# Реферат

по теме: «Деятельность участкового уполномоченного милиции по осуществлению лицензионно-разрешительной системы»

|  |
| --- |
| План |
| Вступительная часть  |
| 1.Понятие лицензионно-разрешительной системы. Задачи, права и обязанности участковых уполномоченных милиции по осуществлению лицензионно-разрешительной системы  |
| 2.Профилактическая деятельность и контроль участкового уполномоченного по осуществлению лицензионно-разрешительной системы  |
| 3. Организация контроля за объектами лицензионно-разрешительной системы  |
| Заключительная часть  |

# Введение

В системе органов внутренних дел участковые уполномоченные милиции по-прежнему остаются основным звеном, обеспечивающим должный порядок санкционирования лицензионно-разрешительной системы. В соответствии с приказами МВД России участковые уполномоченные милиции должны хорошо знать объекты разрешительной системы, контролировать соблюдение гражда­нами и должностными лицами предприятий, учреждений, организаций уста­новленных правил хранения огнестрельного оружия, боеприпасов к нему и взрывчатых материалов, условия хранения и функционирования средств цвет­ного копирования, состояние учета печатной (изготовляемой) продукции, ме­сто хранения или переработки наркотических средств, порядок и состояние их охраны, а в сельской местности - знать места произрастания дикорастущих и культурных наркосодержащих растений, а также контролировать соблюдение законодательства в сфере частной детективной и охранной деятельности.

Они имеют право в составе комиссий проверять в медицинских учреждениях и иных объек­тах обслуживания состояние и порядок хранения, учета и отпуска наркотиков содержащих средств, наличие и состояние охранно-пожарной сигнализации и других специальных защитных средств, осматривать места хранения и ис­пользования огнестрельного оружия, боеприпасов и взрывчатых материалов: условия хранения и функционирования средств цветного копирования, а так­же состояния учета печатной (изготавливаемой) продукции. При выявлении нарушений установленных правил ими выносятся обязательные предписания должностным лицам об устранении нарушений, изымаются ука­занные предметы и принимаются меры в соответствии с действующим зако­нодательством.

Вопрос № 1 Понятие лицензионно-разрешительной системы. Зада­чи, права и обязанности участкового уполномоченного милиции по осуществ­лению лицензионно-разрешительной системы.

В охране общественного порядка и безопасности важное место занимает лицензионно-разрешительная система. Под лицензионно-разрешительной системой в широком смысле понимается закрепленный в правовых нормах порядок, предусматривающий обязательность получения от управомоченных государственных органов разрешений (лицензий) на совершение определен­ных действий или получение определенных правомочий предприятиями, уч­реждениями, организациями или отдельными гражданами. Как форма испол­нительно-распорядительной деятельности она осуществляется непосредствен­но многими органами управления, Федеральными службами, департаментами министерств. Лицензионно-разрешительная система распространяется на широкую сферу общественных отношений. Так, в области здравоохранения она регули­рует порядок применения новых лекарственных средств, в области спортивной и промысловой работы, сроки и виды отстрела определенных животных и птиц, в области связи - пользования эфиром, приемопередающими устройствами и т.д.

Среди государственных органов, осуществляющих лицензионно-разрешительную систему, важная роль принадлежит органам внутренних дел. Согласно действующему законодательству на органы внутренних дел возло­жена обязанность обеспечивать установленный порядок обращения с такими предметами и веществами, бесконтрольное владение и пользование которыми может нанести вред государству, общественному порядку и личной безо­пасности граждан, а также государственному, общественному, или личному имуществу.

 Следовательно, выдача соответствующих разрешений на совер­шение действий с предметами и веществами, полностью или частично изъя­тыми из гражданского оборота, и контроль за соблюдением установленных правил обращения с ними составляют сущность лицензионно-разрешительной системы осуществляемой ОВД.

В административно-правовых нормах, регламентирующих лицензионно-разрешительную систему, дан исчерпывающий перечень объектов подкон­трольных органам внутренних дел. Эти объекты подразделяются на три груп­пы:

* предметы,
* вещества,
* предприятия.

К **предметам** относятся: служебное и гражданское огнестрельное оружие (нарезное военных образцов, учебное, охолощенное, нарезное и мелкокалиберное, спортивное нарезное и гладкост­вольное, охотничье нарезное и гладкоствольное) и боевые припасы к нему, газовое оружие (пистолеты и револьверы).

В группу **веществ** относятся: взрывчатые материалы, охотничий по­рох и т.д.

