**Понятие государства. Плюрализм взглядов**

В науке нет единого подхода к понятию государства. Существуют следующие определения:

**Государство – это организация политической власти на определенной территории**, необходимая для выполнения как сугубо классовых задач, так и общих дел, вытекающих из природы всякого общества.

Аристотель считал что Государство – это ***сосредоточение*** всех умственных и нравственных ***интересов граждан***.

Цицерон полагал, что Государство – это ***союз людей*, *объединенных*** общими ***началами права и общей пользы***.

Шершеневич считал, что Государство – это общественный ***союз***, ***представляющий*** собой ***самостоятельное*** ***принудительное*** ***властвование*** ***над*** свободными ***людьми в пределах определенной территории***.

Гумплович. Государство – это ***естественно*** ***возникшая*** ***организация властвования***, ***предназначенная для охраны определенного порядка***.

Государство – организация политической власти страны.

В современной науке, **понятие государства определяется через его признаки**:

Публичная власть

Аппарат управления и принуждения

Территориальная организация населения / власти (Территориальный признак)

Монопольное право на принятие общеобязательных, юридических актов

Суверенитет

Наличие казны

Исходя из этих признаков **государство – это суверенная политико-территориальная организация публичной власти, устанавливающая правовой порядок на определенной территории и обладающая аппаратом управления, принуждения и государственной казной.**

**Понятие и сущность государства**

**Государство** – это суверенная политико-территориальная организация публичной власти на определенной территории, устанавливающая правовой порядок и обладающая аппаратом управления и принуждения, а так же гос. казной.

Это определение исходит из признаков государства:

Публичная власть

Аппарат управления и принуждения

Территориальная организация населения / власти (Территориальный признак)

Монопольное право на издание правовых актов

Суверенитет

Наличие казны

Определить сущность государства – значит установить чьим **интересам** оно служит.

Отсюда существует 2 подхода к определению сущности государства:

1. **Классовый подход**

Т.е. сущность государства в том, что один экономически **господствующий класс** навязывает свою волю всему обществу.

1. **Общесоциальный подход**

Т.е. сущность государства состоит в том, что оно объединяет **все общество**, разрешает возникающие противоречия и конфликты, служит средством достижения согласия и компромисса.

**Сущность и роль государства**

**Государство** – это суверенная политико-территориальная организация публичной власти на определенной территории, устанавливающая правовой порядок и обладающая аппаратом управления и принуждения, а так же гос. казной.

Это определение исходит из признаков государства:

Публичная власть

Аппарат управления и принуждения

Территориальная организация населения / власти (Территориальный признак)

Монопольное право на издание правовых актов

Суверенитет

Наличие казны

Определить сущность государства – это значит определить чьим интересам оно служит.

Какова сущность государства, таковы и его цели, задачи. **Демократическое государство должно действовать во имя всеобщего блага.** По содержанию: **выступать средством социального компромисса**. По форме: **быть правовым**.

Отсюда существует 2 подхода к определению сущности государства:

1. **Классовый подход**

Т.е. сущность государства в том, что один экономически **господствующий класс** навязывает свою волю всему обществу.

1. **Общесоциальный подход**

Т.е. сущность государства состоит в том, что оно объединяет **все общество**, разрешает возникающие противоречия и конфликты, служит средством достижения согласия и компромисса.

**Роль государства** заключает в том, что бы **служить обществу** (Государство – управляет обществом).

Для **достижения** этой **цели** государство должно:

1. В своей деятельности **учитывать интересы общества**. **Разрешать** возникающие **противоречия** и конфликты, **служить средством согласия и компромисса**.
2. Быть **правовым**, т.е. **устанавливать** в обществе определенный **порядок** и **поддерживать его**, **используя** в необходимых случая и **принуждение**.
3. **Защищать личность от произвола, создавать нормальные условия для жизни**. Поддерживать социально не защищенные слои общества (инвалиды, пенсионеры).
4. **Обеспечивать безопасность общества от внутренних и внешних угроз**.

Классовое и общечеловеческие начала государства не должны противопоставляться друг другу.

**Признаки государства**

**Государство** – это суверенная политико-территориальная организация публичной власти на определенной территории, устанавливающая правопорядок и обладающая аппаратом управления и принуждения, а так же государственной казной.

Это определение исходит из признаков государства:

Публичная власть

Аппарат управления и принуждения

Территориальная организация населения / власти (Территориальный признак)

Монопольное право на издание правовых актов

Суверенитет

Наличие казны

1. **Публичная политическая власть** - это **власть**, **выделенная из общества** (осуществляется профессиональным аппаратом) и **не совпадающая с населением страны**, являющаяся одним из признаков, **отличающих государство от общественного строя** (в первобытном обществе власть не носила политического характера, а была общественной). **Публичная власть** действует от имени всего общества, являясь его **официальным представителем**.
2. Власть приобретает политический характер с дифференциацией общества на различные социальные группы, классы. Выступая в роли арбитра между этими группами, классами государство регулирует их отношения. И это означает политику.
3. Аппарат управления и принуждения.
4. **Нередко аппарат управления вместе с аппаратом принуждения называют публичной властью**.
5. Для **аппарата управления** характерны следующие черты:

1. Специально **предназначен для управления обществом.**

2. **Обладает властными полномочиями**, вплоть до применения принуждения.

3. Имеет **право принимать обязательные для исполнения всеми акты.**

4. Существует **особый слой людей**, для которых работа в аппарата служит **профессией** (органы законодательной власти; органы управления (исполнительной власти);судебные органы; органы прокуратуры; некоторые иные государственные органы.)

**Аппарат принуждения** состоит из отрядов вооруженных людей в виде **армии**, **полиции**, разведки, контрразведки, а также из всякого рода принудительных учреждений (тюрем, лагерей).

1. Территориальная организация населения / власти (Разделение населения по территориальным единицам (**территориальный признак**)) означает, что **действие государственной власти распространяется на всех лиц, находящихся на территории данного государства**.
2. Составными частями территории государства являются следующие территории и приравненные к ним объекты.

**1.** **Сухопутная территория**, в том числе: **земля; недра земли; анклавы**(Калининград) – это часть сухопутной территории государства, окруженная сухопутной территорией других государств и не имеющая береговой линии.

**2.** **Водная территория**: **реки; озера; искусственные водохранилища; внутренние моря; территориальные воды** – граница которых распространяется на 12 морских миль от линии максимального отлива.

**3.** **Воздушная территория**: **атмосфера** или пространство над сухопутной и водной территорией государства. **100-110 км над землей**

**4. Объекты, приравненные к территории государства**: **космические корабли** и станции, **дипломатические представительства** (посольства и консульства), **военные** **базы**, **судна** в открытом море, **самолеты** в полете. **Граждане государства, проживающие на его территории и вне ее, равно как и сама территория государства, находятся под защитой государства.**

В государственно организованном обществе **население разделяется по административно территориальному признаку, на базе которого организуется и сама государственная власть**. Поэтому государственные органы имеют, как правило, территориальные пределы выполнения своих полномочий и управляют определенными административно-территориальными единицами.

1. Такими единицами могут быть:

административно-территориальные образования, если речь идет об унитарном государстве;

государственные образования, например республики в составе РФ;

национально-территориальные образования (например, 10 национальных областей в составе РФ);

1. Монопольное право на издание правовых актов

Т.е. **исключительные полномочия в сфере правотворчества**: **право принимать, изменять, дополнять, отменять юридические нормы, которые распространяют свое действие на все население страны**. Только государство по средствам общеобязательных актов может устанавливать правовой порядок в обществе и принуждать к его соблюдению.

1. Суверенитет – верховенство государственной власти внутри страны и независимость во взаимоотношениях с другими странами.
2. Казна состоит из налогов и обязательных платежей, а так же государственные кредиты, внутренние и внешние займы, таможенные пошлины, ценные бумаги, валютные ценности, золотой запас. Казна обеспечивает содержание гос. аппарата, развитие экономики и культуры, поддержание жизнедеятельности общества.

**Территориальная организация населения как признак государства**

**Государство** – это суверенная политико-территориальная организация публичной власти на определенной территории, устанавливающая правопорядок и обладающая аппаратом управления и принуждения, а так же государственной казной.

Это определение исходит из признаков государства:

Публичная власть

Аппарат управления и принуждения

Территориальная организация населения / власти (Территориальный признак)

Монопольное право на издание правовых актов

Суверенитет

Наличие казны

Территориальная организация населения / власти (Разделение населения по территориальным единицам (**территориальный признак**)) означает, что **действие государственной власти распространяется на всех лиц, находящихся на территории данного государства**.

Составными частями территории государства являются следующие территории и приравненные к ним объекты.

**1.** **Сухопутная территория**, в том числе: **земля; недра земли; анклавы**(Калининград) – это часть сухопутной территории государства, окруженная сухопутной территорией других государств и не имеющая береговой линии.

**2.** **Водная территория**: **реки; озера; искусственные водохранилища; внутренние моря; территориальные воды** – граница которых распространяется на 12 морских миль от линии максимального отлива.

**3.** **Воздушная территория**: **атмосфера** или пространство над сухопутной и водной территорией государства. **100-110 км над землей**

**4. Объекты, приравненные к территории государства**: **космические корабли** и станции, **дипломатические представительства** (посольства и консульства), **военные** **базы**, **судна** в открытом море, **самолеты** в полете.

**Граждане государства, проживающие на его территории и вне ее, равно как и сама территория государства, находятся под защитой государства.** В государственно организованном обществе **население разделяется по административно территориальному признаку, на базе которого организуется и сама государственная власть**. Поэтому государственные органы имеют, как правило, территориальные пределы выполнения своих полномочий и управляют определенными административно-территориальными единицами. Такими единицами могут быть:

административно-территориальные образования, если речь идет об унитарном государстве;

государственные образования, например республики в составе РФ;

национально-территориальные образования (например, 10 национальных областей в составе РФ);

**Суверенитет государства**

**Государство** – это суверенная политико-территориальная организация публичной власти на определенной территории, устанавливающая правопорядок и обладающая аппаратом управления и принуждения, а так же государственной казной.

Это определение исходит из признаков государства:

Публичная власть

Аппарат управления и принуждения

Территориальная организация населения / власти (Территориальный признак)

Монопольное право на издание правовых актов

Суверенитет

Наличие казны

**Суверенитет – верховенство государственной власти внутри страны и независимость во взаимоотношениях с другими странами.**

Из этого понятия вытекают внутренний и внешний суверенитет.

**Внутренний суверенитет** – верховенство гос. власти внутри страны

**Внешний суверенитет** – равноправие на международной арене, сотрудничество с другими государствами

**Верховенство государственной власти** проявляется в ее **способности** самостоятельно **издавать общеобязательные** для всех членов общества **правила поведения**, **устанавливать** **и обеспечивать** единый **правопорядок**, **определять права и обязанности** граждан, должностных лиц, государственных, партийных, общественных органов и организаций.

**Независимость государства** на международной арене **выражается в способности** государства **независимо от других государств** формировать и **проводить в жизнь свою внутреннюю и внешнюю политику**.

Следует отметить, что в мире всегда существовали и продолжают существовать государства с формальным, или ограниченным, суверенитетом.

**Формальный суверенитет** – **провозглашается, но реально не осуществляется.**

Формальным суверенитет считается тогда, когда он юридически и политически провозглашается, а фактически, в силу распространения влияния и давления на данное государство других государств, диктующих свою волю, не осуществляется.

Есть два варианта частичного ограничения суверенитета принудительное ограничение суверенитета и добровольное ограничение суверенитета.

**Принудительный суверенитет** – **обладает побежденное государство** (Япония).

**Ограниченный суверенитет** – государство **вступает в международные союзы** и организации, **тем самым добровольно ограничивает** свой **суверенитет** (создание Федерации).

Существует понятие **суверенитет нации** – это право нации на самоопределение.

**Типология государств**

Марченко предлагает следующее определение:

Тип государства и права – совокупность основных черт, свойственных государствам и правовым системам определенной общественно-экономической формации, выражающих их классовую сущность, содержание и социально-классовое значение.

**Типология государств** – это их **классификация по типу**. В настоящие время в юридической литературе применяются два подходя к типологии государств – **формационный** (-экономические признаки) и **цивилизационный** (-культурные и др. признаки).

Формационный подход основан на объединении государств в рамках конкретной общественно-экономической формации

Главным классификационным критерием служит **способ производства** (уровень развития производительных сил и производственных отношений), который, в свою очередь, определяется **господствующей формой собственности на средства производства**.

Формационный подход присущ марксистскому учению о государстве. При этом выделялись пять формаций:

**Первобытно-общинная** (**безгосударственная**)

Власть носит общественный характер. Кочевой образ жизни.

**Рабовладельческая**

Экономическую основу рабовладельческого государства составляет частная собственность рабовладельцев на средства производства и рабов.

**Феодальная**

Феодальная собственность на землю составляла материальную основу взаимоотношений феодалов и крепостных крестьян, основу экономической зависимости последних от первых. Эксплуатация осуществлялась путем взимания феодальной ренты (три основных формы: отработочная рента (барщина); натуральная рента (натуральный оброк); денежная рента (денежный оброк).

**Капиталистическая**

Капиталистическое государство и право появились в результате буржуазных революций.

Экономической основой буржуазного государства стали капиталистическая система хозяйствования и частная собственность на наиболее важные орудия труда и средства производства. Частная собственность объявлялась священной и неприкосновенной.

**Социалистическая**

Общественно-экономическая формация с преобладанием общественной собственности на средства производства.

**Каждая из них** (кроме первобытно-общинной) имеет определенный тип государства, которое **охраняет и защищает экономический строй общества, выражает интересы экономически господствующего класса, служит ему**. Таким образом, марксистская теория устанавливает **зависимость классовой сущности**, типа **государства от системы социально-экономических отношений той или иной формации**.

Недостатки формационного подхода:

1. Основан на материале европейский стран. Не учитывает своеобразие развития и специфику государственной организации Восточных государств, которые не укладываются в рамки формационной теории;
2. Развитие обществ и государств происходит закономерно, т.е. одна формация сменяется другой, более прогрессивной. Это движение имеет необратимую силу: все народы должны пройти все формации. Однако данное положение не всегда подтверждается социальной практикой.
3. Не в состоянии объяснить, почему разные народы, начав много тысяч лет назад свое развитие с одной и той же стартовой линии - первобытно-общинного строя, в дальнейшем оказались на разных стадиях и пошли разными путями в государствообразовании.

Другой подход - **цивилизационный подход учитывает не только развитие процессов производства и классовых отношений, но и духовно-культурные факторы** (особенности духовной жизни, форм сознания, в том числе религии, миропонимания, мировоззрения, исторического развития, территориальной расположенности, своеобразие обычаев, традиций и т.д.)

**Экономические процессы и факторы цивилизации тесно взаимодействуют, стимулируя развитие друг друга**.

Представитель **Уолт Ростоу**

Он создал **теорию стадий экономического роста**. Согласно этой теории все общества по экономическому развитию можно отнести к одной из 5 стадий.

