**Обеспечение пожарной безопасности образовательного процесса**

А.А. Фурсенко

В Российской Федерации функционирует свыше 115 тыс. образовательных учреждений всех типов и видов (около 50 тыс. дошкольных учреждений, 60 тыс. общеобразовательных учреждений, 4 тыс. учреждений профессионального образования), в которых обучают и обучаются более четверти населения России. Естественно, Мы должны обеспечить безопасность этой образовательной среды, то есть создать условия сохранения жизни и здоровья обучающихся и работников, а также материальных ценностей учебных заведений от пожаров, аварий и других возможных чрезвычайных ситуаций.

Начиная с 2004 г. в Минобрнауки России, Рособразовании, органах управления образованием субъектов Российской Федерации принят за основу комплексный целевой подход укрепления пожарной безопасности образовательных учреждений всех уровней. Он осуществляется по следующим основным направлениям:

– нормативное правовое и методическое обеспечение пожарной безопасности;

– финансовое и материально-техническое обеспечение мероприятий пожарной безопасности;

– осуществление мониторинга состояния комплексной, в том числе и пожарной безопасности объектов образования;

– обучение специалистов и обучающихся мерам пожарной безопасности, а также ее профилактика.

С 2004 г. мероприятия по обеспечению пожарной безопасности объектов образования осуществлялись в рамках отраслевой программы на 2004–2007 гг. «Безопасность образовательного учреждения», целью которой являлось обеспечение безопасности обучающихся, воспитанников и работников образовательных учреждений во время их трудовой и учебной деятельности путем повышения степени их защищенности на основе использования современных достижений науки и техники в этой области и привлечения отечественной производственной базы. Перед органами управления образованием всех уровней и образовательными учреждениями были поставлены задачи:

– оснастить современным противопожарным оборудованием, средствами защиты и пожаротушения образовательные учреждения;

– создать условия для обучения, повышения квалификации, подготовки и переподготовки кадров по пожарной безопасности;

– организовать нормативное правовое и методическое обеспечение противопожарной безопасности.

Финансирование мероприятий по укреплению противопожарной безопасности образовательных учреждений осуществлялось за счет средств федерального бюджета, бюджетов органов исполнительной власти субъектов РФ, местного самоуправления и внебюджетных средств образовательных учреждений. С этой целью ежегодно подписывались соглашения о сотрудничестве на условиях софинансирования между Рособразованием и органами исполнительной власти субъектов РФ по поставкам комплектов охранно-пожарного оборудования и систем видеонаблюдения в образовательные учреждения регионов.

За указанный период на противопожарные мероприятия из разных источников финансирования было израсходовано свыше 26, 9 млрд руб., в том числе из федерального бюджета 8, 2 млрд руб., из региональных и муниципальных бюджетов – 16, 6 млрд руб., из внебюджетных средств образовательных учреждений 2, 1 млрд руб.

Реализация отраслевой программы на 2004–2007 гг. «Безопасность образовательного учреждения» и аналогичных региональных и муниципальных программ по обеспечению пожарной безопасности позволили за прошедший и предыдущие три года значительно повысить уровень обеспеченности образовательных учреждений всех уровней противопожарным оборудованием.

В рамках данного мероприятия ФЦПРО в 2007 г. оснащено противопожарным оборудованием, средствами защиты и пожаротушения 829 специальных (коррекционных) образовательных учреждений, 2 220 школ-интернатов общего типа и детских домов, 259 общеобразовательных школ Южного федерального округа на сумму 842, 5 млн руб. В образовательные учреждения были поставлены около 9 тыс. шт. воздушно-эмульсионных огнетушителей на сумму 40, 0 млн руб.

На средства федерального бюджета ФЦПРО в объеме 405, 59 млн руб. закуплено и оснащено противопожарным оборудованием, средствами защиты и пожаротушения 1 146 учреждений общего образования и специальных (коррекционных) образовательных учреждений на сумму 274, 59 млн руб., 136 общежитий образовательных учреждений профессионального образования на сумму 70 млн руб., 15 центров комплексной безопасности образовательного учреждения, созданных на базе вузов, на сумму 11 млн руб. В образовательные учреждения профессионального образования поставлены 4, 5 тыс. шт. воздушно-эмульсионных огнетушителей на сумму 20, 0 млн руб.