**Предприятия**, открытие и функционирование которых осуществляет­ся под контролем органов внутренних дел: хранилища, склады, базы, в ко­торых находятся предметы (огнестрельное оружие, боеприпасы к нему, сред­ства взрывания), и вещества (взрывчатые, охотничий порох); тиры, стрельби­ща, охотничье - спортивные стенды; оружейно-ремонтные и пиротехнические мастерские; предприятия, торгующие огнестрельным оружием, боеприпасами к нему; частные детективные и охранные предприятия (объединения), их фи­лиалы и охранно-сыскные подразделения на предприятиях

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 11.02 2002г. № 135 “0 лицензировании отдельных ви­дов деятельности" органы внутренних дел выдают лицензии на негосударственная (частная) охранная деятельность, негосударственная (частная) сыскная деятельность, торговля оружием и основными частями огнестрельного оружия, торговля патронами к оружию, экспонирование оружия, основных частей огнестрельного оружия, патронов к оружию, коллекционирование оружия, основных частей огнестрельного оружия, патронов к оружию, деятельность, связанная с трудоустройством граждан Российской Федерации за пределами Российской Федерации предприятиям и организациям осуществляющим деятельность в производство регистрационных знаков, водительских удостоверений и другой специальной продукции, необходимой для допуска транспортных средств и водителей к участию в дорожном движении, а также установку и обслуживание технических средств организации дорожного движения.

Основными задачами органов внутренних дел по осуществлению ли-цензионно-разрешительной системы являются:

* предотвращение утраты и хи­щений предметов и веществ, на которые распространяется особый режим об­ращения; недопущение их использования в преступных целях или не по на­значению;
* своевременное выявление и устранение нарушений установленных правил;
* контроль за частной детективной и охранной деятельностью.

Из сказанного следует, что лицензионно-разрешительная система, осуществляемая органами внутренних дел, представляет собой закрепленный в административно-правовых нормах порядок приобретения, хранения, ис­пользования, транспортировки и сбыта строго определенных предметов и ве­ществ, а также открытия и функционирования определенных предприятий и организаций в целях обеспечения личной безопасности граждан, обществен­ной безопасности и охраны общественного порядка.

Лицензионно-разрешительная деятельность включает несколько видов деятельности:

* контрольно-надзорная (проверка лиц по допускам, проверка организаций на соответствие предъявляемым требованиям на лицензирование деятельности);
* выдача разрешений, лицензий;
* выдача заключений о соответствии предъявляемых требований.

В приказе МВД РФ от 16 сентября 2002 года № 900 указаны должностные обязанности участкового уполномоченного милиции, в число которых входит осуществление лицензионно-разрешительной системы на закрепленном административном участке.

Участковый уполномоченный должен:

 - участвовать в проверках соблюдения гражданами и должностными лицами на территории административного участка правил хранения огнестрельного оружия и боеприпасов, а также правил хранения организациями взрывчатых веществ и материалов, законодательства о частной детективной и охранной деятельности. При выявлении фактов нарушений информировать об этом заинтересованные подразделения ОВД для принятия мер по их устранению.

- осуществлять контроль за своевременным принятием мер руководителями организаций по устранению причин и условий способствующих совершению преступлений и административных правонарушений. В случае невыполнения ими ранее данных рекомендаций докладывать руководству ОВД для принятия мер.

Основные права участкового уполномоченного милиции по осуществлению лицензионно-разрешительной системы:

- контроль соблюдения лицензионных правил;

- составлять протоколы об административных правонарушениях; осуще­ствлять, в случаях предусмотренных законодательством, административное задержание. Личный досмотр и досмотр вещей, изъятие оружия, а также ве­щей и документов, обнаруженных при задержании, личном досмотре; осматривать места хранения и использования огнестрельного оружия, боеприпасов к нему и взрывчатых материалов. При выявлении нарушений ус­тановленных правил делать обязательные предписания должно­стным лицам об их устранении, изымать указанные предметы и применять иные меры в соответствии с действующим законодательством;

- изымать у граждан и должностных лиц документы, имеющие признаки подделки, вещи, предметы и вещества, запрещенные в гражданском обороте, находящиеся у граждан без специального разрешения, и в установленном по­рядке решать вопрос об их дальнейшей принадлежности.

Действенность контроля определяется его своевременностью и санк­циями за нарушение установленного порядка. Контроль осуществляется в соответст­вии с планами работы, утвержденными начальником ОВД.

В паспорте на административный участок участкового уполномоченного милиции отдельно указываются объекты разрешительной системы (предприятия, учреждения, организации, имеющие огнестрельное оружие, бо­еприпасы к нему, взрывчатые вещества, их адрес, Ф.И.О. ответственного за объект, его служебный и домашний телефоны и адрес, предметы и вещества, подпадающие под контроль, номер разрешения, кем и когда выдано, срок дей­ствия); частные детективные и охранные предприятия, службы безопасности на предприятиях (их наименование, адрес, Ф.И.О. руководителя и номер его телефона, дата регистрации и номер лицензии); список лиц, имеющих в личном пользовании нарезное, гладкоствольное оружие (Ф.И.О. владельца оружия, адрес его места жительства, место работы, должность и служебный телефон, в каком охотничьем обществе состоит, вид и система оружия, его номер, кем и когда выдано разрешение , его номер, очередная да­та перерегистрации, дата основания изъятия разрешения, дата изъятия, сдачи оружия).

