**Организация, управление, надзор и контроль в области охраны труда**

## **Раздел 1. ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ И НОРМАТИВНАЯ БАЗА ОХРАНЫ ТРУДА**

### **1.1 Состояние охраны труда в мире и в Украине**

Согласно статистическим данным Международной организации труда (МОТ) в мире в среднем на 100 тыс. работающих происходит до 6 несчастных случаев со смертельным исходом. В табл. 1.1.1 приводятся данные в производственном травматизме в странах Европы.

*Таблица 1.1*

Общее количество смертельных случаев в сфере производства на 1000 работающих

( ксм1000) в некоторых странах Европы (1998г.).

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| №  з п | страна | ксм1000 | №  з п | страна | ксм1000 |
| 1 | Великобритания | 0,010 | 6 | Польша | 0,057 |
| 2 | Франция | 0,016 | 7 | Австрия | 0,067 |
| 3 | Норвегия | 0,020 | 8 | Беларусь | 0,089 |
| 4 | Дания | 0,028 | 9 | Украина | 0,117 |
| 5 | Венгрия | 0,056 | 10 | Россия | 0,134 |

Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) отмечает, что травматизм в мире сравним с эпидемией, которая массово уничтожает людей, смертность от несчастных случаев занимает третье место после сердечно-сосудистых и онкологических заболеваний.

Технический прогресс не снизил, а наоборот, повысил уровень черты гибели от несчастных случаев, как в быту, так и на производстве. Количество несчастных случаев в мире имеет тенденцию роста и составляет 125 млн. ежегодно, 220тыс. – со смертельным исходом. Статистика отмечает[17]**:**

- каждые 3 мин. в мире на производстве смертельно травмируется 1 человек;

- в Украине каждые 5 часов гибнет 1 человек;

- каждую секунду в мире в сфере производства травмируется 4 человека;

- в Украине каждые 8 мин. травмируется 1 человек.

Ежемесячно в мире на производстве травмируется население, равное по численности населению Парижа.

В Украине ежедневно на производстве травмируются в среднем 140-180 человек, из их 20 становятся инвалидами, 4-5 человек умирают. Очень высокий показатель травматизма отмечается в сельском хозяйстве, угольной, химической, металлургической промышленности и на транспорте.

*Причиной высокого травматизма на производстве в Украине является, прежде всего, большой износ технологического оборудования (в некоторых отраслях он достиг критической величины - 80%). На 2001г. более 800тыс. машин и механизмов не отвечают требованиям безопасности (около 80%), 42 тыс. зданий и сооружений находятся в аварийном состоянии, более 3,4 млн. чел. работают в условиях с нарушением санитарно-гигиенических норм.*

Еще выше уровень травматизма в Украине в непроизводственной сфере. В среднем в бытовой сфере ежегодно травмируется около 2млн. чел., из них 70 тыс. чел. гибнет. Наиболее высокий уровень смертельных случаев на 1000 чел. отмечен в Днепропетровской, Донецкой, Запорожской, Херсонской, Кировоградской, Черниговской областях.

*Несчастные случаи непроизводственной сферы (среднее количество погибших за год) распределяются следующим образом: самоубийство - 13,2 тыс. чел.; транспорт - 8,0 тыс. чел.; отравления спиртными напитками - 8,3 тыс. чел., отравления пищевыми продуктами - 4,2 тыс. чел.; насильственная смерть - 6,3 тыс. чел.; утопление - 4,5 тыс. чел.; падение с высоты (колодцы, отсутствие ограждения) - 2,1 тыс. чел.; пожары - 2,1 тыс. чел.; поражение электрическим током - 1,3 тыс. чел.*

В последние годы в Украине наблюдается рост числа профессиональных заболеваний. Ежегодно регистрируется около 2,5 тыс. заболевших: в угольной промышленности - 60-62%; металлургической - 12-14%; машиностроении - 8-9%; сельском хозяйстве -3-4%; других отраслях -10-15%. Распределение по регионам: Донецкая область - 42-44%; Днепропетровская область - 17-18%; Луганская область - 9-10%; Львовская область - 8-9%; Волынская область - 3-4%.

Отмечен рост количества профессиональных заболеваний за счет вибрации и шума (29-31%), запыления и загазованности (38-40%).

Из динамики производственного травматизма (рис.1.1.1) видно, что в последние годы наметилась положительная тенденция снижения общего и смертельного травматизма, однако уровень его остался значительно выше, чем в развитых странах Европы (таблица 1.1.1.).

Анализ причин смертности в Украине показывает, что именно гибель людей в производственной и непроизводственной сфере ведет к снижению численности населения (35% всех смертельных случаев приходится на мужчин).

Население Украины за последние годы уменьшилось с 52 млн. чел.(1990г) до 47 млн. чел.(2003г) и занесено ООН в 10-реестр вымирающих наций в мире.

***Основными причинами гибели и травматизма людей являются:***

отсутствие надлежащего контроля со стороны должностных лиц за соблюдением безопасности труда;

низкая трудовая и технологическая дисциплина;

недостаточная подготовка работников в вопросах охраны труда;

низкая профессиональная подготовка работников;

недостаточное обеспечение работников средствами индивидуальной и коллективной защиты;

низкий уровень внедрения передовых технологий, оборудования;

низкая культура производства.



Рис.1.1 Динамика производственного травматизма в Украине

**1.2 Оосновные законодательные и нормативные акты**

***Основой законодательной и правовой базы в Украине являются:***

1. Конституция Украины
2. Закон Украины „Об охране труда”
3. Закон Украины ”Об общеобязательном государственном социальном страховании от несчастных случаев и профзаболеваний, которые привели к потере трудоспособности”
4. Кодекс законов в труде Украины
5. Другие законы и нормативные акты, ГОСТы, ССБТ (система стандартов безопасности труда).

Основные вопросы поддержания безопасности человечества на Земле нашли отражение в „Общей Декларации Прав Человека”, утвержденной 10.12.1949г. ст.1. «Все люди рождаются свободными и уравнены в своих достоинствах и правах. Они наделены разумом и должны действовать в отношении один к второму в духе братства». Ст.2. «Каждый человек должен владеть правами и всеми свободами, провозглашаемыми этой Декларацией, без которой не было бы разделения относительно расы, цвета кожи, пола, речи и других преград национального или социального происхождения, имущественного, положения в обществе и другого события».

Конституция Украины - основной закон государства, который регламентирует важнейшие правовые взаимоотношения в обществе и принципы государственной политики относительно личности, человека и гражданина. Конституцией закреплено, что государство несет ответственность за деятельность перед человеком, за его безопасность. Конституция Украины определяет, что наивысшей социальной ценностью является человек, его жизнь, здоровье и безопасность (ст.3).

Базируется законодательство Украины об охране труда на конституционном праве всех граждан Украины на надлежащие, безопасные и здоровые условия труда, гарантированные статьей 43 Конституции Украины. Эта же статья устанавливает запрет использования работы женщин и несовершеннолетних на опасных для их здоровья роботах. Ст. 45 Конституции гарантирует право всех работающих на еженедельный отдых и ежегодный оплачиваемый отпуск, а также установление сокращенного рабочего дня для отдельных профессий с вредными условиями производства, сокращенной продолжительности труда в ночное время.

Конституции Украины гарантирует право граждан на социальную защиту, право на обеспечение их в случае полной, частичной или временной потери трудоспособности (ст. 46); здравоохранение, медпомощь и медицинское страхование (ст. 49); право знать свои права и обязанности (ст. 57) и другие общие права граждан, в том числе право на охрану труда.

В системе законодательных актов основная роль принадлежит закону «Об охране труда», который определяет само понятие охраны труда как социальной категории и регулирует отношения между работодателем и работником по вопросам безопасности труда.

Закон Украины «Об охране труда», определяет основные положения относительно реализации конституционного права работников на охрану их жизни и здоровья в процессе трудовой деятельности, на надлежащие, безопасные и здоровые условия труда, регулирует при участии соответствующих государственных органов отношения между работодателем и работником по вопросам безопасности, гигиены труда и производственной санитарии и устанавливает единый порядок организации охраны труда в Украине.

Кодекс законов о труде (Кзот) Украины регулирует правовые вопросы охраны труда: «Трудовой договор», «Рабочее время», «Время отдыха», «Работа женщин», «Работа молодежи», «Профессиональные союзы», «Надзор и контроль за соблюдением законодательства о труде».

В соответстветствии с Конституцией Украины, Законом Украины «Об охране труда» принят Закон Украины «Об общеобязательном государственном социальном страховании от несчастного случая на производстве и профессионального заболевания, которые послужили причиной потери трудоспособности». Этот закон определяет правовую основу, экономический механизм и организационную структуру общеобязательного государственного социального страхования граждан от несчастного случая и профессионального заболевания на производстве.

К основным законодательным актам, которые имеют общее правовое поле с законодательством об охране труда, следует отнести также «Основы законодательства Украины о здравоохранении», которые регулируют общественные отношения в этой области с целью обеспечения гармоничного развития физических и духовных сил, высокой трудоспособности и долголетней активной жизни граждан, устранение факторов, которые вредно влияют на их здоровье, предупреждение и снижение заболеваемости, инвалидности и смертности, улучшение наследственности. «Основы законодательства Украины о здравоохранении» предусматривают установление единых санитарно-гигиенических требований к организации производственных и других процессов, связанных с деятельностью людей, а также к качеству машин, оборудованию, зданий и сооружений.

Закон Украины «Об обеспечении санитарного и эпидемического благополучия населения» устанавливает необходимость гигиеничной регламентации опасных и вредных факторов физической, химической и биологической природы, присутствующих в среде жизнедеятельности человека, и их государственной регистрации (ст. 9), требования к проектированию, строительству, разработке, изготовлению и использованию новых средств производства и технологий (ст. 15), гигиеничные требования к атмосферному воздуху в населенных пунктах, воздуху в производственных и других помещениях (ст. 19), требования относительно обеспечения радиационной безопасности (ст. 23) и т.п.

Закон Украины «О пожарной безопасности» определяет общие правовые, экономические и социальные основы обеспечения пожарной безопасности на территории Украины, регулирует отношения государственных органов, юридических и физических лиц в этой области независимо от вида их деятельности и форм собственности. Обеспечение пожарной безопасности является составной частью производственной и другой деятельности должностных лиц, работников предприятий, учреждений, организаций и предпринимателей.

Отдельные вопросы правового регулирования охраны труда содержатся во многих других законодательных актах Украины.

Соответственно ст. 25 закона Украины «О предприятиях в Украине» предприятие обязано обеспечить всем работающим на нем безопасные и безвредные условия труда и несет ответственность за вред, причиненный их здоровью и трудоспособности.

Вопросы охраны труда нашли отражение в Гражданском кодексе Украины, законе Украины «О коллективных договорах и соглашениях».

Кроме вышеупомянутых законов, правовые отношения в сфере охраны труда регулируют другие национальные законодательные акты, международные договоры и соглашения, к которым Украина присоединилась, подзаконные нормативные акты; Указы и распоряжения Президента Украины, решения Правительства Украины, нормативные акты министерств и других центральных органов государственной власти.

Таким образом, кардинальные изменения в области охраны труда, которые необходимы в условиях становления рыночных отношений и реформировании всего нашего общества, получили необходимую нормативную базу в Украине.

В Законе Украины «Об охране труда» учтены основные требования конвенций и рекомендаций Международной Организации труда относительно безопасности и гигиены труда и производственной санитарии, регулирование отношений охраны труда в передовых промышленно развитых странах, опыт охраны труда в Украине в предыдущие года.

На выполнение требований Закона и с целью обеспечения комплексного управления охраной труда на государственном уровне образован Национальный совет по вопросам безопасной жизнедеятельности населения при Кабинете Министров Украины и Государственный комитет Украины по промышленной безопасности, охране труда и горному надзору.

В работе по реализации государственной политики задействованы: Национальный научно-исследовательский институт охраны труда, Научно-информационный и учебный центр охраны труда, другие институты в области санитарии, гигиены труда.

Законодательство по охране труда составляет правовую основу, которая обеспечивает проведение в жизнь социально-экономических, организационных, технических и санитарно-гигиенических мероприятий по созданию здоровых и безопасных условий труда.

Нормативно-техническую базу охраны труда составляют государственные, межотраслевые нормативные акты об охране труда (ГНАОТ) и нормативные акты об охране труда отдельных предприятий. К этой группе нормативных актов входят правила, Осты, нормы, положения, уставы, инструкции, руководства, указания, рекомендации, требования, технические условия безопасности, перечни и прочие документы, которым предоставлено действие правовых норм, обязательных для выполнения.

Действие ГНАОТ общегосударственного пользования распространяется на все предприятия, учреждения, организации общественного производства Украины независимо от их ведомственной (отраслевой) принадлежности и форм собственности. Отраслевые ГНАОТ относятся к определенной области.

Государственные нормативные акты по охране труда могут утверждаться Кабинетом Министров Украины, Комитетом Украины по промышленной безопасности, охране труда и горному надзору, соответствующими министерствами и ведомствами по согласованию с Комитетом Украины по промышленной безопасности, охране труда и горному надзору.

Ведется Государственный реестр нормативных актов по охране труда, в котором каждому нормативному акту присвоен соответствующий код - для возможности машинного учета и удобства пользования ими.

Нормативные акты об охране труда предприятия действуют только на данном предприятии. Они отрабатываются на предприятии, утверждаются его руководителем и направлены на построение четкой системы управления охраной труда на предприятии и создание безопасных и безвредных условий труда. Владелец может утверждать нормативные акты об охране труда, которые возникают из специфики производства и требований действующего законодательства. Для отработки, согласования, утверждения нормативных актов предприятия по приказу владельца создается комиссия или рабочая группа, определяются сроки, исполнители и руководители. Регистрация и учет нормативных актов об охране труда, которые действуют в пределах предприятия, осуществляются в порядке, установленном владельцем, если другое не предусмотрено законодательством.

*Вопросы охраны труда отражены и в других нормативных актах:* порядок расследования и ведения учета несчастных случаев, профессиональных заболеваний и аварий на производстве; положение о выдаче Государственным комитетом Украины по надзору за охраной труда разрешения на начало работы предприятия, учреждения и организации; список тяжелых работ и работ с вредными и опасными условиями труда, на которых запрещается применять труд женщин; предельные нормы поднятия и перемещения тяжестей женщинами; список производств, профессий и работ с тяжелыми и вредными условиями труда**;** предельные нормы поднятия и перемещения тяжестей несовершеннолетними; положение в порядке накладывания штрафов на предприятия, учреждения и организации за нарушение нормативных актов по охране труда; перечень работ с повышенной опасностью; типовое положение о порядке проведения обучения и проверки знаний по вопросам охраны труда; типовое положение о службе охраны труда; типовое положение о комиссии по вопросам охраны труда на предприятии; типовое положение о работе уполномоченных трудовых коллективов по вопросам охраны труда и др.

На основе Конституции Украины, Закона об охране труда сформулирована макросистема государственной политики в области охраны труда (рис.1.1.2).

### Конституция Украины

Жизненно важная социальная ценность-безопасность

Горение

жидких

веществ

# В

Горение

газов

# С

Горение металлов

# D

Право на труд, безопасные условия труда

Охрана здоровья мед.помощь,

соц. страхование

Система – «Охрана труда»: «Человек – Производство

(трудовая деятельность + внешняя среда)»

## Законодательная база

Основные принципы государственной политики

Порядок расследования и ведения учета несчастных случаев, профессиональных заболеваний и аварий на производстве

I УРОВЕНЬ

II УРОВЕНЬ

IIII

ПОЖАРОВ

## Постановление Кабинета Министров Украины

## Постановление Каб

## инета Министров Украины

Рис. 1.2. Система государственной политики в области охраны труда

В любой системе существуют более стабильные (постоянные) условия, факторы и менее стабильные, которые учитывают и отражают существенные изменения, происходящие в обществе. В государственной системе обеспечения охраны труда однои из подвижных, изменяющихся частей является 3-й уровень. На этом уровне, в зависимости от состояния государства, степени его развития, могут происходить существенные изменения. Например, положение о расследовании и учете несчастных случаев и профзаболеваний пересматривалось четырежды в 1993,1998, 2001 и в 2004 гг. К 3-му уровню системы относятся и межотраслевые Госты и ССБТ.

На территории Украины действует и межгосударственная система стандартов безопасности труда.

***Межгосударственную систему стандартов безопасности труда (ССБТ)*** ввели в 1974 г. в СССР, ей был присвоен порядковый номер 12 (рис.1.1.3).

В настоящее время в ССБТ установлено пять подсистем с шифрами: 12.0; 12.1; 12.2;.12.3; 12.4, 12.5. Подсистемы с 12.6 по 12.9 находятся в резерве.

Стандарты подсистемы 12.0 устанавливают структуру и особенности согласования стандартов, технологию, классификацию опасных, вредных факторов, методы оценки безопасности труда.

12.2…

Стандарты требований

Безопасности к производственному оборудованию

12.3…

Стандарты требований безопасности к производственным процессам

12.4…

Стандарты требований безопасности к производственным зданиям

12.5…

Стандарты требований к средствам защиты

### Система стандартов

## безопасности труда

(ССБТ)

Государственные стандарты ГОСТ

Организационно-методические стандарты основ построения и внедрения 12.0….

Государственные стандарты требований и норм по видам опасных и вредных производственных факторов 12.1…

Рис. 1.3. Схема системы стандартов безопасности труда

Стандарты подсистемы 12.1 регламентируют допустимые пределы нормируемых параметров, требования к методам их измерения и безопасной работы с ними.

Стандарты подсистемы 12.2 устанавливают требования безопасности как к конструкции, оборудованию в целом, так и к его отдельным частям и регламентируют методы контроля.

Стандарты подсистемы 12.3 определяют требования к режимам работы, к размещению элементов технологических процессов, к рабочим местам и режимам труда и к методам контроля безопасности труда.

Стандарты подсистемы 12.4 устанавливают конструктивные, эксплуатационные, гигиенические средства защиты и методы контроля эффективности защитных средств.

Стандарты подсистемы 12.5 устанавливают требования к зданиям и сооружениям.

Порядковый номер нормативного акта определяется согласно реестру государственных нормативных актов по охране труда. Так ГОСТ 12.1.005-88 „Воздух рабочей зоны, общие санитарно-гигиенические требования” (ССБТ): следующие три цифры Госта указывают на его порядковый номер в данной подсистеме при регистрации, а последние цифры - год регистрации.

Таким образом, для практического использования стандарта необходимо знать шифр подсистемы, порядковый номер и год регистрации.

Сейчас в Украине действуют 235 межотраслевых и 2044 отраслевых нормативных актов, в том числе 344 межгосударственных стандартов ССБТ, 698 правил, 39 государственных стандартов Украины (ГСТУ) и другие отраслевые правила.

**1.3 Основные принципы государственной политики в области охраны труда**

Действие Закона Украины «Об охране труда» (ст. 2) распространяется на всех юридических и физических лиц, которые соответственно законодательству используют наемный труд, а также работающих на предприятии, в учреждении, организации. К такой категории лиц принадлежат:

- работники, которые находятся в командировке на предприятии, в учреждении, организации и принимают непосредственное участие в производственном процессе;

- водители транспортных средств, которые въезжают на территорию предприятия, учреждения, организации;

- ученики, воспитанники и студенты, которые находятся на предприятии, в учреждении, организации с целью прохождения производственной практики.

С учетом системного подхода к данному вопросу Закон Украины об охране труда (ст.1) [1] формулирует понятие охраны труда.

***Охрана труда*** – *это система правовых, социально-экономических, организационно-технических, санитарно-гигиенических и лечебно-профилактических мероприятий та средств, направленных на сохранение жизни, здоровья и трудоспособности человека в процессе трудовой деятельности.*

Данная формулировка имеет большое теоретическое и практическое значение не только для сотрудников государственных и правоохранительных органов, рассматривающих и расследующих соответственные уголовные дела, осуществляющих государственный надзор в стране, но и для специалистов другого вида деятельности, которые должны обеспечивать безопасные и безвредные условия труда в течение всего процесса трудовой деятельности.

Закон регламентирует правовые вопросы взаимоотношений между работодателем и работниками и направлен на поддержание охраны труда.

***Работодатель***– владелец предприятия, учреждения, организации или уполномоченный им орган, независимо от форм собственности, вида деятельности, хозяйствования, и физическое лицо, которое использует нанимаемую работу.

***Работник*** – лицо, которое работает на предприятии, в организации, учреждении и исполняет обязанности или функции согласно трудовому договору (контракту).

***Государственная политика в области охраны труда*** определяется соответственно Конституции Украины Верховным Советом Украины и направлена на создание надлежащих, безопасных и здоровых условий труда, предотвращение несчастных случаев и профессиональных заболеваний.

Государственная политика в области охраны труда базируется на принципах:

приоритета жизни и здоровья работников, полной ответственности работодателя за создание надлежащих, безопасных и здоровых условий труда;

повышение уровня промышленной безопасности путем обеспечения сплошного технического контроля за состоянием производств, технологий и продукции, а также содействие предприятиям в создании безопасных и безвредных условий труда;

комплексного решения задач охраны труда на основе общегосударственных, отраслевых, региональных программ по этому вопросу и с учетом других направлений экономической и социальной политики, достижений в области науки и техники и охраны окружающей среды;

социальной защиты работников, полного возмещения вреда лицам, которые потерпели от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;

установление единых требований охраны труда для всех предприятий и субъектов предпринимательской деятельности независимо от форм собственности и видов деятельности;

адаптации трудовых процессов к возможностям работника с учетом его здоровья и психологического состояния;

использование экономических методов управления охраной труда, участия государства в финансировании мероприятий по охране труда, привлечение добровольных взносов и других поступлений на эти цели, получение которых не противоречит законодательству;

информирование населения, проведение обучения, профессиональной подготовки и повышения квалификации работников по вопросам охраны труда;

обеспечение координации деятельности органов государственной власти, учреждений, организаций, объединений граждан, которые решают проблемы здравоохранения, гигиены и безопасности труда, а также сотрудничества и проведение консультаций между работодателями и работниками (их представителями), между всеми социальными группами во время принятия решений по охране труда на местном и государственном уровнях;

использование мирового опыта организации работы относительно улучшения условий и повышение безопасности работы на основе международного сотрудничества.

## 

## **Раздел 2. ГАРАНТИИ ПРАВ НА ОХРАНУ ТРУДА**

### **2.1 Права граждан при заключении трудовых договоров**

Соответственно статье 9 Закона Украины "О предпринимательстве" *"Для осуществления предпринимательской деятельности предприниматель имеет право укладывать с гражданами договоры об использовании их труда. При составлении трудового договора, в том числе в случаях, предусмотренных Законами Украины,* — *контракта, предприниматель обязан обеспечить условия и охрану труда, ее оплату не ниже установленного в стране минимального уровня, а также: другие социальные гарантии, включая социальное и медицинское страхование и социальное обеспечение соответственно действующему законодательству"*

Форма трудового договора между работодателем и физическим лицом и Порядок его регистрации утверждено приказом Министерства труда и социальной политики от 27 июня 2001 года № 260.

Трудовое правоотношение устанавливается путем составления трудового договора между работодателем и работником, оформляется приказом по предприятию о принятии на работу по обусловленной в договоре дате. Эта дата и является началом работы работника на данном предприятии, в учреждении, организации.

Трудовое правоотношение считается прекращенным со дня прекращения действия трудового договора. Таким днем является последний день работы работника.

Условия трудового договора не могут содержать положений, которые противоречат законам и другим нормативно-правовым актам по охране труда.

Во время составления трудового договора работодатель должен проинформировать работника под расписку об условиях труда и о наличии на его рабочем месте опасных и вредных производственных факторов, возможные последствия их влияния на здоровье и о правах работника на льготы и компенсации за работу в таких условиях соответственно законодательству и коллективному договору.

Работнику не может предлагаться работа, которая соответственно медицинского заключения противопоказана ему по состоянию здоровья. К выполнению работ повышенной опасности и тех работ, что требуют профессионального отбора, допускаются лица при наличии заключения психофизиологической экспертизы.

Все работники согласно закону подлежат общеобязательному государственному социальному страхованию от несчастного случая на производстве и профессионального заболевания, которые послужили причиной потери трудоспособности.

***Права работников на охрану труда во время работы*.** Условия труда на рабочем месте, безопасность технологических процессов, машин, механизмов, оборудования и других средств производства, состояние средств коллективной и индивидуальной защиты, которые используются работником, а также санитарно-бытовые условия должны отвечать требованиям законодательства.

Работник имеет право отказаться от порученной работы, если создалась производственная ситуация, опасная для его жизни или здоровья, или для людей, которые его окружают, или для производственной среды или окружающей среды. Он обязан немедленно сообщить об этом непосредственному руководителю или работодателю. Факт наличия такой ситуации за необходимости подтверждается специалистами по охране труда предприятия при участии представителя профсоюза, членом которого он есть, или уполномоченного работниками лица по вопросам охраны труда (если профессиональный союз на предприятии не создан), а также страхового эксперта по охране труда.

Работник имеет право расторгнуть трудовой договор по собственному желанию, если работодатель не выполняет законодательство об охране труда, не соблюдает условий коллективного договора по этим вопросам. В этом случае работнику выплачивается выходное пособие в размере, предусмотренному коллективным договором, но не меньше трехмесячного заработка.

Работнику, который по состоянию здоровья , соответственно медицинскому заключению, нуждается в предоставлении более легкой работы, работодатель должен перевести по согласию работника на такую работу на срок, указанный в медицинском заключении, и в случае необходимости установить сокращенный рабочий день и организовать проведение обучения работника, приобретение другой профессии соответственно законодательству.

На время остановки эксплуатации предприятия, цеха, участка, отдельного производства или оборудования органом государственного надзора за охраной труда или службой охраны труда за работником сохраняются место работы, а также средний заработок.

