ВОЛГОГРАДСКАЯ АКАДЕМИЯ МВД РОССИИ

Кафедра теории права и прав человека

**Государство и право Франции Нового времени**

(3 часа)

ЛЕКЦИЯ

по истории права и государства зарубежных стран

Подготовлена:

д.ю.н., профессором Епифановым А.Е.

Обсуждена и одобрена на заседании кафедры

(протокол № « \_\_\_\_ » от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_2010 г.

Волгоград 2010

**ПЛАН**

1. Причины и начало буржуазной революции во Франции. Декларация прав человека и гражданина 1789 г., Конституция 1791 г.
2. Государственный строй Франции в период якобинской диктатуры. Конституция 1793 г.
3. Основные этапы развития государства во Франции в 1795-1870 годах

**1. Причины и начало буржуазной революции во Франции. Декларация прав человека и гражданина 1789 г., Конституция 1791 г.**

Во второй половине ХVIII в. во Франции были налицо все признаки кризиса и разложения феодального строя; зародившимся в недpax феодализма капиталистическим производственным отношениям были тесны рамки абсолютной монархии.

Расширение внутреннего рынка упиралось в натуральное хозяйство крестьянина: надо было ликвидировать феодальные отношения в деревне - феодальную собственность на землю дворян, общинное землепользование у крестьян, личные и поземельные повинности крестьян, лишающие крестьян возможности расширять производство. В этом были заинтересованы как крестьяне, так и торгово-промышленная буржуазия. Совершенствование производства, свобода предпринимательской деятельности и торговля тормозилась мелочной регламентацией, цеховыми и корпоративными ограничениями. В ликвидации цехового строя были заинтересованы как промышленная буржуазия, так и пролетариат. Торговая буржуазия также нуждалась в отмене внутренних таможенных сборов, в ликвидации торговых монополий, в установлении единого и свободного рынка, единой системе мер, весов, банковского кредита, единой правовой системе.

Третье сословие в целом требовало равного налогообложения, гласного суда, местного самоуправления.

В политической сфере недовольство вызывало опора абсолютной монархии на самые реакционные круги дворянства и духовенства и отсутствие перспектив реформ в социально-экономической и политической областях в связи с рядом отставок министров, предлагавших такие реформы. Сыграли свою роль и торгово-промышленные кризисы и неурожаи. В конце 80-х годов ХУ111 в. они усилили недовольство третьего сословия и ослабили финансовое положение государства.

В отличие от английской революции ХVII в. французская имела собственную светскую революционную идеологию, основанную прежде всего на учении французских философов-просветителей о народном суверенитете, разделении властей, естественных прав и свобод человека.

В начале 1789 г. король Людовик ХУ1 был вынужден созвать Генеральные штаты. Несчастья, порожденные реакционным политически режимом, спелись к этому времени в единый клубок: казна настолько опустела, что не стало денег для выплаты жалования чиновникам и офицерам; торговый договор с Англией выгодный одному дворянств: привел к разорению промышленников и массовой безработице; в деревне царил голод - следствие неурожаев, рутинной техники земледелия, разорительных поборов.

Генеральные штаты состояли как и прежде из трех сословий и поэтому король не видел для себя особой опасности, но третье сословие решило реализовать на практике свои требования, пользуясь нуждой правительства в утверждении новых налогов.

Основную массу депутатов третьего сословия составили представители французской буржуазии, в том числе:158 судей, 80 купцов, 50 промышленников, адвокаты, некоторые аристократы и священники.

Просвещенные, активные, опиравшиеся на наказы своих избирателей, все эти депутаты смогли захватить руководство революцией -на протяжении ее первых двух лет. Сломив сопротивление двора сословия стали заседать не раздельно, как было прежде, а вместе. Решения принимались не по большинству голосов сословий, а по большинству голосов депутатов. Это было первой из наиболее важных побед третьего сословия над королем, духовенством и дворянством.

В ответ на попытку короля распустить Генеральные Штаты депутаты третьего сословия с частью делегатов от дворянства и духовенства объявляют себя Национальным собранием, а 9 июля 1789 г. -Учредительным Собранием. Начался первый этап революции, продлившийся до 10 августа 1792 г.

