**Аграрный сектор Афганистана и проблемы его использования**

За последние более чем 20 лет в Афганистане, начиная от прихода к власти Народно-демократической партии Афганистана (НДПА) в 1979 г. и кончая назначением Х. Карзая председателем временной администрации страны на боннской конференции по Афганистану в 2001 г., власть поменялась четыре раза. Всякий раз смена власти приносила все новые проблемы сектору земледелия, афганским крестьянам.

Аграрный сектор Афганистана на протяжении гражданской войны столкнулся с множеством трудностей, таких как регулирование земельных отношений, нехватка оросительных сетей, рост производства наркокультур, разминирование сельскохозяйственных полей и невывоз оттуда взорванных боеприпасов. Каждое новое правительство со своими реформами и планами изменяло характер этих проблем. При НДПА сельскохозяйственные угодья Афганистана, согласно программе партии, были перераспределены между крестьянами в зависимости от категории земельных участков; правительство моджахедов во главе с президентом Б. Раббани еще до прихода к власти пообещало вернуть конфискованные НДПА участки прежним собственникам.

Правительство талибов частично продолжило курс земельных реформ, начатых их предшественниками. После падения их режима в средствах массовой информации Афганистана часто обсуждается вопрос о возврате земельных участков прежним собственникам. На сегодняшний день, когда страна стремится к нормальной жизни, эффективное использование сельскохозяйственных ресурсов, а значит, окончательное решение указанных проблем может намного облегчить сложившуюся в стране кризисную обстановку.

Уже говорилось, что многие земельные участки были заминированы, часть наделов многократно переходила от одного собственника к другому, другая часть в ходе роста численности населения раздробилась между многочисленными членами хозяйств. Решение проблемы землепользования имеет значение, так как производство и продажа сельхозпродукции – единственный источник дохода большей части населения страны. Размер земельных площадей, занятых под наркотическими культурами, за последние годы вырос в несколько раз, что отрицательно сказывалось на структуре аграрного сектора. Хотя в 2005 г., по данным ООН, наркопроизводство сократилось на 21%, в текущем году предсказывают его рост.

Из всей территории Афганистана – 655 тыс. кв. км – основную ее часть занимают горы. Общая площадь земель страны, пригодных для сельскохозяйственного использования, равна 7,9 млн. га. В силу отсталости здесь никогда эти земли полностью и эффективно не использовали.

В разные годы конфликтного периода под посевами всех видов сельхозкультур было занято от 3 до 3,88 млн. га земельной площади. Последняя цифра относится к 1977/78 г. – т.е. к кануну апрельской революции. За последнюю четверть века, несмотря на высокие темпы роста численности населения, площадь посевов еще больше сократилась и всегда находилась ниже уровня 1979 г.

Руководство НДПА в 80-е годы вело работу по экстенсивному развитию сельского хозяйства Афганистана, частично предпринимая попытки его интенсификации, однако в ходе гражданской войны и диверсионных актов, совершенных оппозиционными силами, часть крупных объектов ирригации вышла из строя, а многие земледельцы бросили свои наделы и покинули страну. В результате с 1979 по 1989 гг. общая земельная площадь, занятая под культурами, сократилась до 3,34 млн. га, а к 1991 г. до 3,2 млн. То есть за 10 лет посевные площади уменьшились на 10%.

После свержения правительства М. Наджибуллы в 1992 г. и прихода к власти в Афганистане муджахедов ситуация намного ухудшилась. Вопрос о возврате земельных наделов прежним владельцам был поднят новым руководством страны, что привело к их новому перераспределению. Кризисная ситуация в этой области еще больше обострялась. Боевые действия, на этот раз между разными группировками оппозиционных сил за места в правительстве и раздел сфер влияния на местах, положили начало новой войне, которая все больше обостряла социально-экономическую ситуацию в стране.

Гражданская война нанесла ощутимый урон аграрному сектору Афганистана и отбросила его на несколько десятилетий назад. О масштабе отсталости сельского хозяйства Афганистана можно судить по многим показателям. Так, со времен начала гражданской войны численность населения страны росла высокими темпами, а площадь посевов сельскохозяйственных культур неизменно сокращалась. В качестве примера возьмем площадь, занятую под посевами основных видов зерновых – пшеницы, ячменя, риса и кукурузы. Посевы указанных культур в 1979 г. занимали 3185 тыс. га, а к 2000 г. – моменту свержения режима движения «Талибан» – всего 2379 тыс. га6. Общая численность населения Афганистана за эти годы выросла с 15,5 до 25,8 млн. человек. Т.е. площадь, занятая под зерновыми за указанный отрезок времени сократилась на 25,3%, а численность населения выросла на 66%.

