**ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ ПРАВО**

**Тема №1: «Взаимодействие общества и природы на современном этапе»**

1. понятие экологического права;
2. экологический кризис: пути выхода;
3. концепция взаимодействия общества и природы.
4. **Экологическое право регулирует экологические общественные отношения в сфере экологии.**

Экология – наука о взаимодействии живых организмов и их сообществ между собой и окружающей средой.

Социальная экология – наука о взаимодействии общества с окружающей природной средой, а не со «второй природой».

**Формы взаимодействия общества и природы:**

* экономическая форма выражается в потреблении обществом природы, использования её для удовлетворения своих потребностей – природопользование;
* экологическая форма выражается в охране природы с целью сохранения человека как биологического вида и для этого его естественной среды обитания.

Взаимодействие общества и природы выражается в природопользовании и охране человека и природы в процессе природопользования.

Т.о. экологическое право – это отрасль права, регулирующая общественные отношения в сфере взаимодействия общества и природы, отношения по использованию и охране в процессе использования природных объектов.

1. **Экологический кризис – состояние окружающей среды, угрожающее существованию человека как биологического вида.**

**Формы проявления экологического кризиса:**

* истощение природной среды вследствие неумеренного употребления человеком природных ресурсов;
* загрязнение окружающей среды вследствие внесения в неё вредных не свойственных ей веществ.

истощение + загрязнение = деградация окружающей среды

Причины экологического кризиса:

* физическая ограниченность земного шара ведет к истощению;
* отходность человеческого производства, наряду с безотходностью жизненных циклов в природе;
* ограниченность способности окружающей среды к самоочищению, что ведет к накоплению вредного воздействия;
* гносеологическая причина обусловлена наличием трудностей в познании человеком законов природы. Воздействие человека на природы выражается не только в момент воздействия, но и позже; не только в месте воздействия, но и в других местах.

**Пути выхода:**

* технологический путь: внедрение малоотходных, безотходных экологически чистых технологий;
* экономический путь: создание экономической заинтересованности;
* административно-правовое воздействие: установление определенных правил и их соблюдение;
* экологическое воспитание имеет целью формирование осознанной необходимости охраны окружающей среды. Когда требование по охране окружающей среды соблюдаются лицом в силу внутреннего убеждения, а не каких-либо внешних обстоятельств.
* международное сотрудничество в сфере охраны окружающей среды как единственное средство борьбы с её трансграничным загрязнением.
1. **Концепции взаимодействия общества и природы:**
* натурфилософия: отождествление Бога и природы;
* потребительская концепция: в отличие от предыдущего этапа, здесь природа предназначена для того, чтобы удовлетворять человеческие потребности. Данная концепция формируется в Новое Время;
* алармизм отражает обеспокоенность судьбой человечества, вызванной экологическим кризисом. В самом общем виде все алармистские концепции делятся на: оптимистические или пессимистические. Расходятся эти концепции только в дате конца света. Оптимистические концепции настаивают на том, что можем преодолеть экологический кризис. Пессимистические можно считать, что уже не оправдались.
* концепция причин экологического кризиса: технологические причины – развитие НТР – и демографические причины.

**Концепции выхода из состояния экологического кризиса:**

* утопические концепции:
* стратегия невмешательства в природу (вплоть до нулевого развития – отказ от развития, возвращение к каменному веку);
* тотальное вмешательство: стратегия наступления на природу – законы природы не совершенны и человек должен их улучшить своей деятельности;
* саморегуляция в природе и адаптация человека;
* реалистические концепции:
* концепция глобального управления охраной окружающей среды;
* концепция экологической революции в сознании;
* сочетание охраны и развития (или устойчивого развития).

**Тема №2: «Общая характеристика экологического права»**

1. предмет и метод экологического права;
2. система экологического права;
3. источники экологического права.
4. Предметом экологического права являются экологические общественные отношения по использованию и охране, в процессе использования, природных объектов.

**Виды экологических правоотношений:**

* по содержанию:
* по изъятию веществ и энергии из окружающей среды (добыча нефти и газа);
* отношения по внесению в окружающую среду веществ и энергии, в т.ч. не существовавших ранее или существовавших в незначительном количестве (все синтетические вещества);
* отношения по извлечению полезных качеств природных объектов (например: сельскохозяйственное землепользование основывается на использовании такого свойства земли, как плодородность);
* преобразование природных объектов;
* радикальное изменение функций природного объекта;
* частичное преобразование (совершенствование функций природного объекта: мелиорация);
* отношения по обеспечению экологической безопасности при осуществлении видов деятельности, способных причинить вред окружающей среде;
* по масштабу объекта:
* отраслевые отношения: по поводу отдельных видов природных объектов (земель, вод, лесов);
* межотраслевые (комплексные) отношения: по поводу природных комплексов, вплоть до окружающей среды в целом.

 При регулировании экологических правоотношений применяются как публично-правовой, так и частноправовой при ведущей роли первого.

