**Министерство внутренних дел Российской Федерации**

# Белгородский юридический институт

## Кафедра «Уголовного процесса»

## Дисциплина «Правоохранительные органы в РФ»

# РЕФЕРАТ

по теме : «Оказание юридической помощи и защита по уголовным делам»

### Автор:

### Адъюнкт кафедры

рядовой милиции

Ловин В.А.

###### Белгород - 2008

|  |
| --- |
| План  |
|  **Вступительная часть** |
| **1. Понятие, задачи и система органов юстиции РФ**. |
| **2. Понятие, задачи и организация государственного и частного нотариата в РФ.** |
| **3. Понятие, задачи и принципы организации адвокатуры.** |
| **Заключительная часть (подведение итогов).** |

**Литература:**

 ***Основная:***

1. Гуценко К.Ф., Ковалев М. А. Правоохранительные органы: Учебник. – М., Зерцало. 1998. Гл. 16.

 2.Правоохранительные органы РФ: Учебник, под ред. В.П. Божьева. –М., Спарк.2004. Гл. 13, 16, 17.

 3.Правоохранительные органы РФ: Учебное пособие, под ред. В.К. Боброва. –М., Щит-М. 2003. Гл.2. параграф 7-8.

4.Воронцов С.А. Правоохранительные органы и спецслужбы Российской Федерации. История и современность / Серия “Учебники и учебные пособия”.- Ростов н/Д.Феникс.1999 . Раздел 5. Гл. 5.

5.Правоохранительные органы РФ: Сборник нормативных актов. Составители: Сафронов А.Д., Сухинин А.В. -М., Щит-М. 2000.

##  *Дополнительная:*

1.Конституци РФ. М. 1993.

2. Федеральный конституционный закон «О Правительстве РФ» от17.12.1997 //СЗ РФ. 22.12. 1997. № 51. Ст. 5712.

3. Федеральный закон № 63 «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации» от 31.05. 2002. //Собрание законодательства РФ. 10.06.2002, N 23, Ст. 2102. (с изм. и доп., вступившими в силу с 01.01.2005).

4. «Основы законодательства о нотариате» 1993. // Ведомости СНД и ВС РФ, 11.03.1993. № 10, ст. 357. Изменения, внесенные Федеральным законом от 01.07.2005 N 78-ФЗ, вступившими в силу с 1 января 2006 года.

5. «О передаче уголовно-исполнительной системы МВД РФ в ведение Министерства юстиции РФ». Указ Президента РФ от 28 июля 1998г. // СЗ.1998 . №31. Ст. 3841.

**Введение.**

Центральным органом федеральной исполнительной власти, обеспечивающим реализацию государственной политики в сфере юстиции, является министерство юстиции Российской Федерации.

Возложенные на эту систему задачи выполняются как непосредственно самим министерством, так и посредством органов юстиции, а именно: министерства (управления) юстиции субъектов федерации.

Помимо органов юстиции в РФ юридическую помощь гражданам оказывают государственный и частный нотариат, а также адвокатура.

Нотариат – это правовой институт, призванный обеспечить стабильность гражданского оборота, а также защиту прав и законных интересов граждан и юридических лиц, посредством совершения нотариальных действий[[1]](#footnote-1).

Значение нотариата в современной России подчеркивается необходимостью укрепления правовых начал государственности, усиление борьбы с коррупцией. Президент Российской Федерации В.В.Путин не случайно подчеркнул, что во Французской системе если нотариус поставил печать, то это не просто закон, но «железобетонное решение».[[2]](#footnote-2)

Деятельность нотариусов служит также решению задач повышения юридической грамотности населения, поскольку в процессе своей работы нотариус разъясняет смысл каждого положения сделки и последствия их применения.

Адвокатура – это самоуправляемая общественная организация, призванная оказывать населению и организациям квалифицированную юридическую помощь посредством консультаций, составления различных документов и деловых бумаг, а также осуществлять представительство.

Цели и задачи, которые стоят перед адвокатами и их объединениями, определяются объективной необходимостью профессиональной защиты естественных и благоприятных прав граждан и юридических лиц. В связи с этим можно сказать, что цели и задачи, стоящие перед адвокатурой, ставят не сами адвокаты, а общество. Адвокатура удовлетворяет запросы общества, обеспечивает его дальнейшего развитие.

На лекции мы рассмотрим понятие, задачи органов юстиции, нотариата и адвокатуры в РФ.

**Вопрос 1. Понятие, задачи и система органов юстиции РФ**

Административная реформа распределила разнородные государственные функции между различными видами федеральных органов исполнительной власти (министерствами, службами и агентствами). Это позволило оптимизировать их структуру и сконцентрироваться на задачах соответствующего уровня, тем самым, повышая эффективность государственного управления. На основе ряда подразделений Министерства юстиции были созданы подведомственные ему федеральные службы: судебных приставов, исполнения наказаний и регистрационная.

Министерство юстиции Российской Федерации (далее — Минюст России) представляет собой федеральный орган исполнительной власти, который реализует государственную по­литику в сфере юстиции. Правовое положение Минюста России определяется Положением о Министерстве юстиции Рос­сийской Федерации, которое утверждено Указом Президента РФ от 13 октября 2004г. № 1313 (далее — Положение о Мин­юсте России)[[3]](#footnote-3)1.

В соответствии с Положением о Минюсте России на него возложены следующие функции.

Выработка и реализация государственной политики в сфере юстиции и нормативно-правовое регулирование в данной сфере деятельности. Для реализации данной функции Минюст Рос­сии наделен полномочиями:

1. вносить Президенту РФ и в Правительство РФ проекты федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов Президента РФ и Правительства РФ, дру­гие документы, по которым требуется решение Прези­дента РФ или Правительства РФ, по вопросам, относя­щимся к компетенции Минюста России и подведомственных ему федеральных служб, а также проекты плана работы и прогнозные показатели деятельности Миню­ста РФ и подведомственных ему федеральных служб;
2. обеспечивать исполнение Конституции РФ, федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов Президента РФ и Правительства РФ, а также меж­дународных договоров РФ по вопросам, относящимся к установленной сфере деятельности;
3. обобщать практику применения законодательства РФ и проводит анализ реализации государственной полити­ки в установленной сфере деятельности, разрабатывать на этой основе меры по совершенствованию своей дея­тельности;
4. участвовать в организации работы по систематизации за­конодательства РФ и подготовке Свода законов РФ;
5. проводить в установленном законодательством РФ по­
рядке конкурсы и заключать государственные контрак­ты на размещение заказов на поставку товаров, выпол­нение работ, оказание услуг для нужд Минюста России, а также на проведение научно-исследовательских работ
для иных государственных нужд по вопросам, относя­щимся к компетенции Минюста России;
6. разрабатывать и представлять в Правительство РФ по его поручению предложения о приоритетных направле­ниях законопроектной деятельности Правительства РФ, а также проекты планов законопроектной деятельности Правительства РФ;
7. обобщать практику подготовки федеральными мини­стерствами проектов федеральных конституционных за­конов и федеральных законов, осуществлять методическое обеспечение их подготовки;
8. координировать работу федеральных органов исполни­тельной власти по подготовке предложений к проектам планов законопроектной деятельности Правительства РФ и при необходимости давать правовые заключения о целесообразности разработки законопроектов;
9. осуществлять государственную регистрацию норматив­ных правовых актов федеральных органов исполнитель­ной власти, затрагивающих права, свободы и обязанности человека и гражданина, устанавливающих правовой статус организаций или имеющих межведомственный характер, а также актов иных органов в случаях, пре­дусмотренных законодательством РФ;
10. осуществлять государственный учет нормативных пра­вовых актов субъектов РФ;
11. организовывать государственную регистрацию уставов муниципальных образований и муниципальных право­вых актов о внесении изменений в эти уставы;
12. осуществлять и другие полномочия, предусмотренные Положением о Минюсте России.

Другой функцией, которая возложена на Минюст России, считается выработка и реализация государственной политики в сфере исполнения уголовных наказаний. Выполнение данной функции на Минюст России возложено в конце 1990-х гг. В со­ответствии с реализацией данной функции в структуре Минюста России создана. Федеральная служба исполнения на­казаний (ФСИН РФ)[[4]](#footnote-4)1, которая непосредственно и осуществ­ляет деятельность по реализации данной функции.

