**Ограничения оборота вещей**

Г. С. Васильев

Государство издавна регламентирует циркуляцию материальных благ в обществе; деление вещей на обращающиеся свободно, изъятые и ограниченные в обороте всем хорошо знакомо. В современной литературе его смысл не вызывает особых сомнений: комментарий умещается в паре абзацев, кратко поясняющих ст. 129 ГК РФ. При этом обычно отмечается, что оборотом являются «сделки и иные действия, направленные на возмездную и безвозмездную передачу имущества и иных объектов в рамках возникающих между их участниками гражданских правоотношений».[[1]](#footnote-1)[1] Данный тезис подтверждает важность приведенной классификации. Ограниченные в обороте вещи могут менять хозяина лишь при соблюдении ряда условий, а изъятые вовсе к этому неспособны. Выявить круг таких вещей и суть установленных ограничений — задача данной статьи.

Понятие гражданского оборота. Анализ уместно начать с самого понятия оборота. Обычно его выводят из п. 1 ст. 129 ГК РФ, который гласит: «Объекты гражданских прав могут свободно отчуждаться или переходить от одного лица к другому в порядке универсального правопреемства (наследование, реорганизация юридического лица) либо иным способом, если они не изъяты из оборота или не ограничены в обороте». Отсюда многие заключают, что оборотом считается переход вещи от одного лица к другому.

Но смысл приведенной нормы в ином. Если вещь не изъята из оборота и не ограничена в нем, ее можно свободно отчуждать, она переходит в порядке универсального правопреемства или иным способом — вот точное содержание статьи. Ясно, что здесь устанавливается правовой режим свободно обращающихся вещей. Рассуждая от противного, можно сказать, что ограниченные и изъятые из оборота вещи не могут свободно отчуждаться, переходить в порядке универсального правопреемства или иным способом. Но не более того! Понятие оборота и его возможные ограничения нужно искать в иных правилах.

Пункт 2 той же статьи устанавливает, что вещь может быть изъята из оборота лишь в силу закона, а ограничена любым актом, принятым в порядке, предусмотренном законом.[[2]](#footnote-2)[2] Следовательно, понятие оборота отсюда вывести нельзя, отсутствует оно и в иных положениях Кодекса. Приходится обращаться к специальному законодательству, которое несколько раз дает нужное нам определение.

Статья 1 Федерального закона от 22 ноября 1995 г. № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции»[[3]](#footnote-3)[3] называет оборотом закупку (в том числе импорт), поставку (в том числе экспорт), хранение и розничную продажу. Такое определение близко к доктринальному, ибо перечисляет, в основном, сделки, направленные на передачу имущества другому лицу. Вместе с тем, вряд ли можно отнести к сделкам хранение, под которым здесь понимается не передача имущества на время другому лицу, а само обладание чужой вещью.

Такую же позицию занимает законодатель и в Федеральном законе от 2 января 2000 г. № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов».[[4]](#footnote-4)[4] Оборотом объявлены купля-продажа (в том числе экспорт и импорт) и иные способы передачи пищевых продуктов, материалов и изделий, их хранение и перевозка. В иных актах терминология не выдержана законодателем с необходимой последовательностью,[[5]](#footnote-5)[5] однако во всех случаях этим термином охватываются сделки по передаче вещей в собственность.

Таким образом, понятие об обороте следует выводить не из ст. 129 ГК РФ, а из специального законодательства. Ввиду расхождений в отдельных законах точное определение в настоящий момент дать невозможно, данная категория нуждается в серьезном исследовании.[[6]](#footnote-6)[6] Ясно лишь, что договоры о передаче вещи в собственность иного лица входят в содержание искомого понятия. Однако сводить оборот только к совершению тех сделок, которые порождают обязательства, недопустимо. Передача имущества также должна включаться в это понятие, причем вне зависимости от того, служит ли она способом заключения или исполнения договора.

Вещи, изъятые из оборота. Следующим необходимо рассмотреть вопрос о существе изъятия вещи из оборота. Можно выделить две группы норм. В правилах первой группы указывается, что изъятые из оборота вещи находятся исключительно в публичной (т. е. государственной или муниципальной) собственности, а потому не могут быть предметом сделок с частными лицами.

