## **Реферат**

по теме : **«Управление внутренними делами»**

|  |
| --- |
| План лекции  Вступительная часть  1. Содержание и организация управления внутренними делами  2.Административно-правовое обеспечение безопасности в особых условиях  3. Административно-правовой статус милиции и иных служб МВД России  Заключительная часть |

Литература:

Основная:

1. *Коренев А.П.* Административное право России. Часть 1. Учебник. М., 2001.
2. *Алехин А.П., Кармолицкий А.А., Козлов Ю.М.* Административное право РФ. Учебник. М., 2001.
3. *Бахрах Д.Н.* Административное право. Общая часть. Учебник. М., 2002.
4. *Манохин В.М., Адушкин Ю.С., Багишаев З.А.* Российское административное право. Учебник. М., 1996.
5. *Попов Л.Л*., Административное право. Учебник. М.,2002г.

Дополнительная :

1. Конституция Российской Федерации.

2. Федеральный Конституционный Закон РФ “ О чрезвычайном положении “ (в редакции ФКЗ от 30.06.2003 №2 – ФКЗ).

3.Федеральный Конституционный Закон “ О военном положении” от 27 декабря 2001.

**1. Содержание и организация управления внутренними делами**

Термином «внутренние дела» обозначается одна из сфер дея­тельности государства. Наименование рассматриваемой сферы носит традиционный характер и отражает ее исторически сложив­шееся содержание. Сфера внутренних дел является многоструктур­ной. Она включает в себя ряд сложных групп общественных отношений, которые связаны с защитой прав, свобод и интересов личности, общества и государства от преступных и иных противо­правных посягательств; предупреждением и пресечением преступ­лений и административных правонарушений; осуществлением оперативно-розыскной деятельности, дознания и следствия; обес­печением безопасности дорожного движения и противопожарной безопасности; осуществлением лицензионно-разрешительной де­ятельности (выдача лицензий на частную детективную и охран­ную деятельность, на приобретение, хранение оружия и др.); проведением в жизнь правил паспортной системы, регистрации и снятия граждан России с регистрационного учета по месту жи­тельства; обеспечением соблюдения правил пребывания в России иностранных граждан и лиц без гражданства; охраной собствен­ности по договорам; осуществлением уголовно-исполнительной деятельности и др.

Каждая из перечисленных групп общественных отношений является составной частью рассматриваемой сферы. Лишь в совокупности эти группы дают представление о сфере внутрен­них дел государства в целом.

Объективно существующая взаимосвязь указанных общественных отношений, их специфики позволяют рассматривать сферу внутренних дел как самостоятельный объект государственного управления, т.е. комплекс общественных отношений, выступающий в качестве управляемой системы. Специфические свойства общественных отношений, складывающихся в сфере внутренних дел, обуслов­ливают существование управления внутренними делами как особой сферы государственного управления.

Управление внутренними делами, так же как управление в иных сферах и отраслях, представляет собой целенаправленную организующую деятельность. Субъектами управления в сфере внутренних дел являются государственные органы, органы мес­тного самоуправления, должностные лица, наделенные соответ­ствующими полномочиями, общественные формирования и их представители, обладающие специальными правами по осущест­влению функций в сфере внутренних дел, граждане, участвую­щие в охране общественного порядка и общественной безопасности.

**Содержание управления в сфере внутренних** дел составляет деятельность по реализации целей, задач и функций управле­ния, осуществляемая в установленных формах и соответствую­щими методами.

Основная цель управления в сфере внутренних дел — обес­печение правопорядка и законности в стране, охрана прав, сво­бод и законных интересов граждан, предприятий, учреждений и организаций. Эта цель конкретизируется в задачах управления по охране общественного порядка и борьбе с преступностью, по обеспечению общественной безопасности, охране имущества соб­ственников, по исполнению уголовных наказаний и т.д.

Главными функциями управления в сфере внутренних дел являются: охрана жизни, прав, свобод и законных интересов граждан от противоправных посягательств; охрана общественно­го порядка; обеспечение общественной безопасности; предуп­реждение и пресечение преступлений и административных правонарушений; охрана на основе договоров с собственниками принадлежащего им имущества; исполнение уголовных наказа­ний и др. Поскольку эти функции определяются целями и задачами управления, то их именуют функциями-задачами, ос­новными функциями, которые составляют содержание деятель­ности в сфере внутренних дел.

Управление в сфере внутренних дел осуществляется в раз­нообразных формах: организационные мероприятия; матери­ально-технические операции; нормотворческая деятельность; правоприменительная (регулятивная и правоохранительная) деятельность. Методами управления в сфере внутренних дел являются убеждение и принуждения.

Кроме них применяются производные от этих методов психо­логические, административные, экономические и иные методы.

Организация и управление внутренними делами осуществ­ляются в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными за­конами и иными нормативными актами Российской Федерации, а также актами субъектов федерации и органов местного само-

управления. К числу нормативных актов, непосредственно регу­лирующих деятельность органов, которые реализуют повседнев­но и оперативно задачи и функции в сфере внутренних дел, относятся: Закон РСФСР от 18 апреля 1991 г. «О милиции» , федеральный закон от 25 декабря 1996 г. «О внутренних войсках Министерства внутренних дел Российской Федерации» , Положе­ние о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и др.

**Принципы управления внутренними делами.** Поскольку управление внутренними делами является одной из отраслей (сфер) государственного управления, оно осуществляется на базе принципов государственного управления (объективности, конкретности, эффективности, сочетания централизации и децен­трализации, законности и дисциплины), а также на основе органи­зационных принципов (отраслевого, территориального, линейного, функционального, двойного подчинения, рационального распреде­ления полномочий между субъектами исполнительной деятельно­сти, их ответственности за результаты работы, сочетания единоначалия и коллегиальности).

Вместе с тем субъекты управления внутренними делами — органы внутренних дел — с учетом возложенных на них целей, задач и функций руководствуются в своей исполнительной, управленческой (административной) деятельности также следующими установленны­ми законодательством принципами: гуманизмом, социальной спра­ведливостью, опорой на поддержку и доверие народа, сочетанием гласности и профессиональной тайны.