Еще одна функция, которая традиционно возлагается на Минюст России — выработка и реализация государственной политики адвокатуры и нотариата. В соответствии с Положе­нием о Минюсте России, реализуя данную функцию, Минюст России осуществляет полномочия:

* утверждает формы реестров регистрации нотариальных действий, нотариальных свидетельств и удостоверительных надписей;
* осуществляет иные функции по нормативно-правово­му регулированию, предусмотренные законодательством РФ о нотариате;
* определяет порядок ведения реестров адвокатов субъек­тов РФ;
* утверждает форму ордера на исполнение поручения, вы­даваемого адвокатским образованием, и форму удосто­верения адвоката;

Новой функцией, которой наделен Минюст России, счита­ется обеспечение установленного порядка деятельности судов и исполнения судебных актов и актов других органов. Выполне­ние данной функции возложено на Федеральную службу су­дебных приставов (ФССП РФ)[[5]](#footnote-5)2 Минюста России.

Следующая функция, которую осуществляет Минюст Рос­сии — регистрация прав на недвижимое имущество и сделок с ним, а также регистрация общественных объединений, религи­озных организаций и политических партий. Осуществление дан­ной функции поручено Федеральной регистрационной служ­бе (Росрегистрации)[[6]](#footnote-6)3 Минюста России.

Традиционно на Министерство юстиции РФ возлагается функция по организации и руководству судебно-экспертными учреждениями. Минюст России осуществляет организацион­ное и методическое руководство деятельностью судебно-экс­пертных учреждений, которые ему подведомственны.

Кроме того, на Минюст России возложена функция, кото­рая связана с осуществлением международного сотрудничества. Так, Минюст России в сфере международного сотрудничества наделен полномочиями:

1. представлять в соответствии с законодательством РФ предложения о заключении и выполнении международ­ных договоров РФ о правовой помощи и правовых от­ношениях по гражданским, семейным, уголовным и иным делам;
2. согласовывать в установленном законодательством РФ порядке предложения о заключении, прекращении, при­остановлении действия или временного применения международных договоров РФ;
3. вносить в соответствии с законодательством РФ пред­ложения о заключении международных договоров РФ, устанавливающих иные правила, чем предусмотренные законодательством РФ;
4. давать заключения о соответствии положений международного договора РФ законодательству РФ и их юри­дической силе в РФ, а также по иным вопросам, связан­ным с вступлением в силу и выполнением такого дого­вора, если это предусмотрено международным договором РФ или является необходимым условием вступления его в силу;
5. получать в установленном порядке от иностранных го­сударств или их компетентных органов запросы о пра­вовой помощи по гражданским, семейным, уголовным и иным делам и либо исполняет их, либо направляет для исполнения в федеральные органы государственной вла­сти, а также направляет в иностранные государства или в их компетентные органы запросы о правовой помощи по гражданским, семейным, уголовным и иным делам, если иное не предусмотрено международным договором РФ или законодательством РФ;
6. взаимодействовать в установленном законодательством РФ порядке с органами государственной власти иност­ранных государств и международными организациями по вопросам, относящимся к компетенции Минюста России, осуществлению обмена правовой информацией с иностранными государствами.

***Структура Министерства юстиции Российской Федерации***

Руководство деятельностью Минюста России осуществля­ет Президент РФ.

Возглавляет Минюст России министр юстиции РФ, кото­рый назначается на должность и освобождается от должности Президентом РФ по представлению Председателя Правитель­ства РФ. Министр несет персональную ответственность за вы­полнение возложенных на Минюст России задач и реализа­цию государственной политики в установленной сфере дея­тельности. Министр юстиции может иметь двух заместителей, назначаемых на должность и освобождаемых от должности Президентом РФ по представлению Председателя Правитель­ства РФ.

Система Минюста России состоит из центрального аппара­та, территориальных органов, а также федеральных государ­ственных учреждений, которые созданы для реализации задач в установленной сфере деятельности Минюста России.

Структурными подразделениями центрального аппарата Минюста России являются девять департаментов по основ­ным направлениям деятельности, в состав которых могут вхо­дить отделы. Кроме того, в центральном аппарате Минюста России имеется экспедиция, архив, бухгалтерия. Возглавляют департаменты и отделы начальники, которые имеют замести­телей.

В Минюсте России образуется коллегия в составе: мини­стра (председатель коллегии), его заместителей, руководите­лей подведомственных Минюсту России Федеральных служб, входящих в нее по должности, а также других лиц.

Состав коллегии Минюста России (кроме лиц, входящих в нее по должности) утверждается Президентом РФ. Коллегия Минюста России рассматривает наиболее важные вопросы деятельности органов юстиции. Решения коллегии принима­ются большинством голосов ее членов. На основании реше­ний коллегии при необходимости могут издаваться приказы Минюста России.

В Минюсте России образуется научно-консультативный со­вет. Состав совета и положения о них утверждаются министром юстиции РФ.

При Минюсте России создаются как образовательные уч­реждения (Российская правовая академия Минюста России), так и судебно-экспертные учреждения Минюста России. Фе­деральную систему экспертных учреждений Минюста России составляют:

* российский Федеральный центр судебной экспертизы (РФЦСЭ);
* региональные центры судебной экспертизы (РЦСЭ);
* центральные лаборатории и лаборатории судебной экс­пертизы (ЦЛСЭ);

Российский Федеральный центр судебной экспертизы (РФЦСЭ) — головное учреждение системы Минюста России. В данном судебно-экспертном учреждении наряду с теорети­ческими и методическими разработками выполняют все роды криминалистических, биологических, автотехнических экспер­тиз; бухгалтерские, планово-экономические и инженерно-тех­нические экспертизы, в том числе повторные и сложные, ко­торые не могут выполниться в других учреждениях по ка­ким-либо причинам. РФЦСЭ являются юридическими лицами, имеющий бюджетный и иные, в том числе валютный, счета в учреждениях банков, печать с изображением Государственно­го герба РФ и со своим наименованием, а также другие печати, штампы и бланки, необходимые для осуществления своей де­ятельности.

Региональные центры судебной экспертизы (РЦСЭ), Цен­тральные лаборатории (ЦЛСЭ) и лаборатории судебной экспертизы (ЛЦЭ) являются государственными учреждениями, выполняющими экспертные исследования для судов и правоохранительных органов. Свою деятельность ЦЛСЭ и ЛЦЭ регулируют на основании приказа Минюста России от 17 января 1995г. № 19-01-7—95 «Положение о лабораториях судебной экспертизы и центральных лабораториях судебной экспертизы системы Министерства юстиции РФ». Лаборатории являются юридическими лицами, имеющими бюджетные и иные счета в учреждениях банков, печать с изображением Государ­ственного герба РФ и со своим наименованием, а также другие печати, штампы и бланки, необходимые для осуществления своей деятельности. Лабораторию возглавляет начальник, на­значаемый на должность министром юстиции РФ. Кроме это­го, в лабораториях создаются отделы и специализированные группы (в том числе вне места нахождения лаборатории), дей­ствующие в соответствии с положениями о них, утверждае­мыми начальником лаборатории.

Современный судебный процесс невозможен без квалифицированной экспертизы. Некачественно проведенная экспертиза не только затягивает судебное разбирательство, но и значительно повышает его стоимость, что наносит удар по функционированию самой системы правосудия. Назрела необходимость формирования в России (из разрозненных государственных судебно-экспертных учреждений) Федерального агентства государственной судебной экспертизы, подведомственного Минюсту России[[7]](#footnote-7)1.

***Кроме того, в Минюст России входят:***

* Федеральная служба исполнения наказаний (ФСИН РФ)[[8]](#footnote-8)1;
* Федеральная регистрационная служба (Росрегистрация);
* Федеральная служба судебных приставов (ФССП РФ).

**Федеральная служба исполнения наказаний**

Федеральная служба исполнения наказаний (ФСИН РФ) является федеральным органом исполнительной власти, ко­торая осуществляет функции:

1. правоприменительные, а также функции по контролю и надзору в сфере исполнения уголовных наказаний в отношении осужденных;
2. по содержанию лиц, подозреваемых либо обвиняемых в совершении преступлений, и подсудимых, находящих­ся под стражей, их охране и конвоированию;
3. по контролю за поведением условно осужденных и осуж­денных, которым судом предоставлена отсрочка отбы­вания наказания.

ФСИН РФ подведомственна Минюсту России.

ФСИН РФ возглавляет директор, который назначается на должность и освобождается от должности Президентом РФ по представлению Председателя Правительства РФ. Директор несет персональную ответственность за осуществление возло­женных на ФСИН РФ полномочий. Директор имеет шесть заместителей, в том числе одного первого заместителя, назна­чаемых на должность и освобождаемых от должности Президентом РФ. Кроме того, назначение на должности высшего на­чальствующего состава сотрудников уголовно-исполнительной системы и освобождение от указанных должностей осуществля­ется Президентом РФ по представлению министра юстиции РФ.