***Право работников на льготы и компенсации за тяжелые и вредные условия труда.*** Работники, занятые на роботах с тяжелыми и вредными условиями труда, безвозмездно обеспечиваются лечебно-профилактическим питанием, молоком или равноценными пищевыми продуктами, газированной соленой водой, имеют право на оплачиваемые перерывы санитарно-оздоровительного назначения, сокращение продолжительности рабочего времени, дополнительный оплачиваемый отпуск, льготную пенсию, оплату труда в повышенном размере и другие льготы и компенсации, которые предоставляются в порядке, определенном законодательством.

В случае разъездного характера работы работнику выплачивается денежная компенсация на приобретение лечебно-профилактического питания, молока или равноценных ему пищевых продуктов на условиях, предусмотренных коллективным договором.

Работодатель может за свои средства дополнительно устанавливать по коллективному договору (соглашением, трудовым договором) работнику льготы и компенсации, не предусмотренные законодательством.

На протяжении действия заключенного с работником трудового договора работодатель должен, не позже чем за 2 месяца, письменно информировать работника об изменениях производственных условий и размеров льгот и компенсаций, с учетом тех, что предоставляются ему дополнительно.

***Обеспечение работников спецодеждой, другими средствами индивидуальной защиты, моечными и обезвреживающими средствами*.** На роботах с вредными и опасными условиями труда, а также роботах, связанных с загрязнением или неблагоприятными метеорологическими условиями, работникам выдаются безвозмездно за установленными нормами специальная одежда, специальная обувь и другие средства индивидуальной защиты, а также моечные и обезвреживающие средства. Работники, которые привлекаются к разовым работам, связанным с ликвидацией последствий аварий, стихийного бедствия и т.п., что не предусмотренные трудовым договором, должны быть обеспеченные указанными средствами.

Работодатель обязан обеспечить за свой счет приобретение, комплектование, выдачу и содержание средств индивидуальной защиты соответственно нормативно-правовым актам по охране труда и условий коллективного договора.

В случае преждевременного износа этих средств не по вине работника работодатель обязан заменить их за свой счет. В случае приобретения работником спецодежды, других средств индивидуальной защиты, моечных и обезвреживающих средств за свои средства работодатель обязан компенсировать все затраты на условиях, предусмотренных коллективным договором.

Согласно коллективному договору работодатель может дополнительно, свыше установленных норм, выдавать работнику определенные средства индивидуальной защиты, если фактические условия работы этого работника требуют их применения.

**2.2 Охрана труда женщин, несовершеннолетних и инвалидов**

***Охрана труда женщин*.** Запрещается применение труда женщин на тяжелых роботах и на роботах с вредными или опасными условиями труда, на подземных роботах, кроме некоторых подземных работ (нефизических работ или работ, связанных с санитарным и бытовым обслуживаниями), а также привлечение женщин к подъему и перемещению грузов, масса которых превышает установленные для них предельные нормы, соответственно перечню тяжелых работ и работ с вредными и опасными условиями труда, предельных норм подъема и перемещение тяжелых грузов, что утверждаются специально уполномоченным центральным органом исполнительной власти в области здравоохранения.

Не разрешается использование труда женщин на подземных роботах в горнорудной промышленности и на строительстве подземных сооружений; за исключением:

женщин, которые занимают руководящие посты и не выполняют физической работы;

женщин, которые занятые санитарным и бытовым обслуживанием;

женщин, которые проходят курс обучения и допущенные к стажировке в подземных частях предприятия;

женщин, которые должны спускаться время от времени в подземные части предприятий для выполнения нефизических работ.

Предельные нормы подъема и перемещение тяжелых грузов женщинами утверждено приказом Министерства здравоохранения Украины от 10 декабря 1993 года № 241.

- предельно допустимое напряжение для женщин при перемещении и подъеме при чередовании с другой работой (до 2 раз в час) составляет - 10кг;

- перемещение и подъем грузов постоянно на протяжении рабочей смены - 7кг;

- суммарная масса тяжести, которую перемещает женщина на протяжении каждого часа рабочей смены, не должна превышать: с рабочей поверхности -350 кг, с пола - 175кг.

Беременные женщины соответственно статье 178 Кзот Украины, в случае наличия медицинского заключения, должны быть переведены на легкую работу, которая исключает влияние неблагоприятных производственных факторов, с сохранением среднего заработка за предыдущим местом работы.

Беременные женщины и женщины, которые имеют детей возрастом до трех лет, не допускаются к работе в выходные дни.

Запрещается привлекать беременных женщин и матерей, которые кормят грудью, а также женщин, которые имеют детей возрастом до 3 лет к работам в ночное время (с 22 до 6 часов), сверхурочным работам, работам в выходные дни и направлять в командировку. Не могут привлекаться к сверхурочным работам или в командировки без согласия женщины, которые имеют детей в возрасте от 3 до 14 лет, или детей инвалидов. За женщинами сохраняется право на период беременности перевода на легкий труд с сохранением среднего заработка на прежнем месте работы.

Кроме отпуска по беременности и родам (70 дней к и 56 после), женщине, по ее заявлению, предоставляется частично оплачиваемый отпуск по достижению ребенком возраста трех лет. На период отпуска сохраняется прежнее место работы (должность) и выплачивается помощь по социальному страхованию.

Кормящие матери и женщины, имеющие детей в возрасте полутора лет, имеют право на дополнительный перерыв в работе для кормления ребенка не менее чем через три часа продолжительностью не менее 30 мин. Указанные перерывы включаются в рабочее время, и оплачивается средний заработок. Не допускается отказывать в приеме на работу женщинам беременным и имеющих детей в возрасте до трех лет. Не допускается увольнение беременных женщин и женщин, имеющих детей до 14 лет или детей-инвалидов по инициативе предприятия (кроме ликвидации предприятия, но с обязательным трудоустройством).

Охрана труда несовершеннолетних. Не допускается привлечение несовершеннолетних к работе на тяжелых роботах и на роботах с вредными или опасными условиями труда, на подземных роботах, к ночным, сверхурочным работ и работам в выходные и праздничные дни (ст 51,54,192 КзоТ Украины), а также к подъему и перемещению грузов, масса которых превышает установленные для них предельные нормы, соответственно перечню тяжелых работ и работ с вредными и опасными условиями труда, предельных норм подъема и перемещение тяжелых грузов, которые утверждаются специально уполномоченным центральным органом исполнительной власти в области здравоохранения.

Порядок трудового и профессионального обучения несовершеннолетних профессиям, связанным с тяжелыми роботами и роботами с вредными или опасными условиями труда, определяется положением, которое утверждается специально уполномоченным центральным органом исполнительной власти по надзору за охраной труда.

Возраст, согласно которого допускается принятие на работу, продолжительность рабочего времени, отпусков и некоторые другие условия труда несовершеннолетних определяются законом.

Несовершеннолетние, т.е. лица, которые не достигли 18 лет, в трудовом правоотношении приравниваются в правах к совершеннолетним, а в области охраны труда, рабочего времени, отпусков и некоторых других условий работы пользуются льготами, установленными статьями 187, 190 Кзот Украины.

Все лица до 18 лет принимаются на работу лишь после предварительного медицинского осмотра и в дальнейшем, к достижению 21 года, каждый год подлежат обязательному медицинскому осмотру.

Охрана труда инвалидов. Предприятия, которые используют работу инвалидов, обязаны создавать для них условия труда с учетом рекомендаций медико-социальной экспертной комиссии и индивидуальных программ реабилитации, принимать дополнительные меры безопасности труда, которые отвечают специфическим особенностям этой категории работников.

В случаях, предусмотренных законодательством, работодатель обязан организовать обучение, переквалификацию и трудоустройство инвалидов соответственно медицинским рекомендациям.

Привлечение инвалидов к сверхурочным работам и работам в ночное время не допускается.

Следует напомнить, что инвалидами считаются лица со стойким расстройством функций организма, обусловленным заболеванием, следствием травм или с врожденными дефектами, которые приводят к ограничению жизнедеятельности, к необходимости в социальной помощи и защите.

Инвалиды в Украине владеют всей полнотой социально-экономических, политических, личных прав и свобод. Дискриминация инвалидов запрещается и преследуется законом (статья 1 Закона Украины "Об основах социальной защищенности инвалидов в Украине»).

### **2.3 Продолжительность рабочего времени на предприятии, продолжительность отдыха**

Нормальная продолжительность рабочего времени работников не может превышать 40 часов в неделю.

Предприятия и организации при заключении коллективного договора могут устанавливать меньшую норму продолжительности рабочего времени, чем предусмотрено в части первой этой статьи.

Сокращенная продолжительность рабочего времени устанавливается

1) для работников возрастом от 16 до 18 лет - 36 часов в неделю, для лиц возрастом от 15 до 16 лет (учеников возрастом от 14 до 15 лет, которые работают в период каникул) - 24 часа в неделю.

Продолжительность рабочего времени учеников, которые работают на протяжении учебного года в свободное от обучения время, не может превышать половину максимальной продолжительности рабочего времени, предусмотренной в абзаце первом этого пункта для лиц соответствующего возраста.

2) для работников, занятых на роботах с вредными условиями работы, - не более чем 36 часов в неделю.

Кроме того, законодательством устанавливается сокращенная продолжительность рабочего времени для отдельных категорий работников (учителей, врачей и других).

Сокращенная продолжительность рабочего времени может устанавливаться за счет собственных средств на предприятиях и в организациях для женщин, которые имеют детей возрастом до четырнадцати лет или инвалидов, ребенка-инвалида.

Для работников устанавливается пятидневная рабочая неделя с двумя выходными днями. При пятидневной рабочей неделе продолжительность ежедневной работы (дня) определяется правилами внутреннего трудового распорядка или графиками работы, которые утверждает владелец или уполномоченный им орган по согласованию с профсоюзным комитетом предприятия, учреждения, организации с соблюдением установленной продолжительности рабочей недели (статьи 50 и 51).

На тех предприятиях, в учреждениях, организациях, где за характером производства и условиями труда внедрения пятидневной рабочей недели есть нецелесообразным, устанавливается шестидневная рабочая неделя с одним выходным днем. При шестидневной рабочей неделе продолжительность ежедневной работы не может превышать 7 часов при недельной норме 40 часов, 6 часов при недельной норме 36 часов и 4 часа при недельной норме 24 часа.

Пятидневная или шестидневная рабочая неделя устанавливается владельцем или уполномоченным им органом совместно с профсоюзным комитетом с учетом специфики работы, цели трудового коллектива и по согласованию с местным Советом народных депутатов.

При работе в ночное время установленная продолжительность работы сокращается на один час. Это правило не распространяется на работников, для которых уже предусмотрено сокращения рабочего времени .

Продолжительность ночной работы уравнивается с дневной в тех случаях, когда это необходимо по условиям производства, в частности в беспрерывных производствах, а также на сменных роботах при шестидневной рабочей неделе с одним выходным днем. Ночным считается время с 10 часа вечера до 6 часа утра.

*Запрещается* привлечение к работе в ночное время:

1) беременных женщин и женщин, которые имеют детей возрастом до трех лет (статья 176),

2) лиц, младших восемнадцати лет (статья 192),

3) других категорий работников, предусмотренных законодательством, Работа женщин в ночное время не допускается, за исключением случаев, предусмотренных статьей 175 этого Кодекса. Работа инвалидов в ночное время допускается лишь за их согласием и при условии, что это не противоречит медицинским рекомендациям (статья 172).

По соглашению между работником и владельцем или уполномоченным им органом может устанавливаться как при принятии на работу, так и со временем неполный рабочий день или неполная рабочая неделя. По просьбе беременной женщины, женщины, которая имеет ребенка возрастом до четырнадцати лет или ребенка-инвалида, или осуществляет уход за больным членом семьи соответственно медицинскому заключению, владелец или уполномоченный им орган обязан устанавливать ей неполный рабочий день или неполную рабочую неделю.

Оплата труда в этих случаях ведется пропорционально отработанному времени или в зависимости от выработки.

Работа в условиях неполного рабочего времени не тянет за собой любых ограничений объема трудовых прав работников.

Время начала и окончания ежедневной работы предполагается правилами внутреннего трудового распорядка и графиками изменяемости в соответствии с законодательством.

При сменных роботах работники чередуются в графике равномерно в порядке, установленном правилами внутреннего трудового распорядка.

Переход с одного графика на другой, как правило, должен происходить через каждую рабочую неделю в часы, определенные графиками работы.

Продолжительность перерыва в работе между сменами должны быть не меньше двойной продолжительности времени работы в предыдущем графике (включая и время перерыва на обед). Назначение работника на работу на протяжении двух смен подряд запрещается.

Владелец или уполномоченный им орган может применять сверхурочные работы только в таких исключительных случаях:

1) при проведении работ, необходимых для обороны страны, а также предотвращения общественного или стихийного бедствия, производственной аварии и немедленного устранения их последствий;

2) при проведении общественно необходимых работ по водоснабжению, газоснабжению, отоплению, освещению, канализации, транспорту, связи - для устранения случайных или неожиданных обстоятельств, которые поднимают правильное их функционирование,

3) при необходимости закончить начатую работу, которая вследствие непредвиденных обстоятельств или случайной задержки из технических условий производства не могла быть закончена в нормальное рабочее время, когда прекращение ее может привести к порче или гибели государственного или общественного имущества, а также в случае необходимости неотложного ремонта машин, станков или другого оборудования, когда неисправность их вызывает остановку работ для значительного количества трудящихся,

4) при необходимости выполнения погрузочно-разгрузочных работ с целью недопущения или устранение простоя подвижного состава или сосредоточение грузов в пунктах отправления и назначения,

5) для продолжения работы при неявке работника, который заступает, когда работа не допускает перерыва, в этих случаях владелец или уполномоченный им орган обязан немедленно принять меры к замене сменщика другим работником.

*К сверхурочным работам (статья 62) запрещается* привлекать:

1) беременных женщин и женщин, которые имеют детей возрастом до трех лет (статья 176),

2) лиц, младше восемнадцати лет (статья 192),

3) работников, которые учатся в общеобразовательных школах и профессионально-технических училищах без отрыва от производства, в день занятий (статья 220)

Законодательством могут быть предусмотрены и другие категории работников, которых запрещается привлекать к сверхурочным работам.

Женщины, которые имеют детей возрастом от трех до четырнадцати лет или ребенка-инвалида, могут привлекаться к сверхурочным работам лишь за их согласием (статья 177).

Привлечение инвалидов к сверхдурочным работам возможное лишь за их согласием и при условии, что это не противоречит медицинским рекомендациям (статья 172).

Сверхдурочные работы не должны превышать для каждого работника четырех часов на протяжении двух дней подряд и 120 часов на год.

Владелец или уполномоченный им орган должен вести учет сверхурочных работ каждого работника.

Время отдыха. Работникам предоставляется перерыв для отдыха и питания продолжительностью не больше двух часов. Перерыв не включается в рабочее время. Перерыв для отдыха и питания должен предоставляться, как правило, через четыре часа после начала работы.

Время начала и окончания перерыва устанавливается правилами внутреннего трудового распорядка.

Работники используют время перерыва на свое усмотрение. В это время они могут отлучаться с места работы.

На тех роботах, где через условия производства перерыв установить нельзя, работнику должна быть предоставлена возможность приема пищи на протяжении рабочего времени. Перечень таких работ, порядок и место приема пищи устанавливаются владельцем или уполномоченным им органом по согласованию с профсоюзным комитетом предприятия, учреждения, организации.

При пятидневной рабочей неделе работникам предоставляются два выходных дня на неделю, а при шестидневной рабочей неделе - один выходной день.

Общим выходным днем является воскресенье. Второй выходной день при пятидневной рабочей неделе, если он не определен законодательством, определяется графиком работы предприятия, учреждения, организации, согласованным с профсоюзным комитетом предприятия, учреждения, организации, и, как правило, должны предоставляться подряд с общим выходным днем.

На предприятиях, в учреждениях организациях, где работа не может быть прервана общим выходным днем в связи с необходимостью обслуживания населения (магазины, предприятия бытового обслуживания, театры, музеи и прочие), выходные дни устанавливаются местными Советами народных депутатов.

На предприятиях, в учреждениях, организациях, остановка работы которых невозможное из производственно-технических условий или через необходимость беспрерывного обслуживания населения, а также на погрузочно-разгрузочных роботах, связанных с работой транспорта, выходные дни предоставляются в разные дни недели поочередно каждой группе работников согласно графика сменности, который утверждается владельцем или уполномоченным им органом по согласованию с профсоюзным комитетом предприятия, учреждения, организации.

Продолжительность еженедельного беспрерывного отдыха должна быть не менее чем сорок два часа.

Работа по выходным дням запрещается. Привлечение отдельных работников к работе в эти дни допускается только с разрешения профсоюзного комитета предприятия, учреждения, организации и лишь в исключительных случаях, которые определяются законодательством и в части второй этой статьи.

Привлечение отдельных работников к работе по выходным дням допускается в таких исключительных случаях:

1) для предотвращения общественного или стихийного бедствия, производственной аварии и немедленного устранения ее следствий,

2) для предотвращения несчастных случаев, гибели или порчи государственного или общественного имущества,

3) для выполнения неотложных, заведомо непредвиденных работ, от немедленного выполнения которых зависит в дальнейшем нормальная работа предприятия, учреждения, организации в целом или их отдельных подразделений,

4) для выполнения неотложных погрузочно-разгрузочных работ с целью предотвращения или устранение простоя подвижного состава или сосредоточение грузов в пунктах отправления и назначение.

Привлечение трудящихся к работе по выходным дням ведется по письменному приказу (распоряжением) владельца или уполномоченного им органа.

Всем работникам предоставляются ежегодные отпуска с сохранением места работы (должности) и среднего заработка (статьи 75 и 76).

Ежегодные дополнительные отпуска предоставляются: работникам, занятым на роботах с вредными условиями труда, работникам, которые заняты в отдельных областях народного хозяйства и имеют продолжительный стаж работы на одном предприятии, в организации, работникам с ненормированным рабочим днем, работникам, которые работают в районах Крайнего Севера и в приравненных к ним местностях, в других случаях, предусмотренных законодательством.

## **Раздел 3. ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАДЗОР И ОБЩЕСТВЕННЫЙ КОНТРОЛЬ ЗА ОХРАНОЙ ТРУДА**

В целях качественного государственного контроля за выполнением должностных (служебных) обязанностей в Украине создана система государственного надзора и общественного контроля в области охраны труда. Государственный надзор за соблюдением законодательных и других нормативных актов согласно ст. 38 [1] Законодательства, осуществляют (рис 1.3.1):

• специально уполномоченный государственный орган исполнительной власти по надзору за охраной труда (Госпромгорнадзор);

• специально уполномоченный государственный орган по вопросам радиационной безопасности;

• специально уполномоченный государственный орган пожарной безопасности;

• специально уполномоченный государственный орган по вопросам гигиены труда.

Органы надзора не зависят от хозяйственных органов, объединений граждан, политических формирований, местных государственных администраций, Советов народных депутатов. Деятельность органов государственного надзора за охраной труда регулируется Законом „Об охране труда”, и Законами Украины: „Об использовании ядерной энергии и радиационной безопасности”, „О пожарной безопасности”, „Об обеспечении санитарного и эпидемиологического благополучия населения”, другими нормативно-правовыми актами и положениями об этих органах, которые утверждены Президентом Украины или Кабинетом Министров Украины.

***Должностные лица органов госнадзора за охраной труда (государственные инспекторы) имеют право:***

- беспрепятственно посещать подконтрольные предприятия (объекты), производства физических лиц, которые согласно с законодательством используют наемный труд, и, осуществлять в присутствии работодателя или его представителя проверку выполнения законодательства по вопросам, отнесенным к их компетенции;

- получать вот работника и должностных лиц письменные или устные объяснения, выводы экспертных обследований, аудитов, материалы и информацию по необходимым вопросам, отчеты в состоянии и причинах допущенных нарушений законодательства и принять меры по их устранению;

- выдавать в установленном порядке работодателям, руководителям и вторым должностным, юридическим и физическим лицам, которые соответственно законодательству используют наемный труд, министерствам и другим центральным органам исполнительной власты, Совету министров Автономной Республики Крым, местным государственным органам и органам местного самоуправления обязательные для выполнения предписания (распоряжения) по устранению нарушений и недостатков в отрасли охраны труда, охраны недр, безопасной эксплуатации объектов повышенной опасности;

- запрещать, останавливать, предотвращать, ограничивать эксплуатацию предприятий, отдельных производств, цехов, участков, рабочих мест, зданий, сооружений, помещений, выпуск и эксплуатацию машин, механизмов, оборудования, транспортных и других средств, выполнение отдельных работ, применение новых опасных веществ, реализацию продукции, а также отменять или останавливать действие выданных ими разрешений и лицензий до устранения нарушений, которые создают угрозу жизни работников;

- привлекать к административной ответственности работников, виновных в нарушении законодательных и нормативных актов по охране труда;

- направят собственникам, руководителям предприятий представления о несоответствии отдельных должностных лиц занимаемой должности, передавать материалы в органы прокуратуры для привлечения к уголовной ответственности.

Органы надзора устанавливают порядок разработки и утверждения собственниками положений, инструкций и других актов по охране труда, разрабатывают типовые документы.

Должностные лица государственного надзора за охраной труда являются государственными служащими, и на них распространяется действие Закона Украины „О государственной службе”. Они несут ответственность за выполнение возложенных на них обязанностей.

Высший надзор за выполнением Законодательно-нормативной базы в Украине осуществляет Генеральный прокурор Украины и местные прокуратуры.

Собственник обязан создать необходимые условия для работы представителям государственного надзора за охраной труда.

***Общественный контроль за охраной труда.*** Согласно ст. 41 [1] на предприятиях осуществляются общественный контроль за выполнением законодательства по охране труда.

Общественный контроль за соблюдением законодательства по охране труда осуществляют:

- *профессиональные союзы*, их объединение в лице своих выборных органов и представителей;

- *трудовые коллективы* через своих уполномоченных;

- *комиссия по вопросам охраны труда* предприятия.

Профессиональные союзы в своей работе руководствуются „Положением о профессиональных союзах” и осуществляют общественный контроль за выполнением собственником законодательства по охране труда, созданием безопасных и безвредных условий труда, необходимых производственных и санитарно-бытовых условий, обеспечением работников спецодеждой, спецобувью, другими средствами индивидуальной и коллективной защиты.

***Профсоюзы имеют право:*** беспрепятственно проверять состояние условий и безопасности труда на производстве, выполнение коллективного договора. В случае угрозы жизни работников профессиональные союзы имеет право требовать от работника немедленной остановки работ на рабочем месте, производственных участках, в цехах и других структурных подразделениях на период, необходимый для устранения угрозы жизни или здоровья работников.

Профессиональные союзы имеют право на проведение независимой экспертизы условий труда, а также объектов производственного предназначения, которые проектируются, строятся или эксплуатируются, на соответствие их нормативно-правовым актам об охране труда, брать участие в расследовании причин несчастных случаев и профессиональных заболеваний на производстве и давать свои заключения, вносить работодателям, государственным органам управления и надзора представления по вопросам охраны труда и получать от них аргументированный ответ.

При отсутствии профессионального союза на производстве общественный контроль по выполнению законодательства по охране труда осуществляют уполномоченные трудовых коллективов.

Ст. 42 Законодательства определяет права и обязанности уполномоченных трудовых коллективов по вопросам охраны труда. В своей работе они руководствуются «Типовым положением о работе уполномоченных трудовых коллективов по охране труда» .Уполномоченные трудовых коллективов по охране труда избираются простым большинством голосов на общем собрании (конференции) коллектива производства, цеха.

***Уполномоченные трудовых коллективов имеют право:***

- беспрепятственно проверять состояние безопасности, гигиены труда, соблюдение работниками правовых и нормативных актов;

- вносит в специально отведенную книгу обязательные для собственника вопросы по устранению нарушений;

- требовать от руководителя участка прекращения работы в случае обнаружения нарушений, представляющих угрозу для жизни работающих;

- принимать участие в расследовании несчастных случаев на предприятии;

- вносить обязательные для рассмотрения работодателей предложения по устранению выявленных нарушений нормативно-правовых актов по безопасности и гигиене труда;

- вносить предложения о привлечении к ответственности работников, нарушающих охрану труда;

- быть избранным в состав комиссии по вопросам охраны труда;

- быть представителем трудовых коллективов по вопросам охраны труда в районных, городских, окружных и товарищеских судах.

*Для выполнения этих обязанностей работодатель за свой счет организовывает обучение, обеспечивает необходимыми средствами и освобождает уполномоченных наемными работниками лиц по вопросам охраны труда от работы на предвиденный коллективным договором срок с сохранением за ними среднего заработка.*

Не могут быть ущемлены какие-либо законные интересы работников в связи с выполнением ими обязанностей уполномоченных наемными работниками лиц по вопросам охраны труда, их увольнение или привлечение к дисциплинарной или материальной ответственности осуществляется только с согласия наемных работников в порядке, определенном коллективным договором.

Лица, препятствующие выполнению работы уполномоченных трудовых коллективов по охране труда, несут ответственность согласно Законодательству Украины.

Если уполномоченные наемными работниками лица по вопросам охраны труда считают, что профилактические меры, выполненные работодателем, являются недостаточными, они могут обратиться за помощью к органам государственного надзора по охране труда.

Согласно ст.16 [1], на предприятиях с целью обеспечения участия работников в решении вопросов охраны труда может быть создана комиссия по охране труда.

***В комиссию входят*:** представитель работодателя; представитель профсоюза; уполномоченные трудовых коллективов; специалист по охране труда, гигиене и представители других служб.