*Гуманизм.* По своей сути деятельность органов внутренних дел (милиции) и ее сотрудников носит гуманный характер, т.к. она направлена на защиту человека как личности от преступных и иных противоправных посягательств, на охрану общественного порядка и обеспечение общественной безопасности, на обеспече­ние благоприятных условий для трудовой деятельности, спокой­ствия и отдыха людей.

Органы внутренних дел (милиция) в процессе исполнитель­ной, административной деятельности принимают меры к охране жизни, здоровья и имущества граждан, если им угрожает опас­ность от противоправных посягательств, стихийных бедствий или чрезвычайных событий. Совершение работником органов внутренних дел оскорби­тельных действий, антигуманных или унижающих честь и до­стоинство граждан действий недопустимо. *Социальная справедливость.* Как принцип деятельности она проявляется в том, что любой гражданин имеет равное право на обращение в органы внутренних дел (милицию) за защитой от посягательств на его жизнь, здоровье, на защиту от противоправ­ных деяний, посягающих на права, свободы и законные интересы граждан. Этому праву корреспондирует обязанность органов рассмот­реть обращение гражданина и принять по нему необходимые меры.

Рассматриваемый принцип требует обеспечения правильного применения правовых норм, чтобы, например, каждый, совер­шивший правонарушение, был привлечен к ответственности, чтобы было соответствие между противоправным деянием и наказанием (взысканием), чтобы ни один невиновный не был привлечен к ответственности. И, наоборот, будет справедливым, когда ни один правонарушитель не избежит ответственности. Справедливыми должны быть все действия работников органов внутренних дел.

*Опора на поддержку и доверие народа.* Управленческая, испол­нительная деятельность органов внутренних дел и иных субъектов управления внутренними делами осуществляется в прочной связи с органами местного самоуправления, трудовыми коллективами, общественными формированиями, населением. Работники адми­нистративных служб и подразделений органов внутренних дел (милиции) опираются на доверие, помощь и поддержку граждан, общественных формирований, участвующих в охране правопо­рядка. Для выполнения возложенных на органы внутренних дел (милицию) задач могут привлекаться на добровольных началах граждане в качестве внештатных сотрудников.

*Сочетание гласности и профессиональной тайны.* Управленче­ская, исполнительная (административная) деятельность органов внутренних дел (милиции) является гласной, открытой для граждан, общественности и средств массовой информации. Органы информируют население, трудовые коллективы, общественные организации, средства массовой информации (радио, телевидение, печать), государственные органы о своей деятельности, ( состоянии общественного порядка и общественной безопасности Не подлежат разглашению данные, составляющие государственную и служебную (профессиональную) тайну, а также сведения затрагивающие честь и достоинство граждан, полученные в процессе служебной деятельности, за исключением случаев, предусмотренных законом.

**Полномочия органов государственной власти, функции органов местного самоуправления и общественных объединений в сфере внутренних дел**

**Полномочия** Федерального Собрания Российской Федерации. Оно обеспечивает законодательное регулирование отношений в сфере внутренних дел так же, как и в других сферах жизнедея­тельности на всей территории России; осуществляет законода­тельное регулирование организации управления внутренними делами, устанавливает общие принципы, основы деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправ­ления в сфере внутренних дел, решает другие вопросы, отнесен­ные к ведению Российской Федерации.

**Полномочия** Президента Российской Федерации. Как глава государства Президент России издает указы по вопросам, относя­щимся к сфере внутренних дел, охране общественного порядка, обеспечению общественной безопасности. Президент при обстоя­тельствах и в порядке, предусмотренных законодательством, вво­дит на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях чрезвычайное положение с незамедлительным сообще­нием об этом Совету Федерации и Государственной Думе. Он включает на должность федерального министра внутренних дел и освобождает его от должности, назначает и освобождает от должности командующего внутренними войсками; утверждает Положение о Министерстве внутренних дел Российской Федера­ции; принимает другие меры по укреплению правопорядка и общественной безопасности.

Полномочия Правительства Российской Федерации. На осно­ве и во исполнение законов, указов Президента и иных актов Федерального Собрания и Президента Правительство России издает постановления и распоряжения по вопросам управления в сфере внутренних дел и проверяет их исполнение; осуществля­ет меры по обеспечению законности, охране общественного по­рядка, защите прав и свобод граждан, охране собственности, борьбе с преступностью, обеспечению общественной безопасно­сти. Правительство объединяет и направляет работу федераль­ных органов исполнительной власти в сфере внутренних дел, осуществляет меры по охране общественного порядка и обеспе­чению общественной безопасности, а также реализует иные пол­номочия в сфере внутренних дел, возложенные на него Конституцией Российской Федерации, законодательством Рос­сии и указами Президента Российской Федерации.

Полномочия органов представительной и исполнительной власти субъектов Российской Федерации. Они принимают соответ­ствующие нормативные акты (законы, указы, постановления, рас­поряжения), в которых детализируются принципиальные положения федеральных законодательных и иных нормативных актов России применительно к конкретным территориальным и иным особенностям соответствующего субъекта Российской Фе­дерации.

Вне пределов ведения Российской Федерации, совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федера­ции органы представительной и исполнительной власти респуб­лики, края, области, города федерального значения, автономной области и автономного округа осуществляют собственное право­вое регулирование в сфере внутренних дел, включая принятие законов и иных нормативных правовых актов. Представитель­ные органы субъектов Российской Федерации принимают зако­ны и иные правовые акты по вопросам охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности на соответст­вующей территории. Правительства, администрации (прави­тельства) краев, областей, городов федерального значений, автономной области и автономных округов осуществляют меры по защите и обеспечению прав, свобод и законных интересов граждан на соответствующей территории субъекта Российской

федерации, проводят мероприятия по защите интересов государ­ства и общественной безопасности. Они издают соответствующие нормативные акты, осуществляют руководство и контроль за деятельностью органов внутренних дел, оказывая им помощь; организуют борьбу со стихийными бедствиями, эпидемиями и эпизоотиями и др.