В систему ФСИН РФ входят: центральный аппарат; его тер­риториальные органы; учреждения, исполняющие наказания; следственные изоляторы; предприятия и учреждения, специ­ально созданные для обеспечения деятельности уголовно-ис­полнительной системы. В систему ФСИН РФ входят научные и учебные заведения.

Центральный аппарат ФСИН РФ имеет 17 управлений по основным направлениям деятельности Службы. В свою очередь управления состоят из отделов. Возглавляют управ­ления начальники управлений, которые имеют своих заме­стителей.

В каждом из субъектов РФ создаются территориальные орга­ны, которые представляют собой управления ФСИН РФ и в каждом из субъектов РФ. Возглавляют территориальные орга­ны начальники, которые имеют своих заместителей.

Исправительными учреждениями ФСИН РФ являются ис­правительные колонии, воспитательные колонии, тюрьмы, лечебные исправительные учреждения, в которых отбывают наказание осужденные. Возглавляют исправительные учреж­дения ФСИН РФ начальники. Кроме того, в исправительных учреждениях имеются должности заместителя начальника по оперативной работе, охране и режиму и др.

Следственные изоляторы ФСИН РФ предназначены для содержания подозреваемых и обвиняемых (подсудимых и осуж­денных) в совершении преступлений, в отношении которых в качестве меры пресечения применено заключение под стражу, а также для исполнения уголовного наказания в виде лишения свободы в отношении осужденных, оставленных для выпол­нения работ по хозяйственному обслуживанию, а также в от­ношении осужденных на срок не свыше шести месяцев, остав­ленных в следственных изоляторах с их письменного согла­сия. Все следственные изоляторы создается, реорганизуются и ликвидируются министром юстиции РФ. Следственный изолятор возглавляет начальник, который назначается на долж­ность и освобождается от должности начальником территори­ального органа управления исполнения наказания.

Правоохранительная деятельность подразделений ФСИН РФ заключается в производстве оперативно-розыскных дей­ствий, а также в возбуждении уголовного дела и выполнении неотложных следственных действий.

В системе ФСИН РФ граждане проходят правоохранитель­ную и государственно-гражданскую службу, которые являют­ся разновидностями государственной службы.

 **Федеральная регистрационная служба**

Федеральная регистрационная служба (далее — Росрегистрация), как ФСИН РФ и ФССП РФ, входит в Минюст России и является федеральным органом исполнительной власти, осу­ществляющим функции в сфере регистрации прав на недвижи­мое имущество и сделок с ним, регистрации общественных объ­единений и политических партий, а также правоприменительные функции и функции по контролю и надзору в сфере адвокатуры и нотариата.

***На Росрегистрацию возложены задачи:***

1. по обеспечению установленного порядка государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним;
2. организации деятельности государственной регистрации общественных объединений и политических партий;
3. осуществлению контроля и надзора в сфере адвокатуры и нотариата;
4. осуществлению контроля деятельности саморегулиру­емых организаций арбитражных управляющих;
5. управлению территориальными органами Росрегистрации.

Росрегистрацию возглавляет директор — главный государ­ственный регистратор РФ, который назначается на должность и освобождается от должности Президентом РФ по представ­лению Председателя Правительства РФ. Директор несет пер­сональную ответственность за осуществление возложенных на Росрегистрацию полномочий. Директор имеет четырех замес­тителей, в том числе одного первого заместителя, назначаемых на должность и освобождаемых от должности Президентом РФ.

Систему Росрегистрации составляет ее центральный аппа­рат, а также и территориальные органы.

В центральном аппарате Росрегистрации созданы семь уп­равлений по основным направлениям деятельности Службы, которые возглавляют начальники управлений.

Территориальные органы Росрегистрации возглавляют ру­ководители, которые являются главными государственными регистраторами соответствующих субъектов РФ. Назначают­ся и освобождаются они от должности министром юстиции РФ. Кандидатов на должность главного государственного ре­гистратора субъекта РФ представляет в Минюст России ди­ректор Росрегистрации1. Территориальные органы Росрегис­трации выполняют те же задачи, что и органы Росрегистра­ции, но только на территории соответствующего субъекта РФ.

В Росрегистрации предусмотрена государственно-гражданская служба как одна из разновидностей государственной службы.

 ***Вывод*:** Следует подчеркнуть, что подведомственные Минюсту федеральные службы начинают работу не "с чистого листа". Системы исполнения наказаний, регистрации, исполнения постановлений судебных органов существовали раньше, и на этих направлениях были получены определенные результаты. Наша задача - сохранить накопленный положительный опыт и развить те начинания, основа которых была заложена в предшествующие годы. Предстоит выстроить новую систему конструктивных взаимоотношений с высокой степенью координации деятельности, которая позволит эффективно решать задачи, стоящие перед Министерством и подведомственными службами.

**Вопрос 2. Понятие, задачи и организация государственного и**

**частного нотариата в РФ**

Одним из инструментов обеспечения гарантированных государством конституционных прав граждан на защиту их законных интересов является институт нотариата.

Содержание нотариальной деятельности включает в себя правовое оформление и закрепление субъективных гражданских прав путем удостоверения договоров, доверенностей, завещаний, фактов, имеющих юридическое значение, и иных сделок, выдачи свидетельств о праве на наследство, свидетельств о праве собственности и др.

Нотариальная деятельность имеет удостоверительный, подтверждающий характер, юридически закрепляет гражданские права в целях предупреждения в дальнейшем их возможного нарушения. Ее предметом являются бесспорные дела.

До 1993 г. в стране существовал лишь государственный нотариат, деятельность которого регулировалась Законом РСФСР 1974 г. "О государственном нотариате".

Следствием проводимых в России социально - экономических реформ, развития рыночных отношений, усложнения и увеличения гражданского оборота явилась реформа российского нотариата 1993 г., осуществленная после принятия ныне действующих Основ законодательства Российской Федерации о нотариате от 11.02.93 г. N 4462-1 (далее - Основы).

Основами наряду с сохранением государственного нотариата была введена новая - частная форма нотариальной деятельности. Правосубъектность этих двух нотариальных структур одинакова: в соответствии со ст. 2 Основ при совершении нотариальных действий нотариусы обладают равными правами и несут одинаковые обязанности независимо от того, работают ли они в государственной нотариальной конторе или занимаются частной практикой. Оформленные нотариусами документы имеют одинаковую юридическую силу.

Ввиду различных подходов к принципиальным вопросам, отсутствия единства во мнениях субъектов РФ, противоречий в смежных отраслях законодательства авторами Концепции совершенствования законодательства о нотариате предложено идти по пути поэтапных внесений изменений в основной закон о нотариате. В ее основе - положения о необходимости четкого определения публично - правового статуса нотариуса; регламентации взаимоотношений нотариуса и нотариальной палаты; разделения полномочий Российской Федерации и субъектов РФ в сфере нотариата; обеспечении доступности нотариальной помощи; закреплении функций по государственному контролю в сфере нотариата[[9]](#footnote-9)1.

В отличие от иных органов нотариальные органы не имеют четкого законодательного определения собственной системы.

Большинство авторов, в основном из числа практикующих нотариусов, объединяя публично - правовое предназначение нотариата, выраженное в обеспечении защиты прав и законных интересов граждан и юридических лиц, представляют модель системы нотариата состоящей из государственных органов (просто органов) и должностных лиц (нотариусов и иных лиц, имеющих право выполнения нотариальных функций)[[10]](#footnote-10)2. При этом полномочия нотариуса, предоставленные ему по занимаемой должности, рассматриваются как публично - властные, а функции нотариата, обеспечивающие законность и правомерность юридических действий участников гражданского оборота, указанные авторы отождествляют с правоохранительными функциями государственных органов.

Нотариат представляет собой систему государственных ор­ганов и должностных лиц, на которых возложено удостовере­ние бесспорных прав и фактов, свидетельствование докумен­тов, выписок из них, придание документам исполнительной силы и выполнение других нотариальных действий в целях обеспечения защиты прав и законных интересов граждан и юридических лиц.

Нотариальные действия от имени государства совершают нотариусы, работающие в государственных нотариальных кон­торах или занимающиеся частной практикой, а также долж­ностные лица органов исполнительной власти и консульских учреждений в соответствии с их компетенцией.

Нотариат в Российской Федерации имеет определенную си­стему. Возглавляет ее Федеральная нотариальная палата. Она, представляет собой некоммерческую организацию, наделенную правами юридического лица после ее государственной регистрации в Министерстве юстиции РФ. Федеральная нотариальная палата объединяет юридические лица — региональные нотариальные палаты. При этом членство в Федеральной нотариальной палате является обязательным.