1. **Система экологического права.**

До революции 1917 года земельное право было составной частью гражданского (земельные отношения регулировались в рамках имущественных). «Декретом о Земле» она была изъята из гражданско-правового оборота.

Формируется земельное право, с одной стороны, как самостоятельная отрасль, регулирующая отношения по использованию земли. По мере вовлечения в хозяйственную эксплуатацию других видов природных ресурсов, формируется лесное, горное, водное право и др. отрасли, в совокупности, составившие природно-ресурсное законодательство.

По мере ухудшения экологической обстановки формируется природоохранное законодательство, как совокупность норм об охране окружающей среды в процессе её использования.

Изначально термин «охрана природы» употреблялся в консервативных значениях (природа не изменяется), а в современном понимании консервативная охрана представлена таким институтом как Особо Охраняемые Территории и Объекты.

Консервативная охрана – это неиспользование природных ресурсов.

Экологическое право состоит из природно-ресурсного и природоохранного права.

Система экологического права состоит из:

* общей части, в которой содержаться нормы общие для всех правоотношений, возникающих в данной сфере:
* экологическое правоотношение (объект, субъект, основания возникновения);
* государственное управление в сфере природопользования и охраны окружающей среды (экологическое нормирование, мониторинг, контроль, экспертиза, лицензирование, сертификация);
* субъективные экологические права (право на благоприятную окружающую среду, право природопользования).

Последние два пункта и будут содержанием экологических правоотношений.

* ответственность за экологические правонарушения (особенная часть):
* 1 раздел: экологические требования на разных стадиях деятельности (размещение, проектирование, строительство, ввод в эксплуатацию, эксплуатация объекта, утилизация отходов);
* 2 раздел: экологические требования в отдельных сферах деятельности (в промышленности, на транспорте, в военной деятельности и т.д.);
* 3 раздел: территории с особым статусом (с одной стороны – это особо охраняемые территории, с другой – это зона экологического бездействия);
* 4 раздел: особенности исполнения и охраны отдельных видов природных объектов (земель, вод, лесов и т.д.)
* иногда выделяют, кроме общей и особенной частей, специальную часть – международное экологическое право.
1. **Источники экологического права:**
* Конституция РФ:
* ст. 9 ч. 1 закрепляет приоритет требований по охране окружающей среды;
* ч. 2 закрепляет возможность природных объектов находится в разных формах собственности;
* в ст. 36 Конституции говорится о принадлежности частной собственности на землю;
* ст. 42 содержит основы правового статуса человека в экологической сфере;
* ст. 58 сохранность природной среды;
* ст. 72 – наличие двух уровней: федеральный и региональный;
* экологическое законодательство:
* ФЗ «Об охране окружающей среды» от 10 января 2002 года (ранее – закон РСФСР от 29 декабря 1991 года «Об охране окружающей природной среды»);
* закон «Об экологической экспертизе»;
* закон «О промышленной безопасности опасных промышленных объектов»;
* «О безопасности гидротехнических сооружений»;
* «Об отходах производства и потребления»;
* другие законы, в совокупности, составляющие природоохранное законодательство, в том числе о консервативной охране:
* Закон «Об особо охраняемых природных территориях»;
* «О природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах»;
* »Об охране озера Байкал»;
* природоресурсное законодательство:
* Земельный Кодекс и земельное законодательство в целом;
* Водный Кодекс;
* Лесной Кодекс 2006 года;
* законы «О недрах»;
* «О животном мире»;
* «Об охране атмосферного воздуха»;
* «О континентальном шельфе»;
* указы президента;
* постановления Правительства («О государственной экологической экспертизе»);
* ведомственные нормативные акты.
* к числу источников экологического права относятся так же экологизированные правовые акты - нормативные акты иной отраслевой принадлежности, содержащие нормы права, регулирующие экологические правоотношения (например, ГК – подрядчик по договору строительного подряда обязан выполнить работу методами, безопасными для окружающей среды).

**Тема №3: «Экологические правоотношения»**

1. структура экологических правоотношений;
2. виды экологических правоотношений;
3. объекты экологических правоотношений.

**1. Структура экологического правоотношения.**

- объект;

- субъекты:

Природопользователи – физические лица реализуют в процессе природопользования прежде всего естественные потребности, которые имеют естественные пределы. Они не нуждаются в их искусственном установлении. Хозяйствующие субъекты – эта потребность не имеет естественных пределов, в силу чего они нуждаются в субъективном установлении и контроле за ихсоблюдением.

Вторая категория субъектов – специаоьно уполномоченные органы.

3 – экологические общественные объединения:

- участвуют в реализации экологических интересов граждан;

- участвуют в реализации экологических функций государсва (например, заклбчение юбщественной экологической экспертизы, утвержденное спциальным уполномоченным органом, приобретает силу государственной экологической жкспертизы).

4 – органы прокуратуры (природоохранной прокуратуры).