Органы представительной и исполнительной власти субъек­тов Российской Федерации наделены полномочиями по формиро­ванию органов, осуществляющих управление в сфере внутренних дел. Они образуют министерства внутренних дел республик, уп­равления (главные управления) внутренних дел краев, областей, городов федерального значения, автономных округов, городские и районные органы внутренних дел. На основе двойного подчи­нения органов внутренних дел правительство (администрация) субъекта Российской Федерации направляет деятельность под­чиненных им органов внутренних дел и координирует их работу с другими государственными органами и общественными форми­рованиями, участвующими в охране правопорядка; рассматри­вает вопросы охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности и принимает по ним правовые акты; ставит перед органами внутренних дел задачи, координирует планы работы органов внутренних дел, направляет работу орга­нов внутренних дел по подбору и обучению кадров органов внутренних дел, создает им необходимые социальные условия для работы; утверждает штаты криминальной милиции и мили­ции общественной безопасности, финансируемых за счет средств бюджета субъекта федерации.

Компетенция органов представительной и исполнительной врасти субъектов Российской Федерации в сфере внутренних дел определяется Конституцией Российской Федерации, федераль­ными законами, указами Президента России, постановлениями Правительства Российской Федерации, конституциями, закона­ми республик, уставами, законами и иными нормативными правовыми актами краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов. .. Функции органов местного самоуправления в сфере внутренних дел. К числу функций, реализуемых органами местного самоуправления, относятся, в частности, охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности. В муници­пальных образованиях субъектов Федерации (городах, районах и т.д.) действует милиция общественной безопасности, которая, являясь составной частью российской милиции, функ­ционирует в качестве самостоятельного структурного звена в системе соответствующих отделов (управлений) внутренних дел. Органы местного самоуправления за счет собственных и привле­ченных средств могут создавать и содержать муниципальные органы охраны общественного порядка. Они обеспечивают необ­ходимые условия для эффективного функционирования подраз­делений местной милиции в целях обеспечения правопорядка, надежной защиты прав, свобод и законных интересов граждан, своевременного реагирования на изменения криминогенной об­становки.

Органы местного самоуправления принимают меры по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности в связи с проведением массовых мероприятий — митингов, демон­страций, шествий, пикетирования и т.д.

К вопросам местного значения относятся также обеспечение противопожарной безопасности в муниципальном образовании, организация муниципальной пожарной службы.

При возникновении стихийных бедствий, эпидемий, эпизоо­тий, пожаров, массовых нарушений общественного порядка ор­ганы местного самоуправления принимают меры по спасению и охране жизни людей, защите их здоровья и имущества.

При органах местного самоуправления состоят комиссии: административная, по делам несовершеннолетних и др. Указан­ные комиссии участвуют в обеспечении общественного порядка и законности на территории муниципального образования.

**Функции общественных объединений в сфере внутренних** дел. Большую помощь органам государственной власти и мест­ного самоуправления в обеспечении общественного порядка и общественной безопасности, в профилактике правонарушений и борьбе с преступностью оказывают органы общественной самоде­ятельности. Организационными формами органов общественной самодеятельности являются советы и комитеты микрорайонов, жилищных комплексов, домовые, уличные, квартальные, посел­ковые и др.

К числу общественных формирований, непосредственно уча­ствующих в охране правопорядка, обеспечении общественной безопасности, относятся добровольные народные дружины по охране общественного порядка, товарищеские суды, внештатные сотрудники милиции.

Функции общественных объединений, органов обществен­ной самодеятельности и других общественных формирований в сфере внутренних дел, в охране общественного порядка и обеспечении обще­ственной безопасности определены законами и положениями о них . Так, например, добровольные народные дружины участвуют в охране общественного порядка на улицах, площадях, в парках и других общественных местах, оказывают содействие органам внутренних дел в их деятельности по укреплению правопорядка. Они принимают участие в борьбе с хулиганством, пьянством, хищениями собственно­сти и друппди правонарушениями; участвуют в проведении воспита­тельной работы в трудовых коллективах и среди населения по соблюдению существующих правил морали и предупреждению проти­воправного поведения; участвуют в обеспечении безопасности дорож­ного движения, противопожарной безопасности; участвуют в проведении мероприятий по охране и защите природных богатств и ò.ä. Главное в работе товарищеских судов — предупреждение правона­рушений, воспитание граждан путем убеждения и общественного воздействия, создания обстановки нетерпимости к антиобщественным поступкам. Внештатные сотрудники милиции под руководством и по поручению работников милиции участвуют в обеспечении правопоряд­ка, в проведении мероприятий по охране общественного порядка. Добровольные пожарные дружины и добровольные пожарные обще­ства участвуют в обеспечении соблюдения правил пожарной безопасно­сти, содействуют органам государственной пожарной охраны.

1. **Система и правовое положение органов внутренних дел**

Специальными субъектами управления в рассматриваемой сфере являются органы внутренних дел. Место последних в системе органов государственного управления и их специфика определяются установленной законодательством концепцией, которая характеризуется совокупностью возложенных на них задач и функций управления, а также объемом конкретных Обязанностей и прав того или иного органа внутренних дел.

**Система органов внутренних** **дел**. Федеральным органом ис­полнительной власти, осуществляющим в пределах своих полно­мочий государственное управление в сфере защиты прав и свобод Человека и гражданина, охраны правопорядка, обеспечения общественной безопасности и непосредственно реализующим основ­ные направления деятельности органов внутренних дел Россий­ской Федерации и внутренних войск МВД России, является Министерство внутренних дел Российской Федерации (МВД Рос­сии). Оно возглавляет систему органов внутренних дел, в ко­торую входят: министерства внутренних дел республик, главные управления (ГУВД), управления (УВД) и отделы внутренних дел краев, областей, городов федерального значения, автономной обла­сти, автономных округов, районов, городов, районов в городах, закрытых административно-территориальных образований, управ­ления (линейные — управления, отделы, отделения) внутренних дел на железнодорожном, воздушном и водном транспорте, управления (отделы) на особо важных и режимных объектах, региональные управления по борьбе с организованной преступностью. Государст­венная противопожарная служба, территориальные органы управле­ния учреждениями с особыми условиями хозяйственной деятельности, окружные управления материально-технического и военного снабже­ния, образовательные, научно-исследовательские учреждения и иные подразделения, предприятия, учреждения и организации, созданные для осуществления задач, возложенных на органы внутренних дел и внутренние войска.

