Министерство внутренних дел Российской Федерации

# Белгородский юридический институт

## Кафедра «Уголовного процесса»

## Дисциплина «Правоохранительные органы в РФ»

# Реферат

**по теме : «Органы по контролю за оборотом наркотиков и психотропных веществ. Таможенные органы»**

### Автор:

### Адъюнкт кафедры

рядовой милиции

Ловин В.А.

Белгород – 2008

**План:**

1. Понятие, система и основные задачи органов контроля за оборотом наркотических и психотропных веществ (35 мин.)

2. Понятие и система таможенных органов РФ, их назначение и задачи (35 мин.)

**Введение**

В начале лекции хочется отметить, что в 1990 году героиновый наркобизнес на территории бывшего СССР практически отсутствовал. А уже в 1998-1999 г.г. каждый 29 килограмм из незаконного оборота приходится на опий, а каждый 243 кг – на героин. Углубляется тенденция вытеснения многих наркотических средств героином, который особенно губительно действует на организм человека: среди зарегистрированных больных наркоманией число лиц употребляющих героин колеблется в пределах 80-95 % , а их смертность от наркотиков составляет почти 100%. Примерно половина наркотических средств ввозится в Россию из-за рубежа: за последние 4-5 лет задержаны торговцы наркотиками более чем из 80 стран мира, включая государства СНГ. Правоохранительные органы России за последние годы пресекли более тысячи попыток контрабандного провоза, задержали около 40000 курьеров и торговцев наркотиками, изъяли 60 т наркотиков.

В целях создания и поддержания необходимого уровня защищенности личных и государственных интересов в данной сфере Указом Президента РФ в 2002 г. был создан Государственный комитет по противодействию незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ.

В системе правоохранительных органов, осуществляющих защиту экономического суверенитета в экономической безопасности государства, особое место занимают таможенные органы РФ.

В этой лекции будут освещены понятие, система и основные задачи органов контроля за оборотом наркотических и психотропных веществ и таможенных органов РФ.

**1 вопрос. Понятие, система и основные задачи органов контроля за оборотом наркотических и психотропных веществ**

Защита жизненно важных интересов личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз составляет основное содержание правоохранительной деятельности Российского государства, связанной с обеспечением безопасности в стране. В числе факторов, создающих реальную угрозу национальной безопасности, - незаконный оборот наркотических средств и психотропных веществ и их прекурсоров. Прекурсоры - вещества, используемые при производстве, изготовлении, переработке наркотических средств и психотропных веществ, которые включены в перечень наркотических средств.

В целях создания и поддержания необходимого уровня защищенности личных и государственных интересов в данной сфере в последние годы в Российской Федерации разрабатывается система правовых мер, регулирующих государственную политику в области контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, формируются специальные государственные органы, которые, призваны противодействовать незаконному обороту в стране наркотических средств и психотропных веществ.

Так, Указом Президента РФ от 24 сентября 2002 г. № 1068 «О совершенствовании государственного управления в области противодействия незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ»при Министерстве внутренних дел РФ был создан Государственный комитет по противодействию незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ. Однако затем было признано целесообразным вывести данное подразделение из системы МВД и создать на его базе самостоятельный государственный правоохранительный орган, который непосредственно занимался бы реализацией государственной политики в области контроля за оборотом наркотических средств и психотропный веществ. С этой целью Указом Президента РФ от 11 марта 2003 г. № 306 «Вопросы совершенствования государственного управления в Россий­ской Федерации» упомянутый Государственный комитет при МВД России был преобразован в Государственный комитет Российской Федерации по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ. Указом Президента РФ от 9 марта 2004 г. № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти» указанный государственный комитет переименован в Федеральную службу Российской Федерации по контролю за оборотом наркотических и психотропных веществ. Предание этому государственному органу статуса федеральной службы осуществлено без проведения организационно-штатных мероприятий и без переназначения их сотрудников.

Федеральная Служба РФ по наркоконтролю является федеральным органом исполнительной власти, специально уполномоченным на решение задач в области оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, противодействия их незаконному обороту, а также координирующим дея­тельность иных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов РФ в этой области.