**Основания возникновения правоотношений:**

- отношения возникающие непосредственно на основании щакона;

- на основе специального разрешения или лицензии;

- правоотношения, возникающие на основании договора.

4 Содержание правоотношения зависит от режима объекта, статуса субъектаи основания возникновения.

**2.Виды:**

По фактическому содержанию

По масштабу (объекту)

По субъекту (по характеру его праспособности. Это правоотношения с участием граждан (они реализуют в основном общую правоспособность); специальная правоспособность (юридические лица).

По степени необходимости получения специального разрешения:

- отношения обзщего природопользования;

- отношения специального природопользования

По юридическому содержанию (по степени необходимости имущественного права на природный объект):

- отношения, не требующие наличия имущественного права;

- оношения требующие наличия имущественного права

По способу определения содержания (пределяются законами,договорами)

**3. Объекты экологических правоотношений – это природные объекты.**

Признаки природного объекта:

- естественное происхождение;

- нахождение в экологической взаимосвязи с другими природными объектами.

**Виды природных объектов:**

1. земля – это поверхность, охватывающая плодородный слой почвы. Земля – это основопологающий объект в ряду природных обектов. Все прочие природные объекты так или иначе связаны с землей.

В ряде случаев правовой режим земельного участка определяется режимом связанного с ним иного природного объекта (например, водоема, участка леса, объекта особой охраны).

2. недра – это часть земной коры, расположенная ниже почвенного слоя и дна водоема, простирающаяся до глубины, доступной для геологического исследования.

3. воды, находящиеся в водных объектах, которые подразделяются на наземные и подземные.Правовой режим определяется водным и земельным законодательством. Правовой режим подземных вод определяется водным и горным законодательством.

4. лес – это совокупность древесной, кустарниковой и иной растительности, произрастающих на землях лесного фонда. Поскольку лес – это часть живой природы, различают: 1) охрану лесов от незаконных порубок, пожегов и пр. и 2) защиту лесов от вредителей и болезней.

5. Животный мир – совокупность живых организмов, находящихся в состоянии естественной свободы. Охране подлежит: сам животный мир, среда его обитания;

6. Атмосферный воздух – естественная смесь газов, находящаяся в атмосфере.

**Природные объекты следует отличать от природных ресурсов.**

Природный объект – обособленная часть природы (например, водоем, лесной массив).

Природный ресурс – источник удовлетворения какой-либо потребности за счет использования какого-либо природного объекта (например, водоем, древесина).

Объект – форма; ресурс – его содержание.

**Виды природных ресурсов:**

1. по степени потребляемости:

- потребляемые природные ресурсы;

- непотребляемые природные ресурсы: солнечная энергия, ветровая энергия, энергия приливов.

Потребляемые делятся по степени воспроизводимости этого вида:

- воспроизводимые;

- невоспроизводимые (минеральные или полезные ископаемые)

**ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ В СФЕРЕ ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ**

**Тема №4: «Государственный механизм управления природопользованием и охраны окружающей среды»**

1. организационный механизм управления природопользованием;
2. структура государственного механизма управления природопользованием.

Президент определяет основные направления политики, в т.ч. в сфере природопользования. Министерство природных ресурсов утверждено постановлением от 22.07.04г. Является органом исполнительной власти, исполняющим функции по выработке государственной политики и нормативно правовому регулированию в области лесных отношений, в сфере изучения, использования, воспроизводства, охраны природных ресурсов, включая управление государственным фондом недр, использование и охрану водного фонда, эксплуатацию и обеспечение безопасности водохранилищ, водохозяйственных систем комплексного назначения, защитных и других гидротехнических сооружений (за исключением судоходных), использование объектов животного мира и среды их обитания (за исключением отнесенных к объектам охоты), особо охраняемые природные территории, а также в сфере охраны окружающей среды (за исключением сферы экологического надзора).

Полномочия Министрества – принимает нормативные акты:

- в сферах недропользования: порядок ведения государственного реестра работ по геологическому изучению недр и лицензий на пользование недрами, порядок постановки запасов полезных ископаемых на государственный баланс и их списание, форма бланка лицензии на пользование недрами, региональный перечень видов полезных ископаемых, относимых к общераспространенным;

- в сфере лесопользования: порядок исчисления расчетной лесосети, использование лесов для выполнение работ по геологическому изучению недр и разработки месторождений полезных ископаемых. Правила заготовки древесины, живицы, недревесных лесных ресурсов, пищевых лесных ресурсов, сбора лекарственных растений, использование лесов для ведения сельского хозяйства и т.д. лесовосстановление и лесоразведение, акты, устанавливающие особенности охраны, защиты и воспроизводства лесов в зонах радиоактивного загрязнения, на особо охраняемых природных территориях, в водоохранных зонах и т.д.;

- в сфере водопользования: гидротехнические сооружения (судоходные и на объектах промышленности и энергетики);