В систему Министерства входят также внутренние войска, состоящие из округов внутренних войск, соединений, воинских частей, военных образовательных учреждений, учреждений обес­печения деятельности внутренних войск, органов управления внутренними войсками. Органы внутренних дел и внутренние войска составляют систему МВД России.

Правовое положение МВД России. Министерство в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Феде­рации, федеральными конституционными законами, федераль­ными законами, указами и распоряжениями Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, общепризнанными прин­ципами и нормами международного права, международными договорами Российской Федерации. Специальным нормативным правовым, детально определяющим правовой статус МВД Рос­сии, является Положение о нем, утвержденное Указом Прези­дента Российской Федерации от 18 июля 1996 г.

Министерство подчиняется Президенту России по вопросам, отнесенным к его компетенции Конституцией Российской Феде­рации и законодательными актами Российской Федерации, а также Правительству России.

Деятельность Министерства осуществляется на основе прин­ципов уважения и соблюдения прав и свобод человека и гражда­нина, законности, гуманизма, сочетания гласных и негласных методов и средств деятельности, взаимодействия с органами государственной власти, органами местного самоуправления, об­щественными объединениями, а также с соответствующими ор­ганами иностранных государств.

Министерство является юридическим лицом, имеет печать с изображением Государственного герба Российской Федерации и со своим наименованием. **Основными задачами** МВД **России являются:** 1) разработка и принятие в пределах своей компетенции мер по защите прав и свобод человека и гражданина, защите объек­тов независимо от форм собственности, обеспечению обществен­ного порядка и общественной безопасности;

2) организация и осуществление мер по предупреждению и пресечению преступлений и административных правонаруше­ний, выявлению, раскрытию и расследованию преступлений;

3) обеспечение исполнения уголовных наказаний;

4) руководство органами внутренних дел и внутренними войсками в целях выполнения возложенных на них задач и принятие мер по совершенствованию их деятельности;

5) совершенствование нормативной правовой основы дея­тельности органов внутренних дел и внутренних войск, обеспе­чение законности в их деятельности;

6) совершенствование работы с кадрами, их профессиональной подготовки, обеспечение правовой и социальной защищен­ности сотрудников и военнослужащих Министерства;

7) развитие и укрепление материально-технической базы органов внутренних дел и внутренних войск.

В соответствии с перечисленными задачами *МВД России реализует, в частности, следующие функции:*

1) определяет основные направления деятельности органов внутренних дел и внутренних войск по защите прав и свобод человека и гражданина, защите объектов независимо от форм собственности; участвует в разработке и выполнении федераль­ных целевых программ в сфере борьбы с преступностью;

2) организует и непосредственно осуществляет оперативно-розыскную и экспертно-криминалистическую деятельность, производство дознания и предварительного следствия по уголов­ным делам, отнесенным к компетенции органов внутренних дел; обеспечивает реализацию мер по предупреждению, выявлению, пресечению преступлений, проведению проверок и ревизий фи­нансово-хозяйственной деятельности предприятий, учреждений и организаций независимо от форм собственности;

3) обеспечивает исполнение уголовных наказаний и админи­стративных взысканий, решений судов о принудительном лече­нии хронических алкоголиков и наркоманов, содержание подозреваемых, обвиняемых, подсудимых и осужденных, нахо­дящихся под стражей, а также их охрану, этапирование и кон­воирование;

4) обеспечивает охрану важных государственных объектов, особо важных и режимных объектов, имущества юридических и физических лиц по договорам, оказывает содействие предприни­мателям, учреждениям и организациям независимо от форм собственности в разработке мер по обеспечению их имуществен­ной безопасности, а также личной безопасности их работников;

5) организует деятельность органов внутренних дел по выда­че (аннулированию) специальных разрешений (лицензий) на занятие видами деятельности, производствами, работами (оказа­ние услуг), подлежащими лицензированию в системе Министерства, а также по контролю за осуществлением этих видов деятельности, производств, работ (услуг);

6) •руководит Государственной автомобильной инспекцией; организует учет дорожно-транспортных происшествий и в преде­лах своей компетенции принимает меры по их предупреждению; участвует в разработке правил, стандартов и иных нормативов в сфере обеспечения безопасности дорожного движения; организу­ет работу, связанную с допуском автомототранспортных средств и прицепов к ним, а также водителей к участию в дорожном движении;

7) руководит Государственной противопожарной службой, организует работу по предупреждению пожаров и их тушению, а также координирует деятельность других видов пожарной охраны;

8) организует деятельность органов внутренних дел, связан­ную с вопросами гражданства Российской Федерации, свободы передвижения, выбора места пребывания и жительства в пределах России, выезда за пределы России и въезда на ее террито­рию, правового положения иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации;

9) осуществляет непосредственное руководство внутренними войсками, а также органами внутренних дел, дислоцирующими­ся на арендуемых Российской Федерацией и находящихся под ее юрисдикцией территориях государств — участников СНГ, орга­нами внутренних дел на транспорте, органами внутренних дел на закрытых административно-территориальных образованиях и органами внутренних дел на особо важных и режимных объек­тах, региональными управлениями по борьбе с организованной преступностью, территориальными органами управления, уч­реждениями с особыми условиями хозяйственной деятельности, окружными управлениями материально-технического и военно­го снабжения, предприятиями, учреждениями и организация­ми, подчиненными Министерству; руководит отрядами милиции особого назначения, специальными отрядами быстрого реагиро­вания, отрядами специального назначения;

10) участвует в обеспечении правового режима чрезвычайно­го или военного положения в случае их введения на территории России или в отдельных ее местностях, в осуществлении мероп­риятий единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также в проведении карантинных мероприятий во время эпидемий и эпизоотий.