В результате осуществленных поставок в 2007 г.:

– завершилось оснащение комплектами противопожарного оборудования специальных (коррекционных) образовательных учреждений всех видов;

– удельный вес общеобразовательных учреждений с круглосуточным пребыванием детей (школ-интернатов общего типа и детских домов) регионов, оборудованных указанными комплектами, возрос до 95%;

– уровень оснащенности противопожарным оборудованием и системами видеонаблюдения учреждений профессионального образования увеличился на 10% и составил 72% и 21% соответственно;

– на 71% обеспечены первичными средствами пожаротушения здания общежитий учреждений профессионального образования;

– на 95% оснащены комплектами оборудования региональные центры безопасности образовательных учреждений.

По сведениям, представленным органами управления образованием субъектов Российской Федерации, в 2007 г. на мероприятия по укреплению пожарной безопасности образовательных учреждений было израсходовано свыше 8, 5 млрд руб.

Образовательными учреждениями высшего, среднего специального и начального профессионального образования на повышение пожарной и антитеррористической безопасности зданий и сооружений в 2007 г. было израсходовано свыше 2, 96 млрд руб.

Проведенные мероприятия способствовали повышению уровня пожарной безопасности и физической защиты более 1 100 объектов подведомственных Рособразованию образовательных учреждений и свыше 30 тыс. образовательных учреждений в регионах.

В рамках комплексного подхода обеспечения пожарной безопасности образовательных учреждений значительное внимание уделялось профилактическим мероприятиям:

– разработаны и доведены до органов управления образованием субъектов Российской Федерации Методические рекомендации по организации образовательного процесса в общеобразовательных учреждениях по курсу «Основы безопасности жизнедеятельности» за счет времени вариативной части базисного учебного плана с включением в курс «Основы безопасности жизнедеятельности» вопросов обеспечения пожарной безопасности обучающихся. Вопросы по пожарной безопасности включены в программы курсов повышения квалификации педагогических работников;

– разработан специальный технический регламент «Требования к образовательным учреждениям по обеспечению комплексной безопасности учебно-воспитательного процесса»;

– значительно увеличилось количество сотрудников (штатных и внештатных) в службах пожарной безопасности в образовательных учреждениях. Их число составляет более 105 тыс. человек в образовательных учреждениях, подведомственных региональным и муниципальным органам управления образованием, и свыше 6 тыс. – в учебных заведениях профессионального образования. Разработано и согласовано с МЧС России примерное положение о Внештатной службе пожарной безопасности образовательного учреждения;

– прошли обучение по пожарной безопасности с участием специалистов МЧС России (включая занятия и инструктажи, организованные в образовательных учреждениях) более 530 тыс. работников учреждений образования в регионах и более 64 тыс. работников подведомственных учебных заведений;

– приказом Минобрнауки России от 29 мая 2007 г. № 154 в системе образования на базе трех образовательных учреждений высшего профессионального образования (Московском государственном техническом университете им. Н.Э. Баумана, Сибирском государственном технологическом университете и Донском государственном техническом университете) созданы учебно-методические центры по оценке степени защищенности сферы деятельности Минобрнауки России от чрезвычайных (кризисных) ситуаций и повышению квалификации руководителей, специалистов мобилизационных органов, гражданской обороны, профессорскопреподавательского состава направления подготовки (специальности) «Безопасность жизнедеятельности», которые смогут ежегодно осуществлять повышение квалификации за счет федерального бюджета двум тысячам работникам подведомственных образовательных учреждений, осуществлять оценку степени защищенности сферы деятельности Минобрнауки России от чрезвычайных (кризисных) ситуаций;

– проведены 5 межрегиональных совещаний «Развитие системы обеспечения комплексной безопасности образовательного учреждения» на базе Орловского государственного технического университета, Петрозаводского и Тихоокеанского государственных университетов, Сибирского государственного технологического университета и Ростовского государственного строительного университета. На совещаниях рассматривались вопросы организации работы по повышению уровня всех видов безопасности (пожарной, антитеррористической, криминальной, экологической и т.д.) учреждений системы образования. В совещаниях принимали участие представители территориальных органов МЧС России, МВД России, ФСБ России, органов управления образованием субъектов Российской Федерации и подведомственных Рособразованию образовательных учреждений профессионального образования;

– во взаимодействии с Всероссийским добровольным пожарным обществом и МЧС России разработан и утвержден план первоочередных мер по сотрудничеству на 2007–2010 гг. по вопросам пропаганды пожарно-технических знаний среди детей и подростков, организации деятельности добровольных дружин юных пожарных, проведению мероприятий по противопожарной безопасности.