Подобный подход сформулирован в п. 2 ст. 27 Земельного кодекса РФ: «Земельные участки, отнесенные к землям, изъятым из оборота, не могут предоставляться в частную собственность, а также быть объектами сделок, предусмотренных гражданским законодательством».[[7]](#footnote-7)[7] Данный правовой режим, по сути, исключает возникновение частной собственности на изъятую из оборота землю.[[8]](#footnote-8)[8]

Та же идея косвенно изложена в п. 3 ст. 3.7 КоАП РФ, согласно которому «не является конфискацией изъятие из незаконного владения лица… орудия совершения или предмета административного правонарушения… изъятых из оборота либо находившихся в противоправном владении лица… по иным причинам и на этом основании подлежащих обращению в собственность государства или уничтожению». Фраза построена так, что отнесение вещи к изъятым из оборота служит достаточным основанием, чтобы владение ею считалось незаконным. Это можно объяснить лишь исключительной публичной собственностью на нее.[[9]](#footnote-9)[9]

Пункт 3 ст. 29.10 КоАП РФ требует отразить в постановлении о правонарушении, что изъятые из оборота вещи подлежат передаче «в соответствующие организации или уничтожению». Снова напрашивается мысль, что такие вещи принадлежат государству, поэтому найти «соответствующую» организацию несложно — нужно лишь свериться с компетенцией органов управления и сделать запрос — они скажут, кому передать. О товарно-денежном обмене речь не идет: передача происходит в рамках административных отношений.

Та же мысль сквозит в ст. 132 Федерального закона от 26 октября 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)»:[[10]](#footnote-10)[10] конкурсный управляющий уведомляет о наличии у должника вещей, изъятых из оборота, их собственника (п. 1), который в течение шести месяцев принимает это имущество или закрепляет его за другим лицом (п. 2). Законодатель, видимо, предполагает, что должник не может быть собственником подобного имущества. Изъятые вещи принадлежат публичным образованиям, которые могут «закрепить» их за другим предприятием (термин, характерный для унитарных предприятий, но не для частных лиц) — вот логика нормы. Аналогичен и п. 2 ст. 196 того же закона.

В то же время нередко используется иной подход. Например, производитель некачественных или опасных продуктов обязан за свой счет изъять их из оборота и направить на утилизацию или уничтожение (п. 8 ст. 17, ст. 24–25 Федерального закона «О качестве и безопасности пищевых продуктов»). Очевидно, что в этом случае не может быть и речи о государственной собственности, но и бесхозяйными такие объекты не назовешь. Следовательно, возможна частная собственность на изъятые из оборота вещи. В таком случае изъятие объектов из оборота может пониматься только как запрет их дальнейшего отчуждения, а также обязательность их уничтожения.

Подобная позиция прослеживается и в п. 3 ст. 13 Федерального закона «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» от 30 марта 1999 г. № 52-ФЗ:[[11]](#footnote-11)[11] «лица, осуществляющие разработку, производство, транспортировку, закупку, хранение и реализацию продукции, в случае установления ее несоответствия требованиям санитарных правил обязаны приостановить такую деятельность, изъять продукцию из оборота и принять меры по применению (использованию) продукции в целях, исключающих причинение вреда человеку, или ее уничтожить». Не вызывает сомнения, что частные лица сохраняют право собственности на такую продукцию, однако государство предписывает им совершить с ней фиксированный набор действий.

О возможности частной собственности на изъятые из оборота вещи свидетельствует и п. 3 ст. 3 Федерального закона от 21 декабря 2001 г. № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества»,[[12]](#footnote-12)[12] где изъятые из оборота вещи упомянуты наряду с вещами, находящимися в исключительной собственности государства. Следовательно, содержание этих понятий не совпадает.

Разница между изложенными подходами к изъятым из оборота вещам состоит в следующем. В рамках первого подхода вещи могут передаваться только в рамках административных отношений между публичными организациями. В рамках второго — частная собственность на них признается, однако от хозяина требуется их переработать либо уничтожить. Отчуждать такие объекты запрещено.

Изъятыми из оборота следует считать обе группы предметов. В первом случае изъятие диктуется особым публичным назначением, исключающим частную собственность (такие вещи вполне можно называть публичными вещами[[13]](#footnote-13)[13]). Вторая группа изымается из обращения в силу телесных свойств, которые меняются со временем. Пока вещь не угрожает окружающим, она может принадлежать любому, но как только она начинает представлять опасность, ее нужно уничтожить. С этого момента ее существование — неизбежное зло, а право частной собственности — исключение, оправданное технической невозможностью немедленной переработки.

Для изъятия из оборота публичных предметов достаточно указать в законе на то, что объект относится к исключительной собственности государства. В отношении «частных» вещей закон должен определить ту меру опасности, за пределами которой их отчуждение запрещается, и они подлежат уничтожению.