Правовой основой деятельности органов внутренних дел по осуществле­нию разрешительной системы является Закон РФ "О милиции", п.10 ст.10, в котором предусмотрена обязанность милиции обеспечивать соблюдение правил при­обретения, хранения, ношения и транспортировки оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ, открытия и функционирования объектов по перечням, определяемых законодательством. Эта деятельность определяется Федеральным Законом от 08.08.2001г. «О лицензировании отдельных видов деятельности» в ред. от 02.11.2004г. №127 ФЗ, Приказ МВД Росси от 12.04.1999г. «О мерах по реализации Постановления Правительства Российской Федерации от 21.06.1998г. №814» №288 и т.д.

 Работу по осуществлению лицензионно-разрешительной системы в масштабе Российской Федерации организует отдел лицензионно-разрешительной работы и контроля за частной детективной и охранной дея­тельностью ГУООП МВД РФ. в республиках, краях, областях и крупных го­родах- структурные специальные подразделения (управления, отделы, отделе­ния, группы) данной службы МВД, ГУВД, УВД, УВДТ, в горрайлинорганах внутренних дел при отсутствии соответствующих штатных должностей осуществление лицензионно-разрешительной системы специальным приказом возлагается на наиболее подготовленных сотрудников милиции общественной безопасности или криминальной милиции.

В процессе выполнения задач, возложенных на них в области лицензионно-разрешительной системы, органы внутренних дел реализует следующие основные функции:

* допуск лиц к работе на объектах разрешительной систе­мы;
* выдачу разрешений (лицензий) на обращение с предметами и веществами ограниченного пользования;
* гласный и негласный контроль за объектами;
* проведение на них профилактических мероприятий;
* аннулирование выданных лицензий и разрешений в установленных законом случаях.

Осуществление допуска тех или иных лиц на объекты лицензионно-разрешительной системы является одним из основных средств, применяемых органами внутренних дел в целях предупреждения хищений предметов и ве­ществ, на которые установлена лицензионно-разрешительная система, а также недопущения их использования в преступных целях или не по назначению. Поэтому руководители предприятий, учреждений, организаций могут принять граждан на работу, связанную с хранением, транспортировкой и использова­нием указанных предметов и веществ, только по предварительному заключению органов внутренних дел. В свою очередь ОВД, прежде чем дать такое заключение, проводят проверку указанных лиц по оперативным учетам МВД, УВД.

Тщательно проведенная проверка позволяет выявить лиц, имеющих пре­ступные намерения, либо тех, кто в связи с ограничениями не может быть допущен к работе на объектах разрешительной системы. В то же время нарушение установленного порядка допуска на рассматриваемые объекты может привести к нежелательным последствиям. Так, гражданин В, принятый без надлежащей проверки стрелком ВОХР на один из московских заводов, за­стрелил из служебного оружия свою сожительницу и сына. В результате рас­следования было установлено, что В, длительное время состоял на учете в психоневрологическом диспансере по поводу психического заболевания. Практике известны также случаи, когда лица с преступным прошлым в ре­зультате халатности сотрудников органов внутренних дел, осуществляющих проверку и принимающих решение о допуске, устраивались работать на объ­ектах лицензионно-разрешительной системы и в последствии совершали преступления с применением вверенных им предметов и веществ ограниченного пользования: оружия, боеприпасов к нему, взрывчатых веществ и средств взрывания.

Выдача разрешений (лицензий) на приобретение хранение, ношение и транспортировку предметов и веществ, а также функционирование предпри­ятий организаций, на которые распространяется лицензионно-разрешительная система, представляет собой комплекс осуществляемых орга­нам внутренних дел организационно-профилактических мероприятий, на­правленных на предотвращение последствий, которые могут наступить при несоблюдении установленных правил.

Органы внутренних дел и их структурные подразделения различного уровня обладают неодинаковым объемом компетенции в выдаче рассматри­ваемых решений (лицензий). Так, Департамент охраны общественного порядка МВД РФ выдает лицензии на при­обретение и вывоз (ввоз) иностранными гражданами огнестрельного оружия выдает лицензии и продлевает сроки их действия на частную детективную и (или) охранную деятельность на всей территории Российской Федерации независимо от дислокации основного частно-охранного предприятия.

Отделы, управления лицензионно-разрешительной работы и контроля за частной детективной и охранной деятельностью МВД республик, ГУВД, УВД краев, областей выдают разрешения или лицензии на открытие стрелковых тиров, стендов и стрельбищ, оружейно-ремонтных и пиротехнических мастер­ских; на право торговли нарезным, гладкоствольным охотничьи оружием и боеприпасами к нему в магазинах; выдают лицензии на частную и детектив­ную и (или) охранную деятельность частных детективных и охранных предприятий (объединений), их филиалов и охранно-сыскных подразделений на предприятиях, действующих на соответствующей территории Российской Фе­дерации, и продлевают срок их действия

В свою очередь горрайорганы внутренних дел выдают разрешения на: приобретение, транспортировку, хранение учреждениями, предприятиями, организациями огнестрельного оружия и боеприпасов к нему, а также взрыв­чатых материалов;

 - на хранение и ношение охотничьего огнестрельного глад­коствольного оружия гражданами России;

- на хранение и ношение оружия ра­ботниками предприятий, организаций и учреждений с особыми уставными задачами

Они же выдают открытые лицензии на приобретение газового ору­жия самообороны;

- лицензии на приобретение охотничьего огнестрельного гладкоствольного оружия гражданами России,

- на приобретение оружия пред­приятиями, имеющими лицензию на производство или продажу оружия, и т.д.

