СОДЕРЖАНИЕ:

[**Введение 2**](#_Toc97092210)

[**1. Нотариальная палата 3**](#_Toc97092211)

[**2. Полномочия нотариальной палаты 6**](#_Toc97092212)

[**3. Органы нотариальной палаты 8**](#_Toc97092213)

[**Заключение 15**](#_Toc97092214)

[**Список литературы 16**](#_Toc97092215)

### Введение

В Российской Федерации, как ра­нее отмечалось, нотариальные действия в соответствии со ст. 1 Основ совершают нотариусы, работающие в государственных нотариальных конторах, и нотариусы, занимающиеся частной практикой. Согласно ст. 34 Основ контроль за исполнением профессиональных обязанностей нотариусами, работающими в государственных нотариальных конторах, осуществляют органы юстиции (Министерство юстиции РФ и органы юстиции субъек­тов федерации), а нотариусами, занимающимися частной прак­тикой, — нотариальные палаты.

### 1. Нотариальная палата

Поскольку советское государственное устройство и законодательство не допускали существования и функционирования частнопракти­кующих нотариусов, а нотариальные действия совершались ис­ключительно государственными нотариусами, контроль за дея­тельностью которых находился в ведении Министерства юсти­ции СССР и министерств юстиции союзных республик, такой правовой институт как *«нотариус, занимающийся частной прак­тикой»* является существенным нововведением в правовой сис­теме России. Поэтому вопросу профессионального объединения частнопрактикующих нотариусов, выбора организационно-правовой формы такого объединения и придания ему конт­рольных функций в Основах и российском законодательстве уде­ляется особое внимание.

Статья 24 Основ устанавливает, что *профессиональным объединением нотариусов, занимающихся частной практикой, является нотариальная палата, учреждаемая в форме некоммер­ческой организации, которая приобретает права юридического лица после ее государственной регистрации.* Решение об уч­реждении нотариальной палаты принимается собранием ее уч­редителей, на котором принимается ее устав, регистрируемый в органе юстиции соответствующего субъекта федерации в по­рядке, установленном для регистрации уставов общественных объединений. На учредительном собрании также образуются ру­ководящие и контролирующие органы нотариальной палаты и избираются должностные лица: президент палаты, правление, ревизионная комиссия и др., — которые в свою очередь подот­четны собранию членов палаты. *Основными принципами дея­тельности нотариальной палаты являются* гласность, самоуправ­ление, самофинансирование, законность. Как юридическое лицо нотариальная палата вправе иметь банковский счет, в том чис­ле и валютный, печать, юридический адрес (адрес местонахождения исполнительного органа палаты), бланки, штампы и дру­гую атрибутику юридического лица.

Нотариальные палаты в обязательном порядке создаются на федеральном уровне и в каждом субъекте федерации. Одна­ко в ст. 24 Основ отсутствует непосредственное указание на то, может ли на федеральном уровне или в каждом субъекте феде­рации учреждаться не одна, а две и более нотариальных палат. Поэтому в настоящее время некоторыми правоведами, в част­ности B.C. Репиным [[1]](#footnote-1), высказываются мнения о воз­можности создания нескольких нотариальных палат и на феде­ральном уровне, и в субъектах федерации, как не противореча­щее законодательству России. Формально с этими мнениями трудно спорить, учитывая как неурегулированность этого вопроса в Основах, так и ссылки указанных правоведов на конституци­онную правовую природу общественных организаций (которы­ми являются нотариальные палаты) как добровольных объеди­нений граждан. Однако представляется правильным вывод о том, что, наделяя нотариальные палаты полномочиями по контролю за исполнением профессиональных обязанностей частнопрак­тикующими нотариусами [[2]](#footnote-2), законодатель предполагал наличие только одной Федеральной нотариальной палаты и только по одной нотариальной палате в каждом субъекте Рос­сийской Федерации. Только в этом случае может быть конст­руктивно решен вопрос контроля за деятельностью нотариусов, занимающихся частной практикой, и гарантировано соблюде­ние ими принципов нотариальной деятельности, включая закон­ность и правомерность совершения нотариальных действий. Поэтому дискуссия о возможности создания нескольких нота­риальных палат на федеральном уровне и в субъектах федера­ции следует рассматривать исключительно как доктринальный, побуждающий законодателей внести соответствующие уточне­ния в текст Основ, во избежание злонамеренного использова­ния ситуации отсутствия однозначного толкования закона, по­скольку именно сфера «частного» нотариата является наиболее доходной и без строгого контроля может составить одну из сфер теневой экономики.