Наконец, изъяты из оборота и запрещенные вещи. Так следует именовать объекты, назначение или телесные свойства которых признаны законом столь опасными, что даже государственная собственность на них не допускается.

Поскольку сделки по отчуждению изъятых из оборота вещей в собственность иного лица запрещены, переход прав на них невозможен. Попытка нарушить запрет означает отступление от закона, а потому соответствующий договор ничтожен (ст. 168 ГК РФ). Встречаются, правда, и случаи, когда по характеру последствий видно, что основанием ничтожности является ст. 169 ГК РФ.[[14]](#footnote-14)[14]

Поскольку круг изъятых из оборота вещей определяется законом (п. 2 ст. 129 ГК РФ), он должен быть исчерпывающим. Анализ законодательства позволяет перечислить следующие входящие в него предметы.

А. Публичные вещи:

— химическое оружие, объекты по его хранению и уничтожению (ч. 1 ст. 5 Федерального закона от 2 мая 1997 г. № 76-ФЗ «Об уничтожении химического оружия»[[15]](#footnote-15)[15]);

— все ядерные материалы; радиоактивные отходы, содержащие ядерные материалы; имеющие оборонное назначение ядерные установки, радиационные источники и пункты хранения; не имеющие оборонного значения ядерные установки и пункты хранения ядерных материалов (ст. 5 Федерального закона от 21 ноября 1995 г. № 170-ФЗ«Об использовании атомной энергии»[[16]](#footnote-16)[16]);

— наркотические средства и психотропные вещества, внесенные в Списки I и II (п. 1 ст. 2 и п. 2 ст. 5 Федерального закона «О наркотических средствах и психотропных веществах»);

— золотой запас России (п. 1 ст. 8 Федерального закона от 26 марта 1998 г. № 41-ФЗ «О драгоценных металлах и драгоценных камнях»[[17]](#footnote-17)[17]), ценности и недвижимость Государственного фонда драгоценных камней и металлов (п. 1 ст. 6 того же закона), в том числе Алмазный фонд России (п. 2 ст. 7 того же закона);

— запасы материального резерва (п. 3 ст. 4 Федерального закона от 29 декабря 1994 г. № 79-ФЗ «О государственном материальном резерве»[[18]](#footnote-18)[18]);

— государственная наблюдательная сеть (служит для гидрометеорологических наблюдений) (п. 1 ст. 13 Федерального закона от 25 июня 2002 г. № 70-ФЗ «О гидрометеорологической службе»[[19]](#footnote-19)[19]);

— некоторые объекты культурного наследия, которые по решению Российской Федерации могут находиться только в федеральной собственности[[20]](#footnote-20)[20] (п. 10, 12–14 ст. 9 Федерального закона от 25 июня 2002 г. № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации»[[21]](#footnote-21)[21]), археологические объекты (п. 2 и 3 ст. 49 того же закона), особо ценные объекты культурного наследия, а также те, что включены в Список всемирного наследия (п. 1 ст. 50 того же закона);

— атомные электростанции (ч. 1 ст. 9 Федерального закона от 26 марта 2003 г. № 36-ФЗ «Об особенностях функционирования электроэнергетики в переходный период и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона “Об электроэнергетике”[[22]](#footnote-22)[22]);

— суда с ядерными энергетическими установками (п. 2 ст. 12 КТМ РФ);

— имущество государственной авиации, в том числе органов внутренних дел, а также объекты единой системы организации воздушного движения (ст. 7 Воздушного кодекса РФ[[23]](#footnote-23)[23]);

— архивные документы, находящиеся в государственной или муниципальной собственности (п. 3–4 ст. 10 Федерального закона от 22 октября 2004 г. № 125-ФЗ «Об архивном деле в Российской Федерации»[[24]](#footnote-24)[24]).

Б. Запрещенные вещи:

— пестициды и агрохимикаты, не внесенные в Государственный каталог (ч. 2 ст. 3 Федерального закона «О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами»[[25]](#footnote-25)[25]);

— поддельные лекарства или их незаконные копии (п. 9 ст. 20 Федерального закона «О лекарственных средствах»[[26]](#footnote-26)[26]), а также лекарства, не прошедшие государственную регистрацию (п. 1 и 3 ст. 18 того же закона);

— незарегистрированные пищевые продукты (ст. 10 Федерального закона «О качестве и безопасности пищевых продуктов»);

— этилированный автомобильный бензин (Федерального закона «О запрете производства и оборота этилированного автомобильного бензина в Российской Федерации» [[27]](#footnote-27)[27]);

— материалы и предметы с порнографическими изображениями заведомо несовершеннолетних (ст. 242.1 УК РФ).