Комиссия по охране труда является постоянно действующим коллективным органом трудового коллектива и работодателя. Решение комиссии носит рекомендательный характер. Комиссия в своей деятельности руководствуется Законодательством по охране труда и „Типовым положением о комиссии по вопросам охраны труда на предприятии”.

Комиссию возглавляет председатель, выбранный на заседании комиссии. Члены комиссии выполняют свои обязанности на общественных началах, на период проверок освобождаются от работы с сохранением среднего заработка. Комиссия проводит заседание не реже чем 1 раз в квартал и отчитывается о своей работе на общем собрании коллектива.

Совместные рекомендации о выполнении требований охраны труда должны быть решены в коллективном договоре (соглашении, трудовом договоре).

Коллективный договор (соглашение) является наиболее важным документом регулирования взаимоотношений между собственником и работниками по первоочередным социальным вопросам. Колективный договор заключают на общем собрании трудового коллектива (ежегодно) и является двухсторонним документом и содержит требования не только к собственнику, но и к работникам в выполнении требований охраны труда.

В коллективном договоре включен раздел охрана труда, который должен содержать вопросы:- улучшение условий труда (раздел санитарии и гигиены труда);- внедрение новой техники и передовых технологий (раздел безопасности труда);- решение важнейших социальных вопросов (социальный раздел).

Государственный надзор и общественный контроль за охраной труда

Общественный контроль ст41 п.2

Специально уполномоченный государственный орган ст.38

Профсоюзы ст.41

Трудовые коллективы

Высший надзор прокуратурой Украины

Госпромгорнадзор

Уполномоченные трудовых коллективов ст42

Орган пожарной безопасности

Заключение коллективного договора

орган по вопросам гигиены труда

Проверять состояние условий труда; законодательных актов; средств коллективной и индивидуальной защиты

Специально уполномоченный государственный орган по вопросам радиационной безопасности

Ответственность за нарушение ст. 43, 44

Комиссия по вопросам охраны труда

Материальная

Административная

Дисциплинарная

Уголовная

Рис. 3.1. Органы надзора и контроля за охраной труда.

Выполнение раздела охраны труда должно быть подтверждено финансированием каждой статьи мероприятий и сроков их выполнения. ***Коллективный договор обязателен к исполнению сторон.***

## **Раздел 4. ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ ОХРАНОЙ ТРУДА. ОРГАНИЗАЦИЯ ОХРАНЫ ТРУДА НА ПРЕДПРИЯТИИ**

**4.1 Государственная система управления охраной труда**

Одной из функций современного государства есть проведения социальной политики, направленной на повышение безопасности труда. Осуществление этой функции невозможно без соответствующего государственного управления охраной работы. Статья 31 Закона Украины “Об охране труда” определяет, что государственное управление охраной труда осуществляют:

*Кабинет Министров Украины*;

*Государственный департамент промышленной безопасности, охраны труда и горного надзора (Госпромгорнадзор*);

*министерства и другие центральные органы исполнительной власти;*

*Совет министров Автономной Республики Крым, местные государственные администрации и органы местного самоуправления.*

***Компетенцией Кабинета Министров Украины*** в области охраны работы является:

обеспечение реализации государственной политики в области охраны труда;

представление на утверждение Верховным Советом Украины общегосударственной программы улучшения состояния безопасности, гигиены труда и производственной санитарии;

направление и координация деятельности министерств, других центральных органов исполнительной власти относительно создания безопасных и здоровых условий труда и надзора за охраной труда;

установление единой государственной статистической отчетности по вопросам охраны труда.

С целью координации деятельности органов государственного управления охраной труда в стране создан Национальный совет по вопросам безопасной жизнедеятельности населения, который возглавляет вице-премьер-министр Украины.

***Министерства и другие центральные органы исполнительной власти****:*

проводят единую научно-техническую политику в области охраны труда;

разрабатывают и реализуют отраслевые программы улучшения состояния безопасности, гигиены труда и производственной среды при участии профсоюзов;

осуществляют методическое руководство деятельностью предприятий в области охраны труда;

укладывают с соответствующими отраслевыми профсоюзами соглашения по вопросам улучшения условий и безопасности труда;

принимают участие в обработке и просмотре нормативно-правовых актов по охране труда;

организовывают обучение и проверку знаний по вопросам охраны труда;

создают в случае необходимости аварийно-спасательные службы, осуществляют руководство их деятельностью, обеспечивают выполнение других требований законодательства, которое регулирует отношения в сфере спасательного дела;

осуществляют ведомственный контроль за состоянием охраны труда на предприятиях.

Для координации, усовершенствования работы по охране труда и контроля за этой работой в министерствах и других центральных органах исполнительной власти создаются структурные подразделы по охране труда.

Кроме вищеперечисленных функций, которые возлагаются на все министерства и другие центральные органы исполнительной власти, некоторые министерства, в частности Минтруда, МОЗ, МЧС выполняют специальные функции охраны труда.

***Министерство труда и социальной политики Украины*** обеспечивает проведение государственной экспертизы условий труда с привлечением служб санитарного эпидемиологического надзора Министерства здравоохранения, определяет порядок и осуществляет контроль за качеством проведения аттестации рабочих мест относительно их соответствия нормативно-правовым актам по охране труда.

***Министерство Украины по вопросам чрезвычайных ситуаций и по делам защиты населения от последствий Чернобыльской*** катастрофы осуществляет мероприятия по предотвращению возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера и уменьшение ущерба от аварий и катастроф, проводит оповещение населения об угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций и информирование об имеющейся обстановке, организовывает и проводит спасательные и другие неотложные работы.

***Государственный департамент промышленной безопасности, охраны труда и горного надзора – (Госпромгорнадзор):***

осуществляет комплексное управление охраной труда на государственном уровне, реализует государственную политику в этой области и осуществляет контроль за выполнением функций государственного управления охраной труда министерствами, другими центральными органами исполнительной власти, Советом министров Автономной Республики Крым, местными государственными администрациями и органами местного самоуправления;

разрабатывает при участии министерств, других центральных органов исполнительной власти, Фонда социального страхования от несчастных случаев, всеукраинских объединений работодателей и профсоюзов общегосударственную программу улучшения состояния безопасности, гигиены труда и производственной среды и контролирует ее выполнение;

осуществляет нормотворческую деятельность, разрабатывает и утверждает правила, нормы, положение, инструкции и другие нормативно-правовые акты по охране труда или изменения в них;

координирует работу министерств, других центральных органов исполнительной власти, Совета министров Автономной Республики Крым, местных государственных администраций, органов местного самоуправления, предприятий, других субъектов предпринимательской деятельности в области безопасности, гигиены труда и производственной среды;

получает безвозмездно от министерств, других центральных органов исполнительной власти, Совета министров Автономной Республики Крым, местных государственных администраций, органов статистики, предприятий, других субъектов предпринимательской деятельности сведения и информацию, необходимые для выполнения положенных на него задач;

принимает участие в международном сотрудничестве и в организации выполнения международных договоров по вопросам безопасности, гигиены труда и производственной среды, изучает, обобщает и распространяет мировой опыт по этим вопросам, обрабатывает и подает в установленном порядке предложения относительно усовершенствования и постепенного приближения действующего законодательства об охране труда к соответствующим международным и европейским нормам.

Решения, принятые Госпромгорнадзором в пределах его компетенции, являются обязательными для выполнения всеми министерствами, другими центральными органами исполнительной власти, Советом министров Автономной Республики Крым, местными государственными администрациями, органами местного самоуправления, юридическими и физическими лицами, которые соответственно законодательству используют наемный труд.

Деятельность ***местных государственных администраций*** направляется на то, чтобы в повседневной жизни приобретал практическое содержание и подтверждался главнейший принцип государственной политики - приоритет жизни и здоровье работников. В условиях перехода к рыночной экономике, созданию численных предприятий и других хозяйств с негосударственными формами собственности, которые не имеют отраслевого подчинения, неизмеримо возрастает значение местных органов государственной исполнительной власти в организации безопасных и здоровых условий труда, устранении причин производственного травматизма и профессиональных заболеваний.

Законами “О местных государственных администрациях” и “О местном самоуправлении” предусмотрено, что защита прав, свобод и законных интересов граждан есть одним из главных принципов, на которые базируется местное и региональное самоуправление. И так, нарушение этих прав, связанное с невыполнением требований законодательства об охране труда, является объектом и предметом деятельности местных государственных администраций и местного самоуправления.

Закон “Об охране труда” предусматривает, что Совет министров Автономной Республики Крым, местные государственные администрации в пределах соответствующих территорий:

обеспечивают выполнение законов и реализацию государственной политики в области охраны труда;

формируют при участии представителей профсоюзов и Фонда социального страхования от несчастных случаев и обеспечивают выполнение целевых региональных программ улучшения состояния безопасности, гигиены труда и производственной среды, а также мероприятий по охране труда в составе программ социально-экономического и культурного развития регионов;

обеспечивают социальную защиту нанимаемых работников, в частности занятых на роботах с вредными и опасными условиями труда, принимают меры к проведению аттестации рабочих мест на соответствие нормативно-правовым актам по охране труда;

вносят предложения относительно создания региональных (коммунальных) аварийно-спасательных служб для обслуживания соответствующих территорий и объектов коммунальной собственности;

осуществляют контроль за соблюдением субъектами предпринимательской деятельности нормативно-правовых актов по охране труда.

Для выполнения указанных функций в составе Совета министров Автономной Республики Крым, местных государственных администраций создаются структурные подразделения по охране труда, которые действуют согласно типичному положению, которое утверждается Кабинетом Министров Украины, а также на общественных началах - совета по вопросам безопасной жизнедеятельности населения.

***Органы местного самоуправления*** в пределах своей компетенции:

утверждают целевые региональные программы улучшения состояния безопасности, условий труда и производственной среды, а также мероприятия по охране труда в составе программ социально-экономического и культурного развития регионов;

принимают решение относительно создания коммунальных аварийно-спасательных служб для обслуживания соответствующих территорий и объектов коммунальной собственности.

Исполнительные органы сельских, поселковых, городских советов обеспечивают надлежащее содержание, эффективную и безопасную эксплуатацию объектов жилищно-коммунального хозяйства, бытового, торгового обслуживания, транспорта и связи, которые находятся в коммунальной собственности соответствующих территориальных общин, соблюдение требований относительно охраны труда работников, занятых на этих объектах. Для выполнения этих функций сельские, поселковые, городские советы создают в составе своего исполнительного органа соответствующий подраздел или назначают специалиста по охране труда.

Ассоциации, корпорации, концерны и другие объединения определяют свои полномочия в области охраны труда уставами или договорами между предприятиями, которые образовали объединение. Для выполнения делегированных объединением функций в их аппаратах создаются службы охраны труда

4.2 Организация и управление охраной труда на производстве

***Система управления охраной труда (СУОТ)*** *на предприятии* - *это совокупность взаимосвязанных правовых, социально-экономических, организационно-технических, санитарно-гигиенических та лечебно-профилактических мероприятий и управленческих решений, направленных на предотвращение аварий, несчастных случаев, профессиональных заболеваний, а также средств, направленных на сохранение жизни, здоровья и трудоспособности человека в процессе трудовой деятельности.*

СУОТ фактически является целевой подсистемой общей системы управления предприятием.

Объектом управления охраной труда являются условия и состояние охраны труда на всех рабочих местах предприятия.

Целью внедрения СУОТ являются безопасные и безвредные условия труда для работников на всех производственных процессах. При этом должно обеспечиваться не только своевременное устранение любых нарушений нормативных актов по охране труда, но и предупреждение возможности их возникновения.

***Основными принципами*** функционирования СУОТ являются:

приоритет жизни и здоровья работников предприятия над результатами производственной деятельности;

единоначалие и полная ответственность работодателя за создание безопасных и безвредных условий труда;

соответствие мероприятий и средств по охране труда уровню потенциальной опасности производственных объектов и фактическому состоянию условий труда на рабочих местах;

экономическая заинтересованность работодателя и работников в улучшении условий и безопасности труда.

***Управление охраной труда на предприятии осуществляют*:**

на предприятии в целом - работодатель;

в структурном подразделении - руководитель структурного подразделения;

на рабочем месте - непосредственный руководитель работ.

Работодатель должен определить и внести в должностные инструкции обязанности по вопросам охраны труда для всех своих заместителей, начальников отделов и служб, которые ему подчинены непосредственно.

Для проведения организационно-методической работы по управлению охраной труда и координации деятельности всех структурных подразделений относительно обеспечения на рабочих местах в каждом структурном подразделении условий труда соответственно нормативно-правовым актам, обеспечению соблюдения законодательства относительно прав работников создается служба охраны труда.

На каждом уровне организационной структуры предприятия выполняется управление охраной труда с использованием типовых элементов управления: планирования, организации, оперативного руководства, координации, контроля, учета, анализа, стимулирования.

Нормативной основой СУОТ являются: Конституция Украины, Законы Украины “Об охране труда”, “Об общеобязательном государственном страховании от несчастного случая на производстве и профессионального заболевания, которые послужили причиной потери трудоспособности”, Кодекс законов Украины о труде, законодательные акты Верховной Рады Украины, указы и распоряжения Президента Украины, постановления, распоряжения Кабинета Министров Украины, приказы Госпромгорнадзора; а информационной основой - материалы статистической отчетности, коллективный договор и соглашение по охране труда, предписания и материалы проверки органов надзора, материалы расследования несчастных случаев и профессиональных заболеваний.

Система управления охраной труда предусматривает обработку и утверждение работодателем отдельных нормативных документов: положений и инструкций по вопросам охраны труда, которые являются обязательными для выполнения на предприятии.

На каждом уровне управления охраной труда решаются такие основные задачи:

обучение безопасным методам труда;

обеспечение безопасности оборудования и производственных процессов;

обеспечение надлежащего содержания зданий и сооружений;

доведение санитарно-гигиенических условий труда до требований нормативных актов;

обеспечение работников средствами индивидуальной и коллективной защиты;

оптимизация режимов работы и отдыха;

организация лечебно-профилактического обслуживания работников;

профотбор за отдельными специальностями.

Для решения этих задач необходимо:

установить единый порядок по планированию, организации и контролю по охране труда (условия труда, безопасность труда, за соблюдением технологических норм, правил эксплуатации машин, механизмов, средств производства, использование СИЗ);

организовать сбор информации о фактическом состоянии охраны труда;

информировать работников предприятия о состоянии условий труда, причинах и последствиях аварий и несчастных случаев на рабочих местах, о результатах профилактики труда;

использовать экономические методы для повышения заинтересованности работников во внедрении в производство безопасной техники, технологии, в соблюдении требований правил, норм и инструкций по охране труда;

употреблять меры воздействия, направленные на повышение персональной ответственности руководителей и специалистов за обеспечение безопасности труда, рабочих - за соблюдением требований инструкций по специальностям и видам выполняемых работ.

*Обучение, инструктаж и проверка знаний* работников по вопросам охраны труда осуществляется соответственно НПАОТ 0.00-4.12-05.

Пропаганда вопросов охраны труда включает:

создание уголков, кабинетов охраны труда;

проведение дней охраны труда;

демонстрирование учебных фильмов по охране труда;

проведение смотров, семинаров и др.

*Для обеспечения безопасности работников* от действия технологического оборудования, средств связи и оргтехники, электротехнических и вентиляционных установок, систем тепло-, водо- и газоснабжения, строительной техники, транспортных средств, подъемных машин и механизмов, которые применяются или вводятся в эксплуатацию, осуществляют:

назначение лиц, ответственных за содержание этого оборудования в безопасном состоянии;

предварительный контроль оборудования на соответствие требованиям норм и правил по охране труда, на наличие сертификатов соответствия;

изучение проектной и технической документации и определение мероприятий безопасной эксплуатации оборудования в соответствующих инструкциях;

установление порядка введения в эксплуатацию нового оборудования или такого, что прошло ремонт после отработанного амортизационного срока;

своевременное обучение персонала, который обслуживает, использует оборудование;

организацию своевременного проведения ремонтов и испытаний согласно установленным нормативам.

Для оборудования повышенной опасности устанавливается порядок введения в эксплуатацию, организация надзора, поддержки в исправном и безопасном состоянии.

Производственное оборудование и транспортные средства, которые вводятся в эксплуатацию после реконструкции, должны отвечать требованиям нормативных актов по охране труда.

*Безопасность производственного процесса* обеспечивается при проектировании, техническом переоснащении, путем целенаправленного изменения технологии работ.

Проекты на строительство, реконструкцию в разделе “Охрана труда” должны иметь требования безопасности производственных процессов и предусматривать устранение непосредственного контакта с ОПФ, ВПФ (опасный производственный фактор, вредный производственный фактор).

*Безопасность производственного процесса обеспечивается*:

выбором технологических процессов;

выбором производственных площадей и объемов производственных помещений;

выбором материалов, способом их хранения и транспортировки;

выбором и размещением производственного оборудования;

обучение персонала;

применением СИЗ и СКЗ (СИЗ - средства индивидуальной защиты, СКЗ - средства коллективной защиты);

включением требований охраны труда в инструкции по эксплуатации или в технологические карты.

*Производственные сооружения, здания,* *инженерные сети*, которые вводятся в эксплуатацию после строительства или реконструкции, должны отвечать требованиям соответствующих актов по охране труда.

Проектная документация на строительство и реконструкцию зданий и сооружений должна проходить экспертизу на соответствие ее требованиям нормативных актов по охране труда и пожарной безопасности (ГНАОТ 0.00-4.20-94).

*Безопасная эксплуатация зданий, сооружений, инженерных сетей обеспечивается:*

назначением лиц, ответственных за их эксплуатацию;

установлением наблюдения за их техническим состоянием;

назначением лиц, ответственных за содержание их в исправном и безопасном состоянии;

организацией периодического обследования и планово-предупредительного ремонта.

Объектами повышенной опасности есть: сосуды работающие под давлением; подъемные средства; компрессоры; трубопроводы под давлением; теплоэнергетические установки; электрооборудование и электроустановки; объекты газового хозяйства; электроинструмент; подвижной транспорт; объекты с взрывоопасными зонами и т.п..

*Работа с объектами повышенной опасности охватывает:*

планирование работ по безопасной эксплуатации этих объектов, их своевременный ремонт и испытание;

назначение, обучение и аттестация персонала ответственного за безопасное состояние и эксплуатацию объектов повышенной опасности;

назначение, обучение и аттестация производственного персонала, обслуживающего такие объекты и оборудование;

разработка соответствующих инструкций;

контроль за состоянием объектов повышенной опасности.

Факторами, которые определяют состояние объекта повышенной опасности, являются:

степень безопасности конструкций, строения, оборудование сооружения, приборов;

степень безопасного расположения, эксплуатации и окружение объектов, оборудования, машин, механизмов;

социально-психологическое и психофизиологическое состояние обслуживающего персонала.

*Доведение санитарно-гигиенических условий труда* на рабочих местах в соответствии с нормативами, установленными Министерством здравоохранения и Министерством труда и социальной политики Украины, осуществляется по результатам аттестации рабочих мест и паспортизации их санитарно-технического состояния.

Оценка фактического состояния условий труда за степенью вредности и опасности проводится на основе гигиеничной классификации условий труда за показателями вредности и опасности факторов производственной среды, тяжести и напряженности трудового процесса.

Нормализация санитарно-гигиенических условий трудаы достигается устранением причин возникновения ОПФ и ВПФ на рабочих местах и применением эффективных средств защиты; усовершенствованием оборудования, механизацией и автоматизацией производственных процессов: содержанием в исправном состоянии вентиляционных систем, кондиционеров, систем отопления, освещения и т.п..

*Обеспечение работников средствами защиты*, бесплатной выдачи специальной одежды, специальной обуви и других средств индивидуальной защиты, установление порядка их выдачи, хранения и пользования.

*Оптимальные режимы труда и отдыха* для работников устанавливаются с учетом специфики их труда, в первую очередь на роботах с повышенными физическими и нервно-эмоциональными нагрузками, в условиях монотонности, влияния опасных и вредных факторов.

Представление работникам льготных режимов труда и отдыха согласно нормативам, установленным Министерством труда и социальной политики, предусматривается коллективным договором.

*Лечебно-профилактическое обслуживание* работников, занятых постоянно выполнением работ с применением веществ 1-4 классов опасности, проводится соответственно нормативным актам по охране труда.

Организация санитарно-бытового обслуживания должна предусматривать обеспечение работников санитарно-бытовыми помещениями и устройствами соответственно нормам по группам производственных процессов.

Профессиональный отбор устанавливает физическую и психофизиологическую пригодность работников отдельных специальностей (водитель транспортных средств, электромонтер и т.п.) к возможности безопасного выполнения работ.

Работа по охране труда осуществляется соответственно перспективным и текущим планам создания безопасных и безвредных условий труда, в которых определены задачи предприятию в целом и отдельным структурным подразделениям, а также руководителям и специалистам.

Планирование работ осуществляется на основе:

мероприятий, которые обеспечивают достижение установленных нормативов безопасности труда, гигиены труда и производственной среды;

мероприятий предусмотреных коллективным договором;

мер по устранению недостатков и выполнение предписаний органов надзора и общественных организаций, комиссий по охране труда, уполномоченного работниками лица по вопросам охраны труда;

мер по устранению недостатков, выявленных при расследовании несчастных случаев и аварий.

Контроль за состоянием охраны труда включает:

оценку уровня ОПФ и ВПФ на рабочих местах;

выявление нарушений требований законов и нормативных актов по охране труда ;

проверку устранения прежде выявленных нарушений;

проверку выполнения работниками обязанностей по охране труда;

проверку выполнения планов работ по охране труда;

проверку обеспечения работников СИЗ и СКЗ.

Виды контроля:

со стороны органов государственного надзора;

со стороны службы охраны труда;

оперативный контроль руководителями и другими должностными лицами предприятия;

общественный контроль;

комиссиями предприятия, уполномоченным работниками лицом по вопросам охраны труда.

Если на рабочем месте во время контроля выявлены одну или несколько возможных причин для возникновения несчастного случая, то рассмотрение этих недостатков должно проводиться с наиболее жесткими требованиями к виновному лицу.

Учет, анализ и оценка состояния условий и безопасности труда включает:

Оценка состояния охраны труда и результатов профилактической работы осуществляется за принятыми на предприятии показателями. Как источник исходной информации используются:

акты о несчастных случаях, отчетах о производственном травматизме;

паспорта санитарно-технического состояния условий труда и карты условий труда на рабочих местах, материалы аттестации рабочих мест;

журналы оперативного контроля за состоянием охраны труда структурного подразделения;

акты и предписания проверок состояния охраны труда.

Обобщенные данные о состоянии охраны труда и результаты профилактической работы подготавливаются службой охраны труда и подлежат обязательному рассмотрению и анализу на всех уровнях управления предприятия.

Стимулирование работы по охране труда, направленное на повышение заинтересованности работников в обеспечении безопасных условий труда осуществляется соответственно Положению, существующему на предприятии, в котором определяются конкретные показатели, условия, виды и формы стимулирования работников за активное участие и инициативу в реализации мероприятий по повышению безопасности труда и за работу без нарушений правил безопасности, а также меры влияния на нарушителей.

Для повышения ответственности работников за соблюдение требований нормативных актов по охране труда могут использоваться талоны предупреждения, изъятие и выдача которых осуществляется соответственно существующему на предприятии порядку.

*СУОТ – это многоступенчатая многоуровневая система, которая содержит следующие уровни управления охраной труда :*

- министерство - отрасль (руководство, отдел охраны труда, научно-технический отдел);

- объединения - комбинаты (руководство, отдел охраны труда, научно-технический отдел);

- производственные предприятия, организации, (руководство, отдел или служба охраны труда, научно- производственный отдел);

- цеха, участки (руководство, инженер по охране труда, специалисты);

- рабочее место (исполнители-руководители линейных служб, работники).

*Служба охраны труда на производстве*. На предприятии, с количеством работников 50 человек и больше, работодатель создает службу охраны труда в соответствии с типовым положением.

На предприятии, где количество работающих меньше 50 человек, функции службы охраны труда могут выполнять в порядке совместительства лица, которые имеют соответствующую подготовку.

На предприятии при количестве работающих меньше 20 человек, для выполнения функций службы охраны труда могут привлекаться посторонние специалисты на договорных основах, которые имеют соответственную подготовку. Служба охраны труда подчиняется непосредственно работодателю.

Руководители и специалисты службы охраны труда по своей должности и заработной плате приравниваются к руководителям и специалистам основных производственно-технических служб. Служба охраны труда комплектуется специалистами, имеющими высшее образование и стаж работы по профилю производства не менее трех лет. Ликвидация службы охраны труда допускается только в случае ликвидации предприятия.

*Основные функции службы охраны труда:*

- разработка целостной эффективной системы управления каждым структурным подразделением;

- проведение оперативно-методического руководства работой по охране труда;

- составление комплексных мероприятий для достижения установленных нормативов безопасности и гигиены труда;

- проведение вводного инструктажа;

- организация обеспечения работников правилами, инструкциями стандартами и другими нормативными документами;

- проведение паспортизации цехов, участков, рабочих мест на соответствие их требованиям охраны труда;

- учет, анализ несчастных случаев, профзаболеваний, аварий, подготовка статистических отчетов;

- разработка текущих и перспективных планов, работа методического кабинета, проведение конкурсов, смотров, помощь комиссии по охране труда предприятия;

- повышение квалификации и проверка знаний должностных лиц по охране труда.

*Служба охраны труда принимает участие в:*

расследовании несчастных случаев и аварий;

формировании фонда охраны труда и распределении его средств;

работе комиссии по вопросам охраны труда предприятия;

работе комиссии по вводу в эксплуатацию, реконструкции зданий и сооружений, перевооружении объектов;

разработке положений, инструкций и других нормативных документов, действующих в пределах предприятия;

оказании методической помощи руководителям структурных подразделений;

подготовке проектов приказов, распоряжений, оценке опасных производственных процессов, которые могут возникнуть в процессе производственной деятельности.

