**Административное производство**

B.C. Четвериков

**1. Производство по делам об административных правонарушениях**

Основной целью административного производства является своевременное полное и объективное выяснение обстоятельств дела, разрешение его в точном соответствии с законом и обеспечение своевременного и точного исполнения вынесенного постановления.

Порядок производства по делам об административных правонарушениях органами, их должностными лицами, уполномоченных рассматривать дела об административных правонарушениях, определяются Ко АП РФ.

Законодательством дан исчерпывающий перечень обстоятельств, исключающих производство по делу об административном правонарушении (Ст. 24.5)

Производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при наличии хотя бы одного из следующих обстоятельств:

1) отсутствие события административного правонарушения;

2) отсутствие состава административного правонарушения, в том числе недостижение физическим лицом на момент совершения противоправных действий (бездействия) возраста, предусмотренного настоящим Кодексом для привлечения к административной ответственности, или невменяемость физического лица, совершившего противоправные действия (бездействие);

3) действия лица в состоянии крайней необходимости;

4) издание акта амнистии, если такой акт устраняет применение административного наказания;

5) отмена закона, установившего административную ответственность;

6) истечение сроков давности привлечения к административной ответственности;

7) наличие по одному и тому же факту совершения противоправных действий (бездействия) лицом, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, постановления о назначении административного наказания, либо постановления о прекращении производства по делу об административном правонарушении, либо постановления о возбуждении уголовного дела;

8) смерть физического лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении.

Дела об административных правонарушениях рассматриваются открыто.

В целях обеспечения законности административного производства по делам об административных правонарушениях, прокурор в пределах своих полномочий вправе (ст. 25.11):

• возбуждать производство по делу об административном правонарушении;

• участвовать в рассмотрении дела об административном правонарушении, заявлять ходатайства, давать заключения по вопросам, возникающим во время рассмотрения дела;

• приносить протест на постановления по делу об административном правонарушении, независимо от участия в деле, а также совершать иные предусмотренные федеральным законом действия. \_

Прокурор извещается о месте и времени рассмотрения дела об административном правонарушении, совершенном несовершеннолетним, а также дела об административном правонарушении, возбужденного по инициативе прокурора.

Производство по делам об административных правонарушениях регламентируется нормами Раздела 4 Ко АП РФ.

Основной целью административного производства является своевременное полное и объективное выяснение обстоятельств дела, разрешение его в точном соответствии с законом и обеспечение своевременного и точного исполнения вынесенного постановления.

К числу обстоятельств, исключающих административное производство, законодатель относит:

1 — отсутствие события и состава административного правонарушения;

2 — недостижение лицом на момент совершения административного правонарушения 16-ти летнего возраста;

3 — невменяемость лица, совершившего противоправное действие либо бездействие;

4 — действие лица в состоянии крайней необходимости или необходимости обороны;

5— издание акта амнистии, если он устраняет применение административного взыскания;

6— отмена акта, устанавливающего административную ответственность;

7 — истечение к моменту рассмотрения дела об административном правоотношении сроков, предусмотренных законом (два месяца);

8 — наличие по тому же факту в отношении лица, привлекаемого к административной ответственности, постановления компетентного органа (должностного лица) о наложении административного наказания либо неотмененного решения товарищеского суда, если материалы были переданы на законном основании, а также наличие по этому факту уголовного дела;

9 — смерть лица, в отношении которого было начато производство по делу.

Административно-процессуальное законодательство находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов федерации (ст. 72 Конституции РФ).

**2. Виды индивидуальных административных дел и виды административных производств**

Основные виды индивидуальных административных дел предусмотрены законодательством.

Такими индивидуальными административными делами являются:

• дела об административных правонарушениях;

• дела о дисциплинарных проступках;

• дела об обращениях граждан;

• дела о приеме в гражданство РФ;

• дела о возмещении в административном порядке материального ущерба, причиненного государству, предприятию, учреждению, организации;

• дела по исполнению постановлений о наложении административных взысканий

• дела, связанные с административным надзором;

• арбитражные дела о спорах в сфере управления и другие.

Эти индивидуальные административные дела объединяются в отдельные виды административных производств:

• производство по делам об административных правонарушениях;

• дисциплинарное производство;

• производство по делам об обращениях граждан;

• производство по делам о приеме в гражданство РФ;

• производство о возмещении в административном порядке материального ущерба, причиненного государству, предприятию, учреждению, организации;

• производство по исполнению постановлений о наложении административных наказаний;

• производство, связанное с административным надзором;

• арбитражное производство о спорах в сфере управления и другие производства.

Классическим видом является производство по делам об административных правонарушениях, которое регламентировано рядом нормативных актов.

В законодательстве имеются административно-процессуальные нормы, определяющие правовой статус субъектов административного процесса, их процессуальные права и обязанности, принципы рассмотрения дел и меры ответственности, налагаемые за нарушения административно-процессуальных норм. Административное производство состоит из ряда последовательных административно-процессуальных стадий, которые были подробно рассмотрены выше.

К этим стадиям относятся: возбуждение административного дела; его расследование и направление материалов по подведомственности; рассмотрение дела компетентным органом (должностным лицом) и принятие постановления; факультативная — обжалование и опротестование постановления и его пересмотр; обязательное исполнение постановления, вынесенного по делу.

Нормы, определяющие общие положения административного производства; участников административного производства; предмет доказывания, доказательства и их оценка; меры обеспечения производства и основные стадии производства регламентированы в разделе 4 Кодекса РФ об административных правонарушениях, а также некоторые административно-процессуальные нормы имеются в Арбитражно-процессуальном кодексе Российской Федерации, Законе от 27 апреля 1993 г. «Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан» с изменениями и дополнениями, принятыми Федеральным законом от 14 декабря 1995 г. № 197-ФЗ, и другими нормативно-правовыми актами.

Каждая из сторон административного процесса защищает свой законный, по ее мнению, интерес, свое право, оспариваемое или нарушенное другой стороной. При этом каждая сторона обладает своими определенными процессуальными правами и обязанностями. Однако характер и содержание прав и обязанностей, а также их объем различный, как и правовое положение участников этого процесса. Все это зависит, прежде всего, от материальной нормы, применяемой в конкретном случае, и особенностей конкретного административного процесса.

При этом одной из сторон административно-процессуальных отношений всегда является судья, орган или уполномоченное должностное лицо, осуществляющие полномочия имеющие государственно-властный характер, второй стороной является физическое или юридическое лицо, совершившее административное правонарушение осуществляющие свои правомочия требовать от первых признания, соблюдения и защиты их прав и законных интересов.

Они вправе рассматривать дела об административных правонарушениях, составлять различные правовые документы, протоколы, принимать постановления, отменять или изменять их, исполнять постановления и т. п. При этом они выступают в двух качествах: как сторона, разрешающая дело, и как сторона, охраняющая административно-процессуальными нормами права и охраняемые законом интересы государства, предприятий, учреждений, организаций.

Если государственный орган не уполномочен рассматривать административное дело (например, при обжаловании его действий в вышестоящую инстанцию), он выступает просто как сторона административного процесса.

Другой стороной административного процесса являются защищающие свое предполагаемое (мнимое) право граждане, негосударственные организации, их должностные лица, а также субъекты, участвующие в процессе в качестве третьих лиц (потерпевшие, свидетели, эксперты и др.).