МВД России осуществляет внутриорганизационные функ­ции: разрабатывает нормативы штатной численности и расходов на содержание внутренних дел; организует специальные и воинские перевозки; руководит образовательными и научно-исследо­вательскими учреждениями; осуществляет меры по обеспечению 'защиты жизни, здоровья, чести, достоинства и имущества сотрудников и военнослужащих системы Министерства; организует 'по согласованию *с.* Федеральной службой безопасности Российской ^Федерации систему обеспечения собственной безопасности; реша­ет вопросы кадрового обеспечения и социальной защиты работников системы Министерства и др. «Структура МВД **России.** Структуру Министерства составля­ют: руководство Министерства, Главный штаб, главные управле­ния, управления и отделы, осуществляющие соответствующие функции Министерства, Главное управление командующего внутренними войсками. Следственный комитет и другие службы **-и** подразделения.

Министерство возглавляет Министр внутренних дел Россий­ской Федерации. Министр, первые заместители Министра, заме­стители Министра назначаются на должность и освобождаются от должности Президентом Российской Федерации по предложе­нию Председателя Правительства Российской Федерации.

Полномочия Министра внутренних дел Российской Федера­ции. Министр несет персональную ответственность за выполне­ние задач, возложенных на Министерство, подчиненные ему органы внутренних дел и внутренние войска; организует работу Министерства, руководит деятельностью органов внутренних дел и внутренних войск; устанавливает полномочия своих заме­стителей и распределяет обязанности между ними, устанавлива­ет полномочия других должностных лиц системы Министерства; утверждает штатное расписание центрального аппарата Мини­стерства, положения о главных управлениях, управлениях и иных структурных подразделениях центрального аппарата, а также о подведомственных Министерству учреждениях, типо­вых положениях о министерствах внутренних дел, главных уп­равлениях, управлениях внутренних дел субъектов Российской Федерации.

Министр издает обязательные для исполнения в системе Министерства приказы, положения, наставления, инструкции, правила, уставы и иные нормативные акты, дает распоряжения, в том числе совместно или по согласованию с руководителями органов государственной власти Российской Федерации, органи­зует проверку их исполнения. Он же издает в пределах своих полномочий в установленном порядке обязательные для испол­нения федеральными органами исполнительной власти, органа­ми исполнительной власти субъектов федерации, органами местного самоуправления, предприятиями, учреждениями, орга­низациями независимо от форм собственности, общественными объединениями, должностными лицами и гражданами норматив­ные правовые акты, утверждает стандарты, но^мы и правила по вопросам, отнесенным законодательством Российской Федерации к компетенции Министерства.

Министр внутренних дел Российской Федерации отменяет противоречащие законодательству Российской Федерации прика­зы и распоряжения, изданные руководителями органов, подраз­делений и учреждений системы Министерства, командующим внутренними войсками и его заместителями, а также приказы и распоряжения министров внутренних дел, начальников главных

управлений, управлений внутренних дел субъектов Российской федерации.

В соответствии с законодательством Министр присваивает первые специальные звания среднего и старшего начальствую­щего состава органов внутренних дел, первичные офицерские воинские звания, а также специальные звания до полковника милиции, полковника внутренней службы, полковника юсти­ции и воинские звания до полковника (капитана первого ранга) включительно, вносит представления о присвоении высших спе­циальных и высших воинских званий.

Министр представляет МВД России в отношениях с органа­ми государственной власти Российской Федерации, предприяти­ями, учреждениями и организациями Российской Федерации и иностранных государств на территории России, ведет в пределах своих полномочий переговоры и в установленном порядке под­писывает международные договоры, соглашения и протоколы о взаимодействии и сотрудничестве по вопросам, отнесенным к компетенции Министерства; осуществляет и другие полномочия в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В Министерстве образуется коллегия, в состав которой вхо­дят Министр (председатель коллегии), его первые заместители и заместители, а также руководящие сотрудники и военнослужа­щие системы Министерства. Члены коллегии, кроме лиц, входя­щих в ее состав по должности, утверждаются Правительством Российской Федерации. Коллегия на своих заседаниях рассмат­ривает наиболее важные вопросы деятельности органов внутрен­них дел и внутренних войск. Решения коллегии принимаются большинством голосов ее членов, оформляются протоколами и Проводятся в жизнь приказами Министра.

Правовое положение органов внутренних дел субъектов Рос­сийской Федерации — МВД республик, ГУВД, УВД краев, обла­стей, городов федерального значения и автономных округов. Правовой статус органов внутренних дел субъектов федерации определяется законодательством Российской Федерации и законо­дательством субъектов федерации, а также детально регламенти­руется положениями о них. Кроме того, в своей деятельности органы внутренних дел субъектов федерации руководствуются приказами и иными правовыми актами МВД России.

Задачи и функции МВД, ГУВД, УВД во многом аналогичны задачам и функциям, осуществляемым МВД России. Вместе с тем, масштабы, характер деятельности и объем полномочий МВД, ГУВД, УВД субъектов федерации имеют свои особенности. Указанные органы внутренних дел свои полномочия осуществ­ляют, соответственно, в пределах республики, края, области, города федерального значения, автономного округа. Они обеспе­чивают проведение в жизнь общегосударственной политики в сфере внутренних дел, стратегической линии МВД России и его установочных решений в сфере охраны общественного порядка, обеспечения общественной безопасности, предупреждения и пре­сечения преступлений и административных правонарушений, учитывая социально-экономические, национальные, демографи­ческие, географические и иные особенности соответствующих субъектов федерации. С учетом актов законодательной и испол­нительной власти субъектов федерации, актов МВД России и комплексной оценки оперативной обстановки в республике, крае, области, городе, округе они вырабатывают управленческие решения для нижестоящих звеньев органов внутренних дел.

В своем подчинении МВД, ГУВД, УВД субъектов федерации имеют органы, подразделения, службы и непосредственно руко­водят деятельностью управлений (отделов) внутренних дел горо­да (района, района в городе).

Структура органов внутренних дел субъектов федерации сходна со структурой МВД России. Однако внутреннее построе­ние аппаратов этих органов имеет отличия и свои особенности, которые предопределяются необходимостью учета националь­ных и иных факторов. МВД республики возглавляет министр, ГУВД, УВД — начальник. Их назначение производится в уста­новленном порядке. Руководители МВД, ГУВД, УВД имеют заместителей. Для коллегиального обсуждения и решения важ­ных вопросов деятельности служб и подразделений в МВД, ГУВД, УВД образуется коллегия.