Федеральная нотариальная палата обладает правами юри­дического лица с полной финансово-хозяйственной самосто­ятельностью, т.е. имеет рублевые и валютные счета, круглую печать, бланк, штамп, логотип, почтово-телеграфный адрес и иные реквизиты, требующиеся для ведения финансовой и хо­зяйственной деятельности. Она вправе иметь в собственности здания, сооружения, жилищный фонд, оборудование, инвен­тарь, имущество культурно-просветительного и оздоровитель­ного назначения, денежные средства, акции и другие ценные бумаги, иное имущество, необходимое для осуществления ус­тавной деятельности.

При возникновении необходимости выполнения уставных задач Федеральная нотариальная палата имеет право вести предпринимательскую деятельность, создавать с этой целью различные предприятия и приобретать необходимое оборудо­вание, при этом ее имущество не облагается налогом на иму­щество предприятий.

Предприятия и учреждения Федеральной нотариальной па­латы, обладающие правами юридического лица, имеют право полного хозяйственного ведения или оперативного управления на закрепленное за ними имущество.

Федеральная нотариальная палата осуществляет свою внут­реннюю и внешнюю экономическую деятельность в установлен­ном законом порядке и в определенных ее уставом целях. Она имеет право приобретать, арендовать и отчуждать строения и имущество, приобретать акции и другие ценные бумаги, заклю­чать договоры, получать и предоставлять кредиты, предъявлять и отвечать по искам в судах, в том числе арбитражных и третей­ских, представлять интересы палаты за рубежом, а также вести другую деятельность, не противоречащую действующему зако­нодательству РФ и ее уставу.

Устав Федеральной нотариальной палаты принимается со­бранием представителей всех региональных нотариальных па­лат, входящих в ее состав, и регистрируется Министерством юстиции РФ.

Изменения и Дополнения в устав вносятся исключительно собранием представителей нотариальных палат, если за них проголосовало не менее двух третей представителей.

Федеральная нотариальная палата может быть ликвидиро­вана только по решению собрания. Оставшиеся после ликвидации палаты имущество и средства направляются на цели, предусмотренные ее уставом.

Все члены Федеральной нотариальной палаты имеют рав­ные права по созданию выборных органов палаты и участию в их работе. Они имеют право участвовать в обсуждении любых вопросов деятельности палаты, обращаться во все ее выбор­ные органы, выдвигать своих кандидатов для избрания в ис­полнительные и контрольные органы. Однако они обязаны соблюдать Основы законодательства Российской Федерации о нотариате, закрепленные в них принципы создания и деятель­ности Федеральной нотариальной палаты, а также требования устава палаты. При голосовании каждый член Федеральной нотариальной палаты имеет один голос.

По своей структуре Федеральная нотариальная палата состоит из собрания (съезда) представителей нотариальных палат, прав­ления Федеральной нотариальной палаты, президента Федераль­ной нотариальной палаты и ревизионной комиссии.

Высшим органом Федеральной нотариальной палаты явля­ется собрание (съезд) представителей нотариальных палат. Со­брание (съезд) представителей нотариальных палат созывает­ся не реже одного раза в год. Возможно проведение и внеоче­редных собраний. Собрание правомочно принимать решения, если в его работе участвуют представители не менее двух тре­тей нотариальных палат. Оно созывается правлением Федераль­ной нотариальной палаты. Все решения принимаются простым большинством голосов. Порядок и форма голосования опре­деляются непосредственно на собрании.

Внеочередное собрание (съезд) представителей нотариаль­ных палат созывается по инициативе правления или одной чет­верти региональных нотариальных палат.

Собрание (съезд) представителей нотариальных палат мо­жет принимать к своему рассмотрению любой вопрос деятель­ности Федеральной нотариальной палаты. В качестве исклю­чительной компетенции полномочий собрания (съезда) пред­ставителей нотариальных палат будут относиться вопросы, связанные:

* с определением приоритетных направлений деятельности федеральной нотариальной палаты;
* избранием правления, президента и ревизионной комиссии;
* заслушиванием отчетов правления, президента и реви­зионной комиссии;
* рассмотрением споров и разногласий, возникших между отдельными региональными нотариальными палатами;
* определением размера членских взносов и других платежей;
* прием в члены Федеральной нотариальной палаты;
* внесением изменений и дополнений в устав;
* принятием решений о прекращении деятельности и лик­видации федеральной нотариальной палаты.

Руководят Федеральной нотариальной палатой избранные тайным голосованием на собрании представителей нотариаль­ных палат правление и президент Федеральной нотариальной палаты. Исполнительным органом Федеральной нотариальной палаты является правление, которое избирается собранием представителей нотариальных палат. Число членов правления также определяется собранием. Правление правомочно при­нимать решения, если в его работе принимают участие две тре­ти избранных членов. Решения принимаются большинством голосов присутствующих членов правления. Правление нота­риальной палаты имеет следующие полномочия:

* созыв собрания представителей нотариальных палат;
* подготовка вопросов, выносимых на рассмотрение со­брания;
* определение конкретных путей реализации требований устава;
* организация выполнения решений собрания и требова­ний устава;
* разработка предложений о внесении изменений и дополнений в устав Федеральной нотариальной палаты;
* образование комиссий, секций и других структурных подразделений Федеральной нотариальной палаты;
* подготовка материалов по вопросам, отнесенным к ком­петенции собрания;
* повышение профессионального уровня и квалификации нотариусов, занимающихся частной практикой;
* осуществление взаимодействия с Министерством юсти­ции РФ и региональными органами юстиции в решении вопросов организации нотариальной деятельности;
* проведение проверок деятельности нотариусов, занима­ющихся частной практикой;
* организация взаимодействия с международными орга­низациями нотариусов.

Высшей исполнительной властью обладает президент Фе­деральной нотариальной палаты. Он руководит работой прав­ления. Президент избирается тайным голосованием на собра­нии представителей нотариальных палат на пять лет. В его фун­кции входит представление Федеральной нотариальной палаты в международных организациях нотариусов, органах государ­ственной власти РоссийскойФедерации, хозяйственных и об­щественных структурах, а также ведение переписки от имени палаты.

Для обеспечения контроля за финансово-хозяйственной деятельностью правления и президента на собрании предста­вителей нотариальных палат простым большинством голосов избирается ревизионная комиссия. Кандидаты в состав комис­сии делегируются региональными нотариальными палатами по равной квоте, устанавливаемой собранием. Ревизионная ко­миссия контролирует выполнение уставных требований, опе­ративную деятельность исполнительных органов Федеральной нотариальной палаты и отчитывается о результатах своей ра­боты перед собранием представителей нотариальных палат.

Промежуточное звено в системе нотариата занимает нота­риальная палата. Она является некоммерческой организацией и представляет собой профессиональное объединение, осно­ванное на обязательном членстве нотариусов, занимающихся частной практикой.

Нотариальная палата наделяется правами юридического лица после государственной регистрации. Она обладает обо­собленным имуществом, имеет печать со своим наименовани­ем, может от своего имени приобретать имущественные и не­имущественные права и нести обязанности, заниматься про­изводственной, хозяйственной и предпринимательской деятельностью, быть истцом и ответчиком в суде, арбитраж­ном и третейском судах. Палата действует на основе самофи­нансирования, доходы направляются только на осуществление уставных целей.

Членство в нотариальной палате является обязательным для нотариусов, занимающихся частной практикой, их помощни­ков, стажеров, назначенных на должность в конкретной рес­публике в составе Российской Федерации, автономной области, автономном округе, крае, области, а также в Москве и Санкт-Петербурге. Кроме того, членами нотариальной палаты могут быть лица, получившие или желающие получить лицензию на право нотариальной деятельности, однако для них членство в нотариальной палате является не обязанностью, а правом.

Нотариальные палаты образуются в каждой республике в со­ставе РФ, автономной области, автономном округе, крае, об­ласти, Москве и Санкт-Петербурге.

Нотариальная палата, являясь юридическим лицом, орга­низует свою работу на принципах самоуправления. Деятель­ность нотариальной палаты осуществляется в соответствии с законодательством РФ, республик в составе РФ и своим уставом.

Являясь некоммерческой организацией, нотариальная палата, тем не менее, имеет право осуществлять предприниматель­скую деятельность, если это необходимо для выполнения ее уставных задач, например издательскую, учебную и т.п. Иму­щество нотариальной палаты не облагается налогом на иму­щество предприятий.

Нотариальная палата отвечает по своим обязательствам, при­надлежащим ей имуществом, на которое по законодательству РФ может быть обращено взыскание. Она не отвечает по обя­зательствам своих членов, равно как и члены нотариальной палаты не отвечают по обязательствам палаты.

Предприятия и учреждения, созданные решением нотари­альной палаты, могут в установленном законодательством по­рядке приобретать права юридического лица.