В ответ на попытку короля разогнать Учредительное собрание в Париже началось восстание, символом победы которого стало взятие крепости-тюрьмы Бастилии 14 июля 1789 г.

В итоге Учредительное собрание становится органом верховной власти во Франции. В его составе преобладают представители либерального дворянства и крупной торгово-финансовой буржуазии (сторонники ограниченной монархии - фельяны).

В течение 1789-1791 гг. Учредительное собрание принимает ряд важнейших законодательных актов:

- аграрные декреты 4-11 августа упразднившие феодальную собственность на землю, личные повинности крестьян и все феодальные институты;

- Декларацию прав человека и гражданина 26 августа 1789 г.;

- декреты о национализации и распродаже земель церкви;

- введены избирательные цензы, поделившие всех французов на активных и пассивных граждан;

- закон о запрете всех феодально-сословных и профессиональных корпораций и союзов (закон Ле-Шапелье);

- Конституция Франции от 3 сентября 1791 г.

Основными из них были Декларация прав человека и гражданин, 1789 г. и Конституция 1791 г.

Название Декларации означало, что понятия "человек" и "гражданин" отныне неразделимы.

В принятой 26 августа 1789 г. Декларации прав человека и гражданина были сформулированы важнейшие политико-юридические основы будущего конституционного режима. После торжественного вступления, провозглашающего, что причиной общественных бедствий является "забвение естественных, неотъемлемых и священных прав человека", Декларация в 17 статьях излагает основные требования :

- Человек - существо от природы наделенное естественными и неотчуждаемыми правами (свобода - т.е.делать все, что не причиняет вреда другому);

- собственность ( неприкосновенность частной собственности);

- безопасность ( неприкосновенность личности);

- сопротивление угнетению ( право на восстание);

- Государственная власть есть выражение национального суверенитета: любая власть может быть только от народа.

- Закон - есть выражение общей воли;

- Все граждане имеют право участвовать лично или через своих представителей в управлении государством;

- Всем гражданам в равной мере открыт доступ ко всем государственным должностям.

- Предоставляются свободы слова и печати.

- В праве должны действовать следующие принципы:

- все что не воспрещено законом то дозволено,

- никто не может быть наказан иначе как в силу закона,

- принцип презумпции невиновности.

Таким образом, в принятом акте были продекларированы те цели и задачи которые ставило перед собой третье сословие в революции.

Конституция принятая 3 сентября 1791 г. закрепила сложившиеся за 2 года революции политико-правовые порядки. Но король отказался ее утвердить. Положение конституционного монарха его не устраивало. Он рассчитывал выиграть время и покончить с революцией. Его братья, возглавив дворян-эмигрантов, готовили армию вторжения у самых границ Франции (в немецком городе Кобленце), им помогали правительства Пруссии, Австрии, Англии. Король пытался бежать из Парижа, но был арестован и возвращен. Парижские республиканцы попытались подписать массовую петицию с требованием ликвидации монархии. Но это не удалось, однако, напугало короля, который утвердил Конституцию, которая имела следующие основные положения:

1. В области прав человека и общих вопросов:

отменялись сословные отличия и дворянские титулы; ликвидировались цехи и ремесленные корпорации;

упразднялась система продажности и наследования государственных должностей и другие феодальные пережитки;

к правам и свободам изложенным в Декларации 1789 г. были добавлены: свободы передвижения и мирных собраний; обращения к властям; вероисповедания;

введение частично бесплатного начального образования;

частичная социальная помощь сиротам, инвалидам, безработным.