Органы внутренних дел на транспорте в пределах своей компетенции выдают разрешение на хранение, использование, транспортировку служебно­го и гражданского оружия предприятиям, организациям и учреждениям с осо­быми уставными задачами Министерства транспорта и связи Российской Федерации, а также на хранение и ноше­ние оружия их работниками.

Порядок выдачи лицензий на продажу и приобретение, а также разрешений на хранение, ношение, использование, транспортировку, ввоз и вывоз служебного м гражданского оружия, боеприпасов к нему регламентируются Приказом МВД от 20.03.1997г. «О дополнительных мерах по обеспечению сохранности вооружения, боеприпасов и предупреждению их хищений» №167, Приказом МВД от 31.12.1999г. «О мерах по усилению контроля органами внутренних дел за частной детективной и охранной деятельностью» №1105.

 Выдача, продление срока действия и аннулирование лицензий на част­ную детективную и охранную деятельность, выдача сертификатов на право приобретения специальных средств, оружия и боеприпасов частными детективными и охранными предприятиями и службами безопасности, а также кон­троль за их деятельностью определяются Наставление по организации контроля органами внутренних дел за частной детективной и охранной деятельностью.

Органы внутренних дел выдают разрешения на приобретение, хранение и перевозку взрывчатых материалов, осуществляют контроль за соблюдением правил их хранения и транспортировки. При этом органы внутренних дел ру­ководствуются Инструкцией о порядке хранения, использования и учета взрывчатых материалов. Открытие и функционирование пиротехнических предприятий происходит по разрешениям органов внутренних дел Произво­димые на этих предприятиях пиротехнические изделия приобретаются, хра­нятся и перевозятся без специальных разрешений

Выдача разрешений (лицензий) происходит в определенном порядке. Сначала заинтересованные лица обращаются в орган внутренних дел с заяв­лением о выдаче соответствуют его разрешения или лицензии. Достоверность данных, представленных заявителем, в случае необходимости проверяются путем запросов о наличии судимости в соответствующие информационные центры системы МВД России, а также запросов в наркологические и психоневрологические диспансеры о нахождении заявителя на их уче­тах. Затем создается комиссия представителей заинтересованных организа­ций, работников лицензионно - разрешительной системы, государственного пожарного надзора и (в зависимости от характера объекта), вневедомственной охраны, представителей архитектурного, горнотехнического надзора и др. Данная комиссия произво­дит тщательную проверку условий хранения, транспортировки и использова­ния предметов и веществ, подпадающих под лицензионно - разрешительную систему, устанавливая, обеспечивают эти условия соблюдение требований личной и общественной безопасности. Результаты проверки отражаются в ак­те, фиксирующем выводы комиссии, который является одним из оснований для выдачи соответствующего разрешения или лицензии.

Нормативными актами установлены следующие сроки действия разре­шений (лицензий), выдаваемых органами внутренних дел: на приобретение, перевозку предметов и веществ - до трех (на взрывчатые - до 6 месяцев) на хранение предметов и веществ, функционирование объектов (в том числе ча­стных детективных и охранных предприятий, служб безопасности) на право производства, торговли - на три года:, на хранение и ношение гражданами газового оружия самообороны - на пять лет.

**Вывод:** Из сказанного следует, что лицензионно-разрешительная система осуществляемая ОВД, представляет собой закрепленный в административно-правовых нормах порядок приобретения, транспортировки, хранения, использования и сбыта строго определенных предметов и веществ, а также открытие и функционирование определенных предприятий и организаций. Участковый уполномоченный милиции непосредственно осуществляет эти мероприятия на своем административном участке.

**Вопрос 2 Профилактическая деятельность и контроль участкового уполномоченного милиции по осуществлению лицензионно-разрешительной системы.**

Проведение профилактических мероприятий, направленных на преду­преждение нарушений правил обращения с предметами и веществами, в от­ношении которых установлен особый режим пользования, является важней­шей функцией органов внутренних дел по обеспечению лицензионно-разрешительной системы. Конкретное содержание этих мероприятий определяется с учетом результатов анализа обстановки на объектах, характеризую­щей состояние лицензионно-разрешительной системы.

В цепях недопущения нарушений установленных правил руководителями органов внутренних дел проводят с представителями администрации объ­ектов, а также с лицами, непосредственно отвечающими за порядок хранения, учета, использования предметов и веществ, на которые распространяется лицензионно-разрешительная система, совещания, беседы и занятия.

Работа участках лицензионно-разрешителъной системы ведется более эффективно в условиях хорошо организованной правовой про­паганды среди населения путем использования возможностей центральной и местной печати, выступлении по радио, телевидению, распространения средств наглядной агитации, содержащих тексты правовых норм, и.т.п.

В ходе проведения профилактических мероприятий сотрудники органов внутренних дел выявляют и берут на учет, ранее судимых за убийства, тяжкие телесные повреждения, злостное хулиганство с применением оружия, а также лиц, в отношении которых достоверно установлено, что они ведут антиобще­ственный образ жизни и обнаруживают склонность к хищению предметов и веществ, на которые установлена лицензионно-разрешительная система одновременно ведется работа по выявлению и изъятию у населения незаконно хранящегося оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ.