Устав нотариальной палаты принимается собранием членов нотариальной палаты и регистрируется в порядке, установлен­ном для регистрации уставов общественных объединений.

Нотариальная палата может истребовать от нотариуса (лица, замещающего временно отсутствующего нотариуса) представ­ления сведений о совершенных нотариальных действиях, иных документов, касающихся его финансово-хозяйственной дея­тельности, а в необходимых случаях — личных объяснений в нотариальной палате, в том числе и по вопросам несоблюде­ния требований профессиональной этики.

Нотариальная палата вправе передать полученную инфор­мацию учреждениям, осуществляющим страхование деятель­ности нотариуса.

Должностные лица нотариальной палаты обязаны сохра­нять тайну совершения нотариальных действий. За разглаше­ние тайны и причинение нотариусу, занимающемуся частной практикой, ущерба виновные несут ответственность в соот­ветствии с законодательством РФ.

Нотариальная палата состоит из собрания членов нотари­альной палаты, правления нотариальной палаты, президента нотариальной палаты и ревизионной комиссии.

Высшим органом нотариальной палаты является собрание членов нотариальной палаты. При голосовании члены нотари­альной палаты, являющиеся нотариусами, занимающимися ча­стной практикой, обладают правом решающего голоса, а помощ­ники и стажеры нотариуса — правом совещательного голоса.

Руководят нотариальной палатой избранные собранием чле­нов нотариальной палаты правление и президент нотариаль­ной палаты. Как правило, собрание членов нотариальной па­латы созывается правлением не реже одного раза в год. При необходимости по инициативе президента, правления или оп­ределенной части членов нотариальной палаты, обладающих правом решающего голоса, могут созываться внеочередные со­брания. Собрание членов нотариальной палаты утверждает рег­ламент своей деятельности. Его решения принимаются в форме постановления большинством голосов при наличии кворума.

Полномочия всех органов нотариальной палаты регламен­тируются ее уставом.

Правление нотариальной палаты избирается собранием чле­нов нотариальной палаты из числа нотариусов, обладающих правом решающего голоса, по предложению президента. Прав­ление избирается в определенном количественном составе и на определенный срок. Оно правомочно принимать решения при наличии кворума большинством голосов присутствующих членов правления. При равенстве голосов рассмотрение воп­роса переносится на очередное заседание правления с вызо­вом отсутствующих членов правления. Заседания правления проводятся не реже одного раза в месяц.

Деятельность правления нотариальной палаты осуществ­ляется на основе коллегиального руководства, гласности, ре­гулярной отчетности перед членами нотариальной палаты и широкого привлечения нотариусов к работе нотариальной па­латы.

Президент нотариальной палаты избирается из числа нота­риусов, занимающихся частной практикой, собранием членов нотариальной палаты на определенный срок. При большом объеме текущей работы в региональной нотариальной палате может быть избран вице-президент на тот же срок, что и пре­зидент нотариальной палаты.

По представлению президента нотариальной палаты, прав­ления может быть назначен исполнительный директор нота­риальной палаты. Должность исполнительного директора не должен занимать нотариус. Трудовые отношения с исполни­тельным директором определяются трудовым контрактом, заключаемым президентом нотариальной палаты с лицом, пре­тендующим на занятие этой должности.

Контроль за финансово-хозяйственной деятельностью но­тариальной палаты осуществляет избранная собранием реви­зионная комиссия.

Собрание членов нотариальной палаты избирает ревизион­ную комиссию в определенном количественном составе и на определенный срок. Ревизионная комиссия осуществляет кон­троль за выполнением сметы нотариальной палаты и отчиты­вается о результатах своей деятельности перед собранием чле­нов нотариальной палаты. Члены ревизионной комиссии не могут входить в состав других выборных органов нотариаль­ной палаты, а также в аппарат исполнительной дирекции.

Непосредственно нотариальные действия в Российской Федерации осуществляют государственные и частные нотари­усы, действующие на территории соответствующих нотариаль­ных округов.

Нотариальный округ (территория деятельности нотариуса) устанавливается в соответствии с административно-территори­альным делением Российской Федерации. В городах, имеющих районное или иное административное деление, нотариальным округом является вся территория соответствующего города.

Нотариус должен иметь место для совершения нотариаль­ных действий в пределах нотариального округа, в который он назначен на должность. Рабочее место нотариуса должно быть доступно для всех граждан, желающих попасть к нему на прием.

Территория деятельности нотариуса может быть измене­на совместным решением органа юстиции и нотариальной палаты.

Если же нотариус совершил нотариальное действие за пре­делами своего нотариального округа, то оно имеет юриди­ческую силу, однако это не правило, а исключение. Выезжать в другой нотариальный округ допускается законодательством только в случаях отсутствия в нем нотариуса или крайней не­обходимости.

Нотариус вправе выехать в другой нотариальный округ для удостоверения завещания в случае тяжелой болезни завещателя при отсутствии в нотариальном округе в это время нотариуса.

Законодательством установлены единые требования для за­нятия должности нотариуса независимо от того, в какой фор­ме лицо, претендующее на занятие должности нотариуса, бу­дет осуществлять нотариальную функцию — работать в госу­дарственной нотариальной конторе или заниматься частной практикой.

На должность нотариуса назначается гражданин РФ, име­ющий высшее юридическое образование, прошедший стажи­ровку сроком не менее одного года в государственной нотари­альной конторе или у нотариуса, занимающегося частной прак­тикой, сдавший квалификационный экзамен, имеющий лицензию на право нотариальной деятельности.

Срок стажировки для лиц, имеющих стаж работы по юри­дической специальности не менее трех лет, может быть сокра­щен совместным решением органа юстиции и нотариальной палаты. Продолжительность стажировки не может быть менее шести месяцев. Порядок прохождения стажировки определя­ется Министерством юстиции РФ совместно с Федеральной нотариальной палатой.

При совершении нотариальных действий нотариусы обла­дают равными правами и несут одинаковые обязанности неза­висимо от того, работают они в государственной нотариальной конторе или занимаются частной практикой. Оформленные нотариусами документы имеют одинаковую юридическую силу.

Нотариус, занимающийся частной практикой, должен быть членом нотариальной палаты.

Компетенция нотариусов, занимающихся частной практи­кой, и нотариусов, работающих в государственных нотари­альных конторах, за некоторым исключением, одинакова. Общими для них являются и правила совершения нотариаль­ных действий, и правовая сила нотариальных актов.

Должностные лица органов исполнительной власти, кон­сульств, а также установленные законом иные должностные лица совершают нотариальные действия на основании име­ющихся у них полномочий без лицензии.

Государственные нотариальные конторы образуются Мини­стерством юстиции РФ и его структурными органами, распо­ложенными в соответствующих административно-территори­альных образованиях по согласованию с местными органами власти. При этом должны учитываться обеспеченность насе­ления в нотариальных услугах и требования Основ законодательства о нотариате, устанавливающего общий порядок уч­реждения и ликвидации должности нотариуса и определения их количества в нотариальном округе.

Нотариус, занимающийся частной практикой, должен иметь лицензию, которая дает ему право на занятие, при определен­ных условиях, должности нотариуса.

Лицензию на право нотариальной деятельности выдают орга­ны юстиции в субъектах РФ. Она выдается гражданину РФ, име­ющему высшее юридическое Образование, прошедшему стажи­ровку в государственной нотариальной конторе или у нотариуса, занимающегося частной практикой, и успешно сдавшему квали­фикационный экзамен[[11]](#footnote-11)1.

Для определения подготовленности граждан, имеющих е высшее юридическое образование и прошедших стажировку, к профессиональной нотариальной деятельности создаются при органах юстиции субъектов РФ квалификационные ко­миссии, которые и принимают квалификационный экзамен. При Минюсте России создается апелляционная комиссия, в которой можно обжаловать решение квалификационной комиссии. В состав этих комиссий входят руководители органов юстиции и нотариальных палат, наиболее высококвалифицированные нотариусы, судьи, научные работники.

Лица, не выдержавшие квалификационного экзамена, допускаются к повторной его сдаче не ранее чем через год после принятия решения квалификационной комиссией, но законодательством республик в составе РФ могут предусматриваться иные сроки пересдачи.

***Вывод:*** Нотариат представляет собой систему государственных ор­ганов и должностных лиц, на которых возложено удостовере­ние бесспорных прав и фактов, свидетельствование докумен­тов, выписок из них, придание документам исполнительной силы и выполнение других нотариальных действий в целях обеспечения защиты прав и законных интересов граждан и юридических лиц.