2. В области государственного управления и судопроизводства:

исполнительная власть принадлежала королю (верховный главнокомандующий, поддерживал дипломатические отношения, утверждал объявление войны);

король назначал и увольнял министров, руководил их действиями;

-король имел право отлагательного вето в отношении решение Законодательного собрания, кроме актов финансового или конституционного характера;

королевские указы требовали обязательной подписи соответствующего министра;

законодательная власть осуществлялась однопалатным НАЦИОНАЛЬНЫМ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫМ Собранием, которое избиралось на два года и не могло быть распущено королем;

относительно Собрания в Конституции содержались следующие положения: о гарантии созыва депутатов и начале работы собрания, депутаты Собрания не могли подвергаться преследованиям за выраженные мысли или за действия, совершенные ими при выполнении! своих депутатских обязанностей, оно имело право ежегодно устанавливать налоги, а министры были обязаны отчитываться в расходовании государственных средств, оно могло возбуждать дела о привлечении министров к суду за совершенные ими преступления, только Собрание обладало правом законодательной инициативы, принятия законов, объявления войны; Конституция закрепила новое административное деление Франции на департаменты, дистрикты (округа), кантоны (районы); местная администрация формировалась на выборной основе. Но королевская власть сохраняла важное право отменять распоряжения администрации департаментов и отстранять ее чиновников от должности;

Конституция делила всех граждан на активных (тех кто имел избирательное право) и пассивных (тех кто не имел этого права).

К активным гражданам относились мужчины старше 25 лет, проживающие определенное время в одном месте, уплачивающие прямой нaлог в размере не менее стоимости трех рабочих дней, не являющиеся домашними слугами и включенные в список Национальной гвардии муниципалитета;

выборы в Законодательное Собрание были двухстепенными:

первичные собрания активных граждан избирали выборщиков, которые на департаментских собраниях избирали депутатов. Для выборщиков был еще более высокий имущественный ценз - доход или аренда имущества, равные стоимости 100 - 400 рабочих дней (в зависимости от местности);

1/3 Законодательного собрания избиралась в соответствии с размерами территории; 1/3 - пропорциональности численности активных граждан; 1/3 - в соответствии с суммой уплачиваемых налогов;

Конституция не распространялась на колонии Франции.

В результате введения в действие Конституции 1791 г. во Франции была установлена конституционная монархия носившая дуалистический характер.

Узаконив новый порядок, Учредительное Собрание свою миссию посчитало выполненной.

Однако сложившимся положением были недовольны как сторонники абсолютной монархии, считавшие революцию нарушением "божественного .порядка управления", так и представители средней и мелкой торгово-промышленной буржуазии, крестьянства и городских низов, т.к. не были учтены их политические и экономические интересы.

В апреле 1792 года началась война между Францией и Австрией, к которой присоединилась Пруссия. Французская армия стала терпела поражение за поражением. Враг продвигался к Парижу. Политическая ситуация делала возможным свержение монархии , чем и воспользовались сторонники республики.

Попытка королевской семьи бежать за границу, ухудшение социально-экономического положения страны и прежде всего Парижа вызвало восстание 10 августа 1792 г., в результате которого к власти приходит средняя и мелкая торгово-промышленная буржуазия ( т.н. жирондисты).

Законодательное Собрание было вынуждено издать закон о созыве нового представительного органа - Национального Конвента, выборы в который проходили на основе всеобщего мужского избирательного права (кроме лиц, находящихся в услужении).

В состав Конвента вошли 160 жирондистов, 100 якобинцев (представители мелкой буржуазии и городских низов). Остальные 500 депутатов представляли так называемое "болото", т.е. они склонялись на сторону победившей партии пока она была у власти. Конвент принял следующие законодательные акты:

новый аграрный закон отменивший выкуп поземельных повинностей;

упразднение королевской власти и объявление Францию республикой (сентябрь 1792 г.).

В итоге во Франции была установлена Первая республика и устранены все пережитки феодализма в сельском хозяйстве кроме общинного землевладения у крестьян.

**2. Государственный строй Франции в период якобинской диктатуры. Конституция 1793 г.**

франция государство революция якобинская конституция

Серьезнейшие политические изменения, продолжающаяся война с антифранцузской коалицией европейских стран, экономический кризис резко снизили уровень жизни парижского населения, обострили социально-экономические противоречия.

В результате восстания 31 мая - 2 июня 1793 г. из Конвента были изгнаны жирондисты и к власти в Париже приходят якобинцы -представители мелкой буржуазии и городских низов, которые установили свою диктатуру. Не считаясь ни с чем, применяя самый жестокий террор, впервые поставив смертные приговоры "на конвейер" якобинцы сокрушили вначале остатки феодального строя, а затем - основы буржуазной демократии.