Данное противоречие стало возможным ввиду того, что Основы были приняты в феврале 1993 года, а Конституция РФ— в декабре того же года. Поскольку согласно ст. 15 Конституции РФ законы, принимаемые в Российской Федерации (в том числе дей­ствовавшие до вступления в силу Конституции РФ), не должны противо­речить Конституции Рф, то данное положение Основ, строго говоря, является неконституционным. Однако формально его несоответствие Конституции РФ должно быть установлено Конституционным Судом РФ по заявлению заинтересованных физических или юридических лиц, и только после такового норма Основ об обязательном членстве частно­практикующих нотариусов в нотариальной палате не подлежит приме­нению. Поскольку до сего дня соответствующего решения Конституци­онным Судом Рф не принято, то можно сделать вывод об отсутствии заинтересованности нотариусов, иных членов нотариальных палат, а также соответствующих органов и должностных лиц нотариальных па­лат в признании положения Основ об обязательности членства не соот­ветствующим Конституции РФ. Поэтому *в* настояш.ее время некоторыми правоведами высказываются лишь частные мнения по этому поводу и вопрос требует своего формально-юридического разрешения.

Федеральная и региональные нотариальные па­латы осуществляют свою деятельность в соответствии с зако­нодательством Российской Федерации, республик в составе РФ, Основами законодательства о нотариате и своими уставами.

Нотариальная палата обладает обособленным имуществом, может от своего имени приобретать имущественные и неимуще­ственные права и нести обязанности, быть истцом и ответчиком в суде общей юрисдикции, арбитражном и третейском судах. Палата отвечает по своим обязательствам принадлежащим ей иму­ществом, на которое по законодательству РФ может быть обра­щено взыскание, но не несет ответственности по обязательствам своих членов, равно и как и члены нотариальной палаты не отве­чают по обязательствам палаты. Имущество нотариальной пала­ты не облагается налогом на имущество предприятий.

Палата действует на основе самофинансирования: основ­ным источником формирования бюджета палаты (источниками финансирования) являются взносы ее членов {частнопрактику­ющих нотариусов). Кроме того, нотариальная палата вправе получать доходы от хозяйственной и предпринимательской де­ятельности (например, издательской), от размещения средств на фондовом рынке {дивиденды по акциям, проценты по обли­гациям, иным ценным бумагам и их производным), доходы от размещения денежных средств в банковские вклады и иные доходы от использования имущества палаты и от деятельности, не запрещенной законодательством РФ, при условии, что эти доходы направляются только на осуществление целей деятельно­сти палаты, указанных в ее уставе. Предприятия и учреждения, созданные решением нотариальной палаты, могут в установ­ленном законодательством порядке приобретать права юриди­ческого лица.

### 2. Полномочия нотариальной палаты

Законодательство РФ наделяет региональные нотариальные палаты широкими пол­номочиями, круг которых может быть расширен в уставах конк­ретных нотариальных палат и законодательством субъектов Рос­сийской Федерации. *К компетенции нотариальной палаты ст. 25 Основ относит:*

Представительство и защиту интересов нотариусов — чле­нов данной палаты в представительных, исполнительных и судебных органах власти на федеральном уровне и в субъектах федерации, в общественных объединениях и различных между­народных организациях, в том числе, оказание помощи в обес­печении защиты нотариусов по искам, предъявленным в связи с совершенными ими нотариальными действиями, а также со­действие в получении имеющих юридическое значение сведе­ний в рамках межгосударственной правовой помощи; оказание членам палаты помощи и содействия в развитии ча­стной нотариальной деятельности. Функция зашиты социальных и профессиональных прав нотариуса особенно актуальна в на­чальный период существования частного нотариата. Требуется нотариусу, занимающемуся частной практикой, и реальная помощь при предоставлении нотариусу помещения, беспроцентной ссу­ды для развития деятельности, организации программного и ме­тодического обеспечения нотариальной деятельности и т.п.; организация стажировки лиц, претендующих на должность нотариуса, и мероприятий по повышению профессиональной подготовки нотариусов, поскольку в современных условиях но­тариус должен быть специалистом очень высокой квалифика­ции. Стажировка и учеба, непосредственно отнесенные к пол­номочиям нотариальной палаты, тем самым, перестанут быть формальностью, превратятся в мощное средство подготовки новых нотариусов. Повышение квалификации нотариусов в зна­чительной степени будет способствовать более детальному изу­чению законодательства РФ, его правильному применению, уни­фикации нотариальных документов и формированию единой нотариальной практики; возмещение затрат на экспертизы, назначенные судом по делам, связанным с деятельностью нотариусов. В связи с раз­витием частной собственности на землю, жилье, средства про­изводства, договорной системы, с восстановлением вексельно­го и залогового права будет постоянно возрастать необходи­мость в проведении указанных экспертиз, в целях надлежащего исполнения нотариусами возложенных на них обязанностей. Экспертиза назначается и проводится в порядке, сроки и кру­гом лиц, определяемых в соответствии с российским процессу­альным законодательством; организация страхования нотариальной деятельности, что является важной административной функцией палаты, так как в соответствии со ст. 18 Основ нотариус, занимающийся частной практикой, обязан заключить договор страхования своей дея­тельности и не вправе выполнять свои обязанности без заклю­чения договора страхования.