*Служба охраны труда контролирует:*

соблюдение действующего законодательства, нормативных актов, исполнение предписаний органов, контролирующих охрану труда;

своевременное проведение обучения, инструктажей, аттестации;

обеспечение работников средствами защиты, лечебно-профилактическим питанием и средствами, создающими безвредные санитарно-гигиенические условия;

использование труда несовершеннолетних, женщин, инвалидов в соответствии с законодательством;

прохождение предварительного и периодических медицинских осмотров лиц в возрасте до 21 года.

*Специалисты службы охраны труда имеют право:*

- представлять предприятие в государственных и общественных организациях;

- беспрепятственно, в любое время посещать структурные подразделения и объекты предприятия;

- проверять состояние безопасности и гигиены труда;

- требовать отстранения от работы лиц, не прошедших медосмотр, обучение, инструктаж, проверку знаний, не имеющих допуска к соответствующим работам;

- вносит руководителю предприятия предложения о привлечении к ответственности работников, нарушающих требования охраны труда.

*Специалисты службы охраны труда в случаи выявления нарушений охраны труда имеют право:*

- выдавать руководителям структурных подразделений предприятий обязательные для исполнения предписания к устранению имеющихся недостатков, получать от их необходимые сведения, документацию и объяснения по вопросам охраны труда;

- останавливать работу предприятия, участка, машин, механизмов, оборудования и других средств производства в случае нарушений, которые создают угрозу жизни или здоровью работающих;

Решение службы охраны труда может отменить лишь работодатель предприятия.

Основой поддержания безопасности на предприятии является постоянно действующая система управления охраной труда (СУОТ). В данной системе присутствуют: объект управления информационно контрольной связи и руководящий орган.

4.3 Функции и методы управления

*Функции и методы управления* – *это комплекс взаимосвязанных видов деятельности осуществляемых администрацией, инженерно-техническими работниками и общественными организациями, которые, опираясь на функциональные обязанности, отвечают на вопросы: кто, что и как должен работать в системе управления.*

Соответственно ст. 13 закона «Об охране труда» работодатель должен обеспечить функционирование системы управления охраной труда (СУОТ). Он возглавляет работу по управлению охраной труда и несет непосредственную ответственность за ее функционирование в целом на предприятии.

СУОТ, как подсистема общей системы управления производством, должна предусматривать такие функции:

*организацию и координацию работ* (обязанности, ответственность, полномочие руководителей разного уровня, лиц, которые выполняют и проверяют выполнение работы);

*учет, анализ и оценка рисков;*

*планирование показателей состояния условий и безопасности труда;*

*контроль плановых показателей и аудит всей системы;*

*корректирование, предотвращение и возможность адаптации к обстоятельствам, которые изменяются;*

*поощрение работников за активное участие и инициативу относительно осуществления мероприятий по повышению уровня безопасности и улучшение условий труда.*

***Функция СУОТ относительно организации и координации работ*** предусматривает формирование органов управления охраной труда на всех уровнях управления и всех стадиях производственного процесса, определение обязанностей, прав, ответственности и порядка взаимодействия лиц, которые принимают участие в процессе управления, а также принятие и реализацию управленческих решений.

Глубоко ошибочной есть мысль, которую, к сожалению, еще очень часто можно услышать, что работа по охране труда является прерогативой лишь службы охраны труда. Отладку функционирования СУОТ необходимо начинать прежде всего из анализа функциональных обязанностей всех должностных лиц предприятия и, если необходимо, соответствующего их корректирования с целью устранения пробелов и ненужного дублирования. Ненадлежащее выполнение своих обязанностей, например, службой снабжения при закупке оборудования может обернуться травмой для любого рабочего предприятия.

***Функция прогнозирования и планирования работ по охране труда*** имеет решающее значение в системе управления охраной труда. Планирование работы по охране труда делится на: *перспективное, текущее и оперативное*.

*Перспективное планирование* вмещает наиболее важные, трудоемкие и долгосрочные мероприятия, выполнение которых, как правило, требует совместной работы нескольких подразделений предприятия. Возможность выполнения мероприятий перспективного плана должно быть подтверждено обоснованным расчетом необходимого материально-технического обеспечения и финансовых затрат с указанием источников финансирования. Основной формой перспективного планирования работы по охране труда есть разработки комплексного плана предприятия относительно улучшения состояния охраны труда.

*Текущее планирование* осуществляется в пределах календарного года через разработку соответствующих мероприятий в разделе „Охорона труда" коллективного договора.

*Оперативное планирование* работы по охране труда осуществляетсяпо итогам контроля состояния охраны труда в структурных подразделениях и на предприятии в целом. Оперативные мероприятия по устранению выявленных недостатков отмечаются непосредственно в приказе по предприятию, который выдается по итогам контроля, или в плане мероприятий, как приложению к приказу.

***Учет показателей, анализ и оценка состояния условий и безопасности труда***направлены (соответственно полученной информации) на разработку и принятие управленческих решений руководителями всех уровней управления (от мастера участка к руководителю предприятия). Суть данной функции состоит в системном учете показателей состояния охраны труда, в анализе полученных данных и обобщении причин несоблюдения требований законов и нормативно-правовых актов, а также причин невыполнения планов по охране труда с разработкой мероприятий, направленных на устранение выявленных недостатков. Анализируются материалы: о несчастных случаях и профессиональных заболеваниях; результаты всех видов контроля за состоянием охраны труда; данные паспортов санитарно-технического состояния условий труда цеха (участка); материалы специальных обследований зданий, сооружений, помещений, оборудования и т.п. В результате учета, анализа и оценки состояния охраны труда вносятся дополнения и уточнения к оперативным, текущим и перспективным планам работы по охране труда, а также — по стимулированию деятельности отдельных структурных подразделений, служб, работников за достигнутые показатели по охране труда.

***Контроль за состоянием охраны труда и функционированием СУОТ***обеспечивает действующее управление охраной труда. Любая система управления может надежно функционировать лишь при наличии полной, своевременной и достоверной информации о состоянии объекта управления. Получить такую информацию о состоянии охраны труда, проявить возможные отклонения от норм безопасности, а также проверить выполнение планов и управленческих решений можно только на основании регулярного и объективного контроля. Поэтому контроль состояния охраны труда есть наиболее ответственной и трудоемкой функцией процесса управления.

К основным формам контроля за состоянием охраны труда в рамках СУОТ предприятия относятся: оперативный контроль; ведомственный контроль, который проводится службой охраны труда предприятия; административно-общественный многоступенчатый контроль. Кроме этих видов контроля, существует ведомственный контроль высших хозяйственных органов, государственный надзор и общественный контроль за охраной труда.

*Оперативный контроль* со стороны руководителей работ и подразделений предприятия проводится согласно утвержденным должностным обязанностям.

При этом служба охраны труда контролирует выполнение требований безопасности труда во всех структурных подразделениях и службах предприятия.

*Административно-общественный многоступенчатый контроль* есть одной из наилучших форм контроля за состоянием охраны труда, но возможность его эффективного функционирования обусловлена наличием сотрудничества и взаимопониманиея между работодателем и профсоюзами предприятия. Этот контроль проводится на нескольких (как правило - трех) уровнях. На первой ступени контроля начальник производственного участка (бригадир) совместно с общественным инспектором профгруппы ежедневно проверяют состояние охраны труда на производственном участке. На второй ступени - начальник цеха совместно с общественным инспектором и специалистами соответствующих служб цеха (механик, электрик, технолог) два - четыре раза в месяц проверяют состояние охраны труда согласно утвержденному графику. На третий ступени контроля ежемесячно (согласно утвержденному графику) комиссия предприятия под председательством руководителя (главного инженера) проверяет состояние охраны труда на предприятии. В состав комиссии входят: руководитель службы охраны труда, председатель профкома, руководитель медицинской службы, работник пожарной охраны и главные специалисты предприятия (технолог, механик, энергетик). Результаты работы комиссии фиксируются в журнале третьей ступени контроля и рассматриваются на совещании. По результатам совещания издается приказ по предприятию.

***Стимулирование деятельности по охране труд*а** направлено на создание заинтересованности работников в обеспечении здоровых и безопасных условий труда. Стимулирование предусматривает как моральные и материальные поощрения, так и наказания за невыполнение возложенных на конкретное лицо обязательств относительно безопасности труда или нарушение требований относительно охраны труда. К числу поощрительных мероприятий принадлежат премии, вознаграждения за выполненную конкретную работу, изобретательство и рационализаторские предложения по вопросам охраны труда и т.п.

Чтобы эта система действовала, необходимо ввести соответствующий нормативно-правовой акт, который бы регулировал все вопросы, связанные с подготовкой, принятием и реализацией управленческих решений. При этом надо помнить, что СУОТ является составляющей общей системы управления производством (качеством продукции, которая производится) и направленная не только на создание оптимальных условий труда, но и на использование резервов производства, повышение производительности труда и значительное улучшение качества продукции.

Согласно Закону «Об охране труда» к работникам предприятий могут применяться любые поощрения за активное участие и инициативу в осуществлении мероприятий по повышению уровня безопасности и улучшение условий труда. Виды поощрений определяются коллективным договором (соглашением).

В случае необеспечения требований относительно охраны труда работодатель оплачивает страховой тариф в увеличенном размере на социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний. И, наоборот, при надлежащем состоянии охраны труда страховой тариф уменьшается.

За нарушение нормативных актов по охране труда, невыполнение распоряжений органов государственного надзора по вопросам безопасности, охраны труда и производственной среды предприятия могут привлекаться органами государственного надзора по охране труда к уплате штрафа в установленном порядке.

Максимальный размер штрафа не может превышать двух процентов месячного фонда заработной платы предприятия, другого субъекта предпринимательской деятельности.

Неуплата предприятием, другим субъектом предпринимательской деятельности штрафа тянет за собой начисление на сумму штрафа пени в размере двух процентов за каждый день просрочки.

В повышении организационного уровня работы по охране труда, мобилизации коллективов и руководителей производственных подразделений на своевременное и качественное выполнения мероприятий, которые предусмотрены планами работ и для повседневного выполнения правил охраны труда, важное значение имеет моральное и материальное стимулирования за эту работу.

На каждом предприятии должна функционировать система материального поощрения трудовых коллективов за работу без травм.

Материальное поощрение за повышение уровня охраны труда осуществляется в форме премирования, повышение надбавок за высокое профессиональное мастерство, за высокие достижения в работе, повышение разряда (для рабочих), повышение оклада (для должностных лиц и специалистов), а также путем награждения подарками, предоставление льготных путевок в санатории и дома отдыха, командировок на выставки и т.п.. Виды материальных поощрений определяются коллективным договором (соглашением, трудовым договором).

Материальные санкции занесоблюдение (нарушение, необеспечение) норм и требований охраны труда осуществляется путем полного или частичного лишения или снижения размеров надбавок, снижение оклада, перевода на менее ответственную и ниже оплачиваемую работу.

Моральное поощрение работников за достижения в обеспечении охраны труда осуществляется путем награждения ведомственными знаками отличия, почетными грамотами, другими ведомственными знаками, присвоение почетных званий, занесение на доску почета и т.п..

Разработка системы стимулирования охраны труда, анализ и оценку ее эффективности осуществляет служба охраны труда при участии профсоюзов, службы оплаты труда с привлечением при необходимости других служб предприятия. Система стимулирования охраны труда должна быть отображена в Положении о премировании работников предприятия, а также в коллективном договоре (соглашению предприятия).

Система стимулирования улучшения условий и безопасности труда на предприятии содержит следующие показатели:

- снижение количества аварий и остановок на работе;

- снижение количества нарушений норм и требований охраны труда;

- снижение количества штрафов и выплат через них;

- снижение уровня производственного травматизма;

- снижение уровня профессионального заболевания;

- снижение уровня общего заболевания;

- своевременное и в полном объеме выполнение программ и планов, обязательств по охране труда в коллективном договоре;

- другие показатели, которые оказывают содействие заинтересованности работников в обеспечении здоровых и безопасных условий труда

В системе управления охраной труда применяются *организационно-распорядительные, социально-психологические и экономические методы управления.*

***Организационно-распорядительные методы*** включают выполнение работниками своих должностных обязанностей по охране труда, издание и выполнение приказов, распоряжений, предписаний, решений. Это методы прямого характера действия. Любой регламентирующий документ или устный приказ, распоряжения должны быть обязательно выполненные. Правомерность, оперативность и силу этих действий определяют соответствующие нормы, правила, стандарты, инструкции и другие нормативные акты. Эффективность организационно-распорядительных методов базируется на сознательной дисциплине работников.

Однако только приказами, распоряжениями невозможно достичь значительных результатов. Поэтому очень важное значение имеют социально-психологические методы управления, такие как воспитание, обучение, моральное стимулирование, гуманизация работы (повышение ее привлекательности, устранение монотонности, расширение творческих процессов, использование функциональной музыки, производственной эстетики).

Существенным образом влияет на работающих личный пример руководителя, его отношение к выполнению требований охраны труда не на словах, а на деле. Руководитель не должен мириться с нарушителями правил и инструкций, с недисциплинированностью, с недооценкой мероприятий по безопасности труда.

*Социально-психологические методы* управления предусматривают: воспитательную работу, обучение и пропаганду по охране труда, представление личного примера руководителями подразделений в воспитании ответственности за соблюдение правил и норм охраны труда, установление контроля., повышение дисциплины и ответственности за порученное дело, создание здорового психологического климата в коллективе, привлечение работников к управлению охраной труда, конкурсы за высокое состояние безопасности труда и культуры производства, моральное стимулирование, применение общественных, дисциплинарных и административных мероприятий к нарушителям правил, норм охраны труда.

***Экономические методы*** управления охраной труда имеют важное значение, особенно в условиях перехода предприятий к рыночным отношениям. Несчастные случаи и заболевания на производстве, плохие условия труда отрицательно влияют на экономическую эффективность предприятия, его прибыль и рентабельность. В новых условиях хозяйствования фонд заработной платы и материального стимулирования целиком зависит от прибыли (дохода) и потому каждый руководитель и работник предприятия заинтересован в предотвращении таких случаев. Кроме того экономические методы предусматривают выплату премий за отсутствие травматизма и заболеваний, а также за высокий уровень охраны труда.

Валовая хозрасчетная прибыль арендного предприятия распределяется за формулой: «Выручка от реализации - материальные затраты - плата за производственные фонды - плата за трудовые ресурсы - плата за кредит - фиксированная сумма бюджета - арендная плата арендодателю = хозрасчетная прибыль». Хозрасчетная прибыль и незапланированные прибыли (затраты) - финансовый резерв - фонд производства и социального развития = единый фонд оплаты труда (ЕФОТ) или фонд потребления. Таким образом, фонд потребления в значительной мере зависит от состояния и эффективности управления охраной труда.

Для эффективного управления руководители предприятий и подразделений должны иметь объективную информацию о состоянии и уровне охраны труда.

4.4 Обучение и проверка знаний по охране труда

Одним из элементов системы государственного управления охраной труда является обучение и проверка знаний. «Типовое положение о порядке проведения обучения и проверки знаний по вопросам охраны труда и перечень работ с повышенной опасностью» устанавливает обучение и проверку знаний в учебных заведениях и на всех предприятиях, в учреждениях, организациях независимо от форм собственности и видов их деятельности [1, ст.18].

***Изучение основ охраны труда в учебных заведениях и во время профессионального обучения работниками на предприятии.*** Изучение основ охраны труда в учебных заведениях, а именно: предмета "Охрана труда" (профессионально-технические учебные заведения), учебных дисциплин "Основы охраны труда" (высшие учебные заведения) и "охрана труда в отрасли" (высшие учебные заведения), проводится по типовым учебным планам и программам по этому предмету и учебным дисциплинам. Отдельные вопросы (разделы) по охране труда должны излагаться в учебных программах общественно-технических и специальных дисциплин.

Изучение нормативных дисциплин по охране труда во всех высших учебных заведениях осуществляется соответственно приказу Министерства образования от 02.12.98 N 420 "Об усовершенствовании обучения по охране труда и безопасности жизнедеятельности в высших учебных заведениях Украины", зарегистрированного Министерством юстиции Украины 03.02.99 за N 59/3352.

Содержание и объем дисциплины "Охрана труда" для подготовки, переподготовки и повышении квалификации работников, которые привлекаются к выполнению работ с повышенной опасностью, изучается объемом не менее 30 часов, а во время переподготовки и повышении квалификации - не менее 15 часов. Специфические вопросы охраны труда для конкретных профессий должны изучаться в курсах специальных и общественно-технических дисциплин - с целью объединения технологической подготовки с подготовкой по охране труда, а рабочие учебные программы этих дисциплин должны включать соответствующие вопросы безопасности труда.

Теоретическая часть предмета "Охрана труда" во время профессиональной подготовки работников для выполнения работ, которые не принадлежат к перечню работ с повышенной опасностью, изучается в объеме не менее 10 часов, а во время переподготовки и повышении квалификации - не менее 8 часов.

***Организация обучения и проверки знаний по вопросам охраны труда на предприятии.*** Работники во время принятия на работу и в процессе работы, а также ученики, слушатели и студенты во время трудового и профессионального обучения проходят на предприятии за счет работодателя инструктажи, обучение и проверку знаний по вопросам охраны труда, оказание первой помощи пострадавшим от несчастных случаев, а также правила поведения в случае возникновения аварии.

На предприятиях разрабатываются и утверждаются соответствующие положения предприятий об обучении по вопросам охраны труда, а также формируются планы-графики проведения обучения и проверки знаний по вопросам охраны труда, с которыми должны быть ознакомлены работники.

Организацию обучения и проверки знаний по вопросам охраны труда работников на предприятии осуществляют работники службы кадров или другие специалисты, которым работодателем поручена организация этой работы.

Обучение по вопросам охраны труда может проводиться как традиционными методами, так и с использованием современных видов обучения - модульного, дистанционного и т.п., а также с использованием технических средств обучения: аудиовизуальных, компьютерных контрольных систем, компьютерных тренажеров.

Лица, которых принимают на работу, связанную с повышенной пожарной безопасностью, должны предварительно пройти специальное обучение (пожарно-технический минимум). Работники, занятые на роботах с повышенной пожарной опасностью, один раз в год проходят проверку знаний соответствующих нормативных актов по пожарной безопасности, а должностные лица к началу выполнения своих обязанностей и периодически (один раз на три года) проходят обучение и проверку знаний по вопросам пожарной безопасности.

Лица, которые совмещают профессии, проходят обучение, инструктаж и проверку знаний по вопросам охраны труда как по основной профессии, так и по профессии по совместительству.

Перед проверкой знаний по вопросам охраны труда на предприятии для работников организуется обучение: лекции, семинары и консультации.

Проверка знаний работников по вопросам охраны труда на предприятии осуществляется комиссией по проверке знаний по вопросам охраны труда предприятия, состав которой утверждается приказом руководителя. Председателем комиссии назначается руководитель предприятия или его заместитель, к служебным обязанностям которого входит организация работы по охране труда, а в случае потребности создания комиссий в отдельных структурных подразделениях - их возглавляют руководитель соответствующего подразделения или его заместитель.

В состав комиссии предприятия входят *специалисты службы охраны труда, представители юридической, производственных, технических служб, представитель профсоюза или* *уполномоченное нанимаемыми работниками лицо по вопросам охраны труда.* В состав комиссии предприятия *могут привлекаться страховые эксперты по охране труда соответствующего рабочего органа исполнительной дирекции Фонда социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний Украины и преподаватели охраны труда, которые проводили обучение.*

Участие представителя специально уполномоченного центрального органа исполнительной власти по надзора за охраной труда или его территориального управления в составе комиссии обязательно лишь во время первичной проверки знаний по вопросам охраны труда у работников, которые привлекаются к выполнению работ повышенной опасности.

Комиссия считается правомочной, если в ее состав входят не меньше трех человек.

Все члены комиссии должны пройти обучение и проверку знаний по вопросам охраны труда.

Формой проверки знаний по вопросам охраны работы работников есть тестирование, зачет или экзамен.

Результаты проверки знаний по вопросам охраны труда оформляется протоколом заседания комиссии по проверке знаний по вопросам охраны труда.

Лицам, которые во время проверки знаний по охране труда проявили удовлетворительные результаты, выдается удостоверение о проверке знаний по вопросам охраны труда. При этом в протоколе и удостоверении в краткой форме отмечается перечень основных нормативно-правовых актов по охране труда и по безопасному выполнению конкретных видов работ, в объеме которых работник прошел проверку знаний.

Работникам, которые проходят обучение и проверку знаний по вопросам охраны труда на своем предприятии, выдача удостоверений есть обязательной лишь тем, кто выполняет работы повышенной опасности.

При неудовлетворительных результатах проверки знаний по вопросам охраны труда работники на протяжении одного месяца должны пройти повторное обучение и повторную проверку знаний.

Не допускаются к работе работники, в том числе должностные лица, которые не прошли обучения, инструктаж и проверку знаний по вопросам охраны труда.

Организационное обеспечение работы комиссии возлагается на субъект хозяйственной деятельности, которым проводилось обучение по вопросам охраны труда. Срок хранения протоколов проверки знаний по вопросам охраны труда не менее 5 лет.

Ответственность за организацию и проведение инструктажей, обучения и проверки знаний работников по вопросам охраны труда возлагается на работодателя.

Представители профсоюзов, уполномоченные нанимаемыми работниками лица как члены постоянно действующих комиссий по проверке знаний по вопросам охраны труда, проходят обучение по вопросам охраны труда соответственно Типовому положению, а проверку знаний при участии представителя специально уполномоченного центрального органа исполнительной власти по надзору за охраной труда.

***Специальное обучение и проверка знаний по вопросам охраны труда.***

Должностные лица и другие работники, занятые на роботах, указанных в Перечне работ с повышенной опасностью и Перечне работ, где есть потребность в профессиональном отборе, утвержденном приказом МОЗ и Госнадзорохрантруда от 26.01.2005 N 15 и зарегистрированном Министерством юстиции Украины 15.02.2005 N 232/10512 проходят ежегодное специальное обучение и проверку знаний соответствующих нормативно-правовых актов по охране труда.

Специальное обучение по вопросам охраны труда может проводиться как непосредственно на предприятии, так и другим субъектом хозяйственной деятельности, который получил в установленном порядке соответствующее разрешение.

В случае осуществления профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации непосредственно на предприятии специальное учение по вопросам охраны трудаы является составляющей профессиональной подготовки.

Специальное обучение по вопросам охраны труда проводится работодателем на предприятии по учебным планам и программам, которые разрабатываются с учетом конкретных видов работ, производственных условий, функциональных обязанностей работников и утверждаются приказом.

Проверка знаний по вопросам охраны труда после проведения специального обучения проводится комиссией предприятия.

В случае невозможности составить комиссию по проверке знаний по вопросам охраны труда на предприятии проверка знаний проводится комиссией родственного предприятия или территориального управления специально уполномоченного центрального органа исполнительной власти по надзору за охраной труда.

***Обучение и проверка знаний по вопросам охраны труда должностных лиц.*** Перечень должностей должностных лиц, которые проходят обучение и проверку знаний по вопросам охраны работы, во время принятия на работу и периодически, один раз на три года, обучаются согласно Типовому тематическому плану и программе обучения по вопросам охраны труда должностных лиц.

Первые заместители и заместители министров, руководители центральных органов исполнительной власти, первые заместители и заместители министров, руководители других центральных органов исполнительной власти Совета министров Автономной Республики Крым, заместители руководителей областных, Киевской и Севастопольской городских государственных администраций; руководители объединений предприятий, руководители предприятий (численностью свыше 1000 работников), руководители и специалисты служб охраны труда, члены комиссий по проверке знаний по вопросам охраны труда этих предприятий; эксперты технические по промышленной безопасности; руководители и преподаватели кафедр охраны труда высших учебных заведений, руководители и штатные преподаватели отраслевых учебных центров проходят обучение в Главном учебно-методическом центре Госнадзорохрантруда.

Проверка знаний по вопросам охраны труда этой категории должностных лиц проводится комиссией, созданной приказом специально уполномоченного центрального органа исполнительной власти по надзору за охраной труда. Возглавляет комиссию Председатель (заместитель Председателя), в состав комиссии входят руководители управлений и отделов этого органа и представители других органов государственного надзора за охраной труда, а также представители соответствующих профсоюзов.

В состав комиссии могут также привлекаться преподаватели охраны труда главного учебно-методического центра Госнадзорохрантруда.

Должностные лица районных государственных администраций, органов местного самоуправления, функциональные обязанности которых связанные с обеспечением охраны труда; специалисты научно-исследовательских, конструкторских, проектных и технологических отделов, которые занимаются проведением экспертизы проектно-конструкторской документации, на которую распространяются требования нормативно-правовых актов по охране труда, а также те, которые выполняют разработки по вопросам охраны труда; руководители предприятий численностью меньше 1000 работников, руководители и специалисты служб охраны труда, члены комиссий по проверке знаний по вопросам охраны труда предприятий проходят обучение по вопросам охраны труда в отраслевых учебных центрах или учебных заведениях и учреждениях, которые получили соответствующее разрешение на обучение по вопросам охраны труда.

Проверка знаний по вопросам охраны труда должностных лиц, которые прошли обучение в отраслевых учебных центрах проводится комиссией, созданной приказом вышестоящего органа. Возглавляет комиссию руководитель или заместитель руководителя этого органа, к служебным обязанностям которого входит организация работы по охране труда, или руководитель службы охраны труда этого органа.

В состав комиссии входят представители органов государственного надзора за охраной труда и соответствующих профсоюзов. В состав комиссии могут также привлекаться представители соответствующих областных отраслевых структурных подразделений, других органов исполнительной власти и местного самоуправления, а также преподаватели охраны труда того субъекта хозяйственной деятельности, где проводилось обучение.