Наиболее важными были аграрные декреты якобинцев, принятые в июне 1793 г.: о продаже конфискованных земель мелкими участками и в рассрочку и о разделе общинных земель если за это выскажется хотя бы 1/3 жителей общины. Благодаря этому капитализм в сельском хозяйстве Франции стал развиваться на основе мелкой частной земельной собственности.

Учитывая интересы городских низов Парижа якобинцы в июле 1793 г. ввели смертную казнь за спекуляцию предметами первой необходимости; в сентябре 1793 г. был введен максимум цен и зарплаты.

Благими пожеланиями якобинского Конвента стали декреты о бесплатном распределении среди нуждающихся конфискованного имущества, о введении системы государственных пособий для нищих, инвалидов, сирот, стариков, об отмене рабства в колониях.

При диктатуре якобинцев законодательная власть принадлежала Национальному Конвенту из которого были изгнаны противники якобинцев. Он стал постоянно действующим органом и принял большое количество законов.

Исполнительную власть осуществлял Комитет общественного спасения, роль которого возросла с июля 1793 г., когда его руководителем стал Робеспьер, в состав Комитета вошли его ближайшие соратники – Кутон и Сен-Жюст.

Для укрепления власти по всей стране ( хотя 60 из 83 департаментов Франции не признали власть якобинцев) в провинцию и в армию стали направляться комиссары Конвента из числа его депутатов с чрезвычайно широкими полномочиями. Они осуществляли контроль за исполнением декретов Конвента и могли отстранять от должности любых чиновников и генералов. Очень часто комиссары брали на себя непосредственное административное и военное руководство.

Т.к. не все местные органы власти, даже подчиняющиеся якобинцам применяли репрессивные методы управления, то Законом 4 декабря 1793 г. из ведения администрации департаментов были изъяты важнейшие вопросы, относящиеся к революционным законам и мерам управления и общественного спасения".

В каждой коммуне и ее секциях избирались специальные революционные комитеты, которые последовательно проводили политику центра в провинции.

Важное место в системе якобинской диктатуры занимали различные общества и клубы и прежде всего Якобинский клуб в Париже.

Так как добровольцев в армию шло мало, то в августе 1793 г. якобинцы приняли декрет о всеобщем ополчении по которому армия формировалась на основе обязательного набора. Причем армия применялась не только в борьбе с внешними врагами, но и при подавлении антиякобинских выступлений (в Лионе, Вадндее и других).

Важнейшую роль в диктатуре играл Комитет общественной безопасности, которому подчинялись полиция и революционные комитеты на местах. Наделенный правом расследования, ареста и суда этот комитет как и его структура довольно часто злоупотребляла своей властью. Этому способствовали: 1) закон 17 сентября 1793 года «О подозрительных», согласно которому все подозрительные должны быть арестованы и преданы суду трибунала. В понятие "подозрительный" включались лица, которые своим поведением, связями, речами, сочинениями проявляют себя как противники якобинцев; члены дворянских семей, в том числе и домашние слуги; лицам, которым отказано в выдаче свидетельства о благонадежности и т.д. 2) Декрет "О врагах народа" от 10 июня 1794 года, которые убрал из судебной процедуры элементарные демократические основы судопроизводства (адвокат, расследование до суда и прочее).

Чрезвычайно активную роль в системе органов якобинской диктатуры играл революционный трибунал, куда судьи, присяжные заседатели, обвинители назначались конвентом. За все преступления, которые рассматривал трибунал, назначалась смертная казнь.

Постепенно диктатура якобинцев стала все больше превращаться в диктатуру Робеспьера, что ярко проявилось в казнях как правых якобинцев (Дантона и других), так и левых - Шометта, Эбера и их сторонников.

Политика откровенного террора с целью сохранить власть оттолкнула от якобинцев всех, кто их вначале поддерживал. Поэтому довольно легко удался переворот 9 термидора, когда 27 июля 1794 года по приказу Конвента Робеспьер и его соратники были арестованы и вскоре казнены.