Для более полного анализа состояния в сельском хозяйстве рассмотрим показатели размеров посевов зерновых на каждого жителя страны в динамике. Они за это время значительно сократились. Абсолютный показатель в 1979 г. был равен примерно 0,2 га, а к 2000 г. снизился до 0,09 га на душу населения. То есть для восстановления объема производства зерна даже до уровня 1979 г. Афганистану понадобится немало усилий и ресурсов. Иными словами, чтобы вернуть землепользование до уровня указанного 1979 г., на сегодняшний день Афганистану нужно расширить посевные площади только основных видов зерновых до 5,4 млн. га.

Восстановление сельскохозяйственного сектора входит в приоритетные задачи программы развития послевоенного Афганистана. Данная отрасль способна стабилизировать общую социально-экономическую обстановку в стране, поскольку подавляющая часть населения живет и трудится в сельской местности, а сама отрасль дает около 53% ВВП Афганистана. Строительство новых и ремонт действующих объектов ирригации в свою очередь позволяет намного расширить долю поливного земледелия и увеличить производительность всего сельского хозяйства.

Афганистан со своим сухим климатом и частыми засухами остро нуждается в мощных оросительных сооружениях. Об этом свидетельствуют засухи, охватившие страну за предыдущие годы, особенно в 1998–2001 гг., в результате которых не только земледелие пострадало, но и в животноводческой отрасли падеж скота составил более чем 50%. А за время войны и междуусобиц, как уже было выше частично сказано, была разрушена почти вся оросительная система, что и стало причиной таких последствий. Часть оросительных объектов если не была разрушена, то в ходе длительной эксплуатации и нехватки средств на капитальный ремонт полностью или частично вышла из строя.

За два года постталибского периода относительная политическая стабильность и благоприятные погодные условия способствовали росту площадей посевов и уровню производства сельскохозяйственных культур, в первую очередь зерновых. Уже к 2003 г. площадь, занятая под зерновыми, по сравнению с 2001 г. выросла на 36,4% и составила 2819 тыс. га. Иными словами, среднегодовой прирост размера посевов за эти два года был равен 18%. Рост производства оказался возможным благодаря удачным погодным условиям (в эти годы были обильные снегопады), что еще раз подтверждает необходимость нормального обеспечения сельского хозяйства водой.

Если политическая обстановка и дальше будет стабилизироваться, то в ближайшем будущем отдача сельскохозяйственного производства в Афганистане достигнет желаемого уровня, при котором страна сможет максимально снизить импорт пшеницы и других видов зерновых. Чтобы этого достичь, необходимо решить массу проблем, часть которых была перечислена выше. Речь, во-первых, идет о восстановлении бывших и строительстве новых мелких, средних и крупных по размеру ирригационных сооружений, в первую очередь в районах – основных поставщиках сельскохозяйственной продукции. Во-вторых, необходима очистка земель от мин и невзорванных снарядов. В-третьих, следует восстановить техническую базу земледелия, обеспечить земледельцев сельскохозяйственной техникой и инвентарем, ибо низкая техническая оснащенность аграрного сектора не позволяет снизить себестоимость продукции сельского хозяйства, увеличить производительность труда. В-четвертых, необходимо если не прекращение, то по крайней мере сокращение производства наркотических культур, главным образом опийного мака. Помимо всего этого, следует урегулировать земельные отношения в сельском хозяйстве путем законодательного регулирования аренды, купли и продажи, а также наследования земельных участков).

Регулирование экономических отношений, в частности земельных, в сельском хозяйстве в отличие от других отраслей экономики Афганистана, в которых законодательные акты и нормативы соответствуют требованиям рыночной экономики, требует иного подхода. Известно, что в сельских местностях продолжает доминировать традиционный образ жизни, а вопросы социально-экономического и правового характера и сегодня решаются согласно законам шариата или традиции.