Проверка знаний по вопросам охраны труда должностных лиц, которые прошли обучение в других учебных заведениях и учреждениях, проводится комиссией соответствующего территориального управления специально уполномоченного центрального органа исполнительной власти по надзору за охраной труда при участии представителей других органов государственного надзора за охраной труда или комиссией, созданной местным органом исполнительной власти.

Должностные лица малых предприятий, где нет возможности провести обучение непосредственно на предприятии и составить комиссию по проверке знаний по вопросам охраны труда, проходят обучение в учебных заведениях и учреждениях, которые получили соответствующее разрешение на обучение по вопросам охраны труда.

Проверка знаний по вопросам охраны труда таких должностных лиц проводится комиссией, созданной местным органом исполнительной власти или территориальным управлением специально уполномоченного центрального органа исполнительной власти по надзору за охраной труда при участии представителей других органов государственного надзора за охраной труда.

Должностные лица, проходят обучение и проверку знаний по вопросам охраны труда относительно работ, которые входят в их функциональные обязанности, непосредственно на предприятии.

Лица, ответственные за техническое состояние и безопасную эксплуатацию машин, механизмов, оборудование повышенной опасности и должностные лица, служебные обязанности которых связанные с:

а) руководством и контролем за выполнением работ с повышенной опасностью;

б) строительством, эксплуатацией, реконструкцией, техническим переоснащением, консервацией и ликвидацией объектов повышенной опасности;

в) разработкой проектов, технологических регламентов и другой технической документации для работ повышенной опасности;

г) подготовкой персонала для обслуживания машин, механизмов и оборудование повышенной опасности;

д) разработкой нормативно-правовых актов по вопросам изготовления, монтажа и эксплуатации машин, механизмов, оборудование повышенной опасности и объектов повышенной опасности, во время обучения согласно Типовому положению, проходят обучение и проверку знаний по вопросам охраны труда в объеме выполняемой ими работы.

Внеплановое обучение и проверка знаний должностных лиц, а также специалистов по вопросам охраны труда проводятся при переводе работника на другую работу или назначении его на другую должность, которая нуждается в дополнительных знаниях по вопросам охраны труда;

Должностные лица, в том числе специалисты по вопросам охраны труда предприятий, где произошел несчастный случай (профессиональное отравление) групповой или со смертельным исходом, должны в течении месяца пройти внеплановое обучение и проверку знаний по вопросам охраны труда в порядке, установленном Типовым положением, если комиссией по расследованию установлено факт нарушения ими требований нормативно-правовых актов по охране труда.

Внеплановое обучение с целью ознакомления с новыми нормативно-правовыми актами по охране труда может проводиться в форме семинаров.

***Стажировка, дублирование и допуск работников к работе.*** Новопринятые на предприятие работники после первичного инструктажа на рабочем месте к началу самостоятельной работы должны под руководством опытных, квалифицированных работников пройти стажировку на протяжении не меньше 2-15 смен или дублирование на протяжении не меньше шести смен. Стажировка или дублирование проводится, как правило, во время профессиональной подготовки на право выполнения работ с повышенной опасностью в случаях, предусмотренных нормативно-правовыми актами по охране труда.

Работники, функциональные обязанности которых связанны с обеспечением безаварийной работы объектов повышенной опасности или с выполнением отдельных работ повышенной опасности (тепловые и атомные электрические станции, горнодобывающие предприятия, другие подобные объекты, нарушения технологических режимов , который представляет угрозу для работников и окружающей среды), к началу самостоятельной работы должны проходить дублирование с обязательным прохождением в этот период противоаварийних и противопожарных тренировок согласно плану ликвидации аварий.

Допуск к стажировке (дублированию) оформляется приказом. В приказе определяется продолжительность стажировки (дублирования) и указывается фамилия работника, ответственного за проведение стажировки (дублирования).

Перечень должностей и профессий работников, которые должны проходить стажировку (дублирование), а также продолжительность стажировки (дублирования) определяются руководителем предприятия соответственно нормативно-правовым актам по охране труда. Продолжительность стажировки (дублирования) зависит от стажа и характера работы, а также от квалификации работника.

Работодателю предоставляется право своим приказом освобождать от прохождения стажировки (дублирования) работника, который имеет стаж работы за соответствующей профессией не меньше 3 лет или переводится с одного подразделения в другое, где характер работы и тип оборудования, на котором он будет работать, не изменяются.

Стажировка (дублирование) проводится за программами для конкретной профессии, которые разрабатываются на предприятии соответственно функциональным обязанностям работника, и утверждаются руководителем предприятия (структурного подразделения).

Стажировка (дублирование) проводится на рабочих местах своего или другого подобного по технологии предприятия. В процессе стажировки работники должны выполнять работы, которые за сложностью, характером, требованиями безопасности отвечают роботам, которые предвидятся функциональными обязанностями этих работников.

В процессе стажировки (дублирования) работник должен:

закрепить знание относительно правил безопасной эксплуатации технологического оборудования, технологических и должностных инструкций и инструкций по охране труда;

овладеть навыками ориентирования в производственных ситуациях в нормальных и аварийных условиях;

усвоить в конкретных условиях технологические процессы и оборудования и методы безаварийного управления ими с целью обеспечения требований безопасности труда.

После окончания стажировки (дублирования) и при удовлетворительных результатах проверки знаний по вопросам охраны труда приказом (распоряжением) работодателя (или руководителя структурного подразделения) работник допускается к самостоятельной работе, о чем делается запись в журнале регистрации инструктажей, в противном случае, если работник не овладел необходимыми производственными навыками или получил неудовлетворительную оценку с протиаварийних и противопожарных тренировок, то стажировка (дублирование) новым приказом может быть продлена на срок не более двух смен.

**4.5 Виды инструктажей по охране труда и порядок их проведения на предприятиях Украины**

Работники, во время принятия на работу и периодически, должны прохо

дить на предприятии инструктажи по вопросам охраны труда, оказания первой медпомощи пострадавшим от несчастных случаев, а также по правилам поведения и действиям при возникновении аварийных ситуаций, пожаров и стихийных бедствий.

За характером и временем проведения инструктажи по вопросам охраны труда подразделяются на вводный, первичный, повторный, внеплановый и целевой.

***Вводный*** инструктаж проводится:

со всеми работниками, которые принимаются на постоянную или временную работу, независимо от их образования, стажа работы и должности;

с работниками других организаций, которые прибыли в командировку на предприятие и принимают непосредственное участие в производственном процессе или выполняют другие работы для предприятия;

с учениками и студентами, которые прибыли на предприятие для прохождения трудового или профессионального обучения;

с экскурсантами в случае экскурсии на предприятие.

***Вводный*** инструктаж проводится специалистом службы охраны труда или другим специалистом соответственно приказу (распоряжению) по предприятию, который в установленном Типовым положением порядке прошел обучение и проверку знаний по вопросам охраны труда.

Вводный инструктаж проводится в кабинете по охране труда или в помещении, которое специально для этого оборудовано, с использованием современных технических средств обучения, учебных и наглядных пособий за программой, разработанной службой охраны труда с учетом особенностей производства. Программа и продолжительность инструктажа утверждаются руководителем предприятия.

Запись о проведении вводного инструктажа делается в журнале регистрации вводного инструктажа по вопросам охраны труда, который сохраняется службой охраны труда или работником, который отвечает за проведение вводного инструктажа, а также в приказе о принятии работника на работу.

***Первичный*** инструктаж проводится в начале работы непосредственно на рабочем месте с работником:

новопринятым (постоянно или временно) на предприятие или к физическому лицу, которое использует наемный труд;

при переводе с одного структурного подразделения предприятия к другому;

который будет выполнять новую для него работу;

прикомандированным работником другого предприятия, который принимает непосредственное участие в производственном процессе на предприятии.

Проводится с учениками, слушателями и студентами учебных заведений:

в начале трудового или профессионального обучения;

перед выполнением каждой учебной задачи, связанной с использованием разных механизмов, инструментов, материалов и т.п.

Первичный инструктаж на рабочем месте проводится индивидуально или с группой лиц одной специальности за действующими на предприятии инструкциями по охране труда соответственно выполняемым работам.

***Повторный***инструктаж проводится на рабочем месте индивидуально с отдельным работником или группой работников, которые выполняют однотипные работы, по объему и содержанию перечня вопросов первичного инструктажа.

Повторный инструктаж проводится в сроки, определенные нормативно правовыми актами по охране труда, которые действуют в отрасли, или работодателем (физическим лицом, которое использует наемный труд) с учетом конкретных условий работы, но не реже:

на роботах с повышенной опасностью - 1 раз в 3 месяца;

на других работах - 1 раз в 6 месяцев.

***Внеплановый***инструктаж проводится с работниками на рабочем месте или в кабинете охраны труда:

при введении в действие новых или пересмотренных нормативно-правовых актов по охране труда, а также при внесении изменений и дополнений в них;

при изменении технологического процесса, замене или модернизации оборудования, приборов и инструментов, исходного сырья, материалов и других факторов, которые влияют на состояние охраны труда;

при нарушениях работниками требований нормативно-правовых актов по охране труда, которые привели к травмам, авариям, пожарам и т.п.;

при перерыве в работе исполнителя работ более чем на 30 календарных дней - для работ с повышенной опасностью, а для других работ - свыше 60 дней.

Внеплановый инструктаж с учениками, студентами, слушателями проводится во время проведения трудового и профессионального обучения при нарушениях ими требований нормативно-правовых актов по охране труда, которые могут привести или привели к травмам, авариям, пожарам и т.п..

Внеплановый инструктаж может проводиться индивидуально с отдельным работником или с группой работников одной специальности. Объем и содержание внепланового инструктажа определяются в каждом конкретном случае в зависимости от причин и обстоятельств, которые послужили причиной его проведения.

***Целевой*** инструктаж проводится с работниками:

при ликвидации аварии или стихийного бедствия;

при проведении работ, на которые соответственно законодательству, оформляются наряд-допуск, приказ или распоряжение.

Целевой инструктаж проводится индивидуально с отдельным работником или с группой работников. Объем и содержание целевого инструктажа определяются в зависимости от вида работ, которые будут выполняться.

Первичный, повторный, внеплановый и целевой инструктажи проводит непосредственный руководитель работ (начальник структурного подразделения, мастер) или физическое лицо, которое использует наемный труд.

Первичный, повторный, внеплановый и целевой инструктажи завершаются проверкой знаний в виде устного опрашивания или с помощью технических средств, а также проверкой приобретенных навыков безопасных методов труда, лицом, которое проводило инструктаж.

При неудовлетворительных результатах проверки знаний, умений и навыков относительно безопасного выполнения работ после первичного, повторного или внепланового инструктажей, на протяжении 10 дней дополнительно проводятся инструктаж и повторная проверка знаний.

При неудовлетворительных результатах проверки знаний после целевого инструктажа допуск к выполнению работ не предоставляется. Повторная проверка знаний при этом не разрешается.

О проведении первичного, повторного, внепланового и целевого инструктажей и допуска к работе, лицо, которое проводило инструктаж, вносит запись в журнал регистрации инструктажей по вопросам охраны труда на рабочем месте. Страницы журнала регистрации инструктажей должны быть пронумерованы, прошнурованы и скреплены печатью.

В случае выполнения работ, которые оформляются нарядом-допуском, целевой инструктаж регистрируется в этом наряде-допуске, а в журнале регистрации инструктажей - не обязательно.

Перечень профессий и должностей работников, которые освобождаются от повторного инструктажа, утверждается работодателем.

4.6 Ответственность за нарушение законодательства по охране труда

К экономическим методам управления охраной труда предприятий и организаций относятся наложение штрафов, а также различных взысканий, предусмотренных и утвержденных постановлением Кабинета министров Украины.

*К основным методам управления охраной труда относятся:*

1. Стимулирование – поощрение за безопасность в работе.
2. Наказание или привлечение к ответственности за нарушение охраны труда.

Статьей 49 Закона Украины «Об охране труда» предусмотрены дисциплинарная, административная, материальная и уголовная ответственность работников за нарушение законодательных и других нормативных актов об охране труда.

***Дисциплинарная*** ответственность работников устанавливается за нарушение трудовой дисциплины, за невыполнение или ненадлежащее выполнение трудовых обязанностей, в том числе в области охраны труда.

Основанием для привлечения к дисциплинарной ответственности работников есть нарушения законодательных и других нормативных актов по охране труда и их действия, направленные на создание препятствий для выполнения должностными лицами органов государственного надзора за охраной труда их полномочий.

КзоТ Украины (ст. 147) установлено такие дисциплинарные взыскания: выговор, увольнение с работы.

Дисциплинарное взыскание применяется владельцем или уполномоченным им органом непосредственно за выявлением проступка, но не позднее одного месяца со дня его выявления.

***Административная*** ответственность налагается за любые посягательства на общие условия труда, кроме случаев, когда такие нарушения не тянут за собой уголовной ответственности. Это, в частности:

- нарушение законодательных и других нормативных актов по охране труда;

- создание препятствий для деятельности должностных лиц органов государственного надзора и представителей профессиональных союзов.

Соответственно ст. 41 Кодекса Украины об административных правонарушениях , требований законодательных и других нормативных актов об охране труда тянет за собой административную ответственность в виде наложения штрафа на работников и, в частности, служебных лиц предприятий, учреждений, организаций, а также граждан - владельцев предприятий или уполномоченных ими лиц.

Административное взыскание накладывается должностными лицами органов государственного надзора за охраной труда постановлениями в делах об административном взыскании на основании составленных ими протоколов об административном правонарушении.

Максимальные размеры и виды штрафов, которые могут быть наложены служебными лицами Госнадзорохрантруда установленные Кодексом Украины об административных правонарушениях до 10 необлогаемых минимумов доходов граждан.

Порядок наложения штрафов на предприятия, учреждения и организации за нарушение нормативных актов об охране труда определенный Положениям, утвержденным постановлением Кабинета Министров Украины от 17 сентября 1993 г. № 754 и Инструкцией относительно применения указанного Положения, утвержденной приказом Госнадзорохрантруда, Министерством финансов и Министерством экономики Украины от 25 июля 1994 г. № 71-а и изменения в Кодекс от 05.04.2001 г. № 2342-01.

***Материальная ответственность*** рабочих и служащих регламентируется статьями 130—138 Кодекса законов о труде Украины и другими нормативными актами, которые касаются этой ответственности в трудовых отношениях.

Общими основаниями наложения материальной ответственности на работника есть наличие прямого действительного вреда, вина работника (в форме

умысла или неосторожности), противоправного действия (бездеятельность) работника, а также наличие причинной связи между виновными и противоправными действиями (бездеятельностью) работника и причиненным вредом. На работника может быть наложена материальная ответственность при наличии всех перечисленных факторов, отсутствие хотя бы одной из них исключает материальную ответственность работника.

Привлечение работника к криминальной, административной или дисциплинарной ответственности за действия, которыми причинен вред, не освобождает его от материальной ответственности.

Законодательство предусматривает разные виды материальной ответственности в зависимости от того, есть ли в действиях работника, признаки криминального преступления или нет. При наличии в его действиях признаков преступления на работника может быть в силу ст. 134 КЗоТ Украины наложено полную материальную ответственность, а при отсутствии таких признаков на работника налагается ограниченная ответственность в пределах его среднемесячного заработка.

Особые правила наложения материальной ответственности предусматривает ст. 450 Гражданского кодекса Украины, когда вред причинен источником повышенной опасности - организациями и гражданами, деятельность которых связана с транспортными средствами, механизмами, промышленными предприятиями, строительством и т.п.

Владелец источника повышенной опасности (завод, автопредприятие, строительство и т.п.) несет материальную ответственность за вред, причиненный этим источником независимо от наличия вины. А работник этого предприятия (водитель, строитель, работник, который обслуживает механизмы и т.п.) несет материальную ответственность на основании статей 130-137 КЗоТ Украины лишь при наличии вины в действиях работника, причиненных собственнику или уполномоченному им органу, в порядке регресса.

Существенное значение имеет общий объем и размер причиненного ущерба в связи с нарушением требований относительно охраны труда. Этот ущерб может состоять из сумм, выплаченных потерпевшему на возмещение утраченного заработка, единовременного пособия, дополнительных затрат на лечение, протезирование и т.п., когда пострадавший остался живой, а также из сумм, израсходованных на погребение в случае смерти пострадавшего, выплаченных сумм единовременного пособия на семью и на иждивенцев. Кроме того, к сумме ущерба, причиненного нарушением законодательства по охране труда, относятся суммы, выплаченные добровольно или взысканные судебным решением в порядке возмещения морального вреда (ст. 12 Закона Украины «Об охране труда»). Возмещение морального вреда возможное и при отсутствии данных о потере пострадавшим профессиональной трудоспособности.

Типовое положение о порядке проведения обучения и проверки знаний по вопросам охраны труда и перечня работ с повышенной опасностью. Закон Украины об охране труда.

Средне общеобразовательные школы

Вузы

Вузы II-IV уровня аккредитации

Предприятия

«Охрана жизни и здоровья детей»

Безопасность жизне-

деятельности

Основы охраны труда

«Охрана труда в отрасли», изучается в разделе спецдисциплин, курсовых работах, дипломных проектах

Министерства, ведомства, корпорации

Практическая часть

Охрана труда

Контроль руководства

Теоретическая часть

20 часов

Проверка знаний

Работников

Тематический план. Программа обучения прил.4.

«Типового положения»

Должностных лиц, не указанных в «Перечне должностей…» Госпромгорнадзора

«Охрана труда в отрасли» (спецкурс)

Зачет

Экзамен

Экзамен

«Специалист», «Магистр»

Государственный выпускной экзамен

«Молодой специалист», «Бакалавр»

Рис. 4.1. Система обучения по вопросам охраны труда в Украине

К материальному ущербу в связи с нарушением законодательства об охране труда, кроме вышеупомянутых выплат, связанных с травмированием или смертью работника, относятся также ущерб, причиненный:

- уничтожением имущества, оборудования, зданий владельца вследствие взрыва, пожара, разрушения;

- порчей материалов, полуфабрикатов, оборудования;

-выплатами сумм страхователям в связи с повреждением или уничтожением застрахованного имущества;

- выплатами штрафных санкций по договорам поставки за нарушение сроков поставки;

- оплатой труда экспертных комиссий, учреждений, предназначенных следователями и судовими органами во время проведения расследования уголовного дела и его рассмотрении в судах, а также другие убытки.

В том случае, когда работник добровольно не желает возместить ущерб, сумма вреда в размере, который не превышает среднего месячного заработка работника, отчисляется из его заработной платы по распоряжению владельца или уполномоченного им органа, выданным не позднее двух недель со дня выявления вреда, с обязательным сообщением об этом работника. Такое распоряжение может выполняться не раньше как за семь дней со дня сообщения.

В случае несогласия работника на удержание сумм , возмещение вреда проводится путем обращения владельца до районного (городского) суда на протяжении одного года со дня выявления вреда. А в случае вычитания суммы из заработной платы без согласия работника последний имеет право в трехмесячный срок обратиться в комиссию по трудовым спорам (КТС) с требованием о возвращении удержанных сумм (в случае отсутствия на предприятии КТС — непосредственно в суд). Если работник не согласен с решением КТС, то он имеет право в десятидневный срок обратиться с иском в суд (ст. 228 КЗоТ).

*Уголовная ответственность* наступает при нарушении правил безопасности, санитарных, противопожарных правил и норм которые привели к аварии, травматизму и другим негативным последствиям и определяется ст. Уголовного кодекса Украины. Мера наказания зависит от степени нарушения и может предусматривать увольнение, штраф до 15 минимальных размеров заработной платы, исправительные работы или лишение свободы от 1 до 7 лет.

В разделе Х «Преступления против безопасности производства» Уголовного кодекса Украины внесены дополнения от 5.09.2001г. №2341-Ш:

*Статья 271. Нарушение требований законодательства об охране труда:*

1. Нарушение требований законодательных и иных нормативно-правовых актов об охране труда должностным лицом предприятия, учреждения, организации или гражданином – субъектом предпринимательской деятельности, если это нарушение причинило вред здоровью потерпевшего, -

наказывается штрафом до пятидесяти необлагаемых налогом минимумов доходов граждан или исправительными работами на срок до двух лет, или ограничением свободы на тот же срок.

2. То же деяние, если оно повлекло гибель людей или иные тяжкие последствия, -

наказывается исправительными работами на срок до двух лет или ограничением свободы на срок до пяти лет, или лишением свободы на срок до семи лет, с лишением права занимать определенные должности либо заниматься определенной деятельностью на срок до двух лет или без такового.

*Статья 272. Нарушение правил безопасности при выполнении работ с повышенной опасностью:*

1. Нарушение правил безопасности при выполнении работ с повышенной опасностью на производстве или любом предприятии лицом, которое обязано их соблюдать, если это нарушение создало угрозу гибели людей или наступление иных тяжких последствий либо причинило вред здоровью потерпевшего, наказывается штрафом до пятидесяти не облагаемых налогом минимумов доходов граждан или исправительными работами на срок до двух лет, с лишением права занимать определенные должности либо заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового.

2. То же деяние, если оно повлекло гибель людей или иные тяжкие последствия, -

наказывается ограничением свободы на срок до пяти лет или лишением свободы на срок до восьми лет, с лишением права занимать определенные должности либо заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет.

*Статья 273. Нарушение правил безопасности на взрывоопасных предприятиях или во взрывоопасных цехах:*

1. Нарушение правил безопасности на взрывоопасных предприятиях или во взрывоопасных цехах лицом, обязанным их соблюдать, если оно создало угрозу гибели людей или наступление иных тяжких последствий либо причинило вред здоровью потерпевшего, наказывается исправительными работами на срок до двух лет или ограничением свободы до двух лет или ограничением свободы на срок до трех лет, или лишением свободы на срок до трех лет, с лишением права занимать определенные должности либо заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового.

2. То же деяние, если оно повлекло гибель людей или иные тяжкие последствия, наказывается ограничением свободы на срок до пяти лет или лишением свободы на срок до пяти лет или лишением свободы от двух до десяти лет, с лишением права занимать определенные должности либо заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет.

*Статья 274. Нарушение правил ядерной или радиационной безопасности:*

1. Нарушение на производстве правил ядерной или радиационной безопасности лицом, которое обязано их соблюдать, если оно создало угрозу гибели людей или наступление иных тяжких последствий либо причинило вред здоровью потерпевшего, -

наказывается ограничением свободы на срок до четырех лет или лишением свободы на тот же срок, с лишением права занимать определенные должности либо заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет.

2. То же деяние, если оно повлекло гибель людей или иные тяжкие последствия, -

наказывается лишением свободы на срок от трех до двенадцати лет с лишением права занимать определенные должности либо заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет.

*Статья 275. Нарушение правил, касающихся безопасного использования промышленной продукции или безопасной эксплуатации зданий и сооружений:*

1. Нарушение при разработке, конструировании, изготовлении или хранении промышленной продукции правил, касающихся безопасного ее использования, а равно нарушение при проектировании или строительстве правил, касающихся безопасной эксплуатации зданий и сооружений, лицом, которое обязано соблюдать такие правила, если это создало угрозу гибели людей или наступление иных тяжких последствий либо причинило вред здоровью потерпевшего, наказывается штрафом до пятидесяти не облагаемых налогом минимумом доходов граждан или исправительными работами на срок до двух лет, либо ограничением свободы на срок до трех лет, с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до двух лет либо без такового.

2. То же деяние, если оно повлекло гибель людей или иных тяжких последствий, - наказывается исправительными работами на срок до двух лет или ограничением свободы на срок до пяти лет, либо лишением свободы от двух до пяти лет, с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет.

4.7 Финансирование охраны труда

Финансирование профилактических мероприятий по охране труда, выполнение общегосударственной, отраслевых и региональных программ улучшения состояния безопасности, гигиены труда и производственной санитарии, других государственных программ, направленных на предотвращение несчастных случаев и профессиональных заболеваний, предполагается, параллельно с другими источниками финансирования, определенными законодательством, в государственном и местных бюджетах, которые выделяются отдельной строкой.

Для предприятий, независимо от форм собственности, или физических лиц, которые используют наемный труд, затраты на охрану труда составляют не меньше 0,5 процента от суммы реализованной продукции.

На предприятиях, которые содержатся за счет бюджета, затраты на охрану труда предполагаются в государственном или местных бюджетах и составляют не меньше 0,2 процента от фонда оплаты труда.

Суммы затрат по охране труда, которые принадлежат к валовым затратам юридического или физического лица, которое соответственно законодательству использует наемный труд, определяются согласно перечню мероприятий и средств по охране труда, которые утверждаются Кабинетом Министров Украины.

Во-первых, следует заметить, мероприятия по охране труда финансируются не за счет работающих, а работодателем. Соответственно Закону Украины "О налогообложении прибыли предприятий" все мероприятия и средства, кроме тех, что этим Законом определенные как амортизационные, относятся к валовым затратам. Во время обработки комплексных мероприятий по охране труда следует обработать и учесть требования статьи 5 "Валовые затраты" Закона Украины "О налогообложении прибыли предприятий".

С целью четкого определения этих мероприятий на сегодня уже обработан проект постановления Кабинета Министров Украины "Перечень мероприятий и средств по охране труда, которые принадлежат к валовым затратам".

Не определенным на сегодня остается срок, за который берется сумма реализованной продукции. Поэтому можно рекомендовать сумму реализованной продукции за год, который предшествует сроку действия коллективного договора. Именно в коллективном договоре определяется этот перечень мероприятий.

Средства ***фонда охраны труда предприятия*** используются только на выполнение комплексных мероприятий, обеспечивающих достижение установленных нормативов по охране труда, согласованных с местннми органами Госнадзорохрантруда, а также на дальнейшее повышение уровня охраны труда на производстве.