Статистика последних лет убеждает, что все еще многочисленными про­должают оставаться преступления, совершаемые с применением огнестрель­ного оружия, в том числе охотничьего. В целях предупреждения таких пре­ступлений органы внутренних дел обязаны тщательно проверять лиц, которым выдается разрешение на приобретение и хранение огнестрельного оружия Работники милиции, осуществляя профилактические мероприятия в жилом секторе, должны выявлять и брать на учет лиц, высказывающих угрозы убий­ством, злостных нарушителей общественного порядка, пьяниц, психически больных, а также квартиры, где систематически происходят конфликты на бытовой почве.

Важную роль в предупреждении преступлений и предотвращении не­счастных случаев играют проводимые сотрудниками органов внутренних дел с владельцами огнестрельного оружия беседы о порядке его хранения и пользования, об ответственности за нарушение этого порядка. В соответствии с действующим законодательством у лиц, систематически нарушающих обще­ственный порядок, злоупотребляющих спиртными напитками или страдаю­щих психическими заболеваниями, по мотивированному постановлению на­чальника горрайоргана внутренних дел или его заместителя в административ­ном порядке аннулируются лицензии и изымаются охотничьи ружья, иное огнестрельное и газовое оружие, боеприпасы к ним изъятое по перечисленным основаниям оружие и боеприпасы хранятся в органах внутренних дел до ре­шения вопроса о нем в соответствии с законом.

Эффективность профилактических мероприятий по предупреждению нарушении правил лицензионно-разрешительной системы обеспечиваются согласованными действиями сотрудников лицензионно-разрешительной сис­темы, участковых уполномоченных милиции с работниками других аппаратов ор­ганов внутренних дел оперативно-розыскных служб, ГИБДД, следствия. Ус­пешному осуществлению этой деятельности способствует тесное взаимодей­ствие органов внутренних дел с органами санитарного и горного надзора, военными комиссариатами, а также общественностью.

Результативность работы по предупреждению правонарушений в облас­ти лицензионно-разрешительной системы в значительной мере обеспечивается путем своевременного информирования государственных органов власти и управления о наиболее серьезных и систематических нарушениях на объектах и вынесением на обсуждение конкретных предложений, направленных на устранение выявленных недостатков.

Аннулирование лицензий и разрешений, связанных с оборотом граж­данского и служебного оружия, производится выдавшим их органом внутрен­них дел в случаях добровольного отказа от лицензии (разрешения) либо лик­видации предприятия; систематического нарушения либо неисполнения обла­дателями лицензий (разрешении) требований правовых актов, регулирующих оборот оружия, возникновения обстоятельств, исключающих возможность по­лучения лицензии (разрешения).

Принятию решения об аннулировании лицензии за систематическое на­рушение или несоблюдение установленных правил должно предшествовать письменное предупреждение обладателя лицензии об устранении нарушении в установленный сток. Комнаты для хранения оружия до устранения наруше­ний при необходимости опечатываются. Следует отметить, что в случаях ан­нулирования лицензии или разрешения повторное обращение за их получени­ем возможно лишь по истечении определенного времени:

- для юридических лиц - трех лет;

- для граждан - пяти лет со дня принятия решения об аннулиро­вании. Аннулирование соответствующих лицензий и разрешений, а также отсутствие таковых либо смерть собственника оружия влечет изъятие оружия органами внутренних дел в установленном порядке.

**Вывод:** Участковому уполномоченному милиции предоставлены широкие полномочия по осуществлению контроля за лицензионно-разрешительной системой на административном участке, которые он обязан исполнять не нарушая законности.

Вопрос 3. Организация контроля за объектами лицензионно - разреши­тельной системы.

Контроль за объектами лицензионно - разрешительной системы - важнейшее средство обеспечения соблюдения на них установленных правил. Организация контроля за данными объектами возлагается на руководителей МВД республик в составе Российской Федерации, ГУВД. УВД, краев и облас­тей, УВД на транспорте, горрайорганов внутренних дел.

Контроль за объектами лицензионно - разрешительной системы осуще­ствляется гласно и негласно.

Основным способом обеспечения разрешительной системы являются гласный контроль, в ходе которого разрешаются сле­дующие задачи :

* выявляются нарушения установленных правил, причины и условия, способствующие этим нарушениям, принимаются меры к их устра­нению;
* предупреждаются хищения предметов и веществ, подпадающих под лицензионно - разрешительную систему;
* выявляются и пересекаются случаи их использования не по назначению или в преступных целях;
* осуществляется проверка граждан, поступающих на работу, связанную с хранением, транс­портировкой и использованием указанных предметов и веществ;
* кон­троль за деятельностью этих лиц на объектах лицензионно - разрешитель­ной системы.