Нотариальные действия от имени государства совершают нотариусы, работающие в государственных нотариальных кон­торах или занимающиеся частной практикой, а также долж­ностные лица органов исполнительной власти и консульских учреждений в соответствии с их компетенцией.

**Вопрос 3.** **Понятие, структура принципы организации адвокатуры**

Адвокатура в Российской Федерации — негосударственное, некоммерческое добровольное профессиональное объедине­ние квалифицированных юристов, обладающих статусом ад­воката, созданное для оказания юридической помощи физи­ческим и юридическим лицам в целях защиты их прав и за­конных интересов.

***Основные черты адвокатуры:***

1. адвокатура представляет собой некоммерческое объеди­нение, построенное на принципах самоуправления, независи­мости, адвокатской тайны и др.;
2. адвокатура состоит из добровольного, профессиональ­ного объединения квалифицированных юристов, входящих в адвокатские образования, объединенных на добровольных на­ чалах и занимающихся оказанием квалифицированной юри­дической помощи гражданам и организациям;
3. адвокатура не входит в систему органов государственной власти и органов местного самоуправления;
4. взаимоотношения между адвокатом и клиентом строятся на тесном представительском характере;
5. деятельность адвокатских образований строится на ос­нове корпоративных норм, т.е. на основе решений, принима­емых органами управления адвокатских образований;
6. управление и контроль деятельностью адвокатскими об­разованиями осуществляется выборным органом;
7. контроль деятельности адвокатуры осуществляется Ми­нистерством юстиции РФ;
8. она независима в своей деятельности;
9. имеет административно-территориальный признак своего построения.

Поскольку адвокатура является специальным органом, созданным для оказания юридической помощи, то соответ­ственно ее основной задачей является оказание юридической помощи. Однако юридическая помощь необходима гражда­нам и юридическим лицам не как цель, а как средство отста­ивания и защиты собственных интересов. Поэтому другими важнейшими задачами адвокатуры выступают содействие гражданам и юридическим лицам в охране и защите их прав и законных интересов, уважение прав, чести и достоинства дру­гих лиц и т.д.

***Адвокатура РФ имеет следующую организацию***.

Федеральная палата адвокатов РФ является общероссий­ской негосударственной некоммерческой организацией, основанной на обязательном членстве адвокатских палат субъектов РФ.

***Основные черты (признаки) Федеральной палаты адвока­тов РФ:***

1. является органом адвокатского самоуправления;
2. федеральная палата адвокатов создается в целях:
	* представительства адвокатов в органах государствен­ной власти, органах местного самоуправления;
	* защиты интересов адвокатов в органах государствен­ной власти, органах местного самоуправления;
	* координации деятельности адвокатских палат;
	* обеспечения высокого уровня оказываемой адвоката­
	ми юридической помощи;

3. федеральная палата адвокатов является юридическим лицом. В связи с этим она имеет все признаки юридического лица:

* наличие обособленного имущества;
* самостоятельная имущественная ответственность;
* самостоятельное выступление в гражданском обороте;
* наличие учредительных документов. Федеральная па­лата адвокатов имеет устав, который принимается Все­российским съездом адвокатов;
* имеет государственную регистрацию, как любое юри­дическое лицо. Кроме этого, Федеральная палата адво­катов имеет смету, расчетный и другие счета в банках в соответствии с законодательством РФ, печать, штампы
и бланки со своим наименованием;

4. федеральная палата адвокатов образуется Всероссийским
съездом адвокатов;

5. федеральная палата адвокатов имеет следующую структуру:

* Всероссийский съезд адвокатов;
* Совет Федеральной палаты адвокатов;
* возглавляет Федеральной палату адвокатов президент.
Адвокатская палата является негосударственной некоммер­ческой организацией, основанной на обязательном членстве адвокатов одного субъекта РФ.

Основные черты (признаки) адвокатской палаты субъ­екта РФ:

1) адвокатская палата субъекта РФ является некоммерческой организацией. Ее организационно-правовая форма может быть в виде учреждения, организации и т.д.;

2) адвокатская палата создается в целях:

* обеспечения квалифицированной юридической помо­щи и ее доступности для всего населения на всей терри­тории данного субъекта РФ;
* организации юридической помощи, оказываемой граж­данам Российской Федерации бесплатно;
* представительства и защиты интересов адвокатов
в органах государственной власти, органах местного са­моуправления, общественных объединениях и иных организациях;
* контроля за профессиональной подготовкой лиц, допус­каемых к осуществлению адвокатской деятельности, и соблюдением адвокатами кодекса профессиональной этики, адвоката;

3) адвокатская палата субъекта РФ является юридическим лицом. В связи с этим она имеет все признаки юридического лица:

* наличие обособленного имущества;
* самостоятельная имущественная ответственность;
* самостоятельное выступление в гражданском обороте;
* наличие учредительных документов. Федеральная па­лата адвокатов имеет устав, который принимается Все­российским съездом адвокатов;
* должна иметь государственную регистрацию как юриди­ческое лицо. Кроме этого, адвокатская палата субъектов РФ имеет смету, расчетный и другие счета в банках в соответствии с законодательством РФ, печать, штампы и бланки со своим наименованием;

4) адвокатская палата образуется учредительным собрани­ем (конференцией) адвокатов;

5) на территории субъекта РФ может быть образована толь­ко одна адвокатская палата;

6) адвокатская палата не должна образовывать свои струк­турные подразделения, филиалы и представительства на территориях других субъектов РФ;

7) адвокатская палата не вправе осуществлять адвокатскую деятельность от своего имени;

8) адвокатская палата не должна заниматься предпринимательской деятельностью;

9) адвокатская палата субъекта РФ имеет следующую структуру:

* собрание (конференция) адвокатов;
* совет адвокатской палаты;
* ревизионная комиссия;
* квалификационная комиссия.

Адвокаты осуществляют свою деятельность, организуясь во всевозможные формы. В Российской Федерации не пре­дусмотрена возможность осуществления адвокатом своих полномочий вне форм адвокатских образований.

Закон предусматривает возможность осуществления адво­катом адвокатской деятельности в рамках одной из четырех форм адвокатских образований: адвокатского кабинета; кол­легии адвокатов; адвокатского бюро; юридической консуль­тации, причем адвокат самостоятельно избирает форму адво­катского образования в виде адвокатского кабинета, коллегии адвокатов либо адвокатского бюро и место осуществления ад­вокатской деятельности. Что касается юридической консуль­тации, то адвокаты не могут самостоятельно ее учредить и со­ответственно избрать эту форму для осуществления адвокат­ской деятельности. Адвокат только с его согласия может быть направлен для работы в юридическую консультацию, которая учреждается адвокатской палатой по представлению органа государственной власти соответствующего субъекта РФ в слу­чае, если на территории одного судебного района общее число адвокатов во всех адвокатских образованиях, расположенных на территории данного судебного района, составляет менее двух на одного федерального судью.

Об избранных формах адвокатского образования и о месте осуществления адвокатской деятельности адвокат обязан уведо­мить совет адвокатской палаты. По сути дела избрание формы адвокатского образования выступает как обязанность адвоката.

Если же в течение шести месяцев с момента приобретения статуса адвоката в адвокатскую палату не поступят сведения об избрании адвокатом формы адвокатского образования либо о том адвокатском образовании, учредителем (членом) кото­рого является адвокат, это является основанием для прекра­щения статуса адвоката (п. 3 ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 31 мая 2002 г. № 63-ФЗ «Об адвокатской деятельности и адво­катуре в Российской Федерации»).

Системообразующими элементами организации и деятельности современной российской адвокатуры являются положенные в их основу принципы. В качестве принципов имеются в виду основополагающие начала, определяющие сущность и предназначение адвокатуры[[12]](#footnote-12)1. Принципы организации и деятельности адвокатуры закреплены в ч. 2 ст. 3 Федерального закона "Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации", где определено, что "адвокатура действует на основе принципов законности, независимости, самоуправления, корпоративности, а также принципа равноправия адвокатов".

Однако поскольку мы хотим исследовать основные принципы адвокатской деятельности, то отметим, что хотя принципы организации, а тем более деятельности адвокатуры, лежат в основе принципов адвокатской деятельности, тем не менее их нельзя рассматривать как тождественные понятия.

С нашей точки зрения, ***принципы*** адвокатской деятельности - это общие, руководящие положения, определяющие общие наиболее существенные черты и признаки этой многогранной деятельности и основные предъявляемые к ней требования, обязательные для всех адвокатов - участников адвокатской деятельности.

***Под принципами*** организации и деятельности адвокатуры понимают общие руководящие положения, определяющие организацию, построение, порядок деятельности, функции адвокатуры и др.

К принципам организации и деятельности адвокатуры от­носятся законность, самоуправление, независимость, корпора­тивность, равноправие адвокатов и др.