1. Традиционное общество, при котором приобладает с/х
2. Переходное общество при котором идет переход от с/х к промышленности (обрабатывающей)
3. Период взлета научнотехнической революции
4. Созревающее общество
5. Общество достигшее высокого уровня потребления

На 5й стадии возникает гос ударство всеобщего благоденствия.

**Чем выше уровень развития государства, тем устойчивее его экономический потенциал и благосостояние общества**.

Представитель **Тойнби**

**Цивилизация - это относительное устойчивое состояние общества отличающеяся общностью религиозных, национальных, культурных признаков**.

Имеет значение охват территории, населения, продолжнительность существования.

Типологию государств не разработал, но выделял такие цивилизации, как Египетская, Китайская, Западная, Проваславная

Представитель **Лазарев**

Выделял следующие цивилизации

1. Восточные и Западные, промежуточные
2. Древние, средневековые, современные
3. С/х, промышленные, научнотехнические
4. Доиндусстриальные, индустриальные, постиндустриальные

**В юридической литературе отсутствует общепризнанная типология государств по цивилизационному подходу**.

**В литературе выделяют первичные** (государство + религия; Древнеегипетская, Шумерская) **и вторичные цивилизации** (государство надстройка; западноевропейская, восточноевропейская). Государства в этих цивилизациях отличаются по их месту в обществе, социальной природе, выполняемой роли.

Государства в первичных цивилизациях являются частью базиса, а не только надстройки. Это объясняется ключевой ролью государства в развитии социально-экономической сферы. Вместе с тем связь государства с религией в единый политико-религиозный комплекс. (древнеегипетскую, ассиро-вавилонскую, шумерскую, японскую, сиамскую и др.)

Государство вторичной цивилизации не так всесильно, как в первичных цивилизациях, оно не составляет элемента базиса, но входит в качестве компонента в культурно-религиозный комплекс. (западноевропейскую, восточноевропейскую, североамериканскую, латиноамериканскую и др.)

Другие типологии государства.

Государства не редко подразделяют на демократические и не демократические. Данный критерий позволяет выделить **светские** (Религиозные государства отделены от государства и не могут вмешиваться в его дела), **клерикальные** (Та или иная религия имеет статус Государственной и как следствие осуществляет сотрудничество с государством. Может иметь свое представительство в гос. органах. Слияние церкви и государства не происходит), **теократические** (Государственная власть принадлежит церкви, которая имеет статус государственной религии), **атеистические** государства (Религиозные организации преследуются властями).

**Плюрализм взглядов на происхождение государства**

Патриархальная теория: Аристотель / главный патриарх - старший в роде

Теологическая теория: Фома Аквинский / т. Двух мечей

Договорная теория: Томас Гоббс, Локк, Руссо / договор народа / правитель

Теория насилия или военная теория: Людвиг Тумилович / закрепление власти народа победителя над побежденным

Ирригационная теория: Виттфогель / государство возникает на берегах рек, население увеличивается, нужны каналы, а что бы их строить людям нужен правитель

Историко-материалистическая теория: Маркс, Энгельс / Переход от варварства к цивилизации. Весь исторический процесс рассматривался ими с точки зрения экономики и как следствие классовой борьбы.

Демографическая: Государство возникает, когда численность населения и плотность проживания не может оставаться без контроля.

См. листок и книги!

**Договорная теория происхождения государства**

Основоположником договорной теории происхождения государства и права считают древнегреческого философа Эпикура. Также в числе видных представителей данной теории можно назвать: Гуго Гроция, Томаса Гоббса, Джона Локка, Шарля-Луи Монтескье, Дени Дидро, Жан Жака.

Краеугольным камнем данной теории является идея об общественном договоре. **Люди, которые когда-то находились в своем естественно-природном состоянии, договорились о том, чтобы передать часть своих прав и обязанностей другому субъекту - государству**. Таким образом, люди, не бывшие никогда в государственном состоянии, мало еще связанные между собой элементарными формами общения, сразу, по соглашению, актом сознательной воли образуют государство.

Среди представителей договорной теории существуют разногласия по вопросу о том, что послужило импульсом для того резкого перехода от состояния изолированности к государственному. В частности высказывались следующие противоположные точки зрения о предпосылках такого перехода:

* 1. желание осуществить природную склонность к общению, общежитию (Гуго Гроций);
  2. желание устранить природную враждебность друг к другу (Томас Гоббс).
  3. желание достичь общего согласия и защиты своих прав (Жан Жак Руссо)

Т.е. мы видим, что создатели договорной теории считали, что государству предшествовало некое естественное состояние людей.

Естественное состояние общества – это:

1. состояние войны всех против всех (Томас Гоббс)
2. золотой век человечества, т.к. этот период характеризуется наличием у людей естественных прав (права на жизнь, право на свободу передвижения, право на счастье). Однако для достижения общего согласия и для защиты своих прав люди заключают между собой договор, в силу которого часть своих прав и обязанностей они передают государству, которое, в свою очередь, берет на себя защиту интересов людей и обеспечение общественного порядка. (Жан Жак Руссо)

Джон Локк выделял следующие недостатки естественного состояния общества:

1. нет постоянного, определенного, известного для всех закона;
2. нет судей, которые могли бы разрешать конфликты;
3. соответственно, нет и силы, которая могла бы обеспечивать исполнение судебных решений;
4. не обеспечено право собственности.

Джон Локк считал, что переход от естественного состояния к государственному совершается одним актом. Известный теоретик права Пуффендорф считал, что **переход от естественного состояния к состоянию государственности осуществляется двойным актом**:

**актом соединения; актом подчинения**.

Представители договорной теории придерживаются точки зрения, что если **государство основано волею людей**, то именно и только на этой воле держится государственное устройство и управление. **Граждане вправе направлять деятельность государства в своих интересах**. Никакие исторические катаклизмы не могут воспрепятствовать данному логическому выводу.

**До государства человек жил в естественном состоянии, пользуясь естественными правами. Вступая в государство, человек рассчитывает на лучшее состояние, на лучшее положение, а поэтому государство, определяя юридическое положение гражданина, не может опуститься ниже уровня его естественных прав, которые вследствие этого для государства неприкосновенны**. Данной точки зрения придерживался, в частности, джон Локк.

Однако возможен и другой вывод. Так, Жан Жак Руссо исходил из того, что каждый человек, вступая в государство, передает в общее достояние и ставит под высшее руководство всеобщей воли свою личность и свои силы, поэтому государство как общая воля может по своему усмотрению устроить быт гражданина так, как найдет это лучшим, не считаясь ни с какими обычаями и традициями.

Договорная теория происхождения государства в настоящее время совершенно дискредитирована. Против нее был выдвинут ряд возражений, подрывающих ее состоятельность.

**Материалистическая теория происхождения государства**

В настоящее время историко-материалистическое объяснение причин и процессов происхождения государства и права является наиболее аргументированной позицией в научном отношении.

**Согласно этой версии государство есть закономерный результат, продукт исторической эволюции общества**. Общество рассматривается как исторически развивающаяся система отношений между людьми. **Любое общество нуждается в урегулировании отношений между людьми, поскольку в противном случае оно не может наладить даже самый простой способ производства средств существования**.

**С развитием общества, с усложнением хозяйства и иной деятельности людей значение урегулированности отношений возрастало**. Люди не могут существовать без того, чтобы постоянно осуществлять саморегуляцию. Регулирование означает, что человеческое поведение обуславливается определенными рамками, целенаправленно регулируется.

**Люди осуществляют саморегуляцию** либо **с помощью** т.н. **индивидуальных речевых акций** (например, угроза в отношении лица, физическое воздействие, изгнание кого-либо из племени, позднее - это приказы об увольнении и т.п.), **либо с помощью** т.н. **нормативного регулирования**

Суть последнего заключается в упорядочивании поведения людей с помощью правил поведения, адресованных персонально неопределенному кругу лиц.

История свидетельствует о том, что общество не может осуществлять саморегуляцию без того, чтобы в определенных случаях не прибегать к принуждению. Осуществлять принуждение и добиваться на этой основе социальной урегулированности могут лишь те субъекты, те члены общества, которые обладают властью. **Власть** можно определить как **фактическую способность и возможность субъекта осуществлять свою волю**, **оказывать определенное воздействие на поведение других людей**. осуществление власти - постоянный фактор общественной жизни.

Исторические факты говорят о том, что появлению государства, **государственно-организованному обществу предшествовала родовая организация власти, первобытнообщинный строй**.

**Основой организации общества как целого был род, или родовая община**, т.е. объединение людей по кровному родству, а также по общности имущества и родовой деятельности. Совместная деятельность, общая собственность объяснялись условиями выживания людей.

**Единственным субъектом власти был род в целом**. В качестве основного органа власти выступали родовые собрания, на которых принимались все совместные важные решения. Частично властные функции выполняли старейшины, которые выбирались из авторитетов. Род характеризовался значительным единством, т.к. внутри рода еще не существовало различных общественных интересов и стремлений.

**В качестве правил поведения, норм, выступали обычаи** - исторически сложившиеся стереотипы поведения людей, продиктованные природой, общественной необходимостью и вошедшие в привычку в результате длительного выполнения и многократного повторения.

**Процесс возникновения государства и права органически связан с разложением первобытнообщинного строя**, а государство и право появились как закономерный результат внутреннего развития общества, и они пришли на смену, соответственно, родовой организации общества и обычаям.

**Рассмотрим, с какими причинами это связано**.

Рост производительности труда за счет совершенствования орудий труда.

Возникновение товарообмена за счет избыточного продукта (который носил неравноценный и случайный характер).

Отдельные семьи, позже - отдельные лица, получают возможность сосредотачивать в своих руках материальные ценности - возникновение имущественного неравенства между людьми (чего раньше не было), которое сочеталось с неравенством общественного статуса, общественных функций, - резкое усложнение государственной и всей общественной жизни.

**В результате потребовалось выделение особого слоя людей, которые осуществляли бы только управленческие функции**.

Постепенно общество стало кардинально другим. Если раньше оно не знало социального расслоения, не знало различие социальных интересов внутри себя, то теперь общество характеризуется социальным неравенством, противоречивыми интересами внутри себя.

В условиях резко усложнившейся хозяйственной жизни остро **проявилась потребность в жестком централизованном управлении, в наличии постоянно действующего слоя управленцев**, осуществляющих контроль за производственным процессом, распределением материальных благ в этой связи наделенных властными полномочиями.

С одной стороны, в связи с острым социальным и имущественным расслоением, с появлением различных социальных интересов и в связи с явным преобладанием (экономическим и духовным) родоплеменной аристократии, крупных собственников над другими социальными группами проявила себя потребность в таком социальном регулировании, в основе которого лежит уже не авторитет, а возможность органического, систематичного принуждения, адресованного, главным образом, всем зависимым, несвободным, неимущим, рабам и т.д.

**Постепенно из общества выделяется разряд людей, который на постоянной основе занимается управлением и принуждением и в этой связи - осуществлением власти**.

Общественная **власть** постепенно **утрачивает** свой непосредственно **общественный характер** **и** в большой степени **сосредотачивается в руках родоплеменной аристократии, военных вождей, крупных собственников, которые теперь опираются на военную дружину**, а не на всеобщее вооружение, как это было раньше. На каком-то этапе должность вождя племени перестает быть выборной и начинает передаваться по наследству. Его личные функции резко возрастают. Таким образом, возникают основы монархической государственной власти.

**Понятие и принципы правового государства**

Правовое государство – это организация политической власти, которая содействует наиболее полной защите прав и свобод человека и при этом связывает возможный приоритет власти.

Правовое государство - это не просто демократическое образование, а высший его тип. Оно предполагает демократическое устройство всего его механизма, демократический режим, максимальное развитие и использование демократических институтов. В то же время правовое государство обладает свойствами, позволяющими определенно заключить, что перед нами правовое, а не какое-либо иное государство.

**Признаки правового государства**:

1. Господство права во всех сферах жизни общества (Верховенство права)
2. Незыблемость, Гарантированность, Реальность прав и свобод человека и гражданина
3. Взаимная ответственность личности и государства (Связывание произвола властей)
4. Принцип разделения властей

**Господство права во всех сферах жизни общества** или **верховенство права** предполагает:

1. **правовую организацию государственной власти** (создание и **формирование** всех **гос**ударственных **структур** строго **на основе закона**)
2. **правовой характер принимаемых законов и верховенство** правового **закона**. (По своему содержанию законы должны быть справедливыми, основываться на естественных, неотъемлемых правах и свободах человека, не противоречить им. Иначе в форму закона может быть облечен произвол властей).
3. **ограничение государственной власти посредством права**, правовых установлений и предписаний, определение правовых пределов для деятельности государства, его органов и должностных лиц;
4. **верховенство Конституции в системе нормативных правовых актов** (поскольку именно в Конституции закрепляются основополагающие устои конституционного строя страны, важнейшие права, свободы и обязанности человека и гражданина, их конституционные гарантии, юридические начала жизни гражданского общества, государственное устройство, система государственных органов, местное самоуправление, другие ключевые для жизнедеятельности общества положения и принципы. Важно, что бы **конституционные нормы имели непосредственное действие**)

**Незыблемость, гарантированность и реальность прав и свобод личности** означают, что **государство должно** не только **признавать**, но **и гарантировать полный набор прав и свобод личности, признаваемых мировым сообществом в качестве естественных, принадлежащих человеку от рождения и потому незыблемых, неотчуждаемых государственной властью**. Государство призвано также охранять и защищать эти права и свободы от произвола отдельных должностных лиц, государственных органов, от посягательств других субъектов.

**Государство может считаться правовым лишь в том случае**, **если оно закрепляет и реально обеспечивает равенство всех людей** как субъектов правового общения, их равенство **перед законом**. Люди должны обладать равной правосубъектностью, равными возможностями для достижения не противоречащих закону целей или приобретения каких-либо прав.

**Взаимная ответственность личности и государства** (Связывание произвола властей)проявляется в том, что **в своих взаимоотношениях личность и государство выступают равными партнерами и обладают взаимными правами и обязанностями**. Государство не только вправе требовать от личности выполнения ее обязанностей (платить законно установленные налоги, сохранять природу и окружающую среду и др.), установленных законом, но и само несет ответственность перед личностью, выполняя определенные обязанности.

**В правовом государстве должны быть законодательно закреплены возможности, позволяющие личности требовать от государства исполнения его обязанностей**.

**судебный порядок** обжалования действий и решений государственных органов и должностных лиц.

**Если гражданин не получил защиты своих прав внутри государства** и исчерпаны все внутригосударственные средства правовой защиты, **он вправе** **обратиться** **в** **международные организации по защите прав и свобод человека**.

**Принцип разделения властей**, предполагает относительно самостоятельное функционирование трех ветвей власти

- **законодательной, исполнительной и судебной**. Каждая из них служит своеобразным противовесом другой и определенным юридическим средством воздействия на другие ветви власти. Данный принцип позволяет функционировать государственной власти на правовых основах, **регулировать действия каждой** и **не допускать концентрации власти во всей полноте в одних руках**. Таким образом, ни одному из государственных органов власть не принадлежит в полном объеме. Вместе с тем данный принцип предполагает **единство, согласованность действий всех ветвей власти на основе общих принципов**.