В. Опасные вещи:

— некачественные и опасные пищевые продукты и изделия (ст. 24 Федерального закона «О безопасности пищевых продуктов»);

— продукция, не соответствующая санитарным нормам и правилам (п. 3 ст. 13 Федерального закона «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»);

— продукты питания, медикаменты, товары бытовой химии и иные товары, указанные в утвержденном Правительством перечне, по истечении срока годности (п. 4 ст. 5 Закона РФ «О защите прав потребителей»[[28]](#footnote-28)[28]);

— товары, которые при соблюдении правил их транспортировки, хранения и использования причиняют или могут причинить вред жизни, здоровью или имуществу потребителей, окружающей среде (п. 5 Закона РФ «О защите прав потребителей»).

На этом перечень изъятых из обращения вещей заканчивается.[[29]](#footnote-29)[29]

Вещи, ограниченные в обороте. Обратимся теперь к предметам, оборот которых не запрещен, но ограничен. Стать их хозяином можно при соблюдении ряда условий. Выявить суть таких условий и их влияние на переход собственности — наша ближайшая задача.

Ограниченные в обращении вещи могут состоять в собственности лишь определенных лиц или находиться в обороте по специальному разрешению. Круг таких вещей устанавливается в порядке, установленном законом (ч. 2 п. 2 ст. 129 ГК РФ). Последнее правило следует толковать расширительно — нет препятствий к тому, чтобы закон указывал на такие вещи непосредственно, не отсылая к подзаконным актам.

А. Принадлежность определенным лицам. Специальное законодательство называет несколько вещей, которые могут принадлежать лишь определенным лицам, а именно:

— объекты культуры религиозного назначения могут находиться в собственности только государства или религиозных организаций (п. 2 ст. 50 Федерального закона «Об объектах культурного наследия…»);

Некоторые виды имущества железнодорожного транспорта[[30]](#footnote-30)[30] могут находиться только в собственности ОАО «Российские железные дороги» или в государственной собственности (п. 1 ст. 8 Федерального закона «Об особенностях управления и распоряжения имуществом федерального железнодорожного транспорта»[[31]](#footnote-31)[31]).

В эту же группу следует отнести случаи, когда закон предъявляет особые требования к работникам юридического лица, претендующего на покупку или продажу вещи. Например, для совершения сделок с наркотиками юридическое лицо обязано иметь документы о специальных познаниях своего руководителя или главы структурного подразделения, а также об отсутствии у лиц, имеющих доступ к наркотикам, судимостей за преступления средней тяжести, тяжкие, или связанные с оборотом наркотиков, и, наконец, об отсутствии больных наркоманией или токсикоманией (п. 2 ст. 10 Федерального закона «О наркотических средствах и психотропных веществах»).

Если указанные ограничения не соблюдены, сделка недействительна по ст. 168 ГК РФ, а право собственности на соответствующие вещи по такой сделке перейти не может.

Б. Специальные разрешения. Куда шире круг вещей, приобретение которых доступно любому, но лишь при наличии специального разрешения. В первую очередь необходимо упомянуть об общих разрешениях на покупку (а иногда также и на продажу) некоторых товаров. К их числу относятся лицензия, квота, свидетельство о государственной регистрации.

1) Лицензирование. Лицензия является наиболее распространенным видом общего разрешения на обращение вещей. Отсутствие лицензии дает возможность оспорить сделку на основании ст. 173 ГК РФ. Тем не менее, до тех пор, пока этого не сделано, право собственности переходит к приобретателю. При признании сделки недействительной считается, что она не породила правовых последствий, а потому право собственности возвращается к продавцу «с обратной силой» (ст. 167 ГК РФ).

Законодательство дает весьма обширный перечень случаев, когда для отчуждения или приобретения вещей требуется лицензия. Часть из них изложена в ст. 17 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности»,[[32]](#footnote-32)[32] иные разбросаны по специальному законодательству. Примерами могут служить:

— любые сделки с радиоактивными веществами и источниками, не имеющими оборонного значения, радиоактивными отходами, не содержащими ядерных веществ (ч. 3–4 ст. 5 Закона об использовании атомной энергии);

— приобретение и торговля оружием (государственным военизированным организациям лицензия не требуется) (ст. 9, 9.1 Федерального закона «Об оружии»);

— оптовая покупка и продажа алкогольной и спиртосодержащей пищевой продукции (п. 1 ст. 18 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции»). При нарушении данного требования оборот такой продукции считается незаконным (ст. 1 данного закона), вследствие чего она подлежит изъятию (п. 1 ст. 25 того же закона). На основании этого можно сделать вывод, что при отсутствии лицензии договор купли-продажи в данном случае является ничтожным (ст. 169 ГК РФ), а покупатель вовсе не приобретает права собственности на переданную ему продукцию. Данное правило — исключение из указанной выше общей нормы;

— любые сделки с наркотическими веществами и психотропными средствами (п. 2 ст. 8, ст. 24, ст. 34–35 Федерального закона «О наркотических средствах и психотропных веществах»);

— приобретение опасных отходов производства и потребления (п. 3 ст. 4 Федерального закона «Об отходах производства и потребления»[[33]](#footnote-33)[33]).