Федеральная Служба РФ по наркоконтролю возглавляет территориальные органы по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ. В ведении этой федеральной службы находятся также организации, обеспечивающие деятельность органов наркоконтролю. Территориальные органы наркоконтроля и организации, обеспечивающие деятельность этих органов, создаются, реорганизуются и упраздняются в соответствии с федеральным законодательством Федеральной Службы РФ по наркоконтролю. Она же утверждает положения о территориальных органах.

В настоящее время органы по наркоконтролю представляют трехуровневую систему. Возглавляет ее Федеральная служба РФ по наркоконтролю.

Следующее звено образуют главные управления по федеральным округам. И наконец, основное звено образуют региональные управления и управления по наркоконтролю в субъектах РФ.

Правовую основу организации и деятельности органов по наркоконтролю образуют Конституция РФ, федеральные конституционные законы и федеральные законы, указы и распоряжения Президента РФ, постановления и распоряжения Правительства РФ, международные договоры РФ. Правовое положение территориальных органов по наркоконтролю, кроме того, регулируется Типовыми положениями об Управлении по субъекту РФ, о Региональном управлении и Главном управлении по федеральному округу.

В соответствии с названными законодательными и иными нормативными правовыми актами Федеральная служба РФ по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ и возглавляемая ей система органов наркоконтроля призваны обеспечить реализацию госу­дарственной политики в области контроля за оборотом наркотических средств и психотропных веществ. В этих целях на них возложены сле­дующие задачи:

- обеспечение в пределах своей компетенции контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и осуществление мер по противодействию их незаконному обороту;

- выявление, предупреждение, пресечение, раскрытие и предварительное расследование преступлений, отнесенных законодательством Российской Федерации к подследственности органов госнаркоконтроля;

- координация деятельности федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по противодействию незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров;

- участие в разработке и реализации государственной политики в области оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также противодействия их незаконному обороту;

- создание и ведение единого банка данных по вопросам, касающимся оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также противодействия их незаконному обороту;

- осуществление в соответствии с международными договорами Российской Федерации взаимодействия и информационного обмена с международными организациями и компетентными органами иностранных государств в области противодействия незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также представление интересов Российской Федерации в международных организациях по вопросам противодействия незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров.

А теперь подробнее рассмотрим функции Федеральной службы по наркоконтролю.

Функции Федеральной службы по наркоконтроло:

- обеспечивает исполнение законодательства Российской Федерации о наркотических средствах, психотропных веществах и их прекурсорах; - подготавливает и вносит Президенту Российской Федерации и в Правительство Российской Федерации предложения по совершенствованию государственной политики в области оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также по противодействию их незаконному обороту; участвует в разработке и реализации федеральных целевых программ в области контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также противодействия их незаконному обороту;

- участвует в обобщении практики применения законодательства Российской Федерации о наркотических средствах, психотропных веществах и их прекурсорах и в подготовке проектов соответствующих нормативных правовых актов Российской Федерации по вопросам, отнесенным к компетенции Госнаркоконтроля России;

- осуществляет профилактическую деятельность по предупреждению незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, а также незаконного оборота таких средств, веществ и их прекурсоров;

- осуществляет оперативно-розыскную деятельность в соответствии с законодательством Российской Федерации;

- организует и осуществляет розыск лиц, которые обвиняются или подозреваются в совершении преступлений, отнесенных в соответствии с законодательством Российской Федерации к подследственности органов госнаркоконтроля, и скрылись от органов предварительного расследования или суда либо местонахождение которых не известно;

- производит дознание и предварительное следствие по уголовным делам, отнесенным законодательством Российской Федерации к подследственности органов наркоконтроля;

- осуществляет в соответствии с законодательством Российской Федерации производство по делам об административных правонарушениях;

- осуществляет контроль деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в области оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров;

 - предъявляет в суд требования о ликвидации юридических лиц в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации о наркотических средствах, психотропных веществах и их прекурсорах;

- осуществляет в соответствии с законодательством Российской Федерации хранение, перевозку и уничтожение конфискованных или изъятых из незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также инструментов и оборудования, находящихся под специальным контролем и используемых для производства и изготовления наркотических средств и психотропных веществ;

- осуществляет контроль за соблюдением порядка уничтожения наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также инструментов и оборудования, находящихся под специальным контролем и используемых для производства и изготовления наркотических средств и психотропных веществ;