Принцип разделения властей служит критерием демократичности государства. Он также предполагает, что **все споры и конфликты между ветвями власти должны разрешаться только правовым путем с соблюдением установленной законом правовой процедуры**.

**Создание правового государства требует и определенных условий или предпосылок**. Это наличие развитого гражданского общества (высокая его правовая культура, утверждение приоритета общечеловеческих ценностей, соблюдение и развитие демократических традиций народа); эффективная рыночная система экономики; соответствие внутригосударственного законодательства общепризнанным принципам и нормам международного права; высокая роль суда как независимого органа защиты права и его охраны от нарушений; формирование прогрессивного законодательства и др.

**Принцип разделения властей**

Разделение властей - это принцип (или теория), исходящий из того, что для обеспечения нормального функционирования государства в нем должны существовать относительно независящие друг от друга ветви власти: законодательная, исполнительная, судебная. Законодательная власть должна принадлежать парламенту, исполнительная - правительству, судебная - судам.

Суть этой теории состоит в том, чтобы не допустить сосредоточение власти в руках одного лица или небольшой группы лиц, и тем самым не допустить возможности ее использования одними лицами во вред другим.

Возникновение идеи разделения власти берет свои истоки еще на начальных этапах возникновения государства. Так, еще древнегреческий историк Полибий (ок. 200 - 120 гг. до н. э.) восхищался системой распределения властей между различными государственными органами в республиканском Риме. «Власть в этом государстве, - писал он, - разделена таким образом, чтобы ни одна из ее составляющих не перевешивала бы другую».

Значительное развитие теория разделения властей получила в средние века. Особо выделяются здесь взгляды английского философа-материалиста Джона Локка (1632 - 1704) и французского философа-просветителя Шарля Луи Монтескье.

Джон Локк разрабатывал принципы взаимосвязи и взаимодействия ее отдельных частей власти, которые позволили бы предотвратить узурпацию власти одним лицом или группой лиц. По Локку, в механизме разделения властей приоритет остается за законодательной властью. Она верховна, но не абсолютна. Остальные ветви власти занимают по отношению к ней подчиненное положение. Однако исполнительная и судебная ветви власти не пассивны, а оказывают на законодательную власть активное воздействие.

В своей знаменитой работе «О духе законов» Монтескье доводит теорию разделения властей до логического заключения. Здесь он отмечает, что «человек, наделенный властью, всегда склонен злоупотреблять ею». Поэтому власть не должна сосредотачиваться в одних руках. Особое значение при этом Монтескье придает системе взаимных сдержек и противовесов ветвей власти. Каждая из ветвей власти, по Монтескье, должна как бы уравновешивать, сдерживать другие, и ни одна из этих не должна перевешивать другие.

Теория разделения властей сыграла выдающуюся роль в развитии многих государств. Принцип разделения властей закреплен в конституциях всех демократических государств, в т. ч. и в Конституции РФ. Согласно ст. 10 Конституции РФ, государственная власть в РФ осуществляется на основе разделения на законодательную, исполнительную, судебную. Согласно ст. 5 Конституции РФ, принципами государственного устройства РФ является единство системы государственной власти и разграничение предметов ведения и полномочий между органами власти.

Разделение государственной власти при соблюдении принципа единства государственной власти предполагает взаимодействие отдельных ее элементов.

* в осуществлении государственной власти в РФ участвует не только парламент, но и иные государственные органы – Президент (промульгирует законы, имеет право отлагательного вето), Конституционный суд РФ осуществляет надзор за конституционностью законов, указов Президента, постановлений правительства, осуществляет негативное законотворчество.
* Парламент наделен правом отрешения Президента от должности (т.е. наделен квазисудебными полномочиями).

**Государственная власть как разновидность социальной власти. Ее суверенные свойства**

**Государственная власть – это концентрированное выражение воли и силы государства, воплощенное в гос. органах и учреждениях.**

Как отмечалось ранее, одним из главных **признаков государства** является **наличие публичной политической власти**.

**Власть присуща любой организованной, более или менее устойчивой общности людей**. Власть существовала на всех этапах развития общества. Власть есть как в классовом, так и в первобытном обществе. Отсюда вытекает, что власть - явление социальное.

Власть всегда существует и функционирует в рамках общественного отношения, в виде отношения между людьми (отдельными индивидами, коллективами, общностями и др.). В-третьих, **власть реализуется в форме** не просто общественного отношения, а **властеотношения**. Оно представляет собой двустороннее отношение, где **один из субъектов выступает в роли властвующего, а другой - подвластного**. Оба они являются субъектами властеотношения.

Власть может быть разнообразной, т.е. иметь разные виды и формы проявления.

Различают власть рода, племени, власть политическую, государственную, экономическую, родительскую.

С точки зрения социального уровня различают власть:

1. в масштабе всего общества
2. внутри коллектива (организации)
3. в отношениях между индивидами

Нередко власть подразделяют на **политическую** и **неполитическую**. К первой относят власть одной социальной группы над другой, государственную власть, власть политических лидеров. Ко 2й родительскую, церковную, власть общественных неполитических объединений.

В зависимости от способа организации власти (*форма государства / (Политический) государственный режим*) ее можно подразделять на **демократическую** (характерно: верховенство права, признание естественных прав человека, взаимная ответственность личности и государства, принцип разделения властей) и **недемократическую** (Авторитарный режим - концентрация власти в руках одного человека или группы, Тоталитарный режим - гос. проникает во сферы общества, сращивается государственный и партийный аппарат, культ личности правящего вождя).

**Вебер предложил следующею классификацию власти:**

1. **традиционную** – использующую ритуалы, традиции, обычаи присущие данному обществу
2. **легальную** – опирающуюся на законы, нормы права, которые четко регламентируют властную деятельность
3. **харизматическую**, которая реализуется за счет особого положения лидера, имеющего сторонников убежденных в наличии у лидера особых качеств и способностей необходимых в данный момент времени данному государству. Авторитет личного дара.

На практике данные типы дополняют друг друга. Т.е. один тип является ведущим и он дополняется другим.

Принято также различать **легальную** и **легитимную** **власть**. Эти понятия близки, но не тождественны.

**Легальной** признается власть, созданная и функционирующая на законном основании, т.е. власть, ограниченная законом и действующая в рамках закона.

**Легитимной** признается власть, которая поддерживается (признается) населением страны, готовым ей подчиняться, и пользуется доверием народа.

Легальность власти – это ее юридическая характеристика.

Легитимность власти – это ее нравственная оценка.

Шершеневич. Государственная власть есть основанная на самостоятельной силе, воля одних властвующих подчинять себе волю других подвластных.

**Государственная власть – это разновидность политической, социальной власти**. Вместе с тем она обладает следующими особенностями:

1. **Реализуется через государство и его органы**. Только государственная власть имеет аппарат принуждения, распространяющий свои полномочия на всех без исключения проживающих на данной территории.
2. Публична, это власть, выделенная из общества и не совпадающая с населением страны, осуществляется профессиональным аппаратом
3. Суверенна, верховенство государственной власти внутри страны и независимость во взаимоотношениях с другими странами. В стране нет власти выше государственной и все ей подчиняются. Что касается независимости гос. власти вовне, то она сама определяет и решает вступать ли ей в межгосударственные союзы и какие международные договоры заключать.
4. Универсальна, т.е. распространяется на всю территорию и на все население страны и вправе во все сферы жизни общества, где нарушается действующее законодательство.
5. Обладает монопольным правом на издание законов.

**Структура гос. власти**.

В структуре гос. власти принято выделять следующие элементы

1. субъект власти
2. объект власти
3. властеотношения – содержание властной деятельности
4. средства, приемы и способы осуществления гос. власти
5. ресурсы власти

**Субъект власти - это непосредственно ее носитель**. Он предписывает те или иные варианты поведения или действий, подчиняя своей власти объект.

**Объект власти** - индивиды, их объединения, социальные слои, классы, общности, **общество** в целом. В демократически устроенном обществе объект и субъект государственной власти чаще всего совпадают, в недемократическом - резко разграничены.

Содержание **властеотношений** (властной деятельности) - один из центральных структурных элементов государственной власти. Именно в рамках властеотношений **властвующий навязывает** **свою** **волю** **подвластным**, **направляет** **их** **действия**, **поведение** **в** **определенное русло.**

**Средства, методы** (приемы)**, способы осуществления государственной власти** **зависят от интересов и волевой позиции сторон**. Если интересы и воля властвующих и подвластных совпадают, что чаще всего возможно в демократическом обществе, то властеотношения реализуются без принуждения. Если они расходятся, то используются различные методы - от достижения компромисса до принуждения.

**Ресурсы государственной власти** **представляют собой совокупность условий и факторов, обеспечивающих реализацию гос. власти**.

**Утилитарные** - материальные и иные социальные блага, связанные с повседневными интересами людей.

**Принудительные** - это меры государственно-властного, карательного воздействия, которые используются, когда не срабатывают утилитарные средства.Виды принуждения: физическое (лишение свободы), психологическое (боязнь наказания), материальное (штраф).

**Нормативные ресурсы** – средства воздействия на внутренний мир, ценностные ориентации в поведении человека, регулирование отношений в обществе. Они призваны убедить подвластных в общности интересов их и руководителя и обеспечить одобрение действий субъекта власти.

**Государственный орган: понятие, классификация**

Основным структурным элементом, звеном государственного аппарата является государственный орган. В научной литературе существуют различные дефиниции данного понятия. Целесообразно дать такое определение государственного органа, которое отражало бы его основные признаки.

Специфическими признаками государственного органа, которые, в частности, отличают его от негосударственного органа, являются следующие:

1. государственные органы формируются по воле и инициативе государства и осуществляют свою деятельность от имени государства;
2. государственные органы выполняют строго определенные, установленные в законодательном порядке виды деятельности, соблюдая при этом определенные процедуры, которые также регламентируются, как правило, законом;
3. каждый государственный орган имеет юридически закрепленные организационную структуру; территориальные масштабы деятельности; специальное положение, определяющее его место и роль в государственном аппарате; порядок его взаимоотношений с другими органами и организациями.
4. государственный орган наделяется государственно-властными полномочиями, которые выступают в качестве наиболее существенного признака государственного органа. Практическое выражение государственно-властные полномочия находят: в издании государственными органами от имени государства юридически обязательных нормативных и индивидуальных актов; в осуществлении ими наблюдения за строгим и неуклонным соблюдением и исполнением требований, содержащихся в данных актах; в обеспечении и защите данных требований от нарушений путем применения мер воспитания, убеждения, разъяснения и поощрения, а в необходимых случаях - также путем применения мер государственного принуждения.
5. в качестве дополнения к перечисленным признакам следует отметить, что представление о государственном органе было бы неполным без указания на то, что физическим воплощением любого государственного органа являются люди, из которых состоит государственный орган, а точнее государственные служащие.

Рассмотренные признаки государственного органа позволяют глубже понять его сущность и назначение, а также сформулировать полное определение рассматриваемого понятия.

**Государственный орган - это юридически оформленное, организационно и хозяйственно обособленное звено государственного аппарата, состоящее из государственных служащих, наделенное государственно-властными полномочиями и необходимыми материальными средствами для осуществления в пределах своей компетенции определенных задач и функций государства.**

# ВИДЫ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ

Аппарат современного государства является сложной системой, что, как уже отмечалось выше, обусловлено постоянно усложняющейся деятельностью государства параллельно увеличению направлений деятельности государства возрастает и число государственных органов. Большое число государственных органов можно классифицировать на виды по различным основаниям. Приведем основные основания классификации государственных органов.

**1. По такому критерию, как юридический источник их легитимности**, государственные органы делятся на следующие два вида:

* органы, устанавливаемые Конституцией РФ, федеральными законами, конституциями (уставами) субъектов РФ для непосредственного выполнения задач и функций государства. К таким государственным органам относятся: Президент РФ, Федеральное Собрание РФ, Государственная Дума РФ, Правительство РФ, министерства и ведомства РФ, суды, прокуратура, органы законодательной и исполнительной власти субъектов РФ, милиция;
* органы, учреждаемые в установленном законодательством порядке для обеспечения функционирования органов, перечисленных выше (указанных в предыдущем пункте). К ним относятся: Администрация Президента РФ, аппараты палат Федерального Собрания, Правительства, высших судебных органов РФ, аппараты органов законодательной и исполнительной власти субъектов РФ).

Есть все основания называть государственные органы, установленные Конституцией РФ, федеральными законами, первичными государственными органами, а второй названный вид государственных органов - производными от первых, вторичными.

2. **По действию в пространстве** государственные органы делятся на федеральные государственные органы и органы субъектов РФ.

* федеральные государственные органы распространяют свое действие на всю территорию РФ. Примером таких органов могут служить Государственная Дума, Правительство РФ, Президент РФ, прокуратура, вооруженные силы, суды и т.д.
* деятельность органов субъектов РФ распространяется только в границах данного субъекта, их примерами являются органы законодательной и исполнительной власти субъектов РФ.

3. **По длительности действия** государственные органы делятся на постоянные и временные. Абсолютное большинство государственных органов РФ и государственных органов ее субъектов действуют на постоянной основе; временно действующие государственные органы могут создаваться для решения неотложных задач, вызванных временными обстоятельствами (например, в связи с введением чрезвычайного или военного положения).

4. Государственные органы можно дифференцировать на **коллегиальные и органы, представленные одним лицом.** Подавляющее большинство государственных органов носит коллегиальный характер, т.е. состоит из нескольких членов. Например, коллегиальными органами являются: Государственная Дума РФ (450 депутатов), Совет Федерации (178 членов), Правительство РФ, Верховный Суд РФ, Конституционный Суд РФ (19 судей) и многие другие государственные органы. В то же время существуют такие государственные органы, которые находят свое физическое воплощение только в одном лице, занимающем государственную должность. Например, Президент РФ, президент республики в составе РФ и др. государственные органы.

5. Одним из наиболее важных критериев классификации государственных органов на виды является **принцип разделения властей**. На основе данного критерия государственные органы делятся на: законодательные; исполнительные; судебные.

**Законодательные государственные органы** - это выборные, коллегиальные, представительные органы государственной власти, наделенные исключительным правом принятия законов как актов, обладающих высшей юридической силой. Выборность, коллегиальность, представительность - фундаментальные принципы организации законодательных органов. Основной функцией законодательных органов является принятие законов. Законодательные органы можно разделить на две группы: высшие; местные. В разных странах высшие законодательные органы называются по-разному. Однако обобщающим названием для всех законодательных органов является наименование «парламент», что в переводе с французского означает «говорить». В РФ высший законодательный орган - это Федеральное Собрание РФ, в США - Конгресс, в Польше Сейм и т.д. сосредотачивая в рамках своей законодательной деятельности законодательные функции, парламент нередко передает часть из них другим, подконтрольным ему органам. Возникающая в результате этой передачи система нормативных актов носит название делегированного законодательства.

Наряду с высшими органами законодательной власти существуют местные законодательные органы, такие как органы местного самоуправления.