Структурными подразделениями рассматриваемых органов внутренних дел являются штабы, службы (подразделения) кри­минальной милиции, милиции общественной безопасности, под­разделения ГАИ, Государственной противопожарной службы, службы исполнения уголовных наказаний и др.

МВД, ГУВД, УВД субъектов федерации являются юридиче­скими лицами, имеющими текущий расчетный и иные счета в банках.

Правовое положение управлений (отделов) внутренних дел города (района, района в городе) — РУВД, РОВД, горрайоргана. Правовой статус горрайорганов внутренних дел определяется законодательством Российской Федерации, законами и иными правовыми актами субъектов федерации. В своей деятельности горрайорганы руководствуются также актами органов местного самоуправления, изданными в пределах их компетенции, норма­тивными актами МВД России, МВД республик, ГУВД, УВД края, области, автономной области, автономного округа и поло­жением об управлении (отделе) внутренних дел. Горрайорган является юридическим лицом, имеющим текущий счет в банке.

Задачи и функции горрайорганов аналогичны задачам и функциям МВД республик, ГУВД, УВД краев, областей, авто­номных округов. Вместе с тем они непосредственно обеспечива­ют защиту личности, ее прав и свободы от противоправных посягательств; охраняют общественный порядок, обеспечивают об­щественную безопасность; предупреждают, пресекают, раскрывают и расследуют преступления и административные правонарушения; в пределах предоставленных прав и возложенных обязанностей оказывают содействие должностным лицам, органам, предприяти­ям, учреждениям и организациям в осуществлении их законной деятельности, если им оказывается противодействие или угрожает опасность.

Структура горрайорганов внутренних дел. Горрайорган воз­главляет начальник, который назначается на должность и осво­бождается от должности министром внутренних дел республики, начальником ГУВД, УВД по согласованию с органами местного самоуправления. Начальник имеет заместителей, которые руко­водят подразделениями криминальной милиции, милиции об­щественной безопасности и др. Структурными подразделениями горрайорганов являются отделы (отделения) или группы сотруд­ников оперативно-розыскных и иных подразделений, служб Криминальной милиции, милиции общественной безопасности, ГАИ, подразделение государственной противопожарной службы, паспортно-визовая служба, следственный аппарат и др.

Виды деятельности органов внутренних дел. Свои задачи и функции органы внутренних дел реализуют путем осуществле­ния следующих видов деятельности: административная, оперативно-розыскная, уголовно-процессуальная, уголовно-исполни­тельная.

*Административная деятельность —* это наиболее емкий вид деятельности. Содержание данной деятельности составляет ох­рана общественного порядка и обеспечение общественной безопас­ности; осуществление лицензионно-разрешительной деятельности, т.е. выдача разрешений (лицензий) на приобретение, хранение, ношение и перевозку огнестрельного оружия, на открытие и фун­кционирование объектов, где оно обращается, выдача лицензий на создание частных детективных и охранных служб и контроль за объектами разрешительной системы; обеспечение безопасности до­рожного движения; осуществление паспортно-визовой деятельно­сти, т.е. выдача гражданам паспортов, регистрация документов, удостоверяющих личность, контроль за соблюдением гражданами и должностными лицами паспортных правил, законодательства о свободе передвижений, иммиграционных правил, правил пребыва­ния в России иностранных граждан и лиц без гражданства; охрана собственности по договорам.

*Оперативно-розыскная деятельность —* вид деятельности, осуществляемой гласно и негласно оперативными подразделени­ями органов внутренних дел в соответствии с Законом Россий­ской Федерации от 5 июля 1995 г. «Об оперативно-розыскной деятельности» . Эта деятельность состоит в проведении опера­тивно-розыскных мероприятий в целях защиты жизни, здо­ровья, прав и свобод человека и гражданина, собственности, обеспечения безопасности общества и государства от преступных посягательств. Она направлена на предупреждение, выявление, пресечение и раскрытие преступлений, розыск лиц, скрываю­щихся от органов дознания, следствия и суда, уклоняющихся от уголовного наказания, а также лиц, пропавших без вести. Опе­ративно-розыскную деятельность преимущественно осуществля­ют подразделения криминальной милиции.

*Уголовно-процессуальная деятельность* состоит в производст­ве дознания и следствия органами внутренних дел. Ее осуществляют следственные аппараты, милицейские службы, а также Государственная противопожарная служба. При осуществлении указанной деятельности органы внутренних дел руководствуют­ся уголовным и уголовно-процессуальным законодательством.

*Уголовно-исполнительная деятельность* заключается в ис­полнении уголовных наказаний в виде лишения свободы, а также исключительной меры наказания; обеспечении правопо­рядка и законности в учреждениях, исполняющих уголовные наказания, безопасности содержащихся в них осужденных и персонала, работающего в учреждениях, исполняющих наказа­ние, а также должностных лиц и граждан, находящихся на территориях этих учреждений; привлечение осужденных к тру­ду и др. Задачи, функции и полномочия органов внутренних дел, осуществляющих исполнение наказания, определены в За­коне Российской Федерации от 21 июля 1993 г. «Об учреждени­ях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» и Уголовно-исполнительным кодексом Рос­сийской Федерации .

Свою деятельность органы внутренних дел осуществляют во взаимодействии с другими органами государственной власти, органами местного самоуправления, общественными объедине­ниями, трудовыми коллективами и гражданами.

**3. Административно-правовой статус милиции и иных служб МВД России**

Важные функции в сфере внутренних дел осуществляет **ми­лиция.** Она, входя в структуру внутренних дел, представляет систему органов исполнительной власти, призванных защищать жизнь, здоровье, права, свободы и законные интересы граждан, собственность, интересы общества и государства от преступных **и иных** противоправных посягательств.

Милиция подразделяется на криминальную милицию и мили­цию общественной безопасности. В состав *криминальной* милиции входят оперативно-розыскные (уголовный розыск, подразделения по борьбе с организованной преступностью и др.), научно-технические и иные подразделения. В состав милиции *общественной* безопас­ности (местной милиции) входят дежурные части, подразделения патрульно-постовой службы, государственной автомобильной инс­пекции, охраны объектов по договорам, участковые инспектора милиции и др. В состав милиции входят также подразделения милиции на железнодорожном, воздушном и водном транспорте, учебные заведения и подразделения для подготовки, переподго­товки и повышения квалификации кадров милиции.