- осуществляет в пределах своей компетенции контроль за обращением наркотических лекарственных средств и психотропных веществ;

- в пределах своей компетенции получает, обрабатывает, анализирует и реализует информацию о положении дел в области незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, а также в области незаконного оборота таких средств, веществ и их прекурсоров;

- ведет единый банк данных по вопросам, касающимся оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также противодействия их незаконному обороту;

- ведет оперативно-справочный учет осуществляет справочно-информационное обеспечение органов наркоконтроля, устанавливает в соответствии с существующими стандартами единые требования к организации делопроизводства в системе органов наркоконтроля, организует хранение и использование оперативных, следственных, архивных и других материалов, а также определяет перечень оперативных дел, порядок их ведения и учета;

- участвует в соответствии с законодательством Российской Федерации в разработке проектов международных договоров Российской Федерации по вопросам противодействия незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров;

- заключает в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, международные договоры Российской Федерации межведомственного характера в целях выполнения задач, возложенных на органы госнаркоконтроля;

- представляет в соответствии с законодательством Российской Федерации интересы Российской Федерации в международных организациях по вопросам противодействия незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров;

- осуществляет в соответствии с международными договорами Российской Федерации взаимодействие и информационный обмен с международными организациями и компетентными органами иностранных государств по вопросам противодействия незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, направляет в порядке, установленном Президентом Российской Федерации, официальных представителей наркоконтроля России в иностранные государства;

- обеспечивает собственную безопасность органов ФС по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ;

- обеспечивает в соответствии с законодательством Российской Федерации защиту сотрудников, федеральных государственных служащих и работников органов госнаркоконтроля, лиц, оказывающих содействие этим органам, участников уголовного судопроизводства по делам, отнесенным к подследственности органов госнаркоконтроля, и их близких, на жизнь, здоровье, честь и достоинство, а также на имущество, которых совершаются преступные посягательства;

- организует и проводит научные исследования по вопросам обеспечения контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, противодействия незаконному потреблению наркотических средств и психотропных веществ, а также незаконному обороту таких средств, веществ и их прекурсоров;

- проводит в соответствии с законодательством Российской Федерации криминалистические и другие экспертизы и исследования;

- использует наркотические средства, психотропные вещества и их прекурсоры в экспертной и иной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации;

- выполняет другие функции, возложенные на него законодательством Российской Федерации.

Деятельностью ФС РФ по наркоконтролю руководит Президент РФ, координацию деятельности осуществляет Правительство РФ. ФС РФ по наркоконтролю возглавляет директор. Он имеет заместителей.

Директор и его заместители и заместители назначаются на должность и освобождаются от должности Президентом Российской Федерации.

Директор ФС по наркоконтролю России: несет ответственность за выполнение задач, возложенных на ФС по наркоконтролю России; организует работу, руководит на принципах единоначалия деятельностью ФС по наркоконтролю; информирует Президента Российской Федерации и Председателя Правительства Российской Федерации по вопросам, отнесенным к компетенции ФС по наркоконтролю России и осуществляет другие полномочия в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Структура центрального аппарата ФС по наркоконтролю России утверждается Президентом РФ. Она построена с учетом основных направлений деятельности и включает главные управления, управления и отделы.

Важную роль в организации работы ФС по наркоконтролю играет коллегия, которая является совещательным органом при директоре ФС по наркоконтролю. Она призвана оказать ему помощь в разработке и принятии принципиальных решений по вопросам деятельности органов наркоконтроля. В состав коллегии входят директор ФС по наркоконтролю России, его заместители, а также руководящие, опытные сотрудники ФС наркоконтроля. Состав коллегии ФС по наркоконтролю России, кроме лиц, входящих в нее по должности, утверждается Президентом Российской Федерации. Решения коллегии принимаются большинством голосов ее членов и оформляются приказами.