**Исполнительные государственные органы** - это органы, назначение которых заключается в том, чтобы исполнять требования, содержащиеся в законах, а также обеспечивать исполнение законов гражданами и их объединениями.

Система исполнительных органов РФ включает в себя: Правительство РФ, федеральные министерства, агентства и службы.; исполнительные органы субъектов РФ

**Судебные органы** - это суды, т.е. органы государственной власти, которые уполномочены законом осуществлять правосудие и некоторые другие судебные функции. Основные особенности судебных органов:

только суды, и никакие иные органы, уполномочены осуществлять правосудие;

деятельность судов детально регламентируется законом, а именно процессуальными нормами.

Совокупность судов, построенная в соответствии с поставленными перед ними задачами и компетенцией, образуют судебную систему РФ.

Правосудие - это основная функция органов судебной власти. Наряду с ней органы судебной власти выполняют и иные функции: конституционный надзор; контроль за законностью и обоснованностью действий и решений органов исполнительной власти на основании закона «Об обжаловании в суд решений и действий должностных лиц, нарушающих права граждан»; рассмотрение отнесенных к его подведомственности дел об административных правонарушениях (около 50).

В настоящее время в обществе намечается тенденция к возрастанию роли судебной власти.

**Классификация органов государства**:

**По способу возникновения**:

1. **Первичные органы** - никакими другими органами не создаются, такие органы получают властные полномочия непосредственно от избирателей (Парламент).
2. **Производные органы** - создаются первичными органами, которые и наделяют их властными полномочиями (Прокуратура).

**По объему властных полномочий:**

1. **Высшие** - наиболее полно олицетворяют государство и распространяют свои властные полномочия на всю территорию государства. Вправе издавать общеобязательные акты.
2. **Местные** - распространяют свои полномочия только на территорию соответствующего региона. Не все местные органы являются государственными, например, органы местного самоуправления не входят в государственную систему.

**По месту в иерархии государственного аппарата:**

1. **Центральные**
2. **Региональные**
3. **Местные**

**По широте компетенции**:

1. **Органы общей компетенции** - решают широкий круг вопросов (правительство).
2. **Органы специальной (отраслевой) компетенции** - специализируются на выполнении какой-то одной функции одного вида деятельности (министерство финансов, министерство юстиции).

**По способу формирования**:

1. **Избираемые** - для них характерно выборности и сменяемость.
2. **Назначаемые** - при назначении к кандидату выдвигаются более жёсткие профессиональные требования. Характерно отсутствие ограничений на сроки пребывания в должности.

**По порядку принятия решений**:

1. **Единоличные** - органы принимают решение путём самостоятельного императивного волеизъявления (Президент, Уполномоченный по правам человека).
2. **Коллегиальные** - такие органы принимают решение большинством граждан, уполномоченных на то законом (Правительство, Центральная избирательная комиссия).

**Способы осуществления государственной власти**

*Воздействие на волю и сознание с целью достичь желаемого поведения.*

*Государство может воздействовать с помощью* ***убеждения*** *и* ***принуждения****.*

*Убеждение включает в себя:*

*стимулирование моральное и материальное*

*воспитательную функцию государства*

*идеологическую функцию государства*

*правовую культуру (психология, идеология, поведение)*

*Виды принуждения:*

*физическое (лишение свободы)*

*психологическое (боязнь наказания)*

*материальное (штраф)*

*Природа подчинения сложна и может основываться на разных мотивах: силе, привычке, интересе, убеждении, авторитете и др.*

*Сила власти чаще всего основывается на страхе перед угрозой санкций. Но этот мотив непрочен, поскольку имеет тенденцию к постепенному ослаблению. Привычка повиноваться отличается определенной стабильностью, но действует до тех пор, пока не придет в противоречие с жизнью, когда люди замечают, что государственная власть изжила себя и недостойна повиновения. Интерес наиболее стабилен. Личная заинтересованность побуждает к добровольному выполнению распоряжений государственной власти и делает излишним применение карательных санкций. Подчинение государственной власти по убеждению с соблюдением определенных ценностных ориентации имеет место ради целей более высоких, чем индивидуальный интерес. Это могут быть патриотические, нравственные, религиозные, общенациональные цели. Авторитет государственной власти формируется на базе общей заинтересованности субъекта и объекта власти, на особых способностях и даже таланте тех, кто стоит у власти.*

*Первые имеют приоритетное значение на том или ином этапе (экономическая, социальная, экологическая функции). Вторые - это функции сопутствующего или обслуживающего характера, например функция финансового контроля, которая имеет вспомогательную природу по отношению к экономической, социальной функциям, а также к функции обеспечения законности и правопорядка.*

**Понятие и разновидности форм государства.** (Форма государства)

Форма государства – это способ организации государственной власти.

Форма государства состоит из следующих структурных элементов:

} - внешняя форма государства  
- внутренняя форма государства

1. Форма правления
2. Форма государственного устройства
3. Политический режим

**I) Форма правления** раскрывает три главные характеристики государства:

* 1. организацию высших органов государства, их структуру, порядок образования, степень участия населения в их формировании;
  2. взаимоотношения высших органов власти друг с другом и с населением;
  3. компетенцию этих органов.

Форма правления показывает, **кто правит** в государстве, кто осуществляет верховную власть. Различают две основные формы правления: **монархическую** и **республиканскую**.

Монархия в переводе с греческого языка означает **единовластие**, единодержавие.

Монархическая форма правления может быть ограниченной(**дуалистической**, парламентарной) и неограниченной (абсолютной).

Неограниченная (**абсолютная**) **монархия** (-присуща рабовладельческому и феодальному обществам) характеризуется следующими признаками:

1. наличие единоличного правителя;
2. династическое наследование власти;
3. пожизненность правления: законы монархий не предусматривают никаких оснований для отстранения монарха от власти;
4. концентрация в руках монарха всей полноты власти;
5. отсутствие какой-либо ответственности монарха за то, как он управляет страной. Он несет ответственность только перед Богом и Историей.

Ограниченные монархии:

**Дуалистическая монархия**:

1. наряду с юридической и фактической независимостью монарха существуют представительные органы с законодательными и контрольными функциями.
2. Исполнительная власть принадлежит монарху, который осуществляет ее непосредственно или через правительство.
3. Монарх хотя и не законодательствует, однако наделен правом абсолютного вето, т.е. вправе утверждать или не утверждать принятые представительными органами законы.

Некоторые ученые относят к дуалистическим сословно-представительные феодальные монархии, существовавшие в Западной Европе в средние века. В настоящее время классических дуалистических монархий не существует.

**Парламентарная** (**конституционная**) **монархия**:

1. власть монарха ограничена во всех сферах государственной власти;
2. исполнительная власть реализуется правительством, которое ответственно перед парламентом;
3. правительство формируется из представителей партии, победившей на выборах в парламент;
4. главой правительства становится лидер партии, обладающей большинством депутатских мест в парламенте;
5. законы принимаются парламентом, их подписывает монарх, но это чисто формальный акт, так как правом вето он не обладает.

В некоторых странах за монархом могут сохраняться определенные полномочия, например право назначения главы правительства, министров, но только по предложению парламента. Монарх не вправе отклонить кандидатуру министра, если она прошла одобрение в парламенте. Монарх может принимать указы, но они обычно подготавливаются в правительстве и подписываются главой правительства или соответствующим министром (так называемая контрасигнация). Без такой подписи указы монарха не имеют юридической силы. Правительство или министр, подписавшие указ монарха, берут на себя ответственность за исполнение указа. Монарх может отправить правительство в отставку, если оно потеряло доверие парламента. В свою очередь, правительство может предложить монарху в определенных законом случаях распустить парламент и назначить новые выборы.

Но не во всех государствах, где установлена форма правления в виде парламентарной монархии, доминирует парламент. Например, в странах, где существует двухпартийная система (Великобритания, Канада, Австралия) или многопартийная система с одной доминирующей партией (Япония), парламентская модель отношений между парламентом и правительством практически превращается в свою противоположность. Юридически парламент осуществляет контроль за правительством. **Но на самом деле правительство, состоящее из лидеров партий, обладающих в парламенте большинством, через партийные фракции контролирует парламент**. Эта система получила название **системы кабинета**, **или** **министериализма**.

**Парламентарная монархия в наши дни существует в Великобритании, Бельгии, Испании, Норвегии, Швеции, Нидерландах и др.**

Для **республиканской формы правления** характерны следующие черты:

* 1. верховная власть осуществляется выборными органами;
  2. источником власти является народ, который реализует эту власть посредством проводимых через определенные промежутки времени выборов высших и местных представительных органов власти, а также органов местного самоуправления;
  3. срочность полномочий высших представительных органов власти (парламент, президент);
  4. использование институтов демократии в разнообразных формах;
  5. юридическая и политическая ответственность главы государства и других должностных лиц.

*В настоящее время республиканская форма правления - самая распространенная в мире.* **Различают** две основные разновидности республиканской формы правления - **президентскую** и **парламентарную республики**.

**Президентская республика** имеет особенности;

1. соединение в руках президента полномочий главы государства и главы правительства;
2. выборы президента на основе всеобщих выборов, тем самым он получает свой мандат непосредственно от народа;
3. президент обладает значительными полномочиями, он самостоятельно формирует правительство, которое несет ответственность перед президентом, а не перед парламентом.

К президентским республикам относятся США, Аргентина, Мексика, Бразилия и др.

**Главная особенность парламентарной республики состоит в том, что правительство формируется парламентом из числа депутатов партии, имеющей большинство в парламенте. Правительство несет ответственность перед парламентом, а не перед президентом**.

К другим особенностям этой разновидности республики относятся:

1. верховная власть принадлежит парламенту;
2. президент избирается не всенародно, а парламентом или специальной коллегией, образуемой парламентом;
3. правительство формируется только парламентским путем, при этом главой правительства является не президент, а лидер правящей партии или партийной коалиции;
4. объявление парламентом вотума недоверия правительству означает, что правительство не пользуется поддержкой парламентского большинства и должно уйти в отставку.

Парламентарная республика характеризуется сильной законодательной властью и подчиненностью ей исполнительной власти. Как правило, в парламентарной республике президент не обладает правом вето на законы, правом проведения референдума, введения чрезвычайного положения.

В настоящее время парламентарными республиками являются Финляндия, Германия, Италия, Турция, Венгрия, Индия и др.

Президентская и парламентарная республики имеют как свои достоинства, так и недостатки.

К числу *достоинств* президентской республики обычно относят ее стабильность и большую эффективность, так как президент, обладая широкими полномочиями, во многом определяет политику государства, а управленческое воздействие более целенаправленно, поскольку исходит из центра.

Основной же *недостаток* президентской республики - чрезмерная концентрация власти в руках одного лица - президента. **Отсюда возможность злоупотребления ею, что нередко приводит к культу личности и трансформации президентской республики в** **суперпрезидентскую**, **когда представительные органы практически утрачивают свое значение**.

Парламентарная республика считается более демократической, так как правительство формируется коллегиальным органом - парламентом, а не одним лицом, как в президентской республике. Поэтому здесь отсутствуют объективные предпосылки для сосредоточения власти в одних руках. Основной *недостаток* парламентарной республики состоит в том, что при многопартийной системе возможны частые правительственные кризисы. Примером может служить Италия, где вплоть до 90-х гг, правительство менялось почти ежегодно.

Во многих государствах используется форма правления в виде **смешанной республики** с элементами президентской и парламентарной республик. Например, **наряду с сильным президентом, который одновременно является главой правительства, в формировании правительства участвует и парламент, например утверждает кандидатуры министров, представленные президентом**. **При этом правительство несет ответственность не только перед президентом, но и парламентом**. **Другой вариант смешанной республики - повышенная самостоятельность правительства, повышенная роль главы правительства**.

Смешанные республики устанавливаются главным образом в странах, недавно свергших тоталитарные режимы (Польша, Португалия, Болгария, Россия и др.).

Вместе с тем некоторые республики превращаются в "**монархические**". Это те, в которых **президент занимает свой пост пожизненно, например КНДР**.

В условиях военных режимов возникают **президентско-милитаристские республики**. Чаще всего это временная форма, но в Алжире и Нигерии она просуществовала более десяти лет. Здесь устанавливается военное правление: верховная власть опирается на армию.

**II) Форма государственного устройства**

В юридической литературе термином "государственное устройство" обозначается политико-территориальная организация государства, в том числе характер взаимоотношений между центральными и местными властями. Иногда пишут, что государственное устройство - это организация территории государства, соотношение государства как целого с его составными элементами (частями).

Существует две разновидности государственного устройства: **простая** (унитарное государство) и **сложная** (федеративное государство).

**Унитарное государство представляет собой единое, слитное государство, не имеющее в своем составе государственных образований**. Ему присущи следующие черты:

1. единый центр государственной власти, т.е. единая, общая для всей страны система высших и центральных органов власти (парламент, правительство, Верховный суд)
2. одна система законодательства
3. единое гражданство
4. единая судебная система
5. одноканальная система налогов, т.е. все налоги собираются по стране и аккумулируются в центре
6. административно-территориальные единицы не обладают политической самостоятельностью, но наделяются достаточно широкой компетенцией в экономической, социальной, культурной сферах

Как правило, административно-территориальные единицы имеют одинаковый правовой статус (одноименные), занимают равное положение по отношению к государству в целом (так называемые симметричные унитарные государства). Если же на территории унитарного государства имеются регионы, обладающие национальными, культурными, историческими особенностями, то создается политическая или административная автономия (асимметричные унитарные государства). Права у таких автономий несколько шире, чем у обычных административно-территориальных единиц, но границы этой самостоятельности устанавливаются высшими органами власти страны.

В последнее время в унитарных государствах появилась новая форма - регионализм, когда автономные образования обладают правом принимать свое законодательство. Например, в Испании и Италии существует областная автономия, т.е. области, которым была предоставлена автономия, наделены правом издавать законодательные акты по вопросам градостроительства, сельского и жилищного хозяйства, всего по 18 позициям (по Конституции Италии). Считается, что регионалистское государство - своеобразная промежуточная форма между унитарным и федеративным государствами.

Унитарные государства могут быть **централизованными** и **децентрализованными**. В первых, как правило, отсутствует местное самоуправление, а во главе местных органов стоят назначенные из центра чиновники. В децентрализованных унитарных государствах местные органы власти избираются населением и пользуются значительной самостоятельностью.

Форма унитарного государства дает возможность более полной концентрации ресурсов в руках центра и может способствовать более быстрому росту страны, ее развитию. В то же время она удобна для бюрократических структур и ее предпочитают авторитарные режимы.

**Федерация** - сложное государственное устройство, для которого характерно наличие в составе государства других государственных образований. В строго научном смысле федерацией является союз государств, основанный на договоре или конституции.