- в сфере охраны окружающей среды: правила ведения государственного кадастра Особо Охраняемых природных территорий, положение о государственных природных заповедниках, национальных парков, природных заказников федерального значения, порядок регулирования численности объектов животного мира (за исключением отнесенных к объектам охоты), нормативы предельнодопустимых вредных воздействий на экосистему озера Байкал, таксы и методики исчисления размеров вреда окружающей среде;

- в сфере биологической и химической опасности: в этой сфере участвует в формировании государственной политики в данной области и осуществляет нормативно-правовое регулирование в сфере природопользования и охраны окружающей среды с целью обеспечения биологической и химической безопасности. разрабатывают и принимают санитарные правила, регламентирующие мероприятия по защите лесов от вредителей и болезней, порядок осуществления мониторинга лесов; к использованию и охране водохранилищ документы по проектированию водоохранных зон и прибрежных полос, ведение государственного мониторинга водных ресурсов.

Министерство осуществляет координацию и контроль деятельности, находящихся в его ведении федеральные службу по надзору в сфере природопользования (РосПриродНадзор), федеральных агентств по недропользованию, Федерального агентства по лесному хозяйству и водных ресурсов.

РосПриродНадзор осуществляет контроль и надзор:

- в области организации и функционирования особоохраняемых природных территорий федерального значения;

- в области охраны, использования и воспроизводства объектов животного мира и среды их обитания (кроме объектов охоты и рыболовства);

- в области недропользования;

- лесопользоавния;

- водопользования;

- за соблюдением законодательства РФ и международных норм в области морской среды;

- за рациональное использованием минеральных и живых ресурсов на континентальном шельфе;

- за безопасностью гидротехнических сооружений (за исключением сооружений промышленности, энергетики и судоходства);

- государственно-земельный контроль в отношении земель водного фонда, лесного фонда, лесов, не входящих в лесной фонд и ООПТ;

- государственный пожарный надзор в лесах.

РосТехНадзор – служба по экологическому, технологическому и атомному надзору. Находится в ведении Министерства по промышленности и энергетики.

Министерство Сельского хозяйства Российской Федерации.

Полномочия:

- изучение, воспроизводство, сохранение и использование объектов животного мира, отнесенных к объектам охоты и среды их обитания;

- в связи с водными ресурсами ранее в ведении МинСельХоза находилось агентство по рыболовству.

- в ведении МинСельХоза находится использование земель сельхоз назначения.

Федеральное Агентство Кадастра Объектов Недвижимости – орган специально уполномоченный в сфере ведения кадастров объектов недвижимости, землеустройства, инвентаризации объектов градостроительной деятельности, кадастровой оценке земель и мониторинга земель, а также по государственному земельному контролю. Находится в ведении Министерства Экономического и развития и торговли.

Федеральная Служба по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды (РосГидроМед) – орган, специальноуполномоченный в области гидрометеорологии и смежных с ней областях (мониторинга окружающей природной среды, её загрязнения, по государственному надзору за проведением работ по активному воздействию на метеорологические и другие геофизические процессы). Контроль за деятельностью РосГидроМеда осуществляет Правительство Российской Федерации.

**2. Структура.**

Основу механизма государственного природопользования составляет институт экономического нормирования. Институт содержит нормы, определяющие основные требования к состоянию окружающей среды и пределы допустимого воздействия на нее.

Мониторинг – система наблюдений за состоянием окружающей природной среды.

Экологический контроль за деятельностью, отрицательно влияющим или способным повлиять на окружающую среду.

**Ответственность за экологические правонарушения.**

Механизм применения в сфере намечаемой деятельности (в отличии отдеятельности уже осуществленной):

1 – оценка воздействия на окружающую среду (ОВОС) – саооценка проводится на предмет воздействия самой организацией в соответствии с экологическими требованиями;

2 – государсвтенная экологическая экспертиза – проводится экспертной комиссией, сформированной специально-уполномоченным государственным органом.

**Экономический механизм воздействия (косвенного воздействия):**

1 – экологическое лицензирование. В этой лицензии содержится не толькоразрешение на определенную деятельность, но и устанавливаются пределы её осуществления и определена плата за её осуществление;

2 – платежи за природопользование: как за изъятие природного вещества, тк и за загрязняющее воздействие на природу

3 – экологическая сертификация

4 – экологическое страхование

5 – экологический аудит.

**Тема № : «Экологическое нормирование»**

- общая характеристика экологического нормирования;

- характеристика отдельных видов экологических нормативов.

**1.Экологическое нормирование – основной институт экологического права:**

- этот институт содержит требования к качеству окружающей среды, при условии соблюдения которых она считается благоприятной;

- содержит требования к поведению природопользователей, при условии соблюдения которого оно считается правомерным.

Экологическое нормирование – это процесс установления экологических нормативов. Сами по себе нормативы не являются праоввыми нормами, а являются техническими или технико-экономическими. В то же время экологические нормативы – это составная частьэколого-правовых норм.