Структура центрального аппарата ФС Российской Федерации по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ

1. Главное оперативное управление
2. Главное управление по контролю за легальным оборотом наркотических средств и психотропных веществ
3. Главное организационно-аналитическое управление
4. Главное следственное управление
5. Управление собственной безопасности
6. Управление международного сотрудничества
7. Управление специального назначения
8. Управление кадров
9. Управление межведомственного взаимодействия в сфере профилактики
10. Управление режима и информационной безопасности
11. Информационно-технологическое управление
12. Управление делами
13. Правовое управление
14. Финансово-экономическое управление
15. Организационно-мобилизационное управление
16. Управление общественных связей
17. Отдел дознания и административной практики

Главные управления выполняют функции, аналогичные функциям ФС РФ по наркоконтролю, с той лишь разницей, что полномочия их распространяются только на территорию соответствующего федерального округа.

Основное звено в системе органов наркоконтроля образуют региональные управления и управления органов наркоконтроля по субъектам РФ. Они в своей деятельности подчинены директору ФС и одновременно Главному управлению. В пределах своей компетенции эти органы осуществляют контроль за оборотом наркотических веществ, осуществляют меры по противодействию их незаконному обороту, ведут непосредственную работу по выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию преступлений, отнесенных к подследственности органов наркоконтроля.

Структура и организация деятельности территориальных органов отражают объем и содержание выполняемых ими функций. Эти органы возглавляют соответствующие начальники. Структура и штаты территориальных органов утверждаются директором ФС РФ по наркоконтролю.

В качестве совещательного органа в региональном управлении и управлении по субъекту РФ образуются коллегии, состав которых утверждается директором ФС РФ по наркоконтролю.

Подводя итог по вопросу еще раз обращаю Ваше внимание на то, что непосредственная реализация государственной политики в области контроля за оборотом наркотических средств и психотропных веществ в стране возложена на Федеральную службу РФ по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ и входящие в ее систему территориальные органы наркоконтроля.

2 вопрос. Понятие и система таможенных органов Российской Федерации, их назначение и задачи.

Особое место в системе правоохранительных органов занимают таможенные органы Российской Федерации, осуществляющие защиту ее экономического суверенитета и экономической безопасности. На них возложено осуществление таможенного дела, под которым понимается таможенная политика Российской Федерации, а также порядок и условия перемещения через таможенную границу Российской Федерации товаров и транспортных средств, взимание таможенных платежей, таможенного оформления, таможенный контроль и другие средства проведения таможенной политики в жизнь.

Таможенное деятельность появилась и существует потому, что через границы государств перемещаются разнообразные виды товаров и транспортных средств. С возрастанием массы движимого имущества, которое обращается между разными странами, увеличиваются объем и значение таможенного дела.

Таможенная деятельность - сложное комплексное понятие, она теснейшим образом связана с внешней и внутренней политикой Российского государства. В процессе ее осуществления реализуются две группы целей: экономические и правоохранительные.

Экономические цели таможенной деятельности связаны с осуществлением фискальной и регулятивной функций таможенного дела. Фискальная функция направлена на пополнение доходной части государственного бюджета за счет взимания таможенных платежей. Регулятивная функция призвана посредством установления таможенных тарифов, запретов, ограничений, лицензирования, квотирования стимулировать развитие национальной экономики, защищать отечественный рынок, обеспечивать привлечение иностранных инвестиций и т. д.

Правоохранительные цели направлены на обеспечение безопасности страны (защиту безопасности государства, общественного порядка, нравственности населения, жизни и здоровья людей), охрану животных и растений, окружающей природной среды; на защиту интересов российских потребителей ввозимых товаров; пресечение незаконного оборота наркотических средств, оружия, предметов художественного, исторического и археологического достояния и др.

Таможенное дело является исключительной монополией государства. Это вытекает из ряда положений Конституции Российской Федерации. В ст. 8 Конституции РФ закреплены принципы единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, услуг и финансовых средств на всей территории Российской Федерации. Статья 71 относит к исключительному ведению Российской Федерации таможенное регулирование; ч. 1 ст. 74 Конституции запрещает установление на территории РФ таможенных границ. В соответствии с этими конституционными положениями Таможенный кодекс Российской Федерации устанавливает, что таможенное дело относится к ведению федеральных органов государственной власти. Из этого следует, что все таможенные органы являются федеральными органами, их сотрудники - федеральными служащими, их имущество - федеральной собственностью, нормы таможенного права - федеральными нормами.

Таким образом, монополия государства в области таможенного дела обеспечивается единой таможенной политикой, единством таможенной территории, таможенной границы, таможенного права, единой системой таможенных органов.