Федерации характеризуются следующими чертами:

1. определенная политическая и юридическая самостоятельность субъектов например, субъекты могут иметь свои конституции (США, Мексика, Германия), свое гражданство (США)
2. двухуровневая система органов государственной власти: наряду с федеральными органами имеются органы власти субъектов федерации
3. две системы законодательства - общефедеральная и субъектов
4. в двухпалатном парламенте одна из палат представляет интересы субъектов
5. наличие двойного гражданства (не во всех федерациях)
6. двухканальная система налогов
7. разграничение предметов ведения федерации и ее субъектов. Данный вопрос особенно важен для федеративного государства

Существует четыре способа размежевания компетенции:

1. устанавливается исключительная компетенция федерации, а остальные вопросы относятся к ведению субъектов;
2. определяется исключительная компетенция субъектов, а остальные вопросы отнесены к ведению федерации (в настоящее время этот способ не применяется);
3. устанавливаются две компетенции - федеративная и субъектов, а неперечисленные вопросы относятся к ведению либо федерации, либо субъектов;
4. указываются три сферы компетенции: кроме исключительной федеративной и исключительной субъектов федерации есть еще сфера конкурирующих интересов (совместного ведения).

Важно отметить, что входящие в федерацию **субъекты не обладают суверенитетом**, т.е. полным верховенством на своей территории, независимостью в международных отношениях, лишены права выходить из федерации (**права сецессии**). В настоящее время ни одно государство мира не закрепляет права сецессии за субъектами федерации.

Отсутствие у субъектов федерации полного верховенства на своей территории основано на том, что федеральное законодательство распространяет свою силу на всю территорию государства. **Более того, в конституциях США, России, Канады, Мексики и др. закреплен приоритет федеральных законов в случаях противоречия между федеральными актами и законодательством субъектов федерации.**

Субъекты лишены права самостоятельно выступать на мировой политической арене. Этого права не признает за ними и международное право.

На развитие федеративных отношений большое влияние оказывает ряд чрезвычайных средств политического и правового характера, которыми обладает федеральный центр. Так, он вправе вводить войска на территорию субъекта для зашиты от внутренних беспорядков, устанавливать чрезвычайное положение, когда возможна приостановка полномочий власти на местах.

Различают **национальную** и **территориальную** федерации.

Федерации основанные на национальном признаке, является непрочным, поскольку преувеличение роли национального фактора в построении федерации способно не сплотить, а, напротив, разделить население, подорвать государственную общность.

Территориальный подход способствует укреплению государственности, стимулирует процессы интеграции. В некоторых случаях территориальный подход должен быть дополнен национально-культурной автономией, т.е. правом национальных меньшинств на пользование родным языком, обучение на этом языке, развитие своих национальных обычаев, традиций, культурных учреждений и т.д.

Различают также **симметричные** и **асимметричные** федерации. Симметричной является федерация, где все субъекты имеют одинаковое правовое положение, пользуются одинаковыми полномочиями. В асимметричной федерации субъекты имеют разный правовой статус. В мире абсолютно симметричных федераций не существует, все они имеют элементы асимметрии (к примеру Россия: Договор о разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти Республики Татарстан. До 1949 г. - Аляска в США).

*Иногда к формам государственного устройства относят конфедерацию. Но строго говоря, это межгосударственное объединение суверенных государств и нового государства они не образуют.*

**III) Политический режим – это способ функционирования государственной власти.**

Государственный режим – это совокупность используемых государством способов и средств осуществления государственной власти.

В отличие от политического режима, который охватывает практику функционирования всех политических институтов, всех субъектов политической системы, Г.р. — это реально складывающийся порядок функционирования и взаимодействия органов государственной власти. Как элемент формы государства Г.р. представляет собой совокупность способов, средств, которые использует государство для достижения своих целей. Важнейшие его стороны (принципы организации и деятельности аппарата государства, конституционные формы контроля за его деятельностью, порядок формирования органов государства и др.)

Политический режим характеризуется методами осуществления политической власти, степенью политической свободы в обществе, открытостью или закрытостью элит с точки зрения социальной мобильности, фактическим состоянием правового статуса личности.

**Политический режим** - явление и понятие более общее и более емкое, нежели государственный режим. Он **охватывает собой не только государство, но и все другие элементы политической системы общества**. Политический режим включает в себя не только методы и способы осуществления государственной власти, но и приемы, способы реализации властных прерогатив негосударственных общественно-политических организаций – составных частей политической системы общества.

Выделяют следующие разновидности политических режимов:

1. **Демократический** - присущ, прежде всего, странам с социально ориентированной экономикой, где существует сильный "средний класс". Государственная власть осуществляется с учётом конституционных положений о разделении властей, системы сдержек и противовесов и т.д. Методы принуждения строго ограничены законом, массовое или социальное насилие исключается. Государственная власть применяет различные методы прямых и обратных связей с населением. Можно выделить две группы признаков, присущих данному виду политического режима. Первая группа это формальные признаки: а) народ - основной источник власти; б) юридическое равенство всех граждан; в) преобладание большинства над меньшинством при принятии решений; г) выборность основных государственных органов. Вторая группа это реальные признаки: а) развитые институты представительной и непосредственной демократии; б) гарантирование гражданам политических прав и свобод; в) свобода информации и независимость СМИ; г) партийный и политический плюрализм; д) разделение властей; е) независимость профсоюзов; ж) местное самоуправление; з) сильная ограниченность политического и правоохранительного насилия; и) признание этнических и других социальных меньшинств. Демократический государственный режим существует в США, Великобритании, Франции, Японии, Канаде, Австралии, ряде стран Европы.

2. **Авторитарный** - при таком режиме преобладают методы принуждения, но при этом сохраняются некоторые черты либерализма. Выборы в различные органы государственной власти, это лишь пустая формальность. Существует "искажённый" принцип разделения властей, и как результат этого искажения, явное доминирование исполнительной власти. Переизбрание главы государства (если это президент) не ограничено.

3. **Тоталитарный** - режим целиком основан на методах физического, психического, идеологического принуждения. Существуют слитные партийно-государственные органы. Законом устанавливаются различные градации прав граждан. Местное самоуправление и разделение властей отсутствует.

4. Переходный - в некоторых странах существуют промежуточные, полудемократические режимы (Турция), в других - режимы переходные от тоталитаризма к авторитаризму (страны Африки), от тоталитаризма и авторитаризма к демократии (постсоциалистические государства Азии). Для государства переходного типа характерно: усиление исполнительной власти; государство вынуждено охранять себя, экономику, общество от распада; это как правило период реформ.

**Формы государственного устройства**

В юридической литературе термином "государственное устройство" обозначается политико-территориальная организация государства, в том числе характер взаимоотношений между центральными и местными властями. Иногда пишут, что государственное устройство - это организация территории государства, соотношение государства как целого с его составными элементами (частями).

Существует две разновидности государственного устройства: **простая** (унитарное государство) и **сложная** (федеративное государство).

**Унитарное государство представляет собой единое, слитное государство, не имеющее в своем составе государственных образований**. Ему присущи следующие черты:

* 1. единый центр государственной власти, т.е. единая, общая для всей страны система высших и центральных органов власти (парламент, правительство, Верховный суд)
  2. одна система законодательства
  3. единое гражданство
  4. единая судебная система
  5. одноканальная система налогов, т.е. все налоги собираются по стране и аккумулируются в центре
  6. административно-территориальные единицы не обладают политической самостоятельностью, но наделяются достаточно широкой компетенцией в экономической, социальной, культурной сферах

Как правило, административно-территориальные единицы имеют одинаковый правовой статус (одноименные), занимают равное положение по отношению к государству в целом (так называемые симметричные унитарные государства). Если же на территории унитарного государства имеются регионы, обладающие национальными, культурными, историческими особенностями, то создается политическая или административная автономия (асимметричные унитарные государства). Права у таких автономий несколько шире, чем у обычных административно-территориальных единиц, но границы этой самостоятельности устанавливаются высшими органами власти страны.

В последнее время в унитарных государствах появилась новая форма - регионализм, когда автономные образования обладают правом принимать свое законодательство. Например, в Испании и Италии существует областная автономия, т.е. области, которым была предоставлена автономия, наделены правом издавать законодательные акты по вопросам градостроительства, сельского и жилищного хозяйства, всего по 18 позициям (по Конституции Италии). Считается, что регионалистское государство - своеобразная промежуточная форма между унитарным и федеративным государствами.

Унитарные государства могут быть **централизованными** и **децентрализованными**. В первых, как правило, отсутствует местное самоуправление, а во главе местных органов стоят назначенные из центра чиновники. В децентрализованных унитарных государствах местные органы власти избираются населением и пользуются значительной самостоятельностью.

Форма унитарного государства дает возможность более полной концентрации ресурсов в руках центра и может способствовать более быстрому росту страны, ее развитию. В то же время она удобна для бюрократических структур и ее предпочитают авторитарные режимы.

**Федерация** - сложное государственное устройство, для которого характерно наличие в составе государства других государственных образований. В строго научном смысле федерацией является союз государств, основанный на договоре или конституции.

Федерации характеризуются следующими чертами:

1. определенная политическая и юридическая самостоятельность субъектов например, субъекты могут иметь свои конституции (США, Мексика, Германия), свое гражданство (США)
2. двухуровневая система органов государственной власти: наряду с федеральными органами имеются органы власти субъектов федерации
3. две системы законодательства - общефедеральная и субъектов
4. в двухпалатном парламенте одна из палат представляет интересы субъектов
5. наличие двойного гражданства (не во всех федерациях)
6. двухканальная система налогов
7. разграничение предметов ведения федерации и ее субъектов. Данный вопрос особенно важен для федеративного государства

Существует четыре способа размежевания компетенции:

1. устанавливается исключительная компетенция федерации, а остальные вопросы относятся к ведению субъектов;
2. определяется исключительная компетенция субъектов, а остальные вопросы отнесены к ведению федерации (в настоящее время этот способ не применяется);
3. устанавливаются две компетенции - федеративная и субъектов, а неперечисленные вопросы относятся к ведению либо федерации, либо субъектов;
4. указываются три сферы компетенции: кроме исключительной федеративной и исключительной субъектов федерации есть еще сфера конкурирующих интересов (совместного ведения).

Важно отметить, что входящие в федерацию **субъекты не обладают суверенитетом**, т.е. полным верховенством на своей территории, независимостью в международных отношениях, лишены права выходить из федерации (**права сецессии**). В настоящее время ни одно государство мира не закрепляет права сецессии за субъектами федерации.

Отсутствие у субъектов федерации полного верховенства на своей территории основано на том, что федеральное законодательство распространяет свою силу на всю территорию государства. **Более того, в конституциях США, России, Канады, Мексики и др. закреплен приоритет федеральных законов в случаях противоречия между федеральными актами и законодательством субъектов федерации.**

Субъекты лишены права самостоятельно выступать на мировой политической арене. Этого права не признает за ними и международное право.

На развитие федеративных отношений большое влияние оказывает ряд чрезвычайных средств политического и правового характера, которыми обладает федеральный центр. Так, он вправе вводить войска на территорию субъекта для зашиты от внутренних беспорядков, устанавливать чрезвычайное положение, когда возможна приостановка полномочий власти на местах.

Различают **национальную** и **территориальную** федерации.

Федерации основанные на национальном признаке, является непрочным, поскольку преувеличение роли национального фактора в построении федерации способно не сплотить, а, напротив, разделить население, подорвать государственную общность.

Территориальный подход способствует укреплению государственности, стимулирует процессы интеграции. В некоторых случаях территориальный подход должен быть дополнен национально-культурной автономией, т.е. правом национальных меньшинств на пользование родным языком, обучение на этом языке, развитие своих национальных обычаев, традиций, культурных учреждений и т.д.

Различают также **симметричные** и **асимметричные** федерации. Симметричной является федерация, где все субъекты имеют одинаковое правовое положение, пользуются одинаковыми полномочиями. В асимметричной федерации субъекты имеют разный правовой статус. В мире абсолютно симметричных федераций не существует, все они имеют элементы асимметрии (к примеру Россия: Договор о разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти Республики Татарстан. До 1949 г. - Аляска в США).

*Иногда к формам государственного устройства относят конфедерацию. Но строго говоря, это межгосударственное объединение суверенных государств и нового государства они не образуют.*

**Форма правления: понятие, классификация**

ФОРМА ПРАВЛЕНИЯ — организация высших органов государственной власти, порядок их образования, их взаимоотношения между собой и с населением, степень участия населения в их формировании.

**Форма правления** раскрывает три главные характеристики государства:

1. организацию высших органов государства, их структуру, порядок образования, степень участия населения в их формировании;
2. взаимоотношения высших органов власти друг с другом и с населением;
3. компетенцию этих органов.

Форма правления показывает, **кто правит** в государстве, кто осуществляет верховную власть. Различают две основные формы правления: **монархическую** и **республиканскую**.

Монархия в переводе с греческого языка означает **единовластие**, единодержавие.

МОНАРХИЯ - форма правления, при которой верховная власть пожизненно полностью (абсолютная монархия) или частично (ограниченная монархия) принадлежит единоличному главе государства.

Монархическая форма правления может быть ограниченной (**дуалистической**, парламентарной) и неограниченной (абсолютной).

Неограниченная (**абсолютная**) **монархия** (-присуща рабовладельческому и феодальному обществам) характеризуется следующими признаками:

1. наличие единоличного правителя;
2. династическое наследование власти;
3. пожизненность правления: законы монархий не предусматривают никаких оснований для отстранения монарха от власти;
4. концентрация в руках монарха всей полноты власти;
5. отсутствие какой-либо ответственности монарха за то, как он управляет страной. Он несет ответственность только перед Богом и Историей.

Ограниченные монархии:

**Дуалистическая монархия**:

1. наряду с юридической и фактической независимостью монарха существуют представительные органы с законодательными и контрольными функциями.
2. Исполнительная власть принадлежит монарху, который осуществляет ее непосредственно или через правительство.
3. Монарх хотя и не законодательствует, однако наделен правом абсолютного вето, т.е. вправе утверждать или не утверждать принятые представительными органами законы.

Некоторые ученые относят к дуалистическим сословно-представительные феодальные монархии, существовавшие в Западной Европе в средние века. В настоящее время классических дуалистических монархий не существует.

**Парламентарная** (**конституционная**) **монархия**:

1. власть монарха ограничена во всех сферах государственной власти;
2. исполнительная власть реализуется правительством, которое ответственно перед парламентом;
3. правительство формируется из представителей партии, победившей на выборах в парламент;
4. главой правительства становится лидер партии, обладающей большинством депутатских мест в парламенте;
5. законы принимаются парламентом, их подписывает монарх, но это чисто формальный акт, так как правом вето он не обладает.

В некоторых странах за монархом могут сохраняться определенные полномочия, например право назначения главы правительства, министров, но только по предложению парламента. Монарх не вправе отклонить кандидатуру министра, если она прошла одобрение в парламенте. Монарх может принимать указы, но они обычно подготавливаются в правительстве и подписываются главой правительства или соответствующим министром (так называемая контрасигнация). Без такой подписи указы монарха не имеют юридической силы. Правительство или министр, подписавшие указ монарха, берут на себя ответственность за исполнение указа. Монарх может отправить правительство в отставку, если оно потеряло доверие парламента. В свою очередь, правительство может предложить монарху в определенных законом случаях распустить парламент и назначить новые выборы.

