Тема 6

ПРАВОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОБЪЕДИНЕНИЙ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Вопросы темы:

1. Государственно-правовое регулирование организации и деятельности общественных объединений

2. Формы общественных объединений, их права и обязанности

3. Формы участия общественных объединений в управлении страной

Литература:

1. Конституция Республики Беларусь 1994 года (с изменениями и дополнениями, принятыми на республиканских референдумах 24 ноября 1996 г. и 17 октября 2004 г.). – Минск: Амалфея, 2005. - 48 с.

2. Об общественных объединениях: Закон Респ. Беларусь, 4 окт. 1994 г., № 3254-XII: В ред. Законов Респ. Беларусь от 31.01.1995 г., от 29.11.1999 г., от 22.06.2001 г., 26.06.2003 г., от 19 июля 2005 г. //Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс]/ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2006.

3. О некоторых мерах по упорядочению деятельности политических партий, профессиональных союзов, иных общественных объединений: Декрет Президента Респ. Беларусь, 26 января 1999г., № 2: В ред Декретов Президента Респ. Беларусь от 13.07.1999 г., от 18.04.2001 г., от 27.03.2002 г., от 04.04.2002 г., от 11.11.2002 г., от 11.09.2003 г., от 14.12.2005 г. //Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс]/ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2006.

4.Об утверждении нормативных правовых актов по вопросам оформления и рассмотрения документов, связанных с государственной регистрацией политических партий, профессиональных союзов, иных общественных объединений, их союзов (ассоциаций), а также государственной регистрацией и исключением из журнала государственной регистрации, постановкой на учет и снятием с учета их организационных структур: Постановление Министерства юстиции Респ. Беларусь, 30 августа 2005г., № 48 //Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс]/ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2006.

5.Кодавбович В.А. Конституционное право: Учеб.-метод. комплекс /В.А. Кодавбович, О.В. Сидоренко. – Минск.: Изд-во МИУ, 2003. – 268 с.

6.Конституционный статус общественных организаций в СССР. //Отв.ред. А.И. Щиглик. – М., 1983.

**1. Государственно-правовое регулирование организации и деятельности общественных объединений**

Согласно ч. 1 ст. 36 Конституции “каждый имеет право на свободу объединений”. Право на объединение является одним из основных прав человека, позволяющих ему активно участвовать в управлении делами общества и государства.

Формирование правового государства в Республике Беларусь невозможно без функционирования самостоятельного и независимого от государства гражданского общества, составным элементом которого являются общественные объединения.

##### Виды общественных объединений

1) политические партии

2) профессиональные союзы

4) организации, созданные органами государственного управления

3) религиозные организации

5) органы территориального общественного самоуправления

6) адвокатура и др., организация и деятельность которых регулируется отдельными законами

В нашей стране действуют разнообразные виды общественных объединений. К их числу относятся: 1) политические партии; 2) профессиональные союзы; 3) религиозные организации; 4) организации, созданные органами государственного управления; 5) органы территориального общественного самоуправления; 6) адвокатура и др., организация и деятельность которых регулируется отдельными законами.

Порядок организации и деятельности общественных объединений регулирует Закон Республики Беларусь от 4 октября 1994 г. № 3254-XII “Об общественных объединениях”. Согласно части 1 ст. 1 настоящего Закона **под общественным объединением понимается** добровольное объединение граждан, которое они образовали на основе общности интересов для совместной реализации гражданских, социальных и культурных прав.

Все общественные объединения ставят перед собой достижение следующих **целей:** реализация и защита гражданских, экономических, социальных и культурных прав и свобод; развитие активности и самодеятельности граждан, привлечение их участия к управлению государственными и общественными делами; удовлетворение профессиональных и любительских интересов; охрана здоровья населения; участие в благотворительной деятельности; патриотическое воспитание и т.д.

Следует отметить, что правовое регулирование государством порядка организации и деятельности общественных объединений имеет свои пределы. Значительная часть вопросов регулируется нормами самих общественных объединений.

Общественные объединения создаются и действуют на основе принципов законности, добровольности, самостоятельности и гласности.

Общественные объединения создаются по инициативе граждан, достигших возраста 18 лет, за исключением молодежных и детских общественных объединений, которые могут создаваться гражданами, достигшими возраста 16 лет (часть1 ст. 8 Закона).