Нормы права закрепляют:

- требования к норматвам, в т.ч. перечень видов;

- требования к порядку их разработки и утверждения;

- обязательность соблюдения этих нормативов;

- нормы права предполагают ответствтенность за их нарушение.

Типы нормативов (основные):

- кчесвтв окружающей среды;

- нормативы допустимого воздействия на нее.

Нормативы качества окружающей среды яляютсяобязательной основой нормативов допустимого воздействия на нее (нормативы воздействия определяются таким образом, чтобы в результате воздействия не было превышения нормативов качества.

**2. Виды**

**Нормативы качества окружающей среды:**

- нормативы, определяемые в соответствии с химическими показателями состояния окружающей среды (ПДК – предел допустимых концентраций вредных веществ). Нормативы ПДК в почве базируется на 4 показателях основных вредности: транслокационный характеризует переход вещества из почвы в растения; миграционный водных характеризует способность перехода вещества из почвы в грунтовые воды и водоисточники; миграционный воздушный характеризует способность перехода в атмосферный воздух; общесанитарный характеризует влияние загрязняющего вещества на самоочищаемость почвы и её биологическую активность;

- нормативы, определяемые в соответствии с физическими показателями состояния окружающей среды (ПДУ – предел допустимых уровней вредного воздействия, в т.ч. радиоактивности и тепла);

- нормативы, установленные в соответствии с биологическими показателями состояния окружающей среды: видов и групп растений, животных и других организмов, используемых как индикаторы качества окружающей среды; нормативы ПДК о вредных микроорганизмов.

Пределы допустимого воздействия на окружающую среду.

Нормативы воздействия различают в зависимости от способа воздействия выделяют:

- нормативы предельно допустимых выбросов (ПДВ) и нормативы ПДС вредных веществ и микроорганизмов. Эти нормативы устанавливаются исходя из: нормативов допустимой антропогенной нагрузки на окружающую среду, нормативов качества окружающей среды и технологических нормативов. Технологические нормативы устанавливаются на основе использования наилучших существующих технологий и отражают допустимую массу выбросов и сбросов в расчете на единицу выпускаемой продукции. При установлении нормативов ПДВ и ПДС должны учитываться: достижения науки и техники, технико-экономические возможности природопользования, природно-климатические особенности территории.

Наряду с ПДВ и ПДС допустимо использование ВСВ (временно согласованных выбросов и сбросов).

Нормативы образования отходов производства и потребления и лимиты на их размещение. Норматив образования отходов определяет установленное количество отходов конкретного вида при производстве единицы продукции. Лимиты на размещение отходов разрабатываются в соответствии с: нормативами предельно допустимых вредных воздействий на окружающую среду; количеством, видом и классом опасности образующихся отходов; в соответствии с площадью (объемом) объекта их размещения. Лимиты на размещение отходов устанавливают предельно допустимые определенных видов, которые разрешается размещать определенным способом на установленный срок в объектах размещения отходов с учетом экологической обстановки данной территории.

Нормативы допустимых физических воздействий (количество тепла, уровня шума и т.д.).

Нормативы допустимого изъятия компонентов окружающей среды. В зависимости от вида определенного объекта устанавливаются разные механизмы изъятия. Нормативы предоставления земельных участков устанавливаются земельным законодательством, а нормативы изъятия водных ресурсов – водным законодательством,

Нормативы допустимых антропогенных нагрузок на окружающую среду устанавливаются в целях оценки и регулирования воздействия на окружающую среду всех стационарных, передвижных и иных источников, расположенных в пределах конкретных территорий и акваторий.

Законодательством РФ и её субъектов могут устанавливаться нормативы иного допустимого воздействия на окружающую среду. Территориальные нормативы – нормативы, установленные на определенной территории (Закон «О природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных и курортных местностях» предусматривает округа с санитарной охраной). Водный Кодекс предусматривает водоохранные зоны около горных объектов. Вокруг источников вредного воздействия устанавливаются санитарно-защитные зоны.

**Тема № : «Экологический контроль»**

1. Понятие и виды экологического контроля;
2. Экологический мониторинг;
3. Государственный экологический контроль.

1. Экологический контроль – это проверка соблюдения в деятельности природопользователей требований экологического законодательства; деятельность, направленная на предотвращение, выявление и пресечение нарушений требований экологического законодательства.

Цели:

- предотвращение экологических правонарушений;

- выявление и пресечение экологических правонарушений.

Виды:

- государственный экологический контроль осуществляется специально уполномоченными государственными органами в специально установленном порядке;

- производственный экологический контроль (самоконтроль) осуществляется самими хозяйствующими субъектами в обязательном порядке. Сведения о лицах, осуществляющих производственный контроль и данные, полученные в ходе экологического контроля, в обязательном порядке предоставляются в органы, осуществляющие государственный экологический контроль.