2) Квоты. Квота выдается на оптовую продажу и покупку этилового спирта (п. 2 ст. 9 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции») и ограничивает объем продукции, которую лицо вправе закупить или реализовать. Количество сделок в пределах квоты не определено, а потому она является разрешением общего характера. Указанная норма — единственный случай установления квот на приобретение или реализацию продукции.[[34]](#footnote-34)[34] В случае превышения квоты оборот спирта становится незаконным (ст. 1, п. 1 ст. 26 того же закона,) а потому соответствующая сделка должна признаваться ничтожной по ст. 168 ГК РФ, в связи с чем право собственности на товар не переходит.

3) Государственная регистрация. Наконец, последним видом общих разрешений является государственная регистрация вещи. Она применяется в отношении пищевых продуктов (ст. 10 Федерального закона «О качестве и безопасности пищевых продуктов») и лекарств (1 и 3 ст. 18 Закона РФ «О лекарственных средствах»). Такое же значение имеет и внесение пестицидов и агрохимикатов в Государственный каталог (ч. 2 ст. 3 Федерального закона «О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами»). Регистрация представляет собой общее разрешение на существование вещей подобного вида, а потому обязательна для их обращения. В отсутствие регистрации вещь переходит в разряд запрещенных (изъятых из оборота — см. выше).

4) Разовые разрешения. Переходим к разовым разрешениям на оборот вещей.

— для приобретения лекарств, содержащих наркотические вещества, нужен рецепт врача (п. 2 ст. 25 Федерального закона «О наркотических средствах и психотропных веществах»);

— для приобретения и реализации оборудования, внесенного в перечень оборудования, используемого для производства наркотических средств и психотропных веществ, нужно согласование с Министерством науки, промышленности и технологий[[35]](#footnote-35)[35] (Постановление Правительства РФ № 221 от 22 марта 2001 г.);[[36]](#footnote-36)[36]

— для реализации уникальных перемещенных культурных ценностей необходим специальный федеральный закон, а прочих перемещенных культурных ценностей — федеральный закон или постановление Правительства РФ (п. 2 и п. 3 ст. 18 Федерального закона «О культурных ценностях, перемещенных в Союз ССР в ходе Второй Мировой Войны и находящихся на территории Российской Федерации»[[37]](#footnote-37)[37]);

— отчуждение ценностей Золотого Запаса РФ производится по решению Президента страны, принимаемому по представлению Правительства РФ (п. 24, 25, 29 Положения о государственном фонде драгоценных металлов и драгоценных камней Российской Федерации»[[38]](#footnote-38)[38]);

— пункт 2 ст. 6 Федерального закона «Об особенностях управления и распоряжения имуществом федерального железнодорожного транспорта» запрещает совершать сделки по отчуждению некоторых видов вещей[[39]](#footnote-39)[39] без разрешения Правительства РФ.

Упомянутые разрешения обязательны для каждой сделки, направленной на переход права собственности, а потому носят разовый, а не общий характер. Их нельзя рассматривать как государственную регистрацию сделки в смысле п. 2 ст. 164, ст. 430 ГК РФ, ведь контроль за всеми условиями сделки необязателен, достаточно согласия на реализацию имущества в принципе. Поэтому при отсутствии необходимого разрешения сделка является ничтожной по ст. 168 ГК РФ, а не по ст. 164 ГК РФ.[[40]](#footnote-40)[40] Однако последствия будут такими же — право собственности к приобретателю не перейдет.