Эти средства должны расходоваться на: ремонтные и другие работы, связанные с поддержанием основных фондов (включая инженерно-технические средства безопасности; средства коллективной и индивидуальной защиты работающих) в надлежащем техническом состоянии, на приобретение спецодежды, молока, моющих и обеззараживающих средств; предоставление различных льгот и компенсаций работающим, организацию обучения кадров, благоустройство и озеленение территории, а также на природоохранные мероприятия.

В части финансирования профилактических мероприятий не следует забывать о Фонде социального страхования от несчастных случаев на производстве, *первоочередной*задачей которого являются *проведения профилактических*мероприятий, направленных на устранение вредных и опасных производственных факторов, предотвращение несчастных случаев на производстве, профессиональных заболеваний и других случаев угрозы здоровью застрахованных, вызванных условиями труда (статья 1 Закона Украины "Об общеобязательном государственном социальном страховании от несчастного случая на производстве и профессионального заболевания, которые послужили причиной потери трудоспособности", и право работодателя соответственно статье 45 указанного Закона **"***требовать*от Фонда социального страхования от несчастных случаев *выполнения его обязанностей*относительно организации профилактики несчастных случаев и профессиональных заболеваний и социальной защиты пострадавших".

На данное время не применяется со стороны работодателей довольно влиятельная инстанция - Наблюдательный совет, который соответственно статье 26 "Надзор за деятельностью Фонда социального страхования от несчастных случаев":

*в случае наличия нарушений законодательства о страховании от несчастного случая устанавливает Фонду социального страхования от несчастных случаев срок для их устранения. Если указанные нарушения не устранены, ставит вопросы об ответственности должностных лиц Фонда согласно законодательству;*

*оказывает содействие отладке взаимоотношений и взаимодействия Фонда социального страхования от несчастных случаев, страхователей и застрахованных в решении задач страхования от несчастного случая.*

Финансирование профилактических мероприятий по охране труда, выполнение общегосударственной, отраслевых и региональных программ улучшения состояния безопасности, гигиены труда и производственной санитарии, других государственных программ, направленных на предотвращение несчастных случаев и профессиональных заболеваний, осуществляется государственным и местным бюджетом, рядом с другими источниками финансирования.

Раздел 5. ПРОИЗВОДСТВЕННЫЙ ТРАВМАТИЗМ И ПРОФЕССИОНАЛЬНЫЕ ЗАБОЛЕВАНИЯ

5.1 Общие сведения о травмах и профессиональных заболеваниях

*Повреждением или травмой* называется внезапное воздействие на организм человека какого-либо внешнего фактора (механического, химического, физического и т.д.), приведшего к нарушению анатомической целостности организма или нарушению его функций. Травматические повреждения в производственной обстановке объединяются понятием производственный травматизм (ГОСТ 12.0.002-80).

Все несчастные случаи, в результате которых наступает временная или стойкая потеря трудоспособности в зависимости от места и обстоятельств, при которых они произошли, делят на несчастные случаи: связанные с производством, несвязанные с производством и непроизводственного характера.

*Профессиональным заболеванием* называется заболевание, которое развивается в результате воздействия на работника специфических для данной работы вредных производственных факторов. Профзаболевания возникают в результате длительного периода работы в неблагоприятных условиях.

Производственные травмы и профессиональные заболевания происходят в результате действия опасных и вредных производственных факторов. В ГОСТ 12.0.002-80 «Опасные и вредные производственные факторы. Классификация» они подразделяются на: физические, химические, биологические и психофизиологические.

*К физическим факторам относятся*: механические повреждения в результате воздействия движущихся механизмов или их деталей, приводов, воздействие электрического тока, повышенного давления, запыленности паров и газов; недопустимых уровней шума и вибрации; несоответствия метео- и микроклимата в рабочей зоне; недостаточного освещения и т.д.

*К химическим факторам относятся*: воздействие вредных веществ- кислот, щелочей, их соединений, органических веществ и т.д.

*К биологическим факторам относятся*: воздействие на организм человека бактерий, вирусов, грибков, растений, животных, насекомых и т.д.

*К психофизиологическим факторам относятся*: физические и эмоциональные нагрузки, умственное перенапряжение, монотонность труда, эргономические неудобства при выполнении работ (неудобное положение, стесненность объема и т.д.).

Зона, в которой могут действовать опасные и вредные факторы представляет собой опасную зону (область в пределах радиуса 2 град. от рабочего места, определяется в зависимости от характера выполняемой работы).

5.2 Расследование и учет несчастных случаев на производстве

Кабинетом Министров Украины от 25.08.2004г. № 1112 утвержден «Порядок расследования и ведения учета несчастных случаев, профессиональных заболеваний и аварий на производстве» [2].

Действие Порядка о расследовании распространяется на: владельцев предприятий или уполномоченные ими органы; лиц, в том числе иностранцев и лиц без гражданства, которые соответственно законодательству заключили с работодателем трудовой договор (контракт) или фактически были допущены к работе в интересах предприятия, а также на лиц, которые обеспечивают себя работой самостоятельно.

Порядок расследования и ведение учета несчастных случаев, которые произошли с воспитанниками, учениками, студентами, курсантами, слушателями, стажерами, клиническими ординаторами, аспирантами, докторантами во время учебно-воспитательного процесса, в том числе во время производственного обучения, практики на выделенном участке предприятия под руководство уполномоченных представителей учебного заведения, определяется МОН по согласованию с Госнадзорохрантруда, соответствующим профсоюзным органом и исполнительной дирекцией Фонда социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.

***Расследование и учет несчастных случаев.*** О каждом несчастном случае пострадавший или работник, который его обнаружил, или другое лицо - свидетель несчастного случая должны немедленно сообщить непосредственному руководителю работ или другому уполномоченному лицу предприятия и принять меры к предоставлению необходимой помощи пострадавшему.

*В случае наступления несчастного случая непосредственный руководитель работ (уполномоченное лицо предприятия) обязан:*

срочно организовать предоставление первой медпомощи пострадавшему, обеспечить в случае необходимости его доставку в лечебно-профилактическое учреждение;

сообщить о том, что произошло работодателя, руководителя первичной организации профсоюза, членом которой есть потерпевший, или уполномоченное наемными работниками лицо по вопросам охраны труда, если пострадавший не является членом профсоюза;

сохранить к прибытию комиссии по расследованию (комиссии по специальному расследованию) несчастного случая обстановку на рабочем месте и оборудование в таком состоянии, в котором они были на момент несчастного случая (если это не угрожает жизни или здоровью других работников и не приведет к более тяжелым последствиям), а также принять меры к недопущению подобных случаев.

Лечебно-профилактическое учреждение должно о каждом обращении пострадавшего с ссылкой на несчастный случай на производстве без направления предприятия передать на протяжении суток с использованием средств связи экстренное сообщение:

- предприятию, где работает пострадавший;

- рабочему органу исполнительной дирекции Фонда по местонахождению предприятия, где работает потерпевший, или по месту наступления несчастного случая с лицом, которое обеспечивает себя работой самостоятельно;

- учреждению государственной санитарно-эпидемиологической службы, которое обслуживает предприятие, где работает потерпевший, или такому учреждению по месту наступления несчастного случая с лицом, которое обеспечивает себя работой самостоятельно, - в случае выявления острого профессионального заболевания (отравления).

*Работодатель, получив сообщение о несчастном случае обязан немедленно:*

1) сообщить с использованием средств связи о несчастном случае:

- рабочий орган исполнительной дирекции Фонда по местонахождению предприятия за встановленной Фондом формой;

- предприятие, где работает потерпевший, - если пострадавший является работником другого предприятия;

- органы государственной пожарной охраны по местонахождению предприятия - в случае несчастного случая, который случился вследствие пожара;

учреждение государственной санитарно-эпидемиологической службы, которая обслуживает предприятие, - в случае выявления острого профессионального заболевания (отравления);

2) организовать приказом комиссию по расследованию несчастного случая - в составе не менее трех человек и организовать расследование.

***В состав комиссии включаются*** *руководитель (специалист) службы охраны труда* или *должностное лицо, на которое работодателем возложено выполнение функций специалиста по вопросам охраны труда* (председатель комиссии), *руководитель структурного подразделения предприятия, на котором произошел несчастный случай, представитель рабочего органа исполнительной дирекции Фонда по местонахождению предприятия (по согласию), представитель первичной организации профсоюза, членом которой является потерпевший, или уполномоченое наемными работниками лицо по вопросам охраны труда, если пострадавший не является членом профсоюза, другие лица.*

В случае наступления несчастного случая с тяжелыми последствиями, в том числе с возможной инвалидностью пострадавшего, в состав комиссии обязательно включается представитель рабочего органа Фонда по местонахождению предприятия.

В состав комиссии не может включаться руководитель работ, который непосредственно отвечает за состояние охраны труда на рабочем месте,где произошел несчастный случай.

В случае выявления острого профессионального заболевания (отравления) в состав комиссии включается также представитель учреждения государственной санитарно-эпидемиологической службы, которая обслуживает предприятие, и рабочего органа исполнительной дирекции Фонда по местонахождению предприятия.

На предприятиях, где нет структурных подразделов, в состав комиссии включается представитель работодателя.

Пострадавший или лицо, которое представляет его интересы, не включаются в состав комиссии, но имеет право принимать участие в ее заседаниях, высказывать свои предложения, прибавлять к материалам расследования документы, которые касаются несчастного случая, давать соответствующие объяснения, в том числе излагать в устной и письменной форме личную мысль относительно обстоятельств и причин несчастного случая и получать от председателя комиссии информацию о ходе проведения расследования.

В случае если несчастный случай произошел с лицом, которое обеспечивает себя работой самостоятельно, расследование организовывает рабочий орган исполнительной дирекции Фонда по месту несчастного случая, для чего образовывает приказом комиссию в составе не менее трех человек.

В состав комиссии включаются представители рабочего органа исполнительной дирекции Фонда (председатель комиссии) по месту несчастного случая, райгосадминистрации - в случае наступления несчастного случая в городе районного значения, или облгосадминистрации - в случае наступления несчастного случая в городе областного значения, первичной организации профсоюза, членом которой есть потерпевший, или лицо, которое представляет его интересы.

В случае острого профессионального заболевания (отравления) в состав комиссии также включается представитель учреждения государственной санитарно-эпидемиологической службы по месту несчастного случая.

*Комиссия обязана на протяжении трех суток:*

обследовать место несчастного случая, получить объяснение пострадавшего, если возможно, опросить свидетелей несчастного случая и причастных к нему лиц;

определить соответствие условий труда и ее безопасности требованиям законодательства по охране труда;

выяснить обстоятельства и причины несчастного случая;

определить, связан ли этот случай с производством;

установить лиц, которые допустили нарушения требований законодательства по охране труда, разработать мероприятия по предотвращению подобных несчастных случаев;

составить акт расследования несчастного случая по форме *Н-5* в трех экземплярах, а также акт о несчастном случае, связанном с производством, по форме *Н-1* в шести экземплярах, если этот несчастный случай признан таким, что связан с производством, или акт о несчастном случае, не связан с производством, по форме *НПВ* , если этот несчастный случай признан таким, что не связан с производством , и передать их на утверждение работодателю;

в случае выявления острого профессионального заболевания (отравления), связанного с производством, кроме акта *формы Н-1* составить также в четырех экземплярах карту учета профессионального заболевания (отравления) по *форме П-5* .

Акты формы Н-5 и формы Н-1 (или формы НПВ) подписываются председателем и всеми членами комиссии. В случае несогласия с содержанием указанных актов член комиссии письменно излагает свою отдельную мысль, которая прилагается к акту формы Н-5 и есть его неотъемлемой частью, о чем делается запись в акте формы Н-5.

*Признаются связанными с производством* несчастные случаи, которые произошли с работниками во время выполнения трудовых обязанностей, в том числе в командировке, а также те, что произошли в период:

- пребывание на рабочем месте, на территории предприятия или в другом месте, связанному с выполнением работы, начиная с момента прибытия работника на предприятие к его отбытию, который должен фиксироваться соответственно требованиям правил внутреннего трудового распорядка предприятия, в том числе на протяжении рабочего и сверхурочного времени, или выполнение задач работодателя в нерабочее время, во время отпуска, в выходные, праздничные и нерабочие дни;

- подготовки к работе и приведение в порядок после окончания работы орудий производства, средств защиты, одежды, а также выполнение мероприятий личной гигиены, передвижение по территории предприятия перед началом работы и после ее окончания;

- проезда на работу или с работы на транспортном средстве, которое принадлежит предприятию, или на другом транспортном средстве, предоставленным работодателем;

- использование собственного транспортного средства в интересах предприятия с разрешения или по доверенности работодателя в установленном работодателем порядке;

- выполнение действий в интересах предприятия, на котором работает потерпевший, т.е. действий, которые не принадлежат к трудовым обязанностям работника (представление необходимой помощи другому работнику, действий относительно предотвращения аварий или спасание людей и имущества предприятия, других действий по распоряжению работодателя);

- ликвидации аварий, следствий чрезвычайной ситуации техногенного и естественного характера на производственных объектах и транспортных средствах, которые используются предприятием;

- предоставление необходимой помощи или спасание людей, выполнение действий, связанных с предотвращением несчастных случаев с другими лицами в процессе выполнения трудовых обязанностей;

- предоставление предприятием шефской помощи;

- пребывание на транспортном средстве или на его стоянке, на территории вахтенного поселка, в том числе во время сменного отдыха, если наступление несчастного случая связано с выполнением пострадавшим трудовых обязанностей или с влиянием на него опасных или вредных производственных факторов или среды;

- следование работника к объекту (между объектами) обслуживания за утвержденными маршрутами или к любому объекту по доверенности работодателя;

- следование до/или с места командировки согласно установленного маршрута.

*Признаются связанными с производством также случаи:*

внезапного ухудшения состояния здоровья работника или его смерти вследствие острой сердечно-сосудистой недостаточности во время пребывания на подземных роботах (добыча полезных ископаемых, строительство, реконструкция, техническое переоснащение и капремонт шахт, рудников, приисков, метрополитенов, подземных каналов, туннелей и других подземных сооружений, геологоразведочные работы, которые проводятся под землей) или после вывода работника на поверхность с признаками острой сердечно-сосудистой недостаточности, которая подтверждена медицинским заключением;

Несчастные случаи, связанные с нанесением телесных повреждений другим лицом, или убийство работника во время выполнения или в связи с выполнением им трудовых (должностных) обязанностей или действий в интересах предприятия независимо от возбуждения уголовного дела расследуются соответственно. Такие случаи признаются связанными с производством (кроме случаев, которые произошли по личным мотивам).

Несчастные случаи, которые произошли вследствие внезапного ухудшения состояния здоровья работника во время выполнения им трудовых обязанностей в случае отсутствия условий, признаются связанными с производством при условии, что ухудшение состояния здоровья работника произошло вследствие влияния опасных или вредных производственных факторов, которые подтверждены медицинским заключением, или если пострадавший не проходил медицинского осмотра, предусмотренного законодательством, а работа, которая выполнялась, противопоказана пострадавшему соответственно медицинскому заключению о состоянии его здоровья.

Медицинское заключение относительно связи ухудшения состояния здоровья работника с влиянием на него опасных или вредных производственных факторов или относительно противопоказания за состоянием здоровья работника выполнять указанную работу выдается лечебно-профилактическим учреждением по месту лечения пострадавшего на запрос работодателя или председателя комиссии.

*Не признаются связанными с производством несчастные случаи*, которые произошли с работниками:

- по месту постоянного проживания на территории полевых и вахтенных поселков;

- во время использования ими в личных целях транспортных средств, машин, механизмов, оборудования, инструментов, которые принадлежат или используются предприятием (кроме случаев, которые произошли вследствие их неисправности);

- вследствие отравления алкоголем, наркотическими средствами, токсическими или отравляющими веществами, а также вследствие их действия (асфиксия, инсульт, остановка сердца и т.п.), при наличии соответствующего медицинского заключения, если это не связано с применением таких веществ в производственных процессах или нарушением требований безопасности относительно их хранения и транспортировки или если потерпевший, который находился в состоянии алкогольного, токсического или наркотического опьянения, к несчастному случаю был отстранен от работы соответственно требованиям правил внутреннего трудового распорядка предприятия или коллективного договора;

- в случае подтвержденного соответствующим медицинским заключением алкогольного, токсического и наркотического опьянения, не обусловленного производственным процессом, которое стало основной причиной несчастного случая при отсутствии технических и организационных причин его наступления;

- во время совершения ими преступления, которое установлено обвинительным приговором суда;

- в случае смерти или самоубийства.

Работодатель, а в случае несчастного случая, который случился с лицом, которое обеспечивает себя работой самостоятельно, - руководитель рабочего органа исполнительной дирекции Фонда, который назначил комиссию, должен рассмотреть и утвердить экземпляры актов *формы Н-5 и формы Н-1 (или формы НПВ) на протяжении суток* после получения материалов, подготовленных комиссией по итогам ее работы.

К первому экземпляру акта формы Н-5 прилагается экземпляр акта фор-

мы Н-1 (или формы НПВ), экземпляр карты формы П-5 - в случае острого профессионального заболевания (отравления), объяснение свидетелей и потерпевшего (в случае их наличия), выписка из эксплуатационной документации, схемы, фотографии, другие документы, которые характеризуют состояние рабочего места (машины, механизма, оборудования, аппаратуры и т.п.), а в случае необходимости - также заключение лечебно-профилактического учреждения о состоянии опьянения, наличие в организме пострадавшего алкоголя, наркотических или отравляющих веществ.

По требованию пострадавшего или лица, которое представляет его интересы, председатель комиссии обязан ознакомить его с документами, которые содержатся в материалах расследования.

Несчастные случаи регистрируются в журнале работодателем, а в случае несчастного случая, который случился с лицом, которое обеспечивает себя работой самостоятельно, - рабочим органом исполнительной дирекции Фонда, в котором зарегистрировано это лицо.

*Экземпляр утвержденного акта формы Н-5 вместе с экземпляром утвержденного акта формы Н-1 (или формы НПВ) и экземпляром материалов расследования карты формы П-5 - в случае выявления острого профессионального заболевания (отравления), на протяжении трех суток пересылаются работодателем руководителю (специалисту) службы охраны труда или должностному лицу, на которое работодателем возложены выполнения функций по вопросам охраны труда, предприятия, работником которого является пострадавший*.

*Экземпляр утвержденного акта формы Н-5 вместе с экземпляром утвержденного акта формы Н-1 (или формы НПВ), экземпляр карты формы П-5* - в случае выявления острого профессионального заболевания (отравления) *на протяжении трех суток пересылаются работодателем:*

*- пострадавшему или лицу, которое представляет его интересы;*

*- рабочему органу исполнительной дирекции Фонда по местонахождению предприятия.*

*Экземпляр утвержденного акта формы Н-1 (или формы НПВ) на протяжении трех суток пересылается работодателем:*

*- руководителю структурного подраздела предприятия, где произошел несчастный случай, для осуществления мероприятий по предотвращению подобных случаев;*

*- территориальному органу Госнадзорохрантруда по местонахождению предприятия;*

*- первичной организации профсоюза, представитель которой принимал участие в работе комиссии, или уполномоченному наемными работниками лицу по вопросам охраны труда, если пострадавший не является членом профсоюза.*

*Копия акта формы Н-1* пересылается органу, к сфере управления которого принадлежит предприятие, а в случае отсутствия такого органа - местной госадминистрации.

В случае острого профессионального заболевания (отравления) копия акта формы Н-1 пересылается вместе с экземпляром карты (форма П-5) к учреждению государственной санитарно-эпидемиологической службы, которая обслуживает предприятие, работником которого есть потерпевший, и ведет учет случаев острых профессиональных заболеваний (отравлений).

В случае расследования несчастного случая, который случился с лицом, которое обеспечивает себя работой самостоятельно, рабочий орган исполнительной дирекции Фонда, который назначил комиссию, на протяжении трех суток пересылает экземпляр утвержденного *акта формы Н-5 вместе с экземпляром утвержденного акта формы Н-1 (или формы НПВ), экземпляром карты (форма П-5)* - в случае выявления острого профессионального заболевания (отравления):

- *пострадавшему или лицу, которое представляет его интересы;*

*- рабочему органу исполнительной дирекции Фонда, в котором зарегистрировано лицо, которое обеспечивает себя работой самостоятельно, вместе с материалами расследования.*

Экземпляр утвержденного акта формы Н-1 (или формы НПВ) на протяжении трех суток пересылается:

местной госадминистрации для осуществления мероприятий по предотвращению подобных случаев;

территориальному органу Госнадзорохрантруда по месту наступления несчастного случая;

профсоюзной организации, представитель которой принимал участие в работе комиссии.

В случае острого профессионального заболевания (отравления) копия акта формы Н-1 пересылается вместе с экземпляром карты формы П-5 также учреждению государственной санитарно-эпидемиологической службы по месту наступления несчастного случая, которая ведет учет случаев острых профессиональных заболеваний (отравлений).

*Экземпляр акта формы Н-5 вместе с экземпляром акта формы Н-1 (или формы НПВ), карты формы П-5* - в случае выявления острого профессионального заболевания (отравления), материалами расследования подлежит хранению на предприятии *на протяжении 45 лет*, в случае реорганизации предприятия - передаются правопреемнику, который берет на учет этот несчастный случай, а в случае ликвидации предприятия - государственному архиву.

В рабочем органе исполнительной дирекции Фонда экземпляр акта формы Н-5 вместе с экземпляром акта формы Н-1 (или формы НПВ), карты формы П-5 - в случае выявления острого профессионального заболевания (отравление) подлежит хранению на протяжении 45 лет.

По окончании периода временной нетрудоспособности или в случае смерти пострадавшего вследствие травмы, полученной во время несчастного случая, работодатель, который берет на учет несчастный случай, составляет сообщение о следствиях несчастного случая по форме Н-2 и в десятидневный срок пересылает его организациям и лицам, которым присылался акт формы Н-1 (или формы НПВ).

Сообщение о последствиях несчастного случая обязательно прилагается к акту формы Н-1 или формы НПВ и сохраняется вместе с ним.

Несчастный случай, о котором своевременно не было сообщено непосредственному руководителю или вследствие которого потеря трудоспособности наступила не сразу, расследуется и берется на учет в продолжение месяца после поступления заявления пострадавшего или лица, которое представляет его интересы (независимо от срока, когда он случился).

Несчастный случай, который случился с работником на территории предприятия или в другом месте работы во время перерыва, который предоставляется согласно правилам внутреннего трудового распорядка предприятия, а также во время пребывания работника на территории предприятия в связи с проведением производственного совещания, получением заработной платы, прохождением обязательного медицинского осмотра или проведением с разрешения или по инициативе работодателя профессиональных и квалификационных конкурсов и тренировочных занятий, расследуется и берется на учет.

Несчастный случай, который случился на определенном предприятии с работником другого предприятия во время выполнения им работ в интересах своего предприятия, расследуется комиссией предприятия, на котором произошел несчастный случай, при участии представителей предприятия, работником которого является пострадавший. Такой случай берется на учет предприятием, работником которого является пострадавший.

Предприятие, на котором произошел несчастный случай, сохраняет экземпляр акта формы Н-1 на протяжении периода, необходимого для выполнения предусмотренных актом профилактических мероприятий по предотвращению подобных случаев, но не меньше чем один год.

Несчастный случай, который случился с работником, который временно был переведен в установленном порядке на другое предприятие или выполнял работы по совместительству, расследуется и берется на учет предприятием, на которое его было переведено или на котором он работал по совместительству.

Несчастный случай, который случился с работником во время выполнения работы под руководством должностных лиц предприятия, на котором он работает, на выделенной территории, объекте, участка другого предприятия, расследуется и берется на учет предприятием, работником которого является пострадавший. В расследовании такого случая принимает участие представитель предприятия, на котором произошел несчастный случай.

Несчастные случаи, которые произошли с воспитанниками, учениками, студентами, курсантами, слушателями, стажерами, клиническими ординаторами, аспирантами, докторантами во время прохождения ими производственного обучения, практики или выполнение работ на предприятии под руководством его должностных лиц, расследуются и берутся на учет этим предприятием. В расследовании принимает участие представитель учебного заведения.

Сведения об обстоятельствах и причинах катастроф, аварий и событий на транспорте, которые привели к несчастным случаям, а также о лицах, которые допустили нарушения требований законодательства, независимо от возбуждение уголовного дела передаются соответствующими органами в десятидневный срок после окончания расследования предприятию, работниками которого являются пострадавшие.

Контроль за своевременностью и объективностью расследования несчастных случаев, их документальным оформлением и учетом, выполнением мероприятий по устранению причин несчастных случаев осуществляют органы государственного управления, органы государственного надзора за охраной труда, исполнительная дирекция Фонда и ее рабочие органы соответственно компетенции.

Общественный контроль осуществляют профсоюзы через свои выборные органы и представителей, а также уполномоченные наемными работниками лица по вопросам охраны труда.

Указанные органы и лица имеют право требовать в пределах своей компетенции от работодателя проведения повторного (дополнительного) расследования несчастного случая, утверждения или пересмотра утвержденного акта формы Н-5, акта формы Н-1 (или формы НПВ), признания несчастного случая связанным с производством и составление акта формы Н-1, если ими выявлено нарушения требований нормативно-правовых актов по охране труда.

