**Государственные служащие: понятие, классификация, полномочия и социальные гарантии**

B.C. Четвериков

Государственным служащим является гражданин РФ, исполняющий в порядке, установленном федеральным законом, обязанности по государственной должности государственной службы за денежное вознаграждение, выплачиваемое за счет средств федерального бюджета или средств государственного бюджета соответствующего субъекта РФ.

Государственные служащие федеральных органов государственной власти, органов государственной власти су&ъектов РФ, а также иных государственных органов, образуемых в соответствии с Конституцией РФ, признаются настоящим Федеральным законом государственными служащими России.

Законодательство РФ о государственной службе состоит из Конституции РФ, настоящего Федерального закона, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РФ, а также конституций, уставов, законов и иных нормативных правовых актов субъектов РФ.

Государственная должность — должность в федеральных органах государственной власти, органах государственной власти субъектов РФ, а также в иных государственных органах, образуемых в соответствии с Конституцией РФ (далее - государственные органы), с установленными кругом обязанностей по исполнению и обеспечению полномочий данного государственного органа, денежным содержанием и ответственностью за исполнение этих обязанностей.

Государственные должности подразделяются на:

1) должности, устанавливаемые Конституцией РФ, федеральными законами (государственные должности РФ), конституциями, уставами субъектов РФ (государственные должности субъектов РФ) для непосредственного исполнения полномочий государственных органов (Президент РФ, Председатель Правительства РФ, председатели палат Федерального Собрания РФ, руководители органов законодательной и исполнительной власти субъектов РФ, депутаты, министры, судьи и другие), — государственные должности категории «А».

Размер и виды денежного содержания лиц, замещающих государственные должности категории «А», определяются федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации;

2) должности, учреждаемые в установленном законодательством РФ в порядке для непосредственного обеспечения исполнения полномочий лиц, замещающих должности категории «А», — государственные должности категории «Б»;

3) должности, учреждаемые государственными органами для исполнения и обеспечения их полномочий, — государственные должности категории «В».

Перечень государственных должностей категорий «А», «Б» и «В» дается в Реестре государственных должностей в Российской Федерации.

В целях технического обеспечения деятельности государственных органов в их штатное расписание могут включаться должности, не относящиеся к государственным должностям.

2. Государственная должность государственной службы — это государственная должность категории «Б» или «В», включенная в Реестр государственных должностей государственной службы РФ, то есть лица, замещающие государственные должности категории «А» по существу не являются государственными служащими и, как следствие, на них не распространяются ограничения и они не несут дисциплинарную ответственность, предусмотренную федеральным законом для остальных категорий государственных служащих, что противоречит части 2 ст. 15 Конституции РФ, так как обязанности соблюдения Конституции и исполнения законов органами власти и их должностными лицами должны быть гарантированы и обеспечены юридическими мерами ответственности.

В Реестр государственных должностей государственной службы РФ включаются государственные должности категорий «Б» и «В», классифицированные по группам (кроме государственных должностей категории «А», которые по закону не являются государственными служащими, что усугубляет проблему обеспечения законности в государственном управлении). й настоящее время необходимо разработать и принять Федеральный закон «Дисциплинарной устав государственных служащих ФОИВ» и «Административный кодекс РФ», который регламентировал бы управленческие отношения в сфере осуществления задач и функций государственного управления. Конституционная основа такой ответственности государственной власти и их должностных лиц закреплена в ст. 53 Конституции РФ.

Реестр государственных должностей государственной службы РФ утверждается указом Президента РФ.

Классификация государственных должностей государственной службы

1. Государственные должности государственной службы подразделяются на следующие группы:

• высшие государственные должности государственной службы (5-я группа);

• главные государственные должности государственной службы (4-я группа);

ведущие государственные должности государственной службы (3-я группа);

• старшие государственные должности государственной службы (2-я группа);

• младшие государственные должности государственной службы (1-я группа).

Государственные должности государственной службы подразделяются по специализациям, предусматривающим наличие у государственного служащего для исполнения обязанностей по государственной должности государственной службы одной специализации соответствующего профессионального образования.

Специализация государственных должностей государственной службы устанавливается в зависимости от функциональных особенностей государственных должностей государственной службы и особенностей предмета ведения соответствующих государственных органов.