Но не во всех государствах, где установлена форма правления в виде парламентарной монархии, доминирует парламент. Например, в странах, где существует двухпартийная система (Великобритания, Канада, Австралия) или многопартийная система с одной доминирующей партией (Япония), парламентская модель отношений между парламентом и правительством практически превращается в свою противоположность. Юридически парламент осуществляет контроль за правительством. **Но на самом деле правительство, состоящее из лидеров партий, обладающих в парламенте большинством, через партийные фракции контролирует парламент**. Эта система получила название **системы кабинета**, **или** **министериализма**.

**Парламентарная монархия в наши дни существует в Великобритании, Бельгии, Испании, Норвегии, Швеции, Нидерландах и др.**

Для **республиканской формы правления** характерны следующие черты:

1. верховная власть осуществляется выборными органами;
2. источником власти является народ, который реализует эту власть посредством проводимых через определенные промежутки времени выборов высших и местных представительных органов власти, а также органов местного самоуправления;
3. срочность полномочий высших представительных органов власти (парламент, президент);
4. использование институтов демократии в разнообразных формах;
5. юридическая и политическая ответственность главы государства и других должностных лиц.

*В настоящее время республиканская форма правления - самая распространенная в мире.* **Различают** две основные разновидности республиканской формы правления - **президентскую** и **парламентарную республики**.

**Президентская республика** имеет особенности;

1. соединение в руках президента полномочий главы государства и главы правительства;
2. выборы президента на основе всеобщих выборов, тем самым он получает свой мандат непосредственно от народа;
3. президент обладает значительными полномочиями, он самостоятельно формирует правительство, которое несет ответственность перед президентом, а не перед парламентом.

К президентским республикам относятся США, Аргентина, Мексика, Бразилия и др.

**Главная особенность парламентарной республики состоит в том, что правительство формируется парламентом из числа депутатов партии, имеющей большинство в парламенте. Правительство несет ответственность перед парламентом, а не перед президентом**.

К другим особенностям этой разновидности республики относятся:

1. верховная власть принадлежит парламенту;
2. президент избирается не всенародно, а парламентом или специальной коллегией, образуемой парламентом;
3. правительство формируется только парламентским путем, при этом главой правительства является не президент, а лидер правящей партии или партийной коалиции;
4. объявление парламентом вотума недоверия правительству означает, что правительство не пользуется поддержкой парламентского большинства и должно уйти в отставку.

Парламентарная республика характеризуется сильной законодательной властью и подчиненностью ей исполнительной власти. Как правило, в парламентарной республике президент не обладает правом вето на законы, правом проведения референдума, введения чрезвычайного положения.

В настоящее время парламентарными республиками являются Финляндия, Германия, Италия, Турция, Венгрия, Индия и др.

Президентская и парламентарная республики имеют как свои достоинства, так и недостатки.

К числу *достоинств* президентской республики обычно относят ее стабильность и большую эффективность, так как президент, обладая широкими полномочиями, во многом определяет политику государства, а управленческое воздействие более целенаправленно, поскольку исходит из центра.

Основной же *недостаток* президентской республики - чрезмерная концентрация власти в руках одного лица - президента. **Отсюда возможность злоупотребления ею, что нередко приводит к культу личности и трансформации президентской республики в** **суперпрезидентскую**, **когда представительные органы практически утрачивают свое значение**.

Парламентарная республика считается более демократической, так как правительство формируется коллегиальным органом - парламентом, а не одним лицом, как в президентской республике. Поэтому здесь отсутствуют объективные предпосылки для сосредоточения власти в одних руках. Основной *недостаток* парламентарной республики состоит в том, что при многопартийной системе возможны частые правительственные кризисы. Примером может служить Италия, где вплоть до 90-х гг, правительство менялось почти ежегодно.

Во многих государствах используется форма правления в виде **смешанной республики** с элементами президентской и парламентарной республик. Например, **наряду с сильным президентом, который одновременно является главой правительства, в формировании правительства участвует и парламент, например утверждает кандидатуры министров, представленные президентом**. **При этом правительство несет ответственность не только перед президентом, но и парламентом**. **Другой вариант смешанной республики - повышенная самостоятельность правительства, повышенная роль главы правительства**.

Смешанные республики устанавливаются главным образом в странах, недавно свергших тоталитарные режимы (Польша, Португалия, Болгария, Россия и др.).

Вместе с тем некоторые республики превращаются в "**монархические**". Это те, в которых **президент занимает свой пост пожизненно, например КНДР**.

В условиях военных режимов возникают **президентско-милитаристские республики**. Чаще всего это временная форма, но в Алжире и Нигерии она просуществовала более десяти лет. Здесь устанавливается военное правление: верховная власть опирается на армию.

**Унитарное государство**

В юридической литературе термином "государственное устройство" обозначается политико-территориальная организация государства, в том числе характер взаимоотношений между центральными и местными властями. Иногда пишут, что государственное устройство - это организация территории государства, соотношение государства как целого с его составными элементами (частями).

Существует две разновидности государственного устройства: **простая** (унитарное государство) и **сложная** (федеративное государство).

**Унитарное государство представляет собой единое, слитное государство, не имеющее в своем составе государственных образований**. Ему присущи следующие черты:

1. единый центр государственной власти, т.е. единая, общая для всей страны система высших и центральных органов власти (парламент, правительство, Верховный суд)
2. одна система законодательства
3. единое гражданство
4. единая судебная система
5. одноканальная система налогов, т.е. все налоги собираются по стране и аккумулируются в центре
6. административно-территориальные единицы не обладают политической самостоятельностью, но наделяются достаточно широкой компетенцией в экономической, социальной, культурной сферах

Как правило, административно-территориальные единицы имеют одинаковый правовой статус (одноименные), занимают равное положение по отношению к государству в целом (так называемые симметричные унитарные государства). Если же на территории унитарного государства имеются регионы, обладающие национальными, культурными, историческими особенностями, то создается политическая или административная автономия (асимметричные унитарные государства). Права у таких автономий несколько шире, чем у обычных административно-территориальных единиц, но границы этой самостоятельности устанавливаются высшими органами власти страны.

В последнее время в унитарных государствах появилась новая форма - регионализм, когда автономные образования обладают правом принимать свое законодательство. Например, в Испании и Италии существует областная автономия, т.е. области, которым была предоставлена автономия, наделены правом издавать законодательные акты по вопросам градостроительства, сельского и жилищного хозяйства, всего по 18 позициям (по Конституции Италии). Считается, что регионалистское государство - своеобразная промежуточная форма между унитарным и федеративным государствами.

Унитарные государства могут быть **централизованными** и **децентрализованными**. В первых, как правило, отсутствует местное самоуправление, а во главе местных органов стоят назначенные из центра чиновники. В децентрализованных унитарных государствах местные органы власти избираются населением и пользуются значительной самостоятельностью.

Форма унитарного государства дает возможность более полной концентрации ресурсов в руках центра и может способствовать более быстрому росту страны, ее развитию. В то же время она удобна для бюрократических структур и ее предпочитают авторитарные режимы.

**Федерация как форма государственного устройства**

В юридической литературе термином "государственное устройство" обозначается политико-территориальная организация государства, в том числе характер взаимоотношений между центральными и местными властями. Иногда пишут, что государственное устройство - это организация территории государства, соотношение государства как целого с его составными элементами (частями).

Существует две разновидности государственного устройства: **простая** (унитарное государство) и **сложная** (федеративное государство).

**Федерация** - сложное государственное устройство, для которого характерно наличие в составе государства других государственных образований. В строго научном смысле федерацией является союз государств, основанный на договоре или конституции.

Федерации характеризуются следующими чертами:

1. определенная политическая и юридическая самостоятельность субъектов например, субъекты могут иметь свои конституции (США, Мексика, Германия), свое гражданство (США)
2. двухуровневая система органов государственной власти: наряду с федеральными органами имеются органы власти субъектов федерации
3. две системы законодательства - общефедеральная и субъектов
4. в двухпалатном парламенте одна из палат представляет интересы субъектов
5. наличие двойного гражданства (не во всех федерациях)
6. двухканальная система налогов
7. разграничение предметов ведения федерации и ее субъектов. Данный вопрос особенно важен для федеративного государства

Существует четыре способа размежевания компетенции:

1. устанавливается исключительная компетенция федерации, а остальные вопросы относятся к ведению субъектов;
2. определяется исключительная компетенция субъектов, а остальные вопросы отнесены к ведению федерации (в настоящее время этот способ не применяется);
3. устанавливаются две компетенции - федеративная и субъектов, а неперечисленные вопросы относятся к ведению либо федерации, либо субъектов;
4. указываются три сферы компетенции: кроме исключительной федеративной и исключительной субъектов федерации есть еще сфера конкурирующих интересов (совместного ведения).

Важно отметить, что входящие в федерацию **субъекты не обладают суверенитетом**, т.е. полным верховенством на своей территории, независимостью в международных отношениях, лишены права выходить из федерации (**права сецессии**). В настоящее время ни одно государство мира не закрепляет права сецессии за субъектами федерации.

Отсутствие у субъектов федерации полного верховенства на своей территории основано на том, что федеральное законодательство распространяет свою силу на всю территорию государства. **Более того, в конституциях США, России, Канады, Мексики и др. закреплен приоритет федеральных законов в случаях противоречия между федеральными актами и законодательством субъектов федерации.**

Субъекты лишены права самостоятельно выступать на мировой политической арене. Этого права не признает за ними и международное право.

На развитие федеративных отношений большое влияние оказывает ряд чрезвычайных средств политического и правового характера, которыми обладает федеральный центр. Так, он вправе вводить войска на территорию субъекта для зашиты от внутренних беспорядков, устанавливать чрезвычайное положение, когда возможна приостановка полномочий власти на местах.

Различают **национальную** и **территориальную** федерации.

Федерации основанные на национальном признаке, является непрочным, поскольку преувеличение роли национального фактора в построении федерации способно не сплотить, а, напротив, разделить население, подорвать государственную общность.

Территориальный подход способствует укреплению государственности, стимулирует процессы интеграции. В некоторых случаях территориальный подход должен быть дополнен национально-культурной автономией, т.е. правом национальных меньшинств на пользование родным языком, обучение на этом языке, развитие своих национальных обычаев, традиций, культурных учреждений и т.д.

Различают также **симметричные** и **асимметричные** федерации. Симметричной является федерация, где все субъекты имеют одинаковое правовое положение, пользуются одинаковыми полномочиями. В асимметричной федерации субъекты имеют разный правовой статус. В мире абсолютно симметричных федераций не существует, все они имеют элементы асимметрии (к примеру Россия: Договор о разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти Республики Татарстан. До 1949 г. - Аляска в США).

*Иногда к формам государственного устройства относят конфедерацию. Но строго говоря, это межгосударственное объединение суверенных государств и нового государства они не образуют.*

**Конституционная монархия и парламентская республика**

ФОРМА ПРАВЛЕНИЯ — организация высших органов государственной власти, порядок их образования, их взаимоотношения между собой и с населением, степень участия населения в их формировании.

**Форма правления** раскрывает три главные характеристики государства:

1. организацию высших органов государства, их структуру, порядок образования, степень участия населения в их формировании;
2. взаимоотношения высших органов власти друг с другом и с населением;
3. компетенцию этих органов.

Форма правления показывает, **кто правит** в государстве, кто осуществляет верховную власть. Различают две основные формы правления: **монархическую** и **республиканскую**.

Монархия в переводе с греческого языка означает **единовластие**, единодержавие.

МОНАРХИЯ - форма правления, при которой верховная власть пожизненно полностью (абсолютная монархия) или частично (ограниченная монархия) принадлежит единоличному главе государства.

Монархическая форма правления может быть ограниченной(**дуалистической**, парламентарной) и неограниченной (абсолютной).

**Парламентарная** (**конституционная**) **монархия**:

1. власть монарха ограничена во всех сферах государственной власти;
2. исполнительная власть реализуется правительством, которое ответственно перед парламентом;
3. правительство формируется из представителей партии, победившей на выборах в парламент;
4. главой правительства становится лидер партии, обладающей большинством депутатских мест в парламенте;
5. законы принимаются парламентом, их подписывает монарх, но это чисто формальный акт, так как правом вето он не обладает.

В некоторых странах за монархом могут сохраняться определенные полномочия, например право назначения главы правительства, министров, но только по предложению парламента. Монарх не вправе отклонить кандидатуру министра, если она прошла одобрение в парламенте. Монарх может принимать указы, но они обычно подготавливаются в правительстве и подписываются главой правительства или соответствующим министром (так называемая контрасигнация). Без такой подписи указы монарха не имеют юридической силы. Правительство или министр, подписавшие указ монарха, берут на себя ответственность за исполнение указа. Монарх может отправить правительство в отставку, если оно потеряло доверие парламента. В свою очередь, правительство может предложить монарху в определенных законом случаях распустить парламент и назначить новые выборы.

Но не во всех государствах, где установлена форма правления в виде парламентарной монархии, доминирует парламент. Например, в странах, где существует двухпартийная система (Великобритания, Канада, Австралия) или многопартийная система с одной доминирующей партией (Япония), парламентская модель отношений между парламентом и правительством практически превращается в свою противоположность. Юридически парламент осуществляет контроль за правительством. **Но на самом деле правительство, состоящее из лидеров партий, обладающих в парламенте большинством, через партийные фракции контролирует парламент**. Эта система получила название **системы кабинета**, **или** **министериализма**.

**Парламентарная монархия в наши дни существует в Великобритании, Бельгии, Испании, Норвегии, Швеции, Нидерландах и др.**

**Парламентская республика.**

**Главная особенность парламентарной республики состоит в том, что правительство формируется парламентом из числа депутатов партии, имеющей большинство в парламенте. Правительство несет ответственность перед парламентом, а не перед президентом**.

К другим особенностям этой разновидности республики относятся:

* 1. верховная власть принадлежит парламенту;
  2. президент избирается не всенародно, а парламентом или специальной коллегией, образуемой парламентом;
  3. правительство формируется только парламентским путем, при этом главой правительства является не президент, а лидер правящей партии или партийной коалиции;
  4. объявление парламентом вотума недоверия правительству означает, что правительство не пользуется поддержкой парламентского большинства и должно уйти в отставку.

Парламентарная республика характеризуется сильной законодательной властью и подчиненностью ей исполнительной власти. Как правило, в парламентарной республике президент не обладает правом вето на законы, правом проведения референдума, введения чрезвычайного положения.

В настоящее время парламентарными республиками являются Финляндия, Германия, Италия, Турция, Венгрия, Индия и др.

Президентская и парламентарная республики имеют как свои достоинства, так и недостатки.

К числу *достоинств* президентской республики обычно относят ее стабильность и большую эффективность, так как президент, обладая широкими полномочиями, во многом определяет политику государства, а управленческое воздействие более целенаправленно, поскольку исходит из центра.

Основной же *недостаток* президентской республики - чрезмерная концентрация власти в руках одного лица - президента. **Отсюда возможность злоупотребления ею, что нередко приводит к культу личности и трансформации президентской республики в** **суперпрезидентскую**, **когда представительные органы практически утрачивают свое значение**.