Следует отметить, что правовое регулирование государством порядка организации и деятельности общественных объединений имеет свои пределы. Значительная часть вопросов регулируется нормами самих общественных объединений.

##### Принципы создания общественных объединений

Добровольность

Самостоятельность

Гласность

Общественные объединения создаются по инициативе граждан Республики Беларусь, достигших возраста 18 лет, за исключением молодежных и детских общественных объединений, которые могут создаваться гражданами, достигшими возраста 16 лет.

**Молодежным признается общественное объединение** граждан в возрасте граждан до тридцати одного года (не менее двух третей от общего числа членов), которое выражает их специфические интересы и уставная деятельность которого направлена на обеспечение социального становления и всестороннего развития молодежи.

**Детским признается общественное объединение** граждан в возрасте до восемнадцати лет (не менее двух третей от общего числа членов), которое выражает их специфические интересы и уставная деятельность которого направлена на обеспечение социального становления и всестороннего развития детей. (части 2 и 3 ст. 8 Закона)

На территории Беларуси могут создаваться и действовать международные, республиканские и местные общественные объединения.

**Международным** **признается общественное объединение**, деятельность которого распространяется на территорию Республики (одной или нескольких административно-территориальных единиц) и территорию одного или нескольких иностранных государств и которое имеет там организационные структуры.

**Республиканским** **признается общественное объединение**, деятельность которого распространяется на территорию всей Республики Беларусь.

**Местным** **признается общественное объединение**, деятельность которого распространяется на территорию одной или нескольких административно-территориальных единиц.

Для создания международного общественного объединения необходимо не менее 10 учредителей (членов) от Республики Беларусь и не менее чем по 3 учредителя (члена) от одного или нескольких иностранных государств, а также наличие на территории этих государств организационных структур этого общественного объединения (абзац 1 часть 4 ст. 8 Закона);

для республиканского – не менее чем по 10 учредителей (членов) от большинства областей Республики Беларусь, а также от города Минска (абзац 2 часть 4 ст. 8 Закона);

для местного – не менее 10 учредителей (членов) в большинстве административно-территориальных единиц территории, на которую будет распространяться деятельность объединения (абзац 3 часть 4 ст. 8 Закона).

Членами общественных объединений могут быть граждане, достигшие возраста 16 лет, а в случаях, предусмотренных уставом, и моложе, но имеющие письменное разрешение своих законных представителей. Юридические лица не могут быть членами общественных объединений.

Иностранные граждане и лица без гражданства могут вступать в действующие общественные объединения, если это предусмотрено их уставами.

Общественные объединения имеют фиксированное членство.

Порядок государственной регистрации общественных объединений аналогичен порядку регистрации политических партий. Международные и республиканские общественные объединения регистрируются в Министерстве юстиции Республики Беларусь, а местные – в управлениях юстиции облисполкомов и Минского горисполкома на основании заключения Республиканской комиссии по регистрации (перерегистрации) общественных объединений. Организационные структуры общественного объединения, наделенные правами юридического лица, подлежат государственной регистрации, а не наделенные правами юридического лица – постановке на учет, которое осуществляется по месту нахождения их юридического адреса, соответственно управлениями юстиции облисполкомов, Мингорисполкома, районными, городскими исполнительными и распорядительными органами.

Решение Министерства юстиции Республики Беларусь об отказе в государственной регистрации общественного объединения может быть обжаловано в Верховный Суд Республики Беларусь, решения управлений юстиции облисполкомов и Мингорисполкома – соответственно в областные и Минский городской суды.

Зарегистрированному общественному объединению, союзу выдаются свидетельства о государственной регистрации и их символики и один экземпляр устава, на котором делается отметка о государственной регистрации.

Министерством юстиции Республики Беларусь ведется Государственный реестр общественных объединений, союзов, управлениями юстиции облисполкомов и Мингорисполкома – реестры местных общественных объединений, союзов.

**2. Формы общественных объединений, их права и обязанности**

В Республике Беларусь отсутствует специальное законодательство, регулирующее организационно-правовые формы создания и деятельности общественных объединений.

Общественные объединения являются некоммерческими организациями.

