о проведении регистрации расфасованной воды, с комплектом документов, определенным регистрационным органом.

Сведения о регистрации продукции будут внесены в государственный реестр, который ведется регистрационным органом.

Срок действия Свидетельства о госрегистрации устанавливается на весь период промышленного изготовления российской продукции (в нашем случае) или поставок импортной продукции.

ООО «Источник», как заявитель, вправе обжаловать решение регистрационного органа об отказе в регистрации расфасованной воды в установленном порядке.

Действие регистрации питьевой воды, расфасованной в емкости, может быть приостановлено регистрационным органом в случае выявления несоответствия питьевой воды, расфасованной в емкости, установленным требованиям (см. выше, требования ГОСТ Р 52109-2003 и СанПиН 2.1.4.1116-02, а также в будущем, после принятия ФЗ Технический регламент «О безопасности питьевой воды») и аннулировано при невозможности устранения такого несоответствия или выявления ранее неизвестных опасных свойств питьевой воды, расфасованной в емкости, при ее производстве или обращении.

Регистрационный орган обязательно публикует сведения о продукции, прошедшей регистрацию, о приостановке регистрационным органом действия Свидетельства о госрегистрации, его аннулировании, исключении продукции из государственного реестра в порядке, установленном регистрационным органом, и предоставляет указанную информацию заинтересованным государственным органам и юридическим и физическим лицам по их запросам.

Когда, получив и представив все необходимые документы (санитарно-эпидемиологическое заключение, технические условия, инструкцию и рабочую программу, свидетельства о госрегистрации и сертификат соответсвия), по окончании проведения всех необходимых экспертиз (и в случае соответствия результатов этих экспертиз требованиям нормативной базы, т.е. ГОСТ Р 52109-2003 и СанПиН 2.1.4.1116-02), мы запустили свое производство и произвели партию продукции, нам необходимо понять, как мы сможем реализовать нашу продукцию, как сможем перевести ее из разряда «продукции» в категорию «товара».

ООО «Источник» необходимо будет представить дистрибьютеру сертификат соответствия требованиям ГОСТ Р 52109-2003 и СанПиН 2.1.4.1116-02. Для этого ООО «Источник» должно будет обратиться в Орган по сертификации и получить сертификат соответствия на «расфасованную воду» (Процесс сертификации мы рассматривали выше). Однако дистрибъютер также может обратиться с запросом в Орган по сертификации.

Расфасованную воду принимают партиями. Партией считают любое количество емкостей (бутылей, контейнеров, пакетов) одного типа и вместимости с питьевой водой одного наименования, предназначенных к одновременной сдаче-приемке и оформленное одним документом о качестве.

Документ о качестве должен содержать:

- наименование предприятия-изготовителя, его местонахождение и товарный

знак (при наличии);

- наименование питьевой воды;

- результаты испытаний или подтверждение соответствия качества расфасованной воды требованиям ГОСТ Р 52109-2003 и технического документа на готовую продукцию;

- номинальный объем воды (л):

- дату изготовления (розлива);

- срок годности;

- номер бригады, ответственной за выпуск, или номер браковщика;

- количество единиц продукции (количество емкостей) в партии;

- обозначение технического документа на готовую продукцию.

Как уже упоминалось выше, расфасованная вода подлежит производственному контролю, приемочному контролю, а также государственному контролю и надзору (последнее – уже на стадии оборота товара).

При прохождении приемочного контроля ООО «Источник» необходимо помнить:

При приемочном контроле готовой продукции проводят приемосдаточные и (или) сертификационные испытания на соответствие требованиям СанПиН 2.1.4.1116, ГОСТ Р 52109-2003 и технических условий на готовую продукцию.

Приемосдаточные испытания каждой партии включают в себя:

- оценку внешнего вида и оформления емкостей на соответствие ГОСТ Р 52109-2003 и технической документации на воду;

- определение герметичности упаковки (укупорки емкости);

- определение полноты налива;

- определение содержания двуокиси углерода (при использовании);

- определение органолептических показателей;

- определение показателей безопасности и безвредности состава расфасованной воды.

Полную номенклатуру определяемых показателей безопасности и безвредности для конкретной продукции устанавливают в соответствии с Приложением А к ГОСТ Р 52109-2003, а также в зависимости от источника питьевого водоснабжения и технологии водоподготовки по согласованию с органами санитарно-эпидемиологической службы Минздрава России. Определяют номенклатуру показателей не реже одного раза в год.

Приемосдаточные испытания проводят по сокращенной номенклатуре показателей безопасности и безвредности, которая, как правило, должна включать:

- показатели бактериологической безопасности воды: общее микробное число

при 37°С, общие колиформные и глюкозоположительные колиформные бактерии;

- перманганатную окисляемость;

- общую жесткость;

- содержание компонентов, добавляемых в процессе производства для обогащения состава воды.

Количество емкостей для определения показателей (за исключением канистр) устанавливают аналогично минеральной воде в бутылях, т.е. по ГОСТ 23268.0. Канистры с водой для испытаний отбирают методом случайной выборки не менее двух на каждый вид испытаний (микробиологических, физико-химических, радиологических). Оценку герметичности упаковки проводят после определения показателей внешнего вида на той же выборке образцов. Полноту налива определяют после определения герметичности упаковки на той же выборке образцов.