Парламентарная республика считается более демократической, так как правительство формируется коллегиальным органом - парламентом, а не одним лицом, как в президентской республике. Поэтому здесь отсутствуют объективные предпосылки для сосредоточения власти в одних руках. Основной *недостаток* парламентарной республики состоит в том, что при многопартийной системе возможны частые правительственные кризисы. Примером может служить Италия, где вплоть до 90-х гг, правительство менялось почти ежегодно.

Во многих государствах используется форма правления в виде **смешанной республики** с элементами президентской и парламентарной республик. Например, **наряду с сильным президентом, который одновременно является главой правительства, в формировании правительства участвует и парламент, например утверждает кандидатуры министров, представленные президентом**. **При этом правительство несет ответственность не только перед президентом, но и парламентом**. **Другой вариант смешанной республики - повышенная самостоятельность правительства, повышенная роль главы правительства**.

Смешанные республики устанавливаются главным образом в странах, недавно свергших тоталитарные режимы (Польша, Португалия, Болгария, Россия и др.).

**Функции государства: понятие, классификация**

**Функции государства** – это основные направления деятельности государства по решению стоящих перед ним целей и задач.

**Виды функций** (классификация)**:**

В зависимости от продолжительности действия:

**Постоянные, временные**

Первые выполняются в течение длительного времени и чаще всего присущи государству на многих стадиях его существования, вторые - обусловлены спецификой общественного развития на определенных этапах и по мере исчезновения такой специфики утрачивают значение.

В зависимости от значимости:

**Основные, не основные** (другое название: главные и производные (вспомогательные))

Первые имеют приоритетное значение на том или ином этапе (экономическая, социальная, экологическая функции). Вторые - это функции сопутствующего или обслуживающего характера, например функция финансового контроля, которая имеет вспомогательную природу по отношению к экономической, социальной функциям, а также к функции обеспечения законности и правопорядка.

В зависимости от принципа разделения властей:

**Законодательные** (представительные), **исполнительные** (управленческие), **судебные**

В зависимости от сферы осуществления:

**Внутренние** (экономическая, финансовая (налогообложение и финансовый контроль), социальная, духовная, политическая, экологическая функции, обеспечение законности и правопорядка)

**Внешние** (оборона страны от нападения извне, интеграция в мировую экономику, поддержание мира, взаимовыгодное сотрудничество и торговля с другими государствами, охрана природы и окружающей среды)

**Формы осуществления функций государства**.

Правовая деятельность:

Правотворческая: подготовка и издание нормативных актов

Правоприменительная: реализация нормативных актов путем принятия актов применения права

Правоохранительная: защита прав и свобод человека

Организационная деятельность (не влекут правовых последствий):

Регламентирующая

Хозяйственная

Идеологическая

Методы:

Убеждение, принуждение, поощрение, наказание.

**Внешние функции государства**

**Функции государства** – это основные направления деятельности государства по решению стоящих перед ним целей и задач.

**Функция обороны** основывается в большинстве демократических государств на принципе поддержания достаточного уровня обороноспособности страны, отвечающего требованиям национальной безопасности. Отсюда вытекает, что вооруженные силы нужны государству для реализации двух задач: а) защиты независимости и территориальной целостности государства; б) выполнения международных обязательств. Это позволяет значительно сократить военные расходы государства, осуществить в больших размерах конверсию оборонной промышленности.

Вместе с тем защитить себя в одиночку в современных условиях практически невозможно. Поэтому мировое сообщество создало в рамках ООН систему коллективной безопасности государств, т.е. организацию совместных мероприятий, которая исключала бы возможность возникновения войн. Данная система базируется на принципах неприменения силы, мирного разрешения споров, равной безопасности государств, подавления актов агрессии.

**Функция интеграции в мировую экономику**

Действую в этом направлении РФ вступила в основные международные организации (ВТО, G8), заключила соглашение о партнерстве с рядом стран.

**Функция поддержания мира -** это деятельность государства по предотвращению войн, по разоружению, по сокращению хим. и ядерного оружия, по укреплению режима нераспространения оружия массового уничтожения.

**Функция взаимного сотрудничества и торговли с другими государствами**

В реализации этого направления был создан СНГ. Действует особый экономический режим с государством Беларусь.

**Функция охраны природы и окружающей среды**

В реализацию этой функции РФ сотрудничает с другими государствами в области минимизации антропогенного воздействия человека на окружающею среду. Сохранение и восстановление популяции редких видов животных. Государственная поддержка архива образцов растений (Дальний Восток, город Хабаровск).

**Внутренние функции государства**

**Функции государства** – это основные направления деятельности государства по решению стоящих перед ним целей и задач.

**Экономическая функция** обуславливается типом экономики. Если это плановая экономика, то государство монопольно регулирует экономические отношения. Если это рыночная экономика, то вмешательства государства в экономику минимизировано и сводится главным образом к следующим мерам:

* 1. Выработка экономической политики в масштабах общества
  2. Управление предприятиями и организациями составляющих гос. собственность
  3. Установление правовых основ рынка, определение ценовой политики, стимулирование государственными средствами предпринимательства и свободного труда, правовая защита собственника, охрана прав потребителя, не допущение не добросовестной конкуренции
  4. Регулирование внешнеэкономических отношений, стимулирование национальной экономики

Экономическая функция государства относится к числу саамы главных, поскольку на ней базируются все иные функции

**Финансовая функция** состоит из ф-и налогообложения и финансового контроля

Рыночная экономика используется как инструмент экономической и социальной политики.

Налоги предназначена для:

1. Покрытия расходов и содержание гос. аппарата
2. Перераспределения доходов между различными группами и слоями населения
3. Обеспечение обороно безопасности страны
4. Обеспечение экономического, культурного, научного и иного развития страны

Финансовый контроль необходим для:

1. Проверку финансовых обязательств перед государством
2. Соблюдение правил финансовых операций
3. Обеспечение правильности использования юр. лицами государственных финансовых ресурсов
4. Предупреждение и устранение нарушения финансовой дисциплины

От эффективности фин. контроля во многом зависит экономическое благополучие и политическая стабильность страны.

**Социальная функция**

Сущность социальной функции прежде всего состоит в поддержании наименее защищенных граждан. Кроме того, в рамках социальной функции государство должно поддерживать жилищное строительство, общественный транспорт, здравоохранение, образование.

7ст. Конституции устанавливает, что РФ – это социальное государство, политика которого направлена на создание условий обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека.

Существует 2 основных подхода к соц. ф-ии гос.:

«Минимальное государство» Адам Смит:

Поддержание правопорядка, поддержка отраслей промышленности не выгодных частному интересу, обороноспособность страны.

«Социальное государство» Гегель:

Государство берет на себя максимум обязанностей в социальной сфере, обеспечивает социальную справедливость.

**Политическая функция** гос. проявляется в определении государством прав и обязанностей граждан, установление им (государством) основы функционирования политической системы, порядка полит. борьбы за власть, охране суверенитета государства от внутренних и внешних посягательств.

**Экологическая функция**

Государство устанавливает правовой режим природопользования, обеспечивает экологическую безопасность и нормальную среду обитания.

**Функция охраны прав и свобод человека и гражданина, всех форм собственности, обеспечение правопорядка** – это деятельность государства направленная на защиту интересов личности и общества, на реальное воплощение в жизнь ст. 2 Конституции, согласно которой человек, его права и свободы являются высшей ценностью.

Закрепление защиты прав и свобод человека и гражданина в качестве обязанности государства свидетельствует о том, что охрана и развитие экономики, политических, социальных, культурных, личных прав и свобод граждан составляет смысл деятельности всех ветвей власти.

В РФ равным образом защищаются все формы собственности – частная, государственная, муниципальная.

Обеспечение правопорядка – важная составляющая ф-й государства, которая заключается в предотвращении совершения правонарушений и обеспечение режима законности.

**Политический режим**

**– это способ функционирования государственной власти.**

Государственный режим – это совокупность используемых государством способов и средств осуществления государственной власти.

В отличие от политического режима, который охватывает практику функционирования всех политических институтов, всех субъектов политической системы, Г.р. — это реально складывающийся порядок функционирования и взаимодействия органов государственной власти. Как элемент формы государства Г.р. представляет собой совокупность способов, средств, которые использует государство для достижения своих целей. Важнейшие его стороны (принципы организации и деятельности аппарата государства, конституционные формы контроля за его деятельностью, порядок формирования органов государства и др.)

Политический режим характеризуется методами осуществления политической власти, степенью политической свободы в обществе, открытостью или закрытостью элит с точки зрения социальной мобильности, фактическим состоянием правового статуса личности.

**Политический режим** - явление и понятие более общее и более емкое, нежели государственный режим. Он **охватывает собой не только государство, но и все другие элементы политической системы общества**. Политический режим включает в себя не только методы и способы осуществления государственной власти, но и приемы, способы реализации властных прерогатив негосударственных общественно-политических организаций – составных частей политической системы общества.

Самая распространенная классификация - деление режимов на демократические и антидемократические. Их подразделяют также на авторитарные и демократические. Между ними располагаются отдельные разновидности и переходные формы.

Для **демократического режима характерны** следующие черты:

* 1. народовластие, т.е. признание народа единственным источником государственной власти;
  2. свобода личности в экономической сфере, т.е. свобода предпринимательства и признание частной собственности;
  3. реальная гарантированность прав и свобод человека и гражданина;
  4. осуществление государственной власти на основе принципа разделения властей;
  5. выборность и сменяемость органов государственной власти;
  6. децентрализация государственной власти;
  7. наличие политико-правовых механизмов, обеспечивающих реальную возможность участия граждан в формировании, деятельности органов государства и в контроле за ними;
  8. учет интересов и мнения меньшинства, использование метода согласования при принятии решений;
  9. политический плюрализм, т.е. отсутствие единой общеобязательной официальной идеологии; многопартийность, свобода мнений, убеждений;
  10. наличие легальной оппозиции.

**Среди демократических режимов различают либерально-демократический и** собственно **демократический режимы.**

Либерально-демократический режим характеризуется плюрализмом во всех сферах общественной жизни. В экономической сфере это выражается в многообразии форм собственности и свободе выбора любой из них; в политической - предполагает широкий спектр общественных объединений; многопартийность; в духовной - разнообразие мнений, убеждений, мировоззренческую свободу, терпимость к различным взглядам, суждениям.

Помимо отмеченных черт **либерально-демократическому режиму свойственны следующие признаки**:

1. экономической основой служит рыночная экономика, устанавливающая равенство различных форм собственности, свободу предпринимательства и частной инициативы;
2. государственная власть осуществляется на основе принципа разделения властей;
3. в отношениях личности и государства приоритет отдается интересам личности;
4. высокое политическое, нравственное и правовое сознание населения.

Собственно **демократический режим исходит из признания равенства и свободы всех людей**. Государство подлинно демократической направленности не только закрепляет на конституционном уровне широкие права и свободы людей, но и реально их гарантирует. К другим особенностям данной разновидности демократического режима относятся:

1. максимальное использование в политической жизни демократических институтов: плебисцитов, демонстраций, шествий, собраний, митингов, петиций;
2. принятие государственных решений по воле большинства, но с учетом мнения и интересов меньшинства, например национальных меньшинств;
3. строгое разграничение полномочий между центральными и местными органами, поощрение местной инициативы (местные органы решают все вопросы, касающиеся жизни местного населения);
4. утверждение верховенства закона, режима законности, высокая правовая культура общества, должностных лиц и отдельных людей.

*Демократический режим представляет собой тот идеал, к достижению которого стремятся любое общество и государство. Однако этого идеала до сих пор не удалось достичь ни одному государству*.

Среди **антидемократических** **режимов** чаще всего выделяют **тоталитарный** и **авторитарный**.

*Тоталитарный режим относят к явлениям XX в. Термин "тоталитарный" в переводе с латинского означает "весь", "целый", "полный".* *Он был введен в политический оборот Б. Муссолини в 1925 г. для характеристики фашистского движения в Италии. В дальнейшем эта характеристика использовалась западными политиками для обозначения режима в СССР.*

**Как политический режим тоталитаризм представляет собой всеобъемлющий контроль государства над населением, всеми формами и сферами жизни общества и опирается на систематическое применение насилия или угрозу его применения.**

Для **тоталитарного режима** характерны следующие черты:

1. идеологизация всей общественной жизни: на государственном уровне введена единая общая официальная для всей страны идеология;
2. нетерпимость ко всякому инакомыслию;
3. монополия на информацию;
4. подавление человеческой индивидуальности, массовый террор против своего населения;
5. слияние государственного и партийного аппарата;
6. жесткая централизация власти, иерархию которой возглавляет вождь (идеи вождизма);
7. упразднение местного самоуправления;
8. отрицание частной жизни и частной собственности, доминирующее положение государственной собственности.

Тоталитаризм имеет три разновидности: **левый тоталитаризм** (коммунизм), **правый тоталитаризм** (фашизм), **религиозный тоталитаризм** (исламский фундаментализм). *Надо иметь в виду, что в отдельных странах те или иные черты тоталитаризма нередко проявляются в весьма специфических формах.*

**Фашистскому режиму** как разновидности тоталитаризма свойственны те же черты, что и тоталитарному, но он имеет и свои особенности, в частности:

а) основывается на расистской идеологии, провозглашающей одну нацию или народ в качестве высшей, элитной, а другие, "неполноценные" народы должны обслуживать высшую расу либо подлежат уничтожению;

б) проявляет крайнюю агрессивность по отношению к другим государствам, стремясь завоевать для высшей расы новые пространства. Отсюда милитаризация жизни страны, введение военно-бюрократического централизма.

Считается, что в настоящее время фашистский режим нигде не существует.

**Авторитарный режим** считается более мягким по сравнению с тоталитарным. Его главная специфика состоит в том, что **государством руководит узкий круг - правящая элита, которая возглавляется лидером и пользуется большими привилегиями и льготами.** Для авторитарного режима характерно:

1. власть элиты не ограничена законом;
2. народ отстранен от управления государством и не может контролировать деятельность правящей элиты;
3. в политической жизни допускается существование многопартийности, но оппозиционные партии запрещаются;
4. имеются сферы, свободные от политического контроля, - экономика и частная жизнь, контролю подлежит главным образом политическая сфера жизни общества;
5. устанавливается приоритет интересов государства перед личными интересами;
6. принуждение и насилие применяются в отношении открытых противников строя.

**Авторитарный режим занимает промежуточное место между тоталитарным и демократическим** режимами и способен перерасти как в тот, так и в другой в зависимости от ориентации правящей элиты и ее лидеров.

Говоря о предпочтительности того или иного режима, следует иметь в виду, что демократическое государство не всегда можно отнести к наиболее предпочтительным. Еще древнегреческий философ Платон отмечал, что демократия со временем вырождается в тиранию. Как указывают некоторые ученые, в нынешних условиях при демократическом режиме не обеспечивается выдвижение лучших на государственные должности, демократические процедуры принятия решений громоздки, дорогостоящи и не всегда эффективны. В результате избиратели часто не участвуют в выборах, не доверяют политикам, не имеют возможности влиять на результаты выборов, референдумов, реально власть находится в руках правящей элиты. Нередко происходит манипулирование общественным мнением при помощи средств массовой информации.