Гласный контроль за выполнением правил разрешительной системы включает первоначальную проверку объектов при выдаче соответствующих разрешений, последующее систематическое обследование этих объектов, про­верку и допуск лиц к работе, связанной с предметами и веществами, подпа­дающими под лицензионно - разрешительную систему, последующий кон­троль за их деятельностью, учет объектов, а также проведение профилактиче­ских мероприятий по предупреждению и устранению нарушений установлен­ных правил.

По мере необходимости органы внутренних дел в пределах обслуживае­мой территории осуществляют сплошные или выборочные проверке объектов лицензионно - разрешительной системы. Одним из основных требований, предъявляемых к гласным проверкам, является систематичность их осуществ­ления, что позволяет своевременно выявить нарушения правил обращения с предметами и веществами, в отношении которых установлен особый режим пользования и принять необходимые меры к их устранению. Все объекты лицензионно - разрешительной системы должны проверяться не реже одною раза в квартал, а те из них, на которых хранится 20 и более единиц огне­стрельного оружия, базовые склады взрывчатых материалов - ежемесячно.

 Руководители органов внутренних дел не реже одного раза в квартал обязаны лично проверять крупные объекты с огнестрельным оружием и базо­вые склады взрывчатых материалов. Проверка соблюдения гражданами правил хранения огнестрельного оружия в домашних условиях, а также проверка наличия, организация хранения, сбережения и учета специальных средств, оружия и боеприпасов, используемых в частной детективной и охранной дея­тельности, производится должностными лицами органов внутренних дел не реже одного раза в год. Однако вне зависимости от сроков ранее проведенных проверок в каждом случае обследуется при оформлении продления разреше­ния на хранения предметов и веществ, при переоформлении разрешения в свя­зи с изменением места хранения предметов или веществ, смене руководителя, на имя которого выдано разрешение, при изменении количества предметов, емкость складов.

В целях качественного осуществления контроля необходимо предвари­тельно ознакомиться с материалами предыдущих проверок по данному объек­ту, обратив внимание на его особенности, а также ранее вскрытые нарушения, предложения и меры их устранению в процессе проверки главное внимание уделяется соблюдению условий, обеспечивающих сохранность предметов и веществ, пригодность помещения к их хранению, организации охраны объекта (в том числе и исправность ограждения, освещения, сигнализации и других средств усиления охраны, вооружения охраны, состояния дисциплины, знания работниками охраны своих обязанностей, умения обращения с оружием, ор­ганизацию пропускного режима и др.), обеспечение безопасности лиц, работающих на объекте лицензионно- разрешительной системы, наличие необхо­димой документации

Так, например, в соответствии с Инструкцией о порядке проведения ор­ганами внутренних дел периодических проверок работников предприятий, ор­ганизаций и учреждений с особыми уставными задачами на пригодность к действиям в условиях, связанных с применением огнестрельного оружия и специальных средств, специально создаваемыми комиссиями проверяются знание действующего законодательства, регулирующего оборот огнестрельно­го оружия и специальных средств; владение практическими навыками обра­щения с ними (разборка и сборка, заряжания оружия, производство выстрела, порядок применения спецсредств и т. п.), знание мер безопасности при приме­нении, хранении и транспортировке огнестрельного оружия и специальных средств, знания по оказанию первой медицинской помощи пострадавшим от их применения

Вместе с тем в зависимости от специфики объекта всесторонней провер­ке подвергается соблюдение установленных правил приобретения, изготовле­ния, сбыта, учета, уничтожения, пользования, транспортировки и т. д. предме­тов и веществ, на которые распространяется лицензионно - разрешительная система.

Для осуществления действенного контроля за объектами лицензион­но - разрешительной системы должностные лица органов внутренних дел на­делены следующими правами согласно Инструкции по организации работы органов внутренних дел по контролю за оборотом гражданского и служебного оружия и патронов к нему на территории Российской Федерации, утвержденной Приказом МВД РФ от 12.04.1999г. «О мерах по реализации Постановления Российской Федерации от 21.06.1998 №814» №288:

* требовать от субъектов, в ведении которых на­ходятся эти объекты, предоставления соответствующих документов, а также получать необходимую письменную или устную информацию;
* производить осмотр мест производства, продажи, хранения и использования предметов и веществ, подпадающие под лицензионно - разрешительную систему;
* давать обязательные для исполнения гражданами и должностными лицами письмен­ные предупреждения об устранении выявленных в ходе проверок нарушений установленных правил.

 Одновременно при реализации контрольных функций они обязаны неукоснительно соблюдать права и законные интерес данных субъектов

В случае обнаружения нарушений сотрудник органов внутренних дел, осуществивший проверку, составляет акт, в котором подробно излагается суть выявленных недостатков и дается срок для их устранения. При отсутствии нарушений проверяющим составляется рапорт в произвольной форме. Все материалы проверок объектов лицензионно - разрешительной системы немед­ленно докладываются руководителям органам внутренних дед, которые при­нимают по ним соответствующие решения

Контроль за хранением огнестрельного оружия, принадлежащего от­дельным гражданам, осуществляется в органах внутренних дел с привлечени­ем актива общества охранников и рыболовов, охот инспекции, добровольных народных дружин при строгом соблюдении законности. О результатах про­верки сотрудник милиции составляет рапорт, который затем подшивается в личное дело владельца оружия.