Свою деятельность таможенные органы осуществляют в пределах таможенной территории и таможенной границы России. Таможенная территория Российской Федерации включает ее сухопутную территорию, территориальные и внутренние воды и воздушное пространство над ними, а также искусственные острова, установки и сооружения, находящиеся в морской исключительной экономической зоне России. На территории России могут находиться так называемые свободные экономические зоны и свободные склады, которые рассматриваются как находящиеся вне таможенной территории Российской Федерации.

Таможенную границу России составляют пределы ее таможенной территории, а также параметры свободных зон и свободных складов.

В своей деятельности таможенные органы руководствуются Конституцией РФ, Таможенным кодексом РФ, другими федеральными законами, указами и распоряжениями Президента РФ, постановлениями и распоряжениями Правительства РФ.

Если международным договором РФ установлены иные правила, чем те, которые предусмотрены российским таможенным законодательством, то применяются правила международного договора.

В соответствии со ст. 8 Таможенного кодекса Российской Федерации таможенное дело непосредственно осуществляют таможенные органы Российской Федерации, являющиеся правоохранительными органами и составляющие единую систему, в которую входят:

- Государственный таможенный комитет Российской Федерации;

- региональные таможенные управления;

- таможни;

- таможенные посты.

В систему таможенных органов входят также таможенные лаборатории, научно-исследовательские учреждения, образовательные учреждения, вычислительные центры и другие предприятия и организации, подведомственные Государственному таможенному комитету РФ, деятельность которых способствует решению задач таможенных органов.

Основными задачами таможенных органов являются:

 - участие в разработке таможенной политики России и реализация этой политики;

- организация и совершенствование таможенного дела в РФ;

- обеспечение в пределах своей компетенции экономической безопасности и единства таможенной территории РФ;

- защита экономических интересов РФ;

- обеспечение участия РФ в международном сотрудничестве по таможенным вопросам и др.

Систему таможенных органов возглавляет Государственный таможенный комитет Российской Федерации. Он является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим непосредственное руководство таможенным делом в стране. Общее руководство таможенным делом в России осуществляют Президент и Правительство РФ.

Государственный таможенный комитет Российской Федерации возглавляет председатель, назначаемый на должность и освобождаемый от нее Президентом Российской Федерации. Его заместители назначаются на должность и освобождаются от должности по представлению председателя Государственного таможенного комитета Правительством РФ.

Председатель Государственного Таможенного Комитета руководит деятельностью подчиненных ему таможенных органов на принципах единоначалия. Он несет персональную ответственность за выполнение возложенных на таможенные органы задач и функций.

В Государственном Таможенном Комитете образуется коллегия в составе председателя и заместителей председателя Государственного Таможенного Комитета, а также руководящих работников других таможенных органов. Решения ее проводятся в жизнь приказами председателя. При Государственном Таможенном Комитете действует также Консультативный совет по таможенной политике.

Структурные подразделения Государственного Таможенного Комитета РФ: управления, отделы. Они организованы по функциональному принципу: деятельность каждого из них сосредоточена на выполнении одной или нескольких функций. В его составе имеются подразделения: управление организации таможенного контроля, управление по борьбе с контрабандой и нарушениями таможенных правил, правовое управление, таможенно - тарифное управление, управление федеральных таможенных доходов, управление таможенной статистики и анализа, отдел валютного контроля, отдел собственной безопасности.

Кадровая политика в системе таможенных органов непосредственно реализуется управлением кадров и учебных заведений. Социальное, административно-хозяйственное обеспечение осуществляют управление социального развития, управление материально-технического снабжения, управление капитального строительства и др. В структуру Государственного Таможенного Комитета входят также главный научно-информационный вычислительный центр, центральная таможенная лаборатория.

Государственный Таможенный Комитет, осуществляя непосредственное руководство таможенным делом в государстве, несет ответственность за реализацию таможенной политики, обеспечение соблюдения законодательства о таможенном деле, эффективное функционирование всей системы подчиненных ему таможенных органов. Государственный Таможенный Комитет осуществляет организационные и контрольные функции: самостоятельно определяет структуру возглавляемой им таможенной системы, создает, реорганизует и ликвидирует региональные таможенные управления, таможни, определяет их правовой статус.