***Принцип законности*** является важнейшим общеправовым началом деятельности всех субъектов правоприменения. Его соблюдение служит верным показателем развития процесса построения правового государства. Этот принцип лежит в основе деятельности органов государственной власти, местного самоуправления, юридических и физических лиц - всех субъектов права.

Являясь институтом гражданского общества и частью системы Российской Федерации, адвокатура может осуществлять свою деятельность только при условии неукоснительного соблюдения законов и иных нормативных правовых актов всеми ее членами, адвокатскими образованиями и организационными адвокатскими объединениями.

Статья 2 Конституции Российской Федерации провозгласила: "Человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина - обязанность государства". В Конституции понятие "высшая ценность" отнесено к человеку, его правам и свободам. Никакая другая основа государственного строя России больше нигде так в Конституции не определена.

Провозгласив, таким образом, ценность прав и свобод человека и гражданина, Российская Федерация тем самым признала требования демократического международного сообщества, в частности, Всеобщей декларации прав человека от 10 декабря 1948 г., Международного пакта о гражданских и политических правах от 19 декабря 1966 г. и др. Эти нормы отныне должны исполняться на всей территории Российской Федерации.

Указанные международные акты и ст. 2 Конституции Российской Федерации исходят из презумпции того, что права и свободы человека возникают и существуют не по волеизъявлению государства, а являются естественным, неотъемлемым благом и свойством гражданина. Согласно преамбуле Всеобщей декларации прав человека и Пактам о правах, признание достоинства, присущего всем людям, их равные и неотъемлемые права служат основой свободы, справедливости и всеобщего мира. В статье 2 Конституции Российской Федерации это право сформулировано в наиболее общем виде. Конкретные же права и свободы человека и гражданина перечислены в других главах и статьях Конституции России. Государство должно не только воздерживаться от вмешательства в сферу прав и свобод, но и обязано соблюдать их, создавать условия для их реализации. Статья 48 Конституции Российской Федерации предусматривает, что "каждому гарантируется право на получение квалифицированной юридической помощи. В случаях, предусмотренных законом, юридическая помощь оказывается бесплатно".

Следует также иметь в виду, что Конституция Российской Федерации вводит общепризнанные принципы и нормы международного права в правовую систему России[[13]](#footnote-13)1. Часть 4 ст. 15 Основного закона Российской Федерации констатирует, что "Общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются составной частью ее правовой системы. Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора".

Принцип законности в деятельности адвокатуры проявляется и в том, что различные аспекты ее организации и деятельности должны быть урегулированы федеральными законами, принимаемыми в соответствии с федеральными законами, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, регулирующих адвокатскую деятельность, а также принимаемых в пределах полномочий, установленных Федеральным законом "Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации", законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

Строгое следование требованиям закона - обязательное условие деятельности и адвокатуры, и адвоката. Это, по мнению А.Д. Бойкова и Н.И. Капинуса, означает, что "Адвокат призван защищать подлинные (а не мнимые) права лица, не любые его интересы, а только законные. Средства и методы защиты должны быть основаны на законе. Адвокат не вправе в интересах клиента представлять правоохранительным органам подложные документы, сфальсифицированные доказательства, воздействовать на свидетелей и потерпевших, дабы склонить их к отступлению от правды и даче ложных показаний и т.д. Это значит, что адвокат не слуга клиента, он самостоятелен в выборе правовой позиции и средств защиты, при неизменном условии - не вредить клиенту, всегда оставаться защитником его законных интересов (но не ложных притязаний)"[[14]](#footnote-14)1.

 ***Добровольность.***  Любое лицо, имеющее юридическое образование, может подать заявление о приеме в адвокатуру. Лица, имеющие стаж работы по юридической специальности не менее 2 лет, принимаются в адвокатуру без прохождения стажировки, однако им может быть назначен испытательный срок продолжительностью до 3 месяцев. Лица, не имеющие стажа, до зачисления в адвокатуру должны пройти стажировку сроком от 6 месяцев до года. Адвокат и стажер не вправе совмещать адвокатскую деятельность со службой в государственных и общественных организациях за исключением научной и преподавательской деятельности, а также для адвокатов, работающих в районах, где объем адвокатской деятельности, является недостаточным, Адвокат имеет право на получение гонорара за свою работу. Взимание гонорара или части его, минуя кассу юридической консультации, рассматривается как уклонение от налогообложения, нарушение норм адвокатской этики и влечет соответствующую ответственность.

***Самоуправление*** - принцип организации и деятельности адвокатуры. Что же касается адвокатов, то, по-нашему мнению, следует говорить о принципе самостоятельности адвоката как одном из принципов адвокатской деятельности. Принцип самостоятельности подразумевает определение самим адвокатом форм своей деятельности, конечно же, с обязательным соблюдением законодательства об адвокатской деятельности и адвокатуре. Так Д.П. Ватман, характеризуя принцип самостоятельности адвоката как позволяющий определить пределы возможных расхождений с клиентом в отношении материально-правовой природы спорного правоотношения, отбора средств и методов защиты и утверждения правовой позиции по делу, указывает на то, что этот принцип обусловливает вместе с тем те нравственные критерии, сообразуясь с которыми адвокат оценивает приемлемость и дозволенность намерений и действий своего доверителя в ходе процесса с позиции их законности и моральной оправданности и принимает решения по возникающим при рассмотрении дела вопросам. Поэтому самостоятельность адвоката и независимость его от клиента при исполнении своих профессиональных обязанностей являются одним из этических начал адвокатской деятельности[[15]](#footnote-15)1. В Федеральном законе "Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации" говорится, что адвокатура является профессиональным сообществом адвокатов. Таким образом, несмотря на то, что адвокаты вправе осуществлять свою деятельность и коллективно, и индивидуально (адвокатский кабинет), они продолжают оставаться единой профессиональной корпорацией - принцип корпоративности.

***Независимость*** адвокатуры провозглашена в ст. 3 Федерального закона "Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации", в которой определено, что адвокатура является профессиональным сообществом адвокатов и как институт гражданского общества не входит в систему органов государственной власти и органов местного самоуправления. Напротив, на органах государственной власти лежит обязанность по обеспечению независимости адвокатуры.

Принцип независимости адвокатуры выражается в том, что органы государственной власти и местного самоуправления не вправе вмешиваться в деятельность адвокатуры, за исключением случаев, когда эта деятельность противоречит законодательству Российской Федерации. Это значит, что никакие органы власти и должностные лица не могут руководить (или пытаться это делать) профессиональной деятельностью и адвокатских сообществ, и отдельных адвокатов, давать им приказы, указания, советы и т.п.

В соответствии с ч. 1 ст. 18 "Гарантии независимости адвоката" указанного Федерального закона вмешательство в адвокатскую деятельность, осуществляемую в соответствии с законодательством, либо препятствование этой деятельности каким бы то ни было образом запрещается. С учетом этого федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, общественные объединения, средства массовой информации, должностные лица, а также их представители не имеют права в какой-либо форме воздействовать на адвоката с целью вмешательства в его профессиональную деятельность, осуществляемую на законных основаниях.

С нашей точки зрения, следует согласиться с позицией авторов учебно-практического пособия "Адвокатская деятельность" в том, что "адвокатура не может быть полностью независима. С одной стороны, отказ от регламентации адвокатской деятельности и невмешательство государства в процесс осуществления профессиональных целей адвокатуры помог бы обеспечить ей наиболее эффективное выполнение возложенных на нее задач, избавить от попыток неправомерного воздействия на адвокатов. С другой стороны, по своей сути адвокатская деятельность является правозащитной, а защита прав и свобод человека и гражданина в соответствии со ст. 2 Конституции Российской Федерации - обязанность государства. Закрепив за собой эту обязанность конституционно, государство не может полностью делегировать свои правозащитные функции объединению адвокатов и оставить без контроля со своей стороны" [[16]](#footnote-16)1.

 ***Гласность, открытость*** в деятельности адвокатуры заключается в том, что адвокаты вправе знать о положении дел в их профессиональной организации. Они вправе внести на обсуждение общего собрания любой вопрос, касающийся деятельности этой организации.