Касаясь водоснабжения поливных земель, отметим, что урожайность на богарных землях всегда зависела от количества выпадаемых зимних осадков, а они в Афганистане бывают очень редко, поэтому акцент нужно делать на поливное земледелие как основной источник производства сельскохозяйственной земледельческой продукции. Размер общих площадей, пригодных для орошения в Афганистане, составляет примерно 5,3 млн. га, или 67% от пригодных к земледелию площадей. Нужно добавить, что до 90-х годов прошлого века ежегодно в среднем культивировали около 3,2 млн. га площадей, из них 2,6–2,7 млн., или примерно 81–84% составили поливные земли, а остальное богарные.

Однако для планирования, использования и развития национальных водных ресурсов понадобится своевременно приобрести свежую и достоверную гидрологическую информацию. Для этого требуются средства на строительство гидрологических станций в разных регионах страны. До сих пор соответствующие органы власти страны вынуждены пользоваться информацией 20-летней давности.

Сельскохозяйственные земельные ресурсы Афганистана распределены неравномерно. Большая часть плодородных и пригодных к использованию земель находится на севере, северо-востоке и западе страны. Эти регионы считаются основными поставщиками зерновых на внутреннем рынке. На их долю, по некоторым данным, приходится около 75% всей плодородной площади страны.

Имеющиеся водные ресурсы Афганистана из-за отсутствия нормальных ирригационных систем используются крайне неэффективно. Так, по данным некоторых источников, годовой запас воды Афганистана равен 70 млрд. кубическим метрам, из которых 55 млрд. – поверхностные воды, а 15 млрд. – подземные. Из них ежегодно в хозяйственных целях используется только 20 млрд. куб. м., то есть всего 30% от общих запасов. Из используемого объема около 95% идет на орошение.

Из пяти видов ирригационной системы Афганистана (современной и традиционной системы, родники, кяризы и колодцы) 80% орошается традиционно каналами и ручейками. Они обычно строятся у рек и водных течений, берущих начало в горах и высокогорьях, что позволяет крестьянам без особых проблем строить примитивные каналы мелкого и среднего размера.

Поскольку после свержения режима талибов ведущие страны мира и международные финансовые учреждения и фонды заявили о готовности оказать помощь Афганистану в восстановлении разрушенной экономики, правительство совместно с экспертами этих фондов разработало долгосрочную программу экономического развития страны. Эта программа, в частности, включает вопросы восстановления крупных в масштабе страны объектов ирригации, электроэнергетики. Своевременная реализация этих проектов зависит от выполнения мировым сообществом обещаний по выделению необходимых средств и целесообразному их использованию.

Одной из таких программ является «Общественная инвестиционная программа по использованию национальных ресурсов» (Natural Resource Management PublicInvestment Programme), в частности водных для развития поливного земледелия. В ее разработке приняли участие специалисты Министерства сельского хозяйства и животноводства, Министерства ирригации, водных ресурсов и окружающей среды, Министерства по восстановлению и развитию сельского хозяйства. В рамках этой программы, состоящей из 7 национальных субпрограмм, и 35 проектов с общим бюджетом в 54,62 млн. долл. США, разработаны три субпрограммы, имеющие непосредственное отношение к сельскому хозяйству, а именно землепользованию.

Субпрограмма под названием «Использование национального речного бассейна» нацелена на восстановление и совершенствование условий использования водных ресурсов в пяти основных водных бассейнах Афганистана. В ее рамках планировалось восстановление ⅓ национальной гидрологической системы мониторинга.

Целью другой субпрограммы под названием «Немедленное восстановление национальной ирригационной системы» («NationalEmergencyIrrigationSchemeRehabilitation») является совершенствование и увеличение производительности сельскохозяйственного производства посредством первоочередного восстановления и реконструкции приоритетных мелких, средних и крупных национальных ирригационных систем.

Долгосрочная национальная программа по развитию ирригации и электроэнергии («NationalLongTermIrrigationandPowerProgramme») нацелена на увеличение объема производства продукции сельского хозяйства и генерирование электроэнергии.

Эффективное использование водных ресурсов Афганистана, говорится в программе, дает новые возможности различным их пользователям. Планировалось проведение работ по изучению технических возможностей каждого бассейна в отдельности. Согласно программе, по крайней мере, один проект обустройства водного бассейна из указанных должен был стартовать еще в 2003 г.

Восстановление действующих и строительство новых национальных ирригационных сооружений по плану должно было способствовать освоению приблизительно 378 тыс. га земли, что обеспечило бы 340 тыс. домохозяйств средствами к существованию.