Важнейшей частью деятельности Государственного Таможенного Комитета является ведение таможенной статистики и обеспечение ее данными Президента, Федерального Собрания, Правительства РФ, других федеральных органов исполнительной власти.

В пределах своей компетенции он издает акты по таможенному делу, действующие на всей территории России и обязательные для исполнения органами, предприятиями, учреждениями, организациями, должностными лицами и гражданами.

В отдельных случаях Государственный Таможенный Комитет принимает непосредственное участие в осуществлении таможенного дела: организует взимание таможенных пошлин и налогов, осуществление таможенного и валютного контроля. При этом он выполняет функции органа валютного контроля.

Региональные таможенные управления являются промежуточными звеньями в системе таможенных органов между центральным органом и местными таможенными учреждениями. Региональные Таможенные Управления создаются, реорганизуются и ликвидируются приказами председателя Государственного Таможенного Комитета. В настоящее время созданы следующие Региональные Таможенные Управления: Северо-Западное (в Санкт-Петербурге), Дальневосточное (во Владивостоке), Северо-Кавказское (Ростове-на- Дону), Восточно-Сибирское (Иркутске), Поволжское (Нижнем Новгороде), Московское (Москве), Уральское (Екатеринбурге), Западно-Сибирское (Новосибирске), Дагестанское (Махачкале), Татарское (Казане).

Задачи и функции Регионального Таможенного Управления аналогичны задачам и функциям Государственного Таможенного Комитета с той лишь разницей, что они осуществляют руководство таможенным делом только на территории соответствующего таможенного региона.

Структурно Региональные Таможенные Управления состоят из отделов и групп, которые осуществляют на территории таможенного региона деятельность по тем же направлениям, что и управления и отделы Государственного Таможенного Комитета РФ. Региональное Таможенное Управление возглавляет начальник, назначаемый на должность и освобождаемый от нее приказом председателя Государственного Таможенного Комитета РФ.

Непосредственный таможенный контроль, взимание таможенных сборов и налогов, предотвращение контрабанды, сбор необходимых статистических данных и другие функции в сфере таможенного дела осуществляют таможни и таможенные посты.

Границы деятельности таможен определяет Государственный Таможенный Комитет РФ. Таможня - это государственный орган, через который осуществляется ввоз в страну и вывоз с ее территории всех импортируемых и экспортируемых товаров, а также багажа, почтовых отправлений и других грузов.

Он же осуществляет их создание, реорганизацию и ликвидацию. В зависимости от географического расположения различают: пограничные таможни, создаваемые на таможенной границе; внутренние таможни, создаваемые в глубине страны. Наряду с сухопутными создаются морские, воздушные, речные.

Таможня является юридическим лицом, имеет печать с изображение Государственного герба РФ, текущие счета по учету бюджетных средств в банках и иных кредитных учреждениях.

Таможенный пост - подразделение таможни, уполномоченное в полном объеме проводить оформление и таможенный контроль в определенном пункте или на определенной территории. Таможенный пост не обладает правом юридического лица. Структура поста утверждается региональным таможенным управлением. Таможенный пост возглавляет начальник, назначаемый на должность и освобождаемый от нее приказом начальника соответствующего Регионального Таможенного Управления.

Полномочия таможенных органов определены Таможенным кодексом РФ, Законом «О таможенном тарифе» от 21 мая 1993 г., нормативными актами Правительства РФ. Эти органы осуществляют взимание таможенных платежей, таможенное оформление, таможенный и валютный контроль, а также дознание и оперативно-розыскную деятельность.

Взимание таможенных платежей осуществляется таможенными органами главным образом за перемещение через таможенную границу товаров и транспортных средств. Кроме этого, таможенные платежи взимаются также за таможенное оформление, за временное хранение товаров и транспортных средств, за таможенное сопровождение товаров и т. п..

 В случае выявления фактов уклонения от уплаты соответствующих платежей таможенные органы наделены правом принудительного взыскания платежей с должников: обращать взыскание на имущество плательщика, отзывать лицензии на проведение банковских операций, привлекать к ответственности виновных должностных лиц и т. д.