 ***Децентрализация*** как принцип организации адвокатуры означает самоуправление на уровне каждой коллегии, невмешательство одной коллегии в дела другой, отсутствие общефедерального органа, стоящего над коллегиями и управляющего их делами. Следует отметить, что Д.П. Ватмана, А.Д. Бойкова, Н.И. Капинуса, Ю.А. Дмитриева, М.П. Шапкина предлагают отнести к принципам деятельности адвокатуры принципы престижа профессии, гуманизма, соблюдения нравственных начал профессии, справедливости и гуманизма, соблюдения профессиональной этики и сохранения адвокатской тайны, то, во-первых, ряд из них повторяет, дублирует друг друга. А во-вторых, и это главное, их скорее следует включить в Кодекс профессиональной этики адвоката, так как они ближе к Принципам и нормам профессионального поведения адвоката, которые содержатся в ст. 1 - 14 этого Кодекса, в которых реализуются задачи формирования нравственных критериев профессионального поведения адвокатов, ставятся задачи поддержания традиций адвокатуры и выработка на их основе адвокатской профессии. Адвокатское сообщество призывает к тому, что Кодекс профессиональной этики адвоката дополняет и развивает правила, установленные законодательством об адвокатской деятельности и адвокатуре[[17]](#footnote-17)1.

***Вывод:*** Адвокатура в Российской Федерации — негосударственное, некоммерческое добровольное профессиональное объедине­ние квалифицированных юристов, обладающих статусом ад­воката, созданное для оказания юридической помощи физи­ческим и юридическим лицам в целях защиты их прав и за­конных интересов.

**Заключение.**

Оказанию юридической помощи гражданам, осуществляется не только государственным, частным нотариатом, адвокатурой, но и органами юстиции в РФ. В данной лекции мы рассмотрели понятие, задачи, принципы деятельности органов юстиции, нотариата и адвокатуры. Акцентировали внимание на видах юридической помощи, оказываемой гражданам адвокатурой и нотариатом, а также рассмотрели права и обязанности нотариуса и адвоката.

**Списокиспользованнойлитературы:**

 1. Конституции РФ. Изд-во БЕК. - М., 1994.

2. Федеральный закон от 31.05.2002 N 63- «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации» //Собрание законодательства РФ", 10.06.2002, N 23, ст. 2102. (ред. от 20.12.2004).

3. Основы законодательства РФ о нотариате от 11 февраля 1993 г. // ВВС РФ. 1993. №7. Ст.357.

4. Указ Президента РФ «Вопросы Министерства юстиции РФ» от 13.10.2004 N 1313 //Собрание законодательства РФ. От 18.10. 2004. № 42. Ст. 4108.. (ред. от 29.15.2006)

5. Указ Президента РФ «Вопросы Федеральной службы исполнения наказаний» от 13.10.2004 N 1314 //Собрание законодательства РФ. От 18.10. 2004. № 42. Ст. 4109. (ред. от 02.12.2005).

6. Указ Президента РФ «Вопросы Федеральной регистрационной службы» от 13.10.2004 N 1315 //Собрание законодательства РФ. От 18.10. 2004. № 42. Ст. 4110. (ред. от 02.05.2006).

7. Указ Президента РФ «Вопросы Федеральной службы судебных приставов» от 13.10.2004 N 1316 //Собрание законодательства РФ. От 18.10. 2004. № 42. Ст. 4111. (ред. от 14.02.2006).

8. Указ Президента РФ от 28.07.1998 N 904 «О передаче уголовно-исполнительной системы Министерства внутренних дел Российской Федерации в ведение Министерства юстиции Российской Федерации» //Собрание законодательства РФ. 03.08.1998, N 31, ст. 3841. (ред. от 08.05.2005).

9. Положение о квалификационной комис­сии по приему экзамена у лиц, желающих получить лицензию на право нотариальной деятельности, утверждено решением Правления Федеральной нотариальной палаты от 20 марта 2000 г. и приказом Минюста России от 14 апреля 2000 г. № 132

10. Адвокатская деятельность: Учебно-практическое пособие / Под общ. ред. В.Н. Буробина. М., 2003.

11. Бессарабов В.Г. Европейский суд по правам человека. М., 2003.

12. Бойков А.Д., Капинус Н.И. Адвокатура России: Учебное пособие. М., 2001.

13. Ватман Д.П. Адвокатская этика. М., 1977.

14. Зайцева Т.И., Галеева Р.Ф., Ярков В.В. Настольная книга нотариуса. В двух томах. М: Издательство БЕК, 2000. Т. 1.

15. Кодекс профессиональной этики адвоката // Вестник Федеральной палаты адвокатов Российской Федерации. 2003. N 1 (1).

16. Косарев М.А. Основные принципы адвокатской деятельности // Право и политика. 2005. № 10.

 17. Правоохранительные органы РФ: Учебник, под ред. В.П. Божьева. –М., Спарк. 2004. Гл. 14.

18. Репин В.С. Комментарий к Основам законодательства Российской Федерации о нотариате. – М.: Издательство НОРМА, 2001.

19. Российская юридическая энциклопедия / Под ред. Сухарева А.Я. М.:, 1999.

20. Стешенко Л.А., Шамба Т.М. Нотариат в Российской Федерации: Учебник для вузов. – М.: Издательство НОРМА, 2001.

21. Хышиктуев О.В. Перспективы развития нотариата в Российской Федерации // Современное право. 2001. N 11.

22. Чайка Ю.Я. О ходе реформирования и основных направлениях деятельности органов юстиции // Адвокат. 2005. № 5.

1. Российская юридическая энциклопедия / Под ред. Сухарева А.Я. М.:, 1999. С. 607. [↑](#footnote-ref-1)
2. Стешенко Л.А., Шамба Т.М. Нотариат в Российской Федерации: Учебник для вузов. – М.: Издательство НОРМА, 2001. С. 4-5 (предисловие). [↑](#footnote-ref-2)
3. 1 Указ Президента РФ «Вопросы Министерства юстиции РФ» от 13.10.2004 N 1313 //Собрание законодательства РФ. От 18.10. 2004. № 42. Ст. 4108.. (ред. от 29.15.2006) [↑](#footnote-ref-3)
4. 1 Указ Президента РФ «Вопросы Федеральной службы исполнения наказаний» от 13.10.2004 N 1314 //Собрание законодательства РФ. От 18.10. 2004. № 42. Ст. 4109. (ред. от 02.12.2005). [↑](#footnote-ref-4)
5. 1 Указ Президента РФ «Вопросы Федеральной службы судебных приставов» от 13.10.2004 N 1316 //Собрание законодательства РФ. От 18.10. 2004. № 42. Ст. 4111. (ред. от 14.02.2006). [↑](#footnote-ref-5)
6. 2 Указ Президента РФ «Вопросы Федеральной регистрационной службы» от 13.10.2004 N 1315 //Собрание законодательства РФ. От 18.10. 2004. № 42. Ст. 4110. (ред. от 02.05.2006). [↑](#footnote-ref-6)
7. 1 Чайка Ю.Я. О ходе реформирования и основных направлениях деятельности органов юстиции // Адвокат. 2005. № 5. С. 25. [↑](#footnote-ref-7)
8. 1 Указ Президента РФ от 28.07.1998 N 904 «"О передаче уголовно-исполнительной системы Министерства внутренних дел Российской Федерации в ведение Министерства юстиции Российской Федерации " //Собрание законодательства РФ. 03.08.1998, N 31, ст. 3841. (ред. от 08.05.2005) [↑](#footnote-ref-8)
9. 1 Хышиктуев О.В. Перспективы развития нотариата в Российской Федерации // Современное право. 2001. N 11. С. 8. [↑](#footnote-ref-9)
10. 2 Зайцева Т.И., Галеева Р.Ф., Ярков В.В. Настольная книга нотариуса. В двух томах. М: Издательство БЕК, 2000. Т. 1. С. 1. [↑](#footnote-ref-10)
11. 1 Положение о квалификационной комис­сии по приему экзамена у лиц, желающих получить лицензию на право нотариальной деятельности, утверждено решением Правления Федеральной нотариальной палаты от 20 марта 2000 г. и приказом Минюста России от 14 апреля 2000 г. № 132 [↑](#footnote-ref-11)
12. 1 Косарев М.А. Основные принципы адвокатской деятельности // Право и политика. 2005. № 10. [↑](#footnote-ref-12)
13. 1 См.: Бессарабов В.Г. Европейский суд по правам человека. М., 2003. С. 33 - 34. [↑](#footnote-ref-13)
14. 1 Бойков А.Д., Капинус Н.И. Адвокатура России: Учебное пособие. М., 2001. С. 12. [↑](#footnote-ref-14)
15. 1 Ватман Д.П. Адвокатская этика. М., 1977. С. 45. [↑](#footnote-ref-15)
16. 1 Адвокатская деятельность: Учебно-практическое пособие / Под общ. ред. В.Н. Буробина. М., 2003. С. 64. [↑](#footnote-ref-16)
17. 1 См.: Кодекс профессиональной этики адвоката // Вестник Федеральной палаты адвокатов Российской Федерации. 2003. N 1 (1). С. 33 - 40. [↑](#footnote-ref-17)