Должностное лицо органа Госнадзорохрантруда имеет право в случае отказа работодателя составить или утвердить акт формы Н-5, акт формы Н-1 (или формы НПВ) или несогласия пострадавшего или лица, которое представляет его интересы, с содержанием акта формы Н-5, акта формы Н-1 (или формы НПВ), поступление жалобы или несогласия с выводами расследования об обстоятельствах и причинах несчастного случая или сокрытие несчастного случая выдавать обязательные для выполнения работодателем или рабочим органом исполнительной дирекции Фонда - в случае несчастного случая с лицом, которое обеспечивает себя работой самостоятельно, предписания по форме Н-9 относительно необходимости проведения расследования (повторного расследования) несчастного случая, утверждение или пересмотра утвержденного акта формы Н-5, акта формы Н-1 (или формы НПВ), признание или непризнание несчастного случая связанным с производством и составление акта формы Н-1 (или формы НПВ).

Решение должностного лица органа Госнадзорохрантруда может быть обжаловано в судебном порядке. На время рассмотрения дела в суде действие предписания прекращается.

Работодатель обязан в пятидневный срок после получения предписания по форме Н-9 выдать приказ о выполнении предложенных в предписании мероприятий, а также привлечь к ответственности работников, которые допустили нарушения законодательства по охране труда. О выполнении этих мероприятий работодатель сообщает письменно в орган Госнадзорохрантруда, должностное лицо которого выдало предписание, в установленный им срок.

***Специальному расследованию подлежат****:*

*- несчастные случаи со смертельными последствиями;*

*- групповые несчастные случаи, которые произошли одновременно с двумя и больше работниками, независимо от степени тяжести повреждения их здоровья;*

*- случаи смерти работников на предприятии;*

*- случаи исчезновения работников во время выполнения трудовых (должностных) обязанностей;*

*- несчастные случаи с тяжелыми последствиями, в том числе с возможной инвалидностью пострадавшего (по решению органов Госнадзорохрантруда).*

Отнесение несчастных случаев к таким, что вызвали тяжелые последствия, в том числе к несчастным случаям с возможной инвалидностью пострадавшего, осуществляется соответственно Классификатору распределения травм за степенью тяжести, которая утверждается МОЗ.

О групповом несчастном случае, несчастном случае со смертельным исходом, несчастном случае с тяжелыми последствиями, случае смерти работника на предприятии, а также случае исчезновения работника во время выполнения им трудовых обязанностей работодатель обязан немедленно передать с использованием средств связи сообщения:

- *территориальному органу Госнадзорохрантруда по местонахождению предприятия;*

*- органу прокуратуры по месту наступления несчастного случая;*

*- рабочему органу исполнительной дирекции Фонда по местонахождению предприятия;*

*- органу, к сфере управления которого принадлежит предприятие (в случае его отсутствия - местной госадминистрации);*

*- учреждению государственной санитарно-эпидемиологической службы, которая обслуживает предприятие, - в случае острых профессиональных заболеваний (отравлений);*

*- первичной организации профсоюза, членом которой является пострадавший;*

*- органу по вопросам защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций по месту наступления несчастного случая и другим органам (в случае необходимости).*

О групповом несчастном случае, несчастном случае со смертельным последствием, несчастном случае, который послужил причиной тяжелых последствий, а также о случае смерти или исчезновения во время выполнения работ лица, которое обеспечивает себя работой самостоятельно, рабочий орган исполнительной дирекции Фонда обязан немедленно передать с использованием средств связи сообщения :

- *территориальному органу Госнадзорохрантруда по месту наступления несчастного случая;*

*- органу прокуратуры по месту наступления несчастного случая;*

*- местной госадминистрации;*

*- учреждению государственной санитарно-эпидемиологической службы по месту наступления несчастного случая - в случае острых профессиональных заболеваний (отравлений);*

*- органу по вопросам защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и другим органам (в случае необходимости*).

Указанные органы (организации) сообщают о несчастном случае органы (организации) высшего уровня.

Сообщения направляются также в случае, если смерть пострадавшего наступила вследствие несчастного случая, который случился раньше.

Специальное расследование такого случая осуществляется в установленном порядке с использованием материалов прежде проведенного расследования.

Специальное расследование несчастного случая проводится комиссией по специальному расследованию несчастного случая, что назначается приказом руководителя территориального органа Госнадзорохрантруда по местонахождению предприятия или по месту наступления несчастного случая, если он случился с лицом, которое обеспечивает себя работой самостоятельно, или вследствие дорожно-транспортного приключения, по согласованию с органами, представители которых входят в ее состав.

**В состав специальной комиссии включаются**:

- *должностное лицо территориального органа Госнадзорохрантруда (председатель комиссии);*

*- представитель рабочего органа исполнительной дирекции Фонда по местонахождению предприятия или по месту наступления несчастного случая, если он случился с лицом, которое обеспечивает себя работой самостоятельно, или вследствие дорожно-транспортного приключения;*

*- представитель органа, к сфере управления которого принадлежит предприятие, а в случае его отсутствия - местной госадминистрации, если несчастный случай произошел с лицом, которое обеспечивает себя работой самостоятельно, или вследствие дорожно-транспортного приключения;*

*- руководитель (специалист) службы охраны труда предприятия или другой представитель работодателя;*

*- представитель первичной организации профсоюза предприятия, членом которой есть потерпевший, или уполномоченное наемными работниками лицо по вопросам охраны труда, если пострадавший не является членом профсоюза;*

*- представитель профсоюзного органа высшего уровня;*

- *представитель учреждения государственной санитарно-эпидемиологической службы, которая обслуживает предприятие, или такого учреждения по месту наступления несчастного случая, если он случился с лицом, которое обеспечивает себя работой самостоятельно, - в случае расследования случая острого профессионального заболевания (отравления);*

*- представитель инспекции государственного технического надзора Минагрополитики - если несчастный случай произошел во время эксплуатации зарегистрированных в инспекции сельскохозяйственных машин (тракторы, самоходные шасси, самоходные сельскохозяйственные, строительные, дорожно-строительные и мелиоративные машины, тракторные прицепы, оборудование животноводческих ферм, посевные и уборочные машины).*

В зависимости от количества погибших, характера и возможных последствий аварии в состав специальной комиссии могут быть включены специалисты органа по вопросам защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, представители органов здравоохранения и других органов.

Пострадавший или лицо, которое представляет его интересы, не включается в состав специальной комиссии, но имеет право принимать участие в заседаниях комиссии, высказывать свои предложения, прибавлять к материалам расследования документы, которые касаются несчастного случая, излагать личную мысль относительно обстоятельств и причин несчастного случая и получать от председателя комиссии информацию о ходе проведения расследования.

Члены специальной комиссии имеют право получать письменные и устные объяснения от работодателя, должностных лиц, работников предприятия, а также проводить опрашивание пострадавших и других лиц - свидетелей несчастного случая.

Специальное расследование группового несчастного случая, во время которого погибло 5 и более лиц или травмировано 10 и более лиц, проводится специальной комиссией, которая назначается приказом Госнадзорохрантруда. В состав этой комиссии включаются руководители Госнадзорохрантруда, органа, к сфере управления которого принадлежит предприятие, местного органа исполнительной власти, исполнительной дирекции Фонда, отраслевого или территориального объединения профсоюзов, работодателя, представители первичных организаций профсоюзов, членами которых есть потерпевшие, или уполномоченные наемными работниками лица по вопросам охраны труда, если пострадавшие не являются членами профсоюзов, соответствующего органа по вопросам защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций (в случае необходимости), органов охраны здоровья и других органов.

Специальное расследование группового несчастного случая, во время которого погибло от 2 до 4 лиц, проводится специальной комиссией, которая назначается приказом Госнадзорохрантруда или по его поручению приказом территориального органа Госнадзорохрантруда и в состав которой входят представители органов, по согласованию с этими органами. В зависимости от количества погибших, характера и возможных следствий аварии, причастности нескольких предприятий состав специальной комиссии может быть дополнено представителями других предприятий, учреждений и организаций.

В случае если Кабинетом Министров Украины принято специальное решение относительно образования комиссии по расследованию группового несчастного случая (аварии, которая привела к несчастным случаям), председателем специальной комиссии назначается должностное лицо Госнадзорохрантруда, которое входит в состав комиссии, образованной Кабинетом Министров Украины.

Специальное расследование несчастных случаев, которые произошли с работниками или лицами, которые обеспечивают себя работой самостоятельно, и вызвали тяжелые последствия, в том числе несчастных случаев с возможной инвалидностью пострадавшего, проводится по решению территориального органа Госнадзорохрантруда в зависимости от характера и степени тяжести травмы специальной комиссией, в состав которой входят представители органов. О решении относительно проведения (отказа в проведении) специального расследования такого несчастного случая территориальный орган Госнадзорохрантруда на протяжении суток сообщает работодателя и соответствующий рабочий орган исполнительной дирекции Фонда с использованием средств связи в установленному Госнадзорохрантруда порядка.

Если территориальным органом Госнадзорохрантруда не принято решение о проведении специального расследования такого несчастного случая, расследование проводится работодателем или соответствующим рабочим органом исполнительной дирекции Фонда.

Специальное расследование несчастных случаев, которые произошли во время катастроф, аварий и событий на транспорте, проводится с обязательным использованием материалов по их расследованию, составленных соответствующими органами в установленном порядке.

Специальное расследование несчастного случая проводится на протяжении 10 рабочих дней. В случае необходимости срок специального расследования может быть продлен органом, который назначил специальную комиссию.

*Во время специального расследования работодатель обязан:*

сделать в случае необходимости фотоснимки места, где произошел несчастный случай, поврежденных объектов, машин, механизмов, оборудования, инструмента, а также предоставить специальной комиссии техническую документацию и другие необходимые материалы;

создать надлежащие условия для работы специальной комиссии, обеспечить ее для целей расследования транспортными средствами, средствами связи, служебными помещениями;

организовать в случае расследования случаев острого профессионального заболевания (отравление) медицинское обследование работников соответствующего участка предприятия;

обеспечить проведение необходимых лабораторных исследований, испытаний, технических расчетов, экспертизы и т.п.;

организовать печатание, тиражирование и оформление в необходимом количестве материалов специального расследования.

*По результатам специального расследования составляются акт формы Н-5, акт формы Н-1 относительно каждого пострадавшего или формы НПВ, карта формы П-5 относительно каждого пострадавшего, а также оформляются другие материалы специального расследования.*

Количество экземпляров акта формы Н-5, акта формы Н-1 (или формы НПВ), карты формы П-5 определяется в зависимости от количества пострадавших и органов, которым указанные документы пересылаются . В акте специального расследования несчастного случая, который случился вследствие аварии, отмечается ее категория.

Экземпляры актов формы Н-5, формы Н-1 (или формы НПВ) подписываются председателем и всеми членами специальной комиссии на протяжении пяти дней после оформления материалов специального расследования.

В случае несогласия с содержанием акта формы Н-5, формы Н-1 (или формы НПВ) член комиссии письменно излагает отдельную мысль, которая прилагается к акту и есть его неотъемлемой частью, о чем отмечается в акте формы Н-5.

К материалам специального расследования принадлежат:

копия решения Кабинета Министров Украины о создании комиссии по расследованию группового несчастного случая (аварии с потерпевшими), если оно принималось;

копия приказа органа Госнадзорохрантруда о назначении специальной комиссии;

экземпляр акта формы Н-5;

экземпляр акта формы Н-1 (или формы НПВ) относительно каждого пострадавшего, экземпляр карты формы П-5 относительно каждого пострадавшего в случае выявления острого профессионального заболевания (отравление), связанного с производством;

протокол обзора места, где произошел несчастный случай;

эскиз места, где произошел несчастный случай, необходимые планы, схемы, фотоснимки места, поврежденных объектов, машин, механизмов, оборудования, инструмента и т.п.;

заключение экспертной комиссии, если она образовывалась, и вывод экспертизы (научно-технической, медицинской и т.п.);

медицинское заключение о причинах смерти или характер и степень тяжести травмы пострадавшего, а также о степени алкогольного, токсичного или наркотического опьянения;

заключение лечебно-профилактического учреждения о расследовании случаев выявления острых профессиональных заболеваний (отравлений), результаты санитарно-гигиенических исследований факторов производственной среды и трудового процесса, проведенных учреждениями, организациями, лабораториями, которым предоставлено право проводить такие исследования;

протоколы решений специальной комиссии о распределении функций между членами этой комиссии и о назначении экспертной комиссии;

протоколы опрашивания и объяснительные записки пострадавших, свидетелей и других лиц, причастных к несчастному случаю;

копии документов о прохождении пострадавшими обучения и инструктажей по охране труда;

извлечения из законов и других нормативно-правовых актов по охране труда, требования которых были затронуты;

копии предписаний, протоколов об административных правонарушениях, которые касаются несчастного случая, выданных работодателю должностными лицами органов государственного надзора за охраной труда до наступления несчастного случая и во время его расследования;

справка о материальном вреде, причиненном вследствие несчастного случая, и о предоставление пострадавшему или членам его семьи материальной помощи.

Работодатель в пятидневный срок после утверждения акта формы Н-5 обязан:

выдать приказ о выполнении предложенных специальной комиссией мероприятий по предотвращению возникновения подобных случаев, который обязательно прибавляется к материалам специального расследования, а также привлечь согласно законодательству к ответственности работников, которые допустили нарушения требований законодательства по охране труда, должностных инструкций. О выполнении предложенных мероприятий работодатель сообщает в письменной форме органы, которые принимали участие в расследовании, в указанные в акте формы Н-5 сроки;

прислать за счет предприятия копии материалов, органам прокуратуры, другим органам, представители которых принимали участие в специальном расследовании, Госнадзорохрантруда, Национальному научно-исследовательскому институту охраны труда, исполнительной дирекции Фонда, а в случае расследования случаев выявления острого профессионального заболевания (отравления) - также учреждению государственной санитарно-эпидемиологической службы, которая обслуживает предприятие, работником которого является пострадавший.

Экземпляр утвержденного акта формы Н-5 вместе с экземпляром утвержденного акта формы Н-1 (или формы НПВ), экземпляром карты формы П-5 - в случае острого профессионального заболевания (отравления) пересылается:

- потерпевшему, членам его семьи или лицу, которое представляет его интересы;

- рабочему органу исполнительной дирекции Фонда по местонахождению предприятия;

- территориальному органу Госнадзорохрантруда по местонахождению предприятия.

Экземпляр материалов специального расследования остается на предприятии и хранится 45 лет.

В случае специального расследования несчастного случая, который случился с лицом, которое обеспечивает себя работой самостоятельно, экземпляр утвержденного акта формы Н-5 вместе с экземпляром утвержденного акта формы Н-1 или формы НПВ, экземпляр карты формы П-5 - в случае выявления острого профессионального заболевания (отравления) в пятидневный срок с момента утверждения акта формы Н-5 пересылаются:

- потерпевшему, членам его семьи или лицу, которое представляет его интересы;

- рабочему органу исполнительной дирекции Фонда, в котором зарегистрировано лицо, которое обеспечивает себя работой самостоятельно, вместе с экземпляром других материалов специального расследования.

Копии материалов специального расследования пересылаются органам прокуратуры, другим органам, представители которых принимали участие в специальном расследовании.

***Расследование и учет случаев хронических профессиональных заболеваний и отравлений.*** Специализированными лечебно-профилактическими учреждениями относительно каждого больного составляется сообщение по форме П-3 . На протяжении трех суток после установления диагноза это сообщение пересылается работодателю и руководителю предприятия, вредные производственные факторы на котором привели к возникновению профессионального заболевания, учреждению государственной санитарно-эпидемиологической службы, которая обслуживает это предприятие, рабочему органу исполнительной дирекции Фонда по местонахождению предприятия.

*Работодатель организовывает расследование* причин возникновения профессионального заболевания и приказом назначает комиссию по расследованию причин возникновения профессионального заболевания, *в состав которой входят:*

- *представитель учреждения государственной санитарно-эпидемиологической службы, которая обслуживает предприятие (председатель комиссии),*

*- представители лечебно-профилактического учреждения, которое обслуживает предприятие,*

*- предприятия, работником которого есть потерпевший,*

*- первичной организации профсоюза, членом которой есть потерпевший, или уполномоченное наемными работниками лицо по вопросам охраны труда, если потерпевший не является членом профсоюза,*

*- рабочего органа исполнительной дирекции Фонда по местонахождению предприятия.*

К расследованию в случае потребности могут привлекаться представители других органов.

Расследование случая профессионального заболевания проводится на протяжении десяти рабочих дней после поступления сообщения по форме П-3.

В расследовании причин профессионального заболевания инфекционной и паразитарной етиологии обязательно принимают участие специалисты по эпидемиологии и паразитологии учреждения государственной санитарно-эпидемиологической службы, которая обслуживает предприятие.

В случае необходимости работодатель продолжает по представлению председателя комиссии по расследованию срок расследования, но не больше чем на один месяц. Копия приказа пересылается всем членам комиссии.

Работодатель обязан подать комиссии по расследованию данные санитарно-гигиенических исследований факторов производственной среды и трудового процесса, тяжести и напряженности труда на рабочем месте, нормативные документы (ГСТУ, ГОСТ и т.п.), технологические регламенты производства, сведения о профессиональных обязанностях работника, обеспечить комиссию помещением, транспортными средствами и средствами связи, организовать печатание, размножение и оформление в необходимом количестве материалов расследования.

В случае отсутствия данных санитарно-гигиенических исследований факторов производственной среды и трудового процесса, тяжести и напряженности труда на рабочем месте, вредные производственные факторы привели к наступлению профессионального заболевания, работодатель за собственные средства немедленно организовывает исследование условий труда. Если рабочее место пострадавшего не сохранилось, используются результаты исследования факторов производственной среды и трудового процесса и санитарно-гигиеническая характеристика аналогичного рабочего места.

***Комиссия по расследованию обязана***:

разработать программу расследования причин профессионального заболевания;

распределить функции между членами комиссии;

рассмотреть вопрос о необходимости привлечения к ее работе экспертов;

провести расследование обстоятельств и причин возникновения профессионального заболевания;

составить акт расследования хронического профессионального заболевания по форме П-4, в котором отобразить мероприятия по предотвращению развития профессионального заболевания и обеспечение нормализации условий труда, а также установить лица, которые не выполнили соответствующие требования законодательства об охране труда и об обеспечении санитарного и эпидемического благополучия населения.

В случае если работодатель или другие члены комиссии отказываются подписывать акт формы П-4, составляется соответствующий акт, который является неотъемлемой частью акта формы П-4.

Акт формы П-4 утверждает главный государственный санитарный врач области.

Комиссия по расследованию проводит гигиеничную оценку условий труда работника по материалам прежде проведенных аттестаций рабочих мест, результатов обследований и исследований, проведенных соответствующими учреждениями государственной санитарно-эпидемиологической службы или санитарными лабораториями, аттестованными в установленном порядке МОЗ, изучает предписания органов государственного надзора за охраной труда, представление должностных лиц рабочих органов исполнительной дирекции Фонда, инструкции по охране труда работника, акты прохождения плановых периодических медицинских осмотров, приказы и распоряжения администрации предприятия о нарушении работником требований правил и инструкций по охране труда, сроков прохождения периодических медицинских осмотров, карточки учета индивидуальных доз облучения на рабочих местах источниками радиационного излучения, получает письменные объяснения должностных лиц, других работников по вопросам, связанным с расследованием причин профессионального заболевания.

*Акт формы П-4* составляется комиссией по расследованию в шести экземплярах на протяжении трех суток после окончания расследования и *направляется работодателем:*

- *потерпевшему,*

*- лечебно-профилактическому учреждению, которое обслуживает это предприятие,*

*- рабочему органу исполнительной дирекции Фонда;*

*- первичной организации профсоюза, членом которой является пострадавший или уполномоченному наемными работниками лицу по вопросам охраны труда, если пострадавший не является членом профсоюза*.

Экземпляр акта пересылается учреждению государственной санитарно-эпидемиологической службы, которая обслуживает предприятие, для анализа и контроля за выполнением мероприятий.

Экземпляр акта формы П-4 остается на предприятии и сохраняется 45 лет.

Работодатель обязан в пятидневный срок после окончания расследования причин профессионального заболевания рассмотреть его материалы и выдать приказ о мероприятиях по предотвращению профессиональных заболеваний, а также о привлечении к ответственности лиц, по вине которых допущено нарушения санитарных норм и правил, которые привели к возникновению профессионального заболевания.

Контроль за своевременностью и объективностью расследования причин профессиональных заболеваний, документальным оформлением, выполнением мероприятий по устранению причин осуществляют учреждения государственной санитарно-эпидемиологической службы, рабочие органы исполнительной дирекции Фонда, профсоюза и уполномоченные наемными работниками лица по вопросам охраны труда соответственно их компетенции.

***Расследование и учет аварий.*** Расследования проводится в том случае, когда произошла:

1) ***авария первой категории****,* вследствие которой:

- *погибло 5 или травмировано 10 и более человек;*

*- случился выброс отравляющих, радиоактивных и опасных веществ за пределы санитарно-защитной зоны предприятия;*

*- увеличилась концентрация загрязняющих веществ в окружающей природной среде более чем в 10 раз;*

*- разрушено здания, сооружения или основные конструкции объекта, которые создали угрозу для жизни и здоровья работников предприятия или населения;*

2) **авария второй категории**, вследствие которой:

- *погибло до 5 или травмировано от 4 до 10 человек;*

*- разрушены здания, сооружения или основные конструкции объекта, которые создали угрозу для жизни и здоровья работников цеха, участка предприятия с численностью работающих 100 человек и более*.

Лицо - свидетель аварии должно немедленно сообщить об аварии непосредственного руководителя работ или другое должностное лицо предприятия, которые обязаны поинформировать работодателя.

Работодатель или лицо, которое руководит производством во время аварии, обязаны действовать согласно плану ликвидации аварии, принять первоочередные меры для спасания пострадавших и представление им медпомощи, предотвращение дальнейшего развития аварии, установление границ опасной зоны и ограничение доступа к ней людей.

Работодатель обязан немедленно сообщить об аварии:

- территориальный орган Госнадзорохрантруда,

- орган, к сфере управления которого принадлежит предприятие,

- местную госадминистрацию,

- штаб гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций,

- прокуратуру по месту возникновения аварии

- соответствующий профсоюзный орган,

- рабочий орган исполнительной дирекции Фонда (в случае травмирования или гибели работников).

Если по поводу расследования аварии, которая не послужила причиной несчастного случая, не принято специальное решение Кабинета Министров Украины, расследования проводится комиссиями, которые образовываются:

в случае аварии первой категории - приказом центрального органа исполнительной власти или распоряжением местной госадминистрации по согласованию с соответствующими органами государственного надзора за охраной труда и МЧС;

в случае аварии второй категории - приказом руководителя органа, к сфере управления которого принадлежит предприятие, или распоряжением местной госадминистрации по согласованию с соответствующими органами государственного надзора за охраной труда и МЧС.

Председателем комиссии назначается представитель органа, к сфере управления которого принадлежит предприятие, или представитель органа государственного надзора за охраной труда или МЧС.

Комиссия обязана на протяжении десяти рабочих дней расследовать обстоятельства и причины аварии и составить акт по форме Н-5.

По результатам расследования аварии работодатель издает приказ, по предотвращению подобных аварий и притягивает согласно законодательству к ответственности работников за нарушение требований законодательства по охране труда.

Материалы расследования аварии состоят из документов, а также докладной записки о работе аварийно-спасательных служб или подразделений государственной пожарной охраны, если они привлекались к ликвидации этой аварии.

В случае расследования аварии, которая не вызвала несчастных случаев, экземпляр акта формы Н-5 сохраняется на предприятии к завершению выполнения мероприятий, определенных комиссией, но не меньше чем два года.

В случае если авария произошла через проектные недоработки или конструктивные недостатки оборудования, для участия в работе комиссии привлекаются представители предприятия-разработчика.

Учет аварий первой и второй категорий ведут предприятия и органы государственного управления охраной труда и органы государственного надзора по охране труда с регистрацией в журнале .

Контроль и надзор за своевременным и объективным расследованиям, документальным оформлением и учетом аварий, выполнением мероприятий по устранению их причин возлагается на органы государственного управления охраной труда и органы государственного надзора за охраной труда.

**5.3 Методы анализа травматизма и других отрицательных событий**

Важнейшим этапом в проведении расследования несчастных случаев, профессиональных заболеваний, аварий является нахождение основных причин, которые повлекли за собой негативные последствия, а также определение мер ответственности виновных лиц.

Целью анализа негативных последствий является разработка мер профилактики по предупреждению аварийности и травматизма.

*К основным методам анализа относятся: вероятностно-статистические и детерминистические.* Вероятно-статистические методы анализа, в свою очередь, подразделяются на: статистические, групповые, топографические и др.

*Статистический метод* основан на анализе статистической отчетности в травматизме и вторых негативных событиях на основе отчетности за формой Н-1, НТ, Н-5, П-5 (на учет берутся несчастные случаи, которые повлекли за собой потерю трудоспособности на 1 день и более).

При проведении анализа используются различные показатели (критерии) и методы. Выбор методов и показателей (критериев) оценки зависит вот принятых целей и поставленных задач. К основным целям и задачам можно отнести анализ аварий, травматизма, профзаболеваний, чрезвычайных ситуаций в различных отраслях производства; анализ состояния правопорядка; анализ эффективности мэр профилактики по предупреждению отрицательных представлен; анализ уровня охраны труда и т.д.

Краткое перечисление основных целей и задач указывает на то, что некоторые методы и показатели могут применяться как в пределах однои отрасли, так и в ряде отраслей хозяйства страны. Одним из наиболее широко применяемых как в пределах однои отрасли, так и в ряде отраслей хозяйства страны являются средние значения анализируемых факторов – среднее арифметическое значение: среднее геометрическое, среднее гармоническое, среднеквадратическое. Например, среднее значение в криминологии может характеризовать состояние уровня преступности; в медицине - среднюю заболеваемость; в области охраны труда - среднее значение травматизма; на транспорте - среднюю аварийность и т.д.