В квалификационные требования к служащим, замещающим государственные должности государственной службы, включаются требования к:

1) уровню профессионального образования с учетом группы и специализации государственных должностей государственной службы;

2) стажу и опыту работы по специальности;

3) уровню знаний Конституции РФ, федеральных законов, конституций, уставов и законов субъектов РФ применительно к исполнению соответствующих должностных обязанностей.

По вопросу, касающемуся квалификационных требований по государственным должностям федеральной государственной службы, см. указ Президента РФ от 30.01.1996 № 123.

Гражданам, претендующим на государственную должность государственной службы, необходимо иметь:

1) для высших и главных государственных должностей государственной службы — высшее профессиональное образование по специализации государственных должностей государственной службы или образование, считающееся равноценным, с дополнительным высшим профессиональным образованием по специализации государственных должностей государственной службы;

2) для ведущих и старших государственных должностей государственной службы - высшее профессиональное образование по специальности «государственное и муниципальное управление» либо по специализации государственных должностей государственной службы или образование, считающееся равноценным;

3) для младших государственных должностей государственной службы — среднее профессиональное образование по специализации государственных должностей государственной службы или образование, считающееся равноценным.

Решение о признании образования равноценным принимается федеральным органом по вопросам государственной службы.

Существуют иные требования к государственным должностям государственной службы, которые устанавливаются федеральными законами и законами субъектов РФ, а также нормативными актами государственных органов.

Квалификационные разряды государственных служащих. По результатам государственного квалификационного экзамена или аттестации государственным служащим присваиваются квалификационные разряды.

Квалификационные разряды государственных служащих указывают на соответствие уровня профессиональной подготовки государственных служащих квалификационным требованиям, предъявляемым к государственным должностям государственной службы соответствующих групп.

Порядок проведения квалификационных экзаменов, присвоения квалификационных разрядов и сохранения их при переводе на иные государственные должности государственной службы, аттестации государственных служащих устанавливается федеральным законом.

Государственным служащим могут быть присвоены, следующие квалификационные разряды:

• действительный государственный советник РФ 1, 2 и 3-го класса — государственным служащим, замещающим высшие государственные должности государственной службы;

• государственный советник РФ 1, 2 и 3-го класса — государственным служащим, замещающим главные государственные должности государственной службы;

• советник РФ 1, 2 и 3-го класса — государственным служащим, замещающим ведущие государственные должности государственной службы;

• советник государственной службы 1, 2 и 3-го класса -государственным служащим, замещающим старшие государственные должности государственной службы;

• референт государственной службы 1, 2 и 3-го класса — ' государственным служащим, замещающим младшие государственные должности государственной службы.

Присвоение квалификационных разрядов действительных государственных советников РФ, государственных советников РФ производится Президентом РФ.

Для отдельных видов государственной службы в соответствии с федеральным законом вводятся другие виды квалификационных разрядов, воинские звания, дипломатические ранги.

По вопросу, касающемуся порядка присвоения и сохранения дипломатических рангов и об установлении ежемесячной надбавки к должностному окладу за дипломатический ранг, см. указ Президента РФ от, 15.10.1999 № 1371.

Личное дело государственного служащего и реестр государственных служащих.

Прохождение государственной службы отражается в личном деле государственного служащего. Личное дело государственного служащего ведется кадровой службой соответствующего государственного органа и при переводе государственного служащего на новое место государственной службы передается по указанному месту государственной службы.

Сведения о государственных служащих, в том числе сведения о государственных служащих, включенных в резерв на выдвижение на вышестоящие государственные должности государственной службы, вносятся в федеральный реестр государственных служащих и реестры государственных служащих субъектов РФ.

Порядок ведения личных дел и реестров государственных служащих осуществляется в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ, а также законами и иными нормативными правовыми актами субъектов РФ.

По вопросу, касающемуся порядка ведения личных дел лиц, замещающих государственные должности РФ в порядке назначения и государственные должности федеральной государственной службы, см. указ Президента РФ от 01.06.1998 № 640.

Сбор и внесение в личные дело и реестр государственных служащих сведений об их политической и религиозной принадлежности, о частной жизни запрещаются.