В начале своей деятельности, 24 июля 1793 года якобинский Конвент принял новую декларацию прав человека и гражданина и новую Конституцию. В отличие от прежних актов, где главенствовал» идеи Лежка и Монтескье, в этих документах чувствовалось влияние Руссо.

К естественным правам человека якобинцы относили равенство, свободу, безопасность, собственность. В ст.16 Декларации право собственности определяется как возможность пользоваться и располагать по своему усмотрению своим имуществом, своими доходами, плодами своего труда и промысла.

По ст.122 Конституции каждому французу обещалось всеобщее образование, государственное обеспечение, неограниченная свобода печати, право петиций и объединений.

Ст.35 Декларации допускала восстание народа как право и обязанность для восстановления нарушенных правительством прав народа.

Конституция 1793 года отвергла принцип разделения властей и федеративного устройства Франции; упразднила деление граждан на активных и пассивных, узаконив всеобщее избирательное права для мужчин старше 21 года.

Стремление сочетать представительные органы с непосредственной демократией (идея Руссо) нашла отражение в том, что избираемый на один год законодательный корпус (Национальное собрание) мог издавать декреты, имеющие силу закона только по маловажным вопросам, а по более значительным (финансы, гражданское и уголовное законодательство и т.д.) мог лишь предлагать законы. Принятый национальным собранием проект приобретал силу закона лишь в том случае, если через 40 дней после его рассылки в департаменты в большинстве из них десятая часть первичных собраний не отклоняла данный законопроект.

Правительственная власть должен был осуществлять Исполнительный совет республики, который избирался Национальным собранием в составе 24 человек, из списков кандидатов, выдвинутых первичными собраниями. Совет нес ответственность перед Национальным собранием.

Но ни Декларация, ни Конституция не вступили в силу, так как якобинцы отложили этот момент до лучших времен.

**3. Основные этапы развития государства во Франции в 1974 -1970 г.г.**

С 27 июля 1794 года по 9 ноября 1799 года - к власти возвращаются жирондисты и фельяны.

В августе 1795 года принимаются новая Конституция Франции и Декларация прав человека и гражданина. По этим документам восстанавливался избирательный имущественный ценз, создавался двухпалатный законодательный корпус.

Нижняя палата - Совет 500 - имела инициативу законодательства и обсуждала законопроекты. Верхняя палата - Совет Старейшин (250 депутатов старше 40 лет) - принимала или отвергала предложенные законопроекты. Избирательное право сделалось снова цензовым, а выборы двухстепенными.

Избиратель, миссия которого ограничивалась избранием выборщиков, должен был платить налог. Выборщик полномочный избирать депутатов обеих палат и других выборных должностных лиц должен был обладать имуществом, приносящим доход равный по меньшей мере 150- дневной заработной плате.

Исполнительная власть вручалась особому комитету - Директории из 5-ти человек. Ей подчинялись министры, администрация департаментов, военное командование. Члены директории избирались Законодательным Корпусом и периодически менялись.

В практической деятельности Директория вынужденная бороться с одной стороны с монархистами, с другой стороны , со сторонниками более радикальных преобразований, проводила политику "качелей", тем самым сужая и без того маленькую социальную базу.

В такой неспокойной и тревожной обстановке все более настоятельней становятся требования "сильной власти". Это стремление было реализовано переворотом 18 Брюмера У111 года Республики (9 ноября 1799 года ). В результате началось правление генерала Наполеона Бонапарта, талантливого полководца и политика, выдвинувшегося еще при якобинцах. Устанавливается сильная центральная власть опирающаяся на армию, отражающая интересы прежде всего крестьянства и торгово-промышленной буржуазии.

Новый политический режим нашел свое юридическое закрепление в Конституции 1799 г., которая вводила всеобщее избирательное право для мужчин старше 21 года и многостепенные выборы, которые проходили следующим образом. Первичный ("коммунальный") округ избирал из своей среды 1/10 часть граждан. Вместе с делегатами других округов они составляли "окружной список" и собравшись избирали из своего состава 1/10 часть в "департаментский список". Из него избранная 1/10 часть попадали в общенациональный список, из которого рекрутировались депутаты, министры и т.п. Таким образом, данная система обеспечивала полную лояльность "избранных" к власти.