Реализация разработанных программ по использованию водных ресурсов кроме обеспечения поливной водой сельскохозяйственных земель параллельно рассматривает проблему их использования в целях развития гидроэнергетики. Согласно долгосрочной программе ирригации и электроэнергетики, уже в 2003 г. Министерство ирригации, водных ресурсов и окружающей среды Афганистана должно было восстановить и реконструировать 12 крупных ирригационных инфраструктур. С завершением работ по всем проектам в течение десяти лет поливной водой будет обеспечено около одного миллиона га земли, в том числе 0,5 млн. га новых, к тому же будет генерировано 1291 МВт электроэнергии. К концу 2003 г. должны были завершиться работы по изучению технических возможностей и заключения контрактов (проведения тендеровов) по некоторым из указанных проектов.

Программа использования национальных ресурсов была рассчитана на три года (2003–2005). Субпрограмма по использованию водных бассейнов общей стоимостью на 815,719 млн. афгани состоит из следующих 3 отдельных проектов:

1. Реабилитация 114 национальных гидрологических станций. Сметная стоимость проекта – 225 млн. афгани.

2. Развитие программ речных бассейнов Кундуз, Баглан, Саманган, рассчитанное на 5 лет. Сметная стоимость проекта – 343,219 млн. афгани.

3. Изучение 5 основных речных бассейнов с целью развития использования водных бассейнов. Сметная стоимость проекта – 247,5 млн. афгани.

Субпрограмма восстановления ирригационной системы, рассчитанная на 2039,895 млн. афгани, включает нижеследующие проекты:

1. Восстановление ирригационной системы бассейна Амударьи. Сметная стоимость проекта – 792,135 млн. афгани.

2. Восстановление ирригационной системы речного бассейна Фарахруд. Сметная стоимость проекта – 101,25 млн. афгани.

3. Восстановление ирригационной системы речного бассейна Гильменд. Сметная стоимость проекта – 249,345 млн. афгани.

4. Восстановление ирригационной системы речного бассейна Герируд. Сметная стоимость проекта – 494,73 млн. афгани.

5. Восстановление ирригационной системы речного бассейна Кабул. Сметная стоимость проекта – 262,935 млн. афгани.

6. Восстановление и поддержка ирригационной системы. Сметная стоимость проекта – 139,5 млн. афгани.

Четвертая по списку субпрограмма, общей стоимостью в 26932,5 млн. афгани, по количеству проектов самая большая и состоит из нижеследующих 12 проектов:

1. Ирригационный проект Кундуз/Ханабад (Kunduz/Khanabadirrigationproject). Сметная стоимость проекта – 1125 млн. афгани.

2. Проект Гельменд-Каджаки. Сметная стоимость проекта – 900 млн. афгани.

3. Ирригационный проект Газни-Сарди. Сметная стоимость проекта – 562,5 млн. афгани.

4. Проект водохранилища и электростанции Герат-Сальма (рассчитан на 5 лет). Сметная стоимость проекта – 3240 млн. афгани.

5. Ирригационный проект Тахар-Кокча (рассчитан на 5 лет). Сметная стоимость проекта – 2745 млн. афгани.

6. Ирригационный проект Нимроз-Камаль-хан (рассчитан на 5 лет). Сметная стоимость проекта – 2205 млн. афгани.

7. Реабилитационный проект долины Гильменд (рассчитан на 5 лет). Сметная стоимость проекта – 2700 млн. афгани.

8. Кундузский проект резервуара, ирригации и электростанции (рассчитан на 11 лет). Сметная стоимость проекта – 2250 млн. афгани.

9. Ирригационный и электроэнергетический проект Нангархар-Кама (рассчитан на 6 лет). Сметная стоимость проекта – 3375 млн. афгани.

10. Водохранилище Баглан-Келеги (проект рассчитан на 6 лет). Сметная стоимость – 2160 афгани.

11. Ирригационный и гидроэнергетический проект Фарахруд (рассчитан на 6 лет). Сметная стоимость – 2835 млн. афгани.

12. Водохранилище Кабул (проект рассчитан на 5 лет). Сметная стоимость – 2835 млн. афгани.

Указанная программа включает все основные направления комплексного развития земледелия Афганистана путем строительства современной национальной ирригационной системы.