Количество проведенных тренировок за 2007 г. по эвакуации работников и действиям обучающихся в чрезвычайных ситуациях в образовательных учреждениях составило 385 тыс. – в среднем по 3 тренинга на каждое учебное заведение.

Указанная работа в 2008 г. и последующие годы будет продолжена. Так, в рамках ФЦПРО в 2008 г. предусмотрено выделение 690 млн руб. из средств федерального бюджета на реализацию 11 проектов. Будут обеспечены поставки свыше 1 200 комплектов охранно-пожарного оборудования и систем видеонаблюдения в школы-интернаты и детские дома общего типа, общеобразовательные школы, общежития образовательных учреждений профессионального образования, а также 6, 5 тыс. шт. воздушно-эмульсионных огнетушителей. Для подведомственных образовательных учреждений выделены средства из федерального бюджета на целевое финансирование противопожарных мероприятий в 2008–2010 гг. в объеме 8, 37 млрд руб., в том числе в 2008 г. 2, 57 млрд руб.

В 2008 г. организуется разработка пяти методических пособий для руководителей и специалистов образовательных учреждений по вопросам создания безопасных условий жизнедеятельности объектов образования, в том числе рекомендации по разработке:

– паспортов безопасности учреждений образования разного уровня (от дошкольного образовательного учреждения до вуза);

– оптимальной системы обеспечения комплексной безопасности образовательного учреждения;

– методики по осуществлению мониторинга фактического состояния защищенности образовательных учреждений и планированию мероприятий по их комплексной безопасности и др.

Постановлением Правительств от 29 декабря 2007 г. № 927 утверждена федеральная целевая программа «Пожарная безопасность в Российской Федерации на период до 2012 года», согласно которой Минобрнауки России и Рособразованию в 2009–2012 гг. планируется выделить 281, 0 млн руб. и 77, 0 млн руб. соответственно на построение эффективной системы управления и оценки состояния пожарной безопасности в сфере образования на основе современных инновационных подходов, а также налаживание более тесного взаимодействия с МЧС России, которое является заказчиком-координатором указанной ФЦП.

Основными мероприятиями указанной программы в сфере образования и науки являются:

– разработка норм пожарной безопасности объектов сферы науки и образования, включая новые стандарты требований в области пожарной безопасности к объектам сферы науки и образования в зависимости от уровня риска возникновения пожара с объемом финансирования 50 млн руб. начиная с 2009 г.;

– разработка методологических подходов по обеспечению пожарной безопасности с использованием принципов нормирования рисков пожаров применительно к объектам профессионального образования и общеобразовательных учреждений с объемом финансирования 20 млн руб. начиная с 2009 г.;

– разработка и формирование базы данных по проблемам комплексной безопасности и степени защищенности объектов образования Российской Федерации. Научно-методическое обеспечение комплексной безопасности объектов образования и науки Российской Федерации с объемом финансирования 66 млн руб. начиная с 2009 г.;

– разработка пилотных проектов по применению современных средств спасения людей при пожарах на объектах сферы науки и образования с объемом финансирования 111, 0 млн руб. начиная с 2009 г.;

– разработка государственных требований (стандартов) к объему знаний и навыков в области пожарной безопасности руководителей, должностных лиц и специалистов, педагогов, воспитателей, а также выпускников образовательных учреждений 34, 0 млн руб. начиная с 2009 г.

Ожидаемыми конечными результатами и показателями социально-экономической эффективности реализации мероприятий по пожарной безопасности образовательных учреждений в рамках использования комплексного подхода к 2012 г. являются повышение безопасности образовательных учреждений, снижение рисков возникновения пожаров, аварийных ситуаций, травматизма и гибели людей, экономия на этой основе значительной части государственных расходов.