В. Иные ограничения. Предусмотренные ст. 129 ГК РФ ограничения исчерпываются разобранными выше случаями. Между тем, специальное законодательство знает и иные виды ограничений. В частности, закон запрещает совершать отдельные сделки с некоторыми вещами. Например:

— этиловый спирт, алкогольная и спиртосодержащая продукция не могут быть предметом договора мены (п. 1 ст. 26 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции»). Кроме того, поставка и розничная продажа питьевого этилового спирта допускается только в районах Крайнего Севера и в приравненных к ним местностях (п. 4 ст. 16 того же закона);

— оборудование для производства алкогольной продукции не может сдаваться в аренду (п. 6 ст. 8, п. 1 ст. 26 того же закона);

— объекты религиозного назначения не могут быть предметом залога (это вытекает из установленного п. 5 ст. 21 Федерального закона «О свободе совести и религиозных объединениях»[[41]](#footnote-41)[41] запрета кредиторам обращать на них взыскание);

— табачные изделия не могут быть проданы несовершеннолетним (п. 1 ст. 4 Федерального закона «Об ограничении курения табака»[[42]](#footnote-42)[42]). При этом ничто не указывает на то, что табачные изделия не могут поступить в их собственность иным образом. Следовательно, ограничивается не круг лиц, способных иметь подобные вещи, а круг сделок, которые могут совершать несовершеннолетние. В связи со сказанным речь идет скорее об ограничении их правоспособности, а потому нарушение продавцом соответствующего запрета позволяет прибегнуть к ст. 173 ГК РФ.

Другим возможным ограничением выступает запрет на продажу вещи без принадлежностей. Например, принадлежностями алкогольной продукции являются акцизная и специальная марки (ст. 12, п. 2 ст. 16 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции»). Отчуждение товара без таких марок незаконно, а соответствующая сделка ничтожна по ст. 169 ГК РФ, поэтому немаркированная продукция подлежит изъятию (п. 1 ст. 25 Закона).

Далее, существуют вещи, сделки с которыми совершаются с соблюдением некоего обязательного порядка. Отступление от него представляет собой частный случай нарушения требований законодательства при совершении сделок, а потому соответствующий договор должен признаваться ничтожным (ст. 168 ГК РФ). Примером могут служить:

— психотропные вещества, включенные в Список III (п. 1 ст. 2 Федерального закона «О наркотических средствах и психотропных веществах»), все операции с которыми должны производиться в порядке, установленном данным законом и актами, принятыми в соответствии с ним (п. 5 ст. 5 данного закона);

— находящееся под специальным контролем оборудование для производства и изготовления наркотических средств, психотропных веществ в соответствии с Перечнем, утвержденным Постановлением Правительства РФ № 221 от 22 марта 2001 г. на основании п. 4 ст. 8 Федерального закона «О наркотических и психотропных веществах». Тем же постановлением утверждены и правила, регламентирующие порядок его реализации и приобретения;

— драгоценные металлы и камни из Государственного фонда драгоценных металлов и драгоценных камней отчуждаются в порядке, предусмотренном п. 32 Положения о Государственном фонде драгоценных металлов и драгоценных камней.[[43]](#footnote-43)[43] Например, алмазы больше 10,8 карата могут отчуждаться только на открытых аукционах в порядке, установленном Правительством РФ.

Все указанные ограничения, хотя и препятствуют свободному отчуждению вещей, но находятся за рамками ст. 129 ГК РФ. Получается, что специальное законодательство не соответствует Кодексу. Поскольку такая ситуация недопустима (п. 2 ст. 3 ГК РФ), а потребности жизни заставляют законодателя сдерживать оборот самыми разными способами, противоречие необходимо устранить путем изменения ГК РФ, а не специального законодательства. Формулировка ч. 2 п. 2 ст. 129 ГК РФ должна носить более общий характер. Ее можно изложить так: «Ограничения оборота объектов гражданских прав определяются законом или в установленном им порядке».

Подведем итоги. Хотя понятие «оборот» в настоящее время спорно, и закон, и доктрина включают в него отчуждение вещей в собственность другого лица. К изъятым из оборота следует относить публичные, запрещенные и опасные вещи. Переход права собственности на них невозможен. Ограничения оборота не сводятся к перечисленным в ч. 2 п. 2 ст. 129 ГК РФ, а потому данная статья нуждается в изменении, расширяющем ее смысл. При нарушении установленных законом ограничений сделка, как правило, является ничтожной, реже — оспоримой (в частности, при торговле товарами без лицензии).

**Список литературы**

[[44]](#footnote-44)[1] Комментарий к Гражданскому кодексу Российской Федерации, части первой / под ред. Т. Е. Абовой, А. Ю. Кабалкина. С. 33. — Сходное определение дает и Т. Л. Левшина: Комментарий к Гражданскому кодексу Российской Федерации, части первой (постатейный) / отв. ред. О. Н. Садиков. 2‑е изд. М., 2002. С. 315.