Требования к отбраковке по показателям внешнего вида и оформлению - по ГОСТ 23268.0, по объему заполнения - по ГОСТ Р 8.579.

При получении неудовлетворительных результатов хотя бы по одному показателю проводят повторные испытания по этому показателю на удвоенной выборке образцов от той же партии. При повторном получении неудовлетворительных результатов партию воды бракуют.

Порядок проведения испытаний для целей сертификации - в соответствии с правилами сертификации питьевой воды, расфасованной в емкости.

Передача прав от производителя дистрибъютеру произойдет в момент, когда наша «расфасованная вода» переместится с производственного склада на товарный.

Уже на стадии обращения товара (а не продукта) на рынке, территориальными органами Госстандарта России будет проводится государственный контроль и надзор.

Государственный санитарно-эпидемиологический надзор осуществляют территориальные органы и учреждения государственной санитарно-эпидемиологической службы Российской Федерации в соответствии с требованиями СанПиН 2.1.4.1116.

Сами испытательные лаборатории, осуществляющие контроль безопасности, безвредности и качества расфасованной воды, подлежат оценке состояния измерений по МИ 2427-97 и (или) аккредитации в соответствии с ГОСТ Р 51000.4.

Контроль воды на наличие патогенных микроорганизмов проводят в лабораториях, имеющих разрешение для работы с возбудителями соответствующей группы патогенности и лицензию на выполнение этих работ.

Испытания для целей сертификации проводят только в аккредитованных испытательных лабораториях (центрах), соответствующих требованиям ГОСТ Р ИСО/МЭК 17025.

Итак, в нашем исследовании мы привели нормативно-правовую базу для производства питьевой воды ООО «Источник», расфасованной в емкости, подробно рассмотрели перечень необходимых документов, разрешающих производство и реализацию продукции, проанализировали процесс оценки соответствия, а также описали, как будет проходить процесс передачи прав от производителя (ООО «Источник») дистрибъютору. Основные выводы:

Среди большого количества документов, основные документы, на которые мы опираемся при производстве расфасованной воды включают: ГОСТ Р 52109-2003 и СанПиН 2.1.4.1116-02. (На данный момент существует проект ФЗ Технический регламент «О безопасности питьевой воды», который в скором времени может вступить в силу).

Документы, разрешающие производство и реализацию продукции: (1) санитарно-эпидемиологическое заключение; (2) технические условия; (3) технологическая инструкция; (4) рабочая программа; (5) сертификат соответствия; (6) свидетельства о государственной регистрации.

Формы оценки соответствия на расфасованную воду включают: (1) подтверждение соответствия (в виде сертификации); (2) государственную регистрацию; (3) проведения государственного контроля (надзора).

При передаче прав от изготовителя (ООО «Источник») дистрибъютору на определенную партию расфасованной воды необходимо представить информацию одним документом о качестве (который, среди прочего, включает результаты испытаний или подтверждение соответствия качества расфасованной воды требованиям ГОСТ Р 52109-2003 и технического документа на готовую продукцию).

**Библиография**

вода расфасованный потребительский тара

1. ФЗ № 184 от 27 декабря 2002 г. «О техническом регулировании».
2. № 29-ФЗ Федеральный закон "О качестве и безопасности пищевых продуктов".
3. № 74-ФЗ от 3 июня 2006 г. «Водный кодекс Российской Федерации».
4. ГОСТ Р 52109-2003 «Вода питьевая, расфасованная в емкости. Общие технические условия». М., 2003.
5. СанПин 2.1.4.1116-02 «Питьевая вода. Гигиенические требования к качеству воды, расфасованной в емкости. Контроль качества». Минздрав России. М., 2002.
6. МУ 2.1.4.1184-03 от 15 января 2003 г. по внедрению и применению СанПиН 2.1.4.1116-02 «Питьевая вода. Гигиенические требования к качеству воды, расфасованной в емкости. Контроль качества». Главный государственный врач РФ.
7. ГН 2.1.5.1315-03 "Предельно допустимые концентрации (ПДК) химических веществ в воде водных объектов хозяйственно-питьевого и культурно-бытового водопользования" (с изменениями и дополнениями в ГН 2.1.5.2280-07).
8. Проект ФЗ Технический регламент «О безопасности питьевой воды».
9. Постановление Правительства РФ № 1013 от 13 августа 1997 г. «Об утверждении перечня товаров, подлежащих обязательной сертификации, и перечня работа и услуг, подлежащих обязательной сертификации».
10. Лекции к.э.н., доцента кафедры торговой политики МЭМП ГУ-ВШЭ, М. К. Глазатовой.
11. Официальный сайт Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии: www.gost.ru
12. Нормативно-правовая база: www.garant.ru
13. Нормативно-правовая база: www.consultant.ru

**Приложение 1**

**Из СанПина 2.1.4.1116-02**

Безвредность воды по химическому составу определяется ее соответствием нормативам (по более чем 60 параметрам). Вот некоторые из них:

**Приложение 2**

**Номенклатура показателей безопасности и безвредности расфасованной воды**