Кроме того, нотариальная палата осуществляет контроль за исполнением частнопрактикующими нотариусами профессиональной деятельности (ст. 34 Основ), а также проводит работу по кодификации законодательства, связанного с осуществлением нотариусами своей профессиональной деятельности, обобщает опыт работ ы нотариусов, подготавливает и издает рекомендации и иные необходимые нотариусам справочно-информационные материалы.

Приведенный перечень полномочий не является исчерпы­вающим, так как уставами нотариальных палат и законодатель­ством субъектов Российской Федерации могут быть предусмот­рены и другие полномочия, которые в этом случае также будут относится к обязательной компетенции конкретной нотариаль­ной палаты,

### 3. Органы нотариальной палаты

Организация деятель­ности региональных нотариальных палат невозможна без руко­водящих органов нотариального самоуправления. *Высшим органом нотариальной палаты является* ***собра­ние членов нотариальной палаты.[[3]](#footnote-3)*** При голосовании члены но­тариальной палаты, являющиеся частнопрактикующими нотари­усами обладают правом решающего голоса, а помощники и ста­жеры нотариусов — правом совещательного голоса. В период между собраниями деятельностью палаты руководят избранные собранием ее членов *правление* и *президент нотариальной па­латы.* Контроль за финансово-хозяйственной деятельностью нотариальной палаты осуществляет избранная собранием ре­визионная комиссия. Полномочия всех органов нотариальной палаты регламентируются ее уставом.

Как правило, собрание членов нотариальной палаты созы­вается правлением не реже одного раза в год и правомочно принимать решения, если в его работе принимает участие не менее половины членов палаты, обладающих правом решаю­щего голоса. При необходимости могут созываться и внеоче­редные собрания по инициативе президента, правления нота­риальной палаты или определенной уставом части членов пала­ты, обладающих правом решающего голоса. Собрание членов нотариальной палаты утверждает *регламент своем* деятельнос­ти. Решения собрания считаются принятыми, если за них прого­лосовало не менее половины присутствовавших членов палаты, обладающих правом решающего голоса, при наличии кворума. Порядок и форма голосования определяются уставом палаты. Принятые решения оформляются постановлением собрания.

*К компетенции собрания членов нотариальной палаты* мо­гут быть отнесены:

- избрание правления, президента и ревизионной комиссии; утверждение сметы доходов и расходов нотариальной палаты и еештатное расписание на год;

- определение совместно с органом юстиции соответствую­щего субъекта федерации общей численности нотариусов в нотариальном округе;

- заслушивание отчетов правления, президента, ревизионной комиссии, иных органов и должностных лиц;

- рассмотрение жалоб на постановления и решения правления;

- определение размеров членских взносов и других платежей;

- внесение изменений и дополнений в устав нотариальной палаты,

- утверждение кодекса профессиональной этики нотариусов.

К компетенции собрания уставом нотариальной палаты мо­гут быть отнесены и другие вопросы, связанные с ее деятельно­стью в соответствии с законодательством РФ о нотариате.

***Правление нотариальной палаты*** избирается собранием членов нотариальной палаты из числа нотариусов, обладающих правом решающего голоса, по предложению президента. Прав­ление избирается в определенном количественном составе и на определенный срок. Оно правомочно принимать решения большинством голосов присутствующих членов правления при наличии кворума, который составляет не менее половины из­бранных членов правления. При равенстве голосов, рассмотре­ние вопроса переносится на очередное заседание правления с вызовом отсутствовавших членов правления. Заседания прав­ления, как правило, проводятся не реже одного раза в месяц. Деятельность правления нотариальной палаты осуществляется на основе коллегиального руководства, гласности, регулярной отчетности перед членами нотариальной палаты и их широкого привлечения к работе нотариальной палаты.