[[45]](#footnote-45)[2] Представляется, что при этом должны соблюдаться ограничения, установленные ст. 3 ГК РФ в отношении источников гражданского законодательства.

[[46]](#footnote-46)[3] СЗ РФ. 1995. № 48. Ст. 4553; 1999. № 2. Ст. 245; 2001. № 53 (ч. 1). Ст. 5022; 2002. № 30. Ст. 3026, Ст. 3033; 2004. № 45. Ст. 4377; 2005. № 30 (ч. 1). Ст. 3113.

[[47]](#footnote-47)[4] СЗ РФ. 2000. № 2. Ст. 150; 2002. № 1 (ч. 1). Ст. 2; 2003. № 2. Ст. 167; № 27 (ч. 1). Ст. 2700; 2004. № 35. Ст. 3607; 2005. № 19. Ст. 1752.

[[48]](#footnote-48)[5] К примеру, значительно шире понимает оборот Федеральный закон «О наркотических средствах и психотропных веществах» (СЗ РФ. 1998. № 2. Ст. 219; 2002. № 30. Ст. 3033; 2003. № 2. Ст. 167; 2004. № 49. Ст. 4845; 2005. № 19. Ст. 1752). К нему относятся: «культивирование растений; разработка, производство, изготовление, переработка, хранение, перевозка, пересылка, отпуск, реализация, распределение, приобретение, использование, ввоз на таможенную территорию Российской Федерации, вывоз с таможенной территории Российской Федерации, уничтожение наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, разрешенные и контролируемые в соответствии с законодательством Российской Федерации». Как видно, наряду со сделками, оборотом здесь также считаются и иные действия (хранение, производство, уничтожение, использование и т. п.). Однако их перечень настолько широк, что характеризует практически всю «жизнь» вещи — от создания до гибели. По сути, сам факт существования вещи уже означает, что она находится в обороте.

Столь же широкий подход содержится в Федеральном законе «Об оружии» (СЗ РФ. 1996. № 51. Ст. 5681; 1998. № 30. Ст. 3613; № 31. Ст. 3834; № 51. Ст. 6269; 1999. № 47. Ст. 5612; 2000. № 16. Ст. 1640; 2001. № 31. Ст. 3171; № 33 (ч. 1). Ст. 3435; № 49. Ст. 4558; 2002. № 26. Ст. 2516; № 30. Ст. 3029; 2003. № 2. Ст. 167; № 27 (ч. 1). Ст. 2700; № 50. Ст. 4856; 2004. № 18. Ст. 1683; № 27. Ст. 2711). Оборотом там названы «производство оружия, торговля оружием, продажа, передача, приобретение, коллекционирование, экспонирование, учет, хранение, ношение, перевозка, транспортирование, использование, изъятие, уничтожение, ввоз оружия на территорию Российской Федерации и вывоз его из Российской Федерации». Снова мы видим, что оборотом названы самые разные юридические и фактические действия, которые далеко не сводятся к передаче, а охватывают все формы использования вещи на практике.

Даже в рамках «узкого» подхода к категории «оборот» встречаются расхождения: иногда передача вещи для перевозки признается оборотом, а иногда — нет (ср. приведенные в тексте определения).

[[49]](#footnote-49)[6] Достаточно сказать, что только вопрос об изъятых из оборота вещах затрагивает около 30 действующих законодательных актов.

[[50]](#footnote-50)[7] Правда, сам же Земельный кодекс допускает аренду участков, изъятых из оборота (п. 1 ст. 22), так что утверждать, что эти земли совсем не могут быть объектом сделок, все же неточно.

[[51]](#footnote-51)[8] Возможны, конечно, случаи, когда до изъятия участка из оборота он уже приобретен в частную собственность. Закон не обязывает отчуждать такие участки государству, и получается, что частная собственность на изъятые земли также возможна. Однако такие ситуации, безусловно, редкое исключение.

[[52]](#footnote-52)[9] В то же время такие вещи подлежат обращению в собственность государства. Получается, что ранее они были в частной собственности, и говорить о незаконности владения неуместно. В этом аспекте данное определение содержит противоречие.

[[53]](#footnote-53)[10] СЗ РФ. 2002. № 43. Ст. 4190; 2004. № 35. Ст. 3607; 2005. № 1 (ч. 1). Ст. 18, 46.

[[54]](#footnote-54)[11] СЗ РФ. 1999. № 14. Ст. 1650; 2002. № 1 (ч. 1). Ст. 2; 2003. № 2. Ст. 167; № 27 (ч. 1). Ст. 2700; 2004. № 35. Ст. 3607; 2005. № 19. Ст. 1762.