Вместе с тем ученые отмечают, что исторический спор между тоталитаризмом и демократией еще не завершен.

В юридической литературе предложена оригинальная классификация форм государства по трем разным моделям (проф. В.Е. Чиркин). При этом по форме государства выделяются:

1) **монократическая** (монистическая) **модель**;

2) **доминантно-сегментарная**;

3) **поликратическая** (плюралистическая).

Их характеристика объединяет все три элемента - форму правления, государственное устройство и государственный режим.

**Монократическая форма государства** характеризуется следующими моментами:

а) государственная власть находится в руках одного центра (монарх, военный совет, фюрер, дуче, каудильо и др.);

б) централизация государственного устройства (например, официальное сохранение федерации, административная опека над местными выборными органами назначенных сверху чиновников и др.);

в) авторитарные методы управления;

г) сосредоточение в одних руках всех ветвей власти (например, Советская республика).

**Доминантно-сегментарная форма государства** является промежуточной ступенью между монократической и поликратической государственными формами. Здесь сохраняются определенные элементы разделения властей и распределение ролей между органами государства, но нет баланса ветвей власти, нет системы сдержек и противовесов. Данная форма присуща дуалистической монархии или полупарламентарной монархии (Иордания, Непал, Марокко) или суперпрезидентским республикам (Латинская Америка, Тропическая Африка).

Субъекты федерации пользуются ограниченными правами, автономия урезана. Методы управления преимущественно авторитарные, компромисс почти не используется. В политической системе утверждается многопартийность, но партии подчинены правящей верхушке и большой роли в политической жизни не играют (Индонезия).

**Поликратическая форма государства утверждается в условиях демократического строя**. Этой форме присущи:

а) отчетливое разделение властей;

б) существование нескольких центров власти, но ни одна из ветвей не может подавлять другую;

в) развитое местное самоуправление;

г) модель федерации основана на сотрудничестве федерального центра и субъектов;

д) демократические методы управления, когда установлены реальные гарантии прав личности. Принуждение, если оно применяется, имеет легитимную поддержку общества.

В классификации форм государства, предложенной проф. В.Е. Чиркиным, есть немало достоинств и недостатков. Вместе с тем она излишне усложнена и, по существу, сориентирована на особенности государственного (политического) режима.

**Государственный аппарат: понятие, структура**

Государственный механизм – это совокупность различных государственных органов, вооруженных сил, материальных средств государственной власти

**Государственный аппарат – это система органов, с помощью которых осуществляется государственная власть, выполняются основные функции, выполняются стоящие перед государством на различных этапах его развития цели и задачи.**

Принципы деятельности государственного аппарата:

1. легальный порядок образования и действия, т.е. на основе закона и в соответствии с законом
2. принцип законности и конституционности
3. оптимальность построения и структуры государственного аппарата
4. эффективность деятельности
5. профессионализм работы государственных служащих, соблюдение ими этических стандартов
6. приоритет прав человека, т.е. признание и соблюдение этих прав является смыслом и содержанием деятельности государственного аппарата и одновременно служит критерием оценки работы государственных органов
7. разграничение компетенции и сфер ведения между различными органами
8. равный доступ граждан к государственной службе
9. открытость государственной службы, т.е. доступность общественному контролю
10. принцип разделения властей

Структура гос. аппарата:

Представительные (законодательные) органы / Парламент

Исполнительные (распределительные) органы / Правительство

Судебные органы

*Контрольно надзорные органы / Прокуратура*

**Государственный орган - это юридически оформленное, организационно и хозяйственно обособленное звено государственного аппарата, состоящее из государственных служащих, наделенное государственно-властными полномочиями и необходимыми материальными средствами для осуществления в пределах своей компетенции определенных задач и функций государства.**

**Законодательные государственные органы** - это выборные, коллегиальные, представительные органы государственной власти, наделенные исключительным правом принятия законов как актов, обладающих высшей юридической силой. Выборность, коллегиальность, представительность - фундаментальные принципы организации законодательных органов. Основной функцией законодательных органов является принятие законов. Законодательные органы можно разделить на две группы: высшие; местные. В разных странах высшие законодательные органы называются по-разному. Однако обобщающим названием для всех законодательных органов является наименование «парламент», что в переводе с французского означает «говорить». В РФ высший законодательный орган - это Федеральное Собрание РФ, в США - Конгресс, в Польше Сейм и т.д. сосредотачивая в рамках своей законодательной деятельности законодательные функции, парламент нередко передает часть из них другим, подконтрольным ему органам. Возникающая в результате этой передачи система нормативных актов носит название делегированного законодательства.

Наряду с высшими органами законодательной власти существуют местные законодательные органы, такие как органы местного самоуправления.

**Исполнительные государственные органы** - это органы, назначение которых заключается в том, чтобы исполнять требования, содержащиеся в законах, а также обеспечивать исполнение законов гражданами и их объединениями.

Система исполнительных органов РФ включает в себя: Правительство РФ, федеральные министерства, агентства и службы.; исполнительные органы субъектов РФ

**Судебные органы** - это суды, т.е. органы государственной власти, которые уполномочены законом осуществлять правосудие и некоторые другие судебные функции. Основные особенности судебных органов:

только суды, и никакие иные органы, уполномочены осуществлять правосудие;

деятельность судов детально регламентируется законом, а именно процессуальными нормами.

Совокупность судов, построенная в соответствии с поставленными перед ними задачами и компетенцией, образуют судебную систему РФ.

Правосудие - это основная функция органов судебной власти. Наряду с ней органы судебной власти выполняют и иные функции: конституционный надзор; контроль за законностью и обоснованностью действий и решений органов исполнительной власти на основании закона «Об обжаловании в суд решений и действий должностных лиц, нарушающих права граждан»; рассмотрение отнесенных к его подведомственности дел об административных правонарушениях (около 50).

В настоящее время в обществе намечается тенденция к возрастанию роли судебной власти.

**Классификация органов государства**:

**По способу возникновения**:

1. **Первичные органы** - никакими другими органами не создаются, такие органы получают властные полномочия непосредственно от избирателей (Парламент).
2. **Производные органы** - создаются первичными органами, которые и наделяют их властными полномочиями (Прокуратура).

**По объему властных полномочий:**

1. **Высшие** - наиболее полно олицетворяют государство и распространяют свои властные полномочия на всю территорию государства. Вправе издавать общеобязательные акты.
2. **Местные** - распространяют свои полномочия только на территорию соответствующего региона. Не все местные органы являются государственными, например, органы местного самоуправления не входят в государственную систему.

**По месту в иерархии государственного аппарата:**

1. **Центральные**
2. **Региональные**
3. **Местные**

**По широте компетенции**:

1. **Органы общей компетенции** - решают широкий круг вопросов (правительство).
2. **Органы специальной (отраслевой) компетенции** - специализируются на выполнении какой-то одной функции одного вида деятельности (министерство финансов, министерство юстиции).

**По способу формирования**:

1. **Избираемые** - для них характерно выборности и сменяемость.
2. **Назначаемые** - при назначении к кандидату выдвигаются более жёсткие профессиональные требования. Характерно отсутствие ограничений на сроки пребывания в должности.

**По порядку принятия решений**:

1. **Единоличные** - органы принимают решение путём самостоятельного императивного волеизъявления (Президент, Уполномоченный по правам человека).
2. **Коллегиальные** - такие органы принимают решение большинством граждан, уполномоченных на то законом (Правительство, Центральная избирательная комиссия).

**Понятие и структура политической системы общества**

**Политическая система** – это совокупность политических институтов (государственных и не государственных институтов) и отношений, через которые реализуется политическая власть и управление обществом.

Политическая система – это универсальная управляющая система государственно-организованного общества, компоненты которой связаны политическими отношениями и которая в конечном счете регулирует производство и распределение материальных благ.

Политическая жизнь - это жизнедеятельность общества в контексте его взаимодействия с политикой.

В переводе с греческого слово «политика» означает искусство управления государством. Политика - это деятельность различных социальных субъектов, направленная на выбор, выработку и реализацию стратегического курса развития страны.

С точки зрения системного анализа политическая система общества представляет собой четко выраженное системное образование, поэтому ее можно определить как социальную систему, структурными элементами которой являются государство, общественные организации, общественные движения и т.д.

Критерии выделения структурных элементов ПСО: внутренняя упорядоченность элементов (организационный критерий); политическая направленность их деятельности (политический критерий).

Применительно к России такими структурными элементами выступают: институт президентства, Государственная Дума, Совет Федерации, Правительство, органы законодательной и исполнительной власти субъектов РФ, местные государственные органы, все существующие в стране политические партии и движения, профсоюзы, женские, молодежные и иные общественные объединения. В зависимости от степени участия в политической жизни данные структурные элементы политической системы общества делятся на собственно политические и несобственной политические.

I. **Собственно политические элементы** - это, прежде всего, государство, все политические партии, политические движения, непосредственно принимающие участи в политической жизни общества. Цель их создания и функционирования - непосредственно политическая. Она заключается в формировании и осуществлении внутренней и внешней политики государства, в политическом и идеологическом воздействии на различные социальные группы, в проведении политических интересов различных социальных групп и отчасти всего общества в целом в жизнь.

II. **К несобственно политическим** отнсятся такие структурные элементы политической системы общества, которые возникают и функционируют не в силу политических, а экономических и других причин. К ним, в частности, относятся: профсоюзные, религиозные, кооперативные организации. Цели их создания и функционирования весьма разнообразны. Это культура, производство, условия труда работников и т.д., но данные цели никогда не бывают непосредственно политическими. Это отнюдь не означает принижение, умаление роли данных элементов политической системы общества в политической жизни. Речь идет лишь о том, что политический аспект их деятельности не является доминирующим.

III. Наконец, следует назвать **организации, которые играют самую незначительную роль в политической жизни общества**. Данные элементы политической системы общества даже отдаленно не являются субъектами каких бы то ни было политических отношения. Они возникают и функционируют на основе личных склонностей и интересов того или иного слоя людей к занятию определенного рода деятельностью. Это например, объединения нумизматов, филателистов, туристов и т.д. Политический оттенок в своей деятельности они могут приобретать лишь как объекты воздействия со стороны государства и иных общественных объединений.

Вопрос о соотношении ПСО и политической организации общества решается трояко: 1) ПСО – это совокупность структурных элементов, политическая практика, взаимоотношения между структурными элементам ПСО; а политическая организация общества лишь политическое устройство общества. 2.ПСО и ПОО совпадающие понятия (Марченко, Чиркин); 3.ПОО шире ПСО.

Субъекты – партии, движения, профсоюзы

Нормы политической системы: законодательные, государственные, нпа, международные конвенции, мораль.

**Каким образом государство может влиять на политические партии и политические движения.**

Законы могут влиять на характер партийных систем, накладывая, например, ограничения на деятельность немногочисленных партий, препятствуя допуску к выборам оппозиционных партий определенной направленности, разрешая насильственные действия по отношению к нелегальным партийным объединения.

**Место и роль государства в политической системе**

**Политическая система** – это совокупность политических институтов (государственных и не государственных институтов) и отношений, через которые реализуется политическая власть и управление обществом.

Несколько слов нужно сказать о государстве как важнейшем элементе политической системы общества. Государство можно определить как организацию политической власти, необходимую как для решения сугубо классовых задач, так и общих задач, вытекающих из природы всякого общества. Понятия государство и политическая система общества соотносятся между собой как часть и целая, при этом государство - это часть, а политическая система общества, соответственно, - целое. Государство, являясь частью политической системы общества, занимает в ней особое, центральное, ведущее место и положение, придавая последней устойчивость, упорядоченность, целостность.

Особое место государства в политической системе общества определяется следующими обстоятельствами:

1) во-первых, государство выступает в качестве единственного официального представителя всего народа, объединенного в пределах границ государства по принципу гражданства;

2) во-вторых, государство является единственным носителем суверенитета, который заключается в верховенстве государственной власти в пределах территориальных границ страны и в самостоятельности, независимости государства в международных отношениях;

3) в-третьих, государство обладает специальным аппаратом - аппаратом управления и аппаратом принуждения, - необходимыми для управления обществом. Здесь следует иметь в виды, что у политических партий и общественных организаций могут быть свои хорошо слаженные и постоянно действующие аппараты. Однако в отличие от государственного аппарата они не имеют в своей структуре таких органов, как суда, милиция, прокуратура, органы государственной безопасности. Кроме того, партийные и общественные органы не обладают, как это имеет место у государственных органов, государственно-властными полномочиями.

4) в-четвертых, особая роль государства в политической системе общества определяется тем, что оно обладает монополией на законотворчество;

5) и в-пятых, государство обладает специфическим набором материальных ценностей (государственной собственностью, государственным бюджетом, государственной казной, валютой и т.д.).

Особая роль государства в политической системе общества проявляется и в том, что именно оно предоставляет гражданам конституционное право на объединение, включая право на объединение в профессиональные союзы для защиты своих интересов. На конституционном уровне закреплена и свобода деятельности общественных объединений.

Государство определяет статус общественных объединений, а также государство в лице суда, прокуратуры и иных государственных органов защищает права общественных объединений, одновременно контролируя соблюдение ими правовых норм.

В жизни общества, в экономике государство всегда выступало как собственно политическая организация. Однако не следует абсолютизировать политический характер государства и рассматривать его как чисто политический институт, поскольку его деятельность имеет организационные, финансовые и иные аспекты.

Чрезмерное усиление вмешательства государства в политическую жизнь общества может привести к огосударствлению политической системы и в результате - к произволу и беззаконию в общественной жизни.

**Конфедерация**

Термин "конфедерация" латинского происхождения и обозначает "сообщество". В учебниках конфедерация рассматривается как форма государственного устройства, что вряд ли правильно, поскольку все входящие в конфедерацию государства сохраняют свой суверенитет и нового государства не образуют.

Конфедерации присущи следующие особенности:

1) сохранение за объединившимися государствами суверенитета практически в полном объеме. Они продолжают иметь собственные государственные органы, гражданство, конституцию, законодательство, самостоятельно осуществляют государственную власть на своей территории;

2) она создается на договорной основе, поэтому носит добровольный характер;

3) для достижения целей, послуживших основанием для объединения, формируются необходимые органы управления, которые могут принимать управленческие решения и нормативные акты по ограниченному кругу вопросов;

4) отсутствие единого гражданства и единой территории;

5) суверенитет принадлежит каждому из объединившихся государств;

6) рекомендательный характер актов органов конфедерации; для вступления их в силу требуется одобрение высшими органами субъектов объединения;

7) нет общей конфедеративной собственности, налогов; финансовые средства образуются по соглашению субъектов;

8) осуществление обороны конфедерации союзной армией, которая состоит из воинских формирований субъектов конфедерации;

9) право сецессии, т.е. свободного выхода из конфедерации в одностороннем порядке без согласия других членов.

Конфедерация - временный союз государств, обычно неустойчивое образование, поэтому со временем перерастает в федерацию или приводит к распаду конфедерации.