*К компетенции правления нотариальной палаты* могут быть отнесены следующие вопросы:

- созыв собрания членов нотариальной палаты, определение даты, времени проведения собрания;

- подготовка вопросов, выносимых на рассмотрение собра­ния (повестки собрания);

- организация выполнения решений собрания и требований устава нотариальной палаты;

- совместно с органом юстиции соответствующего субьекта федерации осуществление контроля за исполнением нотариу­сами правил нотариального делопроизводства;

- организация проверок и осуществление контроля за испол­нением профессиональной деятельности нотариусов, занима­ющихся частной практикой, а также содействие органу юстиции в проведении указанных проверок;

- в предусмотренных Основами случаях подача в суд исков о лишении нотариусов права на занятие нотариальной деятель­ностью;

- образование комиссии, секции и других структурных под­разделений нотариальной палаты для оказания помощи в вы­полнении возложенных на правление задач;

- подготовка материалов по вопросам, отнесенным к компе­тенции собрания;

- организация мероприятий по повышению профессиональ­ного уровня и квалификации частнопрактикующих нотариусов: осуществление взаимодействия с Федеральной нотариаль­ной палатой;

- распоряжение средствами нотариальной палаты в соответ­ствии с утвержденной собранием палаты сметой;

- создание и ликвидация в установленном законодательством порядке предприятий, а также учреждений и организаций сфе­ры социально-бытового комплекса, которые необходимы для выполнения уставных задач нотариальной палаты;

- рассмотрение жалоб на действия нотариусов, занимающихся частной практикой;

- рассмотрение дел о дисциплинарных проступках членов но­тариальной палаты и вынесение решений о наложении на ви­новных дисциплинарных взысканий;

- рассмотрение по поручению собрания членов нотариальной палаты других вопросов, связанных с деятельностью палаты.

В отдельных случаях, когда в силу объективных причин не­возможен созыв внеочередного собрания членов нотариальной палаты или отсутствует кворум такого собрания, решения по не терпящим отлагательства вопросам, отнесенным к компетен­ции собрания, могут быть приняты правлением палаты с их пос­ледующим утверждением на очередном собрании членов нота­риальной палаты.

Единоличным руководящим органом нотариальной палаты . является ***президент нотариальной палаты,*** который избира­ется из числа нотариусов, занимающихся частной практикой, собранием членов нотариальной палаты на определенный срок. Как правило, *к компетенции президента нотариальной палаты* ее уставом могут быть отнесены: руководство работой правления;

представительство возглавляемой им региональной нотари­альной палаты в Федеральной нотариальной палате, в междуна­родных организациях нотариусов, органах государственной влас­ти, коммерческих предприятиях любой формы собственности, некоммерческих организациях и общественных объединениях, а также ведение от имени нотариальной палаты переписки;

организация проверок жалоб и иных сведений о действиях частнопрактикующих нотариусов, являющихся членами нотари­альной палаты, и внесение соответствующих предложений на рассмотрение правления палаты;

председательство на заседаниях правления нотариальной палаты; принятие решений о распределении кредитов и о веде­нии финансово-хозяйственной деятельности в пределах утвер­жденной собранием членов нотариальной палаты сметы;

осуществление контроля за исполнением решений собраний членов нотариальной палаты и постановлений правления палаты.

Уставом нотариальной палаты может быть предусмотрена возможность учреждения иных должностей, в целях исполнения замещающими их лицами руководящих и распорядительных полномочий. Так, например, при большом объеме текущей ра­боты в региональной нотариальной палате может быть избран вице-президент, срок полномочий которого соответствует сро­ку осуществления полномочий президентом нотариальной па­латы. Кроме того, по представлению президента нотариальной палаты правлением может быть назначен ***исполнительный ди­ректор нотариальной палаты.*** Должность исполнительного директора учреждается для осуществления текущей админист­ративно-хозяйственной деятельности нотариальной палаты, в том числе предпринимательской. Поскольку нотариус не вправе заниматься самостоятельной предпринимательской и никакой иной деятельностью, кроме нотариальной, научной и преподавательской, а также оказывать посреднические услуги при заключении договоров[[4]](#footnote-4), что в своей совокупности входит в объем осуществляемой исполнительным директором административно-хозяйственной деятельности па­латы, эту должность не может замещать ни один из нотариусов, являющихся членами нотариальной палаты. Поэтому на долж­ность исполнительного директора может быть назначен член нотариальной палаты, не являющийся нотариусом, или любое иное физическое лицо, которое не является ни нотариусом, ни членом палаты. Трудовые отношения с лицом, претендующим на занятие этой должности, определяются трудовым контрак­том, заключаемым от имени нотариальной палаты президентом палаты. *Исполнительный директор, используя предоставленные ему полномочия, вправе:*