Если государственный контроль предполагает применение мер ответственности за выявленное экологическое правонарушение, то производственный предполагает избежать привлечения к ответственности;

- муниципальный экологический контроль может осуществляться на территории муниципальных образований;

- общественный экологический контроль осуществляется общественными объединениями в порядке установленным законом. Применительно к общественному контролю закон предусматривает различные виды косвенного экологического контроля (слушанье в процедуре и т.д.).

 К разновидностям государственного экологического контроля можно отнести ведомственный государственный контроль. В содержательном смысле это вид производственного. Контроль неким уполномоченным органом подведомственных ему субъектов.

**2. Экологический мониторинг – наблюдение за состоянием окружающей среды.**

Нормативно регламентирована процедура осуществления государственного экологического мониторинга.

Целью мониторинга является получение информации о состоянии окружающей среды и информационное обеспечение деятельности иных заинтересованных субъектов, в т.ч. граждан и юридических лиц. Прежде всего органов, осуществляющих государственный экологический контроль.

Экологический мониторинг и экологический контроль – это тесно взаимосвязанные процедуры, но: объектом мониторинга выступает окружающая среда, а объектом контроля – деятельность, на нее влияющая.

Этапы:

- наблюдение за состоянием окружающей среды с целью выявления изменений в нем, их оценки, прогноза и выработки рекомендаций по установлению последствий тех изменений, которые носят негативный характер.

- предоставление полученной информации о состоянии окружающей среды органам, осуществляющим функции государственного управления в сфере охраны окружающей среды, гражданам и юридическим лицам.

Виды мониторинга:

1. по масштабу

- локальный

- региональный

- биосферный – осуществляется на территории биосферы земли (глобальный мониторинг).

2. по объекту

По степени антропогенной изменчивости объекта

- фоновый мониторинг окружающей среды

- импактный (в местах воздействия человека на окружающую среду, определяет степень воздействия).

По виду объекта:

- земельный

- водный.

**3.Стадии государственного экологического контроля**

1. Собственно контроль – организация проверок, экспертиз, направление на выявление нарушенй экологического законодательства.

- документальный

- фактический

Инспектор вправе:

- беспрепятственно посящять подконтрольные объекты независимо от форм собственности и подчиненности. В зависимости от вида объекта определен перечень объектов федерального экологического контроля. Правовой перечень объектов регионального контроля определяется Правительством РФ;

- осматривать очистные сооружения и другие обеззараживающие устройства, средства их контроля;

- проверка соблюдения экологических требований при размещении, эксплуатации и выводе из эксплуатации хозяйственных и других объектов

- проверка выполнения планов и мероприятий по охране окружающей среды.

2. (факультативные) принятие мер по результатам контроля в случае выявления нарушений, призванных пресечь нарушения и устранить его последствия.

- предъявление требования

- выдача предписание.

3. постановка вопроса о привлечении к ответственности перед соответствующими органами (о приминении мер ответственности в соответствии с компетенцией.

**Тема № : «Экологическая экспертиза»**

1. понятие и виды экологической экспертизы;
2. оценка воздействий на окружающую среду;
3. государственная экологическая экспертиза.

Экологическая экспертиза – установление соответствия, намечаемой хозяйственной и иной деятельности экологическим требованиям и определение допустимости реализации объектов экологической экспертизы в целях предупреждения неблагоприятных воздействий этой деятельности на окружающую среду и связанных с ними неблагоприятных социальных, экономических и иных последствий реализации объектов экологической экспертизы.

Экологическую экспертизу можно назвать видом экологического контроля. Однако, объектом контроля является уже осуществляемая деятельность, способная отрицательно повлиять на окружающую среду. А объектом экспертизы – деятельность намечаемая.

Экологическая экспертиза выполняет превентивную функцию (позволяет предотвращать причинение вреда окружающей среде). Экологическая экспертиза проводится на стадии принятия решения, способного отрицательно повлиять на окружающую среду.

Принципы экологической экспертизы:

- презумпция экологической опасности любой намечаемой деятельности. В то же время существует перечень объектов, подлежащих экологической экспертизе.

- принцип комплексности оценки воздействия на окружающую среду;

- принцип обязательности проведения экологической экспертизы. Условием реализации намечаемой деятельности и её финансирования является наличие положительного заключения экологической экспертизы на федеральном и на региональном уровне.

**2. Проведение государственной экологической экспертизы является обязательным.**

ОВОС (оценка воздействия на окружающую среду) намечаемой хозяйственной или иной деятельности на окружающую среду – процесс, способствующий принятию экологически ориентированного управленческого решения о реализации намечаемой деятельности посредством определения возможных неблагоприятных воздействий, оценка экологических последствий учета общественного мнения, разработки мер по уменьшению и предотвращению воздействий.

ОВОС и экологическая экспертиза – это, по сути, тождественные экспертизы. Если экологическая экспертиза проводится на стадии принятия решения, способного отрицательно повлиять на окружающую среду, то ОВОС на стадии подготовки такого решения. ОВОС предшествует экспертизе.