Негласные проверки разрешительной системы осуществляются пре­имущественно аппаратами оперативно-розыскных служб милиции в случаях, когда имеются достаточные данные о серьезных нарушениях порядка хране­ния, транспортировки, охраны и использования предметов и веществ, на которые распространяется лицензионно-разрешительная система, а также данные об их хищении, использовании не по назначению и в преступных целях.

В процессе гласного контроля за объектами лицензионно-разрешительной системы органы внутренних дел осуществляют допуск лиц к работам, связанных с хранением, использованием, транспортировкой предме­тов и веществ, подпадающих под действие лицензионно-разрешительной сис­темы. При этом основаниями для отказа в таком допуске могут служить:

* за­ключение медицинского учреждения, свидетельствующее о том, что данное лицо по состоянию здоровья не может быть использовано на упомянутых ра­ботах или владеть огнестрельным оружием;
* данные о систематическом нару­шении проверяемым лицом общественного порядка, злоупотреблении спирт­ными напитками, употреблении наркотических средств без разрешения врача;
* предъявление обвинения в совершении преступления, а также предание суду;
* непогашенная или не снятая в установленном порядке судимость за особо опасные государственные и тяжкие преступления, за преступления с приме­нением огнестрельного оружия или взрывчатых веществ.

Эти и некоторые иные обстоятельства служат основаниями и для отказа в выдаче лицензии на осуществление гражданином частной детективной или охранной деятельно­сти, а также лицензии на приобретение гражданского оружия

В обеспечении эффективности контроля за соблюдением правил лицензионно-разрешительной системы большая роль отводится учету объектов. Он не только обеспечивает соблюдение установленных правил владельцами и пользователями объектов лицензионно-разрешительной системы, но и способ­ствует своевременному предупреждению, пресечению и раскрытию правона­рушений, связанных с хищением либо неправомерным использованием предметов и веществ ограниченного оборота.

 Учет объектов лицензионно-разрешительной системы осуществляется органами внутренних дел в следующих формах:

* журнальная;
* учетные дела;
* личные дела;
* контрольно-накопительные дела;
* картотеки.

На каждый объект лицензионно-разрешительной системы в органах внутренних дел сотрудником лицензионно-разрешительной системы заводится учетное дело. Учетное дело состоит из двух разде­лов.

В первом сосредоточиваются материалы, послужившие основанием для открытия объекта, переписка, связанная с получением соответствующих раз­решений, копии информации и представлений о выявленных нарушениях и ответы на них.

Во втором - данные о лицах, имеющих доступ к хранению, транспортировке и использованию предметов и веществ, материалы проверки указанных лиц, а также акты и рапорты о проверке объекта. Учетные дела по­стоянно хранятся в органе внутренних дел. В случае передачи объекта под контроль другому органу внутренних дел туда же передаются и учетные дела.

По журналу ведется учет лиц, получивших открытую лицензию па при­обретение газового оружия, и владельцев огнестрельного оружия. В журнале фиксируются следующие данные:

* фамилия, имя и отчество владельца оружия;
* адрес его местожительства;
* вид, модель, калибр, серия и номер оружия;
* номер открытой лицензии или разрешения на хранение и ношение оружия;
* срок дей­ствия разрешения;
* отметки о проведении проверок сохранности огнестрельного оружия по месту жительства владельца;
* отметки о причинах снятия оружия с учета.

Сотрудник лицензионно-разрешительной системы заводит личное дело на каждое лицо, владеющее газовым или огнестрельным оружием. В нем содержатся материалы, послужившие основанием для приобретения оружия, карточка-заявление владельца, необходимые про­верочные материалы. При этом личные дела на владельцев газового и охот­ничьего огнестрельного гладкоствольного оружия хранятся в органе внутрен­них дел по месту их жительства, а личные дела на владельцев охотничьего ог­нестрельного оружия с нарезным стволом в подразделениях лицензионно-разрешительной системы МВД, ГУВД, УВД.

Контрольно-накопительные дела заводятся в МВД, ГУВД, УВД, УВДТ, ОВДТ на каждый подчиненный орган внутренних дел. В контрольно-накопительном деле содержатся данные об объектах лицензионно- разрешительной системы, хранящемся и используемом оружии, данные о вла­дельцах оружия, представления о выявленных недостатках, а также иные материалы по линии лицензионно-разрешительной работы

В дежурных частях горрайорганов внутренних дел ведется картотека владельцев огнестрельного оружия. Эта картотека используется оперативным дежурным для проверки лиц задержанных за различные правонарушения, а также для информирования нарядов милиции при выездах на чрезвычайные происшествия.