Таможенное оформление - это совокупность процедур и мероприятий, включая заполнение документов для таможенных целей, осуществляемых должностными лицами таможенных органов и другими лицами, обладающими полномочиями в отношении перемещаемых товаров и транспортных средств (например, перевозчик, владелец склада, должностные лица ветеринарного, экологического и других видов государственного контроля).

Таможенное оформление предполагает не только представление, заполнение таможенных документов, но и проведение определенных операций с товарами и транспортными средствами (транспортировку их в определенное место, взвешивание, проверку состояния упаковки, взятие проб и образцов для исследований, проведения этих исследований и т. д.).

Таможенный и валютный контроль - это совершаемые таможенными органами действия в целях проверки соблюдения юридическими и физическими лицами установленных законом порядка и правил ввоза, вывоза или транзита товаров и транспортных средств, валюты и валютных ценностей.

Контроль проводится путем проверки документов, таможенного досмотра, устного опроса, осмотра территорий, помещений, складов и других мест, где могут находиться товары, транспортные средства, валютные ценности, подлежащие контролю и т. д.

Таможни и вышестоящие таможенные органы вправе назначать либо проводить в пределах своей компетенции проверку финансово- хозяйственной деятельности лиц, осуществляющих деятельность, контроль за которой возложен на таможенные органы.

В случае выявления фактов нарушения таможенных правил таможенные органы принимают меры по их пресечению и предупреждению. К виновным лицам могут быть применены меры административной ответственности: предупреждение, штраф; отзыв лицензии или квалификационного аттестата, выдаваемых таможенными органами на осуществление определенного вида деятельности в сфере таможенного дела; взимание стоимости товаров и транспортных средств; конфискация товаров и транспортных средств, валюты и валютных ценностей.

Применению административной ответственности, как правило, предшествует проведение производства по делу о нарушении таможенного правила. Оно проводится должностными лицами таможенных органов в соответствии с Таможенным Кодексом РФ либо с законодательством об административных правонарушениях.

В осуществлении таможенного оформления, таможенного и валютного контроля находит свое отражение правоохранительная деятельность таможенных органов. Однако этим она не завершается. На них возложена борьба с некоторыми видами экономических преступлений, связанных с посягательством на таможенное дело. В их числе: контрабанда; незаконный экспорт товаров, научно-технической информации и услуг, используемых при создании вооружения и военной техники, оружия массового уничтожения; невозвращение на территорию России предметов художественного, исторического и археологического достояния народов России и зарубежных стран; невозвращение из-за границы средств в иностранной валюте; уклонение от уплаты таможенных платежей и др.

По делам о перечисленных преступлениях таможенные органы являются органами дознания. При обнаружении признаков контрабанды и иных преступлений, производство по которым отнесено к компетенции таможенных органов, соответствующий таможенный орган возбуждает уголовное дело и, руководствуясь нормами УПК, проводит неотложные следственные действия по установлению и закреплению следов преступления и обнаружению лиц, его совершивших. Затем уголовное дело передается следователю по подследственности.

Непосредственно функции дознания в таможенных органах реализуют только подразделения по борьбе с контрабандой и нарушениями таможенных правил. С учетом действующей системы таможенных органов к ним относятся:

- управление по борьбе с контрабандой и нарушениями таможенных правил Государственного таможенного комитета РФ;

- структурные подразделения (отделы и группы) по борьбе с контрабандой и нарушениями таможенных правил региональных таможенных управлений;

- аналогичные подразделения таможен.

Таможенные подразделения осуществляют также оперативно-розыскную деятельность в целях выявления лиц, подготавливающих, совершающих или совершивших преступление, производств дознания по которому отнесено к компетенции таможенных органов. Оперативно-розыскную работу таможенные органы проводят также по запросам международных таможенных организаций, таможенных и иных компетентных органов иностранных государств (в соответствии с международными договорами по таможенным вопросам). При осуществлении этой деятельности таможенные органы руководствуются Законом об оперативно-розыскной деятельности.

Таможенные органы призваны оказывать содействие в борьбе с между- народным терроризмом и в пресечении незаконного вмешательства в аэропортах России в деятельность международной гражданской авиации. Они также содействуют осуществлению мер по защите государства, безопасности, общественного порядка, жизни и здоровья человека, охране окружающей среды, по защите интересов российских потребителей ввозимых товаров.