Вторым относительным межотраслевым показателем может быть коэффициент

, где А – число отрицательных событий (криминальных ситуаций, преиступленный, травм, профзаболеваний и т.д.) за отчетный период; N – численность работающих или населения за отчетный период; М – коэффициент пересчета на 1000; 10 000; 1 000 000 и т.д. человек.



В криминологии коэффициент К считается коэффициентом преступности. В отчетах МВД, прокуратуры, правоохранительных органов вон используется для сравнения преступности в разных государствах, регионах, различных временных периодах.

Тяжесть негативных событий оценивается коэффициентом тяжести несчастных случаев КТ, и коэффициентом смертельного (летального исхода) КС,



Состояние травматизма оценивается общим коэффициентом травматизма



Применяются и другие показатели: показатель нетрудоспособности, показатели частоты и тяжести заболеваний.

Показатель нетрудоспособности: ;



Показатель частоты заболеваний: ;



Показатель тяжести заболеваний: ;



Показатель безопасности труда: ;



Т - количество дней нетрудоспособности при травматизме;

С - количество смертельных случаев;

З - количество дней нетрудоспособности при заболеваниях;

Об – количество безопасных операций;

Оо – общее количество операций.

Данный метод анализа позволяет получить сравнительную оценку в состоянии охраны труда на предприятии, участке.

*Групповой метод анализа* заключается в разделении травмируемых по определенным группам: профессия, поль, стаж работы, возраст, квалификация и т.д. Это позволяет определить наиболее подверженные группы людей травматизма или заболеваниям.

*Топографический метод* заключается в изучении причин травматизма с помощью нанесения на план цеха, площади, полигона, предприятия, места несчастного случая. Повторение несчастных случаев в данном месте указывает на постоянное нарушение технике безопасности.

При невозможности выявить причины несчастного случая очень часто прибегают к детерминистическим (дополнительным) методам анализа: монографический, сетевого моделирования, анкетирования, опрос, экспертных оценок и т.д.

С помощью ***монографического метода*** изучают технологические и трудовые процессы: организацию рабочих мест, состояние воздушной среды, освещенность и другие элементы производственной обстановки, вызывающие опасные ситуации. Целью изучения является выявление опасных мест и вредных условий труда. Обьектом монографического исследования могут стать отдельные рабочие места, участки, фермы. Такой метод изучения наиболее зффективен, так как он дает возможность заранее вскрыть причины опасной ситуации и наметать меры по ее устранению.

***Эргономический метод*.** Сущность этого метода состоит в выявлении особенностей характера труда, оценке степени влияния эргономических факторов на безопасность труда, определении критических и нормативних показателей, а также в сравнении их с установленными нормами и рекомендациями. При этом устанавливается степень совершенства технологических линий и оборудования с учетом снижения утомляемости работающих и разрабатываются мероприятия по созданию безопасных и комфортних условий труда. Принципиально сущность эргономического метода близка к монографическому.

***Экономический метод*** заключается в определении экономического ущерба от производственного травматизма, а также в оценке зффективности затрат, направленных на предупреждение несчастных случаев, с целью оптимального распределения средств на мероприятия по охране труда.

*Сущность метода сетевого моделирования* опасной производственной ситуации заключается в том, что после ознакомления с материалами устанавливается логическая связь между всемы явлениями, которые предшествовали момента получения травмы (сетевой взаимосвязи).

Пример*.* Работник - формовщик полигона железобетонных изделий - получил задание на сборку опалубки и установку в неи арматуры внутри однои из пропарочных камер. Кран, обслуживающий полигон, не работал, и работник сам переносил арматурные сетки (масса однои сетки 15 кг) и проходил с ними по крышкам камер, что запрещается должностной инструкцией по технике безопасности. Во время передвижения с сеткой рабочий упал в одну из камер и получил тяжелую травму.

В акте расследования в граф «Причины» записано: «Причиной несчастно случая явилось падение пострадавшего в пропарочную камеру глубиной 2,6г». В граф «Перечень мероприятий по установлению причин» записано: «Провести внеочередной инструктаж. Разобрать несчастный случай на общем собрании цеха».

*Правильно ли установлена причина и достаточны ли рекомендованные меры?*

Установим логическую связь причин, которые привели к несчастному случаю. Работник упал потому, что нарушил инструкцию, а нарушил инструкцию потому, что не работал кран. Как выяснилось, мостовой кран не работал из-за резкого понижения температуры и покрытия толстым слоем инея троллей крана. Рабочий шагнул в открытый люк из-за плохой видимости вследствие интенсивного парообразования из-за неисправности задвижек на паропроводах и большой разности температур наружного воздуха и паро-воздушной смеси внутри пропарочной камеры.

Таким образом, первопричиной явилось понижение температуры, что дало импульс развитию всеи цепы событий вплоть к несчастного случая. Кран останавливался и раньше из-за покрытия троллея слоем инея, однако это нарушение технологии производства не контролировалось по разным причинам. Далее было установлено, что рабочий пошел по крышкам камер потому, что проходы были загромождены готовыми изделиями. Мастер объяснил это нарушение технологической дисциплины нарушением графика вывоза готовых изделий. Такой метод расследования дает возможность установит, что остановка крана и ухудшение видимости в зоне производства работ являются главными причинами несчастного случая. Отсутствие технического контроля и загроможденность зоны готовыми изделиями в данном примере являются сопутствующими второстепенными причинами.

Для предупреждения подобных случаев необходим: 1) заменить троллеи питающим шланговым кабелем; 2) перевести пропарочные камеры на автоматический режим работы; 3) усилит контроль за соблюдением вывоза готовой продукции из цеха.

*Опрос и анкетирование* производятся посредством опроса очевидцев и позволяют выявить логическую связь проявления негативных последствий.

*Метод экспертных оценок* заключается в привлечении к расследованию причин специалистов в данной области (химии, физики, техники, медицины и т.д.), что позволяет подтвердить возможность негативных проявленный. При анализе травматизма, преждет всего, необходим осмотреть место, где произошел несчастный случай, опросить пострадавших, очевидцев, ознакомится с необходимыми документами, журналами. При этом особое внимание следует уделять частям машин, механизмов, инструментов, приспособлений и предметам, которыми непосредственно нанесенная травма. Это дает возможность разработать правильные инженерные решения по устранению подобных травм, для чего и существуют методы анализа.

При анализе производственного травматизма приходится иметь дело с различными показателями, обусловленными влиянием ряда факторов, условий, причин. В этом случае применяется *метод элиминирования* (логический метод, или метод исключений), с помощью которого исключается воздействие определенных факторов и выделяется один из их.

*Причины возникновения травм и профессиональных заболеваний можно разделить на следующие четыре группы: технические (в том числе технологические), организационные, санитарно-гигиенические и психофизиологические.*

***К техническим причинам***относятсяслучаи, связанные с наличием в технологических процессах опасных и вредных производственных факторов, неудовлетворительное состояние предохранительных устройств, отсутствие средств индивидуальной защиты; применение неисправного оборудования, инструментов, приспособлений и т.д.

*К организационным причинам* относятся: неудовлетворительная организация труда на рабочих местах; неудовлетворительная организация контроля за соблюдением безопасности; несвоевременное и нерегулярное снабжение работников индивидуальными средствами защиты; некачественный инструктаж работников; несоблюдение инструкций по безопасному выполнению технологических процессов и использованию производственного оборудования; неудовлетворительный профотбор и т.д.

*К причинам санитарно-гигиенического характера* относятся: несоблюдение требований метеорологических условий в производственных помещениях (температура, лучистая и тепловая энергия, относительная влажность, скорость движения воздуха, барометрическое давление); производственные шумы, вибрации; загрязнение воздушной среды вредными производственными газами, парами, пылью; недостаточная освещенность рабочих мест; неудовлетворительная защита рабочих мест вот электромагнитных излучений, напряжение электрического и магнитных полей, повышенного уровня ионизирующих излучений, недостаточные (в соответствии с требованиями санитарных норм) площадь рабочего места и объем помещения, приходящиеся на один работающего; несоблюдение требований личной гигиены и т.п.

*К психофизическим причинам* можно отнести отклонение в состоянии здоровья, в том числе в результате неудовлетворительного профотбора (нарушения зрения, слуха, аллергия и т.п.)

Знание причин травматизма и профзаболеваний позволяет устранить опасные и вредные производственные факторы или разработать профилактические меры по повышению безопасности труда.

Учет и анализ травматизма позволяют не только выявить причины травматизма, а главное правильно разработать и реализовать мероприятия по охране труда, снизить травматизм (рис. 1.5.1)

Однои из главных задач учета травматизма является детальное изучение причин травм, тщательная и полная их регистрация. Это дает возможность достоверно оценить условия труда и организацию рабочего места в момент травмирования. При каждом несчастном случае, профессиональном заболевании, аварии и вторых негативных последствиях на предприятии определяются их последствия (потери):

Сбор информации (статистическая отчетность, поступающая от предприятий)

### Обработка информации на ПЭВМ

### Анализ состояния травматизма и профзаболеваний

## Разработка профилактических мер

## Реализация мероприятий

### Оценка полученного эффекта от мероприятий по охране труда

**I**

**II**

**III**

**IV**

**V**

**VI**

Рис. 1.5.1 Схема связи учета и анализа травматизма

П = ПБ + ПМ + ПО + ПО + Пи + Ппр(5.1)

Пб, Пм, ПО, ПО, Пи, Ппр – потери от нетрудоспособности, причиненный вред материалам, оборудованию, зданиям и сооружениям, инструменту, не произведенная продукция.

Эффективность мероприятий по охране труда оценивается по следующей зависимости:

Э = (ОП1 – ОП2) – С.Т. (5.2)

ОП1 и ОП2 – потери вот травм, профзаболеваний, аварий к проведения мероприятий и после за определенный период;

ЗОТ – затраты на мероприятиях по охране труда за рассматриваемой период.

Годовая экономия себестоимости продукции от улучшения условий труда определяется по зависимости:

ЕС = ЕТ + ЕЗ + ЕП.З. + ЕТ.К. (5.3)

ЕТ, ЕЗ, ЕП.З., ЕТ.К. – годовая экономия вот сокращения травмирования, заболеваний, профзаболеваний, текучести кадров.

*Методы прогноза отрицательных событий.* Методы прогноза позволяют не только дать оценку вопросам охраны труда, но и предвидеть динамику развития травматизма, преступности, аварийности, профзаболеваний и вторых событий на будущий период времени, разработать меры профилактики, стратегические комплексные планы и таким образом повлиять на развитие событий в будущем. Одним из методов прогноза могут быть корреляционные зависимости (регрессионные модели), описывающие изменения отрицательных событий вот базовых показателей, например модель динамики изменения уровня травматизма, профзаболеваний, аварий в зависимости вот уровня производительности труда, возможностей производительности труда; изменения в уровне преступности по областям - в зависимости вот численности населения и т.д.

Критерием безопасной работы на участке, в бригаде может быть принята вероятность Р, которая определяется по формуле:

(5.4)



где Т3 – заданный промежуток времени, за который определяется величина ; N – число бригад или участков; n – число зафиксированных случаев травматизма (заболеваний) в N бригадах за время Т.



Результаты считаются достоверными, то есть обеспечивают главное условие (безопасность работы за период Т3), если: . Если же <0,95, то полной уверенности в безопасной работе за период Т3 быть не может.



Пример.За три года работы (Т=12 кварталов) в четырех бригадах каменщиков (N=4) произошло 12 несчастных случаев (n=12). Необходим узнать, могут ли произойти в этих бригадах в течение первого полугодия (Т3=2 квартала) будущего года несчастные случаи на производстве.



Полученный результат говорит в том, что абсолютной уверенности в безопасной работе бригад каменщиков в течение будущего полугодия при данной организации труда быть не может. Для безопасной работы необходим продумать сызнова организацию труда бригад каменщиков.

Если случайная величина имеет распределение Пуассона, то с учетом времени можно говорит в простейшем потоке событий (травмы, пожары, преступления и т.д.). Вероятность безопасной работы за период времени t при К событий

К=0, 1, 2…,



где - интенсивность потока, то есть число событий, происходящих за единицу времени.



Р - вероятность того, что может произойти хотя бы одна травма за тот же период:

(может трактоваться как травмоопасность).



Подобные принципы положены в основу нескольких моделей критерия безопасности труда.

Сущность *теоретико-вероятностного* метода заключается в следующем.

Во-первых, при анализе травматизма на конкретном предприятии устанавливается, что число травм и профессиональных заболеваний имеет распределение Пуассона.

Во-вторых, согласно формуле Р определяется вероятность хотя бы однои травмы или профессионального заболевания, преступления.

В-третьих, оценивается число травм и заболеваний в будущем за время на предприятиях, участках, в бригадах со сложившейся технологией



*П = Р∙ t1*(5.5)

В-четвертых, определяется суммарный экономический ущерб, который состоит из экономического ущерба по больничным письмам и ущерба вот невыполнения плана в будущем:

(5.6)



где М - коэффициент пересчета на 100, 1000 и т.д. рабочих; D - число работающих на предприятии;

- суммарные затраты по n больничным листам за определенный период (в грн);



- суммарный ущерб из-за невыполнения плана рабочими в период травмирования



В-пятых, определяются затраты на мероприятия по предупреждению подобных несчастных случаев.

### **5.4 Возмещение ущерба при повреждении здоров»я работника**

Все работники подлежат обязательному государственному социальному страхованию.

Работники, а в отдельных случаях и члены их семей, обеспечиваются в порядке государственного социального страхования:

1) помощью по временной нетрудоспособности, а женщины, кроме того, помощью по беременности, родам и уходу за ребенком по достижению возраста трех лет,

2) помощью по случаю рождения ребенка, помощью на погребение,

3) пенсиями по старости, по инвалидности, в случае потери кормильца, а также пенсиями за выслугу лет установленными для некоторых категорий работников.

Средства государственного социального страхования используются также на санаторно-курортное лечение работников, обслуживание их профилакториями и домами отдыха, на лечебное (диетическое) питание, на содержание детских лагерей отдыха и оздоровление и на другие мероприятия по государственному социальному страхованию.

Помощь в связи с временной нетрудоспособностью выплачивается при болезни, увечье, временном переводе на другую работу в связи с заболеванием при уходе за больным членом семьи, карантине, санаторно-курортном лечении и протезировании - в размере до полного заработка.

При болезни или увечье помощь выплачивается до восстановления трудоспособности или установления инвалидности.

Основные условия предоставления и размеры помощи по государственному социальному страхованию устанавливаются законодательством.

Все работники подлежат обязательному социальному страхованию владельцем или уполномоченным им органом от несчастных случаев и профессиональных заболеваний. Страхование осуществляется в порядке и на условиях, которые определяются законодательством и коллективным договором (соглашением, трудовым договором).

**Начисление взносов в Фонд социального страхования.** Одним из главных принципов страхования есть обязательность страхователем уплаты страховых взносов.

Работодатели и добровольно застрахованные лица рассчитывают и платят взносы по-разному.

Работодатели определяют сумму взноса путем умножения встановленного для них страхового тарифа (процента) на сумму фактических затрат на оплату труда нанимаемых работников, который включает: затраты на выплату основной и дополнительной заработной платы, другие поощрительные и компенсационные выплаты.

Страховые взносы начисляют в рамках предельной суммы заработной платы. Таким образом, если месячный заработок будет выше предельной суммы заработной платы , начисления следует проводить исходя из предельной суммы заработной платы. В случае же, когда заработок не превышает предельной суммы заработной платы, начисления проводятся из его фактического размера.

Для добровольцев - это размер минимальной заработной платы, а если добровольно застрахованное лицо - инвалид, то взнос для нее установлено -

0,5 размера минимальной заработной платы.

Страховые выплаты состоят:

1. страховые выплаты потерянного заработка (или соответствующей его части) в зависимости от степени потери трудоспособности;
2. страховые выплаты единовременного пособия пострадавшему или членам его семьи;
3. страховой выплаты пенсии по инвалидности;
4. страховой выплаты пенсии в связи с потерей кормильца;
5. страховой выплаты ребенку, который родился инвалидом вследствие травмирования на производстве или профессионального заболевания матери во время беременности;
6. страховых выплат на медицинскую и социальную помощь.

При наличии факта причинения морального вреда, ведется страховая выплата за моральный вред.

Перечисление размера страховых выплат происходит в таких случаях:

- изменения степени потери трудоспособности;

- изменения состава семьи умершего;

- повышения размера минимальной заработной платы.

Степень потери трудоспособности пострадавшим устанавливает МСЕК при участии Фонда социального страхования и определяется в процентах профессиональной трудоспособности, которую имел потерпевший к повреждению здоровья. МСЕК также определяет необходимые виды медицинской и социальной помощи.

***Временная потеря трудоспособности*.** Основанием для назначения и выплаты помощи в связи с временной потерей трудоспособности вследствие несчастного случая служит листок нетрудоспособности. Помощь при временной нетрудоспособности предоставляется по месту основной работы в форме материального обеспечения, которое полностью компенсирует потерю заработной платы (100 % среднемесячной заработной платы) за рабочие дни. Из больничного листа вычитываются дни, которые приходятся на выходные и праздничные. Количество рабочих дней при пятидневном рабочем неделе - 20,9, а при шестидневной - 25,2.

При этом первые пять дней временной нетрудоспособности оплачиваются владельцем предприятия за счет средств предприятия. С шестого дня помощь по временной нетрудоспособности оплачивается за счет страховых взносов Фондом социального страхования.

Помощь в связи с временной нетрудоспособностью не предоставляется и не оплачивается, если имели место:

а) намеренные действия пострадавшего, направленные на создания условий для наступления страхового случая;

б) представление Фонду сознательно неправдивых сведений о страховом случае;

в) совершении застрахованным умышленного преступления.

## ***Временное переведение пострадавшего на более легкую р*аботу**. За потерпевшим, временно переведенным на более легкую ниже оплачиваемую работу, сохраняется его среднемесячная заработная плата на время определенное ВКК или до установления стойкой потери трудоспособности.

Стойкой потерей трудоспособности считается любая потеря трудоспособности, которую определяет МСЕК.

Необходимость перевода и время на каторое потерпевший переводится на более легкую работу встанавливает ВКК или МСЕК.

Если работодатель не обеспечивает пострадавшего легкой работой, то Фонд социального страхования платит пострадавшему страховую выплату в размере его среднемесячного заработка.

Среднемесячный заработок исчисляется за последние шесть месяцев до повреждения здоровья.

## ***Страховые выплаты пострадавшему во время его профессиональной реабилитации.*** Потерпевшему, который проходит профессиональное обучение или переквалификацию за индивидуальной программой реабилитации (если со времени установления степени потери трудоспособности прошло не более одного года) Фонд социального страхования проводит ежемесячные страховые выплаты в размере среднемесячного заработка на протяжении срока, определенного программой реабилитации.

***Возмещение стойкой потери трудоспособности.***

1.Сумма ежемесячной страховой выплаты устанавливается соответственно степени потери трудоспособности и среднемесячного заработка, который имел потерпевший на день повреждения здоровья.

Сумма ежемесячной выплаты не должна превышать среднемесячного заработка, который имел потерпевший до повреждения здоровья. Причем, когда выплачивается и пенсия по инвалидности, и страховая ежемесячная выплата - их складывают и следят за тем, чтобы указанная сумма не превышала среднемесячный заработок, который пострадавший имел до повреждения здоровья.

Расчет ежемесячной страховой выплаты ведут таким образом: среднемесячный заработок умножают на процент стойкой потери трудоспособности и делят на 100 %.

Выплату ежемесячной компенсации Фонд проводит в дни установленные постановлением Правления Фонда или решением суда.

В случае стойкой потери трудоспособности Фонд проводит выплату единовременного пособия. Ее размер определяют из расчета - среднемесячная заработная плата за каждый процент потери трудоспособности, но не выше четырехкратного размера предельной суммы заработной платы.

В случае, если при дальнейших обследованиях МСЕК потерпевшему установят другой высший процент потери трудоспособности, то сумма единовременного пособия увеличивается за каждый процент увеличения степени потери трудоспособности.

Если комиссия по расследованию несчастного случая установила, что повреждение здоровья наступило не только по вине работодателя, а и вследствие нарушения пострадавшим нормативных актов по охране труда, размер единовременного пособия уменьшается на процент вины пострадавшего, но не более чем на 50 %.

## ***Документы, которые подаются для назначения страховых выплат****.* 1.Заявление пострадавшего*.*

2. Копия справки об идентификационном коде.

3. Акт по форме Н-1 (если произошел несчастный случай, связанный с производством).

4. Акт по форме Н-5 (групповой несчастный случай).

5. Акт по форме П-4 (если такое установлено).

6. Решение суда.

7. Вывод МСЕК.

8. Справка о среднемесячной заработной плате.

9. Копия трудовой книжки, заверенная нотариусом.

10. Копия трудового договора.

# *Выплаты денежных сумм за моральный вред*. Моральный вред, причиненный условиями производства возмещается по заявлению пострадавшего с изложением характера морального вреда и за заключением медицинского учреждения о характере морального вреда. Основанием для назначения морального вреда есть решение суда.

Сумма страховой выплаты за моральный вред определяется в судебном порядке, но не может превышать двухсот размеров минимальной заработной платы, установленной на день выплаты.

# *Выплаты на медицинскую и социальную помощь.* Отделение исполнительной дирекции Фонда социального страхования финансирует затраты на медицинскую и социальную помощь (приобретение лекарства, протезирование, санаторно-курортное лечение, приобретение специализированных средств передвижения) если потребность в них, что определена заключениями МСЕК.

Затраты на лекарство, лечение, протезирование (кроме протезов из драгоценных металлов), приобретение санаторно-курортных путевок определяется на основании выданных врачами рецептов, санаторно-курортных карточек, справок или счетов об их стоимости.

Потерпевшему, который стал инвалидом, периодически, но не реже 1 раза на три года, а инвалидом первой группы ежегодно бесплатно предоставляется за медицинским заключением путевка; в случае самостоятельного приобретения путевки, ее стоимость компенсирует фонд социального страхования в размере, установленном правлением Фонда.

Потерпевшему, который стал инвалидом, компенсируются также затраты на проезд к месту лечения и назад. Лицу, которое сопровождает потерпевшего, Фонд компенсирует затраты на проезд и жилье согласно законодательству о служебных командировках.

Потерпевшему, который стал инвалидом и использовал ежегодный отпуск, работодатель предоставляет дополнительный отпуск с сохранением на это время среднемесячного заработка.

При наличии у потерпевшего заключения МСЕК, медицинских показаний для получения автомобиля, Фонд компенсирует стоимость приобретения автомобиля с ручным управлением, запасных частей к нему, горючего, а также ремонта и ТО, обучение управления автомобилем в размерах установленных Кабинетом Министров Украины.

В случае необходимости Фонд предоставляет инвалидам разовую денежную помощь, помощь в решении социально-бытовых вопросов за их счет.

Выплачивает пенсию из инвалидности:

# *Страховые выплаты при летальном случае*. Право на страховые выплаты в случае смерти пострадавшего имеют:

1. дети, которые не достигли 16 лет;
2. дети с 16 до 18 лет, которые не работают или старше за этот возраст, но через недостатки физического или умственного развития;
3. дети, которые являются учениками, студентами до 23 лет, при условии дневной формы обучения;
4. женщины, которые достигли 55 лет, мужчины старше 60 лет - при условии, что они не работают;
5. инвалиды - на период инвалидности;
6. дети, на удержание которых, погибших платил алименты;
7. нетрудоспособные лица, которые не были на иждивении погибшего, но имеют на это право;
8. ребенок, который родился после смерти, на протяжении не больше как десятимесячного срока после смерти;
9. жена или один из родителей умершего или другой член семьи, если он не работает и присматривает ребенка умершего в возрасте до 8 лет.

*До Фонда должны быть пр*едоставленные такие документы:

* акт расследования несчастного случая (Н-1) или акт о профессиональном заболевании (П-4);
* копия свидетельства о смерти;
* копия идентификационного номера заявителя;
* вывод МСЕК о причинной связи смерти;
* копия свидетельства о рождении ребенка;
* справка ЖКГ о составе семьи;
* справка ЖКГ о родителеях или других членах семьи, которые не работают и присматривают детей погибшего в возрасте до 8 лет;
* справка учебного заведения, что член семьи в возрасте 18-23 года, учится на дневной форме обучения;
* справка учебного заведения інтернатного типа, что член семьи находится на содержании этого заклада;
* справка МСЕК о степени потери трудоспособности.

В случае смерти пострадавшего вследствие несчастного случая размер единовременного пособия его семьи должен быть не меньшим за пятилетний заработок умершего и одногодичный заработок на каждого иждевенцв, в том числе и ребенка, который родился на протяжении не больше как десятимесячного срока после смерти. Вина пострадавшего при начислении единовременного пособия семьи не учитывается.

В случае смерти пострадавшего суммы страховых выплат лицам, которые имеют на это право, определяются из среднемесячного заработка пострадавшего за вычитанием доли, которая приходится на умершего и трудоспособных лиц.

Сумма страховых выплат каждому лицу определяется путем деления части заработка на количество этих лиц.

Сумма страховых выплат нетрудоспособным лицам, которые не находились на содержании погибшего, но имеют на это право, определяется в таком порядке:

* если средства на удержание взымались по решению суда, страховые выплаты определяются в сумме, предназначенной судом;
* если средства на удержание не взымались по решению суда, то сумма страховой выплаты устанавливается Фондом социального страхования.

В случае, если право на страховые выплаты имеют одновременно нетрудоспособные лица, которые не находились на содержании и нетрудоспособные лица, которые были на иждивении, сначала определяется сумма страховых выплат лицам, которые не были на иждивении.

Фонд обязан возмещать затраты на погребение: погребение, организацию поминального обеда, религиозные обряды, изготовление и установление памятника и изгородей и т.п.

Индексация суммы страховых выплат проводится соответственно законодательству.