В процессе осуществления гласного контроля за объектами лицензион­но-разрешительной системы органы внутренних дел обязаны выявлять раз­личные нарушения установленных правил обращения с предметами и вещест­вами, в отношении которых установлен особый режим пользования, и прини­мать необходимые меры к их устранению. С этой цепью в соответствии с действующим законодательством милиции предоставлено право:

* закрывать стрелковые тиры в случаях не обеспечения безопасности граждан и сохранности находящихся в них оружия и боеприпасов;
* запрещать предприятиям, организациям и учреждениям приобретение, сбыт, продажу, хранение и перевозку оружия, боеприпасов, взрывчатых мате­риалов в случаях нарушения порядка сбыта, отпуска, хранения, учета, исполь­зования и транспортировки таких предметов и веществ, производить изъятое указанных предметов и веществ, опечатывание складов, баз и хранилищ,
* приостанавливать полностью или частично деятельность пиротехниче­ских предприятий, если в них не обеспечивается безопасность работников или других граждан;
* аннулировать разрешение на хранение огнестрельного оружия, выдан­ные гражданам, при нарушении ими правил хранения или использования огнестрельного оружия, а также лицам, систематически нарушающим общественный поря­док, злоупотребляющим спиртными напитками, употребляющим наркотиче­ские вещества без назначения врача, страдающим психическими заболева­ниями, изымать у них в соответствии с действующим законодательством огне­стрельное оружие и боеприпасы к нему,
* аннулировать лицензии на занятие частной детективной и охранной деятельностью в случаях нарушения либо неисполнения требований законо­дательства, регулирующего детективную охранную деятельность, либо при неисполнении соответствующими лицами и организациями налоговых и иных финансовых обязательств (по представлению финансовых органов)

В случаях, когда в соответствии с действующим законодательством на­рушение правил лицензионно-разрешительной системы образует состав про­тивоправного деяния, виновные лица привлекаются к уголовной, администра­тивной, материальной или дисциплинарной ответственности.

В случаях незначительных, но систематических нарушении на объектах лицензионно-разрешительной системы, при невыполнении предписаний органов внутренних дел работники милиции вправе ходатайствовать перед мини­стерством ведомством, администрацией предприятия, учреждения или организации о привлечении к дисциплинарной ответственности должностных лиц, допустивших эти нарушения.

**Заключение.**

В структуре милиции общественной безопасности органов внутренних дел участковые уполномоченные милиции по прежнему остаются основным звеном, обеспечивающим должный порядок санкционирования лицензионно-разрешительной системы. В соответствии с приказами МВД России участковые уполномоченные милиции должны хорошо знать объекты разрешительной системы, контролировать соблюдение гражда­нами и должностными лицами предприятий, учреждений, организаций уста­новленных правил хранения огнестрельного оружия, боеприпасов к нему и взрывчатых материалов, условия хранения и функционирования средств цвет­ного копирования, состояние учета печатной (изготовляемой) продукции, ме­сто хранения или переработки наркотических средств, порядок и состояние их охраны, а в сельской местности - знать места произрастания дикорастущих наркосодержащих растений, а также контролировать соблюдение законодательства в сфере частной детективной и охранной деятельности.

**Литература:**

Основная:

1. Конституция РФ. - Москва, 1993г.
2. Уголовно-процессуальный кодекс РФ от 18.12.2001 №174-ФЗ. (Извлечение)
3. Федеральный Закон «О внесении изменений и дополнений в Закон РФ «О милиции» от 24.08.2004. // СЗ, 2004, №35.
4. Федеральный Закон от 08.08.2001г. «О лицензировании отдельных видов деятельности» в ред. от 02.11.2004г. №127 ФЗ // СЗ 2001, №33 (ч.1), ст.3430.
5. Приказ МВД России от 16.09.2002 №900 (в ред. от 03.05.2003) «О мерах по совершенствованию деятельности участковых уполномоченных милиции»

5. Волков Ю.Н., Каплунов А.И., Милюков С.Ф. Правовые основы деятельности органов внутренних дел: Сборник нормативно-правовых актов: В 3-х томах. Санкт Петербург, 2003.

6.Сальников В.П. Административная деятельность ОВД: Учебник (том1-3). - Санкт-Петербург, 2003г.

7.Справочник участкового уполномоченного милиции. - Москва, 1997г.

Дополнительная:

1. Постановление Правительства Российской Федерации от 14.08.2002 г. №600 «Об утверждении Положения о лицензировании негосударственной (частной) охранной деятельности и Положения о лицензировании негосударственной (частной сыскной деятельности)».
2. Постановление Правительства Российской Федерации от 11.02.2002г. №135 «О лицензировании отдельных видов деятельности».
3. Каплунов А.И. Административное принуждение, применяемое органами внутренних дел: теория и практика: Монография. - Санкт-Петербург, 2004.
4. Каплунов А.И., Бородин С.С., Берекет В.М. Административная деятельность ОВД: Учебное наглядное пособие. - Москва, 2004
5. Черепанов А.В.. Организация деятельности участкового уполномоченного милиции: Учебное пособие. - Москва, 2002.
6. Каплунов А.И., Уткин Н.И., Бородин С.С. Административная деятельность ОВД: Сборник заданий. - Москва, 2002.
7. Каплунов А.И. Применение и использование сотрудниками милиции огнестрельного оружия: Монография. - Санкт-Петербург, 2001.

Каплунов А.И., Милюков С.Ф. Применение и использование огнестрельного оружия: Научно-практическое пособие. - Санкт-Петербург, 1998.