Субъекты ОВОС:

- заказчик работ по ОВОС – лицо, отвечающее за подготовку документации по ОВОС, предоставляющее документацию на экологическую экспертизу, заинтересованное в осуществлении данной деятельности;
- исполнить – лицо, которое проводит работы по ОВОС.

Материалы по ОВОС – это комплект документации, подготовленной при проведении ОВОС и являющийся частью документации, предоставляемой на экспертизу: перечень видов негативного воздействия намечаемого на окружающую среду и определение его масштабов; определение пределов допустимого воздействия. Если намечаемое воздействие выходит за пределы допустимого, предусматриваются меры по снижению намечаемого воздействия до допустимых уровней. Можно уменьшить объемы производства, а можно объемы выбросов (путем проектировки очистных сооружений).

При проведении ОВОС заказчик (исполнитель) обеспечивает использование полной и достоверной исходной информации, средств и методов измерения расчетов/оценок.

В этой связи специально уполномоченные органы предоставляют заказчику имеющуюся в их распоряжении информацию: по экологическому состоянию территорий, по воздействии аналогичной деятельности на окружающую среду.

Степень детализации и полноты проведения ОВОС определяется исходя из особенностей намечаемой деятельности, и должна быть достаточной для определения и оценки возможных последствий реализации этой деятельности.

В случае выявления недостатка информации, необходимой для достижения целей ОВОС или факторов неопределенности в отношении возможных воздействий, заказчик планирует проведение дополнительных исследований, а также определяет в материалах ОВОС программу экологического мониторинга и контроля, направленного на устранение данных неопределенностей.

Результаты ОВОС: информация о характере и масштабах воздействия на окружающую среду намечаемой деятельности, альтернативах её реализации, оценке экологических и связанных с ними социально-экономических и других последствий этого воздействия и их значимости, возможности минимизации воздействия; выявление и учет общественных предпочтений при принятии заказчиком решений, касающихся намечаемой деятельности; решение заказчика по определению альтернативных вариантов реализации намечаемой деятельности или отказа от нее с учетом результатов проведенной ОВОС.

1. Государственная экологическая экспертиза проводится специально уполномоченным государственным органом путем образования экспертной комиссии для экспертизы конкретного объекта.

На государственную экологическую экспертизы предоставляются документация, подлежащая экологической экспертизы, содержащая материалы ОВОС, положительные документы согласования органов федерального надзора и органов местного самоуправления, материалы обсуждения объектов экспертизы с гражданами и общественными объединениями, заключение федеральных органов исполнительной власти (если указанные органы рассматривали объект экспертизы), заключение общественной экологической экспертизы, документы, подтверждающие её оплату.

Состав комиссии:

- эксперты (в состав комиссии включаются внештатные эксперты и могут включаться штатные сотрудники, органа, отвечающего за проведение государственной экологической экспертизы). Внештатные эксперты привлекаются на договорной основе, а штатные – в административном порядке. Не может быть экспертом – лицо, не обладающее знаниями для экспертизы данного объекта; лицо, заинтересованное – представитель заказчика, исполнителя работ по ОВОС, разработчик документации, либо представители в гражданско-правовых и иных правоотношениях.

- в составе комиссии следует особо выделять председателя и секретаря. Председатель обеспечивает работу комиссии, секретарь – это всегда штатный сотрудник органа, осуществляющего экспертизу.

Стадии экспертного процесса:

- сбор, обобщение и оценка информации;

- составление промежуточных экспертных заключений: индивидуальные заключения экспертов – формируются групповые заключения экспертов по направлениям;

- составление заключения экспертной комиссии.

Это заключение после утверждения специально уполномоченным органом приобретает статус заключения государственной экологической экспертизы.

Виды государственной экологической экспертизы:

- заключение может быть положительным – содержащего вывод о допустимости содержания объекта экспертизы;

- отрицательное:

Условно-положительное – допустимость реализации экспертизы, при условии устранения замечаний, о недопустимости в виде, представленном на экспертизу;

Собственно-отрицательное заключение содержит вывод о недопустимости реализации объекта экспертизы.**Тема № : «Субъективные экологические права»**

- система;

- право природопользования.

**Основные экологические права:**

- право на благоприятную окружающую среду. Благоприятная для жизни и здоровья. Соответствует установленным нормативам. Права на благоприятную окружающую среду в прямом смысле не существует. Это право прямым образом соотносится с иными правами человека (например, право на жизнь). Право на благоприятную окружающую среду представляет собой частный случай права природопользования. Право пользоваться благоприятной (не опасной для жизни) окружающей средой. Каждый гражданин обладает правом в равной мере, поэтому право у каждого на благоприятную окружающую среду соответствует обязанностям сохранять её в этом окружающем состоянии;

- право природопользования.

**Производные экологические права:**

- право на экологическую информацию;

- право на возмещение экологического вреда;

- право на участие в принятии экологически значимых решений.