[[55]](#footnote-55)[12] СЗ РФ. 2002. № 4. Ст. 261; 2003. № 9. Ст. 805; 2005. № 19. Ст. 1750; № 25. Ст. 2425; № 30 (ч. 1). Ст. 3101.

[[56]](#footnote-56)[13] Подобное наименование встречалось уже в римском праве: Дождев Д. В. Римское частное право. Учебник. М., 2000. С. 305–307; Санфилиппо Ч. Курс римского частного права. М., 2000. С. 56; Римское частное право. Учебник / под ред. И. Б. Новицкого, А. В. Перетерского. М., 1997. С. 155.

[[57]](#footnote-57)[14] См. п. 1 ст. 25 Федерального закона от 8 января 1998 г. № 3-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции», п. 9 ст. 29, ст. 47 Федерального закона «О наркотических средствах и психотропных веществах» (СЗ РФ. 1998. №2. Ст. 219). — Не будем забывать, что понятие об обороте в последнем законе отличается от общеупотребительного.

[[58]](#footnote-58)[15] СЗ РФ. 1997. № 18. Ст. 2105; 2001. № 49. Ст. 4563; 2004. № 35. Ст. 3607; 2005. № 19. Ст. 1752.

[[59]](#footnote-59)[16] СЗ РФ. 1995. № 48. Ст. 4552; 1997. № 7. Ст. 808; 2002. № 13. Ст. 1180; 2003. № 46 (ч. 1). Ст. 4436; 2004. № 35. Ст. 3607.

[[60]](#footnote-60)[17] СЗ РФ. 1998. № 13. Ст. 1463; 1999. № 14. Ст. 1664; 2002. № 6. Ст. 131; 2003. № 2. Ст. 167; 2004. № 45. Ст. 4377; 2005. № 19. Ст. 1752; № 30 (ч. 1). Ст. 3101.

[[61]](#footnote-61)[18] СЗ РФ. 1995. № 1. Ст. 3; 1997

1. [↑](#footnote-ref-1)
2. [↑](#footnote-ref-2)
3. [↑](#footnote-ref-3)
4. [↑](#footnote-ref-4)
5. [↑](#footnote-ref-5)
6. [↑](#footnote-ref-6)
7. [↑](#footnote-ref-7)
8. [↑](#footnote-ref-8)
9. [↑](#footnote-ref-9)
10. [↑](#footnote-ref-10)
11. [↑](#footnote-ref-11)
12. [↑](#footnote-ref-12)
13. [↑](#footnote-ref-13)
14. [↑](#footnote-ref-14)
15. [↑](#footnote-ref-15)
16. [↑](#footnote-ref-16)
17. [↑](#footnote-ref-17)
18. [↑](#footnote-ref-18)
19. [↑](#footnote-ref-19)
20. [↑](#footnote-ref-20)
21. [↑](#footnote-ref-21)
22. [↑](#footnote-ref-22)
23. [↑](#footnote-ref-23)
24. [↑](#footnote-ref-24)
25. [↑](#footnote-ref-25)
26. [↑](#footnote-ref-26)
27. [↑](#footnote-ref-27)
28. [↑](#footnote-ref-28)
29. [↑](#footnote-ref-29)
30. [↑](#footnote-ref-30)
31. [↑](#footnote-ref-31)
32. [↑](#footnote-ref-32)
33. [↑](#footnote-ref-33)
34. [↑](#footnote-ref-34)
35. [↑](#footnote-ref-35)
36. [↑](#footnote-ref-36)
37. [↑](#footnote-ref-37)
38. [↑](#footnote-ref-38)
39. [↑](#footnote-ref-39)
40. [↑](#footnote-ref-40)
41. [↑](#footnote-ref-41)
42. [↑](#footnote-ref-42)
43. [↑](#footnote-ref-43)
44. [↑](#footnote-ref-44)
45. [↑](#footnote-ref-45)
46. [↑](#footnote-ref-46)
47. [↑](#footnote-ref-47)
48. [↑](#footnote-ref-48)
49. [↑](#footnote-ref-49)
50. [↑](#footnote-ref-50)
51. [↑](#footnote-ref-51)
52. [↑](#footnote-ref-52)
53. [↑](#footnote-ref-53)
54. [↑](#footnote-ref-54)
55. [↑](#footnote-ref-55)
56. [↑](#footnote-ref-56)
57. [↑](#footnote-ref-57)
58. [↑](#footnote-ref-58)
59. [↑](#footnote-ref-59)
60. [↑](#footnote-ref-60)
61. [↑](#footnote-ref-61)