Прохождение законопроектов обставлялось сложнейшей процедурой: они составлялись и редактировались в Государственном Совете; обсуждались в Трибунате; принимались или отвергались без обсуждения и поправок Законодательным Корпусом.

Исполнительная власть сосредоточивалась в руках трех консулов, из которых только первый консул (Наполеон Бонапарт) получал право принимать решения. Его власть была больше той, которую получал Людовик ХУ1 по Конституции 1791 г.: первый консул руководил работой Государственного Совета, назначал и смещал министров, послов, офицеров, руководителей местной администрации. Он назначал уголовных и гражданских судей. Второй и третий консул имели только совещательный голос.

Последующие изменения данной Конституции имели одно направление: в 1802 г. Наполеон был объявлен пожизненным консулом, а в 1804 г. - императором французов. Соответственно с этим он получал право издавать декреты и указы. Трибунат был распущен.

Империя просуществовала до 1814 г., когда она пала под ударами антифранцузской коалиции европейских держав.

В 1814 г. была восстановлена монархия Бурбонов и на престоле оказался Людовик ХУ111, который в Хартии 1814 г. согласился признать происшедшие изменения. Фактически был установлен политический режим конституционной монархии, близкий к режиму установленному Конституцией 1791 г.

Вступивший на престол после Людовика ХУ111 его брат Карл X пытался восстановить полуабсолютистский режим. В 1830 г. он издал 6 указов (ордонансов) по которым разгонялась только что избранная нижняя палата, еще сильнее сужалось избирательное право, сокращалась законодательная компетенция нижней палаты, ликвидировались свободы печати и собраний. Ответом на это стало июльское восстание 1830 г. когда после кровопролитных уличных боев Карл X был свергнут и бежал, а руководившая восстанием крупная финансово-торговая буржуазия возвела на трон Луи-Филлипа Орлеанского.

Так называемая июльская монархия просуществовала до 1848 г., когда после февральской революции, вызванной попыткой правительства разогнать мирную демонстрацию рабочих, требующих "хлеба и реформ".

Созданная Учредительным собранием Конституция 1848 г. провозглашала Францию республикой, вводила всеобщее избирательное мужское избирательное право. Законодательная власть была у однопалатного Национального собрания, исполнительная - у президента. И национальное собрание и президент избирались на всеобщем голосовали - плебисците. Выборы были прямые и тайные.

Избранный в 1848 г. президентом Луи Наполеон сумел подготовить все условия для государственного переворота и совершил его 2 декабря 1851 г., распустив Национальное собрание; а в январе 1852 г. была принята новая Конституция, значительно усиливающая власть президента. В декабре 185Е г. на плебисците Луи Наполеона провозглашают императором под именем Наполеон 111.

Вторая Империя просуществовала до 1870 г. Первые же сражения франко-прусской войны обнаружили разложение правительства и армии Франции. Капитуляция 100-тысячной французской армии под Седаном вызвала взрыв возмущения. Восставшие парижане ворвались в Законодательное собрание и потребовал упразднить империю и восстановить республику, что и было сделано декретом 4 сентября 1870 г.

Власть оказалась в руках узкой кучки профессиональных политиков и военных, создавших правительство "национальной обороны". Свои усилия правительство сосредоточило главным образом, чтобы прекратить явно проигранную войну и заключить мир, что и было сделано в январе 1871 г. Правда мир этот оказался чрезвычайно невыгодный и унизительный для Франции.

Формирование буржуазного государства и права во Франции, начатое революцией конца ХУ111 в. оказалось длительным процессом, растянувшимся почти на 100 лет. При этом Франция переживала революции, перевороты, взлеты и падения ; но в целом надо иметь ввиду, что это было движение вперед, способствующее развитию во Франции демократии.

**Использованная литература**

1. Батыр К.И. История государства и права Франции периода буржуазной революции 1789-1794 гг. М., 1984.

2. История государства и права зарубежных стран. Часть 2. Под ред. Жидкова О.А. и Крашенинниковой Н.А. М. ,1991.

3. Манфред A.З. Великая французская революция. М., 1983.

4. Черниловский З.М. Всеобщая история государства и права М., 1995.