Производными они являются потому, что, по сути, производные экологические право призваны обеспечивать реализацию основных экологических прав. Кроме того, производные права представляют собой частный случай реализации иных неэкологических прав в эколого-правовой сфере. Осуществление производных экологических прав регламентируется, в основном, неэкологическим законодательством.

* 1. **Право природопользования – право извлекать полезные свойства природных объектов.**

**Классификация.**

**По основаниям возникновения права природопользования:**

- специальное природопользование возникает на основании разрешения, выдаваемого в установленном порядке специально уполномоченным органом (рецензия). Необходимость получения разрешения от иных лиц (например, собственника или суда) не превращает природопользование в специальное;

- право общего природопользования.

В зависимости от степени опасности и необратимости последствий природопользования.

- если последствия несущественны, то это природопользование общее. В отсутствие имущественного права на природные объекты. Деятельность по реализации этих прав регламентируется законом в общем виде.

Право на природный объект:

- природопользование, в основе которого лежит вещное право. Определяется законом;

Природопользование:

- землепользование разделяют в зависимости от целевого назначения земельного участка (определяется путем отнесения участка к той или иной категории земель). В рамках целевого назначения земельные участки используются в соответствии с тем или иным вариантом разрешенного использования. Для отдельных категория земель так же в связи с результатом территориального замера - геологическое изучение недр, разведка и добыча полезных ископаемых, строительство подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, особо охраняемые природные территории, сбор конденсационных минералов;

- водопользование – общее и специальное. По характеру воздействия: забор и сброс. По количеству субъектов выделяют обособленное и совместное;

- лесопользование – основные (заготовка древесины, лесные материалы) и второстепенные (добыча растений, сенокошение, выпас скота);

- охота и рыболовство;

- пользование атмосферным воздухом. Общее и специальное. Забор и вынос.

**Тема № : «Производные экологические права»**

- конституционные права;

- право на принятие экологически важных решение.

Право на экологическую информацию (право на достоверную информацию о состоянии окружающей среды и о мерах по её охране). За предоставление недостоверной информации предусмотрена уголовная ответственность (ст. 237 УК). Предоставлять экологическую информацию – обязанность государства, за исключением информации, отнесенной законом к категории ограниченного доступа.

Законом определен перечень видов информации, в т.ч. экологической, доступ к которой не может быть ограничен (за исключением сведений, составляющих государственную тайну). Закон «О государственной тайне» запрещает признавать такой экологическую информацию в части о состоянии окружающей среды.

Право на возмещение экологического вреда.

Умоление личного или имущественного блага.

Экологический вред – вред, причиненный неблагоприятным воздействием окружающей среды.

В зависимости от фактора воздействия на окружающую среду различают вред антропогенный и неантропогенный (природные факторы).

Реальный ущерб – одна из составляющая часть убытков (имущественного вреда). Действующее законодательство позводяет требовать возмещение любого антропогенного вреда.

Формы возмещения экологического вреда:

Исковая конструкция. На основании решении обусловленного подачей иска объем возмещения определяется требованиями и причиненным вредом, которое происходит за счет причинителя вреда.

Административная конструкция – основание решения уполномоченного органа.

Объем возмещения определяется нормативным актом. Возмещение происходит за счет средств соответствующего бюджета.

Страховая форма. Основанием является наступление страхового случая. Размер возмещения определяется в договоре (при добровольном страховании) и в нормативном акте (при обязательном). Источник возмещения – средства страховой организации. Возникновению страхового правоотношения должно предшествовать причинение вреда.

Последние две формы могут использоваться и для возмещения неантропогенного экологического вреда.

**2.Право на участие в приятии юридически значимых решений.**

- Общественный экологический контроль. Публикация о провдении общественного слушания и место и время. Не может быть срок не менее 30 дней на общественное слушанье до времени проведения.

- Общественные слушанья. Замечания общественного слушания должны быть отражены в материалах ОВОС. Формализованных последствий общественные слушанья не выполняют (информационные функции).

- Общественно-экологическая экспертиза. Общественная экологическая экспертиза проводится органами мунициальных образований с участием граждан и общественных объединений. Проводить экспертизу могут зарегистрированные в установленном порядке и основной целью деятельности которых, в соответствии с уставом, является охрана окружающей среды. Процедура в целом идентична процедуре государтсвеной экологической экспертизы. Юридических последствий не имеет, утвержденное специально уполномоченным органом получает статус государсвтенной экологической экспертизы. Круг объектов совпадает с государственными за изъятиями, установленными законом (сведения об объекте содержат охраняеую законом тайну).

Право на экологическое общественное объединение реализуется в соответствии с законодательством об общественном объединении

**Тема № : «Экологические требования в хозяйственной или иной деятельности»**

- экологические требования на разных стадиях

- экологические ребования на разных видах деятельности

Общие требования: размещение, проектирование, строительство, реконструкия, ввод в эксплуатацию