В силу пункта 3 ст. 46 ГК Республики Беларусь “Юридические лица, являющиеся некоммерческими организациями, могут создаваться в форме потребительских кооперативов, общественных или религиозных организаций (объединений), финансируемых собственником учреждений, благотворительных и иных фондов, а также в других формах, предусмотренных законодательством”. Согласно абзацу 1 пункта 1 ст. 117 ГК Республики Беларусь общественными и религиозными организациями (объединениями) признаются добровольные объединения граждан, в установленном законодательством порядке объединившихся на основании общности их интересов для удовлетворения духовных или иных нематериальных потребностей. В соответствии с абзацем 1 пункта 1 ст. 118 ГК Республики Беларусь фондом признается не имеющая членства некоммерческая организация, учрежденная гражданами и (или) юридическими лицами на основе добровольных имущественных взносов, преследующая социальные, благотворительные, культурные, образовательные или иные общественно полезные цели. В силу абзаца 1 пункта 1 ст. 120 ГК Республики Беларусь учреждением признается организация, созданная собственником для осуществления управленческих, социально-культурных или иных функций некоммерческого характера и финансируемая им полностью или частично.

Таким образом, в соответствии с законом “Об общественных объединениях” граждане Республики Беларусь имеют право создавать их только в одной организационно-правовой форме – общественного объединения.

Практика России более многообразна. В Российской Федерации общественные объединения в соответствии с законом могут создаваться, в зависимости от целей деятельности, в 5 различных организационно-правовых формах. К ним относятся: общественная организация; общественное движение; общественный фонд; общественное учреждение; орган общественной самодеятельности.

**Общественная организация** – организационно-правовая форма общественного объединения, основанная на жестком членстве для защиты общих интересов и достижения уставных целей объединившихся граждан.

**Общественное движение** – организационно-правовая форма общественного объединения, не основанная на жестком членстве, преследующая социальные, политические и иные общественно полезные цели, поддерживаемые его участниками.

**Общественный фонд -** организационно-правовая форма общественного объединения, предназначенная для аккумулирования имущества на основе добровольных взносов, иных поступлений и использование его на общественно-полезные цели.

**Общественное учреждение** – организационно-правовая форма общественного объединения, предназначенная для оказания бесплатной помощи населению.

**Орган общественной самодеятельности** – организационно-правовая форма общественного объединения, созданная гражданами по месту работы, учебы, жительства, основной целью которого является совместное решение социальных проблем.

Общественные объединения имеют право объединяться в союзы и ассоциации.

Общественные объединения имеют право: осуществлять деятельность, направленную на достижение уставных целей; беспрепятственно получать и распространять информацию, имеющую отношение к их деятельности; пользоваться государственными средствами массовой информации в порядке, установленном законодательством; учреждать собственные средства массовой информации и осуществлять издательскую деятельность в порядке, установленном законодательством; защищать права и законные интересы своих членов в государственных органах и иных организациях; участвовать в подготовке и проведении выборов в порядке, установленном законодательством; поддерживать связи с другими общественными объединениями, союзами; создавать союзы (часть 1 ст. 20 Закона).

Общественное объединение может осуществлять в установленном порядке предпринимательскую деятельность, но лишь постольку, поскольку она необходима для достижения их уставных целей. Такая деятельность может осуществляться только посредством образования коммерческих организаций.

Государственный контроль и надзор за деятельностью общественных объединений осуществляют органы прокуратуры, должностные лица регистрирующих органов и налоговые органы. Иное вмешательство в деятельность общественных объединений запрещается.

За нарушение Конституции, Закона об общественных объединениях, иных актов законодательства, а также требований устава к общественным объединениям могут быть применены следующие **меры ответственности**: письменное предупреждение; приостановление деятельности; ликвидация общественного объединения.

Письменное предупреждение выносится регистрирующим органом.

Общественное объединение в соответствии со ст. 29 Закона Республики Беларусь “Об общественных объединениях” ликвидируется по решению суда в случаях: совершения объединением действий, направленных на насильственное изменение конституционного строя либо пропаганду войны, социальной, национальной, религиозной и расовой вражды; нарушения общественным объединением законодательства и (или) их учредительных документов в течение одного года после вынесения письменного предупреждения; если при государственной регистрации общественного объединения со стороны их учредителей были допущены нарушения Закона об общественных объединениях и (или) иных актов законодательства, носящие неустранимый характер; если численность и состав общественного объединения не соответствует требованиям, предъявляемым к количественному составу учредителей; неустранения нарушений, послуживших основанием для приостановления деятельности общественного объединения, в срок, установленный решением суда.