Должностными лицами таможенных органов могут быть только граждане Российской Федерации, способные по своим деловым и моральным качествам, уровню образования и состоянию здоровья выполнять возложенные на таможенные органы задачи. При первом назначении на должность кандидата может быть установлен испытательный срок до одного года. Лица, назначаемые на должность, принимают присягу. Прием граждан в таможенные органы в качестве должностных лиц этих органов осуществляется на контрактной основе, а ряд должностей замещается на конкурсной основе. Должностным лицам таможенных органов присваиваются специальные звания, соответствующие определенным должностям.

В случаях и в порядке, установленных законом, должностные лица таможенных органов вправе применять физическую силу, специальные средства и огнестрельное оружие.

Подводя итог по второму вопросу хочется еще раз отметить, что таможенная деятельность является исключительной монополией государства, которая обеспечивается единой таможенной политикой., единством таможенной территории, таможенной границы, таможенного права, единой системой таможенных органов.

**Заключение**

В заключение лекции еще раз обращаю Ваше внимание, что Федеральная Служба РФ по контролю за оборотом наркотических и психотропных веществ и ее территориальные органы обеспечивают своей деятельностью исполнение законодательства РФ и принятых на себя Россией международных обязательств, связанных с контролем за оборотом наркотических средств и психотропных веществ и противодействием их незаконному обороту. Эта деятельность многообразна и внешне реализуется в виде отдельных функций, которые определены федеральными нормативными актами.

Правоохранительные цели таможенных органов направлены на обеспечение безопасности нашей страны, охрану животных и растений, окружающей природной среды, на защиту интересов российских потребителей ввозимых товаров. Пресечение незаконного оборота наркотических средств, оружия, предметов художественного, исторического и археологического достояния и др.

**Список использованной литературы**

1. Правоохранительные органы РФ: Учебник, под ред. В.П. Божьева. –М., Спарк.2003.

2. Правоохранительные органы РФ: Учебное пособие, под ред. В.К. Боброва. – М., Щит-М. 1998.

3. Воронцов С.А. Правоохранительные органы и спецслужбы Российской Федерации. История и современность / Серия “Учебники и учебные пособия”.- Ростов н/Д, Феникс.1999 .

4. Правоохранительные органы РФ: Сборник нормативных актов. Составители: Сафронов А.Д., Сухинин А.В. -М., Щит-М.2000.

5. Габричидзе Б.П., Суслов Н.А. Таможенные органы РФ: правовой статус и пути его совершенствования.// Гос. и право, 1995. №3.

6. Таможенное право. Учебник./ Под ред. М. Габричидзе. - М., БЕК. 1995.

7. Указ Президента РФ от 6 июня 2003 №625 «Об утверждении перечня должностей начальствующего состава в органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ и соответствующих этим должностям специальных званий

8. Указ Президента РФ от 6 июня 2003 г. №624 Вопросы государственного комитета РФ по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ

**1. Основная**

1. Правоохранительные органы РФ: Учебник, под ред. В.П. Божьева. –М., Спарк.2003.

2. Правоохранительные органы РФ: Учебное пособие, под ред. В.К. Боброва. –М., Щит-М. 1998.

3. Воронцов С.А. Правоохранительные органы и спецслужбы Российской Федерации. История и современность / Серия “Учебники и учебные пособия”.- Ростов н/Д, Феникс.1999 .

4. Правоохранительные органы РФ: Сборник нормативных актов. Составители: Сафронов А.Д., Сухинин А.В. -М., Щит-М.2000.

5. Указ Президента РФ от 6 июня 2003 г. №624 Вопросы государственного комитета РФ по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ

6. Указ Президента РФ от 9 марта 2004 г №314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти»

**11. Дополнительная**

1. Габричидзе Б.П., Суслов Н.А. Таможенные органы РФ: правовой статус и пути его совершенствования.// Гос. и право, 1995. №3.

2. Таможенное право. Учебник./ Под ред. Б.М. Габричидзе. - М., БЕК. 1995.

3. Указ Президента РФ от 6 июня 2003 №625 «Об утверждении перечня должностей начальствующего состава в органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ и соответствующих этим должностям специальных званий