- руководить работой аппарата нотариальной палаты, осуще­ствлять прием и увольнение сотрудников аппарата, соответству­ющее делопроизводство;

- по письменному поручению президента распределять кре­диты и вести финансово-хозяйственную деятельность нотари­альной палаты в пределах сметы, утвержденной собранием чле­нов палаты;

- по поручению президента или правления представлять но­тариальную палату в федеральных органах представительной, исполнительной и судебной власти, соответствующих органах субъектов федерации, а также в коммерческих предприятиях любой формы собственности, некоммерческих организациях и общественных объединениях.

Для осуществления контроля за соответствием ведения фи­нансово-хозяйственной деятельности нотариальной палаты утвержденной смете собрание членов палаты избирает ***реви­зионную комиссию*** в численном составе и на срок, определя­емые уставом нотариальной палаты. *Члены ревизионной комис­сии* являются нотариусами и не могут входить в состав других выборных органов нотариальной палаты, а также в аппарат ис­полнительной дирекции палаты. *Председатель ревизионной ко­миссии и его заместитель* избираются членами комиссии из своего состава. Ревизионная комиссия проводит проверки фи­нансово-хозяйственной деятельности нотариальной палаты и ис­полнения сметы доходов и расходов по поручению собрания членов нотариальной палаты, иных органов и должностных лиц палаты, наделенных уставом соответствующими полномочиями. О результатах деятельности комиссии ее председатель отчиты­вается перед собранием членов нотариальной палаты. В случае выявления нарушений ревизионная комиссии может требовать от правления и президента палаты созыва внеочередного со­брания членов нотариальной палаты. Следует также учитывать, что проведение проверок финансово-хозяйственной деятельно--сти нотариальной палаты по инициативе уполномоченных орга­нов палаты могут быть поручено независимому аудитору — юри­дическому или физическому лицу, имеющему лицензию на осуществление аудиторской деятельности, — с которым заклю­чается соответствующий договор. Кроме того, аудитору может быть поручено утверждение отчета ревизионной комиссии.

### Заключение

Нотариальные палаты в обязательном порядке создаются на федеральном уровне и в каждом субъекте федерации. Одна­ко в ст. 24 Основ отсутствует непосредственное указание на то, может ли на федеральном уровне или в каждом субъекте феде­рации учреждаться не одна, а две и более нотариальных палат.

Нотариальная палата обладает обособленным имуществом, может от своего имени приобретать имущественные и неимуще­ственные права и нести обязанности, быть истцом и ответчиком в суде общей юрисдикции, арбитражном и третейском судах. Палата отвечает по своим обязательствам принадлежащим ей иму­ществом, на которое по законодательству РФ может быть обра­щено взыскание, но не несет ответственности по обязательствам своих членов, равно и как и члены нотариальной палаты не отве­чают по обязательствам палаты. Имущество нотариальной пала­ты не облагается налогом на имущество предприятий.

### Список литературы

1. Основы законодательства РФ о нотариате
2. Конституция Российской Федерации
3. Стешенко Л.А., Шамба Т.М. Нотариат в РФ.- М.: НОРМА, 2001
4. Гомола А. И. Нотариат: Учеб. Пособие. – М.: Изд-й центр «Академия», 2004
5. Репин В.С. Комментарий к Основам законодатель­ства Российской Федерации о нотариате». — М.: Издательская группа ИНФРА-М — Норма,1998
1. «Комментарий к Основам законодатель­ства Российской Федерации о нотариате». — М.: Издательская группа ИНФРА-М — Норма, [↑](#footnote-ref-1)
2. ст. 34 Основ законодательства РФ о нотариате. [↑](#footnote-ref-2)
3. Ст.26 Основ законодательства РФ о нотариате [↑](#footnote-ref-3)
4. ст. 6 Основ законодательства РФ о нотариате [↑](#footnote-ref-4)