В масштабе России руководство милицией осуществляет Ми­нистр внутренних дел Российской Федерации, в республиках — министры внутренних дел республик. В краях, областях, горо­дах федерального значения, районах, районах в городах, горо­дах эту функцию осуществляют соответствующие начальники ГУВД, УВД, горрайорганов внутренних дел, а милицией на транспорте руководят начальники соответствующих линейных органов внутренних дел.

**Правовой** статус **милиции.** Правовые основы организации и деятельности милиции определены Законом РСФСР от 18 апре­ля 1991 г. «О милиции» , Положением о милиции общественной безопасности (местной милиции) в Российской Федерации , ут­вержденным Указом Президента Российской Федерации от 12 февраля 1993 г., и другими нормативными актами.

Согласно законодательству *задачами милиции являются:* обеспе­чение личной безопасности граждан; предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений; раскрытие преступлений; охрана общественного порядка и обеспечение обще­ственной безопасности; оказание помощи в пределах, установлен­ных законом «О милиции», гражданам должностным лицам, предприятиям, учреждениям, организациям и общественным объе­динениям в осуществлении их прав и законных интересов.

**Обязанности милиции.** В соответствии с поставленными за­дачами на милицию возложены соответствующие обязанности. Первейшей обязанностью милиции является защита жизни, здо­ровья, прав и свобод граждан от противоправных посягательств. Милиция принимает меры по предупреждению и пресечению противоправных действий, посягающих на личность. Оказывает помощь лицам, пострадавшим от правонарушения и несчастных случаев. Милиция обязана незамедлительно реагировать на со­общения, заявления о готовящихся и совершенных преступле­ниях и принимать необходимые меры к их предупреждению и пресечению, обеспечивать раскрытие преступлений.

Милиция обязана осуществлять охрану общественного поряд­ка на улицах, площадях, в парках, на транспортных магистралях и других общественных местах, пресекать правонарушения, пося­гающие на общественный порядок.

Ни милицию возлагаются обязанности по осуществлению паспортной и регистрационной системы: контроль за соблюдени­ем иностранными гражданами и лицами без гражданства уста­новленных для них правил пребывания в России и транзитного проезда через территорию России.

В сфере общественной безопасности милиция обязана регу­лировать дорожное движение; контролировать соблюдение уста­новленных правил, нормативов и стандартов, действующих в сфере безопасности дорожного движения; производить регистра­цию и учет автомототранспортных средств, а также выдачу удостоверений на право управления указанными средствами. Эти и другие обязанности по обеспечению безопасности дорож­ного движения в основном выполняет Государственная автомо­бильная инспекция Министерства внутренних дел Российской Федерации.

На милицию возлагаются обязанности по осуществлению лицензионно-разрешительной деятельности. Милиция выдает разрешения на приобретение, хранение, ношение и перевозку огнестрельного оружия, боеприпасов к нему, взрывчатых мате­риалов, а также на открытие и функционирование объектов, где **они** обращаются; контролирует соблюдение установленных пра­вил обращения и функционирования указанных предметов и объектов; выдает лицензии на создание негосударственных час­тных детективных и охранных служб, контролирует соблюдение **жми** установленных законом положений о деятельности этих служб.

Милиция обязана проводить оперативно-розыскные и иные мероприятия в целях выявления и пресечения преступных пося­гательств на имущество граждан, предприятий, учреждений, организаций, общественных объединений; принимать меры к обеспечению сохранности бесхозного имущества и кладов до передачи их в ведение государственных органов и должностных лиц, а также к возврату их законным владельцам. На основе договоров органы вневедомственной охраны (подразделения ми­лиции общественной безопасности) обеспечивают охрану имуще­ства собственников — физических и юридических лиц.

В пределах своей компетенции милиция обязана помогать депутатам, кандидатам в депутаты, должностным лицам, пред­ставителям общественных объединений в осуществлении их за­конной деятельности, если им оказывается противодействие или угрожает опасность.

**Права милиции.** В целях обеспечения выполнения возло­женных на милицию обязанностей ей предоставляются соответ­ствующие права.

Милиция имеет право требовать от граждан и должностных лиц соблюдения общественного порядка, прекращения противо­правных действий, проверять у них документы, удостоверяю­щие личность, если имеются основания подозревать их в совершении преступления или административного правонару­шения, а также другие документы, необходимые для проверки соблюдения правил, контроль за выполнением которых возло­жен на милицию. Милиция имеет право вызывать граждан и должностных лиц по делам и материалам, находящимся в ее производстве, в установленном порядке подвергать их приводу в милицию; получать от граждан и должностных лиц необходи­мые объяснения, сведения, справки, документы и копии с них.

В соответствии с законодательством милиция правомочна составлять протоколы об административных правонарушениях, производить задержание правонарушителей и совершать иные административно-процессуальные и уголовно-процессуальные действия; в пределах своей компетенции милиция может нала­гать административные взыскания на виновных лиц; задержи­вать и содержать под стражей лиц, подозреваемых в совершении преступлений, уклоняющихся от исполнения уголовного наказа­ния и административного ареста.

При выполнении служебных обязанностей сотрудники ми­лиции имеют право беспрепятственно входить в жилые и иные

помещения граждан, на принадлежащие им земельные участки, ца территорию и в помещения, занимаемые предприятиями, учреждениями, организациями, и осматривать их при преследо­вании лиц, подозреваемых в совершении преступлений, либо йри наличии данных полагать, что там совершено или соверша­ется преступление, произошел несчастный случай, а также для обеспечения личной безопасности граждан и общественной без­опасности при стихийных бедствиях, катастрофах, авариях, эпидемиях, эпизоотиях и массовых беспорядках. При этом о всех случаях проникновения в жилище милиция обязана уведо­мить прокурора в течение 24 часов.