В долгосрочной перспективе в рамках этих и других программ развития правительства Афганистана для развития ирригационной системы и эффективного использования водных ресурсов между 2004 и 2015 гг. планировалось инвестировать 2,35 млрд. долларов. Освоение данной суммы дает возможность орошения 3,54 млн. га земли.

До сих пор в рамках конкретных проектов при финансовой поддержке зарубежных стран и организаций ведутся работы по ремонту бывших и строительству новых ирригационных объектов. Некоторые страны и организации подписали договоры с соответствующими министерствами и ведомствами Афганистана о выделении финансовых ресурсов на эти цели.

Из соседних стран активное участие в восстановлении системы ирригации Афганистана принимает Китай. В марте 2004 г. правительством Китая и Министерством водных ресурсов и окружающей среды Афганистана был подписан договор по восстановлению ирригационной системы провинции Парван. Стоимость проекта 25 млн. долларов. Строительство данного сооружения, согласно данным источника, дает возможность оросить 24800 га земли.

Европейский союз входит в число основных доноров Афганистана и за прошедшие постконфликтные годы оказал солидную финансовую помощь этой стране. Только при помощи Евросоюза за эти годы были отремонтированы 633 ирригационных объекта.

Международные организации и финансовые институты также играют важную роль в деле восстановления сельского хозяйства Афганистана. Особая роль в этом плане принадлежит ФАО, Всемирному банку и Азиатскому банку развития. Так, в июле 2004 г. в Кабуле был подписан трехсторонний договор о сотрудничестве между Всемирным Банком, Министерством ирригации и водных ресурсов и окружающей среды Афганистана и ФАО, на реализацию которого выделено 75 млн. долл. США. Согласно договору, в ближайшие три года в различных провинциях Афганистана будут реализованы 1200 проектов по строительству и восстановлению мелких и крупных современных ирригационных сооружений. Министр водных ресурсов и окружающей среды Ахмад Юсуф Нуристани сообщил, что из общей суммы 40 млн. долл. поступает со стороны всемирного банка, а остальные работы стоимостью в 35 млн. будут выполнены Трастовым фондом по реконструкции Афганистана совместно с ФАО.

В 2004 г. в рамках Программы национальной солидарности были начаты работы по реализации 16 проектов в районе Тагаб, провинции Каписа. Утвержденный проект стоимостью в 13 млн. афгани включает очистку земли и каналов, строительство дамб и сельских дорог. Всего в провинции 16 утвержденных проектов стоимостью в 1,6 млн. долл. США.

В провинции Тахар были построены восемь дамб и один шлюз для защиты берегов реки Талукан от эрозии. Эти выполненные работы дают возможность ирригационным объектам постоянно обеспечить водой около 4 тыс. га земли.

Афганистан на сегодняшний день все еще нуждается в экстренной помощи по восстановлению ключевых секторов экономики. А это значит, что стране необходимо восстановить мелкие ирригационные объекты, которые могли бы в долгосрочной перспективе служить в качестве основы для создания и развития крупной ирригационной системы. Ремонт действующих и строительство новых мелких и средних объектов в краткосрочном периоде как с точки зрения инвестиций, так и сроков завершения работы имеет преимущества. Во-первых, такие объекты требуют относительно малых денежных, материальных и трудовых затрат. Во-вторых, эти объекты можно построить за очень короткий период времени – от нескольких месяцев до одного года – и ввести в эксплуатацию. Именно по этим соображениям международные организации и страны-доноры в первую очередь внимание уделяют подобным объектам. В первые годы часть ресурсов шла на их восстановление.

аграрный сектор афганистан

**Литература**

аграрный сектор афганистан

1. Давыдов А.Д. Аграрное законодательство Демократической Республики Афганистан (социально-экономический анализ). М., 1984, с. 61–86.
2. Афганистан (справочник). М., 2000, с. 135.
3. Краткий статистический сборник состояния и развития отраслей национальной экономики и социальных служб ДРА (1977/78–1979/80 гг.). Кабул, июль 1980, с. 6.
4. Ежов Г.П. Экономическая география Афганистана. М., 1990, с. 94.
5. Natural Resource Management Public Investment Programme. Submission to the Ministry of Finance For the SY 1382–1384 National Development Budget. March 12, 2003.
6. http://www.afghanmania.com/en/news/0,news,3505,00.php