Общественное объединение может быть ликвидировано по решению суда за однократное нарушение законодательства о массовых мероприятиях в случаях, прямо предусмотренных законодательными актами, а также за нарушение общественным объединением установленных законодательством требований, предъявляемых к использованию иностранной безвозмездной помощи.

**3.Формы участия общественных объединений в управлении страной**

Большая роль принадлежит общественным объединениям социально-экономического и социально-культурного характера в управлении страной. Общественные объединения имеют некоммерческий характер – они не ставят перед собой цель извлечение прибыли. С другой стороны, политический характер их участия в общественной жизни также не является их основной целью.

Общественным объединениям обеспечивается возможность участия в выработке решений органов государственной власти и органов местного самоуправления и управления, выступать с инициативой. Так, например, в соответствии со ст. 6 Закона Республики Беларусь “О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений в Республике Беларусь” “республиканские органы государственного управления, местные исполнительные и распорядительные органы при разработке мер государственной поддержки молодежных и детских объединений учитывают их предложения.

Молодежные и детские объединения имеют право в установленном порядке:

готовить Президенту Республики Беларусь и Совету Министров Республики Беларусь доклады о положении детей и молодежи, по решению соответствующих органов участвовать в обсуждении докладов республиканских органов государственного управления, местных исполнительных и распорядительных органов по указанным вопросам, а также вносить предложения по реализации государственной молодежной политики;

вносить субъектам права законодательной инициативы предложения о внесении изменений и дополнений в акты законодательства, затрагивающие интересы детей и молодежи;

участвовать в подготовке и обсуждении проектов республиканских и местных программ в области государственной молодежной политики.

По решению соответствующих государственных органов представители молодежных и детских объединений могут участвовать в заседаниях республиканских органов государственного управления, местных исполнительных и распорядительных органов при принятии решений по вопросам, затрагивающим интересы детей и молодежи”.

Согласно абзацу 6 части 1 ст. 20 Закона об общественных объединениях они имеют право представлять и защищать права и законные интересы своих членов в государственных, хозяйственных и общественных органах и организациях.

Общественные объединения социально-экономической направленности создают в политической системе страны альтернативные государству структуры. Эти объединения разрабатывают собственные программы социально-экономического развития государства, экономики, выступают за реформу налогообложения, предлагают новые формы управления экономикой. В своей деятельности они активно взаимодействуют с государственными структурами.

В соответствии с частью 3 статьи 13 Избирательного кодекса Республики Беларусь общественные объединения имеют право при проведении выборов, референдума, отзыва депутата, члена Совета Республики выдвигать своих членов в качестве наблюдателей. Согласно ст. 35 Избирательного кодекса общественные объединения вправе из своих членов выдвигать в соответствующую территориальную, окружную, участковую комиссию по одному представителю. В соответствии с частью 1 ст. 38 Избирательного кодекса общественные объединения и их должностные лица обязаны содействовать комиссиям в осуществлении ими своих полномочий, предоставлять необходимые для их работы сведения и материалы.

Общественным объединениям предоставляется право свободного и всестороннего обсуждения предвыборных программ кандидатов в Президенты Республики Беларусь, в депутаты, их политических, деловых и личных качеств, проведения агитации за или против кандидата на собраниях, митингах, в средствах массовой информации, а также во время встреч с избирателями (часть 1 ст. 45 Избирательного кодекса).

Им же предоставляется право беспрепятственной агитации за предложение по проведению референдума, против предложения по проведению референдума, против решения, вынесенного на референдум ( часть 4 ст. 45 Избирательного кодекса).

Общественные объединения вправе вносить во внебюджетные фонды средства для проведения выборов и референдумов. В порядке, установленном Советом Министров Республики Беларусь, общественные объединения предоставляют в распоряжение комиссий необходимые для подготовки и проведения выборов, референдума, голосования об отзыве депутата, члена Совета Республики помещения, оборудование, средства связи и транспортные средства, оказывают иную материальную помощь (части 1, 3, 6, 8 ст. 48 Избирательного кодекса).

Общественные объединения являются необходимыми элементами социальной политики государства. Они являются ее проводниками, помогают государственным органам ее реализации на практике.