Милиция имеет право использовать транспортные средства предприятий, учреждений, организаций, общественных объеди­нений или граждан, кроме транспорта, принадлежащего дипло­матическим, консульским и иным представительствам иностранных государств, международным организациям и транспортных средств специального назначения, для проезда к месту стихийного бедствия, доставления в лечебные учреждения граждан, нуждающихся в срочной медицинской помощи, пре­следования лиц, совершивших преступления, и доставления их в милицию. Транспорт может быть использован также для транспортировки поврежденных при авариях транспортных средств и проезда к месту происшествия или сбора личного состава милиции по тревоге в случаях, не терпящих отлагатель­ства, с отстранением при необходимости водителей от управле­ния этими средствами.

В служебных целях милиция имеет право пользоваться бес­препятственно средствами связи, принадлежащими предприяти­ям, учреждениям, организациям, общественным объединениям и гражданам.

В установленных законом «О милиции» случаях при выпол­нении служебных обязанностей, а также в целях самозащиты сотрудники милиции имеют право применять физическую силу, специальные средства (резиновые палки, слезоточивые газы, водометы, наручники и другую специальную технику), служеб­ных собак. В качестве крайней меры сотрудники имеют право применять и использовать оружие. Случаи и порядок примене­ния и использования огнестрельного оружия регламентированы законом «О милиции».

Внутренние войска

Внутренние войска состоят в системе Министерства внутрен­них дел Российской Федерации. В состав внутренних войск входят соединения и воинские части оперативного назначения; соединения и воинские части по охране важных государствен­ных объектов и специальных грузов; специальные моторизован­ные воинские части; органы управления, учреждения и воинские части обеспечения деятельности внутренних войск; военно-учеб­ные заведения и др.

Соединения и воинские части входят в состав округов внут­ренних войск. Округа являются оперативно-территориальными объединениями внутренних войск.

Правовое положение внутренних войск. Задачи, обязанности и права внутренних войск закреплены в Федеральном законе от 25 декабря 1996 г. «О внутренних войсках Министерства внут­ренних дел Российской Федерации»^. Внутренние войска при­званы защищать интересы личности, общества и государства, конституционные права и свободы граждан от преступных и иных противоправных посягательств. Основными задачами внутренних войск являются: содействие в случае необходимости органам внут­ренних дел в охране общественного порядка, обеспечении обще­ственной безопасности и правового режима чрезвычайного положения; охрана важных государственных объектов и специаль­ных грузов; конвоирование осужденных и лиц, заключенных под стражу; участие совместно с войсками Министерства обороны Рос­сийской Федерации и Пограничными войсками в территориальной обороне. Иные задачи на внутренние войска могут быть возложены только законом.

Согласно Закону о внутренних войсках на них возлагаются *обязанности,* основными из которых являются: участие совмест­но с органами внутренних дел в охране обп^ственного порядка посредством несения патрульно-постовой службы в населенных пунктах, а также в обеспечении общественной безопасности при проведении массовых мероприятий; оказание содействия орга­нам внутренних дел в принятии неотложных мер по спасению людей, охране имущества, оставшегося без присмотра, обеспече­ние охраны общественного порядка при авариях, катастрофах, пожарах, стихийных бедствиях и других чрезвычайных обстоя­тельствах, а также в обеспечении правового режима чрезвычай­ного положения.

Внутренние войска принимают участие в пресечении массо­вых беспорядков в населенных пунктах, а при необходимости и в исправительно-трудовых учреждениях.

К обязанностям внутренних войск относятся также участие в розыске осужденных и лиц, заключенных под стражу, бежав­ших из-под охраны караулов внутренних войск, конвоирование осужденных и лиц, заключенных под стражу, по установленным плановым маршрутам, а подсудимых — на судебные заседания, охрана этих лиц во время судебных заседаний; охрана складов и военных баз МВД России.

Соединения и воинские части внутренних войск охраняют важные государственные объекты и специальные грузы, а также выполняют другие предусмотренные законодательством обязан­ности.

Военнослужащие внутренних войск при исполнении своих обязанностей *вправе* требовать от граждан и должностных лиц соблюдения общественного порядка, пресекать преступления, административные правонарушения и действия, препятствующие исполнению их обязанностей. При наличии оснований во­еннослужащие внутренних войск имеют право проверять у граждан и должностных лиц документы, удостоверяющие лич­ность, задерживать и доставлять в милицию лиц, совершивших правонарушение или покушающихся на его совершение, либо с целью установления личности; производить административное задержание; производить досмотр транспортных средств, нару­шивших правила, установленные на охраняемых внутренними войсками объектах; входить беспрепятственно в любое время суток на территорию и в помещения охраняемых предприятий, учреждений, организаций и осматривать их в целях пресечения правонарушений, поиска и задержания лиц, проникших на ох­раняемую территорию, розыска бежавших осужденных и лиц, заключенных под стражу.

При исполнении обязанностей военнослужащие имеют право входить беспрепятственно в любое время суток на территорию и в помещения, занимаемые предприятиями, учреждениями и ор­ганизациями независимо от форм собственности, и осматривать их в целях пресечения преступлений или административных правонарушений, угрожающих общественному порядку и без­опасности граждан, поиска и задержания лиц, противоправным способом проникших на охраняемые территории или покинувших их, розыска осужденных и лиц, бежавших из-под охраны караулов внутренних войск; временно запрещать или ограничивать движе­ние транспортных средств и пешеходов; задерживать граждан, нарушивших режим комендантского часа, до его окончания и др.

Внутренние войска, так же как и милиция, в случаях, предусмотренных законом, могут применять физическую силу, специальные средства и оружие, а также боевую технику, состо­ящую на вооружении во внутренних войсках.

Руководство внутренними войсками осуществляет Министр внутренних дел Российской Федерации. Управление внутренни­ми войсками возложено на главнокомандующего, который одно­временно является заместителем министра внутренних дел Российской Федерации. Главнокомандующий внутренними вой­сками назначается на должность Президентом Российской Феде­рации. Вопросами оперативного управления ведает Главное командование внутренних войск, которое является структурным подразделением МВД России.

В Главном командовании внутренних войск МВД России и округах внутренних войск, возглавляемых командующими соот­ветствующих округов, образуются военные советы и штабы.